

ОМСК

1. Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

В 2017 году продолжалась работа по 11 муниципальным программам города Омска на 2014 – 2018 годы (утверждены постановлениями Администрации города Омска от 30.09.2013 № 1087-п, от 14.10.2013 № 1163-п – 1172-п), которые являются основным инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года. Объем финансирования программ за счет средств бюджета города в 2017 году составил 15,6 млрд. руб.

Разработана и утверждена постановлением Администрации города Омска от 05.10.2017 № 1099-п муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды» на 2018 – 2022 годы, необходимость принятия которой обусловлена реализацией на территории города Омска приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В отчетном периоде в целях решения проблемы комплексного благоустройства территории города осуществлялись мероприятия подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» муниципальной программы города Омска «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами, благоустройство территории городского округа», утвержденной постановлением Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1171-п. В рамках данной подпрограммы на территории города Омска выполнено благоустройство 186 дворовых и 18 общественных территорий.

На реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году направлено 143,6 млн. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 108,9 млн. руб., областного бюджета – 28,9 млн. руб., средств бюджета города Омска – 5,7 млн. руб.

Ежегодно в рамках составления проекта бюджета города Омска разрабатывается Прогноз социально-экономического развития города Омска (постановлением Администрации города Омска от 10.10.2017 № 1102-п одобрен Прогноз на 2018 год и на плановый период до 2020 года) и формируется адресная инвестиционная программа города Омска.

Общий объем инвестиций, направленный на финансирование объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска, в 2017 году составил 398,9 млн. руб., в том числе средства областного бюджета – 9,1 млн. руб. Приоритетными направлениями финансирования из бюджета города Омска в 2017 году являлись строительство и реконструкция объектов улично-дорожной сети и объектов социальной сферы (детские сады, объекты культуры, жилые дома).

В 2017 году завершены работы по объекту «Строительство автомобильных дорог к объектам «Биотехнологического комплекса» ООО «Титан-Агро» в северном промышленном узле г. Омска в районе Красноярского тракта, пр. Губкина», готовится документация для ввода объекта в эксплуатацию. Объем привлеченных в 2017 году средств из областного бюджета для строительства данного объекта составил 9,1 млн. руб.

В соответствии с техническим заданием в действующую инвестиционную

программу ОАО «ОмскВодоканал» включены мероприятия по строительству внеплощадочных сетей к участкам для многодетных семей (114 земельных участков), а также социально-значимых объектов для города Омска и Омской области.

В отчетном финансовом году завершена реализация мероприятий региональной адресной программы Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в рамках Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусматривающей ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

В 2017 году для переселения граждан из аварийного фонда введены в эксплуатацию 3 многоквартирных дома и приобретено 48 квартир. На данные цели бюджетом города Омска направлено 224,7 млн. руб.

В 2017 году в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги Омской агломерации» с участием средств федерального и областного бюджетов осуществлен ремонт 42 автомобильных дорог на общую сумму 951,8 млн. руб., несколько участков улично-дорожной сети обустроены техническими средствами организации дорожного движения, на данные цели направлено 11,1 млн. руб.

С целью обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления города Омска с органами государственной власти Омской области, общественными объединениями, организациями города Омска при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием и реализацией приоритетных проектов на территории города Омска, постановлением Администрации города Омска от 14.02.2017 № 145-п создан совещательный орган – Совет при Мэре города Омска по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – Совет). В 2017 году проведено 3 заседания Совета.

Для обеспечения эффективной организации и развития проектной деятельности на территории города Омска принято постановление Администрации города Омска от 04.04.2017 № 287-п «Об утверждении Положения о проектной деятельности в Администрации города Омска».

В рамках имеющихся полномочий и компетенции на территории города Омска определены к реализации и координации через Совет следующие приоритетные направления:

1. Образование:
 - создание современной образовательной среды в школах города Омска;
 - доступное дополнительное образование для детей в городе Омске;
 - современная цифровая образовательная среда в городе Омске.
2. Безопасные и качественные дороги.
3. ЖКХ и городская среда:
 - формирование комфортной городской среды.
4. Экология («Чистый город»).
5. Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в отчетном периоде велась работа по внесению данных

о документах стратегического планирования города Омска в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

Какие задачи стоят в 2018 году?

В целях обеспечения реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года, повышения эффективности деятельности структурных подразделений Администрации города Омска планируется организация проектной деятельности при решении вопросов муниципального управления.

На 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов Решением Омского городского Совета от 06.12.2017 № 19 утверждена адресная инвестиционная программа города Омска, в соответствии с которой запланировано финансирование строительства детского сада в микрорайоне «Рябиновка», общеобразовательной школы по ул. Завертяева, общеобразовательной школы в микрорайоне «Амурский-2». Общий объем инвестиций, запланированный на финансирование объектов капитального строительства, включенных в адресную инвестиционную программу города Омска на 2018 – 2020 годы, составляет 317,2 млн. руб.

Также запланированы расходы на строительство очистных сооружений, обеспечивающих охрану водного объекта от загрязнения, засорения и истощения, на водовыпуске в реку Иртыш.

Будет продолжена работа по привлечению субсидий из федерального и областного бюджетов на дорожную деятельность в городе Омске, в том числе на приоритетные проекты «Безопасные и качественные дороги Омской агломерации», «Формирование комфортной городской среды». Планируется продолжить реализацию на территории города Омска мероприятий государственной программы Омской области «Доступная среда».

Кроме того, планируется проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности коммунальной инфраструктуры, жилищного фонда, муниципальных предприятий и учреждений города Омска, продолжение работы в области энергосбережения (на линиях наружного освещения города Омска, перевод котельных на процесс когенерации) и энергосервиса (модернизация узлов учета тепловой энергии в учреждениях образования города Омска).

2. Финансовая политика

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

В 2017 году в бюджет города Омска поступили налоговые и неналоговые доходы в объеме 8265,4 млн. руб., по сравнению с 2016 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 6,5%.

В целях пополнения городского бюджета Администрацией города Омска ежегодно разрабатывается и утверждается Мэром города Омска План мероприятий по увеличению доходов бюджета города Омска. В результате реализации Плана мероприятий за 2017 год в бюджет города Омска дополнительно поступило доходов на сумму 129 млн. руб.

Одним из основных направлений деятельности Администрации города Омска является работа по расширению налоговой базы по местным налогам.

Администрация города Омска активно участвует в пересмотре заниженной кадастровой стоимости земельных участков, как в судебном, так и во внесудебном порядке.

В 2017 году в результате участия Администрации города Омска в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Омской области (далее – Комиссия Росреестра) предотвращено снижение кадастровой стоимости 20 земельных участков на общую сумму 686,4 млн. руб.

Комиссией Росреестра удовлетворены заявления Администрации города Омска об установлении кадастровой стоимости 5 земельных участков в размере рыночной стоимости, стоимость земельных участков для целей налогообложения увеличена на 243,6 млн. руб.

На основании обращений Администрации города Омска о занижении кадастровой стоимости в отношении ряда земельных участков со множественностью видов разрешенного использования Министерством имущественных отношений Омской области кадастровая стоимость 47 земельных участков увеличена на 381,5 млн. руб.

Во исполнение судебных решений зарегистрировано право муниципальной собственности на 67 объектов выморочного имущества. Поставлено на учет 173 бесхозных объекта.

Проведена инвентаризация 1557 объектов индивидуального жилищного строительства, на которые выданы разрешения на строительство, выявлено 133 объекта со 100% готовностью, регистрация прав на них поставлена на контроль. В 2017 году право собственности оформлено на 176 объектов индивидуального жилищного строительства.

В рамках мероприятий по легализации прав на объекты недвижимости 101 физическому лицу реализованы земельные участки, занимаемые гаражными боксами, на общую сумму 2,9 млн. руб.

В результате проведения мероприятий муниципального земельного контроля выявлено 11054 земельных участка, используемых без правоустанавливающих документов, 276 земельных участков, используемых не по целевому назначению, 17 неосваиваемых земельных участков, предоставленных для строительства, 22 объекта капитального строительства, используемых без ввода в эксплуатацию. Лицам, использующим земельные участки без правовых оснований, направлены требования об уплате неосновательного обогащения на сумму 152,5 млн. руб.

Администрацией города Омска проводится систематический анализ и мониторинг изменений налогового и бюджетного законодательства. Разрабатываются законодательные инициативы, направленные на совершенствование законодательной базы в целях повышения доходов местных бюджетов.

В 2017 году в целях повышения доходов местных бюджетов Администрацией города Омска разработаны следующие проекты федеральных законов:

– «О внесении изменений в статьи 382 и 408 Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий установление порядка исчисления налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по вновь

построенным объектам недвижимого имущества с учетом коэффициента, учитывающего количество полных календарных лет, истекших с года ввода в эксплуатацию данного объекта недвижимого имущества (года завершения строительства), до года регистрации права собственности включительно;

– «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий увеличение размера административных штрафов за несоблюдение установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним, а также установление административной ответственности за повторное совершение указанного правонарушения;

– «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», устанавливающего срок, в течение которого собственник земельного участка обязан направить в орган регистрации прав заявление о государственной регистрации прав на объект капитального строительства и прилагаемые к нему документы.

Проекты поддержаны Комитетом по собственности Законодательного Собрания Омской области и направлены в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

В рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» Администрацией города Омска в 2017 году обеспечено достижение установленных индикативных значений отношения средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы города Омска к средней заработной плате в регионе, а также выполнение Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 460-ФЗ в части достижения установленного минимального размера оплаты труда.

В рассматриваемом периоде в рамках договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), заключенного Администрацией города Омска с Управлением Федерального казначейства по Омской области, удалось привлечь в бюджет города Омска 3,6 млрд. руб. под 0,1% годовых. В результате экономия бюджетных средств на обслуживание муниципальных долговых обязательств города Омска составила 47,4 млн. руб. Кроме того, осуществлен комплекс мер по реструктуризации и рефинансированию муниципальных долговых обязательств города Омска, направленных на снижение стоимости заимствований. Экономия составила 9,9 млн. руб. Эффективное управление остатками средств на едином счете бюджета города Омска позволило в течение 2017 года сократить расходы бюджета города Омска на 36,3 млн. руб.

В целях формирования у населения знаний в сфере бюджетных правоотношений и отношений, связанных с составлением и исполнением местного бюджета, в 2017 году Администрацией города Омска впервые проведен конкурс проектов «Бюджет для граждан» (постановление Администрации города Омска от 15.03.2017 № 215-п) среди студентов высших учебных заведений города Омска, что позволило привлечь внимание студенческого сообщества к вопросам предоставления информации об

управлении муниципальными финансами, представленными на сайте «Бюджет для граждан», и увеличить прирост количества посещений сайта в отчетном периоде на 3,4% по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с распоряжением Администрации города Омска от 17.05.2017 № 148-р в июне 2017 года впервые проведена деловая игра по определению приоритетных направлений расходования средств бюджета города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с участием депутатов Омского городского Совета и Законодательного Собрания Омской области, членов общественного совета при департаменте финансов и контроля Администрации города Омска и Молодежного общественного Совета при Омском городском Совете, представителей бизнес-сообщества.

За организацию и проведение деловой игры Администрация города Омска награждена дипломом X Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить».

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Продолжает оставаться наиболее острой проблемой недостаточность собственных доходных источников городского бюджета для исполнения всех возложенных федеральным законодательством на муниципалитет полномочий.

Основными причинами отсутствия роста собственных доходов бюджета города Омска являются:

- низкая платежеспособность и банкротство пользователей муниципального имущества, что приводит к росту задолженности по уплате неналоговых платежей;
- оспаривание кадастровой стоимости собственниками объектов недвижимости (в 2017 году кадастровая стоимость в отношении 128 земельных участков снижена на 1,9 млн. руб., также снижена кадастровая стоимость 24 нежилых зданий на сумму 385,5 млн. руб.);
- законодательные изменения, в результате которых сокращаются доходы местных бюджетов (введение с 1 января 2016 года на территории Омской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения привело к снижению суммы налога за 2016 год на 27%), а также уменьшение суммы налога индивидуальным предпринимателям на налоговые вычеты в части приобретения контрольно-кассовой техники (повлечет за собой сумму выпадающих из бюджета доходов на 2018 – 2019 годы в размере 250 млн. руб.);
- передача муниципальному образованию городской округ город Омск субъектом Российской Федерации в декабре 2015 года полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории города в части обеспечения финансирования работ по эвтаназии отловленных безнадзорных животных и утилизации их трупов (дополнительные расходы бюджета в 2017 году составили 1,3 млн. руб.).

Какие задачи стоят в 2018 году?

В соответствии с Планом мероприятий по увеличению доходов бюджета города Омска на 2018 – 2020 годы планируется дополнительно привлечь 1,0 млрд. руб. за

счет повышения эффективности использования муниципального имущества, проведения мероприятий муниципального контроля, расширения налоговой базы по имущественным налогам в результате взаимодействия с органами Росреестра и проведения комплексных кадастровых работ, вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества, проведения совместных с контрольно-надзорными органами мероприятий, направленных на сокращение доли нелегального бизнеса.

В 2018 году необходимо обеспечить дальнейшую реализацию «майских» Указов Президента Российской Федерации по достижению установленных индикативных значений показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы из бюджета города Омска, а также исполнение Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Муниципальная долговая политика в 2018 году, как и в предыдущие периоды, будет направлена на оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Омска за счет диверсификации кредитного портфеля, эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета и своевременного рефинансирования долговых обязательств города Омска на более выгодных условиях. Кроме того, в условиях низких показателей текущей ликвидности в сочетании с возросшей долговой нагрузкой необходимо в 2018 году решить задачу снижения рисков рефинансирования муниципальных долговых обязательств города Омска.

Планируется продолжить работу по установлению диалога между властью и обществом за счет проведения деловой игры с представителями общественности и бизнес-сообщества, внедрения практики инициативного бюджетирования, проведения городских конкурсов.

«Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?»

Предлагаем АСДГ подготовить обращения в орган, обладающий правом законодательной инициативы:

- 1) об отмене нормы части 8 статьи 20 Федерального закона № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ») в отношении изменения кадастровой стоимости, определенной после исправления только тех ошибок, устранение которых приводит к понижению кадастровой стоимости (в целях исключения возможности коррупционных проявлений заинтересованных лиц, а также соблюдения принципов всеобщности и равенства налогообложения).
- 2) о внесении изменения в налоговое законодательство с целью исключения обязанности органов местного самоуправления по уплате НДС, в том числе по операциям, связанным с реализацией (передачей) имущества муниципальной казны, а также реализацией имущественных прав;
- 3) о приведении положений федерального законодательства об оценочной деятельности в соответствие с Международными стандартами оценки в части понятия «Рыночная стоимость» с целью исключения возможности снижения доходов местных бюджетов, в том числе на суммы НДС, по операциям

по реализации (передаче) имущества муниципальной казны, а также реализации имущественных прав;

4) об исключении статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» либо введении вопросов, предусмотренных указанной статьей, в статью 16 данного закона с доведением до местных бюджетов доходных источников на их исполнение (во избежание необоснованного расширения перечня вопросов местного значения при отсутствии доходных источников для их решения).

Кроме того, полагаем, что АСДГ может оказать содействие на федеральном уровне в решении следующих проблем:

- финансирование исполнения судебных решений об обязанности Администрации города Омска произвести капитальный ремонт многоквартирных домов (предоставление субсидии из федерального бюджета на указанные цели);
- утверждение единой методики расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов субъектов Федерации на осуществление переданных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.