

## **ХАНТЫ-МАНСИЙСК**

### **Экономическая политика муниципалитета**

В области экономической политики деятельность администрации города Ханты-Мансийска направлена на реализацию мер поддержки местной промышленности, улучшение производственной и транспортной инфраструктуры города, развитие и поддержку малого бизнеса и крестьянских фермерских хозяйств, снижение темпов безработицы, исполнение целевых городских программ, обеспечение достойного уровня жизни населения.

Основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение города Ханты-Мансийска за 2017 год в целом демонстрируют положительную динамику и свидетельствуют о сохранении финансовой, экономической и социальной стабильности, развитии инвестиционных условий, в том числе для среднего и малого бизнеса.

Численность постоянного населения города по оценке на начало 2018 год составляет 99508 человек. Основным фактором увеличения демографического потенциала города является положительный естественный прирост, значительное превышение показателя рождаемости над показателем смертности более чем в 3 раза. По численности населения город Ханты-Мансийск находится на пятом месте среди муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Численность экономически активного населения за 2017 год увеличилась на 2,0% и по оценке составила 58 923 человек, что составляет 60,0% от общей численности населения города Ханты-Мансийска.

В структуре населения города удельный вес лиц в трудоспособном возрасте составляет – 65,7%, доля лиц моложе трудоспособного возраста – 21,8 %, доля граждан старше трудоспособного возраста – 12,5%.

Положительную динамику относительно 2016 года сохраняют показатели уровня жизни населения:

- среднедушевой доход в расчете на одного жителя города составил 47782,78 руб. или 100,1%;
- среднемесячная заработная плата одного работающего в организациях города составляет 71918,1 рублей или 104,1 %;
- среднемесячный размер пенсии одного пенсионера без учета дополнительных выплат составил 20658,91 рублей или 103,4%;
- с учетом дополнительных выплат размер пенсии одного пенсионера составил 21632,51 рубля или 103,2%.

Ситуация реального сектора экономики города Ханты-Мансийска по итогам 2017 года выглядит следующим образом.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям сферы промышленности составил 11024,2 млн. рублей.

Наибольшую долю в промышленном производстве занимают предприятия по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха; обеспечение водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 93,3%. Большинство предприятий, осуществляющих данный вид экономической деятельности, по своим функциям относятся к предприятиям жилищно-коммунального комплекса. Объемы

производства за 2017 год составили 10283,4 млн. рублей.

Доля предприятий обрабатывающей отрасли составляет – 4,5%. За 2017 год отгружено товаров, выполнено работ и услуг в действующих ценах на 499,4 млн. рублей.

Предприятиями местной промышленности выпускается продукция для внутреннего потребления и реализации на территории города. Объемы производства в натуральных показателях отдельных видов продукции за 2017 год характеризуются следующими показателями:

- производство хлеба и хлебобулочных изделий – 3483,28 тонны;
- кондитерские изделия – 52,9 тонны;
- производство рыбной продукции – 990,98 тонны;
- производство полуфабрикатов мясных – 881,55 тонны;
- производство питьевой воды – 2376,7 тыс. полулитров.

Объем производства сельскохозяйственной продукции (без учета хозяйств населения) за 2017 год в действующих ценах составил 10,3 млн. рублей.

Исполнение муниципальных программ за счет бюджетов всех уровней составило 98,3% от плана на 2017 год.

За 2017 год в городе Ханты-Мансийске введено жилой площади в объеме 100,7 тыс. м<sup>2</sup>, из них: многоквартирные жилые дома – 89,7 тыс. м<sup>2</sup>, индивидуальное жилищное строительство – 11,0 тыс. м<sup>2</sup>.

В 2017 году введены в эксплуатацию объекты социально-культурного назначения:

- детский сад на 200 мест «Алые паруса», по ул. Сирина, 72;
- школа – детский сад на 600 мест по ул. Строителей 90б;
- деловой центр по ул. Свободы, 1, общей площадью 6 331 кв.м.;
- газопровод к жилому микрорайону «Иртыш» и району «Береговая зона» общей протяженностью 10,8 км.

Положительные результаты деятельности отмечаются и в сфере жилищно-коммунального хозяйства города.

По состоянию на 01.01.2018 в городе Ханты-Мансийске осуществляют деятельность 28 предприятий различных форм собственности в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе 6 муниципальных предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность города.

Удельный вес общей площади жилищного фонда города, имеющей комплексное благоустройство составляет 74,1%.

Третий год подряд все муниципальные предприятия сохраняют безубыточный уровень хозяйствования, ежегодно выполняя целый комплекс мероприятий, внедряя передовые инновационные технологии, что позволяет с высокой степенью надежности обеспечивать город тепло-, водо-, газоснабжением и электрической энергией.

Отраслевые предприятия города являются лидерами региональных и всероссийских конкурсов и рейтингов.

В рамках регионального этапа Всероссийского конкурса в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Администрация города Ханты-Мансийска и предприятия жилищно-коммунального комплекса города Ханты-Мансийска заняли призовые места:

- в номинации «Лучшая комплексная муниципальная система управления энергосбережением и повышением энергоэффективности» I место присвоено Администрации города Ханты-Мансийска;
- в номинации «Лидер внедрения наилучших доступных технологий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в области тепловодоснабжения, I место присвоено проекту МП «Водоканал»;
- в номинации «Лучший проект по внедрению автоматизированной системы учета электроэнергии на розничном рынке в индивидуальных домовладениях» I место присвоено проекту муниципального предприятия «Ханты-Мансийские городские электрические сети»;
- в номинации «Эффективная система управления в области энергосбережения и повышения энергоэффективности на промышленном предприятии в области ЖКК» II место присвоено проекту МДЭП.

По итогам Четвертого Всероссийского конкурса реализованных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ENES-2017 предприятия жилищно-коммунального комплекса города Ханты-Мансийска приняли активное участие и заняли призовые места:

- в номинации «Лидер внедрения наилучших доступных технологий в области энергосбережения и повышения эффективности» II место присвоено проекту МП «Водоканал»;
- в номинации «Эффективная система управления в области энергосбережения и повышения энергоэффективности на промышленном предприятии» II место присвоено проекту МДЭП.

В 2018 году в области экономической политики муниципального образования мероприятия будут определяться на основе приоритетов и задач, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года, реализации комплексного плана первоочередных мер по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности города Ханты-Мансийска в 2018 году.

Основными приоритетами экономической и социальной сферы являются:

- обеспечение доступности жилья;
- повышение качества жизни населения города и создание благоприятных условий для проживания и работы;
- повышение качества жилищно-коммунального обслуживания;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- повышение туристической привлекательности города;
- создание благоприятных условий и инвестиционной привлекательности для развития субъектов малого и среднего бизнеса города;
- обеспечение благоприятного инвестиционного климата;
- создание конкурентоспособных условий на рынке труда города;
- повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения, в том числе путем создания системы мониторинга предотвращения правонарушений и развития системы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, будет продолжено оказание поддержки производств, имеющих приоритетное значение для развития сельского хозяйства, рыбопереработки и рыбодобычи, традиционной хозяйственной деятельности.

### **Финансовая политика**

Бюджетная политика города Ханты-Мансийска в 2017 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета города при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

### **Динамика параметров бюджета города Ханты-Мансийска**

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнение 2016 года	Утверждено на 2017 год	Исполнение 2017 года	% исполнения
Доходы бюджета города, в том числе:	7 791 888,2	8 133 681,6	8 159 186,8	100,3
налоговые доходы	2 658 103,7	2 859 280,8	2 915 438,5	102,0
неналоговые доходы	273 051,1	195 538,2	197 185,0	100,8
безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов	4 860 733,4	5 078 862,6	5 046 563,3	99,4
Расходы бюджета города	7 671 065,9	8 289 257,0	8 145 396,8	98,3
Дефицит (-), профицит (+)	120 822,3	- 155 575,4	13 790,0	x

В 2017 году в бюджет города Ханты-Мансийска поступили доходы в сумме 8159,2 млн. руб., плановые назначения исполнены на 100,3%. В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета возросли на 4% за счет увеличения норматива отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет города с 46,3% в 2016 году до 49% в 2017 году, а также безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В отчетный период доходы бюджета города сложились из:

налоговых доходов, поступивших в сумме 2915,4 млн. руб., их удельный вес в структуре доходов бюджета составил 36 %;

неналоговых доходов в сумме 197,2 млн. руб., занимающих в структуре бюджета 2 %;

безвозмездных поступлений в сумме 5046,5 млн. руб., удельный вес в структуре доходов бюджета составил 62%.

Расходы бюджета города за 2017 год составили 8145,4 млн. руб., что на 6% выше объемов расходов предыдущего финансового года. Установленные на 2017 год плановые показатели бюджета исполнены на 98,3%.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов реализован переход на программный принцип планирования и исполнения бюджета города Ханты-Мансийска. Начиная с 2015 года, доля расходов бюджета города, формируемых на основе муниципальных программ, составляет 99%.

Реализация муниципальных программ в 2017 году осуществлялась по мероприятиям, увязанным с целевыми показателями, что позволило эффективно и своевременно оценивать достижение поставленных целей и задач муниципальных программ. Общий объем средств, направленных в 2017 году на реализацию мероприятий 24 муниципальных программ составил 8100,0 млн. руб., что составляет 98,3% от плана, утвержденного в сумме 8242,5 млн. руб. По отношению к предыдущему 2016 году расходы городского бюджета на реализацию муниципальных программ увеличились на 7% или на 505,4 млн. рублей.

Приоритетное место в структуре бюджета занимают социально-ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2017 году составляет 65% от структуры программных расходов бюджета города, или 5284,6 млн. рублей. По отношению к предыдущему финансовому году расходы на социальную сферу увеличились на 301,0 млн. рублей.

На реализацию муниципальных программ, средства которых направляются на развитие и поддержку отраслей экономики в 2017 году направлены 1058,9 млн. рублей или 13% в структуре программных расходов.

На реализацию программ в жилищно-коммунальной сфере направлены 1052,8 млн. руб., или 13% в структуре программных расходов. По отношению к предыдущему финансовому году расходы на жилищно-коммунальную сферу увеличились на 203,3 млн. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, своевременного исполнения принятых расходных обязательств в муниципальном образовании утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Ханты-Мансийска, предусматривающий достижение бюджетного эффекта в сумме 164,5 млн. рублей. В целях активизации работы по мобилизации доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, изыскания дополнительных резервов поступлений и сокращения размера дефицита бюджета города проведено 8 заседаний комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска. В 2017 году на заседаниях комиссии были рассмотрены следующие основные вопросы: повышение уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет города Ханты-Мансийска, эффективность работы главных администраторов доходов бюджета города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими недоимку по налогам и сборам, сокращение задолженности по уплате иных платежей в бюджет города Ханты-Мансийска, погашение работниками муниципальных учреждений, предприятий, органов Администрации города задолженности по имущественным налогам. В течение года проводились мероприятия по сокращению расходов на содержание учреждений за счет средств местного бюджета, оптимизации осуществлению закупочной деятельности муниципальных заказчиков, увеличению доходов бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по

энергосбережению, привлечению немunicipальных организаций к оказанию муниципальных услуг. В результате проведенных мероприятий достигнут бюджетный эффект в сумме 177,3 млн. рублей, что на 7% выше намеченного показателя.

В 2017 году велась работа, направленная на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их Перечень объектов недвижимого имущества на 2018 год, утверждённый приказом Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.11.2017 №27-нп. По результатам проведённой работы планируется получение бюджетного эффекта в начиная с 2019 сумме 8,9 млн. рублей ежегодно. Также проводилась работа в отношении объектов недвижимости, по которым в Едином государственном реестре недвижимости отсутствовала информация о зарегистрированных правах, в результате которой 129 собственникам направлены уведомления о необходимости в государственной регистрации прав на объекты недвижимости.

В 2017 году продолжена работа по привлечению немunicipальных организаций к оказанию муниципальных услуг в соответствии с утвержденным планом мероприятий по поддержке доступа негосударственных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Ханты-Мансийска. Общий объем финансирования муниципальных услуг, переданных негосударственным организациям, в 2017 году составил 62,4 млн. рублей, что почти в 2 раза превышает объем средств, переданных некоммерческим организациям в 2016 году.

В 2017 году продолжена работа в качестве пилотного муниципального образования в проекте по созданию регионального сегмента государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Осуществлялась работа по модернизации подсистемы планирования бюджета АС «Бюджет», целью которой является организация процесса планирования бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с использованием web-технологий и применением технологических инноваций, обеспечивающих создание единого информационного пространства с автоматизацией полного цикла бюджетного планирования, включая доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета для всех субъектов бюджетного планирования. Сформирован реестр расходных обязательств муниципального образования в электронном формате, для которого были наполнены соответствующими показателями справочники полномочий, расходных обязательств, нормативно-правовой информации, бюджетной классификации. Была организована работа главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им учреждений для обеспечения подготовительных и тестовых мероприятий в интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по ведению бюджетной росписи расходов и внесению в нее изменений с одновременным внесением изменений в обоснования бюджетных ассигнований, осуществлено формирование проекта бюджета города Ханты-Мансийска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Для успешной реализации механизмов общественного участия и контроля, информирования широких кругов населения о формировании и исполнении

бюджета города Ханты-Мансийска в течение года проводилась работа по обеспечению открытости бюджетного процесса.

Актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала «Бюджет для граждан».

В 2017 году в рамках всероссийской акции, была продолжена работа по проведению «Дней финансовой грамотности в учебных заведениях». Всего экспертами финансовых учреждений города проведено 28 лекций в 12 образовательных учреждениях города.

С целью обеспечения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан при принятии решений в области бюджетной политики с 2016 года при Департаменте управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска осуществляет свою деятельность Общественный совет, на заседаниях которого обсуждались вопросы по исполнению бюджета города Ханты-Мансийска; итоги планирования и осуществления закупок для обеспечения нужд города Ханты-Мансийска; проект отчета Главы города Ханты-Мансийска о результатах его деятельности и деятельности Администрации города Ханты-Мансийска; основные параметры проекта бюджета города Ханты-Мансийска, проекты нормативных правовых актов в области бюджетной политики.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед Администрацией города Ханты-Мансийска, является вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения. Это одно из наиболее перспективных направлений повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. В муниципальном образовании эта работа началась в 2011 году, с момента запуска реализации проекта «Народный бюджет». За семь лет в ходе обсуждения «Народного бюджета» поступило 290 предложений и обращений от граждан и депутатов Думы города, большинство из них выполнено, в работе находится 54 мероприятия «Народного бюджета».

В 2017 году начата реализация проекта инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе», из 42 проектов, поступивших на конкурс в 2017 году Администрацией города Ханты-Мансийска в рамках муниципальных программ принято к реализации 16 проектов, два проекта будут реализовываться без привлечения бюджетного финансирования, используя механизмы имущественной поддержки.

Основными задачами в области бюджетной политики на ближайшую перспективу, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы, сбалансированности бюджета города с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами. Для достижения указанной цели необходимо будет решить следующие основные задачи:

- поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы муниципального образования при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы и решение задач их развития на долгосрочный период;
- принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета города;

- сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета города;
- повышение эффективности и результативности применения программно-целевого метода планирования бюджета.