

БРАТСК

Экономическая политика

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году.

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям города за 2017 год по предварительным данным составила 197,9 млрд рублей, что на 21,9 млрд рублей или на 12,5% выше уровня аналогичного периода прошлого года (далее – АППГ). В структуре выручки доля промышленности составляет – 53,6%, транспортировки и хранения – 43,8%, торговли оптовой и розничной – 2,2%.

Основными видами промышленного производства в городе Братске являются металлургическое и целлюлозно-бумажное производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающих производствах за 2017 год составил 111,8 млрд рублей, что на 12,6% выше уровня АППГ.

Индекс физического объема промышленного производства за 2017 год составил 101,2% (АППГ – 102%).

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним предприятиям за 2017 года составил 696 млн рублей, что в 1,7 раза выше уровня АППГ.

В 2017 году за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 148,7 тыс.кв.м, в том числе индивидуальных – 6,2 тыс.кв.м (АППГ – 35 тыс.кв.м и 13,7 тыс.кв.м соответственно).

По предварительным данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без учета субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах за 2017 год составил 39,7 млрд рублей, что выше уровня 2016 года на 30,7%.

По данным Иркутскстата оборот розничной торговли за 2017 год составил 34,6 млрд рублей, индекс физического объема к АППГ в сопоставимых ценах – 100% (2016 год – 32,2 млрд рублей и 95,6% соответственно).

Среднедушевой денежный доход населения сложился в размере 26 657 рублей (АППГ – 23 787 рублей). На увеличение денежных доходов населения повлияло увеличение средней заработной платы по городу на 4,4%, социальных трансфертов на 6,6%.

Среднемесячная заработная плата в целом по городу за 2017 год оценивается на уровне 36 907 рублей (АППГ – 35 351 рублей). Номинальный рост заработной платы составил 104,4%, реальный – 100,7%.

Заработная плата в расчете на одного работника бюджетной сферы, финансируемая из бюджета города, увеличилась на 7,7% и составила 29 450 рублей (АППГ – 27 347 рублей). Основной рост заработной платы приходится на следующие отрасли социальной сферы: «Культура и искусство» – 120%, «Физическая культура» – 113,1%, «Управление» – 107,6%.

Просроченная задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 01.01.2018 на территории муниципального образования города Братска отсутствует.

Финансовая политика

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году.

Итоги исполнения бюджета города Братска за 2017 год следующие. Доходы бюджета поступили в объеме 7 144,7 млн рублей (102% относительно плановых назначений), из них налоговые и неналоговые доходы – 2 358,1 млн рублей (101%), безвозмездные поступления – 4 786,6 млн рублей (102%). Расходы бюджета исполнены в объеме 7 982,8 млн рублей (98%).

В 2017 году произошли значительные изменения в финансовых взаимоотношениях с региональным бюджетом. В результате совместной работы администрации города с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области получена дотация из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 343,9 млн рублей. С 01.01.2017 региональным законодательством установлен норматив отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, в размере 30%, дополнительные поступления в бюджет города Братска составили 178 млн рублей.

Вклад города в консолидированный бюджет региона за 2017 год по основным налогам и плате за негативное воздействие на окружающую среду составил 14 млрд рублей или 11,3%. По итогам 2017 года следует отметить, что субъекты малого и среднего бизнеса, использующие специальные налоговые режимы, увеличили объем уплаченных налогов в консолидированный бюджет Иркутской области на 14,3%. Поступление налога на доходы физических лиц выросло на 4,2%. Администрацией города продолжена работа с предприятиями и организациями, имеющими задолженность перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами. Совместная работа межведомственных комиссий и рабочих групп способствовала поступлению в бюджетную систему РФ 74,4 млн рублей, в том числе в бюджет города – 9,8 млн рублей.

В результате проведения претензионно-исковой работы по арендной плате за муниципальное имущество и земли сумма средств, поступивших в бюджет города в 2017 году, составила 29,8 млн рублей.

Одной из основных задач прошлого года была реализация «майских» Указов Президента РФ от 2012 года в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Потребность в дополнительных финансовых ресурсах для собственного бюджета города составила 72 млн рублей. Повышение минимального размера оплаты труда в муниципальной бюджетной сфере до уровня 12 тыс рублей, установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Иркутской области, потребовало дополнительно изыскать 14 млн рублей.

Проведена значительная работа по обеспечению расходных обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда: привлечены средства Фонда содействия реформированию ЖКХ в объеме 70 млн рублей и областного бюджета – 1 200,9 млн рублей, из бюджета города выделено – 200,2 млн рублей.

В 2017 году своевременно и в полном объеме выполнялись все бюджетные обязательства.

Отлажен контроль за недопущением образования задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, а также мониторинг за своевременным проведением расчетов с работниками на предприятиях города.

Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита и ее интеграция с системой финансового менеджмента способствовали совершенствованию муниципального финансового контроля при санкционировании операций, осуществляемого финансовым органом, и повышению качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств и муниципальными учреждениями.

По итогам первого Всероссийского конкурса среди контрольно-ревизионных органов финансовый орган города Братска был признан победителем в номинации «Эффективный риск-ориентированный подход» и получил диплом I степени среди главных распорядителей бюджетных средств *(в части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита)*.

Объем муниципального долга города на конец 2017 года составил 779 млн рублей. В течение года проведен ряд мероприятий, позволивших сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 29,1 млн рублей и направить ресурсы на досрочное гашение кредитов коммерческих банков.

В 2017 году рейтинговым агентством АКРА городу Братску присвоен кредитный рейтинг по национальной шкале ВВВ(RU), прогноз «Стабильный».

По состоянию на 01.01.2018 просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует. Город Братск является надежным заемщиком.

В целях оценки и прогнозирования долгосрочной динамики бюджетных параметров, обеспечения уровня сбалансированности бюджета города, необходимого для достижения стратегических целей социально-экономического развития города разработан Бюджетный прогноз муниципального образования города Братска на период до 2027 года. Налоговая, бюджетная и долговая политики на долгосрочную перспективу ориентированы на достижение основной цели – обеспечение устойчивости бюджета при гарантированном исполнении муниципальных бюджетных обязательств.

В течение 2017 года велась активная работа по повышению открытости бюджетного процесса, представлению бюджета в доступной для граждан форме. Осуществлено внедрение элементов визуализации бюджетных данных в разделе «Муниципальные финансы» официального сайта администрации города: разработана инфографика, реализованы динамические диаграммы. Особое внимание уделено распространению информации, повышающей финансовую грамотность населения. В целях увеличения охвата жителей города в наиболее популярных социальных сетях созданы группы комитета финансов администрации города Братска.

Результаты проделанной работы были оценены на региональном и федеральном уровнях. Братск стал победителем двух конкурсов министерства финансов Иркутской области и участником финального тура федерального конкурса по представлению бюджета для граждан.

Открытие и популяризация информации о бюджетном процессе является необходимым фундаментом для непосредственного вовлечения граждан в принятие решений об использовании бюджетных средств, что существенно повышает

эффективность бюджетных расходов. Проекты, реализуемые на базе инициативного бюджетирования: наказы граждан, формирование комфортной городской среды, народные инициативы.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году.

1. Основной проблемой, которую не удалось решить в прошлом году, является недостаточность собственной доходной базы муниципальных образований для решения полномочий местного самоуправления. Почти 59% бюджета города в 2017 году составили межбюджетные трансферты (*данные без учета ассигнований на переселение граждан из аварийного жилого фонда). Основная часть межбюджетных трансфертов – субвенции на выполнение государственных полномочий (79%). Целевые субсидии*, выделенные на условиях софинансирования из областных государственных программ, составили 11%. Дотация из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 343,9 млн рублей (10%) получена в основном объеме в 4 квартале и направлена на первоочередные расходы во избежание кредиторской задолженности по итогам года. Таким образом, практика межбюджетного взаимодействия на основе оценки сбалансированности и точечного целевого выделения ресурсов из вышестоящих бюджетов не позволяет обеспечивать планомерность бюджетного процесса и развитие территорий.

2. Не решенной в 2017 году, но имеющей перспективу к решению в 2018 году, является высокая закредитованность муниципального бюджета. Доля коммерческих заимствований в долговом портфеле по состоянию на 01.01.2018 составила 50%.

3. Переходящей из года в год, медленно решаемой проблемой остается выполнение предписаний и судебных решений по содержанию муниципальной собственности. В состав территории города Братска входят двенадцать территориально обособленных жилых районов, в связи с этим в городе достаточно широко развернута сеть учреждений бюджетной сферы (139 ед.), протяженность муниципальных дорог составляет более 570 км. Учитывая дефицитность бюджета города, возникает проблема недостаточности бюджетных средств на выполнение предписаний надзорных органов по содержанию зданий, сооружений, дорог. Потребность в бюджетных средствах на выполнение предписаний надзорных органов составляет около 200 млн рублей.

4. Проблемой, переходящей в 2018 год и плановый период, является выполнение требований бюджетного законодательства в части определения и применения нормативных затрат по муниципальным услугам одного вида. Учитывая недостаточность средств местных бюджетов, расчет и применение нормативов бюджетных затрат на оказание муниципальных услуг исходя из принципа соблюдения установленных федеральных стандартов и санитарных норм невозможно без превышения объема утвержденных бюджетных ассигнований. Таким образом, внедрение единых нормативных затрат проблематично без наличия источников финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в целях выполнения вопросов местного значения и иных полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством.

Какие задачи стоят в 2018 году.

1. Снижение номинального объема долга и его процентного соотношения к

налоговым и неналоговым доходам бюджета города до минимальных значений. В связи с этим огромный интерес представляет участие в процессе реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, реализуемом Правительством Иркутской области в 2018 году. Рассрочка оплаты обязательств по бюджетным кредитам сроком до 2024 года позволит снизить расходы на уплату процентов в размере порядка 70 млн рублей за весь период, что сопоставимо с объемом годовых платежей по обслуживанию муниципального долга.

2. В целях обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города на 2018-2024 годы. Поставлены задачи по увеличению поступлений доходов в городской бюджет, повышению эффективности расходов, снижению муниципального долга. Шестилетний срок реализации плана позволит выстроить стратегию обеспечения сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета в увязке с утвержденными на период до 2024 года муниципальными программами, а также обеспечить выполнение мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств и экономии бюджетных ресурсов в муниципальной бюджетной сфере.

3. Определение источников и механизмов обеспечения установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда работникам муниципальной бюджетной сферы.

В 2017 году в Иркутской области действовало Региональное соглашение о минимальной заработной плате, согласно которому минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в городе Братске составлял 12 000 рублей, включая районный коэффициент (40%) и северную надбавку (50%), что соответствовало 90% от прожиточного минимума по субъекту. Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017 установлено, что районный коэффициент и процентная надбавка не могут включаться в состав МРОТ (минимальной заработной платы в субъекте РФ). Учитывая, что с 01.01.2018 МРОТ, устанавливаемый федеральным законом, составляет 9 489 рублей, минимальный размер заработной платы работников муниципальных учреждений города Братска должен быть не ниже 18029 рублей (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки), то есть рост заработной платы должен составить 150% к уровню 2017 года. В 2017 году и ранее обеспечение МРОТ работников муниципальных учреждений, заработная плата которых составляла менее размера МРОТ, осуществлялось путем доплаты разницы между фактически начисленной заработной платой и размером МРОТ. Расходы бюджета города в 2017 году на осуществление доплат до МРОТ работникам муниципальных учреждений составили 106,3 млн рублей, из них за счет субвенции на общее и дошкольное образование – 92,2 млн рублей. Учитывая рост МРОТ в 2018 году, обеспечение установленного федеральным законодательством уровня путем доплаты разницы уравнивает в размерах заработной платы работников разной квалификации вне зависимости от сложности, количества, качества и условий выполняемой работы. Величина прожиточного минимума в Иркутской области для районов, приравненных к Крайнему Северу, включая город Братск, за 4 квартал 2017 года составила 12 657 рублей, таким образом, МРОТ в городе Братске составляет 142% от прожиточного минимума. Следует отметить, что при

увеличении с 01.05.2018 размера МРОТ, устанавливаемого федеральным законом до 11 163 рублей, размер МРОТ в городе Братске увеличится до 21 209,7 рублей.

Для обеспечения необходимого уровня МРОТ, в том числе путем увеличения заработной платы всем категориям работников в целях соблюдения принципа дифференциации оплаты труда в соответствии с трудовым законодательством потребуются значительные дополнительные финансовые ресурсы для городского бюджета, в том числе за счет увеличения объемов субвенции из областного бюджета на общее и дошкольное образование.

4. Развитие практики инициативного бюджетирования, повышение открытости бюджетного процесса, выполнение направлений принятой Правительством РФ Стратегии повышения финансовой грамотности в РФ на 2017-2023 годы.

5. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств планируется углубить интеграцию систем внутреннего финансового контроля и финансового менеджмента, а также модернизировать мониторинг качества финансового менеджмента в бюджетной сфере города в направлении повышения его прозрачности.

Перечень вопросов к обсуждению.

- закрепление за транспортным налогом статуса «местного налога» с нормативом зачислений в бюджеты муниципалитетов в размере 100%;

- компенсация бюджетам населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, расходов по компенсации районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате, льготного проезда к месту проведения отпуска и обратно, выезда из указанных районов работникам, заработная плата которым выплачивается за счет средств местных бюджетов;

- установление условий обязательной компенсации из федерального или регионального бюджетов выпадающих доходов от предоставления соответствующими уровнями государственной власти льгот по местным налогам;

- установление земельного налога с пользователей земельных участков, а не только с их владельцев, признание объектом налогообложения санитарно-защитных зон крупных промышленных предприятий;

- перенос сроков уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние периоды;

- разработка механизмов реализации федерального законодательства по обеспечению минимального размера оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с учетом решения Конституционного Суда РФ от 07.12.2017, а также необходимости выделения дополнительных финансовых ресурсов муниципальным образованиям для обеспечения решений, принятых на федеральном уровне.