

БЛАГОВЕЩЕНСК

Экономическая политика муниципалитета

Что сделано в 2017 году. Проводимая в 2017 году экономическая политика была направлена на поддержание сбалансированности городского бюджета, что в целом позволило сохранить положительные темпы роста экономики.

Повышение собираемости налоговых платежей в городской бюджет - одна из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления. С этой целью проводились заседания комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики.

В 2017 году состоялось 11 заседаний комиссии, на которых рассматривались вопросы о погашении задолженности по налоговым платежам, зачисляемым в городской бюджет и в бюджетную систему РФ. За период с январь по декабрь 2017 года сумма погашенной задолженности в бюджетную систему РФ составила 73,9 млн. руб., в том числе в городской бюджет 30,9 млн. рублей.

Осуществлялась работа, направленная на увеличение доходов городского бюджета от местных налогов и налогов, зачисляемых в городской бюджет.

В целях увеличения поступлений налога на имущество физических лиц:

- проведена работа по составлению и направлению в Министерство имущества области перечня торговых, офисных объектов и объектов общественного питания, для применения повышенной налоговой ставки (в размере 1% от кадастровой стоимости);

- проведена работа по постановке на Государственный кадастровый учет объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы до 1999 года.

В целях снижения налоговой нагрузки на физических лиц решением Благовещенской городской Думы от 15.06.2017 № 35/36 была снижена налоговая ставка с 0,3 до 0,2 процента в отношении жилых домов, жилых помещений, объектов незавершенного строительства, гаражей и машино-мест.

Наиболее сложной задачей для муниципалитета является завершение реализации начатых инвестиционных проектов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры в условиях дефицита средств городского бюджета.

В 2017 году администрация города участвовала в реализации 2-х государственных программ РФ - "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", "Доступная среда" и 7-ми государственных программах Амурской области - "Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы", "Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы", "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014-2020 годы", "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы", "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020", "Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы", "Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014-2020 годы". Общая сумма привлеченных средств федерального и областного бюджетов в рамках государственных программ составила 2 818,1 млн .руб.

Организация инвестиционной деятельности осуществлялась на основе привлечения средств федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников для реализации инвестпроектов.

В результате тесного взаимодействия с Правительством Амурской области и на основании полученных предложений от субъектов предпринимательства актуализирован Реестр инвестиционных проектов и незадействованных производственных мощностей города Благовещенска.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности города Благовещенска с 12 по 15 октября 2017 года в городе прошел первый Амурский Экономический Форум. Все участники получили уникальную возможность установить личный контакт с крупнейшими бизнесменами из Китая и Вьетнама, а также предложить им свой инвестиционный проект.

Нужно отметить, что в данном формате, ранее, Форумы на территории Амурской области не проводились. В рамках работы Амурского экономического Форума были презентованы конкретные инвестиционные проекты, с расчетами, с обоснованием перед широким кругом потенциальных инвесторов из-за рубежа.

Кроме того начато внедрение муниципального Стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Для привлечения инвесторов проделана большая работа, создана специализированная страница на официальном сайте, обновлена нормативная база, разработан инвестиционный паспорт города Благовещенска. Подана заявка о распространении режима свободный порт Владивосток на территорию муниципального образования город Благовещенск.

В 2018 году планируется продолжить реализацию мероприятий направленных на пополнение доходной части городского бюджета; продолжить внедрение муниципального Стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Продолжить работу направленную на привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках реализации государственных программ.

Финансовая политика

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году.

Реалистичность планирования доходов и расходов городского бюджета позволила обеспечить финансирование запланированных расходов без увеличения долговой нагрузки на бюджет.

Доходная часть городского бюджета исполнена на 99,7 процента, что выше уровня 2016 года на 1,9 процента и составила 4 907,4 млн.руб., в том числе собственные доходы исполнены на

99.6 процента и составили 2 772,3 млн.руб. Муниципалитет пошел на риски при принятии решения о снижении налоговой ставки налога на имущества физических лиц с 0,3 до 0,2 процента в отношении жилых домов, жилых помещений, объектов незавершённого строительства, гаражей и машино-мест. Это решение с одной стороны принесло потери в доходах городского бюджета, которые составили 22.7 млн. рублей, с другой стороны этим решением снижена налоговая нагрузка на горожан и обеспечена наиболее высокая собираемость за последние годы налога - 89,4 процента.

Администрация города активно участвует в реализации федеральных и областных программ.

Новым направлением в 2017 году стало привлечение федеральных и областных средств на создание комфортной среды в объеме 142,9 млн. рублей, в том числе средства городского бюджета составили 3,2 млн. рублей. Отремонтировано 18 дворовых территорий. Часть средств (69,0 млн. рублей) в рамках данной программы направлена на благоустройство набережной реки Амур.

С целью создания благоприятных условий проживания для жителей города Благовещенска администрация города уделяет внимание безопасности дорожного движения, путем повышения качества и технической оснащенности, автомобильных дорог. Огромная роль в данном направлении принадлежит средствам дорожного фонда, которые целевым назначением идут на содержание и капитальный ремонт дорог, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Благовещенска. На протяжении трех лет ежегодный объем ассигнований дорожного фонда составляет более 300,0 млн. рублей и его объем не планируется снижать. Так в 2017 году отремонтировано 17621 погонных метров дорог на сумму 261,6 млн. рублей. В соответствии с Указом Президента, в рамках обеспечения многодетных семей земельными участками под жилищное строительство, ведется строительство дорог на земельных участках, предоставленных многодетным семьям. Только в 2017 году на данные цели направлено 99,2 млн. рублей, что позволило построить 2334 погонных метров дорог. В целях безопасности движения на велосипедном транспорте, за счет средств дорожного фонда в 2017 году построена велосипедная дорожка (34,9 млн. рублей), протяженность которой составляет 6,8 километра.

Достигнуты целевые показатели, установленные Указами Президента от 07.05.2012 года.

В результате эффективного управления муниципальным долгом путем замещения кредитов с высокими ставками (15-13,32 процента) на кредиты с наименьшими ставками (8,25-8,0 процентов) сэкономлены около 13,0 млн. бюджетных рублей.

Главное - удалось исполнить бюджет без дефицита, что в свою очередь не повлияло на показатели муниципального долга, который не возрос. Остаток муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 года остался на уровне 2017 года и составляет 1 076,9 млн. рублей.

2. Достижения коллег из других регионов, которые следует отметить.

Наиболее важным и актуальным, считаем обмен опытом с коллегами из других регионов в сфере открытости бюджетных данных. Администрацией города Благовещенска изучены материалы о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, которые впоследствии учтены при составлении «Бюджета для граждан города Благовещенска». Особенно следует отметить «Бюджет для граждан Сахалинской области».

3. Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2017 году.

а) возмещение из бюджета субъекта РФ муниципальному образованию расходов, производимых на содержание многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, учредителем которых являются муниципальные образования;

б) своевременное финансирование расходов муниципального бюджета, утвержденных решением о бюджете на 2017 год в связи с неравномерностью

поступления налоговых платежей. Изменение срока уплаты имущественных налогов, доля которых составляет пятую часть доходов бюджета, на 1 декабря не позволяет в летний период обеспечить в полном объеме принятые обязательства, создавая кассовые разрывы.

4. Задачи на 2018 год.

Работа по экономному и рациональному использованию бюджетных средств будет продолжена в течение 2018 года. В настоящее время принято постановление администрации города Благовещенска от 25.01.2018 № 209 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов», где намечен ряд мероприятий, направленных на пополнение доходной базы городского бюджета, снижение муниципального долга, недопущение кредиторской задолженности муниципальных учреждений, своевременную оплату первоочередных расходов.

Согласно данному постановлению в городе продолжает, как и в 2017 году, действовать механизм так называемого «дозакупочного» контроля за расходованием средств городского бюджета при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг. Все сэкономленные средства городского бюджета в 2018 году будут направлены на социально-значимые расходы.

5. Помощь и содействие АСДГ в решении проблем. Считаем, что АСДГ может оказать консультативную и правовую помощь по обсуждаемым вопросам (пункт 7 данного письма).

6. Необходимость проведения конференции. Считаем в целях доступности оптимальным проведение видеоконференции или проведение выездных конференций по федеральным округам.

7. Вопросы для обсуждения. В случае проведения конференции просим обсудить следующие вопросы:

а) практика муниципальных образований во взаимоотношении с субъектами РФ по возмещению муниципальному образованию расходов, производимых на содержание многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, учредителем которых являются муниципальные образования;

б) практика финансирования расходов на питание детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях: ~

- источник финансирования: бюджет субъекта РФ или местный бюджет;

- являются ли данные расходы мерами социальной поддержки;

- к каким видам субсидий относятся: субсидия на иную цель, субсидия на выполнение муниципального задания;

в) практика предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в случае, если данные категории льготников обращаются за получением жилого помещения, приезжая из других территорий области и хотят получить жилое помещение на территории областного центра;

г) практика выселения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в случае не исполнения ими обязательств по содержанию предоставленного по договорам найма специализированного жилого помещения в надлежащем состоянии и по оплате за жильё и коммунальные услуги, в результате чего по данным услугам складываются огромные долги;

д) в связи с принятием на федеральном уровне:

указов о повышении минимального размера оплаты труда (МРОТ) с учетом начисления районного коэффициента и процентной надбавки в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями с 01.01. и с 01.05.2018 года, в период, когда были сформированы и утверждены местные бюджеты на 2018 год, в которых отсутствуют источники для их исполнения;

а также изменений федерального законодательства о признании с 2018 года недоимки по транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, образовавшейся у физических лиц по состоянию на 1 января 2015 года и задолженности по пеням, начисленным на указанную недоимку, безнадежной к взысканию и подлежащей к списанию, потери местных бюджетов неизбежны.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, считаем целесообразным принятие решения на федеральном уровне об установлении дополнительных нормативов отчислений от федеральных налогов в местные бюджеты, компенсирующих выпадающие доходы и дополнительные расходы местных бюджетов.