

БЕРДСК

1. Экономическая политика муниципалитета.

Прошедший 2016 год сложился для Бердска достаточно благоприятно. Непростая экономическая и политическая обстановка не стала препятствием для его дальнейшего развития. Сохранены положительные тенденции и стабильность во всех сферах деятельности, что наглядно демонстрируют итоговые показатели.

Индексы физического объема составили:

- промышленного производства 102,5%;
- строительно-монтажных работ 103,4%;
- оборота розничной торговли 103,8%;
- объема платных услуг населению 104,6%;
- оборота общественного питания 103,7%;
- объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования 106,5%.

По среднегодовой численности населения среди городских округов Новосибирской области Бердск занимает 2 место. За 2015-2017 годы среднегодовая численность населения увеличилась на 692 человека и к 2018 году составила 103 500 человек.

На рынке труда ситуацию в 2017 году можно охарактеризовать как стабильную. Уровень официально зарегистрированной безработицы составил 1,1%, что на 0,1 п.п. ниже уровня на 01.01.2017.

Численность занятых в экономике города составила 42 450 человек.

Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составила 30 607 рублей и по сравнению с 2016 годом выросла на 5,6%.

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы составила 27 710 руб., что на 4,6% выше уровня 2016 года.

Средний душевой доход увеличился на 5,8% и составил 22 280 руб.

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) в отрасли увеличился до 29 394 млн. рублей. Рост промышленного производства в сопоставимых ценах составил 102,5% к уровню 2016 года.

Структура промышленного производства диверсифицирована. В ней доминируют обрабатывающие производства, на долю которых в общем объеме отгруженных товаров приходится более 95%.

В 2017 году в промышленности создано 289 новых рабочих мест, в том числе за счет расширения действующих – 165. Открыто 24 новых производства, в том числе:

- ООО «Тротуарные формы Сибири» - производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве;
- ООО «СибПромТехнологии» - производство оборудования;
- ООО «Сварог-НСК» - производство изделий из дерева;
- ООО «Натурофарм» - производство БАДов.

Объем работ в строительной сфере за 2017 год составил 4 380 млн. рублей. Индекс физического объема достиг 107,4% к уровню 2016 года.

На протяжении последнего ряда лет в Бердске зафиксировано замедление темпов роста жилищного строительства, что напрямую связано с отсутствием свободных территорий для застройки и замедлением покупательского спроса населения.

Введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 61 250 кв. м, что на 12,2% ниже уровня 2016 года.

Государственную и муниципальную поддержку на строительство, приобретение жилья получили 16 человек, жилые помещения муниципального жилищного фонда социального использования и специализированные жилые помещения получили 26 человек, в том числе приобретено девять квартир для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» закончено строительство самотечного канализационного коллектора по ул. Первомайская на общую сумму 72,1 млн. рублей (в 2017 году финансирование составило 39,3 млн. рублей, в том числе МБ 2,9 млн. рублей; в 2018 году запланировано 50,1 млн. рублей, в том числе МБ 5 млн. рублей). МУП «КБУ» в качестве софинансирования в 2017 году выполнило работы на сумму 10,6 млн. рублей.

Выполнен проект по инженерной защите от подтопления в границах улиц Рогачева, Новая, Павлова, Урицкого, Советская, Красная Сибирь на сумму 1,8 млн. рублей.

Продолжено строительство автомобильной дороги протяженностью 1 718,9 м. по улицам Лунная, Белокаменная, Российская до пересечения с ул. Рогачева на сумму 23,9 млн. рублей.

Произведено строительство газопровода высокого давления протяженностью 367 м с установкой газорегуляторного пункта (шкафного) по улицам Кутузова, Луговская на сумму 2,97 млн. рублей.

В соответствии с «Краткосрочным (сроком на три года) планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2017-2019 годы» произведен капитальный ремонт 12-ти многоквартирных домов (по плану 8 МКД) на общую сумму 57,9 млн. рублей и лифтового оборудования в 4-х МКД (по плану 2) на сумму 13,3 млн. рублей.

Завершен капитальный ремонт Дворца культуры «Родина». За два года произведены следующие виды работ: полное техническое оснащение большого концертного зала, строительство фонтана, благоустройство прилегающей территории, ремонт помещений, наружная отделка фасадов здания на общую сумму порядка 600 млн. рублей.

В 2016 году на развитие экономики и социальной сферы города за счет всех источников финансирования привлечено около 7 535 млн. руб. Индекс физического объема составил 106,5%.

Достижение высоких показателей социально-экономического развития невозможно без привлечения инвестиционного потенциала предпринимательского сообщества

В настоящее время в городе на разных этапах развития реализуется более 20 инвестиционных проектов.

В их числе:

– на предприятии Монолит-СМ проведена модернизация растворо - бетонного узла.

– Домал запустил производство винтовых свай, каменных обоев, модернизировал линию производства тротуарной плитки.

- Проманалитприбором проведена модернизация производственных площадей и оборудования.
- на производстве одноразовой посуды и упаковки предприятием Мульти – Пак запущена линия по выпуску листа из импортозамещающего материала (полиэтилентерефталата).
- на территории Бердского рынка завершается строительство крытого сельскохозяйственного павильона площадью порядка двух тысяч квадратных метров с оборудованным в нем овощехранилищем.
- завершено строительство нового 5-этажного корпуса Санатория Рассвет.
- обсуждается решение о реализации совместного проекта санаториев Рассвет, Сибиряк и администрации города по формированию культурно-развлекательной санаторно - парковой зоны города.

Ключевым биотехнологическим проектом в рамках реиндустриализации Новосибирской области является развитие производства импортозамещающих препаратов на базе предприятия Сиббиофарм.

С этой целью для отработки новых технологий в Бердске с 2016 года реализуется Пилотный проект «Промбиотех», который в перспективе направлен на восстановление биотехнологической отрасли.

В инновационном производстве в городе занято 13 предприятий. Доля инноваций в объеме отгруженной промышленной продукции составляет более 11%.

Примером инновационного развития является компания Виртекс, которая в настоящее время выпускает более 150 наименований под тремя активно развивающимися брендами.

На предприятии осуществлена газификация производственной площадки, запущены производственные линии в рамках запуска новых линеек продуктов.

С 2004 года поставки продукции осуществляются не только по России, но и в страны ближнего зарубежья (Украина, Казахстан, Беларусь, Прибалтика). За последние 5 лет компания освоила рынки Европы и Азии: на сегодняшний день клиентами компании являются дистрибьюторы из Германии и Китая.

Динамично развивается фабрика виниловых обоев «Элизиум». Благодаря расширению производства и внедрению новых технологических линий, обойный ассортимент фабрики постоянно обновляется и составляет более 1000 артикулов.

География продаж компании: от Калининграда до Владивостока, активно развивается сеть зарубежных клиентов.

Фабрика «Обувь России» в 2017 году запустила в производство более 20 новых моделей из сверхлегкого материала ЭВА.

В 1,5 раза расширены производственные площади в городе Бердске (до 6 тыс. кв. м). В соответствии с проектом стратегии пространственного развития Российской Федерации администрацией Бердска предполагается развитие Юго-Восточной промышленной зоны города.

На VII Международном форуме индустриально-парковых проектов InPark-2017, состоявшемся 4 октября 2017 года в Новосибирске, подписано соглашение о создании в нашем городе частного индустриального парка.

Уникальность этого проекта по нескольким позициям.

- на этапе его создания уже сформирован пул основных потенциальных резидентов.

- помимо организации промышленных площадей подготовлен градостроительный план по строительству детского сада, школы, других учреждений социальной сферы на прилегающей территории.

Тем самым на данной площадке будет создана благоприятная, благоустроенная и сбалансированная городская среда.

Для повышения эффективности производства, экономического роста, инвестиционной активности разработаны и внедрены планы мероприятий:

- муниципального инвестиционного стандарта,
- содействию развитию конкуренции,
- обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе.

Продолжается работа по совершенствованию организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В настоящее время перечень услуг, предоставляемых администрацией города Бердска на базе «МФЦ», содержит 24 пункта. На 2018 год стоит задача расширить перечень муниципальных услуг, предоставляемых на базе «МФЦ» до 52, тем самым будет обеспечена возможность предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в полном объеме.

Реализуются мероприятия, направленные на увеличение доли граждан, получающих услуги в электронной форме.

С целью содействия в сопровождении инвестиционных проектов налажено взаимодействие с Агентством инвестиционного развития Новосибирской области.

Определяя основные направления развития на ближайшую перспективу, администрация города руководствуется задачами, поставленными в тезисах к посланию Президента страны Федеральному Собранию и обращений Губернатора Новосибирской области, а также планами социально-экономического развития, результатами встреч на предприятиях, с населением и наказами избирателей.

Главная стратегическая цель, которая определяет все планово-прогнозные решения – это укрепление позиций Бердска как одного из ведущих промышленно - инновационных и рекреационных центров Новосибирской области и Сибирского федерального округа с высоким качеством жизни и социального самочувствия.

Обозначенная цель в течение пяти лет требует решения следующих приоритетных задач:

- двукратное увеличение государственных и частных инвестиций в экономику и инфраструктуру города;
- дальнейшая реализация программы комплексного благоустройства городской среды и модернизации социальной инфраструктуры для повышения качества жизни горожан;
- определение новых точек роста экономики города на основе высокотехнологичных производств, в частности биотехнологий, и развития туризма, в том числе оздоровительного.

2. Финансовая политика.

В условиях совершенствования бюджетной политики и финансовой устойчивости города Бердска, при которой орган местного самоуправления способен маневрировать зарезервированными финансовыми средствами путем их перераспределения на решение неотложных и приоритетных задач, в бюджете

города Бердска на 2017 год проведена переоценка приоритетных направлений расходов, их оптимизация исходя из результата их исполнения, эффективности и целесообразности, в связи с чем:

- пересмотрены расходные обязательства с целью концентрации бюджетных ресурсов только на решение неотложных задач социально-значимого характера (включая реализацию наказов избирателей);
- ограничен рост расходов бюджета;
- обеспечены бюджетными ассигнованиями расходы на достижение целевых показателей в рамках выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, установленных в соответствующих «дорожных картах»;
- обеспечено софинансирование из средств местного бюджета, как обязательное условие предоставления целевых средств из областного бюджета Новосибирской области;

Применение поэтапного характера доведения лимитов бюджетных обязательств позволило в течение 2017 года маневрировать освободившимися ресурсами и имеющимися резервами, что позволило повысить эффективность использования финансовых ресурсов.

В соответствии порядком планирования бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств города Бердска заявили потребность на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств за счет средств бюджета города. Прирост этой величины к объему расходов 2016 года в абсолютной величине составил 342,8 млн. рублей.

В ходе согласований дополнительной потребности и поиска баланса интересов консенсус-прогноз собственных расходов был принят на уровне 71% от заявленной потребности, с ростом к 2016 году на 14,9 млн. рублей, темпы роста составили 101,0 %.

Непринятая в проект бюджета дополнительная потребность не являлась «излишней» или неоправданной заявкой. Преимущественно это была потребность на вложения в объекты муниципальной собственности, в благоустройство города и укрепление МТБ муниципальных учреждений, предоставляющих населению социальные услуги.

Основные задачи на 2018 год:

- Повышение эффективности бюджетных расходов, переориентация имеющихся бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений, рациональное и эффективное использование бюджетных денег в условиях дефицита бюджета.

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся развитие программно-целевых методов управления.

В городе Бердске реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета города для достижения целей и результатов государственной политики в соответствующих сферах.

В 2018-2020 годах планируется продолжить работу по повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений.

С 1 января 2018 года в силу вступили изменения в статью 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на

основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, без использования ведомственных муниципальных услуг (работ). Это позволит из общего массива муниципальных услуг и работ, содержащихся в настоящее время в базовых (отраслевых) перечнях муниципальных услуг и работ, вести только те услуги, которые оказываются физическим лицам, (определенным категориям граждан (физических лиц) в рамках базовых конституционных гарантий.

– Реализация задач по сбалансированности бюджета города и решению вопросов предупреждения возникновения рисков образования кредиторской задолженности.

– Обеспечение привлечения средств областного бюджета Новосибирской области для финансирования расходных обязательств города Бердска при возможности выполнения условий софинансирования, наличии реальной потребности в запрашиваемых ресурсах и возможности их освоения с эффектом без создания неоправданной нагрузки на местный бюджет.

– Выполнение основных приоритетов, обозначенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, дальнейшее повышение средней заработной платы работников отдельных категорий бюджетной сферы.

Проведение совещаний (конференций) при содействии АСДГ считаем необходимой потребностью. Актуальным вопросом для обсуждения является проблема, возникающая при расходовании средств межбюджетных трансфертов инвестиционного характера. Полагаем, что необходимо работать над изменением условий предоставления межбюджетных трансфертов инвестиционного характера на строительство, реконструкцию, капитальные ремонты объектов муниципальной собственности, поскольку при осуществлении бюджетных инвестиций затруднительным является освоение средств в течение финансового года. На практике межбюджетные инвестиции, предоставляются на основании заявок, копий распорядительных документов по обоснованию авансовых платежей и копий унифицированной формы № КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат».

Вышеуказанная проблема, с наибольшей степенью вероятности, является актуальной при формировании и исполнении местных бюджетов рядом муниципальных образований, не только Новосибирской области, но и других регионов.

Полагаем, что в сложившихся экономических условиях, проведение курсов по повышению квалификации муниципальных служащих (специалистов), путем проведения совместных встреч и видеоконференций, является неотъемлемой частью финансовой стабильности бюджетов всех уровней. Вопросы, предлагаемые к включению в образовательную программу:

- мероприятия по максимальной консолидации бюджетных средств, как участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета;

- создание электронной информационно-образовательной среды;

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных расходах в условиях дефицита бюджета города.