

## **АНЖЕРО-СУДЖЕНСК**

В целях минимизации последствий влияния негативных факторов в течение прошедшего года принимались меры по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Анжеро-Судженского городского округа, была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счёт сохранения имеющегося у нас налогового потенциала, роста экономики, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

### **Экономика**

В промышленности сохранились все действующие предприятия. Была решена одна из ключевых задач прошлого периода по уточнению границ муниципального образования и присоединению новых промышленных предприятий, таких как:

- филиал «Яйский нефтеперерабатывающий завод» АО «НефтеХимСервис»;
- ООО «Анжерская нефтегазовая компания»;
- АЛПДС Новосибирского РНУ АО «Транснефть-Западная Сибирь».

Положительные тенденции в городской экономике наметились ещё в 2015 году - тогда увеличили объёмы производства Антоновское рудоуправление, химфармзавод и обогатительная фабрика. В 2016 году к ним присоединился машиностроительный завод, увеличив отгрузку почти в 2 раза.

В 2017 году лидирующей отраслью экономики городского округа стала нефтепереработка, сместив с позиции лидера, угольную отрасль. С учетом новых промышленных предприятий объём производства в 2017 году составил 92,8 млрд рублей, на 98% – это объёмы перерабатывающих предприятий, в которую входит нефтеперерабатывающая отрасль.

Положительная динамика отмечена не во всех отраслях. Так, в пищевой промышленности объёмы производства снизились по сравнению с 2016 годом до 66,7%, а на предприятиях водоснабжения и водоотведения, а также организации сбора и утилизации отходов - до 83,9%. На уровне 80,2%, темп спада по итогам года на предприятиях, занимающихся ремонтом и монтажом машин и оборудования.

По-прежнему, несмотря на ликвидацию в 2015 году последнего угледобывающего предприятия - ОАО «Шахтоуправление «Анжерское», на территории городского округа сохраняется горнопромышленный потенциал, имеются перспективы стать одним из центров машиностроения в Кузбассе. Имеются возможности для развития лесопереработки и создания деревообрабатывающего кластера.

Численность занятых на крупных и средних предприятиях снижалась в среднем на 1-1,5% за год.

По результатам 2017 года наблюдается незначительный рост в 0,2%. На крупных и средних предприятиях занято 14725 чел.

С открытием новых предприятий у жителей появляется уверенность в будущем, это новые рабочие места и заработная плата.

В номинальном выражении заработная плата по крупным и средним предприятиям за минувший год выросла на 5,8% и составила 27197 рубль.

### **Финансовая политика**

1. *Что наиболее значимое удалось сделать в 2017 году*

С целью создания условий для результативного управления муниципальными финансами, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (далее – местный бюджет) в конце 2016 года разработана и утверждена программа финансового оздоровления Анжеро-Судженского городского округа на 2016-2019 годы (далее – Программа финансового оздоровления).

Программа финансового оздоровления ориентирована на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами городского округа и укрепление устойчивости бюджетной системы городского округа.

Для достижения поставленных целей предполагается решение следующих задач Программы:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

поддержание объема муниципального долга городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.

В 2017 году были реализованы следующие мероприятия:

В сфере муниципального управления ведется работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

В соответствии с принятыми решениями в городском округе действует ограничение на увеличение численности органов местного самоуправления. Новые структурные подразделения создаются за счет перераспределения имеющейся штатной численности. Введено ограничение расходов органов местного самоуправления по приобретению служебных автомобилей, офисной мебели и оборудования, ремонту административных зданий. В целях сокращения расходов на транспортное обеспечение установлены лимиты пробега автотранспортных средств, обслуживающих органы местного самоуправления, введены ограничения на использование услуг сотовой связи, особое внимание уделяется сокращению количества служебных командировок и связанных с ними командировочных расходов.

Расходы на содержание органов местного самоуправления, согласно рекомендаций Администрации Кемеровской области не должны превышать 3,7% от общего объема бюджета. В муниципальном образовании «Анжеро-Судженский городской округ» данные расходы в 2016 году составили 2,3%, ожидаемое исполнение в 2017 году – 2,8%.

В сфере оптимизации бюджетной сети проведены следующие мероприятия:

- в 1 квартале 2017 года в МБУ "КЦСОН" сокращено 7,5 шт.ед., в т.ч.: 4,5 ед. соц.работника, 1 - специалист по соц.работе, 1 - бухгалтер, 1 - зав. отделением;

- в 2017 году завершена реорганизация путем присоединения ИМЦ к ФАЦ (без сокращения штатных единиц) (постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 18.04.2017 № 768 "О реорганизации муниципального бюджетного учреждения Анжеро-Судженского городского округа «Информационно-методический центр» путем присоединения к муниципальному

казенному учреждению Анжеро-Судженского городского округа "Функционально-аналитический центр");

- с 1 октября ведется реорганизация сети в комитете по физической культуре и спорту (постановление администрации Анжеро-Судженского городского округа от 15.06.2017 № 1060 "О реорганизации МБУ ДО ДЮСШ Буревестник" МБУ ДО "Сибиряк").

В сфере совершенствования управления расходами местного бюджета на осуществление закупок для муниципальных нужд проведены следующие мероприятия:

1) с 01.01.2017г. в целях реализации части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) осуществляется:

а) проверка непревышения информации об объеме финансового обеспечения, включенной в план закупок, над информацией:

о лимитах бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг, на соответствующий финансовый год и плановый период, доведенных в установленном порядке до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств, а также об объемах средств, содержащихся в нормативных правовых актах, предусматривающих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения муниципального контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств;

о показателях выплат на закупку товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом, включенных в планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

об объемах финансового обеспечения осуществления капитальных вложений, содержащихся в соглашениях о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, предоставляемых муниципальным унитарным предприятиям в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) проверка контролируемой информации в части:

непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по соответствующему идентификационному коду закупки, содержащейся в плане – графике закупок, над аналогичной информацией, содержащейся в плане закупок;

соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и (или) в документации о закупке, включая изменения указанных извещения, приглашения, проекта контракта и (или) документации, аналогичной информации, содержащейся в плане – графике закупок;

непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), над аналогичной информацией, содержащейся в документации о закупке; соответствия идентификационного кода закупки, содержащегося в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), аналогичной информации, содержащейся в документации о закупке; соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в проекте контракта, направляемому участнику закупки (возвращаемом участником закупки), с которым заключается указанный контракт, аналогичной информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); соответствия цены контракта и идентификационного кода закупки, содержащихся в информации, включаемой в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также в сведениях о контракте, направленных для включения в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, аналогичной информации, указанной в условиях контракта.

2) приняты нормативные правовые акты, направленные на:

- обеспечение непревышения утверждаемого заказчику объема финансирования на закупки при их осуществлении;
- совершенствование методики определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

В сфере совершенствования долговой политики:

- введен мораторий на предоставление муниципальных гарантий;
- проведен электронный аукцион среди кредитных организаций на оказание услуг по предоставлению кредитных средств с целью покрытия дефицита бюджета. Экономия составила 1816898,50 рублей. Плата за пользование кредитом составляет 10,5%;
- подготовлено Соглашение о реструктуризации задолженности муниципального образования перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015, 2016 и 2017 годах на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов городских округов.

В целях обеспечения дополнительных поступлений по налогу на имущество, установлен и введен с 1 января 2016 года на территории муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ" налог на имущество физических лиц (решение Совета народных депутатов Анжеро-Судженского городского округа от 24.11.2015 № 389), налоговая база по которому исчисляется исходя из кадастровой стоимости объекта, и налоговых ставок: от 0,1% - жилые помещения, до 2% - по объектам, стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей. В результате проведенной работы получен бюджетный эффект: поступления в 2017 году налога на имущество физических лиц по сравнению с 2016 годом увеличены на 9,7%. При этом все дополнительные социальные льготы по уплате налога сохранены.

В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 30.12.2015 № 2088 "Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем средств бюджета муниципального образования "Анжеро-Судженский городской округ" проведен мониторинг по двум индикаторам, определяющим качество планирования доходных источников бюджета по главными администраторам доходов местного бюджета, определены победители.

В соответствии с постановлением администрации Анжеро-Судженского городского округа от 02.04.2012 № 312 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам» ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, установленных представительным органом муниципального образования.

Проведена инвентаризация налоговых льгот, предоставленных физическим лицам по земельному налогу, налогу на имущество социально-незащищенным слоям населения, а также юридическим лицам по уплате земельного налога муниципальными учреждениями (казенные, автономные, бюджетные) финансируемые из местного бюджета, в целях регулирования налоговой нагрузки.

Налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц имеют положительную социальную эффективность. В результате предоставления налоговой льготы прогнозируется улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан, улучшение финансового состояния бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета.

На основании постановления администрации Анжеро-Судженского городского округа от 06.09.2017 № 1480 "О признании утратившим силу постановление от 30.12.2014 № 1838 "О включении в перечень приоритетных инвестиционных проектов" и расторжения соглашения от 30.12.2014 осуществлена отмена неэффективных налоговых льгот для инвестиционного проекта "Строительство Анжерского кирпичного завода по производству керамического кирпича мощностью 40 млн. штук в год".

Ежеквартально проводится детальный анализ поступлений платежей в местный бюджет по видам доходов. На основе анализа поступлений за отчетный период и прогноза ожидаемого поступления доходов, исходя из сложившейся ситуации в реальном секторе экономике, проводится корректировка плановых показателей.

Согласно Закону Кемеровской области от 01.03.2017 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Кемеровской области «О статусе и границах муниципальных образований» изменены границы Яйского муниципального района Анжеро-Судженского городского округа. В состав территории Анжеро-Судженского городского округа присоединены пять нефтеперерабатывающих Яйских заводов, в результате в 2017 году в бюджет городского округа дополнительно поступило 10,9 млн. рублей, в том числе налога на доходы физических лиц- 10,2 млн. рублей, земельного налога- 0,7 млн. рублей

Муниципальное образование «Анжеро-Судженский городской округ» в сентябре 2016 года получило статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), что позволит ускорить развитие экономики городского округа.

По итогам за 2017 год в рамках ТОСЭР статус резидента имеют 6 предприятий ООО «Анжерский мелькомбинат», ООО «Мир», ООО «ЛесПромМакс», ООО КС «Уголь», ООО «Морион», ООО «ТК «Сибирь».

### *3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году*

При исполнении доходной части местного бюджета муниципальное образование «Анжеро-Судженский городской округ» столкнулось с серьезными проблемами в части снижения кадастровой оценки земельных участков при расчете земельного налога и арендной платы на землю в связи с досудебным оспариванием налогоплательщиками кадастровой стоимости земельных участков за 2016 и 2017 годы. В результате потери собственной доходной базы местного бюджета, начиная с августа 2017 года, составили порядка 10,0 млн. рублей в месяц.

### *4. Какие задачи стоят в 2018 году*

Продолжить реализацию программы финансового оздоровления, с помощью решения следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;
- поддержание объема муниципального долга городского округа на оптимальном уровне, минимизация стоимости его обслуживания.