

## АНГАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

ЕЕ В 2017 началась реализация мероприятий Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов (далее - Стратегия СЭР АГО), утверждённой решением Думы Ангарского городского от 05.07.2016 № 196-20/01рД.

В октябре 2017 года по результатам конкурса «Городские стратегии по 172-ФЗ в рамках XVI Общероссийского Форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: инструменты и ресурсы реализации», проводимом в г. Санкт-Петербург МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (при поддержке Государственной Думы. Федерального Собрания Российской Федерации. Министерства экономического развития Российской Федерации, Правительства Санкт-Петербурга, Фонда «Центр стратегических разработок»), в группе «Не столицы субъектов Федерации» Ангарский городской округ стал победителем. Данный конкурс позволил повысить узнаваемость территории, выгодно позиционировать себя на фоне других муниципалитетов, повысить эффективность экономического и политического имиджа территории Ангарского городского округа (далее - АГО).

Разработан и одобрен постановлением администрации АГО от 09.11.2016 № 2443-па Прогноз социально-экономического развития АГО на долгосрочный период 2017-2022 годов. Кроме того, постановлением администрации АГО от 09.11.2017 № 1773-па одобрен Прогноз социально-экономического развития АГО на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (среднесрочный прогноз).

В 2017 году действовало 14 муниципальных программ АГО. с помощью которых планировалось решать задачи, определенные Стратегией СЭР АГО.

1.2. Администрацией АГО активно ведется работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории АГО (далее - Соглашения). Заключение Соглашений является одним из способов взаимодействия и согласования интересов хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления на условиях взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества. С учетом Соглашений, заключенных в предыдущие годы, по состоянию на 01.01.2018 года заключено и действует 239 Соглашений. В рамках заключенных Соглашений, хозяйствующими субъектами профинансировано социальных мероприятий на сумму **64,7 млн. рублей**, что превысило показатель 2016 года в 1,4 раза.

1.3. В целях обеспечения социальной стабильности на территории АГО разработан и утвержден мэром АГО от 30.01.2017 План мероприятий, направленный на снижение неформальной занятости населения, легализацию заработной платы и трудовых отношений работников организаций АГО на 2017 год.

Осуществлялся прием обращений по телефону' прямой (горячей) линии. Мониторинг проводился ежедекадно.

Проведено 6 заседаний межведомственной комиссии АГО. на которых рассмотрены 21 организация. представители которых уведомлены об

ответственности в случае неисполнения работодателем своих обязанностей по надлежащему оформлению отношений с работниками и ответственности за задержку выплаты заработной платы.

1.4. В рамках межведомственного взаимодействия по вопросам оплаты труда администрация АГО принимала участие в работе межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФЫС России по городу Ангарску Иркутской области. ИФНС по город} Ангарску за период с января по декабрь 2017 года проведено 38 заседаний комиссии. Работа проведена со 169 работодателями. В результате проведенной работы:

32 работодателя повысили заработную плату до среднеотраслевого уровня;

7 работодателей - до прожиточного минимума;

20 работодателей - погасили задолженность по НДФЛ.

Дополнительные поступления НДФЛ за счет мероприятий, проводимых в рамках работы межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФНС России по городу Ангарску Иркутской области, составили **7,2 млн. рублей**, в том числе за счет легализации заработной платы и трудовых отношений - **0,2 млн. рублей**.

1.5. В течение года проводился мониторинг финансово-экономического состояния предприятий и организаций АГО. Администрация АГО приняла участие в 5 заседаниях областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

Министерство труда и занятости Иркутской области ежемесячно информировалось о мерах, предпринимаемых для погашения просроченной задолженности по заработной плате.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области по состоянию на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате работников (не являющихся респондентами статистического учета) отсутствует.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

Эффективная система управления муниципальными финансами является важнейшим условием социально-экономического развития в АГО.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в АГО характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики на федеральном, областном и муниципальном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в среднесрочной перспективе.

2.1. С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы АГО осуществлялись следующие мероприятия по повышению собираемости доходов от налоговых и неналоговых доходов, развитию налоговой базы:

2.1.1. При администрации АГО осуществляет деятельность межведомственная комиссия по наполнению бюджета в рамках 4 рабочих групп: по собираемости имущественных налогов, по собираемости налогов на совокупный доход, по

собираемости налога на доходы физических лиц и по собираемости доходов от использования и продажи муниципального имущества. В состав рабочих групп входят представители отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, ИФНС по городу Ангарску и иные территориальные федеральные органы, осуществляющие деятельность на территории АГО. В целях наиболее полного и своевременного поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет, комиссией ежегодно разрабатывается и формируется план работы по наполнению бюджета на очередной финансовый год. По окончании финансового года по каждой из вышеуказанных рабочих групп формируется отчет о результатах деятельности с указанием информации об исполнении принятых решений.

2.1.2. В 2017 году осуществлялась совместная работа с Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Ангарску Иркутской области по выявлению обособленных подразделений, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, и уплате ими налогов в местный бюджет, проинвентаризирована задолженность по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Отдельным направлением выделена работа с Ангарским районным отделом судебных приставов в целях сокращения задолженности по местным налогам, по доходам, взыскателем которых выступает администрация округа. Приобретен Аппаратно-программный комплекс «Дорожный пристав» и передан в безвозмездное пользование данной службе.

2.1.3. Постановлением администрации АГО № 2595-па от 24.11.2016 утвержден перечень мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала бюджета АГО на 2017 год. Реализация перечня мероприятий осуществлялась за счет совместной работы отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, которая привела к увеличению доходной базы бюджета.

2.1.4. Реализовывался перечень мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности в бюджет АГО по доходам от собственности, администрируемых Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО, на 2017 год. Исполнение каждого мероприятия предполагает ответственного исполнителя (отдел), сроки исполнения, а также целевые показатели, позволяющие оценить результат эффективности работы в конкретном направлении. В 2017 году основной проблемой являлось взыскание задолженности по плате за жилье социального найма. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО проведены следующие мероприятия: организованы рейды по должникам-нанимателям с целью вручения уведомлений о наличии задолженности, через ФГУП «Почта России» направлялись предупреждения нанимателям об уплате задолженности, по злостным неплательщикам проводилась работа по взысканию задолженности в судебном порядке. На постоянной основе проводятся заседания комиссии по вопросам сокращения дебиторской задолженности по арендной и иной плате за пользование муниципальным имуществом на территории АГО с приглашением должников.

2.1.5. Ежемесячно проводится анализ перечисления налогов и сборов в бюджет АГО по наиболее крупным плательщикам, что позволяет своевременно

выявлять организации, допустившие снижение перечислений, и осуществлять с ними взаимодействие по установлению причин снижения.

2.1.6. Ежеквартально проводится оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам. На территории АГО предоставлены льготы по земельному налогу 10 категориям налогоплательщиков, из них 9 - физическим лицам. С 1 января 2016 года на территории АГО упразднены льготы по земельному налогу для юридических лиц. органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета Ангарского городского округа.

В результате отмены льгот по вышеуказанным категориям налогоплательщиков увеличение поступлений земельного налога в 2016 году составило 30.9 млн. рублей, в 2017 году - в сумме **43,3 млн. рублей**. На территории АГО установлены льготы по налогу на имущество физических лиц для многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, проживающих с ними совместно. В 2017 году данной льготой воспользовалось 7 налогоплательщиков на сумму 8 тыс. рублей. Решением Думы АГО от 20.09.2017 № 325-40/01 рД снижены ставки по налогу на имущество физических лиц, что позволило снизить нагрузку на налогоплательщиков и увеличить собираемость налога.

2.1.7. Совместно с Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Ангарску Иркутской области осуществляется контроль состояния задолженности муниципальных учреждений (предприятий) АГО по налогам. Просроченная кредиторская задолженность по действующим муниципальным учреждениям АГО отсутствует.

В 2017 году осуществлялось тесное взаимодействие администрации АГО с Инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Ангарску Иркутской области, в том числе в рамках заключенного соглашения. Данным соглашением предусмотрен обмен следующей информацией: о проведенных контрольных мероприятиях и дополнительно взысканных суммах в бюджет АГО по единому налогу на вмененный доход; о предоставлении сведений по земельным участкам, переданным организациям (индивидуальным предпринимателям) в безвозмездное пользование (в аренду); о предоставлении сведений по организациям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и грузов, и др. Результатом проводимых мероприятий стало поступление дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет АГО в 2017 году в сумме **117,4 млн. рублей** от первоначального прогноза налоговых и неналоговых доходов.

2.2. В целях обеспечения сбалансированности бюджета Ангарского городского округа (далее - АГО) принята Программа повышения эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы, утвержденная постановлением администрации АГО от 28.03.2017 № 478-па (далее - Программа).

Основные итоги реализации мероприятий Программы за 2017 год: 1) сокращение налоговых льгот по местным налогам составило

**64,2 млн. рублей**, за счет оптимизации числа и объема предоставления налоговых льгот (отмена налоговой льготы по земельному налогу для муниципальных учреждений Ангарского городского округа с 01.01.2016);

2) сокращение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга на общую сумму **39,2 млн. рублей** за счет замены коммерческих кредитов

кредитных организаций на бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета, досрочного перекредитования под меньшие процентные платежи за пользование кредитными ресурсами ПАО Сбербанк, управления остатками на счетах, открытых финансовому органу АГО (сокращение периода кредитования);

3) сохраняется уровень муниципального долга на экономически безопасном уровне. Предельно допустимый уровень долговой нагрузки на бюджет АГО на 2017-2019 годы не превышает 50 % от налоговых и неналоговых доходов.

4) подписано 22 соглашения с органами исполнительной власти Иркутской области на предоставление субсидий из бюджета Иркутской области. По состоянию на 01.01.2018 поступило в бюджет АГО целевых межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общей сумме **1 287,9 млн. рублей**, что выше уровня соответствующего периода 2016 года (228.8 млн. руб.) в 5.6 раза;

5) общая экономия бюджетных средств за счет сокращения потребления энергоресурсов составила **4,9 млн. рублей**.

6) по результатам анализа деятельности муниципальных учреждений за 2016 год в отчетном году проведена реорганизация в форме слияния: МБУК «Городской музей» с МБУК «Художественный центр»; малокомплектного МБОУ ООШ № 22 с МБДОУ № 5 (мкр. Юго-Восточный). Экономия средств бюджета составила **0,8 млн. рублей**.

2.3. За 2017 год проведено 71 контрольное мероприятие: 12 - ревизий финансово-хозяйственной деятельности, 16 - проверок в сфере закупок. 1 - проверка соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, 36 - проверок расходования бюджетных средств на проведение капитальных ремонтов в учреждениях образования, физической культуры и спорта, культуры, администрации АГО. Направлено 45 представлений о выявленных нарушениях. Общая сумма выявленных финансовых нарушений **6,6 млн. рублей**. По состоянию на 01.01.2018 возмещено почти **1,5 млн. рублей**.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета бюджетной политики на период 2018 - 2020 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств администрации АГО, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета АГО.