

# ТОМСК

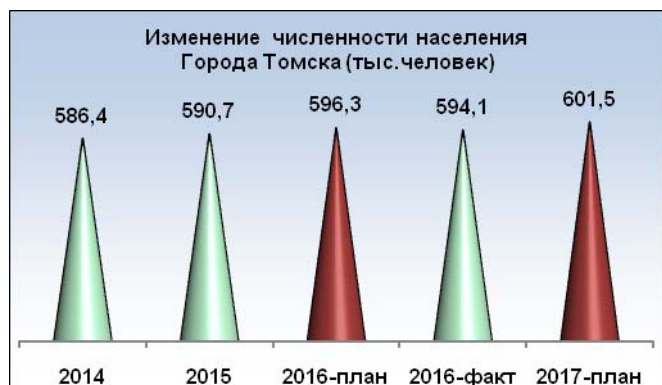
## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.

### 1. Демография.

По состоянию на 01.01.2017 численность населения Города Томска (по предварительным данным) достигла 594 072 человека (99,6% от планируемого показателя).

Увеличение городского населения на 3 382 человека обеспечено естественным (на 57,9%) и миграционным (на 42,1%) приростом жителей.

За прошедший год в Городе Томске родилось 7 455 младенцев, умерло 5 497 жителей.



**В сравнении с 2015 годом:**

- родилось на 198 человек меньше;
- коэффициент рождаемости снизился с 13,0 до 12,6 родившихся в расчете на 1000 жителей;
- количество умерших **уменьшилось на 14 человек**;
- коэффициент смертности **снизился с 9,4 до 9,3** умерших в расчете на 1 000 жителей.

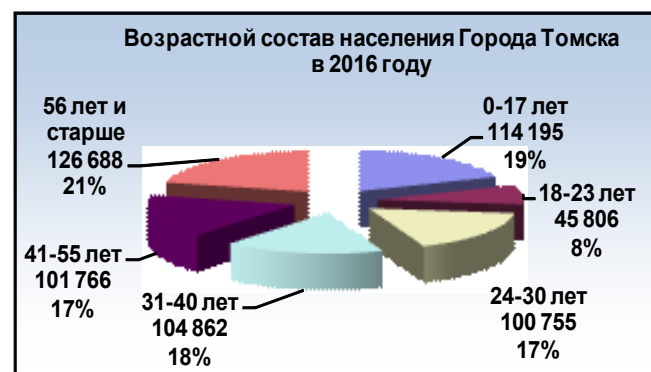
жителей.

Таким образом, естественный прирост городского населения в прошедшем году составил 1 958 человек (в Томской области – 2 тысячи человек, в целом по Российской Федерации – 5,4 тысяч человек)

За счет миграционных процессов население Города Томска увеличилось на 1 424 человека.

Согласно предварительным данным, миграционный прирост городского населения в 2016 году снизился в сравнении с 2015 годом на 774 человека.

В 2016 году продолжился сложившийся в 2014 – 2015 годах миграционный отток иностранных граждан, ранее прибывших в Город Томск из стран СНГ с целью трудоустройства, что повлияло на снижение показателя миграционного прироста населения. Кроме того, ежегодно с 2014 года растет число жителей города, выбывших в другие регионы страны.



В 2016 году, за счет возрастных сдвигов и незначительного миграционного прироста, численность городских жителей, находящихся в трудоспособном возрасте, снизилась на 1 746 человек, или на 0,5%, и составила 372,3 тысячи человек. Доля трудоспособного населения также уменьшилась за отчетный год с 63,3% до 62,7%.

Количество горожан старше трудоспособного возраста возросло на 2,5 тысячи человек и составило 118,5 тысяч человек, или 19,9% городского населения.

Население Города Томска в возрасте моложе трудоспособного (до 15 лет включительно) возросло на 2,7 тысячи человек и достигло 103,3 тысячи человек, или 17,4% городского населения.

Доля молодых людей в возрасте от 18 до 40 лет на начало 2017 года составила 42,3% от общей численности городского населения (на начало 2016 года – 43,1%). Средний возраст горожан в 2016 году составил 36,6 лет.

## 2. Инвестиции.

Согласно оперативным статистическим данным, объем инвестиций в основной капитал всех хозяйствующих субъектов Города Томска в 2016 году, по оценке, составил 38,7 млрд. руб., что на 3,5 млрд. руб., или на 8,3%, меньше показателя 2015 года в действующих ценах. В сопоставимых ценах объем инвестиций уменьшился на 8,5% (в Томской области – на 7,5%).



В расчете на 1 жителя объем инвестиций в основной капитал в 2016 году составил 65,4 тыс. руб.

В 2016 году ряд томских предприятий получили необходимую разрешительную документацию для реализации инвестиционных проектов, в

частности:

- **ООО «Томскнефтехим»** - на модернизацию азотно-кислородного цеха;
- **АО «Томскоблгаз»** - на реконструкцию (перенос) газопровода высокого давления;
- **ООО «Голем»** - на строительство транспортной развязки с пешеходно-транспортным тоннелем к административно-торговому комплексу «Изумрудный город»;
- **ООО «Термэкс»** - на строительство производственного здания в п. Предтеченск;
- **ООО «Ритейл-арена»** - на строительство гипермаркета строительных товаров по ул. Пушкина, 63/49.

В 2016 году введено в эксплуатацию 760 объектов жилого и нежилого назначения. В отчетном году:

- **ООО «Сибирская метанольная химическая компания»** произвела реконструкцию и техническое перевооружение производства карбамидоформальдегидных смол;
- **ООО НИИТЭК «ТПУ – Бурение»** введен в эксплуатацию Научно-производственный центр;
- **ООО «Криогенмаш-Газ»** произведена модернизация азотно-кислородного цеха для ООО «Томскнефтехим»;
- **ООО «Томскнефтехим»** - проведена реконструкция производства полиэтилена высокого давления с увеличением мощности до 270 тыс. тонн/год;
- **ООО «НИОСТ»** - введена опытная установка «Гексен – 1» цеха опытных установок;
- **ООО «Научно-производственное объединение «Реагенты Сибири»** - введено опытно-промышленное производство реагентов для буровых растворов;
- **Томский политехнический университет (ФГАОУ ВО «НИ ТПУ»)** – введен в эксплуатацию бассейн и 1-я очередь комплекса учебно-лабораторных зданий.

## 3. Строительство.

В 2016 году, согласно оперативным статистическим данным, крупными и

средними предприятиями Города Томска выполнены строительные работы на сумму 7,4 млрд. руб.

В сравнении с 2015 годом их объем снизился на 3 млрд. руб., или на 25,3% в сопоставимых ценах. В целом по Российской Федерации объем строительных работ в сопоставимых с 2015 годом ценах снизился на 4,3%, в Томской области увеличение составило 10,2%.



По оценке, малые строительные предприятия Города Томска произвели строительные работы на сумму не менее 10 млрд. руб.

В отчетном году в администрацию Города Томска поступило 1 128 заявлений на получение разрешения на строительство (в 2015 году – 897), в результате их рассмотрения выдано 432 разрешения (в 2015 году выдано 329 разрешений).

За 2016 год выдано 124 разрешения на ввод в эксплуатацию построенных объектов, это на 25 разрешений меньше, чем в 2015 году.

В 2016 году введено в эксплуатацию 171,0 тыс. кв.м. общей площади жилья. В расчете на 1 жителя введено 0,29 кв.м. жилья.

В процентном отношении объем введенного в эксплуатацию жилья в прошедшем году снизился на 61,6% к уровню 2015 года. Это частично обусловлено рекордным вводом жилья в 2015 году и снижением покупательского спроса населения.

За 2016 год построено 23 многоквартирных дома (в 2015 году – 36 домов) общей площадью 109 тыс.кв.м. и 413 индивидуальных жилых домов (в 2015 году – 676 домов) общей площадью 62 тыс. кв.м.

По состоянию на 01.01.2017 в эксплуатацию не введено 7 «проблемных» объектов долевого строительства многоквартирных домов.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	ИТОГО
	год	год	год	год	год	
Выявлено объектов самовольного строительства	47	60	60	103	57	327
Из них имеющие признаки многоквартирных домов, расположенных на земельных участках для индивидуального жилищного строительства	26	11	3	5	1	46

В 2016 году проведено 11 заседаний межведомственной комиссии по вопросам сноса самовольных построек, на которых рассмотрено 77 самовольно возведенных объектов капитального строительства, из них 1 – с признаками многоквартирного жилого дома.

По 34 объектам поданы иски в суд о сносе самовольных построек, по 7 объектам готовятся документы для подачи судебного иска по сносу и взыскании суммы неосновательного обогащения за самовольное использование земельных участков.

Всего в период с 2014 по 2016 гг. подано 72 исковых заявления в суд о сносе самовольно возведенных объектов капитального строительства, из них 12 судебных исков о сносе удовлетворено.

В 2016 году проведены ремонтно-восстановительные работы на шести объектах деревянного зодчества на общую сумму 12,4 млн. руб. В связи с сокращением финансирования велись работы только на объектах, которые начали ремонтировать в предшествующие годы.

Из шести объектов, охваченных ремонтом, на двух объектах завершение работ по капитальному ремонту запланировано на 2017 год. На четырёх объектах, уже приведённых в нормативное состояние, в 2016 году завершены работы по реставрации фасадов (восстановление наличников, исторической обшивки и элементов декора).

В 2016 году была налажена работа по передаче расселённых объектов деревянного зодчества в аренду на условиях выполнения ремонтно-реставрационных работ за счёт арендатора, принято решение Думы Города Томска от 02.02.2016 № 129 «Об утверждении Положения «Об установлении льготной арендной платы и ее размеров в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и объектов деревянного зодчества, находящихся в собственности муниципального образования «Город Томск».

В рамках данного положения в 2016 году передано в аренду 7 объектов деревянного зодчества.

Кроме того, утверждён ряд муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления льгот и осуществления муниципального контроля за действиями арендатора.

В связи с изменениями в действующем законодательстве в части состава и содержания документации территориального планирования, а именно отражение границ и предмета охраны исторического поселения, в 2016 году расторгнут муниципальный контракт, в соответствии с которым осуществлялась работа по актуализации Генерального плана муниципального образования «Город Томск».

Вместе с тем начата работа по подготовке градостроительной документации «Проект границ и проект предмета охраны исторического поселения федерального значения «Город Томск».

В отчетном году заключены муниципальные контракты на выполнение 4 документаций по планировке территории. Кроме того, МБУ «архитектурно-планировочное бюро» разработана документация по 8 проектам планировки и межевания территории, за счет средств физических и юридических лиц подготовлено 33 проекта.

#### **Информационное обеспечение градостроительной деятельности.**

Введена в опытную эксплуатацию новая версия Портала «Градостроительный атлас г. Томска». Портал стал более быстрым, функциональным, защищенным, соответствующим последним трендам и стандартам построения геопорталов. Посещаемость Портала за 2016 год составил 133 459 посетителей.

Продолжена работа по аэрофотосъемке территории МО «Город Томск», создано более 23 000 аэрофотоснимков, площадь обновления составила более 70 кв. км.

Создана точная, реалистичная, измеряемая 3D-модель всей территории Города Томска (320 кв.км.) и разработана технология, позволяющая применять данную модель в деловых процессах, связанных с разработкой и анализом градостроительной документации.



Успехи Города Томска в данном направлении получили высокую оценку на федеральном уровне. Проект беспилотной авиации, который реализуется в Городе Томске, занял первое место по результатам рассмотрения на заседании экспертного совета Агентства стратегических инициатив 21.07.2016.

#### 4. Экономический потенциал.

**Экономический оборот.** По состоянию на 01.01.2017 на территории Города Томска было зарегистрировано 27 712 организаций (на 385 меньше, чем на начало года) и 14 391 индивидуальных предпринимателей (на 114 больше, чем по состоянию на 01.01.2016).



Согласно оперативным статистическим данным, экономический оборот по полному кругу предприятий в 2016 году составил 639,5 млрд. руб., что на 53 млрд. руб., или на 9,0% выше показателя 2015 года.

Около 60% экономического оборота томских организаций обеспечивают крупные и средние предприятия – их оборот в 2016 году составил 380,1 млрд. руб. и увеличился на 30,5 млрд. руб., или на 8,7% в сравнении с показателем 2015 года.

В отраслевой структуре экономического оборота томских крупных и средних предприятий наибольший удельный вес имеют транспорт и связь -



34% (130,1 млрд. руб.), промышленность – 31% (119,1 млрд. руб.), оптовая и розничная торговля - 24% (90,9 млрд. руб.).

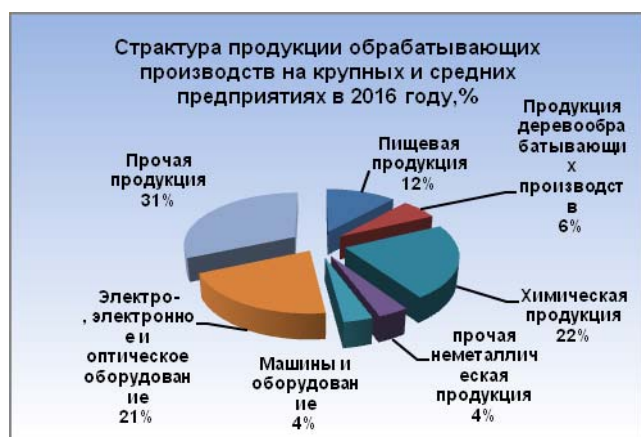
Наибольший рост объемов оборота отмечен у крупных и средних предприятий транспорта и связи – на 31,8 млрд. руб. (+32,4%), в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – на 1,4 млрд. руб. (+8,8%), в оптовой и розничной торговле – на 3,8 млрд. руб. (+4,4%).

#### Промышленное производство.



В 2016 году, согласно оперативным статистическим данным, крупными и средними предприятиями Города Томска произведено промышленной продукции на 104 066,5 млн. руб. (175,7 тыс. руб. в расчете на 1 жителя). В действующих ценах это на 0,3% больше в сравнении с 2015 годом (103 724,3 млн. руб.), в сопоставимых ценах – на 1,8% (с учетом снижения цен производителей на 1,5% к уровню 2015 года).

Около 80% объема промышленного производства крупных и средних предприятий обеспечено предприятиями обрабатывающих производств.



В 2016 году наибольший рост объемов обрабатывающих производств в стоимостном выражении зафиксирован в следующих отраслях:

«Производство машин и оборудования» (+48,1%), «Производство резиновых и пластмассовых изделий (+47,9%), «Целлюлозно-бумажное производство» (+15,5%), «Химическое производство» (+15,4%).

### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

К положительным результатам социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» в 2016 году следует отнести следующие:

- За прошедший год численность жителей Города Томска увеличилась на 3 382 человека и составила 594 072 человека. Естественный прирост населения составил в прошедшем году 1 958 человек и превысил показатель миграционного прироста городского населения, составившего 1 424 человека.

- Объем промышленного производства на крупных и средних предприятиях в натуральном выражении в 2016 году возрос на 1,8% к уровню 2015 года, в денежном выражении томские предприятия произвели и реализовали промышленную продукцию на 104,1 млрд. руб.

- Объем розничного товарооборота в 2016 году составил 109,8 млрд. руб. и превысил показатель 2015 года на 9,5% в действующих ценах.

- Томск поднялся с 10 на 5 место в ежегодно формируемом Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации «Рейтинге качества жизни в крупных российских городах».

- Статус Томска, как образовательного центра мирового уровня, впервые нашел официальное отражение в сформированном британской компанией Quacquarelli Symonds (QS) Рейтинге 100 лучших студенческих городов мира.

- Построена школа по адресу ул. Дизайнеров, д. 4 (микрорайон «Зеленые горки») на 1100 мест.

- В дошкольных учреждениях дополнительно создано 228 мест, обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

- Введены в эксплуатацию 53 комплекса физической подготовки на 27 избирательных округах общей площадью 6 480 кв.м. и лыжероллерная трасса протяженностью 3,2 км в Академгородке.

- благоустроено 96 общественных пространств, спортивных и детских площадок, обустроено 829 парковочных мест.

- Более 83 тысяч горожан получили различные меры социальной поддержки.

- Улучшили свои жилищные условия 222 молодые семьи.

- Туристический информационный центр по информированию жителей и гостей города о туристических возможностях Томска и улучшения качества отдыха вошел в 5-ку лучших информационных центров по работе с туристами в городах России. Его услугами воспользовалось более 60 000 человек.

В рамках утвержденной распоряжением администрации Города Томска от 29.01.2016 № р56 «Дорожной карты» по внедрению в деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» успешных муниципальных практик по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата в 2016 году:

- актуализирована Концепция инвестиционной политики муниципального образования «Город Томск», в которой обозначены цели и задачи инвестиционной политики муниципального образования «Город Томск», механизмы ее реализации, порядок мониторинга и контроля реализации концепции инвестиционной политики и конкретные четко регламентированные этапы её реализации (утверждена решением Думы Города Томска от 06.09.2016 № 327);

- актуализирован Инвестиционный паспорт муниципального образования «Город Томск», который содержит общую информацию о муниципальном образовании «Город Томск», его экономическом потенциале, ключевых реализуемых инвестиционных проектах, и прочую информацию, необходимую для инвесторов, а также презентационный материал, для более доступного изложения вышеуказанной информации;

- подготовлен и утвержден Мэром Города Томска Инвестиционный Меморандум муниципального образования «Город Томск», в котором определены базовые принципы взаимодействия администрации Города Томска с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности и механизмы их реализации, закреплены гарантии защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Для обеспечения открытого доступа заинтересованных лиц и потенциальных инвесторов данные документы размещены в открытом доступе на официальном портале муниципального образования «Город Томск» во вкладке «Бизнесу».

Администрацией Города Томска проведена работа по созданию современного инновационного интернет-портала «Строим город вместе», в рамках дальнейшего развития которого, возможно добавление в функционал вышеуказанного интернет-портала информационных инструментов для взаимодействия с инвесторами. Тестирование интернет-портала среди приглашенных профильных специалистов разных служб администрации Города Томска запущено в декабре 2016 года. Запуск готового информационного ресурса запланирован на апрель 2017 года.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

В соответствии запланированными показателями социально-экономического развития Города Томска на 2016 год в отчетном году, также как и в 2015 году не удалось сохранить достигнутые в 2012-2014 годы темпы прироста инвестиций и преодолеть тенденцию к снижению объема строительных работ:

1. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составил 38,7 млрд. руб. и оказался на 8,3% ниже запланированного показателя и на 8,5% ниже уровня 2015 года в сопоставимых ценах;

2. Объем выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних предприятий и организаций по виду деятельности «Строительство» достиг 7,4 млрд. руб. (на 33,9% ниже плана на 2016 год) и в сопоставимых ценах снизился на 25,3% к уровню 2015 года.

### **Какие задачи стоят на 2017 год?**

1. Увеличение численности населения Города Томска за 2017 год не менее чем на 7,5 тыс. человек.

2. Рост экономического оборота хозяйствующих субъектов Города Томска на 67,5 млрд. руб. и объема промышленного производства (по крупным и средним предприятиям) на 8,9 млрд. руб.

3. Объем строительных работ, выполненных крупными и средними предприятиями в 2017 году, по оценке, увеличится на 1,9 млрд. руб. или на 25,7% в действующих ценах.

4. В сфере инвестиционной деятельности запланировано:

- формирование Реестра инвестиционных проектов муниципального образования «Город Томск»;

- обеспечение работы Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре Города Томска;

- формирование современного информационного ресурса об инвестиционной деятельности в Городе Томске;

5. В рамках работы по подготовке документов стратегического планирования в 2017 году планируется:

- формирование прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

- корректировка прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА.**

### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

1. Несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию в городе Томске, ограниченную бюджетными ресурсами и замедлением темпов роста доходов населения, бюджет муниципального образования «Город Томск» по доходам исполнен за 2016 год в сумме 13 872,8 млн. руб. или на 99,6% от утвержденного плана, в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 6 189,2 млн. руб. или 99,9% от утвержденного плана.

Объем доходов бюджета города в 2016 году вырос по сравнению с 2015 годом на 17,6% или на 2 080,1 млн. руб. за счет увеличения поступлений по налоговым доходам и безвозмездным поступлениям. При этом доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общей сумме доходов сократилась в 2016 году к уровню предыдущего года на 5,1 процентных пунктов и составила 44,6% (2015 год – 49,7%).

2. В 2016 году в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением администрации Города Томска от 20.08.2014 №827, проведение мероприятий по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Город Томск» позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначально утвержденным планом на 32% или на 114,8 млн. руб. (в 2015 – на 44,2 % или на 154,1 млн. руб.), а именно:

- 43,2 млн. руб. за счет привлечения временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений для погашения действующих долговых обязательств;



- 3,9 млн. руб. за счет привлечения временно свободных средств, находящихся во временном распоряжении муниципальных казенных учреждений, для погашения действующих долговых обязательств;
- 10,4 млн. руб. за счет привлечения временно свободных собственных средств бюджета для погашения действующих долговых обязательств;
- 35,6 млн. руб. за счет направления бюджетного кредита УФК Томской области, полученного на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, на погашение действующих долговых обязательств;
- 11,1 млн. руб. за счет доразмещения облигаций Томского городского займа 2014 года по цене выше номинала (полученная премия);
- 0,7 млн. руб. за счет снижения процентных ставок при привлечении кредитов у кредитных организаций по заключенным муниципальным контрактам (подписаны соглашения о снижении размера процентных ставок по ряду действующих муниципальных контрактов);
- 9,9 млн. руб. за счет погашения кредитов коммерческих банков за счет средств, полученных от размещения облигаций Томского городского займа 2016 года.

3. В сентябре 2016 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings в очередной раз подтвердило **долгосрочные рейтинги** дефолта эмитента города Томска в иностранной и национальной валюте на уровне «ВВ» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «В». Также агентство подтвердило национальный долгосрочный рейтинг города на уровне «АА-(rus)» со «Стабильным» прогнозом. Одновременно Fitch подтвердило рейтинги находящихся в обращении на внутреннем рынке облигаций города Томска на уровнях «ВВ»/«АА-(rus)».

Из 11 муниципальных образований, которым в настоящее время присвоены кредитные рейтинги, рейтинги «ВВ», прогноз «Стабильный» присвоены Томску и Новосибирску.

Кроме того, рейтинги «ВВ» прогноз «Стабильный» присвоены агентством таким субъектам Российской Федерации, как Белгородская область, Калужская область, Краснодарский край, Липецкая область, Оренбургская область, Пензенская область, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Тульская область.

4. В апреле 2016 года на ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» состоялось доразмещение облигаций Томского городского займа 2014 года с доходностью 12,0-12,1%, что позволило привлечь в бюджет города дополнительные 250 млн. руб. по номинальной стоимости и 14,1 млн. руб. в виде суммы, превышающей номинальную стоимость, и накопленного купонного дохода. Поступившие средства были направлены на замещение дорогих кредитных ресурсов.

Не смотря на то, что постоянная ставка купонного дохода данного выпуска была зафиксирована в 2014 году на уровне 14%, с учетом того, что доразмещение осуществляется по цене, превышающей номинальную стоимость, полученная премия позволила в 2016 году сократить расходы на обслуживание долга на 11,1 млн. руб.

Также в 2016 году осуществлено размещение среди жителей города Томска и Томской области именных облигаций Томского городского внутреннего займа 2015 года с постоянным купонным доходом в сумме 98,9 млн. руб., именных облигаций

Томского городского внутреннего займа 2016 года в сумме 14,2 млн. руб. и размещение на ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» облигаций Томского городского займа 2016 года в сумме 1 000,0 млн. руб. Указанные средства в полном объеме поступили в бюджет города Томска и направлены на финансирование дефицита бюджета и на замещение «дорогих» кредитных линий.

5. В 2016 году бюджетная политика направлена на решение социально-экономических задач, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизацию расходов муниципального образования «Город Томск» и повышение эффективности управления общественными финансами.

В целях повышения эффективности деятельности администрации Города Томска и ее органов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» и реализации распоряжения Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 481-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу» общая сумма оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» составила 572,4 млн. руб. или 7,7% от первоначально утвержденного бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2016 год (без учета целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета).

В соответствии с рекомендациями Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах в части перехода к «программному бюджету» в целях создания взаимоувязанной системы стратегического и бюджетного планирования в муниципальном образовании «Город Томск» продолжена реализация бюджета по программно-целевому принципу. Так, бюджет по расходам на 2016 год сформирован на основе программ, доля расходов которых составляет 92,2% (по итогам 2015 года - 89,8%).

Администрацией Города Томска продолжена политика участия муниципального образования «Город Томск» в решении вопросов, направленных на обеспечение развития города, на условиях софинансирования с бюджетами других уровней. Так, объем привлеченных средств федерального и областного бюджетов на 1 рубль средств местного бюджета в 2016 году составил 7,0 руб. (в 2015 году – 5,0 руб.).

#### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

1. Сохраняется высокий уровень задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Город Томск» организаций как по налоговым, так и неналоговым доходам.

2. В течение 2016 года не удалось решить вопрос о введении на территории Томской области результатов кадастровой стоимости объектов недвижимости, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 20.09.2012 № 356а «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Томской области», в связи с чем, бюджет муниципального образования «Город Томск», начиная с 2014 года, ежегодно теряет доходы по налогу на имущество физических лиц.

С 01.01.2013 на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2011 № 129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» государственный технический учет объектов недвижимости заменен на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, что не позволяет вовлекать в налоговый оборот объекты недвижимости, поставленные на учет после 2013 года, в связи с отсутствием информации об их инвентаризационной стоимости - налоговой базе по налогу на имущество физических лиц.

Так, на территории муниципального образования «Город Томск» за период с 2013 года по 2015 год введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 1 216,5 тыс.кв.м., что составляет ежегодно по минимальным расчетам 66 млн. руб.

Данная ситуация нарушает принцип всеобщности и равенства налогообложения в Российской Федерации, поскольку в отношении собственников объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию после 2013 года, расчет налога на имущество физических лиц налоговыми органами не производится.

3. Не удалось сократить муниципальный долг. Объем муниципального долга на 01.01.2017 составил 3 550,2 млн. руб., что ниже планового значения на 105,1 млн. руб., однако по сравнению с объемом муниципального долга на 01.01.2016 произошел его рост на 3,7% или на 131,2 млн. руб. за счет увеличения объема заемных средств, направленных в 2016 году на финансирование дефицита бюджета Города Томска.

4. Несмотря на улучшение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, в результате проводимого в течение 2016 года мониторинга, по-прежнему не достигнут стопроцентный уровень принятия правовых актов, регулирующих процедуру подготовки бюджетных проектировок.

#### **Какие задачи стоят 2017 году?**

1. Укрепление финансовой политики муниципального образования «Город Томск», способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

2. Повышение качества администрирования доходов.

3. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам муниципального образования «Город Томск».

4. Обеспечение сокращения утвержденного дефицита бюджета и величины муниципального долга при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

5. В связи с ухудшением условий кредитования вследствие роста стоимости кредитных ресурсов обеспечение поддержания объема муниципального долга муниципального образования «Город Томск» на безопасном уровне, улучшение структуры и профиля муниципального долга, продолжение мероприятий, направленных на минимизацию стоимости муниципальных заимствований, исключение рисков долговых обязательств.

6. Подтверждение кредитного рейтинга по международным и национальным шкалам в целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Томск» и снижения стоимости обслуживания долговых обязательств, в том числе удешевления стоимости размещения ценных бумаг.

7. Продолжение реализации бюджета по принципу программно-целевого планирования. В 2017 году бюджет муниципального образования «Город Томск» сформирован по программно-целевому принципу на основе муниципальных и государственных программ, доля которых составляет 89,7% от общей суммы расходов.

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Муниципальные образования не заинтересованы в оказании поддержки малому и среднему бизнесу в достаточной степени, не имея финансовых ресурсов, а субъекты Российской Федерации, наоборот, имея средства, не заинтересованы в их поддержке в полном объеме. Таким образом, происходит дисбаланс доходов бюджетов и интересов бизнеса.

В связи с отменой в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса РФ и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности у местных бюджетов возникнут выпадающие доходы, поскольку патентная система налогообложения их не компенсирует.

Так, в 2016 году поступления в бюджет муниципального образования «Город Томск» налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, составили 3,8 млн. руб., единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 453,9 млн. руб., единого сельскохозяйственного налога – 0,4 млн. руб. Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, собрано на территории муниципального образования «Город Томск» в 2016 году в сумме 1 418,1 млн. руб., в бюджет муниципального образования «Город Томск» по единому нормативу отчислений в размере 30%, установленному Законом Томской области, поступило 425,0 млн. руб.

Введение с 01.01.2013 патентной системы налогообложения было предусмотрено в целях постепенного перехода налогоплательщиков на уплату данного налога в связи с установленной отменой единого налога на вмененный доход с 01.01.2021. Как видно из приведенных выше данных, поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджет муниципального образования «Город Томск» не компенсируют отмену единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В связи с чем необходимо передать в местные бюджеты от 50% до 100% доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исходя из результатов анализа введения и применения патентной системы налогообложения, а также прогноза выпадающих доходов местных бюджетов после отмены единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Либо внести изменения в Федеральный закон от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса РФ и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления действия единого налога на вмененный доход, установив бессрочный период его действия.

Кроме того, необходимо продолжить работу по пересмотру (отмене) перечня льгот, установленных на федеральном уровне по налогу на имущество физических

лиц, по земельному налогу, в частности, земель, изъятых из оборота и выведенных из налогообложения земельным налогом.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли? Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

Мероприятия по увеличению доходов местных бюджетов, в том числе организация платных парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, установление и взимание платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами).