

## БРАТСК

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году.*

Основными видами промышленного производства в городе Братске являются металлургическое и целлюлозно-бумажное производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающих производствах за 2016 год составил 99,3 млрд рублей, что на 0,5% ниже уровня аналогичного периода прошлого года (далее – АППГ).

Индекс физического объема промышленного производства за 2016 год составил 101,7% (АППГ – 103,1%).

По предварительным данным выручка от реализации продукции (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям города Братска за 2016 год составила 177,4 млрд рублей, в расчете на душу населения – 765,9 тыс. рублей.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по оценке 2016 года составил 1,1 млрд рублей. Доля малого бизнеса в общем объеме выполненных работ составляет порядка 59%.

За 2016 год за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 29,3 тыс.кв.м (АППГ – 31,3 тыс.кв.м).

По предварительным данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в действующих ценах за 2016 год составил 29,8 млрд рублей, что выше уровня 2015 года на 81,3%.

По данным Иркутскстата оборот розничной торговли за 2016 год составил 32,2 млрд рублей, индекс физического объема к АППГ в сопоставимых ценах – 95,6% (2015 год – 31,3 млрд рублей и 87,1% соответственно).

Среднедушевой денежный доход населения сложился в размере 23 362 рубля (АППГ – 22 787 рублей). На увеличение денежных доходов населения повлияло увеличение средней заработной платы по городу на 6,7%, а также значительное увеличение выплат по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда». Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 12,1% (АППГ – 11,5%).

Среднемесячная заработная плата в целом по городу за 2016 год оценивается на уровне 35 233 рублей (АППГ – 33 013 рублей). Номинальный рост заработной платы составил 106,7%, реальный – 98,1%.

Заработная плата в расчете на одного работника бюджетной сферы, финансируемая из бюджета города, увеличилась на 2,3% и составила 27 347 рублей (АППГ – 26 725 рублей). Незначительное увеличение заработной платы к АППГ произошло во всех отраслях, в том числе: «Образование» (2%), «Культура и искусство» (2,1%), «Физическая культура» (2%).

По данным Братского отдела государственной статистики просроченная задолженность по выплате заработной платы сохраняется на одном предприятии.

Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета города, отсутствует.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году.*

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 16.05.2016 № 56-мпр «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области» в 2016 году проводилась комплексная оценка качества, включающая анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. По результатам проведения оценки город Братск вошел в рейтинг пяти лучших муниципальных образований Иркутской области.

По итогам 2016 года следует отметить, что субъекты малого и среднего бизнеса, использующие специальные налоговые режимы, увеличили объем уплаченных налогов в муниципальный и региональный бюджеты на 12,7%. Поступление налога на доходы физических лиц выросло на 11%.

Отлажен контроль за недопущением образования задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, а также мониторинг за своевременным проведением расчетов с работниками на предприятиях города.

Администрацией города продолжена работа с предприятиями и организациями, имеющими задолженность перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами:

- действует городская межведомственная комиссия по повышению доходной части бюджета города Братска. По результатам работы за 2016 год дополнительно поступило в бюджет города 2,2 млн рублей;

- администрация города принимала участие в работе межведомственных комиссий при территориальных налоговых органах по увеличению доходной базы бюджетов бюджетной системы РФ и по легализации заработной платы. По результатам работы комиссий сумма погашенной задолженности по налоговым платежам во все уровни бюджетов за 2016 год составила 93,2 млн рублей, в том числе в бюджет города – 5,1 млн рублей.

В рамках Соглашения о взаимодействии администрации города с территориальными налоговыми инспекциями проводится совместная информационно-разъяснительная и агитационная работа по повышению информирования налогоплательщиков, повышению уровня налоговых знаний населения (на официальном сайте администрации города размещено 150 информационных материалов по налоговой тематике, 26 агитационных листовок, 3 буклета, 5 баннеров, 2 бегущие строки, 2 объявления).

Для осуществления налогового контроля за налогоплательщиками, осуществляющими виды деятельности, облагаемые единым налогом на вмененный

доход, обеспечено ежеквартальное предоставление в налоговые органы реестров арендаторов муниципального имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности, и информации о рекламных конструкциях, установленных на территории города. Кроме того, действует 21 Соглашение между администрацией города и предпринимателями, сдающими в аренду площади в 30 объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания, о передаче в налоговые органы сведений об арендаторах.

В 2016 году сумма поступивших в бюджет города денежных средств в результате проведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки составила 55,7 млн рублей.

Существенным достижением и следствием длительной работы с государственными органами стало принятие изменений в областной закон, которые установили норматив отчислений от налога в связи с применением УСН в местные бюджеты в размере 30%, что составляет 148,2 млн рублей дополнительных доходов в бюджет города Братска, начиная с 2017 года.

В 2016 году проводились мероприятия по развитию интеграции муниципальной информационной системы управления муниципальными закупками с Общероссийским порталом закупок. Большое внимание уделялось возможностям бесшовной интеграции, при которой весь цикл процедур муниципального заказа совершается посредством действующей автоматизированной системы города. Особую значимость такое построение взаимодействия имеет при осуществлении финансовыми органами с 1 января 2017 года функции контроля финансового обеспечения закупок (по ч. 5 ст. 99 Федерального закона 44-ФЗ). В течение 2017 года предстоит автоматизировать процесс проведения контрольных мероприятий в целях минимизации временных и трудовых затрат и соблюдения сроков размещения муниципального заказа.

Утвержден План мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета города на 2016 год, включающий мероприятия по повышению доходной базы бюджета и оптимизации бюджетных расходов. В течение 2016 года органами местного самоуправления осуществлялись мероприятия, позволившие исполнить бюджет в рамках утвержденных параметров без наращивания кредиторской задолженности, исполнить все принятые расходные обязательства, в полной мере реализовать Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, выполнить установленные на 2016 год муниципальными «дорожными картами» показатели средней заработной платы, значения которых соответствовали достигнутым показателям 2015 года.

В связи с необходимостью дальнейшего обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета администрацией города разрабатываются

мероприятия по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета города на 2017 год и плановой период 2018 и 2019 годов.

В целях финансового обеспечения расходных полномочий города Братска проведена работа по привлечению средств бюджетов всех уровней.

В рамках государственных областных и федеральных программ в бюджет города привлечены средства вышестоящих бюджетов в объеме 801,4 млн рублей, средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1 934,3 млн рублей, софинансирование из бюджета города на эти цели составило 277,1 млн рублей.

В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» проведена значительная работа по обеспечению расходных обязательств муниципалитета, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда. В 2016 году на реализацию мероприятий по переселению привлечены средства Фонда содействия реформированию ЖКХ в объеме 1 934,3 млн рублей и областного бюджета – 633,9 млн рублей. По результатам проведенной инвентаризации и актуализации реестра аварийных многоквартирных домов объем расходов за счет средств бюджета города на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда увеличен на 32,3 млн рублей.

В результате неоднократных обращений муниципалитета в Правительство Иркутской области о недостаточности средств бюджета города на оплату превышения строящейся (приобретаемой) площади над аварийной доля обязательного софинансирования бюджета города по этапу 2015-2016 годов снижена со 109 млн рублей до 56,8 млн рублей. Кроме того, в результате проведенной работы с каждым застройщиком объем средств бюджета города на превышение площади снижен с 23% до 4,7% по сравнению с этапами 2013-2014 годов и 2014-2015 годов.

Регламентация муниципальным правовым актом Порядка оплаты излишне предоставленной площади собственникам жилых помещений позволила в 2016 году компенсировать средства бюджета в объеме 9,7 млн рублей.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволила минимизировать существующие риски по исполнению расходных обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Объем муниципального долга города на конец 2016 года составил 799 млн рублей. В течение года проведен ряд мероприятий, позволивших провести досрочное гашение кредитов коммерческих банков и снизить размер муниципального долга на 49,5 млн рублей относительно запланированных показателей.

Экономия бюджетных ассигнований на расходы по обслуживанию долговых обязательств сложилась в размере 44,9 млн рублей (36,7% от планового показателя) вследствие привлечения бюджетных кредитов, снижения ставок в результате

проведения аукционов в электронной форме, оптимизации сроков привлечения и погашения коммерческих кредитов.

По состоянию на 01.01.2017 просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует. Город Братск является надежным заемщиком.

*Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году.*

В состав территории города Братска входят двенадцать территориально обособленных жилых районов, в связи с этим в городе достаточно широко развернута сеть учреждений бюджетной сферы (139 ед.). Учитывая дефицитность бюджета города, возникает проблема недостаточности бюджетных средств на ее содержание и поддержание в безаварийном состоянии зданий и помещений, выполнение предписаний надзорных органов государственной власти. Минимальная потребность в бюджетных средствах только на выполнение предписаний надзорных органов у муниципальных учреждений образования, культуры и физической культуры и спорта составляет 156 млн рублей. Учитывая недостаточность средств местных бюджетов на оказание муниципальных услуг, определение размера нормативных затрат исходя из принципа соблюдения установленных федеральных стандартов и санитарных норм невозможно без превышения объема утвержденных бюджетных ассигнований. Таким образом, внедрение единых нормативных затрат неэффективно без наличия источников для финансового обеспечения услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в целях выполнения вопросов местного значения и иных полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством.

*Перечень вопросов к обсуждению.*

Необходимо рассмотреть предложения по внесению изменений и дополнений в федеральное и региональное законодательство в части:

- установления нормативов в размере до 100% отчислений транспортного налога, а также штрафов за нарушение правил дорожного движения в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и увеличения доходов муниципального дорожного фонда;

- установления земельного налога с пользователей земельных участков, а не только с их владельцев, признания объектом налогообложения санитарно-защитных зон крупных промышленных предприятий;

- переноса сроков уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние периоды.