

## **БЛАГОВЕЩЕНСК**

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА**

*Что сделано в 2016 году.*

Сложившаяся экономическая ситуация продиктовала необходимость реализации Плана мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости экономики и социальной стабильности.

Постановлением администрации города Благовещенска от 16.02.2015 №583 создана межведомственная рабочая группа по вопросам устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Благовещенска. В течение 2016 года проведено 4 заседания, на которых в первоочередном порядке рассматривались вопросы занятости населения, реализации мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда, снижения дебиторской задолженности за жилищно-коммунальные услуги, мониторинг цен на товары первой необходимости на потребительском рынке.

Ежемесячно осуществлялся мониторинг хозяйствующих субъектов, наиболее значимых для экономики города с целью выявления проблемных вопросов, отрицательно повлиявших на финансово-экономическое состояние хозяйствующих субъектов.

Постановлением администрации города Благовещенска от 31.12.2015 №4744 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Благовещенска в 2016 году в целях стабилизации экономической ситуации, реализации мер, направленных на активизацию экономического роста, стабилизацию работы хозяйствующих субъектов наиболее значимых для экономики города, обеспечение социальной стабильности и занятости населения города.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» подготовлен доклад «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа города Благовещенска за 2015 год и их планируемых значениях на 3-х летний период», размещаемый на официальном сайте администрации города Благовещенска в сети Интернет.

Осуществлялась работа, направленная на увеличение доходов городского бюджета от местных налогов и налогов, зачисляемых в городской бюджет.

В целях увеличения поступлений налога на имущество физических лиц:

-проведена работа по составлению и направлению в Минимущества области перечня торговых, офисных объектов и объектов общественного питания, для применения повышенной налоговой ставки в размере 2% от кадастровой стоимости;

-проведена работа по постановке на Государственный кадастровый учет объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы до 1999 года.

Повышение собираемости налоговых платежей в городской бюджет -одна из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления. С этой целью проводились заседания комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики.

В 2016 году состоялось 10 заседаний комиссии, на которых в том числе рассматривались вопросы о погашении задолженности по налоговым платежам, зачисляемым в городской бюджет и в бюджетную систему РФ, а так же о повышении среднемесячной заработной платы, до величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения Правительством Амурской области. За период с января по декабрь 2016 года сумма погашенной задолженности в бюджетную систему РФ составила 16,8 млн. руб., в том числе в городской бюджет 5,4 млн.руб.

*Наиболее сложной задачей* для муниципалитета является завершение реализации начатых инвестиционных проектов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры в условиях дефицита средств городского бюджета.

Организация инвестиционной деятельности осуществлялась на основе координации реализации инвестиционных проектов с использованием средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных источников.

В результате тесного взаимодействия с правительством Амурской области и на основании полученных предложений от субъектов предпринимательства актуализирован Реестр инвестиционных проектов и незадействованных производственных мощностей города Благовещенска.

*Задачи на 2017 год:*

обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности города;

- реализация мероприятий направленных на пополнение доходной части бюджета и снижение размера недоимки по налогам;

- внедрение муниципальных инвестиционных стандартов Амурской области.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

Деятельность данного направления в 2016 году была построена в соответствии с целями, направленными на содействие развитию экономического и социального потенциала города Благовещенска, создание условий для оптимизации расходных обязательств, финансовое обеспечение муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления.

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы и в дальнейшем необходимо обеспечить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления города Благовещенска и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций.

Ввиду ограниченности финансовых ресурсов при подготовке и исполнении городского бюджета велась работа, направленная на поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности, путем оптимизации уже существующих и сдерживания неоправданного возникновения новых обязательств муниципального образования города Благовещенска.

Особенностью формирования городского бюджета на 2016 год являлось планирование бюджета в рамках одного финансового года. В целях обеспечения исполнения расходных обязательств:

- организована работа по составлению и исполнению кассового плана по доходам администраторами доходов городского бюджета;

- проводились ежемесячные, ежеквартальные анализы налоговых и неналоговых поступлений в городской бюджет в увязке с показателями социально-экономического развития города и принимаемыми мерами по укреплению доходной части бюджета города, сокращению задолженности по платежам в городской бюджет.

Исполнение городского бюджета в течение 2016 года осуществлялось в соответствии с решением Благовещенской городской Думы от 27.11.2014 № 17/198 «О городском бюджете на 2016 год».

По доходам бюджет города Благовещенска за 2016 год исполнен на 98,1 процента к утвержденному плану на год (план 5 813 490,8 тыс. рублей, исполнено 5 702 075,0 тыс. рублей).

По налоговым и неналоговым доходам исполнение составило 100,3 процента (план 2 591 332,1 тыс. рублей, исполнено 2 599 071,0 тыс. рублей), Безвозмездные поступления исполнены на 99,4 процента (план 3 158 858,7 тыс. рублей, исполнено 3 167 335,3 тыс. рублей),

Остатки средств городского бюджета на 01.01.2017 года составили 908 272,3 тыс. рублей в том числе:

Средства областного бюджета 865 999,4 ( переселение граждан из аварийного жилищного фонда)

средства городского бюджета 42 272,9

По расходам бюджет города Благовещенска за 2016 год исполнен на 84,5 процента (план 5 944 336,3 тыс. руб., выполнено 5 023 690,6 тыс. руб.), в том числе по средствам городского бюджета на 98,7 процента (план 2 834 055,3 тыс. рублей, исполнено 2 797 932,4 тыс. рублей).

В общем объеме расходов городского бюджета процент исполнения колеблется от 46,9 процента по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство до 100 процентов по отраслям культура, физическая культура и спорт, национальная оборона. При этом целевые показатели муниципальных программ достигнуты за исключением программы по ветхому и аварийному жилью, реализация которой продолжится в 2017 году.

Мероприятия по реализации Указов Президента РФ в части выполнения параметров «дорожных карт» по заработной плате выполнены в полном объеме.

За счет внутренних источников полностью удалось погасить кредиторскую задолженность по обязательствам городского бюджета за 2015 год в сумме 54 975,4 тыс. рублей.

Долговая политика, проводимая администрацией города

Благовещенска была направлена на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание. Утвержденные в городском бюджете на 2016 год суммы кредитов к получению и погашению от кредитных организаций и бюджетов вышестоящих уровней исполнены полностью. В ходе исполнения бюджета за счет проведения эффективной долговой политики удалось сэкономить 10 500,0 тыс. рублей по обслуживанию муниципального долга.

Остаток муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 года остается на уровне 2016 года и составляет 1 076 930,0 тыс. рублей, в том числе по долговым обязательствам:

Из резервного фонда города, утвержденного в сумме 24 103,6 тыс. рублей, направлено средств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в сумме 23 065,2 тыс. рублей.

Городской бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на трехлетний период и утвержден в установленный срок.

В городе продолжена политика бездефицитного бюджета, что позволяет не увеличивать долговую нагрузку на бюджет. Налоговая политика, осуществляемая администрацией города, направлена на максимально возможное пополнение бюджета.

Сохраняется социальная направленность бюджета. Определены приоритеты при исполнении расходной части бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, это выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений, оплата коммунальных услуг, содержание муниципальных учреждений в безопасном режиме (охрана, пожарная безопасность), летнее оздоровление детей, подвоз учащихся, льготное питание в школах. Продолжится реализация программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

Проблемы муниципального образования города Благовещенска обусловлены следующим.

1). Недостаток средств на:

- строительство детских дошкольных учреждений и школ (минимально городу требуется 1,5 млрд. рублей).

- завершение строительства берегоукрепления реки Амур (требуется 2,0 млрд. рублей). Объект строится около 10 лет и в настоящее время является объектом незавершенного строительства. Вопросы о завершении строительства объектов, финансируемых из федерального бюджета необходимо решать на федеральном уровне.

2) . Федеральные органы государственной власти ежегодно пересматривают уровень МРОТ, не учитывая реальные финансовые возможности муниципальных образований по соблюдению МРОТ. Муниципальные учреждения производят доплаты до минимального уровня МРОТ за счет собственных средств, в том числе и за счет доходов от платной деятельности, которые должны направляться на развитие учреждений. Материально-техническое состояние образовательных организаций и учреждений культуры не отвечает современным требованиям, здания и инженерные сети требуют ремонта и реконструкции, территории - благоустройства. Дополнительно требуется на осуществление вышеперечисленных направлений 89,3 млн. рублей (соблюдение уровня МРОТ - 1,1 млн. рублей, капитальный ремонт - 88,2 млн. рублей).

3) Еще одна проблема, с которой сталкиваются муниципалитеты - это несбалансированность бюджетов в результате неравномерности поступления имущественных налогов в течение финансового года. Имущественные налоги, которые составляют одну треть часть собственных доходов бюджета поступают в соответствии со сроками уплаты, установленными федеральным законодательством, в 4 квартале текущего года. При этом бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, предоставляемые федеральным казначейством на краткосрочный период не превышающий 50 дней не решают проблему временного кассового разрыва. На федеральном уровне необходимо

решить вопрос о введении авансовых платежей по указанным налогам или об изменении сроков уплаты имущественных платежей.

### **Изучение положительного опыта работы регионов.**

Во многих регионах и муниципальных образованиях внедряется система инициативного бюджетирования. Как известно, программы поддержки местных инициатив должны повысить вовлеченность граждан в бюджетный процесс, объединить усилия органов местного самоуправления и жителей территорий по улучшению качества жизни.

Так, муниципальные образования Красноярского края подготовили заявки на участие в конкурсном отборе программы финансовой поддержки территорий "Берег Енисея". По условиям новой программы, которую курирует региональный Минфин совместно с Институтом муниципального развития, жители края сами выбирают объекты, требующие вложения средств, а также вносят посильный вклад в реализацию этого проекта. Большинство представленных проектов - это мероприятия по организации комфортной среды для жителей муниципальных образований. Жители поселков голосованием выбирали строительство детских игровых и спортивных площадок, ремонт домов культуры, благоустройство центральных площадей и парков.

Оценку заявок по утвержденной методике проводят специалисты министерства финансов. Перечень критериев отбора учитывает степень софинансирования проекта со стороны местного бюджета, населения и бизнеса, его социальную эффективность, количество созданных или сохраненных рабочих мест. По итогам проведенной оценки на основе полученных баллов будет сформирован рейтинг. Для принятия окончательного решения он будет направлен членам Совета по развитию местного самоуправления в Красноярском крае, в который входят представители краевых министерств и депутаты Законодательного Собрания края. По решению Совета лучшие проекты территорий получают субсидии из краевого бюджета.

На Сахалине также внедряется система инициативного бюджетирования. Одной из площадок для реализации пилотных проектов стал областной центр. В планировочных районах и селах городского округа прошли встречи с жителями, на которых путем голосования решено, какие проекты будут воплощены в жизнь на средства субсидий из областного бюджета. Главное условие - инициативы должны затрагивать интересы большинства проживающих. На собраниях в каждом населенном пункте созданы инициативные группы, члены которых примут непосредственное участие в реализации проектов.

В некоторых регионах создаются общественные советы, стимулирующие активность граждан и позволяющие оперативно решать вопросы, которые напрямую влияют на качество жизни.

Администрация Самары разработала новую модель системы общественных советов. В состав советов войдут жители, работники предприятий, а также учебных, медицинских, социальных и спортивных учреждений территорий, общественные активисты, члены профсоюзов, областного правительства и мэрии.

Организации наделят расширенными полномочиями в сфере ЖКХ для контроля деятельности управляющих компаний. Также на уровне советов будут решаться вопросы благоустройства дворов, улиц, скверов и строительства детских и спортивных площадок.

Меры принимаются в рамках реформы системы местного самоуправления. В скором времени в рамках этой реформы планируется передача районным властям дополнительных полномочий. Посвященный этому вопросу законодательный акт планируется разработать до середины марта 2017 года. В дальнейшем проект передадут на рассмотрение депутатам самарской губернской думы.

Постановление «О создании Совета развития муниципального образования город Абакан при Администрации города Абакана» подписал глава города Абакана. Как сказано в документе, Совет развития станет координатором по формированию условий стабильного социально-экономического развития города Абакана. Совет не является юридическим лицом и будет работать на общественных началах. Совет выступит координатором по взаимодействию органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных объединений,

предпринимательских структур, а также финансовых, научных и образовательных институтов в решении задач комплексного развития города Абакан и реализации приоритетных проектов. Как совещательный коллегиальный орган, Совет будет определять приоритетные направления инвестиционной деятельности столицы республики и тем самым содействовать повышению инвестиционной привлекательности Абакана.

Считаем эти направления деятельности наиболее актуальными и интересными для обсуждения. Необходимо проанализировать опыт реализации первых проектов, которые позволят выявить социальные и экономические эффекты от применения инициативного бюджетирования.