

## **БАРНАУЛ**

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

#### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

В 2016 году для сохранения экономической и социальной стабильности в городе проведена работа по формированию и реализации плана антикризисных мер, одним из основных направлений которого является активизация экономического роста.

В результате предпринятых действий, благодаря краевой и федеральной поддержке, ситуация в экономике города стабилизируется.

В промышленности темп роста производства в сопоставимых ценах в 2016 году составил 100,3% (в 2015 году – 100,0%). На волне импортозамещения успешно развиваются отрасли

пищевой переработки и легкой промышленности, уровень производства которых по сравнению с 2015 годом превышен соответственно на 4,9% и 1,8%. Финансовую стабильность сохраняют более 75% предприятий, размер сальдированной прибыли на 31,5% превысил аналогичный показатель прошлого года и достиг 9,3 млрд. рублей.

Свободные финансовые ресурсы направляются в инвестиции. Общий объем инвестиций в экономику города оценивается в объеме 50 млрд. рублей. Около трети капитальных вложений направляется в жилищное строительство. В 2016 году в городе введено 480,8 тысяч кв.метров жилья. Барнаул – основная строительная площадка Алтайского края, обеспечивающая более 60% всего жилищного строительства в регионе.

Благодаря участию в краевых и федеральных программах, удается реализовывать крупные инвестиционные проекты в других отраслях экономики. В сфере туризма в рамках создания туристско-рекреационного кластера «Барнаул-горнозаводской город» завершено террасирование северо-восточного склона Нагорного парка, инженерных сетей для туристических объектов, выполнена реконструкция моста через реку Барнаулку.

В рамках государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» на 2016 – 2025 годы начата работа по переводу школ на односменный режим обучения. В 2016 году введена в эксплуатацию школа на 550 мест, начато строительство нового объекта. На 2017 год запланировано строительство двух школ, а также разработка проектно-сметной документации на строительство 4-х пристроек к действующим учреждениям образования. Всего в Барнауле до 2025 года предстоит построить 10 новых современных школ и возвести 34 пристройки к уже действующим учреждениям.

В сфере дошкольного образования введены два детских сада на 110 мест и 260 мест. В результате, удастся сохранить 100 % охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием.

На обеспечение сбалансированного пространственного развития направлены проекты, предусмотренные схемой территориального планирования Барнаульской агломерации. В 2016 году заключен контракт на разработку проектной

документации на строительство автомобильной дороги «Обход г.Барнаула с мостом через р.Обь».

Реализация комплексного межведомственного плана основных мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации, позволила добиться в городе Барнауле устойчивой положительной динамики в снижении смертности до 11,1 промилле. Естественный прирост населения превысил результаты предыдущих лет и составил 2,1 промилле.

В 2016 году Барнаул вошел в рейтинг лучших городов России по качеству жизни. Исследование провел Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. Из числа опрошенных 87% горожан считают свой город удобным для жизни. Жители в основном довольны уровнем благоустройства, образования и здравоохранения.

По результатам голосования всероссийского конкурса «Город России. Национальный выбор» из 83 столиц субъектов Российской Федерации Барнаул на 64 месте.

В ноябре 2016 года Барнаул в числе 28 городов России принял участие в IX Международном смотре-конкурсе городских практик «Город, где хочется жить». По числу практик, признанных лучшими, город Барнаул на 4-м месте после Хабаровска и городов - миллионников Перми и Новосибирска. Дипломами отмечены работы в номинациях «За разработку и внедрение системы индикативного планирования, в целях повышения эффективности оценки деятельности районных администраций», «За организацию государственно-частного партнерства в рамках реализации проекта туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город», «За внедрение эффективной системы налогообложения малого бизнеса», «За разработку, внедрение и развитие муниципальной автоматизированной информационной системы «Электронный Барнаул».

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в 2016 году?**

В вопросах сохранения численности населения все большее опасение вызывает миграционная убыль, которая за 2016 год составила 54,0 в расчете на 10 тыс. человек. Учитывая отрицательное миграционное сальдо, общая численность населения города остается в границах до 700 тысяч человек.

Пока не достигнут рост заработной платы в реальном выражении с учетом инфляции, но снижение замедлилось до минимальных 1,8% против 10% по итогам 2015 года.

В связи с ограниченностью средств бюджета города приходится отказываться от части инвестиционных расходных обязательств.

### **Какие задачи стоят в 2017 году?**

Стратегическими приоритетами на 2017 год является реализация задач, которые озвучил Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию, а именно ускорение экономического роста и сбережение человеческого капитала. Для муниципальной власти это, прежде всего, развитие инфраструктуры для работы и жизни горожан.

Основные задачи на 2017 год:

строительство особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 80-летию Алтайского края;

реализация на территории города приоритетного федерального проекта «Безопасные и качественные дороги»;

реализация мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды».

### **Какая помощь и содействие АСДГ необходимы в решении стоящих проблем?**

Усиление аналитической направленности деятельности АСДГ в части сравнительного анализа показателей социально-экономического развития городов; обобщение и распространение передового опыта разработки документов стратегического планирования, осуществления мониторинга и контроля их реализации.

### **Вопросы для обсуждения и решения наиболее актуальных проблем отрасли**

Считаем целесообразным проведение конференции по следующим вопросам:

1. О проблемах передачи в пользование объектов инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности и проблемах, связанных с реализацией инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

2. Об особенностях заключения концессионных соглашений, предметом которых являются объекты тепло-, водоснабжения и водоотведения.

3. Об опыте работы органов местного самоуправления муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по реализации демографической и миграционной политики.

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?**

По итогам 2016 года общий объем доходов бюджета города составил 10,2 млрд. рублей. Уточненный годовой план исполнен на 102,9%. Налоговые и неналоговые доходы составили 6,1 млрд. рублей или 105% к плану, темп роста к уровню 2015 года – 104,8%. Положительная динамика поступлений в основном обеспечена за счет увеличения уровня собираемости по налогам на доходы и на имущество физических лиц.

Администрация города ежегодно разрабатывает и реализует план мероприятий, направленных на сохранение положительной динамики налоговых и неналоговых доходов, увеличение их собираемости и освоение потенциала по местным налогам за счет увеличения количества плательщиков, погашения задолженности.

В 2016 году за счет мероприятий по снижению неформальной занятости, легализации объектов налогообложения, продажи права аренды земли, взыскания сумм неосновательного обогащения от использования муниципального имущества и земельных участков, совместной работы комиссий по взысканию задолженности в бюджет города дополнительно поступило 141,5 млн. рублей.

В целях увеличения собираемости платежей в бюджет, продолжена поддержка малого предпринимательства. По единому налогу на вмененный доход с 2014 года не пересматриваются корректирующие коэффициенты базовой доходности, продлен мораторий на увеличение коэффициента-дефлятора, введены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг, до 2019 года установлено ограничение на проведение проверок.

Наработана положительная судебная практика в отношении дел по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков. В результате участия в 167 судебных делах такой категории удалось добиться установления кадастровой стоимости земельных участков выше, требуемой истцами, что обеспечит дополнительные поступления земельного налога в бюджет города на текущий и последующие годы.

С целью сокращения задолженности по обязательным платежам в бюджет города организовано 40 совещаний с недобросовестными должниками. Всего оплачено в бюджет 20,6 млн. рублей.

В целом перевыполнение плановых показателей поступления доходов и наличие остатков собственных средств бюджета на начало 2016 года позволили обеспечить отсутствие в течение года кассовых разрывов и долговых обязательств бюджета города на 01.01.2017. Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения составила 8 744 рубля, к уровню 2015 года – 104,7%. Объем финансовой поддержки городу из вышестоящих бюджетов превысил 4млрд. рублей, прирост к уровню 2015 года – 6,5%.

Бюджет 2016 года исполнен с дефицитом в сумме 138,8 млн. рублей.

Объем расходов бюджета города за 2016 год составил 10,4 млрд. рублей или 98,9% годовых назначений. Темп роста к уровню 2015 года – 103,4%. Последовательно с 2015 года увеличивается доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета города. По итогам исполнения бюджета в 2016 году она увеличилась на 5 пп. до 86,4% к уровню 2015 года.

В соответствии с Соглашением между Администрацией Алтайского края и администрацией города Барнаула о взаимодействии в области планирования социально - экономического развития на 2016 год утвержден размер норматива финансирования расходов на содержание органов местного самоуправления. По итогам 2016 года данный показатель выполнен.

Достигнуты показатели «дорожных карт» в части размера средней заработной платы педагогических работников дополнительного, дошкольного, общего образования.

Как положительный результат работы следует отметить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам бюджета города. Повышению эффективности расходов, качеству управления средствами бюджета города способствует проведение ежеквартальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города. Проведена работа по внедрению новых систем и методов осуществления финансового контроля, направленных на предупреждение нарушений и усиление ответственности руководителей. Такой подход позволит повысить эффективность использования бюджетных средств и усовершенствовать систему управленческого менеджмента.

Открытость и понятность информации о бюджете среди граждан – ещё один способ повышения эффективности бюджетных расходов. В этих целях администрацией города организованы встречи с трудовыми коллективами города, студентами, школьниками по актуальным направлениям бюджетной политики.

Высокое качество управления общественными финансами ежегодно подтверждается оценкой экспертного сообщества. По итогам участия в IX

Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» город Барнаул награжден дипломом III степени.

### **Какие задачи стоят в 2017 году?**

Главной задачей администрации города остается исполнение всех принятых социальных обязательств в полном объеме.

В приоритете:

выполнение ключевых требований, указанных в Послании Президента Российской Федерации, по обеспечению устойчивости бюджета;

продолжение работы по развитию доходного потенциала бюджета города и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **Вопросы для обсуждения и решения наиболее актуальных проблем отрасли**

1. Проблемы разработки муниципальных информационных систем управления муниципальными финансами для формирования и ведения реестра источников доходов местных бюджетов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» обязывает финансовые органы муниципальных образований формировать и вести реестры источников доходов местных бюджетов в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами.

Несмотря на то, что положениями статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается формирование и ведение реестра источников доходов, начиная с составления и исполнения местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, не все муниципальные образования в столь короткие сроки и в условиях ограниченности бюджетных ресурсов смогут обеспечить разработку и внедрение соответствующей муниципальной информационной системы.

Учитывая, что субъекты Российской Федерации должны осуществлять свод реестров источников доходов местных бюджетов, предлагаем обсудить ведение реестров источников доходов местных бюджетов в государственной информационной системе управления государственными финансами субъекта, которая, в целях обеспечения прозрачности бюджета, была бы интегрирована в информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет». Соответственно в пункте 4 общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов предлагаем исключить обязанность местных администраций вести реестр источников доходов местных бюджетов в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами.

В ином случае, считаем целесообразным установить срок формирования и ведения реестра источников доходов местных бюджетов в муниципальных информационных системах, начиная с составления и исполнения местных бюджетов на 2019 год.

2. Отсутствие распределения субсидий за счёт средств федерального и регионального бюджетов в начале финансового года, влекущее за собой проблемы по размещению муниципальных заказов и применению бюджетной классификации.

С 1 января 2017 года вступают в силу положения законодательства о контрактной системе, расширяющие контрольные полномочия финансовых органов и органов казначейства (ч.5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Такой контроль делает невозможным проведение процедур муниципальных закупок без доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. Проблема обеспечения независимости специалистов, осуществляющих внутренний финансовый аудит.

В соответствии со ст. 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 №193 главные распорядители бюджетных средств (далее – ГРБС) обязаны осуществлять внутренний финансовый аудит, который основывается на принципах независимости.

В большинстве случаев аудиторами назначаются сотрудники бухгалтерии либо экономических служб ГРБС. В результате лица, ответственные за аудит, проверяют сами себя.

В городе указанная проблема решена путем возложения данных обязанностей на одного из работников ГРБС. Это достаточно спорный способ обеспечения функциональной независимости внутреннего аудитора, при этом введение новых штатных единиц под данные задачи вызовет увеличение расходов бюджета. Учитывая изложенное, считаем целесообразным обсудить предложение об исключении из действующего законодательства Российской Федерации обязанности по осуществлению ГРБС внутреннего финансового аудита.

4. Отсутствие единого классификатора нарушений для органов внутреннего муниципального финансового контроля.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (гл. 30) определен ограниченный перечень бюджетных нарушений и определены бюджетные меры принуждения за их совершение. При этом большинство видов нарушений (к примеру: неэффективное использование бюджетных средств), выявляемых в ходе проверок, не определены Бюджетным кодексом Российской Федерации. В настоящее время отсутствует единый классификатор нарушений, что затрудняет принятие мер за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.