

АБАКАН

Данный отчет сформирован в соответствии со ст. 34, 39 Устава города на основании информации о работе, проделанной в 2016 году структурными подразделениями Администрации города.

Бюджетная, налоговая политика и внутренний финансовый контроль

1. В 2016 году бюджетная политика города Абакана была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета на основе эффективной и стабильной налоговой политики с целью максимального выполнения действующих и принимаемых расходных обязательств

2. Ключевыми факторами, оказавшими влияние на бюджетную политику города Абакан на 2016 год стали:

- продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Абакана;
- реализация майских Указов Президента Российской Федерации;
- планирование бюджета исходя из консервативного сценария функционирования экономики.

3. В соответствии с целями социально-экономического развития бюджетная политика города Абакан в 2016 году реализовывалась по следующим основным направлениям:

- сохранение и развитие потенциала налоговых и неналоговых доходов города Абакана в соответствии с «Основными направлениями налоговой политики города Абакана на 2016 год»;
- поддержка социально значимых секторов экономики города, создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса;
- использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов социально-экономического развития с целью минимизации рисков несбалансированности бюджета;
- совершенствование системы исполнения городского бюджета;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных средств;
- полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, повышение качества муниципальных программ;
- повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и размещения в сети Интернет «Бюджета для граждан»;
- повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

4. Основные итоги выполнения плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов города Абакана:

- главными администраторами доходов городского бюджета проведена значительная работа по росту неналоговых доходов города Абакана.

В результате проведенной работы неналоговые доходы в 2016 году выросли на 20,3 процентов по сравнению с 2015 годом, в том числе доходы от продажи муниципального имущества на 30,8 процентов, от использования муниципального имущества на 14,1 процентов и от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 23,6 процентов;

- главными распорядителями средств бюджета была проведена инвентаризация действующих расходных обязательств и определение приоритетов развития в соответствующей сфере деятельности с учетом обеспечения первоочередных расходных обязательств, проведен анализ эффективности использования муниципального имущества и структуры подведомственных учреждений;

- исполнение бюджета производилось на базе 12 муниципальных программ с направлением финансовых ресурсов на социально-экономическое развитие муниципального образования Абакан с выполнением показателей результативности;

- в составе расходов бюджета на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт планировались объекты, имеющие социальную значимость, высокую степень готовности и софинансирование за счет бюджетов других уровней.

5. Контрольная деятельность осуществлялась в 2016 году по трем основным направлениям:

- внутренний финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;

- внутренний финансовый контроль в сфере закупок;

- контроль в сфере закупок.

Всего в 2016 году было проведено 16 контрольных мероприятий, в том числе 1 внеплановое контрольное мероприятие. Тематика контрольных мероприятий была следующая:

- проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета муниципального образования город Абакана, предоставленных в соответствии со статьей 78 и 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- проверка установления законности составления и исполнении бюджета муниципального образования город Абакан в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок;

- проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок для муниципальных нужд;

- обследование соблюдения правил предоставления и размещения информации о муниципальных учреждениях на сайте www.bus.gov.ru;

- проверка исполнения заказчиком требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Общий объем проверенных средств составил 95 545,8 тыс. рублей.

В сфере закупок проведены проверки 101 процедуры определения поставщика и 571 муниципального контракта.

6. Осуществлялась деятельность Межведомственной комиссии по легализации «теневой» заработной платы и осуществлению контроля за полнотой, своевременностью уплаты заработной платы в городе Абакане.

В 2016 году было организовано и проведено 3 заседания Межведомственной комиссии. В ходе заседаний были рассмотрены материалы по 71 хозяйствующему субъекту. По итогам работы комиссии было дополнительно получено:

- налога на доходы с физических лиц 3 879,1 тыс. руб.;

- страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации – 4 654 тыс. рублей;

- страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации – 242,4 тыс. руб.

Деятельность в сфере легализации неформальной занятости в рамках Межведомственной комиссии по легализации «теневой» заработной платы и осуществлению контроля за полнотой, своевременностью уплаты заработной платы в городе Абакане осуществлялась Рабочей группой по легализации неформальной занятости.

Администрацией города Абакана и Правительством Республики Хакасия на 2016 год было заключено Соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании город Абакана. Согласно Соглашению муниципальное образование город Абакан должно было обеспечить в 2016 году достижение значения контрольного показателя по снижению неформальной занятости в количестве 4958 человек.

По итогам 2016 года фактически легализовано – 4448 человек, всего, в том числе:

- Государственным комитетом по занятости населения Республики Хакасия – 2676 человека;

- Государственной инспекцией по труду Республики Хакасия – 5 человек;

- Рабочей группой – 1767 человек.

В целом в 2016 году достигнуто выполнение на 90% планового показателя определенного в Соглашении.

Доходы бюджета

1. Бюджет муниципального образования город Абакан за 2016 исполнен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве,

бюджетном процессе и финансовом контроле в городе Абакане» и Стратегическим планом социально-экономического развития муниципального образования город Абакан до 2021 года.

Всего в 2016 году получено доходов в сумме 3505053 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 1960843 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (3314936 тыс. рублей) сумма доходов увеличилась на 5,7 процентов, а собственных доходов на 9 процентов.

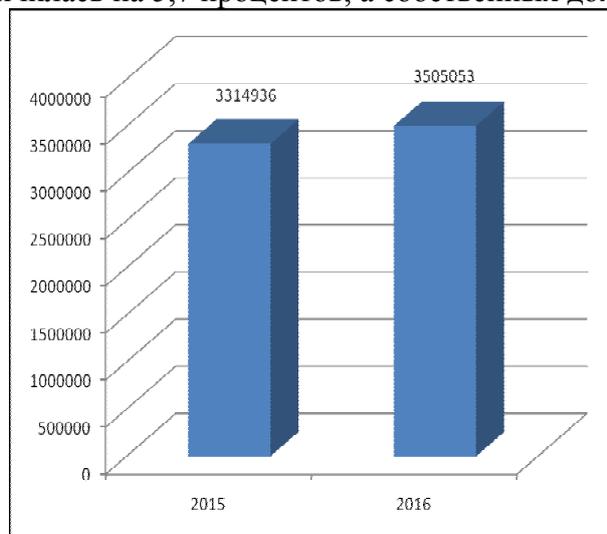


Рис. 1 – Динамика доходов бюджета муниципального образования город Абакан, тыс. руб.

2. Налоговые доходы.

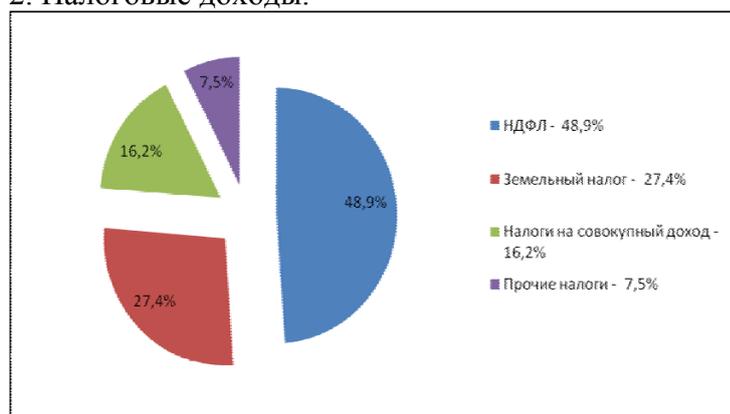


Рис. 2 – Структура налоговых доходов бюджета муниципального образования город Абакан в 2016 году, %

Налог на доходы с физических лиц - поступило в городской бюджет 524596,1 тыс. рублей или 48,9 процента общего объема налоговых доходов. По сравнению с 2015 годом (500429 тыс. рублей) данный вид налоговых поступлений увеличился на 4,8 процента.

Акцизы по подакцизным товарам – 11333,9 тыс. рублей или 1,1 процента от общего объема налоговых поступлений. По сравнению с 2015 годом (8246 тыс. рублей) поступления увеличились на 37,5 процентов.

Налоги на совокупный доход - 175273,4 тыс. рублей или 16,2 процента налоговых доходов. По сравнению с 2015 годом поступления уменьшились (182398,4 тыс. рублей) на 3,9 процента.

Налог на имущество физических лиц - 23264,1 тыс. рублей или 2,2 процента налоговых доходов. По сравнению с 2015 годом (12448,4 тыс. рублей) поступления налога на имущество физических лиц увеличились на 86,9 процентов.

Земельный налог - 293939,5 тыс. рублей или 27,4 процента налоговых доходов. По сравнению с 2015 годом (316550 тыс. рублей) поступления уменьшились на 7,1 процента.

Государственная пошлина - 45219,9 тыс. рублей, что составляет 4,2 процента налоговых доходов. Увеличение по сравнению с 2015 годом (37118,2 тыс. рублей) составило 21,8 процента.

Всего было получено в 2016 году налоговых доходов в сумме 1073630,5 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (1057197,1 тыс. рублей) доходы увеличились на 1,6 процента.

3. Неналоговые доходы.

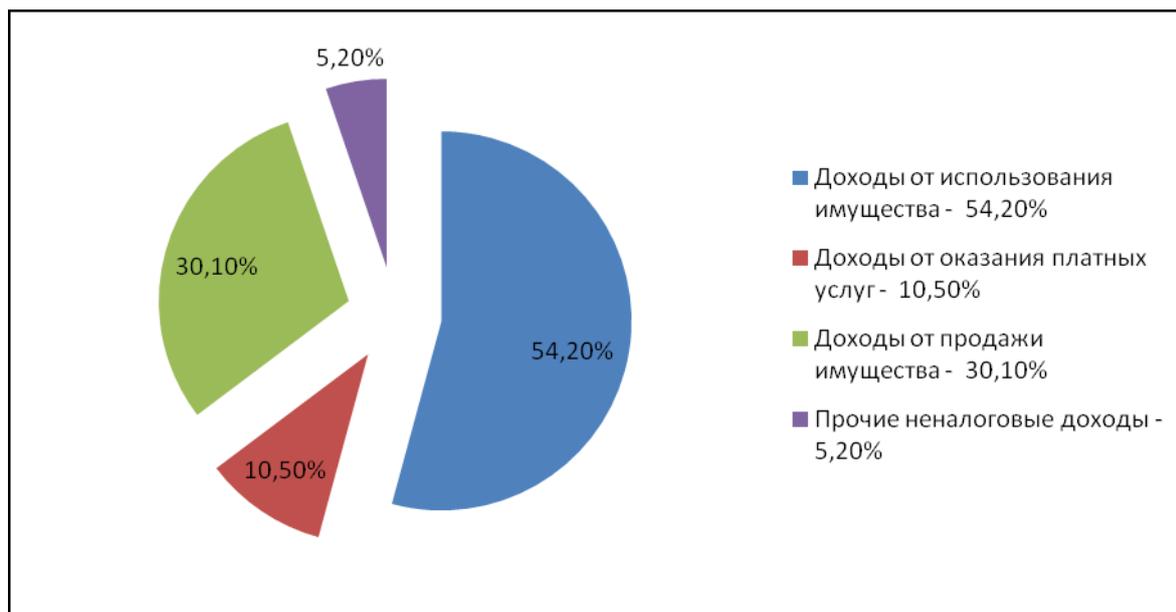


Рис. 3 – Структура неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Абакан в 2016 году, %

Доходов от использования муниципального имущества поступило в 2016 году 480888,9 тыс. рублей или 54,2 процента от общей суммы неналоговых доходов. Доходы по сравнению с 2015 годом (421306,3 тыс. рублей) увеличились на 14,1 процента.

Платежи за пользование природными ресурсами в 2016 году составили 2786,3 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом платежи сократились на 7,3 процента.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 93325,3 тыс. рублей, что составляет 10,5 процента от общей суммы неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом (75512 тыс. рублей) доходы увеличились на 23,6 процента.

Доходы от реализации муниципального имущества – 266889,2 тыс. рублей или 30,1 процента неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом (204082,5 тыс. рублей) доходы увеличились на 30,8 процента.

Штрафы и санкции - 43307,3 тыс. рублей или 4,9 процента неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом увеличение доходов составило 29,1 процент.

Всего в 2016 году поступило неналоговых доходов в сумме 887212,5 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (737457,8 тыс. рублей) неналоговые доходы увеличились на 20,3 процента.

4. Безвозмездные поступления.

В 2016 году получено безвозмездных поступлений 1545097,1 тыс. рублей из бюджетов других уровней при плане 1748934 тыс. рублей (таблица № 1). По сравнению с 2015 годом рост составил 1,6 процента.

Таблица № 1

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования город Абакан в 2016 году

Наименование межбюджетных трансфертов	Сумма (тыс. руб.)	
	План	Исполнено
1	2	3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1748934	1545097,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1700	1700
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по	1700	1700

обеспечению сбалансированности бюджетов		
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	26329	22071,9
Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	4327,3	4262,2
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ	848,7	848,7
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы	7234	7234
Прочие субсидии бюджетам городских округов, в том числе:	13919	9727
- Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания	12464	8442
- Субсидии на организацию инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, создание в общеобразовательных организациях универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа	461	461
- Субсидии на организацию кружков по развитию детского хакасского литературного творчества, спортивных секций и развитие технического творчества детей в муниципальных общеобразовательных организациях	874	824
- Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение первичных мер пожарной безопасности на 2016 год	120	0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1714759	1515179,4
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе:	1584681	1389026,8
- Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	691029	591493,2
- Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	881475	786185,4
- Субвенции на осуществление государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	1311	1273,4
- Субвенции на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних	9040	8646,7
- Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в области охраны труда	1144	1094,6
- Субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий	374	333,5
- Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных	44	0
- Субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	264	0
Субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под	16593	16593

опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения		
Субвенции бюджетам городских округов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	54932	54775,9
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	58553	54783,7
Иные межбюджетные трансферты	6146	6145,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	11	11
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления, в том числе:	440	440
- Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на представление грантов за достижение наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития территорий по итогам 2015 года	240	240
- Иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления на 2016 год	200	200
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, в том числе:	5695	5694,8
- Иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов, возникающих в результате исполнения судебных актов в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма, на 2016 год	5695	5694,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-887,4
ИТОГО	1748934	1544209,7

Расходы бюджета

1. Расходы бюджета в 2016 году составили 3603265,4 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (3372303,4 тыс. рублей) расходы увеличились на 6,9 процентов.

Расходы бюджета города Абакана были произведены по следующим видам деятельности (разделам):

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Израсходовано 223646,1 тыс. рублей или 6,2 процентов от общей суммы расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом (202563,9 тыс. рублей) расходы увеличились на 10,4 процента.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Израсходовано 19031,0 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом (16586,9 тыс. рублей) расходы увеличились на 14,7 процентов. Указанные средства были использованы на мероприятия, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций и пожарную безопасность на территории города Абакана.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Израсходовано 306986,6 тыс. рублей или 8,5 процента расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом (361237,3 тыс. рублей) расходы уменьшились на 15,0 процентов. Они были направлены на следующие мероприятия:

Подраздел 0408 «Транспорт» - 98715,4 тыс. рублей, в том числе:

- муниципальный заказ автобусных перевозок – 31495,2 тыс. рублей;
- троллейбусные перевозки – 57303,5 тыс. рублей;

- приобретение троллейбуса – 9916,7 тыс. рублей.

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» - 107813,7 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт и реконструкция автомобильных дорог – 52123,1 тыс. рублей;
- обслуживание средств регулирования дорожного движения – 28910,1 тыс. рублей;
- текущее содержание объектов дорожного хозяйства – 12238,4 тыс. рублей;
- текущее содержание уличной дорожной сети – 14542,1 тыс. рублей.

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 100457,5 тыс. рублей, в том числе:

- территориальное планирование, землеустройство, кадастровые работы и инженерно-геодезические изыскания – 750,2 тыс. рублей;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства – 606,6 тыс. рублей;
- прочие расходы в области национальной экономики -99100,7 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Израсходовано 271607,6 тыс. рублей, что составляет 7,5 процента от расходов бюджета. По сравнению с 2015 годом (210789,6 тыс. рублей) расходы увеличились на 28,9 процентов. Направление расходов:

Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» - 1386,4 тыс. рублей (капитальный ремонт многоквартирных жилых домов).

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» - 45016,6 тыс. рублей, в том числе:

- развитие инженерной инфраструктуры города Абакана – 1994,5 тыс. рублей;
- услуги санпропускника для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации – 156,8 тыс. рублей;
- возмещение МУП АБПХ «Айра» недополученных доходов от посещений бань пенсионерами по возрасту – 161,2 тыс. рублей;

- возмещение управляющим компаниям откачки септиков в домах, не имеющих централизованной канализации– 10032,1 тыс. рублей;

- содержание кладбищ – 14970,7 тыс. рублей;

- диагностика газового оборудования многоквартирных жилых домов – 13907,4 тыс. рублей;

- прочие расходы в области коммунального хозяйства – 3793,9 тыс. рублей.

Подраздел 0503 «Благоустройство» – 199681,9 тысяч рублей в том числе:

- благоустройство территорий города Абакана – 26877,2 тыс. рублей;
- освещение городских улиц – 19675,2 тыс. рублей;
- обслуживание городских электрических сетей – 11100,0 тыс. рублей;
- озеленение городских территорий – 33519,8 тыс. рублей;
- содержание и ремонт городских фонтанов – 2042,6 тыс. рублей;
- содержание городских территорий – 94479,5 тыс. рублей;
- приобретение техники и оборудования для муниципальных учреждений коммунального хозяйства – 8711,3 тыс. рублей;
- прочие расходы в области благоустройства территорий – 1135,0 тыс. рублей;
- мероприятия по обеспечению общественного порядка и безопасности на территории города Абакана – 441,3 тыс. рублей;

- обустройство детских игровых комплексов на дворовой территории многоквартирных жилых домов – 1700 тыс. рублей.

Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 25522,7 тыс. рублей.

Раздел 07 «Образование»

Израсходовано 2216867,5 тыс. рублей или 61,5 процента городского бюджета, в том числе:

Подраздел 0701 «Дошкольное образование»- 844747,5 тыс. рублей.

Подраздел 0702 «Общее образование»- 1185825,0 тыс. рублей.

Подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 17675,4 тыс. рублей.

Подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования»- 168619,6 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом (2140747,2 тыс. рублей) расходы на образование увеличились на 3,6 процента.

В 2016 году за счет бюджета города Абакана содержались 43 дошкольных образовательных

учреждений, 23 общеобразовательное учреждения, Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и 16 учреждений дополнительного образования. Кроме этого в 2016 году были произведены расходы на капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дошкольного и общего образования детей в сумме 87234,7 тыс. рублей.

Раздел 08 «Культура»

Израсходовано 163765,6 тыс. рублей, что составляет 4,6 процента от расходов бюджета города, в том числе:

Подраздел 0801 «Культура» - 123435,6 тыс. рублей.

Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры» - 40330,0 тыс. рублей.

Указанные средства были направлены на содержание 9 муниципальных учреждений культуры: «Абаканский дворец молодежи», «Культурно - досуговый центр «Красный Абакан», «Городской центр культуры «Победа», «Культурно - досуговый центр «Южный», «Ансамбль «Звоны», «Духовой оркестр», «Городской общественно-культурный центр по работе с населением по месту жительства», «Абаканская картинная галерея», «Абаканская централизованная библиотечная система» (14 библиотек), а также на мероприятия в области культуры.

Кроме этого в 2016 году были произведены расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов культуры в сумме 11217 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом (149721,9 тыс. рублей) расходы увеличились на 9,4 процента.

Раздел 10 «Социальная политика»

Израсходовано 164297,9 тыс. рублей, в том числе:

Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение» - 9535,0 тыс. рублей;

Подраздел 1002 «Социальное обслуживание населения» - 3153,1 тыс. рублей (оплата социальных гарантий гражданам пожилого возраста при передаче жилых помещений по договору пожизненного содержания с иждивением).

Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» - 19762,3 тыс. рублей, в том числе:

- поддержка общественных организаций инвалидов – 622,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Субсидирование молодым семьям части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» - 14693,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Субсидирование медицинским работникам части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» - 2905,3 тыс. рублей;

- выявление, поддержка и поощрение результативных образовательных практик, проведение профессиональных массовых мероприятий- 35 тыс. рублей;

- празднование 71- годовщины Победы в Великой Отечественной Войне (социальная поддержка участников и ветеранов войны) – 1507,0 тыс. рублей.

Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства» - 131847,4 тыс. рублей, в том числе:

- компенсация части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях – 54775,9 тыс. рублей;

- содержание детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приемной семье – 54783,7 тыс. рублей;

- предоставление детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей жилых помещений – 22287,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом (138555,4 тыс. рублей) расходы увеличились на 18,6 процента.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Израсходовано 134393,1 тыс. рублей, что составляет 3,7 процента расходов городского бюджета, в том числе строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта – 99409,2 тыс. рублей.

Средства указанного раздела выделялись на содержание МАУ «Спорткомплекс «Абакан» и МАУ «Спорткомплекс «Саяны», а также на городские мероприятия в области физической культуры и спорта.

По сравнению с 2015 годом (64943,3 тыс. рублей) расходы увеличились на 106,9 процента.

Раздел 12 «Средства массовой информации»

Израсходовано 26277,4 тыс. рублей, в том числе:

Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание» - 19007,6 тыс. рублей.

Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательство» - 7269,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом (29935,7 тыс. рублей) расходы уменьшились на 12,2 процента.

Раздел 13 «Обслуживание муниципального долга».

Израсходовано 76392,6 тысяч рублей при годовом плане 77002,0 тыс. рублей. Расходы по обслуживанию муниципального долга составили 2,1 процента расходов городского бюджета.

2. Расходы городского бюджета, как и в предыдущие отчетные периоды, имели социальную направленность. Расходы на образование, культуру, социальную политику и физическую культуру и спорт (2679324,1 тыс. рублей) составили 74,4 процента от общих расходов бюджета.

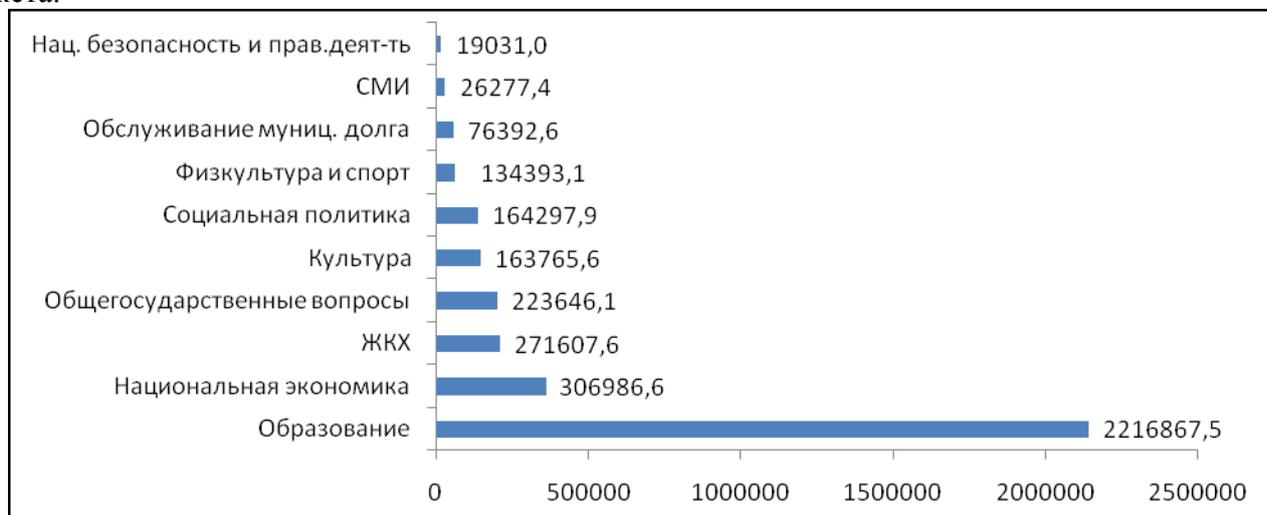


Рис. 4 – Направления расходов бюджета муниципального образования город Абакана в 2016 году, тыс. руб.

3. Бюджет города в 2016 году формировался по программно-целевому методу. Около 85 процентов расходов городского бюджета были направлены на реализацию 12 муниципальных программ. Преимущества программно-целевого метода планирования заключаются в обеспечении прозрачности бюджета. Кроме того, реализация программно-целевого принципа планирования расходов обеспечивает прямую зависимость между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с приоритетами бюджетной политики.

4. На инвестиционные расходы было направлено в 2016 году 303433,4 тыс. рублей или 14,7 процентов собственных расходов городского бюджета.

Инвестиционная программа предусматривала финансирования объектов, имеющих социальную значимость, имеющих высокую степень готовности и имеющих софинансирование за счет бюджетов других уровней.

Инвестиционные расходы в 2016 году были произведены по следующим направлениям:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт дорог - 52123,1 тыс. рублей;
- благоустройство территории и развитие экономической и инженерной инфраструктуры города – 28871,7 тыс. рублей;
- строительство и капитальный ремонт объектов образования – 87234,7 тыс. рублей;
- строительство и капитальный ремонт объектов культуры – 11217,0 тыс. рублей;
- строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта – 99409,2 тыс. рублей;
- градостроительное планирование, землеустроительные и кадастровые работы, инженерно-геодезические изыскания – 750,2 тыс. рублей;
- обустройство улично-дорожной сети города, и жилищно-коммунального хозяйства – 23827,5 тыс. рублей.

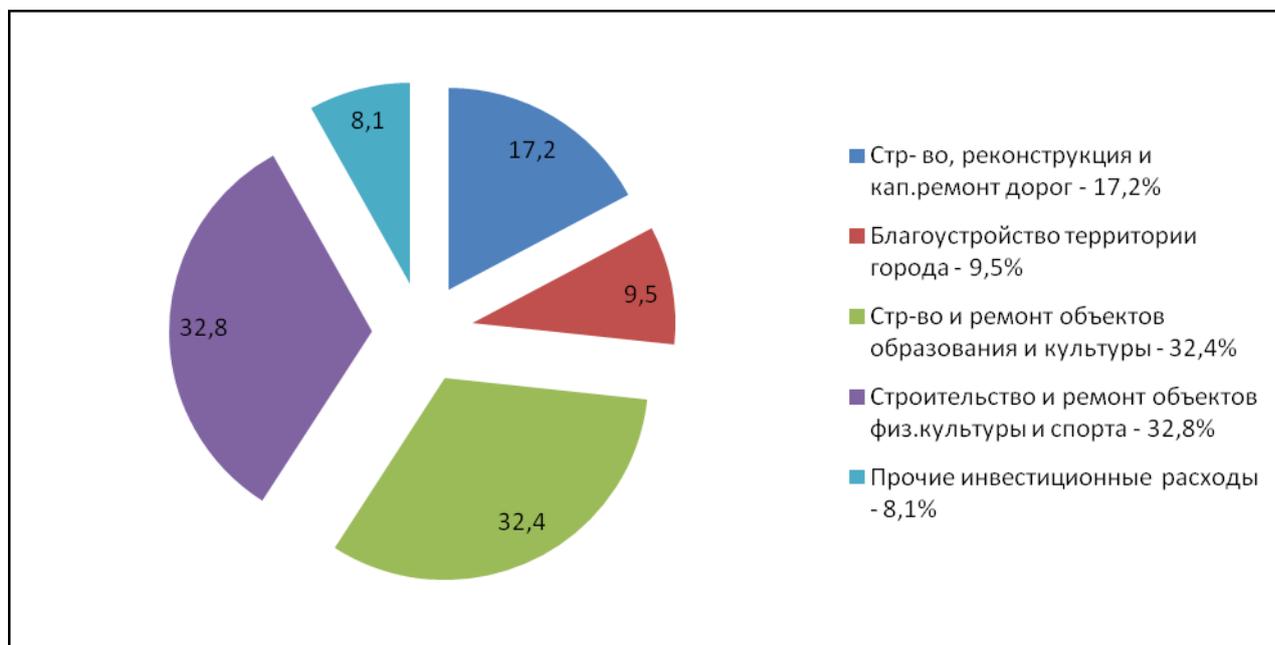


Рис. 5 – Структура инвестиционных расходов бюджета муниципального образования город Абакан в 2016 году, %

Социально-экономическое положение города Абакана в 2016 году

Показатели социально-экономического развития города Абакана за 2016 год подготовлены на основе данных, представленных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

По состоянию на 01.01.2017 в Статистическом регистре по городу Абакану числится 6883 организации и 6908 индивидуальных предпринимателей. Наибольшее число учтенных организаций в городе относится к следующим видам деятельности: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (29,7%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг в данной области (18,7%); строительство (11,3%); обрабатывающие производства (10,4%). В структуре по организационно-правовым формам наибольший удельный вес в общем количестве организаций составляют коммерческие организации - 83%.

За истекший год в городе Абакане вновь зарегистрировано 458 организаций (в 2015 году - 589), официально ликвидировано 354 организации (в 2015 году - 394).

За 2016 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций составил 19075,6 млн руб., что на 7,8% больше, чем в предыдущем году (2015 год - 17701,0 млн руб.).

Оборот крупных и средних организаций города Абакана составил 64165,4 млн руб. или на 2,7 % больше, чем в предыдущем году. Наибольший удельный вес в общем объеме приходился на оборот организаций, занятых оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 37,4 %, производством и распределением электроэнергии, газа и воды - 24,1%, в обрабатывающих производствах - 8,9 %, на транспорте - 5,9 %.

Оборот розничной торговли крупных и средних организаций в 2016 году составил 12599,6 млн руб., по сравнению с 2015 годом увеличился на 2,6%. Удельный вес оборота розничной торговли крупных и средних организаций города Абакана занимает 73,5% в обороте розничной торговли в республике по аналогичному кругу организаций.

Оборот общественного питания крупных и средних организаций в 2016 году в городе Абакане составил 109,2 млн руб., по сравнению с 2015 годом уменьшился на 24,9%. Удельный вес оборота общественного питания крупных и средних организаций города занимает 36,3% в обороте общественного питания крупных и средних организаций в республике.

Предприятиями и организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками в 2016 году в городе Абакане построено 76 жилых домов общей площадью 106203 м², что на 12,3% меньше показателя этого же периода 2015 года. Общая площадь жилых домов,

введенных в эксплуатацию в городе за 2016 год, составила 57,2% в общем объеме жилья, введенного в эксплуатацию в республике.

Жителями города Абакана построено 58 индивидуальных жилых домов общей площадью 10728 м², что на 71,5 % меньше, чем в 2015 году. Удельный вес общей площади индивидуальных жилых домов составляет 10,1% в общем объеме жилья, введенного в эксплуатацию в городе, и 19,8% в общем объеме жилья, введенного в эксплуатацию в республике.

В январе-ноябре 2016 года сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций (без банков, страховых, бюджетных организаций) города Абакана в действующих ценах составил 2108,1 млн рублей (75,4 % организаций получили прибыль в размере 2563,1 млн рублей и 24,6 % организаций имели убыток на сумму 455,0 млн рублей).

На 01.01.2017 задолженность по налогам и сборам во все уровни бюджетов составляет 1438257 тыс. руб. (на 01.01.2016 - 1161362 тыс. руб.), в том числе в местный бюджет 137393 тыс. руб. (на 01.01.2016 - 70858 тыс. руб.).

В 2016 году была введена процедура банкротства в отношении 33 (в 2015 году - 50) должников, по 24 из них процедура завершена, при этом списано задолженности 101220 тыс. руб., в том числе в местный бюджет 781 тыс. руб. На 01.01.2017 не завершена процедура банкротства по 66 предприятиям с общей суммой задолженности 623207 тыс. руб., в том числе в местный бюджет - 1548 тыс. руб.

Среди показателей, характеризующих уровень жизни населения, можно отметить денежные доходы населения и среднемесячную заработную плату. Основным источником доходов населения остается заработная плата.

Средняя начисленная номинальная заработная плата работающих в крупных и средних организациях (без выплат социального характера) в январе-ноябре 2016 года составила 37149,8 руб. и выросла по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 4,4%.

Средняя номинальная заработная плата работающих в крупных и средних организациях по городу Абакану в ноябре 2016 года обеспечила 3,9 прожиточных минимума трудоспособного населения.

Реальная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) в январе-ноябре 2016 года составила по сравнению с январем-ноябрем 2015 года 98,7%.

Среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях города Абакана в ноябре 2016 года по сравнению с ноябрем 2015 года снизилась на 2,4% и составила 49,7 тыс. человек.

По данным Абаканского городского центра занятости на конец декабря 2016 года состояли на учете не занятые трудовой деятельностью 1431 человек (на конец декабря 2015 года - 1730 человек), из них 1325 человек имели статус безработного, в том числе 1068 человек получали пособие по безработице.

Уровень безработицы на конец 2016 года составил 1,5% от экономически активного населения (на конец 2015 года - 1,8%).

На конец декабря 2016 года работодателями города заявлено о потребности в 1214 работниках (на конец декабря 2015 года - 624 работников), в том числе по рабочим профессиям - 789 (на конец декабря 2015 - 348), с оплатой труда выше прожиточного минимума в Республике Хакасия - 1211 (на конец декабря 2015 года - 571).

Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в городском центре занятости, на одну заявленную вакансию составила 1,1 человека.

По оценке, численность постоянного населения г. Абакана на 1 декабря 2016 года составила 181,6 тыс. человек и увеличилась по сравнению с началом 2016 года на 2,4 тыс. человек, или на 1,3%.

О проделанной работе Комитета муниципальной экономики

Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана от имени муниципального образования город Абакан осуществляет следующие полномочия:

- вырабатывает и реализует экономическую политику Администрации города;
- осуществляет управление муниципальным имуществом;
- занимается вопросами развития предпринимательского сектора экономики, потребительского рынка, туризма на территории города;

- осуществляет размещение муниципальных заказов.

В области экономической политики в 2016 году Комитетом муниципальной экономики проводилась следующая работа:

- формирование доклада Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2015 год и их планируемых значениях на 2016-2018 годы»;

- составление Паспорта муниципального образования город Абакан за 2015 год;

- формирование прогнозных показателей социально-экономического развития города Абакана, мониторинг основных показателей социально-экономического развития города и обеспечение их размещения на официальном сайте Администрации города Абакана;

- внесение документов стратегического планирования города Абакана в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования;

- реализация единой муниципальной политики в области оплаты труда и социальных гарантий и координация работы муниципальных учреждений по этому вопросу;

- реализация муниципальных программ, подпрограмм обеспечения жильем населения города Абакана, по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане, по вопросам охраны труда;

- оказание консультативной и методической помощи работодателям и работникам по вопросам соблюдения законодательства об охране труда на территории муниципального образования город Абакан;

- организация работы Балансовой комиссии Администрации города Абакана, Комиссии по регулированию тарифов (цен);

- подготовка положения о расчете платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма специализированных жилых помещений муниципального жилищного фонда города Абакана;

- рассмотрение расчетов на формирование регулируемых тарифов на услуги и работы муниципальных предприятий и учреждений;

- ежемесячное осуществление расчетов с заполнением аналитических таблиц о совокупном размере платы граждан за жилищно-коммунальные услуги;

- оказание консультативной помощи управляющим организациям, ТСЖ, населению города по вопросам ценообразования и начисления за жилищно-коммунальные услуги;

- координация работы в сфере занятости населения города.

В 2016 году сформирован доклад Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2015 год и их планируемых значениях на 2016-2018 годы», а также проведены два заседания Комиссии Администрации города Абакана по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Абакан, позволяющие выявить сферы, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, и сформировать комплекс мероприятий по улучшению результативности деятельности органов местного самоуправления.

Составлен Паспорт муниципального образования город Абакан на 1 января 2016 года, в котором приведены данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг города Абакана, уровень развития социальной сферы.

В течение года проводилась разработка и корректировка прогнозных показателей социально-экономического развития города с учетом изменения индексов дефляторов, а также ежемесячный мониторинг основных показателей социально-экономического развития города с целью контроля социально-экономической ситуации в городе Абакане и их размещение на сайте. Для обоснования бюджета города на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономики Республики Хакасия и Бюджетно-финансовом управлении Администрации г. Абакана,

составлен Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В течение 2016 года проводились организационно-методические, консультационные работы по разработке муниципальных программ, планируемых к реализации на территории города Абакана в 2017-2020 годах, осуществлялось составление отчетов о реализации программ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 №631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального реестра документов стратегического планирования» в течение 2016 года велась работа по внесению как действующих, так и вновь принимаемых документов стратегического планирования города Абакана в федеральный государственный реестр документов стратегического планирования. Подготовлены полугодовая и годовая форма федерального статистического наблюдения 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также годовой доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в муниципальном образовании города Абакан и размещены в системе ГАС «Управление».

В течение 2016 года проводилась работа по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, разработано 10 нормативных правовых актов, что позволило обеспечить уровень оплаты труда работников в соответствии с качеством их работы, повысить мотивацию работников на качественный и результативный труд.

В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации подпрограммы «Субсидирование молодым семьям части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2013 № 2056. В рамках данной подпрограммы предусматривается возмещение части (7 процентных пунктов) банковской процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту в пределах расчетной стоимости жилья. Субсидии предоставляются на срок не более 10 лет (независимо от срока кредитного договора) при приобретении жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья города Абакана. Участники подпрограммы утверждены постановлениями Администрации города Абакана, в 2016 году список участников пополнился на 25 молодых семей (в 2015 г. – на 42 молодые семьи). С данными семьями заключены договоры о субсидировании, дважды в месяц проводилась работа по расчету и перечислению субсидий. Ежегодно увеличивается объем финансирования: с 2,5 млн руб. в 2007 году до 17,2 млн руб. на 2017 год. Всего утверждены в подпрограмму с 2007 года 338 молодых семей, из них 92 семьи досрочно расторгли договоры о субсидировании (по состоянию на 01.01.2017). В отчетном году на реализацию подпрограммы перечислены субсидии 266 участникам на сумму 14,7 млн руб.

Кроме этого, осуществляется оказание финансовой поддержки медицинским работникам - участникам подпрограммы «О мерах по обеспечению жильем медицинских работников муниципальных учреждений и предприятий здравоохранения г. Абакана» городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008-2012 гг.».

В связи с ранее возникшими финансовыми обязательствами появилась необходимость разработки новой подпрограммы «Субсидирование медицинским работникам части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2014-2016 годы». Всего было утверждено в программу с 01 января 2008 г. по 31 декабря 2011 г. 59 медицинских работников, из них 20 досрочно расторгли договоры о субсидировании (по состоянию на 01.01.2017). В 2016 году из городского бюджета финансовую поддержку получали 40 медицинских работников. На исполнение обязательств подпрограммы в городском бюджете на 2016 год было предусмотрено 3,2 млн руб., из них фактически перечисленная сумма субсидий составила 2,9 млн руб.

Реализация указанных подпрограмм дает положительный эффект для населения города. Для многих жителей участие в подпрограммах с использованием ипотечных жилищных кредитов – это единственный возможный способ решения жилищных проблем. В процессе работы проводились консультации для жителей города Абакана по вопросам, касающимся подпрограмм ипотечного жилищного кредитования.

С 2009 года в городе Абакане действуют муниципальные программы по охране труда. Подпрограммой «Содействие улучшению условий и охраны труда в городе Абакане» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2014-2016 годы» на 2016 год из городского бюджета на реализацию мероприятий предусмотрено 219 тыс. руб., фактически направлено 216,9 тыс. руб. (в 2015 году – 222,7 тыс. руб.).

По вопросам охраны труда в 2016 году проведены обследования в 49 предприятиях и организациях города (в 2015 году – 55), в том числе 2 обследования проведены совместно с Государственной инспекцией труда РХ и 2 – с Прокуратурой города Абакана. Кроме того, постоянно ведется работа с обращениями граждан о нарушении работодателями трудового законодательства, за прошедший период обратилось 65 человек. Выдано 67 экземпляров нормативно-правовой документации в бумажном варианте и на электронных носителях: в основном это типовые инструкции по охране труда, постановления и приказы Министерств и ведомств РФ.

В 2016 году организован и проведен конкурс «На лучшее состояние условий и охраны труда в организациях города Абакана», в котором приняли участие 51 предприятие и организация города различных форм собственности (в 2015 году – 36). Конкурс проводился по трем номинациям:

1. «Лучшая организация работы по обеспечению безопасных условий труда», приняло участие 18 организаций.

2. «Лучшее состояние условий и охраны труда в учреждениях культуры, дополнительного образования и спорта», приняло участие 17 организаций.

3. «Лучшее состояние условий и охраны труда в учреждениях дошкольного, общего и профессионального образования», приняло участие 16 организаций.

На заседаниях Балансовой комиссии Администрации города Абакана в течение 2016 года рассмотрены итоги финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год, I кв., II кв., III кв. 2016 года по всем муниципальным предприятиям и отдельным организациям с долей участия муниципального образования в уставном капитале. В целях усиления контроля за деятельностью муниципальных предприятий, для подтверждения достоверности бухгалтерской отчетности был проведен обязательный ежегодный аудит семи муниципальных предприятий аудиторскими организациями, отобранными на конкурсной основе.

Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана является Уполномоченным органом для дачи заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проводимой в соответствии с Законом Республики Хакасия от 07.11.2014 №92-ЗРХ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Для рассмотрения отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия и о результатах публичного обсуждения создана Комиссия по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В течение 2016 года было проведено 23 заседания Комиссии, рассмотрено 83 проекта нормативных актов, в том числе 16 проектов Решений Совета депутатов города Абакана и 67 проектов Постановлений Администрации города Абакана. Кроме того, Комиссия в соответствии с утвержденным на 2016 год планом провела экспертизу 4 ранее принятых нормативных актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках работы Комиссии по регулированию тарифов (цен) на услуги и работы муниципальных предприятий и учреждений в 2016 году было проведено 1 заседание, по результатам которого утверждены постановлениями Администрации города Абакана следующие тарифы:

- размер платы за пользование муниципальными жилыми помещениями (платы за наем);
- размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях города Абакана.

В 2016 году финансово-аналитическим отделом Комитета муниципальной экономики

проведено 8 ревизионных проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций с долей участия муниципального образования в уставном капитале, а именно, ООО «Муниципальная лизинговая компания», ООО «КДК», ООО «ЖЭУ-2», ООО «ЖЭУ-3», ООО «ЖЭУ-4», ООО «ЖЭУ-7», ООО «СтройЖЭУ», ООО «Абаканэнергосбыт». Кроме того, осуществлялся контроль за соблюдением условий предоставления субсидий, правильности исчисления размеров субсидий по Муниципальной программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2014 – 2016 годы», велась работа по организации бухгалтерского и налогового учета в ликвидируемых предприятиях: МУП «Ритуальные услуги», МУ «Служба заказчика ЖКХ», МП «АЖПЭТ-2».

В области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана является органом местного самоуправления, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и иных заказчиков – муниципальных бюджетных учреждений города Абакана (далее – заказчиков). Общее число заказчиков, с которыми Комитет муниципальной экономики взаимодействует как уполномоченный орган, составляет 103 заказчика.

В течение 2016 года отделом закупок Комитета муниципальной экономики проводилась работа по следующим направлениям:

- информационное обеспечение и сопровождение закупок;
- участие в комиссиях по осуществлению закупок заказчиков города Абакана с подготовкой соответствующих протоколов заседаний комиссий;
- подготовка документации о проведении торгов, запросов предложений и запросов котировок;
- участие в рассмотрении жалоб на действия заказчиков, уполномоченного органа в процессе осуществления закупок;
- подготовка и направление сведений в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов, заключенных Комитетом муниципальной экономики по итогам закупок;
- подготовка и размещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок отчетов по результатам исполнения контрактов;
- подготовка сводной статистической отчетности;
- участие в разработке нормативно-правовых актов в сфере планирования и нормирования закупок;
- консультации заказчиков по вопросам применения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконных актов;
- доработка нормативно-правовой базы в связи с постоянным совершенствованием федерального законодательства в сфере закупок.

В соответствии с утвержденным порядком отдел закупок осуществлял размещение информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, контроль за актуальностью информации, редактирование информации, размещенной на сайте.

Сотрудники отдела закупок в обязательном порядке входят в состав комиссий по осуществлению закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Абакана и в 2016 году приняли участие в работе 103 комиссий.

По результатам проведенного анализа и на основании подготовленных отделом закупок данных статистики за 2016 год заказчиками города объявлены 748 (в 2015 году - 1215) закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, из которых 1 (в 2015 году - 3) закупка путем проведения открытых конкурсов, способом запроса котировок цен проведены 142 (в 2015 году - 188) закупки, путем проведения электронного аукциона объявлены 313 (в 2015 году - 608) закупок, в том числе 7 совместных аукционов с числом заказчиков от 2 до 24. Опубликовано извещений о закупках у единственного поставщика 230, проведена 1 процедура запроса предложений. В 2016 году был проведен предварительный отбор участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. В 2016 году впервые проведена такая процедура как

конкурс с ограниченным участием. Совместных конкурсов с ограниченным участием было объявлено 61 закупка, с числом заказчиков по процедуре от 3 до 10.

Начальная максимальная цена лотов закупок в 2016 году составила около 1,6 млрд. руб., средний процент экономии 11%.

В 2016 году сотрудники отдела закупок продолжили работу в составе контрактной службы Комитета муниципальной экономики, осуществляли подготовку проектов контрактов, сопровождение заключенных контрактов с момента их заключения до момента исполнения, с подготовкой всех сопутствующих документов. Подготовлен и размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок план закупок на 2017-2019 годы, план-график заказов на 2017 год.

Велась работа по подготовке и направлению сведений в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов муниципального заказчика – Комитета муниципальной экономики, ведение которого возложено на Федеральное казначейство. Данный реестр размещен в электронном виде на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>.

В 2016 году на действия заказчиков города Абакана при осуществлении закупок поступило 23 жалобы (в 2015 году - 22) от участников закупок. Данные жалобы были рассмотрены в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия. По результатам рассмотрения 4 жалобы признаны обоснованными, 15 – необоснованными, 4 жалобы отозваны.