**ХАНТЫ-МАНСИЙСК**

**1. Экономическая политика муниципалитета**

В области экономической политики деятельность Администрации города Ханты-Мансийска в 2015 году была направлена на адаптацию к изменениям внешнеэкономических условий, произошедшим во второй половине 2014 года. С этой целью для смягчения негативных последствий, обеспечения устойчивого экономического развития и социальной стабильности города Ханты-Мансийска распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 12.05.2015 №67-р был утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности в городе Ханты-Мансийске на 2015 год и на период 2016 и 2017 годов (далее – План). План включал в себя 64 мероприятия, в том числе 32 первоочередных мероприятия, и 32 системного характера. В рамках исполнения мероприятий Плана осуществлялась работа по недопущению роста цен на социально значимые товары и повышения их доступности для населения, а именно:

заключено соглашение о сотрудничестве по обеспечению социальной стабильности на территории города Ханты-Мансийска между Администрацией города Ханты-Мансийска и 34 хозяйствующими субъектами, в соответствии с которым стороны предпринимают все возможные меры для стабилизации цен на продовольственные товары первой необходимости и не допущению их необоснованного роста на территории города Ханты-Мансийска;

осуществляется контроль за порядком ценообразования при формировании розничных цен на продовольственные товары по городу Ханты-Мансийску с ограниченными сроками поставки грузов;

в целях расширения каналов сбыта отечественной сельскохозяйственной продукции проводятся ярмарки с привлечением товаропроизводителей региона и других территорий России

Для улучшения инвестиционного климата, создания условия для увеличения притока инвестиций в 2014 году в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре внедрены все положения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Кроме того, в Ханты-Мансийске реализуются управленческие решения по внедрению успешных практик направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Приняты правовые акты регулирующие вопросы инвестиционной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, а также нормативные правовые акты стратегического планирования:

1. Разработан План мероприятий (дорожная карта) по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городе Ханты-Мансийске. Всего принято 12 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

2. Решением Думы города Ханты-Мансийска от 30.03.2015 № 633-V РД был одобрен актуализированный проект Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года. Основные приоритетные направления являются: «Экономика», «Человек», «Среда», «Управление» позволят реализовать поставленные цели и задачи, направленные на:

- формирование конкурентоспособной экономики ориентированной на инновации;

- развитие человеческого потенциала за счет развития социальной сферы; - обеспечение комфортности городской среды за счет развития жилищно-коммунального комплекса, инженерной, транспортной и коммуникационной инфраструктуры;

- совершенствование системы местного самоуправления путем повышения эффективности муниципального управления, рационального управления бюджетным процессом и муниципальной собственностью, развития межмуниципального сотрудничества.

Определены основные инструменты, обеспечивающие реализацию политики в области социально-экономического развития, целевые значения, которые позволят оценить эффективность принимаемых управленческих мер в среднесрочной перспективе.

Кроме того, экономическая политика Администрации города Ханты-Мансийска была нацелена на выполнение майских Указов Президента Российской Федерации, где обозначены основные направления развития, в частности, по вопросам долгосрочной экономической и социальной политики, строительства, мер по реализации демографической политики. В рамках исполнения майских Указов Президента Российской Федерации преследовалась цель – обеспечить более высокий, уровень жизни. Особое внимание было уделено развитию образования, решению проблем жилищно-коммунального хозяйства, содействию занятости населения, улучшению жилищных условий, то есть именно тем направлениям жизнеобеспечения, состояние которых больше всего беспокоит жителей города.

Реализация экономической политики в 2015 году позволила достичь положительные результаты в экономике и социальной сфере города Ханты-Мансийска.

**Основные тенденции социально-экономического развития в 2015 году:**

***1. Промышленность***

По основам видам промышленной продукцииобъем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям составил 8 928,3 млн. руб. или 88,1% к соответствующему периоду 2014 года (10 129,0 млн. руб.). Исключение из статотчетности города сведений по территориально-обособленным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева, которые отнесены по фактическому месту производства продукции (город Советский, город Нягань) повлияло на уменьшение объема производства.

Наибольшую долю в промышленном производстве занимают предприятия по производству, передаче и распределению электроэнергии, газа и воды – 93,1% (соответствующий период 2014 года – 77,2%).

Предприятиями местной промышленности выпускается продукция для внутреннего потребления и реализации на территории города. Объемы производства в натуральных показателях отдельных видов продукции за январь-декабрь 2015 года характеризуются следующими показателями:

производство хлеба и хлебобулочных изделий – 3695,2 тонны или 103,2% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года –3579,4 тонны);

кондитерские изделия – 51,1 тонны или 52,3% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года –97,7 тонны);

улов рыбы – 1 130,6 тонн или 143,0% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года –790,6 тонны);

производство рыбопродукции – 1008,9 тонны или 132% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года –764,5 тонны);

производство полуфабрикатов мясных –254,4 тонны или в 5,1 раза к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года – 50,1 тонн);

производство питьевой воды – 2626,6 тыс. полулитров или 94,6% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года – 2776,8 тыс. полулитров).

***2. Инвестиции***

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий за счет всех источников финансирования за январь-декабрь 2015 года составил 25 724,43 млн. руб. или 102,7% к соответствующему периоду 2014 года (25 049,3 млн. руб.).

***3. Финансы организаций***

Сальдированный финансовый результат организаций городасоставил 30 995,3 млн. рублей, или 120,3% к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года – 25 768,2 млн. руб.). Положительный результат, достигнут в основном за счет отраслей реального сектора экономики, осуществляющих свою деятельность в сфере добычи нефти и природного газа, обрабатывающего производства (производство изделий из дерева), производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Также на положительный финансовый результат оказали влияние предприятия инфраструктурного сектора экономики.

***4. Сельское хозяйство***

Объем произведенной сельскохозяйственной продукции составил 13,7 млн. рублей в действующих ценах (2014 год – 16,7 млн. рублей).

***5. Ввод жилья***

Введено жилой площади в объеме 140,022 м2, что составляет 120,7% к соответствующему периоду 2014 года (116002,0 м2.) от плана на 2015 год 127,3%. В 2015 году введены в эксплуатацию объекты соцкультбыта: детский сад – 3 ед. на 700 мест (2014 год – 700 мест).

***6. Малое предпринимательство***

Мероприятия, проводимые по формированию благоприятных условий для развития бизнеса в городе имеют позитивную динамику:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 5,1%. На 01.01.2016 года в городе осуществляло свою деятельность 6009 субъектов малого и среднего предпринимательства (соответствующий период 2014 года – 5 717 ед.), в том числе 3 105 индивидуальных предпринимателя (2014 год – 3 035 чел.).

увеличение на 8,4% налоговых поступлений в бюджет города от субъектов малого и среднего бизнеса, что в натуральном выражении составляет 395,0 млн. руб. (соответствующий период 2014 года – 364,4 млн. руб.);

создано 434 постоянных рабочих места (соответствующий период 2014 года – 390 ед.).

***7. Потребительски рынок***

7.1. Оборот розничной торговли по всем формам проявления за январь-декабрь 2015 года по предварительным данным составил 17 883,5 млн. руб., что в действующих ценах превышает уровень соответствующего периода 2014 года, что в действующих ценах превышает уровень соответствующего периода 2014 года на 986,7 млн. рублей, или на 5,8% в сопоставимых ценах (соответствующий период 2014 года – 16 896,8 млн. руб.).

7.2. Оборот предприятий общественного питания в действующих ценах по предварительным данным составил 2 655,0 млн. рублей, что больше показателя аналогичного периода 2014 года на 7,1% (соответствующий период 2014 года – 2 480,1 млн. руб.).

7.3.Объем платных услуг населениюво всех секторах реализации по составил 5 890,0 млн. рублей, увеличение в сопоставимых ценах к соответствующему периоду 2014 года составило 106,4% (2014 год – 5 530,6 млн. руб.).

7.3.1. В общем объеме платных услуг, оказанных населению города бытовые услуги составляют 7,0%, объем оказываемых бытовых услуг по городу по предварительным оценкам составил 412,3 млн. рублей или 106,5% в сопоставимых ценах к уровню 2014 года (соответствующий период 2014 года – 387,1 млн. рублей).

***8. Исполнение бюджета города***

Бюджет города за 2015 год исполнен по доходам в размере 7 228,4 млн. рублей или 110,1% к уровню 2013 года (соответствующий период 2014 года – 6 622,1 млн. руб.).

Исполнение муниципальных программза счет бюджетов всех уровней составило 98,3% от плана на 2015 год.

***9. Ситуация на рынке труда****.*

Зарегистрированная численность безработных по состоянию на 01.01.2016 года 219 человек. (01.01.2015 год – 68 человека).

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,38% от экономически активного населения.

Коэффициент напряженности составил 0,61 человека на 1 свободное рабочее место (01.01.2016 – 0,14).

Число экономически активного населения увеличилось на 2,0% к соответствующему периоду и составило 57 218 чел. (соответствующий период 2014 года – 56 099 чел.).

***10. Демографическая ситуация, уровень жизни населения:***

Численности населения на 01.01.2016 года составила 97 850 чел. (соответствующий период 2014 года – 95 353 чел.).

Среднегодовая численность населения увеличилась на 2,3% и составила 96 602 чел. (соответствующий период 2014 года – 94 423 чел.).

По предварительным данным естественный прирост составил 1236 чел. Миграционный прирост населения составил 1261 чел.

Положительную динамику сохранили показатели уровня жизни населения:

рост доходов на душу населенияс 46 811,73 руб. до 47 590,44 руб. или на 101,6%;

среднемесячная заработная платасоставила64 563,4 руб. или 100,4% (соответствующий период 2014 года – 64 30,1 руб.).

В 2015 году социальные выплаты составили:

среднемесячный размер пенсии одного пенсионера без учета дополнительных выплат – 19 605,89 руб. или 108,3 % (соответствующий период 2014 года – 17 729,17 руб.).

С учётом дополнительных выплат размер пенсии одного пенсионера составил 20 598,58 руб. (соответствующий период 2014 года – 18 744,42 руб.).

**В 2016 году в области экономической политики муниципального образования мероприятия будут** определяться на основе приоритетов и задач, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года, Комплексной ппрограмме социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года, реализации комплексного плана первоочередных мер по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности города Ханты-Мансийска в 2015 году и на 2016-2017 годы.

**2. Финансовая политика**

Бюджет города за 2015 год исполнен по доходам в размере 7 228,4млн. рублей или 110,1% к уровню 2013 года (соответствующий период 2014 года – 6 622,1 млн. руб.).

В структуре доходов бюджета города доля налоговых доходов составила 34,9% от общей суммы доходов бюджета, неналоговых доходов – 3,5%, безвозмездных поступлений – 61,6%.

В анализируемом периоде собственные доходы снизились на 10,3% и составили 2 796,0 млн. рублей (соответствующий период 2014 года – 3 117,9 млн. руб.). Доля собственных доходов снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2014 года с 47,1% до 38,4%.

«Безвозмездные поступления» за отчетный период составили 4 492 ,4 млн. рублей или 128,2% к соответствующему периоду 2014 года (соответствующий период 2014 года – 3 504,1 млн. руб.). Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 4 493,9 млн. рублей.

Налоговые доходы за 2015 год по сравнению с аналогичным периодом 2014 года снизились на 8,9% и составили 2 540,2 млн. рублей(соответствующий период 2014 года – 2 789,2 млн. рублей).

Основными источниками налоговых доходов в структуре платежей являются платежи по:

* налогу на доходы физических лиц – 1 992,6 млн. руб. или 78,4% от всей суммы налоговых доходов;
* налогу на совокупный доход – 391,9 млн. руб. или 15,4% налоговых поступлений;
* земельный налог – 77,5 млн. руб. или 3,1%;
* налог на товары, реализуемые на территории РФ – 32,3 млн. руб. или 1,3%;

налог на имущество физических лиц – 13,5 млн. руб. или 0,7%.

**Что наиболее значительное удалось сделать в 2015 году?**

Бюджет города Ханты-Мансийска сохранил социальную направленность, что бюджета подтверждается структурой расходов бюджета города за 2015 год: 42,4% от общего объема расходов составили расходы по разделу «Образование», 24,4% - расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Продолжен переход к «программному» формату планирования и исполнения бюджета города. Доля расходов бюджета города, формируемых на основе муниципальных программ с 27 % в 2011 году возросла до 98,4 % в 2015 году. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми показателями, характеризующими достижение поставленных целей муниципальных программ. Плановые показатели по финансовому обеспечению реализации 26 муниципальных программ выполнены на 98,3%.

В течение 2015 года в муниципальном образовании проводилась работа по выполнению Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Ханты-Мансийска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Общий бюджетный эффект от проведенных в муниципальном образовании в результате реализации мероприятий, направленных на повышение доходов и оптимизацию расходов составил 200,5 млн. рублей, в том числе от проведения мероприятий, направленных на обеспечение роста поступлений, 48,5 млн. рублей, в результате мероприятий плана, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, 152,0 млн. рублей.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета города Ханты-Мансийска, направленной на обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города Ханты-Мансийска по налоговым и неналоговым доходам и снижение недоимки по платежам в бюджет города Ханты-Мансийска, в том числе в рамках работы Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска.

С целью сокращения задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему РФ Администрацией города на постоянной основе осуществляется работа с организациями, в том числе с муниципальными учреждениями, индивидуальными предпринимателями.

В результате работы погашена задолженность в сумме 38 326,4 тыс. руб., в том числе в бюджет города 16 710,7 тыс. рублей.

Также проведена работа с муниципальными предприятиям и учреждениями, органами Администрации города Ханты-Мансийска по погашению задолженности по налогу на доходы физических лиц за 2012-2014 годы. Вся задолженность в сумме 6 927,1 тыс. руб. урегулирована.

Совместно с налоговой инспекцией проведена работа по доведению налоговых уведомлений по уплате имущественных налогов в бюджет города Ханты-Мансийска работникам муниципальных организаций и предприятий.

Направлены уведомления о необходимости подачи декларации по налогу на доходы физических лиц работникам муниципальных организаций, в 2014 году осуществивших отчуждение имущества, находившегося в собственности менее трёх лет.

За 2015 год проведено 13 заседаний комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска (далее – Комиссия). Комиссией утверждены План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Ханты-Мансийска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и План мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета города Ханты-Мансийска на 2015-2017 годы (далее – Планы).

В целях повышения финансовой грамотности населения Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска 13 апреля 2015 года разработана и утверждена программа проведения мероприятий на 2015 год, в соответствии с которой:

сформированы и размещены на официальном портале органов местного самоуправления информационные материалы «Бюджет для граждан», «Бюджет для детей»;

30.09.2015 в Департаменте управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска проведен «День открытых дверей» для студентов Югорского государственного университета;

в учебных заведениях города Ханты-Мансийска проведены уроки и внеурочные мероприятия с привлечением лекторов из банка России, РКЦ Ханты-Мансийский, ОАО Запсибкомбанк, Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска;

организован конкурс рисунков для школьников «Что такое бюджет?», подведены его итоги.

Всего в данных мероприятиях был задействован 671 человек 9-ти учебных заведений города Ханты-Мансийска.

Работа по повышению качества управления бюджетным процессом ежегодно высоко оценивается Правительством Ханты-мансийского автономного округа-Югры. Начиная с 2011 года в бюджет города поступает дотация за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре. В 2015 году по итогам мониторинга оценки качества и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре город Ханты-Мансийск занял 4-е место среди муниципальных образований округа, в результате в бюджет города поступили средства в сумме 11,2 млн. рублей. Общий объем средств, с 2011 года дополнительно поступивших в бюджет за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса, составил 139,6 млн. рублей.

В 2015 году были проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета города за 2014 год и проекту бюджета города Ханты-Мансийска на 2016 год. В целях привлечения горожан к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета города и его исполнения действует информационный ресурс «Бюджет для граждан». Информация, размещаемая на официальном сайте, в доступной форме знакомит граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, с основными характеристиками бюджета города Ханты- Мансийска и результатами его исполнения.

**2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы особо отметили?**

Подобная аналитика не проводилась.

**3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Таких проблем не было.

Но на сегодняшний день для бюджета муниципального образования наиболее остро стоит вопрос обеспечения финансированием содержания объектов учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования в связи со строительством и приобретением новых объектов, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Спорным является вопрос о возмещении перевозчикам, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным общественным транспортом по городским маршрутам, затрат, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов) из бюджета муниципального образования. Максимальный тариф на разовую поездку устанавливается региональными органами власти, убыток перевозчикам компенсируют муниципалитеты.

**4. Какие задачи стоят в 2016 году?**

Основными задачами, стоящими перед Администрацией города Ханты-Мансийска в ближайшей перспективе, являются обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального образования и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для решения этих задач будет продолжена работа по следующим направлениям:

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и создание более широких возможностей для оценки их эффективности. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих госпрограмм.

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей жителей города Ханты-Мансийска в муниципальных услугах.

Одной из ключевых задач бюджетной политики муниципального образования является обеспечение открытости бюджетного процесса. Информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении доступна для всех заинтересованных пользователей и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска.

**5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Предоставление муниципалитетам аналитической информации по муниципальным образованиям в части осуществления бюджетного процесса, модельных нормативных правовых актов в области бюджета и финансов. Проведение семинаров и круглых столов в области финансовой и бюджетной политики.

**6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Да.

**7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

Механизмы мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований; опыт межведомственного взаимодействия органов власти всех уровней в работе, направленной на увеличение доходов местных бюджетов.