



ВАРМСУ

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2024-2025 ГГ.**

Оглавление

2	Муниципальное сообщество и территориальные основы местного самоуправления
10	Полномочия органов местного самоуправления и их реализация
17	Финансовая основа местного самоуправления
22	Кадровая обеспеченность местного самоуправления и повышение квалификации муниципальных служащих
30	Вовлечение населения в осуществление местного самоуправления. Цифровая трансформация муниципального управления
35	Контроль за органами местного самоуправления
38	Формирование системы местного самоуправления на Донбассе и в Новороссии
40	Ключевые события и достижения

Муниципальное сообщество и территориальные основы местного самоуправления

Муниципальное сообщество

4,8+

МЛН ЧЕЛОВЕК
СОВОКУПНО



Диаграмма:

Структура и численность муниципального сообщества

16,3

тыс. человек

Главы муниципальных образований

173,8

тыс. человек

Муниципальные депутаты

389,6

тыс. человек

Муниципальные служащие и работники муниципалитетов

37,5

тыс. человек

Председатели ТОС

29,0

тыс. человек

Сельские старосты

Территориальные основы местного самоуправления

На 1 января 2025 года
в Российской Федерации

16265

муниципальных образований,
в том числе:

Диаграмма 1.
Количество муниципальных образований по видам на 1 января 2025 года

Сельских поселений

12612

Муниципальных районов

1176

Городских поселений

976

Муниципальных округов

790

Городских округов

444

Внутригородских территорий городов федерального значения

253

Внутригородских районов¹

12

Городских округов с внутригородским делением¹

2

ИМЕЮТ ОСОБЫЙ СТАТУС

319

моногорода

13

наукограды

294

отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям

171

отнесены к местам проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации

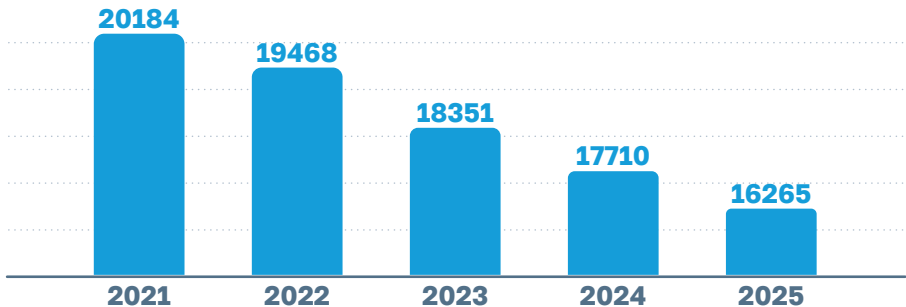
38

закрытые административно-территориальные образования [ЗАТО]



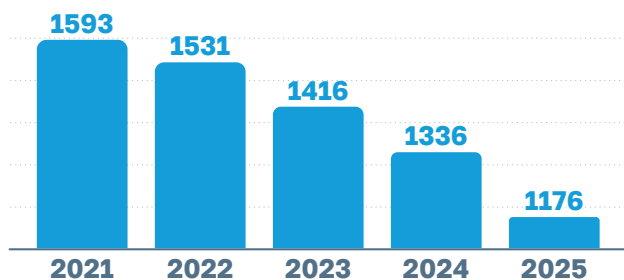
Количество муниципальных образований ежегодно сокращается

График 1.
Изменение количества муниципальных образований за период с 2021 по 2025 годы, единиц



1. По состоянию на 1 ноября 2025 года все городские округа с внутригородским делением преобразованы в городские округа, внутригородские районы упразднены.

Муниципальные районы единиц



12,0 %

сокращение количества муниципальных районов
[на 1 января 2025 года
по сравнению с 1 января 2024 года]

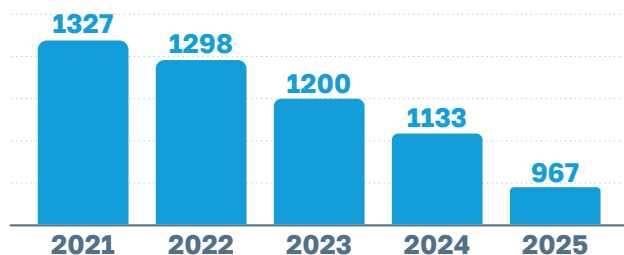
Городские и муниципальные округа единиц



14,7 %

увеличение количества городских и муниципальных округов
[на 1 января 2025 года
по сравнению с 1 января 2024 года]

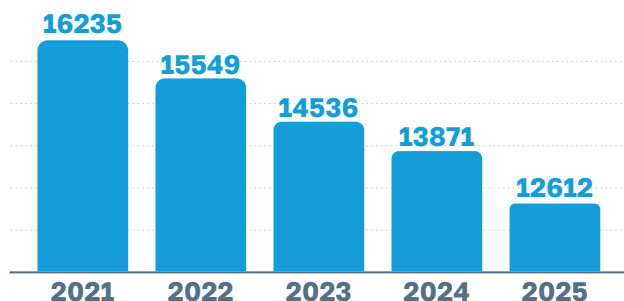
Городские поселения единиц



13,9 %

сокращение количества городских поселений
[на 1 января 2025 года
по сравнению с 1 января 2024 года]

Сельские поселения единиц



9,0 %

сокращение количества сельских поселений
[на 1 января 2025 года
по сравнению с 1 января 2024 года]

Графики 2-5.
Изменение количества отдельных видов муниципальных образований за период с 2021 по 2025 годы



Сокращение количества муниципальных районов, городских и сельских поселений и увеличение количества городских и муниципальных округов свидетельствует о поэтапном переходе отдельных регионов к одноуровневой системе организации местного самоуправления

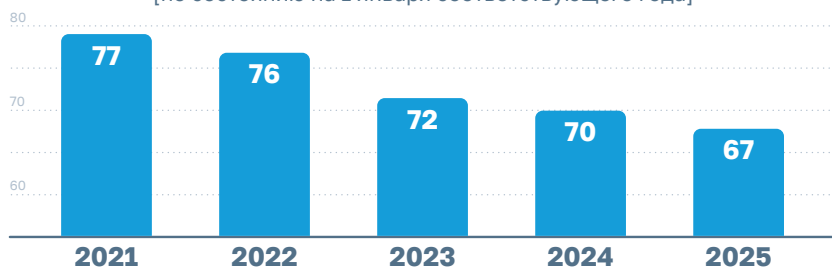


Сокращение муниципальных образований само по себе не является самоцелью, а призвано, в том числе: решить вопрос с нехваткой на территориях поселений квалифицированных кадров по отдельным направлениям, повысить качество исполнения органами местного самоуправления своих полномочий, сократить время для принятия решений, повысить эффективность расходования бюджетных средств.

Совет муниципальных образований Новгородской области

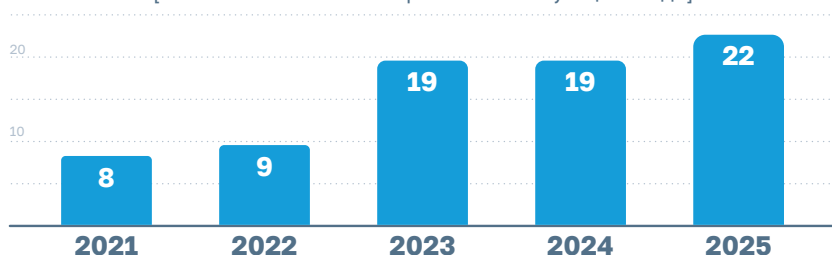
Кол-во регионов с двухуровневой системой местного самоуправления

[по состоянию на 1 января соответствующего года]



Кол-во регионов с одноуровневой системой местного самоуправления

[по состоянию на 1 января соответствующего года]

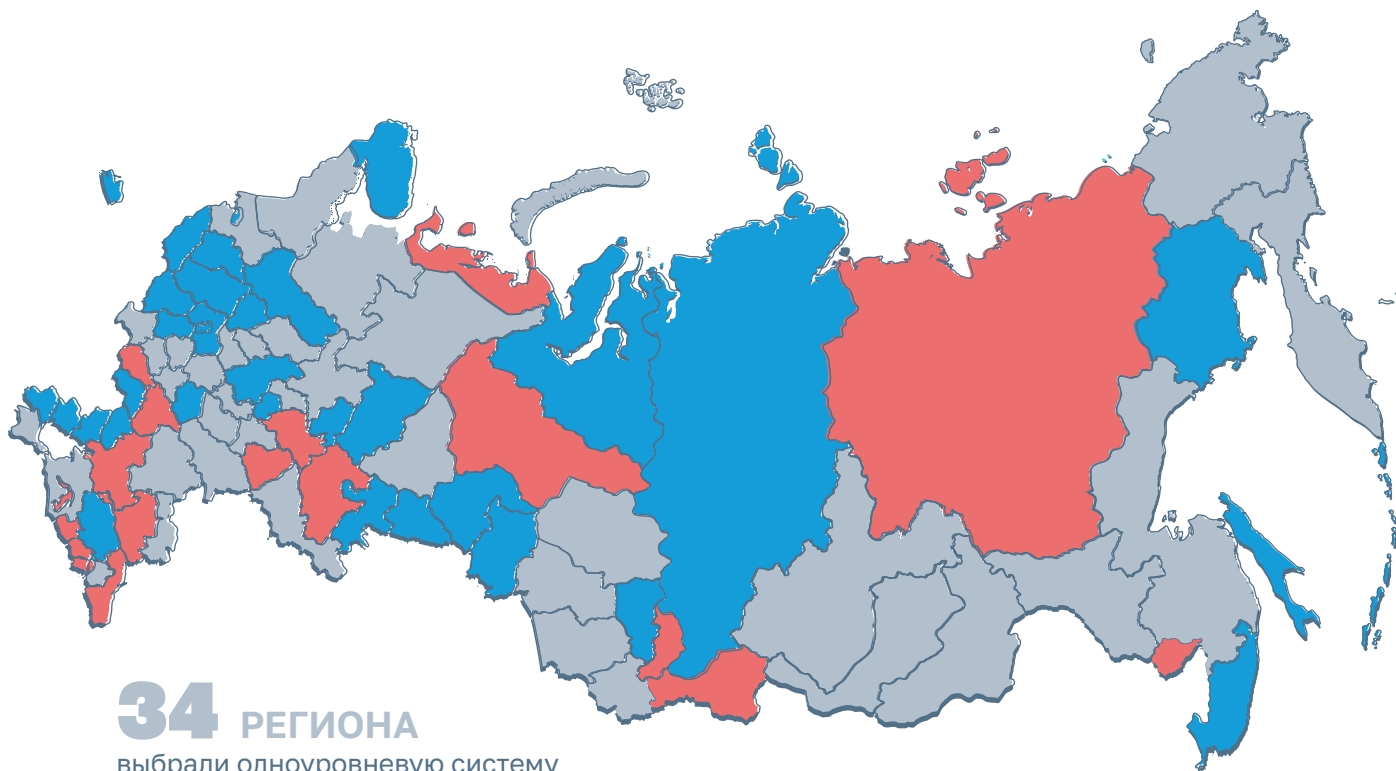


Графики 6 и 7.

Изменение количества регионов с одно- и двухуровневой системой организации местного самоуправления за период с 2021 по 2025 годы



Субъекты Российской Федерации **самостоятельно выбирают оптимальную систему организации местного самоуправления** с учетом исторических и иных местных традиций



34 РЕГИОНА

выбрали одноуровневую систему организации местного самоуправления

36 РЕГИОНОВ

выбрали «смешанную» систему организации местного самоуправления или осуществляют переход к одноуровневой системе

19 РЕГИОНОВ

выбрали двухуровневую систему организации местного самоуправления

Диаграмма 2.

Информация о выборе субъектами Российской Федерации системы организации местного самоуправления по состоянию на октябрь 2025 года



Безусловно, преобразования повышают эффективность расходования бюджетных средств. Появление Единого бюджета, направленного на развитие всей территории, увеличивает возможность сельских территорий, которые до преобразования имели самостоятельные, но крайне ограниченные в размерах бюджеты, участвовать в масштабных программах. Единый бюджет округа позволяет реализовывать дорогостоящие проекты.

В качестве примера экономической эффективности преобразований можно отметить возможность вхождения Хвойнинского муниципального округа в программу «Комплексное развитие сельских территорий» с проектами на малых территориях за счет увеличения количества благополучателей, так как благополучателями стало население всего округа. Дополнительное финансирование из федерального и областного бюджетов по новым проектам составило 81,6 млн. рублей.

Совет муниципальных образований Нижегородской области

Положительные эффекты перехода к одноуровневой системе

- повышение управляемости территориями
- сокращение расходов на функционирование органов местного самоуправления
- расширение возможности получения государственной поддержки, участия в государственных программах и национальных проектах
- улучшение кадровой обеспеченности, рост заработной платы глав муниципалитетов и муниципальных служащих
- повышение значимости территориального общественного самоуправления [ТОС] и сельских старост

Инструменты эффективного перехода к одноуровневой системе

- обязательный учет мнения населения преобразуемых муниципалитетов;
- информирование населения о позитивных изменениях в связи с преобразованиями;
- обязательное создание территориальных органов во всех преобразованных поселениях¹;
- включение в состав представительного органа муниципального округа депутатов от бывших поселений¹;
- возможность создания муниципального округа из отдельного поселения¹;
- назначение глав бывших поселений руководителями территориальных органов с использования двойного наименования должности «глава — руководитель территориального органа»¹.

1. Предусмотрено в статье 91 Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

ПРАКТИКИ РЕГИОНОВ:



В **Алтайском крае** перед созданием муниципальных округов проводилась информационная работа с населением соответствующих муниципальных образований, которая позволила донести до каждого заинтересованного гражданина причины проведения реформы, положительные стороны преобразований, а также информацию о сохранении высокого уровня доступности местной власти.



В **Липецкой области** путем проведения встреч с главами сельсоветов и местными лидерами общественного мнения до населения доводилась информация о порядке организации дальнейшей работы с гражданами [приема граждан, рассмотрения обращений, принятия решений о развитии территорий].



В **Республике Татарстан** планируется сохранение двухуровневой системы организации местного самоуправления с целью сохранения внимания к развитию сельских территорий.



В **Республике Калмыкия** не планируется реформирование двухуровневой системы организации местного самоуправления с целью сохранения исторически сложившегося статуса ахлачи [главы] села.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. При преобразовании муниципалитетов обязательно учитывать мнение населения соответствующих территорий.
2. При создании муниципальных округов формировать общественные [консультативные] советы при территориальных органах местной администрации объединенного муниципального округа.
3. Рекомендовать Правительству РФ внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие сохранение статуса моногородов, правового режима территорий опережающего развития в этих городах и связанных с этим возможностей получения мер поддержки проживающими на их территориях гражданами, в случае ликвидации поселений в связи с преобразованиями в муниципальные и городские округа.

Полномочия органов местного самоуправления и их реализация

Осуществление полномочий по решению вопросов местного значения¹



* Отдельные вопросы местного значения городских поселений могут быть закреплены за сельскими поселениями законами субъектов Российской Федерации

Диаграмма 3.
Количество вопросов местного значения по видам муниципальных образований

Законами субъектов Российской Федерации

Городские поселения    Сельские поселения

в 48 субъектах Российской Федерации
за сельскими поселениями закреплены отдельные вопросы местного значения городских поселений

На основании соглашений

Муниципальный район     Городские и сельские поселения

в 67 субъектах Российской Федерации
часть полномочий передана муниципальными районами поселениям

Сельские поселения     Муниципальный район

в 63 субъектах Российской Федерации
все или часть полномочий передана сельскими поселениями муниципальным районам



Вследствие недостаточной кадровой и бюджетной обеспеченности **отдельные** сельские поселения демонстрируют низкую эффективность в решении отнесенных к их компетенции вопросов местного значения, что является причиной перераспределения их полномочий на уровень муниципальных районов.

Практика перераспределения полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями **затрагивает 2/3 муниципальных образований**

1. В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14-18 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Возрастает практика перераспределения полномочий на региональный уровень.

На уровень субъектов Российской Федерации перераспределяются, как правило, наиболее ресурсоемкие полномочия и полномочия, связанные с реализацией долгосрочных (выходящих за рамки одного финансового года) проектов



в 71 субъекте Российской Федерации

полномочия органов местного самоуправления перераспределялись для осуществления региональными органами государственной власти

**В области земельных отношений
и градостроительной
деятельности**

54
РЕГИОНА

**В сфере предоставления транспортных
услуг населению и организации
транспортного обслуживания
населения**

29
РЕГИОНОВ

**В сфере
водоснабжения
и водоотведения**

18
РЕГИОНОВ

**В сфере
дорожной
деятельности**

17
РЕГИОНОВ

**В сфере
рекламной
деятельности**

17
РЕГИОНОВ

Диаграмма 4.

Полномочия органов местного самоуправления, перераспределяемые для осуществления региональными органами государственной власти

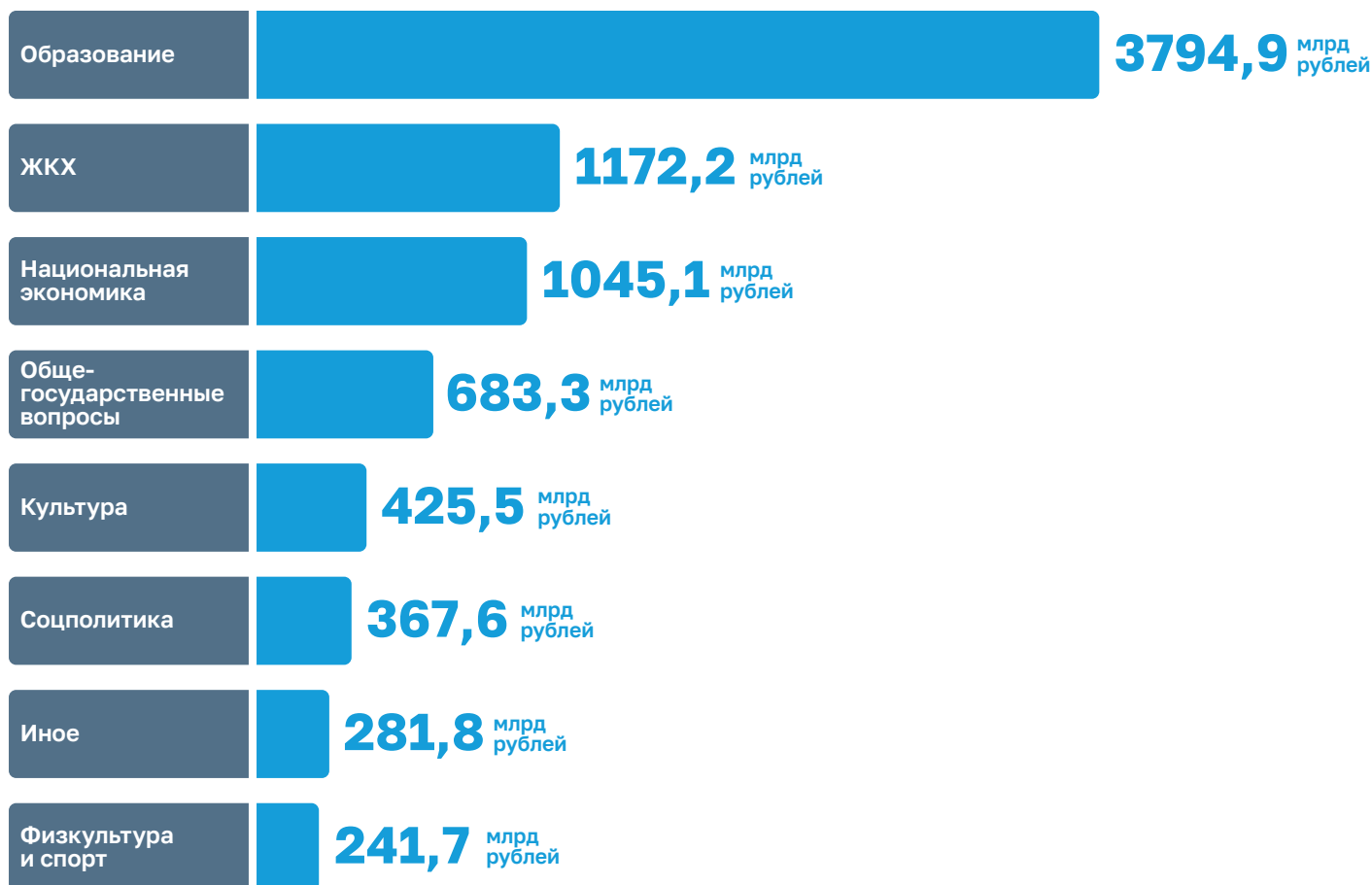


Диаграмма 6.
Расходы местных бюджетов на реализацию отдельных видов полномочий в 2024 году¹

47,3 %

от общего объема расходов местных бюджетов — полномочия в сфере **образования** [общего, дошкольного, дополнительного]

14,6 %

от общего объема расходов местных бюджетов — полномочия в сфере **жилищно-коммунального хозяйства**

13,0 %

от общего объема расходов местных бюджетов — **национальная экономика** [дорожная деятельность, финансовая поддержка малому бизнесу и организациям агропромышленного комплекса]

Сложившаяся практика свидетельствовала

- о существовании **объективных потребностей корректировки** нормативно закреплённого на федеральном уровне распределения полномочий
- о **необходимости дифференциации решений** о распределении полномочий на разных территориях
- о важности **сохранения возможностей гибкой корректировки** состава полномочий

1. По данным Федерального казначейства об исполнении местных бюджетов.



Законодательным ответом на указанные тенденции стала новая модель компетенции местного самоуправления в Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

1.

неотчуждаемые – не могут осуществляться органами публичной власти иных уровней

18 полномочий

[финансируются за счет средств местного бюджета]

2.

полномочия, осуществляемые органами МСУ, которые могут быть перераспределены на региональный уровень

29 полномочий

если не перераспределены, финансируются за счет средств местного бюджета, если перераспределены – за счет средств бюджета субъекта РФ [без перераспределения доходов муниципалитета]

3.

полномочия, осуществляемые региональными органами власти, которые могут быть перераспределены на муниципальный уровень

18 полномочий

если не перераспределены, финансируются за счет средств бюджета субъекта РФ, если перераспределены – за счет средств местного бюджета [с учетом передаваемых в обязательном порядке нормативов отчислений]

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать Министерству финансов РФ при корректировке распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ в связи с принятием Федерального закона от 20 марта № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» рассмотреть вопрос о сохранении существующих нормативов отчислений от федеральных налогов в местные бюджеты в целях повышения роли налоговых доходов в структуре доходов местных бюджетов.
2. Рекомендовать Министерству финансов РФ разработать в первом квартале 2026 года и довести до субъектов РФ методические рекомендации по перераспределению доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом.
3. Рекомендовать Министерству финансов РФ разработать и интегрировать в состав платформы «Электронный бюджет» единый цифровой классификатор полномочий органов местного самоуправления с возможностью автоматической фиксации передачи полномочий на региональный уровень и интеграцией с бюджетной отчетностью.
4. Рекомендовать Правительству РФ расширить перечень статистической информации, формируемой Росстатом в разрезе муниципальных образований, и обеспечить предоставление по запросам органов местного самоуправления статистических данных на бесплатной основе.

Осуществление отдельных государственных полномочий



Практика наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями сохраняет устойчивость

В 2024
году

97% муниципальных образований

осуществляли отдельные государственные полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Наиболее часто передавались полномочия:

Осуществление первичного воинского учета
в 82 субъектах Российской Федерации

Создание и организация деятельности административных комиссий
в 65 субъектах Российской Федерации

Оказание социальной помощи отдельным категориям граждан
в 51 субъекте Российской Федерации

Создание и организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
в 82 субъектах Российской Федерации

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей
в 40 субъектах Российской Федерации

Полномочия по опеке и попечительству
в 46 субъектах Российской Федерации

Регистрация актов гражданского состояния
в 41 субъекте Российской Федерации

Предоставление мер социальной поддержки ветеранов
в 36 субъектах Российской Федерации

Предоставление социальных гарантий инвалидам
в 33 субъектах Российской Федерации

Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей
в 25 субъектах Российской Федерации

Участие в национальных проектах



Полномочия органов местного самоуправления реализуются
в логике достижения национальных целей

В 2024 ГОДУ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
УЧАСТВОВАЛИ В РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ

всех 14 национальных проектов
действовавших в этот период¹

20,3 %

составляла доля субсидий из региональных бюджетов
на реализацию мероприятий национальных проектов
в общем объеме доходов местных бюджетов в 2024 году

В 2025 ГОДУ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
УЧАСТВОВАЛИ В РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ

11 из 19 национальных проектов²

1. Здесь и далее информация об участии органов местного самоуправления в национальных проектах в 2024 году приведена по данным, представленным советами муниципальных образований в докладах о состоянии и развитии местного самоуправления в субъектах Российской Федерации за 2024 год.

2. Информация об участии органов местного самоуправления в национальных проектах в 2025 году приведена по данным Минфина России.

Финансовая основа местного самоуправления



На протяжении последних лет отмечается рост доходов местных бюджетов. Доходы местных бюджетов превышают расходы, местные бюджеты по итогам года выглядят профицитными. Такая ситуация обусловлена неравномерностью поступления доходов в местные бюджеты в течение финансового года

8 117,3

млрд ₽

доходы местных бюджетов в 2024 году¹

8 015,4

млрд ₽

расходы местных бюджетов в 2024 году

65%

ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

безвозмездные поступления из бюджетов субъектов Российской Федерации

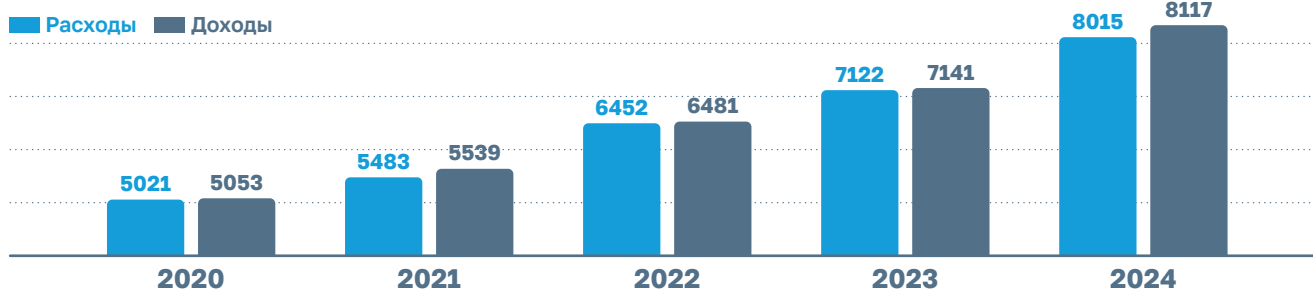


График 8.

Динамика совокупных доходов и расходов местных бюджетов за период с 2020 по 2024 годы (млрд руб.)



Наибольшие объемы средств в 2024 году были сконцентрированы в бюджетах городских округов и муниципальных районов

56,3 %

в совокупных доходах местных бюджетов составляют доходы городских округов



27,2 %

в совокупных доходах местных бюджетов составляют доходы муниципальных районов

1. Здесь и далее информация о доходах и расходах местных бюджетов представлена по данным Федерального казначейства об исполнении местных бюджетов



Сохраняется зависимость местных бюджетов от регионального уровня. Налоговые и неналоговые доходы занимают в доходах местных бюджетов около трети, остальные доходы формируются за счет безвозмездных поступлений [преимущественно, межбюджетных трансфертов]

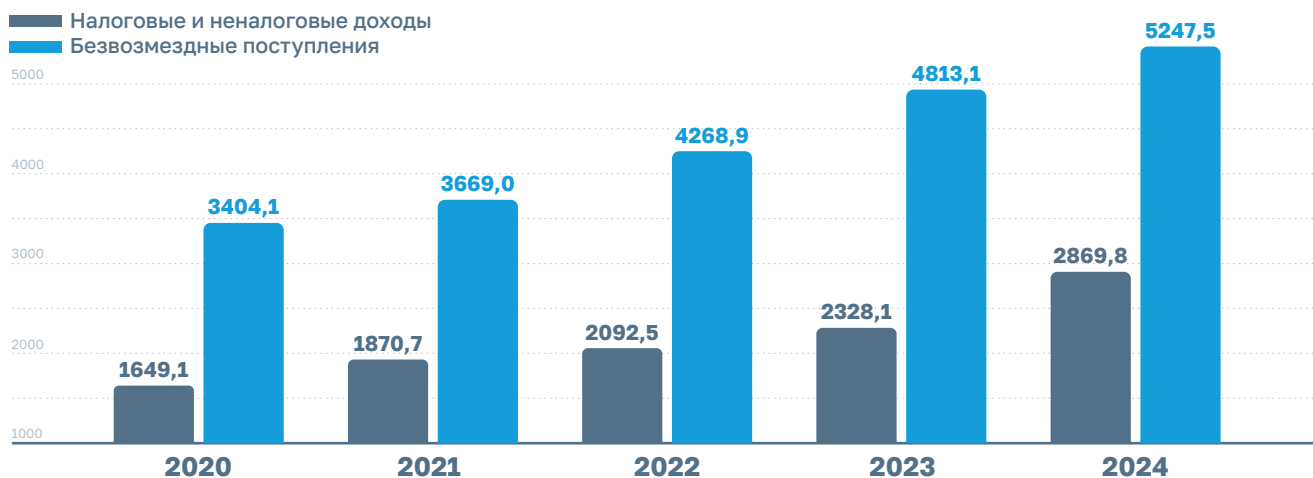


График 9.

Динамика соотношения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней за период с 2020 по 2024 годы [млрд. рублей]

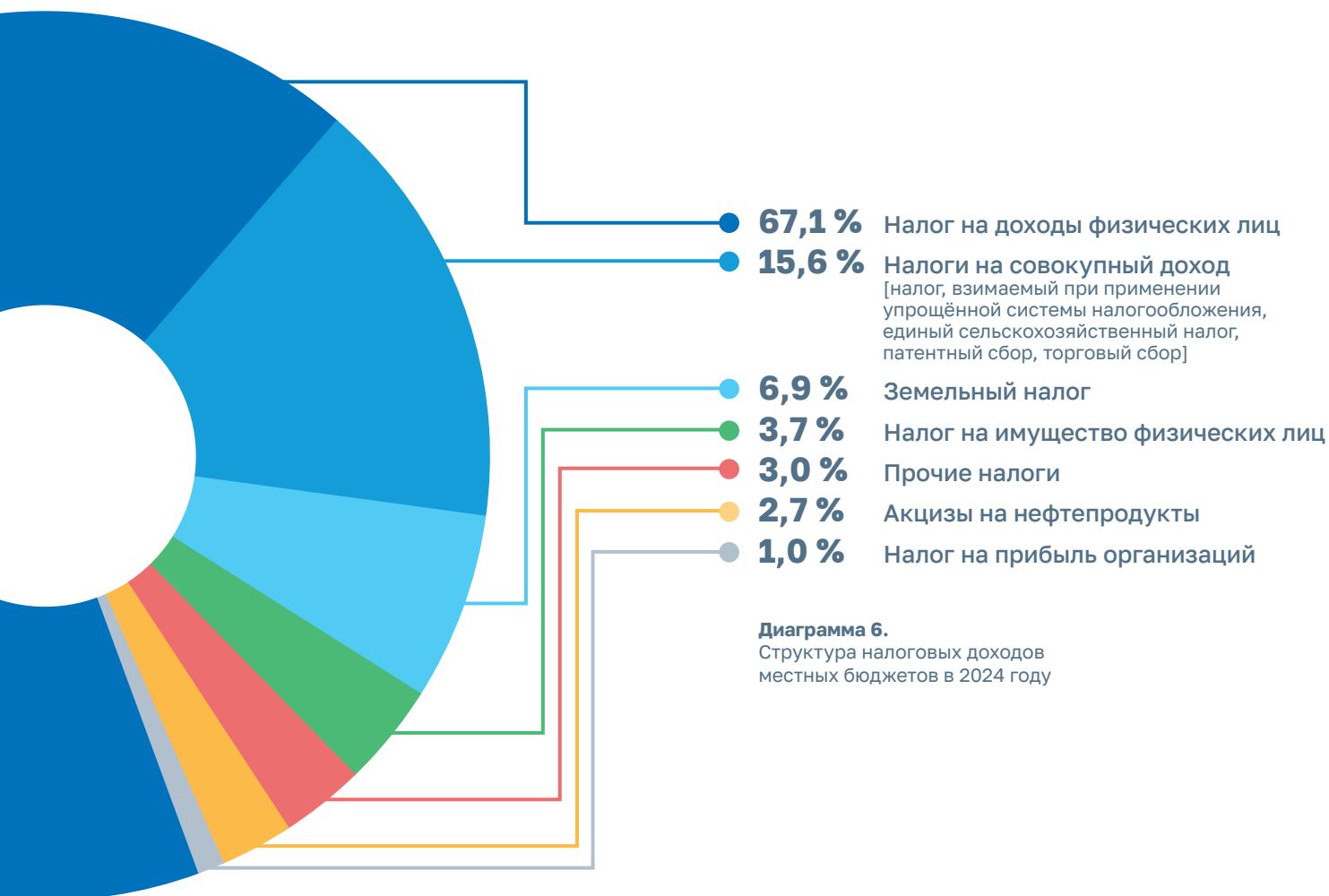


Диаграмма 6.

Структура налоговых доходов местных бюджетов в 2024 году

РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В 2024-2025 ГОДАХ:

1. Списана задолженность органов местного самоуправления и подведомственных организаций по административным штрафам и исполнительскому сбору по состоянию на 1 июля 2022 года в сумме около 4 млрд рублей [Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ]
2. Исключена возможность наложения на органы местного самоуправления и муниципальные учреждения исполнительских сборов по решениям неимущественного характера [Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 272-ФЗ]
3. Субвенции на переданные государственные полномочия должны включать материальные затраты и административные расходы, в том числе на оплату труда [Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ]
4. Дотации стимулирующего характера исключены из расчета уровня дотационности муниципалитетов Ответственность органов местного самоуправления за исполнение отдельных государственных полномочий ограничена пределами предоставленных субвенций [Федеральный закон от 26 февраля 2024 года № 36-ФЗ]

ПРАКТИКИ РЕГИОНОВ:

В 65 субъектах РФ

приняты решения **об увеличении отчислений от НДФЛ** в местные бюджеты **сверх среднего норматива**

В 15 субъектах РФ

[Калужская область, Ленинградская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Оренбургская область, Республика Тыва, Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ] **налог, взимаемый в связи с применением УСН, был полностью передан на местный уровень.**



В Республике Калмыкия

общая доля НДФЛ в местных бюджетах составила 46,6%.



В Ненецком автономном округе

общая доля НДФЛ в местных бюджетах составила 46,1%.



В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

общая доля НДФЛ в местных бюджетах составила 44,8%.



В **Московской области** свыше 90% **дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности были заменены **дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.**

Свыше 50% расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности были заменены дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ



в **Белгородской области**



в **Брянской области**



в **Тверской области**



в **Приморском крае**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Рекомендовать Правительству РФ:

- 1. расширить права муниципальных образований в регулировании налогообложения малого бизнеса** [например, предусмотреть право муниципалитетов с учетом мнения совета муниципальных образований субъекта РФ устанавливать дифференцированную стоимость патента в разных населенных пунктах в пределах одного муниципалитета];
- 2. обеспечить идентификацию самозанятых по муниципальным образованиям в целях предоставления субъектам РФ возможности передавать поступления от налога на профессиональный доход в местные бюджеты;**
- 3. расширить в Бюджетном кодексе РФ перечень неналоговых платежей, которые могут передаваться с регионального на местный уровень** [в дополнение к штрафам по делам об административных правонарушениях, плате за негативное воздействие на окружающую среду, плате за пользование водными объектами];
- 4. доработать механизм функционирования единого налогового счета с целью обеспечения более ритмичного поступления налоговых платежей в местные бюджеты.**

Кадровая обеспеченность местного самоуправления и повышение квалификации муниципальных служащих

Кадровые ресурсы муниципальных образований



Диаграмма 7.

Структура работников органов местного самоуправления в 2024 году [тыс. человек]

90% УКОМПЛЕКТОВАННОСТЬ ШТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ¹

”

Нередки ситуации, когда в связи с наличием вакантных должностей обязанности по разным направлениям деятельности возлагаются на одного муниципального служащего. Большинство муниципальных служащих, особенно в муниципальных районах, муниципальных и городских округах, работают в условиях ненормированного рабочего дня и повышенной нагрузки.

Совет муниципальных образований
Астраханской области

22,3% ТЕКУЧЕСТЬ КАДРОВ НА ИСПОЛНИТЕЛЬСКИХ
ДОЛЖНОСТЯХ В ОРГАНАХ МСУ ¹

”

Высокая нагрузка муниципальных служащих связана с большим объёмом задач и высокой ответственностью. При недостатке кадров нагрузка возрастает, что приводит к выгоранию и желанию уйти в менее напряженные сферы.

Совет муниципальных образований
Владимирской области

1. По данным, представленным советами муниципальных образований в докладах о состоянии и развитии местного самоуправления в субъектах Российской Федерации за 2024 год

Ключевые проблемы привлечения и удержания кадров на муниципальной службе

НИЗКАЯ
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

НЕДОСТАТОЧНЫЙ УРОВЕНЬ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

В СОЧЕТАНИИ С

высокой нагрузкой,
ненормированным
рабочим днем

высоким
эмоциональным
напряжением,
выгоранием

короткими сроками
выполнения задач

частыми проверками контролирующих
органов, монотонной работой
[в т.ч. необходимостью отвечать
на похожие запросы
от вышестоящих органов]

Заработная плата
лиц, замещающих муниципальные
должности, и муниципальных служащих



Проблема низкого уровня заработной платы является наиболее значимой. Оплата труда в органах местного самоуправления заметно ниже, чем в коммерческих организациях. Трудно привлечь молодежь.

Совет муниципальных образований
Ивановской области



Существенное отставание размеров оплаты труда
муниципальных служащих и глав сельских поселений
от средней заработной платы по экономике

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций
Среднемесячная начисленная заработная плата муниципальных служащих органов местного самоуправления

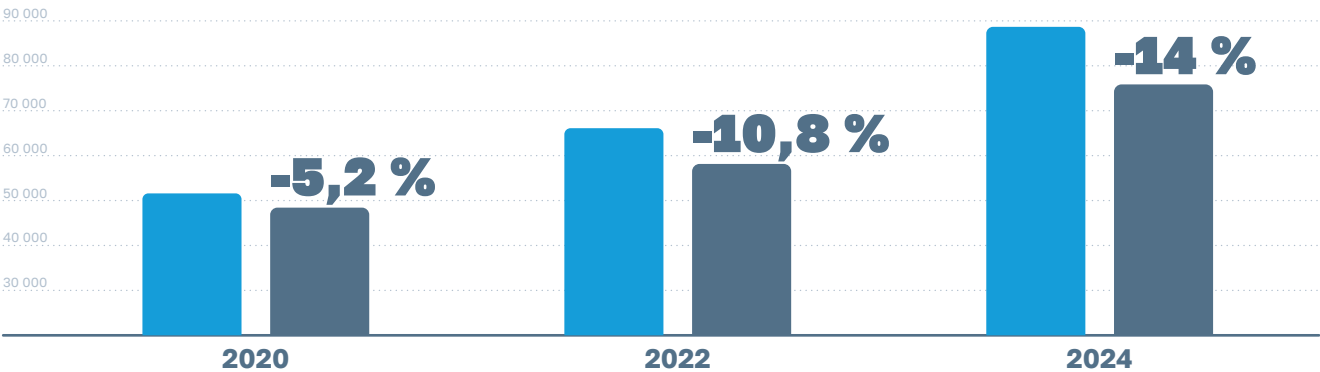


График 10.
Динамика соотношения среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций и среднемесячной начисленной заработной платы муниципальных служащих [по данным Росстата]

**Советы муниципальных образований субъектов РФ
сообщают о потребностях местных администраций в:**

- специалистах в сфере IT
- юристах
- инженерах
- проектировщиках и архитекторах
- специалистах в сфере ЖКХ, градостроительства и земельных отношений
- экономистах
- бухгалтерях

При этом **дотационные муниципальные образования не имеют права увеличивать штаты местных администраций**, а также выделить дополнительное финансирование для повышения конкурентоспособности зарплаты нужным специалистам.

Из вакансий портала «Работа в России»*:

В администрацию Жуковского муниципального округа Брянской области требуется специалист с образованием не ниже уровня бакалавриата по специальности «городское строительство и хозяйство».

Должностные обязанности:

- осуществляет контроль и исполнение строительства, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности администрации Жуковского муниципального округа;
- занимается вопросами энергосбережения, повышения энергетической эффективности энергопоставщиков и энергопотребителей Жуковского муниципального округа;
- занимается вопросом подготовки муниципального округа к отопительному периоду, представляет муниципальное образование по данному вопросу в органах Ростехнадзора и в других компетентных организациях.

Заработная плата: 22 440 – 28 000 руб.

(* Вакансия размещена 02.10.2025, <https://trudvsem.ru/vacancy/card/1213200001376/a588cdd0-3d8e-11ed-a5bf-ed9942adf613>)

Справочно: По данным Росстата на июль 2025 года, средняя заработная плата по экономике Брянской области составляла 64 911 руб.

ПРАКТИКА РЕГИОНА:



Новгородская область:

с января 2025 года все муниципалитеты переходят на новую систему оплаты труда, предусматривающую привязку заработной платы работников органов местного самоуправления к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций соответствующего муниципалитета.

Жилищные гарантии



Жилищные гарантии для должностных лиц и служащих муниципальных образований встречаются реже и определены в меньших объемах, чем для должностных лиц и служащих органов государственной власти

”

Субсидия на приобретение жилья была бы хорошим мотивирующим фактором для молодых специалистов, так как уровень заработной платы не позволяет молодым специалистам приобрести жилье для своей семьи.

Совет муниципальных образований
Ставропольского края

В муниципальных образованиях **10 регионов** предусмотрены единовременные выплаты на приобретение жилого помещения

”

В связи с близким соседством с крупными городами [например, Санкт-Петербургом], куда уезжают на заработки местные жители, возможность получить субсидию на жилье в муниципальном районе по месту проживания могло бы положительно повлиять на трудоустройство по месту жительства.

Совет муниципальных образований
Новгородской области

”

Чтобы привлекать для работы в отдаленных муниципальных образованиях молодых специалистов, им нужно обеспечить жилье, как это делается в отношении медиков и педагогов. Государственная программа, аналогичная программам «Земский доктор» и «Земский учитель» была бы очень полезна для обновления муниципальных кадров.

Совет муниципальных образований
Брянской области

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать Правительству РФ рассмотреть вопрос о разработке и последующем закреплении в федеральном законодательстве минимального набора гарантий исполнения полномочий лицом, замещающим муниципальную должность на постоянной основе, в том числе:
 - предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска;
 - медицинское обслуживание;
 - пенсионное обеспечение за выслугу лет;
 - обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением полномочий;
 - обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период исполнения полномочий.
2. Рекомендовать Правительству РФ совместно с главами субъектов РФ рассмотреть вопрос о разработке правовых механизмов, позволяющих обеспечить соотносительность размера оплаты труда муниципальных служащих с величиной среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций региона, а денежного содержания глав муниципальных образований – с денежным содержанием руководителей региональных органов исполнительной власти (региональных министров).
3. Рекомендовать Правительству РФ рассмотреть вопрос о внесении в нормативные правовые акты РФ изменений, направленных на обеспечение права муниципальных образований, в том числе с долей дотаций выше 5 процентов доходов местного бюджета, на повышение уровня оплаты труда и социальных гарантий лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих.
4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ обеспечить учет числа реализуемых муниципальных проектов и программ при установлении нормативов численности муниципальных служащих и нормативов на формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления.

Развитие современных компетенций



В 2024 году 11,5% должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих прошли обучение [55,2 тыс. человек]

ИЗ НИХ МЕНЕЕ 20 %
СЛУЖАЩИХ ГОРОДСКИХ
И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ



ВАРМСУ совместно с РАНХиГС, Мастерской управления «Сенеж», МГИМО МИД России создана система повышения квалификации и профессиональной переподготовки для муниципальных служащих, обеспечивающая доступ муниципальных служащих и выборных должностных лиц, в том числе городских и сельских поселений, к образовательным продуктам

ШКОЛА МЭРОВ

программа развития муниципального кадрового управленческого резерва

316 выпускников, в т.ч. **6** ветеранов СВО
280 получили назначения/были назначены в течение года на более высокие должности



«ЦИФРОВОЙ УНИВЕРСИТЕТ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ» (ЦУМ) —

открытая бесплатная образовательная платформа

◆ муниципалитеты.рф

17

образовательных направлений

190

образовательных программ, электронных курсов, подкастов и иного контента

569

человек прошли полную лично-профессиональную диагностику

29 400

пользователей платформы

8 700

муниципальных служащих прошли повышение квалификации

200 600

образовательных сертификатов выдано

«ШКОЛА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОМАНД» —

развитие проектного мышления и управленческих компетенций муниципальных команд

19

команд

93

участника

МАСТЕРСКАЯ УПРАВЛЕНИЯ
СЕНЕЖ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ РАЗВИТИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

созданы в **76** субъектах РФ с учетом положительного опыта Мастерской управления «Сенеж»

МАСТЕРСКАЯ УПРАВЛЕНИЯ

СЕНЕЖ

«МЕЖДУНАРОДНАЯ ШКОЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ЛИДЕРСТВА»

программа развития компетенций глав муниципальных образований в сфере международного сотрудничества



МГИМО
УНИВЕРСИТЕТ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать Правительству РФ продолжить поддержку за счет средств федерального и региональных бюджетов проектов ВАРМСУ, РАНХиГС, Мастерской управления «Сенеж», МГИМО МИД России и иных участников процессов развития современных компетенций среди представителей местного самоуправления.
2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления информировать лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих городских и сельских поселений о возможности прохождения бесплатных образовательных курсов на образовательной платформе «Цифровой университет муниципалитетов».

**Вовлечение населения
в осуществление
местного самоуправления.
Цифровая трансформация
муниципального
управления**



По мере укрупнения муниципальных образований возрастает роль территориального общественного самоуправления [ТОС] и старост сельских населенных пунктов, все больше жителей вовлекаются в практики инициативного бюджетирования, расширяются возможности использования новых форм коммуникации с гражданами

Территориальное общественное самоуправление

>37 000 ТОС

насчитывалось в стране к началу 2025 года
что превышает количество муниципальных образований
БОЛЕЕ ЧЕМ В 2 РАЗА

15 500

ТОС находятся
в сельских поселениях

4 400

в городских
поселениях

5 500

в муниципальных
округах

11 700

в городских
округах

Основные направления деятельности ТОС — это:

- благоустройство и экология
- формирование здорового образа жизни и здоровьесбережение населения
- развитие туризма, поддержка местных художественных промыслов,
- социальная поддержка населения и формирование межпоколенческих связей.

Старосты сельских населенных пунктов

28 300

старосты в

5 300

муниципалитетах

С появлением возможности участия в выдвижении старост не только избирателей, зарегистрированных в сельском населенном пункте, но и граждан, имеющих в собственности жилые помещения, **усиливается значение института старост в консолидации местных сообществ**

Самообложение и инициативное бюджетирование

1 920,8 млн ₽

общая сумма
инициативных платежей ¹

711,5 млн ₽

общая сумма поступивших в местные бюджеты
средств самообложения граждан

1. Здесь и далее информация по данным Федерального казначейства.

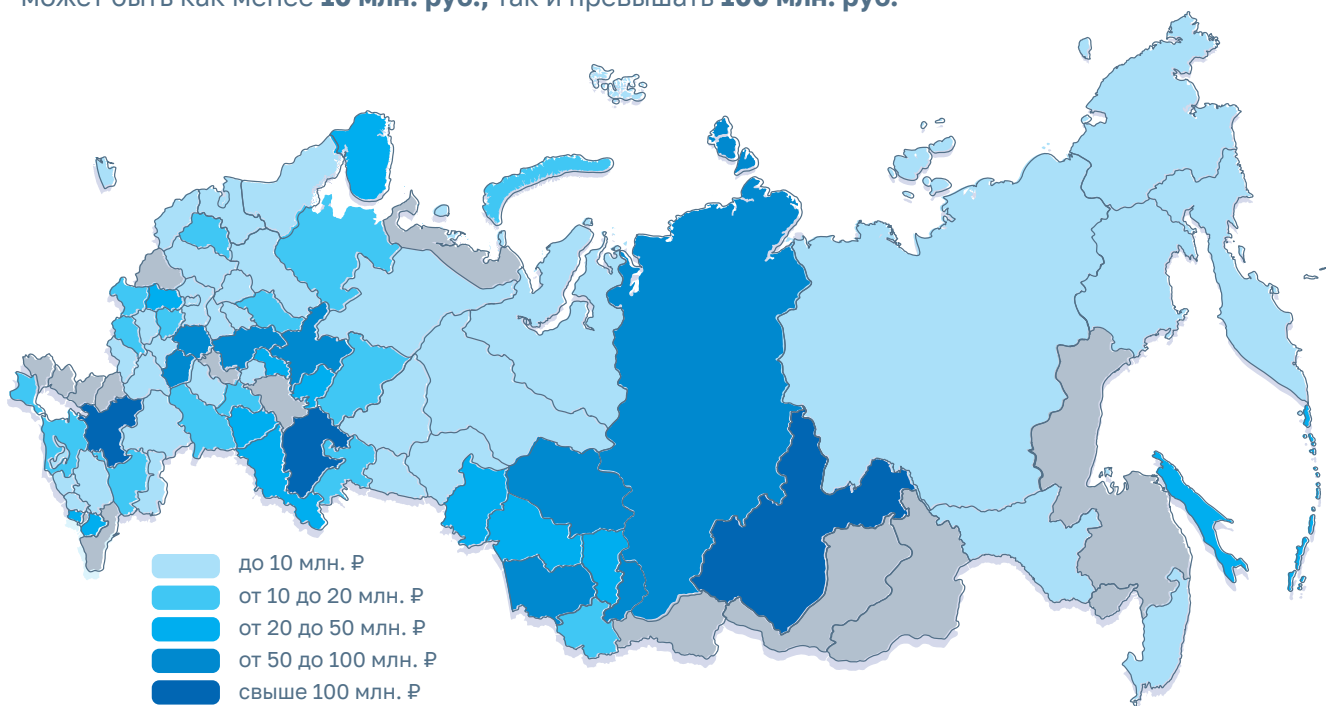


Диаграмма 8.

Объемы поступления в местные бюджеты средств самообложения граждан и инициативных платежей в 2024 году

В абсолютном значении наибольшие объемы средств от самообложения граждан в 2024 году поступили в местные бюджеты сельских поселений, где проще организовать проведение необходимых процедур. В свою очередь, наибольшие суммы инициативных платежей поступали в бюджеты городских и муниципальных округов.

Объем инициативных платежей, поступающих в местные бюджеты на всей территории субъекта РФ, может быть как менее **10 млн. руб.**, так и превышать **100 млн. руб.**



ПРАКТИКИ РЕГИОНОВ:



В **Республике Татарстан** предусмотрено выделение из республиканского бюджета дополнительных средств бюджетам муниципальных образований, в которых проводится самообложение граждан, в соотношении **4 рубля к 1 рублю средств самообложения граждан**, поступивших в бюджет муниципального образования.



В **Ульяновской области** ежегодно среди ТОС проводится конкурс, по итогам которого победители получают дополнительное финансирование на реализацию своих инициатив.



В **Иркутской области** раздел о развитии ТОС включен в Стратегию социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года.



В **Архангельской области** государственная поддержка осуществляется более 10 лет на основании положений регионального законодательства, предусматривающих, в частности, расходы на реализацию мероприятий в сфере государственной поддержки ТОС в составе областного бюджета и функционирование Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области.



В **Тульской области** призовой фонд конкурса инициативных проектов сельских старост и руководителей ТОС в 2025 году составил 50 млн руб. За прошедшие пять лет на конкурсный отбор поступило почти 900 заявок, проведены работы по обустройству 71 объекта. Свыше 70 тысяч жителей ежегодно голосуют в поддержку поданных заявок.

Работа с обращениями граждан на платформе обратной связи [ПОС]

Продолжается централизация работы с обращениями граждан на Платформе обратной связи [ПОС] Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Платформа позволяет гражданам направлять обращения по широкому спектру вопросов, а также участвовать в опросах, голосованиях и общественных обсуждениях через форму на Едином портале государственных и муниципальных услуг [функций], мобильное приложение «Госуслуги. Решаем вместе», а также виджеты на сайтах органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.



Положительные эффекты ПОС:

- удобство для граждан
- возможность властей оперативно реагировать на возникающие проблемы
- большой объем данных о проблемах жителей, который можно учитывать при разработке системы целеполагания на муниципальном уровне

13,26 МЛН

сообщений и обращений граждан в 2024 году

НА 67 % сообщений и обращений больше, чем годом ранее

58 % обращений приходится на муниципальный уровень

На муниципальном уровне востребовано создание универсальных цифровых платформ, которыми могут пользоваться органы местного самоуправления и муниципальные учреждения [например, платформы цифрового муниципального управления «Умный город», «Монитор мэра», «Лобачевский», «Иволга» и другие].



В процессе развития информационных технологий приходится сталкиваться с рядом проблем:

- недостаточность финансирования мероприятий по информатизации;
- нехватка [отсутствие] специалистов, обладающих необходимым опытом и квалификацией для проведения работ по информатизации;
- ряд применяемых информационных систем не в полной мере учитывает интересы и специфику работы органа местного самоуправления и больше ориентированы на обеспечение информацией муниципального уровня соответствующих государственных органов.

Совет муниципальных образований Республики Коми

Муниципальные центры управления

Одним из основных направлений оптимизации работы с обращениями граждан является **расширение применения и повышение эффективности работы муниципальных центров управления**

Муниципальные центры управления [МЦУ] — это площадки для прямого диалога граждан и муниципальных властей, инструмент их эффективного взаимодействия

Задачи муниципального центра управления

- мониторинг, обработка и анализ всех видов обращений жителей в интернете из открытых источников, в том числе публикуемых в социальных сетях, мессенджерах и пр.;
- оперативное реагирование на обращения жителей в социальных сетях, мессенджерах и пр.;
- межведомственное взаимодействие органов власти для максимального сокращения времени получения ответа и решения проблемы гражданина;
- предоставление информации и аналитики главам муниципальных образований для планирования развития территорий

Созданы:

979

муниципальных
центров управления
в

58

регионах

806

межмуниципальных
центров управления
в

36

регионах

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Организовать обучение муниципальных служащих навыкам работы с информационными системами и повышение цифровой грамотности представителей органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.
2. Информировать глав муниципальных образований о возможностях, предоставляемых муниципальными и межмуниципальными центрами управления.

Контроль за органами местного самоуправления

В 2024-2025 годах приняты **важные нормативные решения**, направленные на снижение административной нагрузки на органы местного самоуправления:



расширены основания **прекращения производства по делам об административных правонарушениях** в связи с недостаточностью финансирования осуществления полномочий органами местного самоуправления
[Федеральный закон от 26 декабря 2024 года № 480-ФЗ]



органы местного самоуправления **освобождены от уплаты исполнительского сбора** по исполнительным документам, содержащим требования неимущественного характера
[Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 272-ФЗ]



изменения в направленности прокурорского надзора: **акцент на профилактику** вместо наказания органов местного самоуправления
[приказ Генерального прокурора РФ от 31.08.2023 г. № 580]



прокуроры при издании предписаний органам местного самоуправления обязаны **учитывать финансовые возможности МСУ, сроки формирования бюджетов и проведения закупок**
[приказ Генерального прокурора РФ от 10.09.2024 г. № 655]



введена процедура **согласования с областными прокурорами подачи прокуратурой исковых заявлений**, содержащих требования, которые могут повлечь финансовые затраты органов местного самоуправления на сумму более 1 млн. рублей
[приказ Генерального прокурора РФ от 10.09.2024 г. № 655]



Отмечается сокращение сумм штрафов, наложенных на органы местного самоуправления, и увеличение сумм штрафов, наложенных на должностных лиц местного самоуправления

Вместе с тем, контрольно-надзорные органы при проведении проверок и составлении предписаний и суды при вынесении решений, в том числе по требованиям неимущественного характера, не всегда учитывают доводы органов местного самоуправления о невозможности исполнить предписание (судебное решение) в установленные сроки в связи с отсутствием средств в местном бюджете.

За неисполнение органом местного самоуправления требований, содержащихся в исполнительном документе, в установленный срок должностные лица органов местного самоуправления привлекаются к административной ответственности по части 1.3 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Практика привлечения должностных лиц органов местного самоуправления по части 1.3 статьи 17.15 КоАП РФ свидетельствует о том, что судебные приставы-исполнители **не учитывают необходимость прекращения производства по делу об административном производстве за неисполнение органами местного самоуправления своих полномочий в случае недостаточности бюджетных средств (части 4 и 5 статьи 24.5 КоАП РФ).**



Согласен, что контрольно-надзорным органам, прокурорам нужно расширять практику профилактических мер. Их задача, конечно, не наказать, а вместе с работниками муниципалитетов устранять проблемы и зоны риска, а еще лучше — предотвращать эти риски, обеспечить гражданам безопасность, комфорт, высокое качество услуг.

Владимир Путин

ПРАКТИКИ РЕГИОНОВ:



В **Ивановской области** в рамках соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между областным Советом муниципальных образований и региональной прокуратурой проводится **серия консультативных мероприятий**, направленных на недопущение совершения правонарушений со стороны органов местного самоуправления, в частности, в сфере муниципального нормотворчества.



Прокуратурой **Краснодарского края**, на основании сведений государственного контроля [надзора], для использования при организации работы по профилактике правонарушений со стороны органов местного самоуправления разработан календарь обязанностей проверяемых лиц. В нем содержатся обязательные требования для органов местного самоуправления, а также предусмотренная законом административная ответственность за их неисполнение.



В **Красноярском крае** действующее Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Прокуратурой Красноярского края и Советом муниципальных образований Красноярского края предусматривает **совместное обсуждение** по инициативе любой из сторон **проблемных вопросов применения действующего законодательства в сфере местного самоуправления**.



В **Омской и Тверской областях** сотрудники региональных прокуратур участвуют в подготовке **модельных актов** в сфере местного самоуправления.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать Федеральной службе судебных приставов провести с территориальными подразделениями разъяснительную работу в целях обеспечения учета при рассмотрении вопросов о привлечении должностных лиц местного самоуправления к административной ответственности за ненадлежащее исполнение полномочий достаточности бюджетных средств, а также предусмотренных частями 4 и 5 статьи 24.5 КоАП РФ оснований прекращения производства по делу об административном правонарушении.
2. Рекомендовать Правительству РФ внедрить:
 - риск-ориентированный подход, предполагающий категорирование рисков в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц;
 - заключение соглашений об устранении выявленных нарушений.
3. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов РФ рассматривать на заседаниях межведомственных рабочих групп по систематизации практики контрольной [надзорной] деятельности вопросы о привлечении к административной ответственности должностных лиц местного самоуправления с участием заинтересованных органов государственного контроля [надзора].

Формирование системы местного самоуправления на Донбассе и в Новороссии

В 79

муниципальных образованиях на Донбассе и в Новороссии избраны советы депутатов и главы муниципальных образований, созданы местные администрации

1535

депутатов приступили к работе



Кадровый дефицит [незаполненность штатов] составляет в среднем **20 %**¹

Содействие процессу формирования нормативной основы местного самоуправления оказал **Федеральный проектный офис «Муниципалитеты новых регионов»**, созданный при Высшей школе государственного управления РАНХиГС при поддержке Администрации Президента Российской Федерации.

В рамках проектного офиса:

> 120

разъяснительных мероприятий проведены

> 220

модельных актов разработаны

> 150

правовых заключений подготовлены

> 16 000

государственных и муниципальных служащих прошли повышение квалификации

> 1 700

служащих и выборных лиц приняли участие в вебинарах

Созданы советы муниципальных образований

Органы местного самоуправления регионов Донбасса и Новороссии активно выстраивают горизонтальные связи с коллегами, формируют новые механизмы взаимодействия органов публичной власти регионального и муниципального уровней.

Институтом ВШГУ РАНХиГС

обеспечена образовательная и консультативно- методическая поддержка государственных и муниципальных служащих новых регионов: **более 5 тысяч** служащих новых регионов в 2023 году и **более 11 тысяч** служащих в 2024 году прошли повышение квалификации.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

С целью привлечения специалистов на предприятия, в учреждения и организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения в регионах Донбасса и Новороссии, рассмотреть возможность реализации программ целевой подготовки и привлечения специалистов по запросам предприятий, учреждений и организаций с участием Центров занятости населения, а также предоставления молодым специалистам социальных льгот и стимулирующих выплат.

1. По данным, представленным советами муниципальных образований в докладах о состоянии и развитии местного самоуправления в субъектах Российской Федерации за 2024 год

Ключевые события и достижения

Первый Всероссийский муниципальный форум «МАЛАЯ РОДИНА – СИЛА РОССИИ»

МАЛАЯ
РОДИНА | СИЛА
РОССИИ
ВСЕРОССИЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФОРУМ

2024 г.

89

субъектов РФ

7500

участников

2025 г.

89

субъектов РФ

16

региональных
дней

>14 200

участников



Ежегодные встречи Президента РФ с главами муниципальных образований
[16 января 2024 года] [21 апреля 2025 года]



Учреждение Всероссийской муниципальной премии «Служение»

”

Мы служим народу и жителям нашего сельского поселения каждый день. Организаторам и нашему Президенту огромное спасибо за возможность принять участие в таком конкурсе. Это дорого стоит.

Сафина Ильнара

Республика Башкортостан,
победитель в специальной номинации
«Судьба человека – гордость Отечества»



2024 г.

18 891

заявка

89

регионов

2025 г.

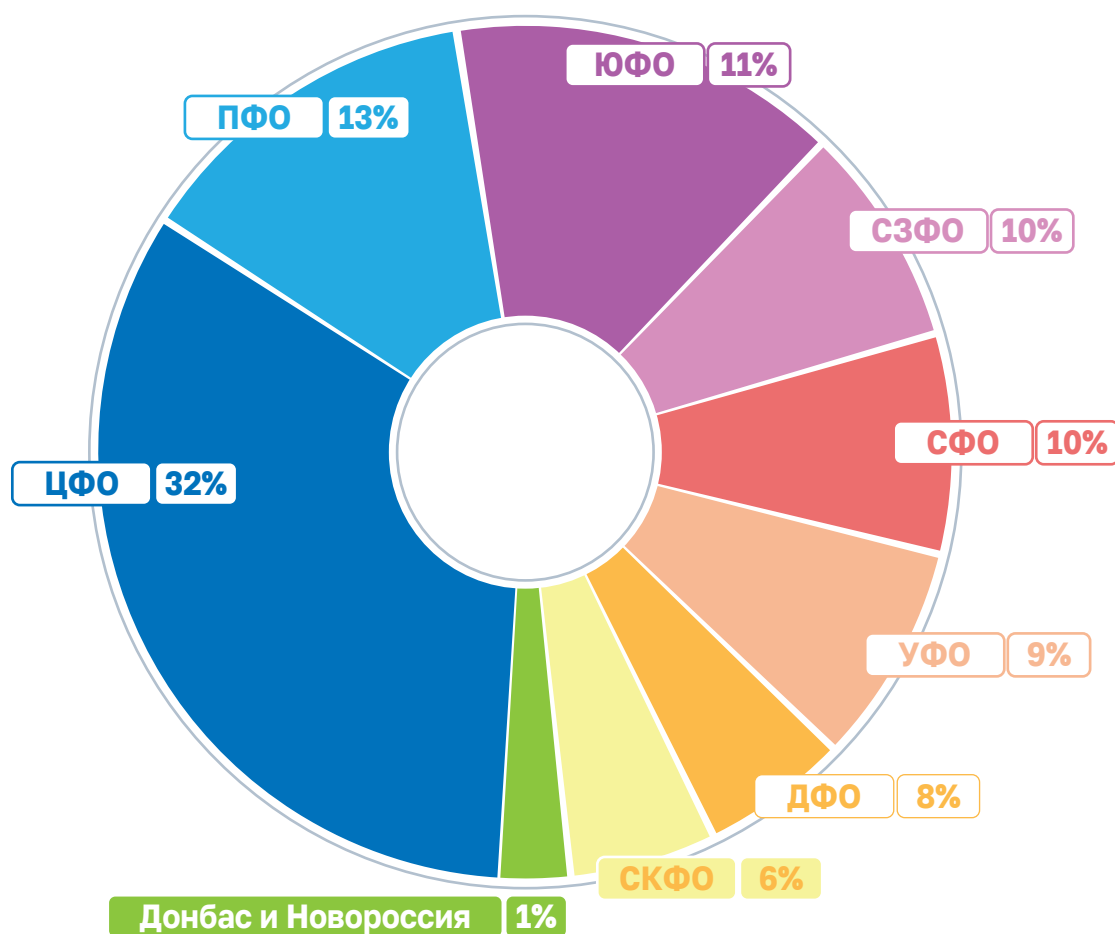
41 313

заявка

89

регионов

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАЯВОК НА СОИСКАНИЕ ПРЕМИИ «СЛУЖЕНИЕ» по федеральным округам, регионам Донбасса и Новороссии



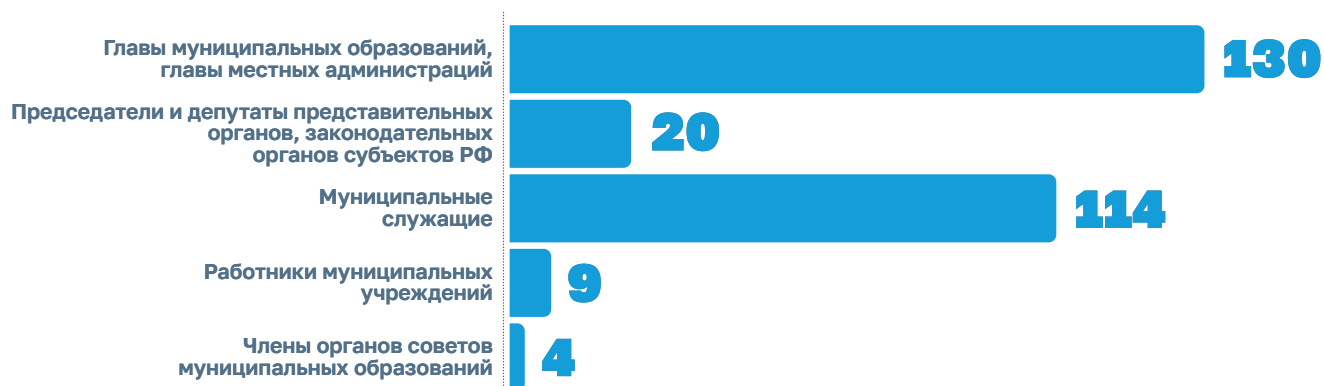
Учреждено и ежегодно присваивается почетное звание «Заслуженный работник местного самоуправления»

[Указ Президента РФ от 16 января 2024 года № 41]

277

представителей муниципального сообщества удостоены почетного звания за личные заслуги в развитии местного самоуправления

Число лиц, которым присвоено почетное звание, по категориям



Прямые коммуникации с федеральной властью

Марафон «Муниципальный диалог»

82 514

инициатив

16

федеральных проектных команд
с участием представителей
муниципального сообщества
для их детальной проработки

200 000+

участников

8

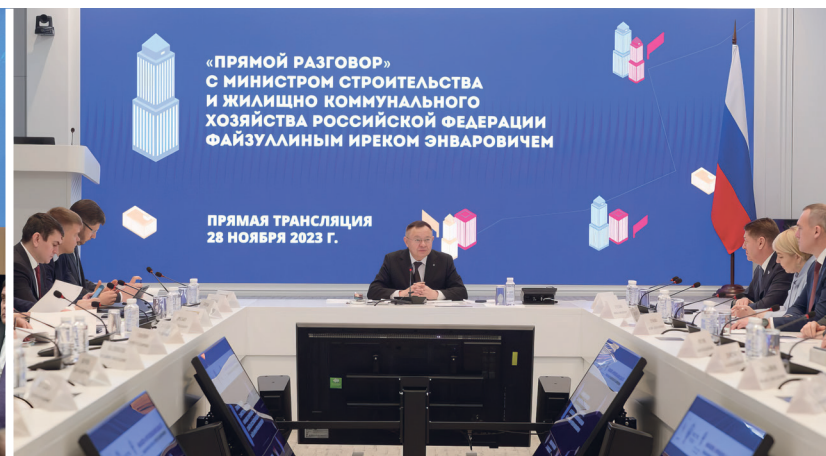
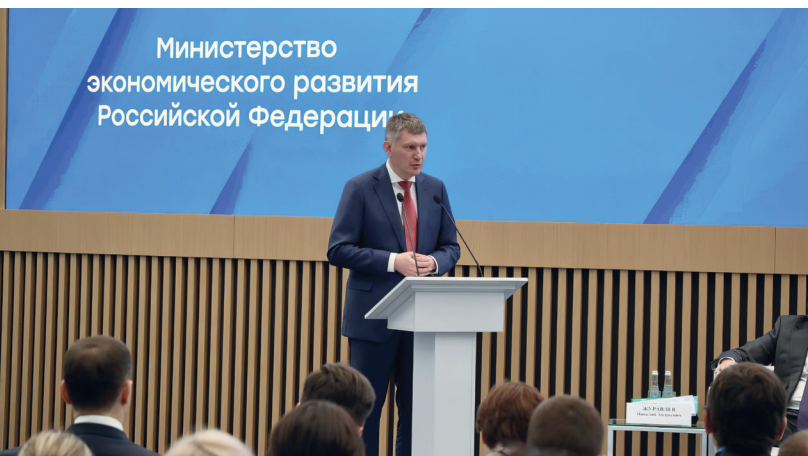
«прямых разговоров»
с руководителями
ФОИВ

100+

мероприятий проектных
и страт. сессий, круглых столов
и конференций



Активные коммуникаций внутри сообщества и во внешнем контуре [с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации] свидетельствуют о повышении активности, инициативности и субъектности муниципального сообщества



Новый закон о местном самоуправлении

Принят Федеральный закон от 20 апреля 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Более

17 000

представителей муниципального сообщества было вовлечено в работу над подготовкой предложений по доработке законопроекта.

21 октября 2024 года состоялось
**ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБСУЖДЕНИЕ
ЗАКОНОПРОЕКТА**

с участием глав муниципальных образований, а также председателей и исполнительных директоров советов муниципальных образований из 89 субъектов Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти и экспертного сообщества.



Учтены наиболее важные предложения:

- возможность сохранения двухуровневой системы местного самоуправления
- возможность выбора вариантов перехода на одноуровневую модель [переход в отдельных районах, в отдельных поселениях]
- обязательное формирование территориальных органов при объединении поселений
- сохранение депутатского представительства при преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа
- сохранение значимости территориального общественного самоуправления [сохранена роль в представлении интересов населения, возможность получения бюджетного финансирования независимо от наличия статуса юридического лица]
- возможность установления дополнительных социальных гарантий главам муниципальных образований за счет средств регионального бюджета

Межмуниципальное сотрудничество

**Всероссийская ассоциация
развития местного
самоуправления**

В состав входят **103 НКО**,
в т.ч. **89** советов муниципальных
образований субъектов РФ



ВАРМСУ наделена статусом

единого федерального актора, представляющего интересы местного самоуправления в единой системе публичной власти»

ВАРМСУ вправе входить

в составы координационных, совещательных и иных органов при федеральных органах исполнительной власти, деятельность которых затрагивает вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также к отдельным передаваемым государственным полномочиям

ВАРМСУ готовит и представляет

в Правительство Российской Федерации ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации

ВАРМСУ и СМО вправе

вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования

СМО выражает мнение

по вопросу отрешения от должности главы муниципального образования по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

СМО готовит и представляет

в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и ВАРМСУ ежегодный доклад о состоянии и развитии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации