

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

**Деятельность депутата
представительного
органа муниципального
образования**

Деятельность
депутата
представительного
органа
муниципального
образования

Мотивационное выступление:

- назовите своё имя;
- наименование муниципального образования;
- его тип;
- давно ли Вы избраны депутатом;
- что бы Вы хотели узнать, уточнить, прояснить в ходе семинара

Деятельность
депутата
представительного
органа
муниципального
образования

О чем нам необходимо договориться:

- много работать самостоятельно;
- много говорить;
- мы не стремимся ответить на все вопросы;
- стараемся говорить простым языком, так, как мы бы разговаривали со своими избирателями;
- теоретический и практический материал рассчитан на начинающих депутатов. Поэтому, если материал Вам знаком – помогаете преподавателю.

Учимся вместе!

Деятельность
депутата
представительного
органа
муниципального
образования

**Итак, Вас избрали депутатом
представительного органа
вашего муниципального
образования.**

С чего начать?

Деятельность
депутата
представительного
органа
муниципального
образования

На столе у депутата:

- Конституция РФ;
- Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (актуальная редакция);
- законы субъекта РФ, регулирующие местное самоуправление и статус депутатов представительных органов муниципальных образований в субъекте РФ;
- Устав муниципального образования;
- Европейская Хартия местного самоуправления

Местное
самоуправление в
Российской
Федерации

форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

(ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

от 15 октября 1985
года

Статья 3

Понятие местного самоуправления

1. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные им исполнительные органы. Это положение не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан, если это допускается законом.

Основные теории местного самоуправления:

- общественная;
- государственная;
- государственно-общественная

**Пофилософствуем:
к какой теории относятся
формулировки местного
самоуправления, приведенные
- в 131-ФЗ;
- в Европейской Хартии
местного самоуправления**

Зарубежные модели местного самоуправления:

- Англосаксонская: Англия, США, Канада, Австралия и др. ;**
- французская (континентальная):**
большинство европейских и
латиноамериканских стран, государства
Ближнего Востока, франкоязычной
Африки и др.;
- федеративные государства**

Организационные основы местного самоуправления

Комплекс вопросов:

- определение структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления
- их статуса,
- компетенции,
- разграничение полномочий между ними,
- система взаимоотношений,
- порядок принятия решений,
- методы разрешения противоречий,
- порядок прекращения полномочий

Основные зарубежные модели:

- Совет – слабый мэр
- Сильный мэр – Совет
- Совет – управляющий
- Комиссия

Самостоятельная работа:

опишите существующую
организационную модель в
Вашем муниципальном
образовании.

Как было раньше, как сейчас.
Достоинства и недостатки.

Работа в группах.

Баттл:

1 группа: три «за»

2 группа: три «против»

всемирных выборов главы
муниципального
образования

Типы муниципальных образований

- Городской округ
- Муниципальный округ
- Муниципальный район
- Городское поселение
- Сельское поселение
- Городской округ с
внутригородским делением
- Внутригородской район
- Внутригородская территория
города федерального значения

Статус депутата представительного органа местного самоуправления

Депутат –

член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, муниципального округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

Депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования, -

председатель представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместители), председатель постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместитель (заместители), депутат, замещающий иные должности в представительном органе муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

Представительный орган

поселения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, внутригородского муниципального образования города федерального значения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Статус депутата представительного органа местного самоуправления

Численность депутатов представительного органа поселения, муниципального округа, городского округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Статус депутата представительного органа местного самоуправления

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
 - 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
 - 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
 - 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
 - 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
 - 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- (в ред. Федеральных законов от 08.05.2010 N 83-ФЗ, от 30.11.2011 N 361-ФЗ)
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
 - 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
 - 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
 - 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

ИГРА «ИЗБЕРИ ДЕПУТАТА»

**На что, по Вашему мнению, должны
обратить внимание избиратели,
голосуя за депутатов различных
уровней власти?**

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Основные направления деятельности:

- нормотворчество
- контрольные функции
- работа с избирателями

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Уровни правовой базы местного самоуправления:

- **Международный** (какие документы вам известны?)
- **Федеральный** (назовите основные акты);
- **Региональный** (назовите основные акты);
- **местный**

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Нормотворчество.

Самостоятельная работа с Примерным составом основных нормативных правовых актов муниципального образования:

Справедливо ли для Вашего муниципального образования мнение наших экспертов о том, что нормативно-правовая база органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока в целом сформирована?

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Субъекты нормотворчества в муниципальном образовании:

Представительный орган;

Депутат представительного органа;

Глава муниципального образования;

Глава местной администрации;

Граждане;

Органы территориального
общественного самоуправления

Статус депутата представительного органа местного самоуправления

Работа с избирателями.

Встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

Органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Воспрепятствование организации или проведению встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае отзыва избирателями

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Работа в группах.

Составьте алгоритм взаимодействия различных органов местного самоуправления в процессе создания и принятия Положения о приемной депутата на избирательном округе, учитывая, что правотворческая инициатива принадлежит:

Вам, как депутату представительного органа;

Главе муниципального образования;

Гражданам (общественному объединению);

Органам территориального общественного самоуправления

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

**Согласование документов и их
обсуждение в соответствии с
демократическими процедурами,
даже в тех случаях, когда это не
требуется по закону, имеет большое
значение для развития
самоуправленческих традиций в
муниципальном образовании**

Статус депутата представительного органа местного самоуправления

Контрольные функции.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Контрольные функции.

Самостоятельная работа:

опишите контрольную
деятельность представительного
органа вашего муниципального
образования и его депутатов.

Статус депутата
представительного
органа местного
самоуправления

Контрольные функции.

Что Вы знаете об общественном контроле?

Должны ли депутаты органов местного самоуправления принимать участие в организации общественного контроля?

Работа с избирателями

Самостоятельная работа:
сравните формы участия граждан, предусмотренные ФЗ-131 и уставом вашего муниципального образования. Какие формы используются чаще всего в вашем муниципальном образовании и избирательном округе? Какие не используются, но, по Вашему мнению, необходимо использовать активнее?

Работа с избирателями

Формы участия граждан, предусмотренные ФЗ-131:

Местный референдум

Муниципальные выборы

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

Сход граждан

Правотворческая инициатива граждан

Территориальное общественное самоуправление

Публичные слушания

Собрание граждан

Конференция граждан (собрание делегатов)

Опрос граждан

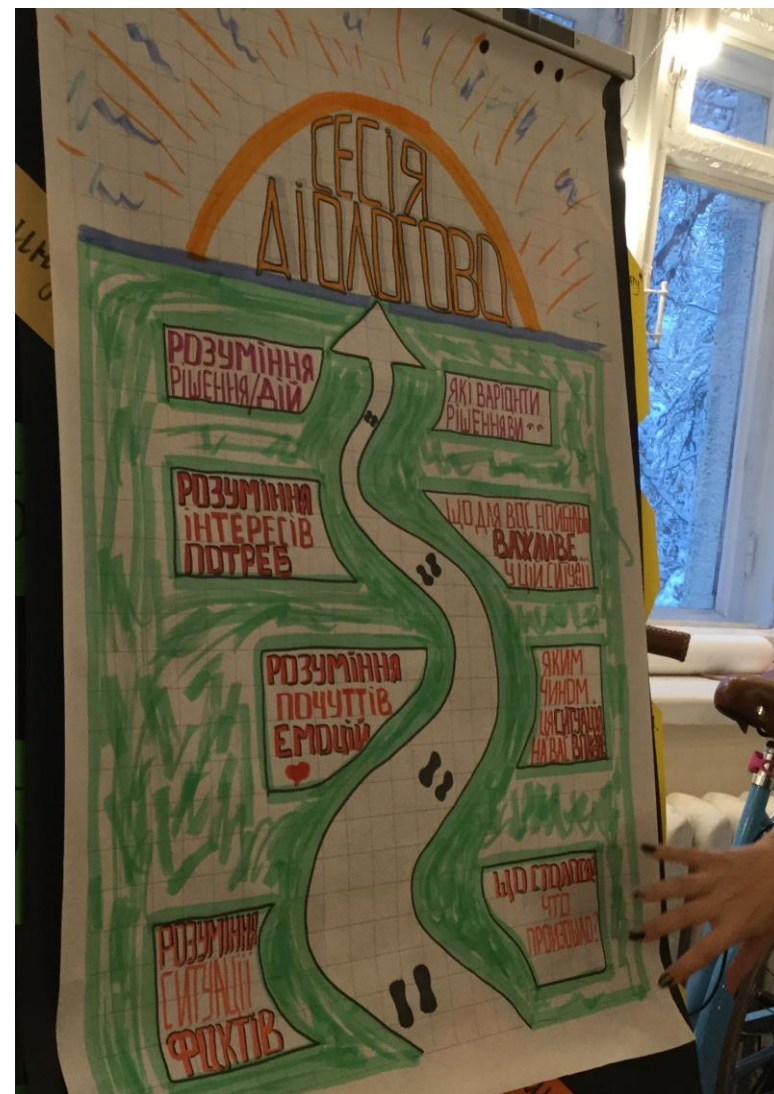
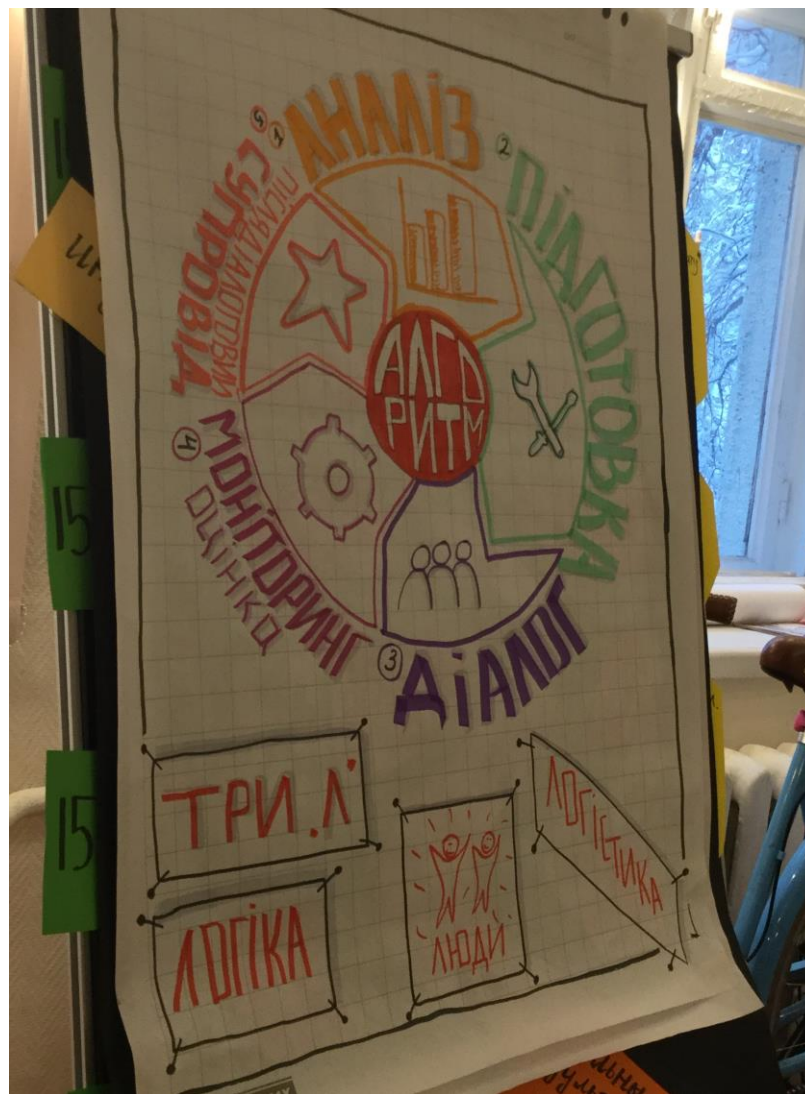
Обращения граждан в органы местного самоуправления

Работа с избирателями

Готовы ли депутаты представительного органа Вашего муниципального образования признать новые современные формы, не предусмотренные законами и уставом?

(флэшмобы, воркшопы, баттлы, дискуссионные панели и площадки и т.д.)

Работа с избирателями: как решать конфликты



Депутатская этика

Сумма норм и правил,
соответствующих стандартам
порядочности, этичности
парламентского и
внепарламентского поведения
депутатов и позволяющих ему
эффективно действовать в
соответствии с его социальными
целями и задачами

Депутатская этика

В составе:

- этикет, как соблюдение правил приличия, корректности, деликатности;
- отношения, возникающие в ходе нормотворческой деятельности;
- демократический процесс в представительных органах;
- отношения, возникающие в ходе деятельности, связанной с исполнением функций народного представительства;
- порядок исполнения обязательств депутата перед своими избирателями;
- нормы и требования, которые предъявляются обществом к социальному и профессиональному облику депутата

Депутатская этика

Правила:

- действовать строго в рамках установленных законодательных норм, регламентных правил и парламентских традиций;
- учитывать и исполнять справедливую волю избирателей;
- придерживаться корректности в поведении;
- совершенствовать законодательство

Депутатская этика

Меры:

- Общее заявление о следовании принципам честности и неподкупности;
- Кодекс поведения;
- Этические правила;
- Комиссия по этике

Депутатская этика

Важно для депутата:

- Не лицемерить;**
- Не обманывать;**
- Держать слово, выполнять принятые обязательства;**
- Быть скромным, адекватно относиться к своей деятельности**

Депутатская этика

Этические принципы:

- бескорыстие;
- принципиальность;
- беспристрастность;
- подотчетность;
- открытость;
- честность;
- лидерство

Конфликт интересов в представительном органе:

ситуация, когда депутат участвует в обсуждении и голосовании по вопросам, затрагивающим их собственные материальные (финансовые) и иные интересы и выгоды

Профилактика конфликта интересов в представительном органе:

- декларирование финансовой информации;
- заявление о личной заинтересованности;
- «правило честного лоббирования»

Депутатская этика

Депутатский иммунитет:

Запрещение преследования депутата за действия, совершенные им при исполнении депутатских обязанностей: выступления, голосования, участие в комиссиях и т.д. Никто не может привлечь депутата к ответственности за эти действия даже после истечения депутатских полномочий

Мальковец Наталья
Владимировна
n_malkovets@mail.ru

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!