

ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО ДЕПУТАТА

Вопрос: может ли депутат представительного органа местного самоуправления иметь двойное гражданство.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, *за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.* Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Таким образом, наличие двойного гражданства у граждан РФ законом не запрещено. Однако следует обратить внимание на то, что в России различаются термины «второе» и «двойное» гражданство (подданство).

Двойное гражданство (подданство) рассматривается как наличие у человека двух паспортов тех стран, между которыми есть официальные письменные соглашения (международные договоры, предусматривающие возможность наличия двойного гражданства у граждан стран-участниц указанных договоров).

При отсутствии международных договоров о двойном гражданстве речь может идти только о втором гражданстве. Жители России, имеющие подданство другой страны, с которой власти республики не заключали никакого соглашения, по российскому закону рассматриваются лишь как граждане России. На них распространяются все законы России, в том числе, по уплате налогов и сборов.

Согласно пункту 7 части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) основанием для досрочного прекращения полномочий депутата является

прекращение гражданства Российской Федерации,
прекращение гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления,
приобретения им гражданства иностранного государства,
получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления.

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ (часть 3 статьи 1) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» прямо запрещает депутатам иметь второе гражданство или же вид на жительство или же любой другой документ, подтверждающий право на постоянное проживание данного гражданина на территории иностранного государства.

При этом частью 10 статьи 4 Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что **на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом**, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Россия подписывала договоры о двойном гражданстве (подданстве):

с Туркменией (соглашение РФ с Туркменистаном заключено 23.12.1993., прекратило действовать 18.05.2015) и

с Таджикистаном (заключено 07.09.1995, ратифицирован Федеральным законом РФ от 15 декабря 1996 года N 152-ФЗ и существует на сегодняшний день). Согласно этому документу граждане стран - участниц данного соглашения могут иметь гражданство другой страны, сохранив при этом своё предыдущее гражданство. При этом:

- мужчине с двойным гражданством позволено выбирать, в какой стране он будет призван на военную службу;

- дети родителей с двойным гражданством уже при своём рождении становятся владельцами паспортов обеих стран.

- защита прав человека, медицинская и социальная помощь гарантированы государством каждому бипатриду (лицу с двойным гражданством).

Однако о возможности замещать должности государственной или муниципальной службы, а также избираться в органы государственной власти и местного самоуправления в этих договорах речи не идет. **Следовательно, в настоящее время иметь двойное гражданство депутат представительного органа местного самоуправления не имеет право.**

В связи с этим, норма, установленная в части 10 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **устанавливающая в качестве основания для досрочного прекращения полномочий муниципального депутата прекращение гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления**, является в настоящее время в большей степени декларативной, предусматривающей правовое регулирование «на будущее» (на случай, если такой международный договор будет когда-либо заключен).