



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

**МАТЕРИАЛЫ
XXXVIII Общего собрания АСДГ
и конференции
руководителей муниципальных образований
Сибири и Дальнего Востока
25 июня 2021 г., Новосибирск**

**Ответы федеральных органов на предложения АСДГ
по совершенствованию нормативной правовой базы
в области местного самоуправления (2020 г.)**

Исполнительная дирекция АСДГ

Перечень документов

1. Письмо заместителя директора Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации В.В.Очнева № 06-04-11/01/758667 от 28.08.2020 (Позиция Министерства финансов РФ по предложениям АСДГ, содержащихся в рекомендациях XXXVII общего собрания АСДГ)
2. Письмо заместителя начальника Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.В.Озеровой № 5.8.5/43422п-1 от 10.08.2020
3. Письмо заместителя Председателя Фонда социального страхования Российской Федерации М.Ю.Барбазюка № 02-11-09/06-06-3546-П от 01.09.2020
4. Письмо заместителя директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации Н.Абрамовой № 141/27487 от 02.09.2020
5. Письмо заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.С.Галкина № 28895-СГ/Д14и от 05.09.2020 (О рассмотрении обращения по вопросу местного самоуправления)
6. Письмо заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Е.В.Мухтияровой № 28-2/10/П-9121 от 14.09.2020
7. Письмо и.о. директора Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации Ю.В.Монаховой № 08-104599/20 от 15.09.2020
8. Письмо статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии А.И.Бутовецкого № 11-8189-АБ/20 от 16.09.2020
9. Письмо заместителя генерального директора Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства О.С.Рурина № ОР-07/1872 от 16.09.2020
10. Письмо руководителя Департамента эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Министерства обороны Российской Федерации А.Чистякова № 370/9034 от 17.09.2020
11. Письмо статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) М.С.Орлова № 02/19248-2020-29 от 17.09.2020 (По вопросу прекращения существования размеров санитарно-защитных зон и согласования создания мест (площадок) накоплени ТКО, их переноса)
12. Письмо заместителя Министра просвещения Российской Федерации Т.В.Васильевой ТВ-243/02 от 18.09.2020
13. Письмо заместителя Министра энергетики Российской Федерации Е.П.Грабчака № ЕГ-11364/09 от 18.09.2020
14. Письмо заместителя директора Департамента – начальника отдела координации комплексных проектов Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации А.В.Сазоновой № ДЗ-2062-ПГ от 21.09.2020
15. Письмо Первого заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г.Храмова № 02-23-09/24667 от 23.09.2020
16. Письмо заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.Б.Егорова № 38067-МЕ/06 от 24.09.2020



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

28.08.2020 № 06-04-11/01/75867

На № _____

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

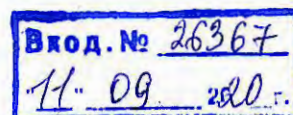
ул. Вокзальная магистраль, 16,
г. Новосибирск, 630099

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № П16-50040 рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – АСДГ) от 29.07.2020 № 184/20 с предложениями, содержащимися в рекомендациях XXXVII общего собрания АСДГ, и направляет позицию Министерства по вопросам в рамках компетенции.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента
межбюджетных отношений

В.В. Очнев



**Позиция Министерства финансов Российской Федерации
по предложениям Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
(далее – АСДГ), содержащихся в рекомендациях XXXVII
общего собрания АСДГ**

В области укрепления экономической основы местного самоуправления:

- о пересмотре межбюджетных отношений таким образом, чтобы собственные доходы муниципального образования были не менее 70% (страница 13, абзац б);

В соответствии с бюджетным законодательством собственная доходная часть бюджетов всех уровней формируется из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений (за исключением субвенций).

По результатам исполнения бюджетов муниципальных образований Российской Федерации за 2019 год доля собственных доходов муниципальных образований в общем объеме их доходов составила 67,3%, т.е. около 70 процентов.

При этом объем собственных доходов соответствует объему полномочий органов местного самоуправления и позволяет решать вопросы местного значения.

В ходе реформы федеративных отношений и местного самоуправления разграничены расходные полномочия между всеми органами власти и на постоянной основе за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами закреплены доходные источники.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) транспортный налог, налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес являются региональными налогами и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Закрепление Бюджетным кодексом нормативов зачисления от указанных региональных налогов в местные бюджеты будет противоречить установленным статьями 30 и 31 Бюджетного кодекса принципам бюджетной системы Российской Федерации: принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и принципу самостоятельности бюджетов.

На уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время сконцентрированы доходные источники, объем поступлений которых в большей степени зависит от действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по развитию предпринимательства, а также связан с налогообложением бизнеса (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), налог на имущество организаций, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

При выборе перечня налогов, которые зачисляются в местные бюджеты, во внимание принималось то, насколько равномерно размещена их налоговая база по территории региона, высокая ли степень мобильности, есть ли взаимосвязь налогов с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения. В этой связи наиболее приближенными к муниципальному уровню продолжают оставаться местные налоги и отчисления от таких федеральных налогов, как НДФЛ, налоги по специальным режимам налогообложения (единый налог на вмененный доход, единый

сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения), отдельные виды государственных пошлин за совершение органами местного самоуправления юридически значимых действий и выдачу специальных разрешений.

Разграничение доходных источников обусловлено не только необходимостью обеспечения исполнения расходных обязательств, но и спецификой финансовой системы Российской Федерации, например, такими характеристиками, как неравномерность размещения налоговой базы по территории страны, особенностями администрирования отдельных доходов, системой налоговых вычетов.

Для регулирования финансовых диспропорций в регионах и муниципальных образованиях с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания органами государственной власти используется механизм финансового выравнивания, в том числе в форме межбюджетного перераспределения средств. Работа данного механизма обеспечивается путем централизации части налогов на федеральном и региональном уровнях с одной стороны, и предоставления финансовой помощи из федерального бюджета региональным бюджетам и из регионального бюджета местным бюджетам с другой.

Таким образом, поддержание вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обеспечивается посредством предоставления межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты сглаживают дисбалансы, чтобы обеспечить равный доступ граждан к базовым услугам.

При этом отмечаем, что часть поступлений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым и (или) дополнительным нормативам отчислений от налогов в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

Перераспределение на федеральном уровне в местные бюджеты поступлений от уплаты федеральных и региональных налогов нарушит установленные Бюджетным кодексом принцип сбалансированности бюджетов и принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Зачисление в местные бюджеты таких федеральных налогов, как, например, налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость, будет актуально для бюджетов крупных муниципальных образований, но не позволит обеспечить стабильный уровень доходов местных бюджетов муниципальных образований с низкой налоговой базой.

В целом, зачисление в бюджеты муниципальных образований указанных налоговых поступлений, собираемых на территории муниципального образования,

приведет к росту различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что потребует выделения дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и приведет к выпадающим доходам федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, что снизит возможности по обеспечению их сбалансированности и ограничит возможности субъектов Российской Федерации по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям.

При этом исполнение местных бюджетов по таким федеральным налогам, как, например, налог на прибыль организаций и налог на добавленную стоимость, в большей степени будет зависеть от реализации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, а не от деятельности муниципальных образований.

Кроме того, необходимо учитывать, что на практике уровень вовлечения органов местного самоуправления в деятельность по созданию условий для развития предпринимательства не всегда является единственным фактором, влияющим на увеличение объемов собираемых налогов, поскольку предпринимательская деятельность зависит и от иных конъюнктурных условий (от состояния спроса и предложения, рыночной и деловой активности, уровня цен, инфляции, размеров процентных ставок, валютного курса).

Установленные законодательством Российской Федерации подходы к формированию доходов и осуществлению расходов бюджетов публично-правовых образований позволяют создать условия для сбалансированного исполнения бюджетов бюджетной системы.

На региональном уровне должны приниматься меры по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам с учетом показателей доходного потенциала, территориальных и иных особенностей, влияющих на объем расходов бюджетов муниципальных образований, с целью выравнивания их финансовых возможностей и обеспечения сбалансированности местных бюджетов. На совершенствование указанных подходов направлен Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Закон № 307-ФЗ), предусматривающий уточнение механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в том числе горизонтальных субсидий на муниципальном уровне, возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации единых нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в бюджетное законодательство в части зачисления в местные бюджеты налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования, с целью доведения собственных доходов местных бюджетов до 70% от общего объема их доходов не поддерживается;

- об установлении условий по оказанию помощи муниципальным образованиям в размере не менее прогнозируемого объема выпадающих доходов муниципальных

образований при предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (страница 13, абзац 7);

В целях компенсации снижения поступления в 2020 году налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции оказывается дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования мероприятий по поддержке граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе мероприятий, самостоятельно реализуемых субъектами Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках оказания дополнительной финансовой поддержки на указанные цели бюджетам 75 субъектов Российской Федерации предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 200,0 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 1378-р и от 25.07.2020 № 1958-р).

При распределении дополнительной финансовой поддержки для субъектов Российской Федерации не установлены направления её использования, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут определять направления использования средств финансовой помощи на основании своих решений.

Указанная предусмотренная финансовая поддержка позволяет субъектам Российской Федерации сформировать дополнительные источники средств для исполнения текущих социально-значимых расходных обязательств и поддержки экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в марте-апреле 2020 года в оперативном порядке также были перечислены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме 68,2 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 748-р, от 17.04.2020 № 1049-р и от 30.04.2020 № 1176-р).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.06.2020 № 1476-р для финансового обеспечения мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в июне 2020 года перечислены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 9,8 млрд. рублей.

Кроме того, в целях оказания оперативной поддержки регионам для финансирования первоочередных обязательств на фоне распространения новой коронавирусной инфекции Министерством финансов Российской Федерации обеспечивается перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в опережающем порядке.

Вопросы укрепления финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации

Федерации и создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения региональных бюджетов в связи со сложной макроэкономической ситуацией и снижением поступления доходов бюджетов субъектов Российской Федерации ввиду распространения новой коронавирусной инфекции находятся на постоянном контроле.

В части разработки мер по ликвидации последствий для экономики муниципальных образований, оказавшихся в сложном положении из-за ограничений, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, необходимо учитывать, что указанный вопрос, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации представляет собой свод с учетом консолидации регионального бюджета и местных бюджетов территорий, административно входящих в субъект Российской Федерации, *предоставленная субъектам Российской Федерации финансовая поддержка также является компенсацией снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов и для органов местного самоуправления.*

Учитывая изложенное, при предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается необходимость оказания аналогичной финансовой поддержки местным бюджетам;

- о рассмотрении возможности дальнейшего предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета на срок до 180 дней (страница 14, абзац 1);

Предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – казначейские бюджетные кредиты) предусмотрено статьей 93.6 Бюджетного кодекса.

В связи со сложной макроэкономической ситуацией и снижением поступления доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2020 году принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Закон № 103-ФЗ), в соответствии с которым предоставление субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) казначейских бюджетных кредитов осуществляется на срок, не превышающий 180 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Срок, на который предоставляется казначейский бюджетный кредит, и сумма кредита для соответствующего муниципального образования определяются Федеральным казначейством согласно положениям пункта 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса, с учетом особенностей, установленных на 2020 год Законом № 103-ФЗ.

Дальнейшие решения по внесению изменений в Бюджетный кодекс или приостановлению действия его положений может быть принято по результатам исполнения федерального бюджета в 2020 году в зависимости от складывающейся макроэкономической ситуации.

Для оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям органы государственной власти субъектов Российской Федерации во исполнение статьи 93.3

Бюджетного кодекса могут принять решение о предоставлении бюджетного кредита из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований на срок до пяти лет.

Цели предоставления бюджетного кредита и размеры платы за пользование бюджетным кредитом устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, порядок предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- об отмене до 01.01.2023 ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом по результатам оценки долговой устойчивости (страница 14, абзац 2);

Положения статьи 107.1 Бюджетного кодекса нацелены на своевременное отслеживание последствий решений, принимаемых субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в сфере заимствований и управления долгом.

Реалистичное представление о рисках, связанных с исполнением обязательств по обслуживанию и погашению государственного (муниципального) долга, особенно важно в ситуации развития кризисных явлений и прогноза падения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Для регионов (муниципальных образований), входящих в группу с низким уровнем долговой устойчивости, показатели долговой устойчивости которых находятся в зоне высокого риска, применяются ограничения и требования, в том числе в части необходимости согласования с Минфином России (финансовым органом субъекта) программ государственных (муниципальных) заимствований и гарантий, предоставления основных направлений долговой политики.

Регионы (муниципальные образования) со средним уровнем долговой устойчивости будут иметь большую свободу в проведении своей долговой политики по сравнению с группой с низкой долговой устойчивостью и не ограничены в целях осуществления заимствований.

Субъекты Российской Федерации (муниципальные образования) с высокой долговой устойчивостью имеют максимальную степень самостоятельности.

Статья 107.1 введена в действие только с 01.01.2020, а пункты 6 – 9 данной статьи, устанавливающие меры к субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в зависимости от уровня их долговой устойчивости, применяются при составлении утверждения и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2021 год, в связи с чем правоприменительная практика по данной статье отсутствует.

Учитывая изложенное, приостановление или отмена ее действия не поддерживается;

- о включении в национальный проект «Жилье и городская среда» проекта по реновации социальных объектов как одного из важнейших условий при формировании комфортной городской среды (капитальный ремонт школ, детских садов) (страница 14, абзац 6);

В целях достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятия в сфере жилья и городской среды реализуются в рамках национального проекта «Жилье

и городская среда» (далее – национальный проект). В этой связи, паспортом национального проекта, утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, определены цели и объемы финансового обеспечения мероприятий реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, на период 2019-2024 годов.

Мероприятия по реновации социальных объектов (капитальный ремонт школ, детских садов) в национальный проект не включены. Реализация предложений о включении данных мероприятий в национальный проект может привести к невыполнению основных целей национального проекта, в связи с чем данное предложение не поддерживается.

- о включении программ капитального ремонта и реконструкции социальных объектов советского периода постройки в национальные проекты «Демография» или «Образование» (страница 14, абзац 7);

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, с учетом финансовой поддержки из федерального бюджета.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» осуществляется мероприятие по софинансированию расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на финансовое обеспечение данного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 3 934,4,0 млн. рублей, на 2021 год – 3 900,0 млн. рублей, на 2022 год – 8 377,9 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», за счет субсидий с 2021 года предусмотрено строительство зданий организаций, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, и (или) их объектов.

Адресное (пообъектное) распределение субсидий, предоставляемых в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов из федерального бюджета в рамках

государственной программы «Социальная поддержка граждан» бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждено приказом Минтруда России от 05.12.2019 № 767 (с учетом изменений внесенных приказом Минтруда России от 27.12.2019 № 837).

Капитальный ремонт социальных объектов советского периода постройки, в отличие от реконструкции, не соответствует целям и задачам федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В области строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

- о разработке механизма финансирования модернизации инженерных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (страница 14, абзац 11);

Как уже отмечалось выше, в целях достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятия в сфере жилья и городской среды реализуются в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – национальный проект). В этой связи, паспортом национального проекта, утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, определены цели и объемы финансового обеспечения мероприятий реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, на период 2019-2024 годов.

В настоящее время на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется финансовая поддержка за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1451 (далее – Правила).

Согласно Правилам финансовая поддержка за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры предоставляется бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам, расположенных на территории населенных пунктов, численность населения в каждом из которых не превышает 500 тыс. человек.

Кроме того, на данный момент проводится работа по формированию предложений о реализации программы реконструкции (модернизации) объектов коммунальной инфраструктуры, износ которых достиг более 60 процентов;

О возможности предоставления субсидий муниципальным образованиям из федерального (регионального) бюджета для восстановления и приведения в

нормативное состояние инженерных коммуникаций, в случае отсутствия у Министерства обороны Российской Федерации возможности по приведению либо финансированию приведения в нормативное состояние указанных коммуникаций (страница 16, абзац 4).

На федеральном уровне вопрос безвозмездной передачи недвижимого имущества закрывающихся военных городков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность регулируется Федеральным законом от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 423-ФЗ).

При этом данное имущество должно передаваться в состоянии, пригодном к эксплуатации, с финансовыми ресурсами на его текущее содержание. Необходимо наличие волеизъявления органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на принятие имущества в региональную и муниципальную собственность.

В соответствии с частью 2.3 статьи 2 Закона № 423-ФЗ установлено, что в связи с безвозмездной передачей в собственность субъекта Российской Федерации либо муниципальную собственность *не предназначенных для проживания граждан зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание* указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований. Объем предоставляемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов устанавливается в размере не ниже объема средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета *федеральным органам исполнительной власти* в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества.

Кроме того, согласно части 2.4. статьи 2 Закона № 423-ФЗ при безвозмездной передаче в собственность субъекта Российской Федерации либо муниципальную собственность *жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными*, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат *переселению* принявшим решение о такой передаче федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения. В случае переселения указанных граждан органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам соответствующих субъектов Российской Федерации, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам соответствующих муниципальных образований, устанавливается в размере не ниже объема средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета и предусмотренных на плановый период *федеральным органам исполнительной власти* в финансовом году, в котором осуществлена передача указанного имущества.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на вышеуказанные цели, а также правила предоставления таких межбюджетных трансфертов устанавливаются соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Однако, положения Закона № 423-ФЗ не распространяются на финансовое обеспечение мероприятий по проведению кадастровых работ, сносу, капитальному ремонту, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и приведению объектов закрывающихся военных городков, передаваемых в региональную и муниципальную собственность из федеральной собственности, в нормативно-техническое состояние.

Считаем, что Минобороны России в соответствии с действующим законодательством сначала должно привести передаваемые жилищно-коммунальные объекты закрывающихся военных городков в состояние, пригодное к эксплуатации, и после этого передать их в собственность муниципальных образований.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с положениями абзаца третьего пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса предусмотрено, что в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств.

Вышеуказанные условия позволяют перераспределить указанные средства на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам). Изменения в сводную бюджетную роспись могут быть внесены по предложениям Минобороны России после принятия им решения (издания приказа о передаче имущества) с установленным объемом предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Таким образом, наличие в законодательстве Российской Федерации вышеуказанного механизма позволяет обеспечить предоставление бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) за счет перераспределения средств, предусмотренных Минобороны России на *содержание* передаваемых объектов в текущем году.

Предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации регулируется статьей 139 Бюджетного кодекса.

Абзацем первым пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса установлено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема

расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с вышеуказанными правилами.

В области поддержки социально-ориентированных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО):

- о льготах по налогу на имущество, землю и транспорт для СО НКО, оказывающих социальные услуги населению (страница 16, абзац 8);

Согласно Налоговому кодексу налог на имущество организаций и транспортный налог относятся к региональным налогам, а земельный налог – к местным налогам. Средства от уплаты указанных налогов являются существенными доходными источниками региональных и местных бюджетов.

Предлагаемое освобождение СО НКО от уплаты налогов приведет к выпадающим доходам региональных и местных бюджетов, что, согласно принципу самостоятельности бюджетов, предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса, потребует соответствующей компенсации.

Кроме того, в соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13, и Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в настоящее время проводится работа по «инвентаризации» действующих налоговых льгот по региональным и местным налогам в целях их оптимизации с передачей полномочий по их установлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

В связи с этим установление новых налоговых льгот по региональным и местным налогам на федеральном уровне не соответствует проводимой налоговой и бюджетной политике.

Между тем, учитывая региональный (местный) характер рассматриваемых налогов, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований Налоговым кодексом предоставлены широкие полномочия по регулированию налоговой нагрузки на соответствующей территории. К таким полномочиям отнесены, прежде всего, полномочия по установлению налоговых льгот и пониженных налоговых ставок.

Таким образом, вопросы, касающиеся предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, земельному налогу и транспортному налогу для СО НКО, оказывающих социальные услуги населению, могут быть урегулированы соответственно на региональном (местном) уровне. При этом внесение изменений в Налоговый кодекс не требуется;

- о снижении платежной нагрузки по налогам и сборам для СО НКО в 2020 году аналогично мерам, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП)(страница 16, абзац 9);

Президентом Российской Федерации в обращении к населению 25.03.2020 в связи с ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны (перечень поручений по итогам данного обращения от 28.03.2020 № Пр-586), в качестве одной из мер поддержки бизнеса было озвучено решение по снижению в два раза только для МСП тарифов страховых взносов с 30% до 15% в отношении части выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, превышающей в течение месяца минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ).

В связи с этим Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса и отдельные законодательные акты Российской Федерации» только для субъектов МСП, признаваемых таковыми в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», установлены, начиная с 01.04.2020, пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15% с части ежемесячных выплат в пользу физических лиц, превышающей величину МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.

К выплатам, не превышающим в месяц МРОТ, субъектами МСП применяются общеустановленные тарифы страховых взносов (30%).

Кроме того, субъекты МСП будут продолжать уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование с сумм, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (1 292 000 рублей в 2020 году), по тарифу 10%.

При этом действующими положениями Налогового кодекса для СО НКО на упрощенной системе налогообложения, осуществляющих деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального), до 2024 года включительно установлены пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 20% со всех выплат физическим лицам независимо от размера. Кроме того, упомянутые СО НКО не уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование с сумм, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

При этом, учитывая, что средняя зарплата в СО НКО составляет 15 000-30 000 рублей, установление для них тарифов страховых взносов, аналогичных установленным для субъектов МСП, в ряде случаев повысит для таких организаций фискальную нагрузку по страховым взносам.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1(2) постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление № 409) для организаций, включенных в реестр СО НКО, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, предоставляется продление на 6 месяцев сроков уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март - май 2020 года, на 4 месяца - с выплат за июнь - июль

2020 года.

Кроме того, в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденными постановлением № 409, для организаций, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности согласно перечню в приложении № 1 к данным Правилам, предусмотрены отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов.

Таким образом, если СО НКО осуществляют указанные в перечне в приложении № 1 к упомянутым Правилам виды деятельности, то они вправе воспользоваться отсрочкой (рассрочкой) по уплате страховых взносов.

Одновременно Федеральным законом от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлены тарифы страховых взносов в размере 0% с выплат работникам за II квартал 2020 года для:

- СО НКО, включенных в реестр, ведение которого осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг;

- централизованных религиозных организаций, религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций, СО НКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;

- иных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.06.2020 № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, сформирован Минэкономразвития России.

Дополнительные меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, поскольку вопрос о предоставлении тех или иных мер поддержки в части уплаты страховых взносов должен рассматриваться в увязке с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования снижающихся доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых должны обеспечиваться государственные социальные гарантии

граждан.

Таким образом, учитывая, что в сегодняшней ситуации расходы на социальные обязательства государства возрастают, а увеличение мер поддержки субъектов хозяйственной деятельности приведет к существенному снижению поступлений сумм страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, предложения о дополнительных мерах поддержки для СО НКО не рассматриваются;

- о грантовой поддержке СО НКО с целью сохранения основного персонала (страница 17, абзац 2);

Реализация указанного предложения носит затратный характер и повлечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом, учитывая, что информации об объемах необходимой поддержки СО НКО в представленных материалах не содержится, дать оценку финансово-экономических последствий принятия соответствующих решений не представляется возможным.

Отмечается, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2019 № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества», ежегодно Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества (далее – Фонд) из федерального бюджета предоставляется субсидия на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества. Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году на указанные цели предусмотрено 8,0 млрд. рублей.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.05.2020 № 120-рп в 2020 году из резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрено выделение 3,0 млрд. рублей Управлению делами Президента Российской Федерации для увеличения объема субсидии, предоставляемой Фонду, в целях поддержки СО НКО и благотворительных организаций, оказывающих помощь социальным учреждениям и нуждающимся гражданам в период действия ограничительных мер.

В политико-правовой сфере в целях совершенствования действующего законодательства о местном самоуправлении рассмотреть вопросы:

- о дополнении статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) положениями о предоставлении права органам местного самоуправления отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий (страница 17, абзац 5);

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями установлен статьей 19 Закона № 131-ФЗ.

Предоставление муниципальным образованиям возможности отказа от исполнения ими делегированных отдельных государственных полномочий может повлечь неисполнение в установленный срок указанных полномочий, в том числе неоказание государственной поддержки гражданам, не предоставление им государственных услуг.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 19 Закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам

субвенций из соответствующих бюджетов.

В этой связи органы местного самоуправления несут ответственность по вопросам исполнения ими отдельных государственных полномочий только в рамках предоставленных им субвенций.

Законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, утверждается способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий; порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль; условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны осуществлять постоянный мониторинг эффективности исполнения органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий и в случае ненадлежащего их исполнения принять решение о возврате их на региональный уровень;

- о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части:

а) установления обязанности передачи субъектами Российской Федерации в местные бюджеты транспортного налога в размере не менее 50% в целях стимулирования муниципальных образований в наращивании налогового потенциала, формирования муниципальных дорожных фондов (страница 17, абзац 8);

Согласно пункту 1 статьи 56 Бюджетного кодекса транспортный налог является региональным налогом и подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Установление на федеральном уровне норматива зачисления транспортного налога в местные бюджеты в размере 50% не будет соответствовать установленным Бюджетным кодексом принципу сбалансированности бюджетов и принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в том числе разграничению налоговых полномочий между органами власти.

Снижение норматива зачисления транспортного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации приведет к выпадающим доходам и нарушит сбалансированность региональных бюджетов.

Кроме того, транспортный налог (за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты) является одним из источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Часть поступлений от транспортного налога по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым нормативам

отчислений в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

В связи с этим предложение об установлении на федеральном уровне обязанности передачи субъектами Российской Федерации не менее 50% поступлений от транспортного налога в местные бюджеты не поддерживается;

б) установления муниципальным образованиям норматива отчислений по акцизам на спирт и спиртосодержащую продукцию в целях компенсации выпадающих доходов в связи с изменением с 2020 года порядка зачисления доходов от штрафов по уровням бюджетов (страница 18, абзац 1);

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса налоговые доходы от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию подлежат зачислению по нормативу 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Распределение указанных поступлений между бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований неравномерно.

В связи с неравномерным зачислением указанных федеральных налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований закрепление в Бюджетном кодексе норматива отчислений доходов от налоговых доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию за местными бюджетами приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и нарушению их сбалансированности.

Часть поступлений от указанных налогов по решению субъекта Российской Федерации может быть передана в местный бюджет по единым нормативам отчислений в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса. При этом должны учитываться региональные особенности дифференциации налогового потенциала по видам муниципальных образований и возможности органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов с целью стимулирования деятельности муниципалитетов в социально-экономической сфере и сокращения бюджетной асимметрии на муниципальном уровне.

Таким образом, предложение об установлении в Бюджетном кодексе муниципальным образованиям норматива отчислений по акцизам на спирт и спиртосодержащую продукцию не поддерживается;

- об увеличении для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, норматива отчислений субъектами Российской Федерации от НДФЛ в размере не менее 30%, при одновременном уменьшении норматива отчислений от указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях развития экономического, историко-культурного, туристического потенциала муниципальных образований, в границах которых расположены исторические поселения (страница 18, абзац 2);

В ходе реформы федеративных отношений и местного самоуправления разграничены расходные полномочия между органами власти, и на постоянной основе за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами закреплены доходные источники. В соответствии со статьей 30 Бюджетного кодекса установлено закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, определены полномочия органов государственной власти (органов местного самоуправления).

Установленная в настоящее время пропорция распределения нормативов отчислений от НДФЛ между региональным и местными бюджетами (15% в местные бюджеты и 85% в региональные бюджеты) сложилась в результате принятых на федеральном уровне мер по централизации в 2012-2014 годах на региональном уровне полномочий органов местного самоуправления в сфере здравоохранения и дошкольного образования.

Следует учитывать предусмотренную статьей 58 Бюджетного кодекса обязанность по установлению регионом единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от НДФЛ, что приводит к следующей пропорции зачисления НДФЛ (в местные бюджеты – не менее 30%, в региональные бюджеты – не более 70%), и является стимулом для роста собственной доходной базы местных бюджетов.

При этом необходимо принять во внимание, что городские округа, в границах которых расположены исторические поселения, в соответствии с Законом № 131-ФЗ обладают таким же перечнем вопросов местного значения, как и городские округа, не имеющие в своих границах исторических поселений.

Разграничение доходных источников обусловлено не только необходимостью покрытия расходных обязательств, но и спецификой финансовой системы Российской Федерации, например, такими характеристиками, как неравномерность размещения налоговой базы по территории страны, особенностями администрирования отдельных доходов, системой налоговых вычетов.

Для регулирования финансовых диспропорций в регионах и муниципальных образованиях с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания органами государственной власти используется механизм финансового выравнивания, в том числе в форме межбюджетного перераспределения средств. Работа данного механизма обеспечивается путем централизации части налогов на федеральном и региональном уровнях с одной стороны, и предоставления финансовой помощи из федерального бюджета региональным бюджетам и из регионального бюджета местным бюджетам с другой.

Таким образом, Бюджетным кодексом предусмотрена возможность сочетания и использования органами государственной власти в отношении муниципальных образований как стимулирующих, так и поддерживающих механизмов.

Дополнительное перераспределение из регионального в местные бюджеты поступлений от НДФЛ нарушит установленные Бюджетным кодексом принцип сбалансированности бюджетов и принцип разграничения доходов, расходов и

источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Увеличение размера норматива отчислений до 30% в бюджеты городских округов, на территории которых расположены исторические поселения, приведет к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом источник компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не определен.

Зачисление поступлений от НДС в бюджеты данных городских округов приведет к росту различий в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что потребует выделения дополнительных средств из бюджета субъекта Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, снизит возможности по обеспечению их сбалансированности, ограничит возможности субъектов Российской Федерации по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что право субъектов Российской Федерации по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, является одним из инструментов межбюджетного регулирования, который целесообразно применять при необходимости повышения стимулов к увеличению собираемости налогов и развитию имеющейся на территории муниципальных образований налоговой базы.

При этом возможность установления дополнительного норматива отчислений предусмотрена Бюджетным кодексом только в отношении НДС в случае замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Такой норматив по своей сути является дифференцированным нормативом и согласно статьям 137 и 138 Бюджетного кодекса рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему НДС, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по территории соответствующего муниципального образования.

Распространение указанного права на НДС связано с тем, что данный федеральный налог, в отличие от других федеральных и региональных налогов и сборов, является наиболее равномерно распределенным в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Поступления от него в региональные и местные бюджеты характеризуются стабильностью и высокой степенью точности прогнозирования.

Установление для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, дифференцированных нормативов отчислений от НДС может существенно нарушить закрепленный статьей 31.1 Бюджетного кодекса принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований при формировании налоговых доходов региональных и местных бюджетов, определении порядка межбюджетного регулирования в соответствии с едиными принципами и требованиями.

В целом, применение дифференцированных нормативов отчислений регионами

может привести к установлению субъективных подходов при формировании доходов местных бюджетов, ухудшению возможности их планирования, снижению прозрачности в формировании межбюджетных отношений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, росту зависимости муниципальных образований от субъектов Российской Федерации, определяющих вид налога для замены дотаций.

Исключение, по мнению Минфина России может быть сделано для налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который предполагается передавать с регионального на местный уровень по решению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в виде дифференцированных нормативов отчислений в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Данный вопрос в настоящее время прорабатывается Министерством финансов Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что в соответствии со статьями 139 и 139.1 Бюджетного кодекса из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований могут предоставляться дотации, а также субсидии и иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законодательными и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в Бюджетный кодекс в части установления для бюджетов городских округов, на территории которых расположены исторические поселения, норматива отчислений от НДФЛ в размере 30% не поддерживается.

В этой связи полагаем целесообразным сохранить предусмотренную Бюджетным кодексом возможность регионов по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты, в том числе от НДФЛ.

Вопрос о дальнейшем перераспределении нормативов отчислений от НДФЛ городским округам может быть рассмотрен при условии передачи на их уровень дополнительных полномочий, исполняемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В сфере финансов в целях совершенствования экономической основы местного самоуправления:

- об укреплении бюджетной самостоятельности муниципальных образований и финансовой устойчивости местного самоуправления (страница 18, абзац 5);

Вопросы укрепления финансовой устойчивости местного самоуправления актуальны и находятся на постоянном контроле на федеральном уровне.

В этой связи на федеральном уровне принимаются законодательные и иные нормативно-правовые акты, например, Закон № 307-ФЗ, положения которого направлены на уточнение подходов к предоставлению различных форм

межбюджетных трансфертов, установлению нормативов отчислений от отдельных неналоговых доходов в местные бюджеты, предоставлению горизонтальных субсидий на муниципальном уровне и иные меры.

При этом отмечаем, что в соответствии с установленным статьей 28 Бюджетного кодекса принципом самостоятельности бюджетов бюджетной системы органы местного самоуправления самостоятельно обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, могут в соответствии с Бюджетным кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Кроме того, в соответствии со статьями 14, 15, 16 и 16.2 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований относится в том числе утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением.

Органы местного самоуправления должны самостоятельно принимать меры, направленные на оптимизацию расходов местного бюджета и повышение доходной базы местного бюджета, обеспечивать разумную долговую политику.

Вопросы, связанные с выравниванием бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказанием им финансовой поддержки, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» августа 2020 г.

№ 5.8.5/43422п-1

КЛЯЙН И.Г.

Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная, д. 16,
г. Новосибирск,
Новосибирская область, 630099

Сообщаем, что Ваше обращение исх. № 184/20 от 29.07.2020, поступившее в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, передано в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера за № 43422п.

Заместитель
начальника Управления



М.В. Озерова

Вход. № 26144
20 авг 2020 г.



ФОНД
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Орликов пер., д. 3, корп. А, Москва, 107078
тел. (495) 668-03-33; факс (495) 668-02-34
E-mail: mail@fss.ru; http://www.fss.ru

01.09.2020 № 02-11-09/06-06-3546-
П
На № П-10237 от 19.08.2020

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, д. 16,
г. Новосибирск, 630099

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) в соответствии с поручением заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Е.В. Мухтияровой от 19.08.2020 (к вх. № П-10237) рассмотрел предложения Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – АСДГ) по совершенствованию системы местного самоуправления и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Как следует из представленных АСДГ материалов, предлагается для поддержки социально ориентированных предпринимателей и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) предусмотреть меры, аналогичные мерам для поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Подпунктом «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее - Постановление № 409) предусмотрено продление установленных Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» сроков уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ) в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации (далее - МСП):

Вход. № 26366
11.09.2020



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

г. Москва, 119160

«02» 09 2020 г. № 141/27427

На № _____

Ассоциация Сибирских и
Дальневосточных городов

630099, г. Новосибирск,
ул. Вокзальная магистраль, 16

Копия: Аппарат
Правительства
Российской Федерации

103274, г. Москва,
Краснопресненская наб., 2

В Департаменте военного имущества в части касающейся рассмотрены рекомендации XXXVII Общего собрания АСДГ (Томск, 25 июня 2020 г.) и сообщается следующие.

Передача высвобожденного имущества из федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность осуществляется на основании распорядительных актов Минобороны России (приказы Министра обороны Российской Федерации и заместителей Министра обороны Российской Федерации), издаваемых в соответствии с Федеральными законами от 8 декабря 2011 г. № 423-ФЗ и от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ.

Федеральный закон № 423-ФЗ регламентирует передачу объектов недвижимого имущества, расположенных в границах военных городков одновременно с земельным участком, на котором расположено имущество (ч. 2. ст. 2 № 423-ФЗ).

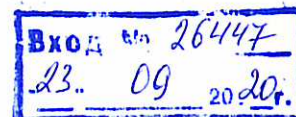
Передача объектов недвижимого имущества без земельных участков (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения) в соответствие с указанным законом не допускается.

Объекты недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ могут быть переданы в собственность субъектов Российской Федерации (без исключений) и муниципальных образований (без исключений).

Основанием передачи имущества является обращение (волеизъявление) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления, а также при наличии документов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации № 374.

За период с 2009 по настоящее время из федеральной собственности в собственность публично правовых образований передано:

647 сетей инженерной инфраструктуры, протяженностью 6 217 480 м., расположенных на территории Дальневосточного федерального округа;



211 сетей инженерной инфраструктуры, протяженностью 351 198 м., расположенных на территории Сибирского федерального округа.

Основной проблемой передачи высвобожденного военного имущества является неудовлетворительное состояние объектов недвижимости, необходимостью их демонтажа, отсутствие правоустанавливающей и технической документации на объекты, а также не сформированные земельные участки под ранее переданными объектами недвижимости.

Однако бюджетом Минобороны России не предусмотрено выделение денежных средств на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества, передаваемых в собственность муниципальных образований, а также финансирование работ, не связанных с обеспечением обороноспособности страны.

Таким образом, у Минобороны России отсутствует реальная возможность приведения передаваемого имущества военных городков, в том числе сетей инженерной инфраструктуры в пригодное к эксплуатации состояние или утилизации объектов и рекультивации земельных участков.

Вместе с этим, стоит отметить, что порядок предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание не предназначенных для проживания граждан зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, в связи с их безвозмездной передачей, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 968.

Заместитель директора
Департамента военного имущества



Н.Абрамова

за март до 15.10.2020;
 за апрель до 15.11.2020;
 за май до 15.12.2020;
 за июнь до 15.11.2020;
 за июль до 15.12.2020.

В соответствии с пунктом 1(2) Постановления № 409 меры поддержки, предусмотренные пунктом 1 Постановления № 409 и указанные выше, также предоставляются организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» и (или) в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Так, по состоянию на 03.08.2020 по оперативной информации, полученной от территориальных органов Фонда по данным отчетности, представленной страхователями за I квартал и I полугодие 2020 года, СО НКО продлены сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март-май 2020 года на 6 месяцев в сумме 107 376,01 тыс. руб. по 19 969 организациям (среднесписочная численность 196 493 человека), за июнь 2020 года на 4 месяца в сумме 36 142,89 тыс. руб. по 19 917 организациям (среднесписочная численность 193 668 человек).

Кроме того, Федеральным законом от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для СО НКО в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов и свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0 процента.

М.Ю. Барбазюк

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D6247D91BE7B60000001C403E80002

Сертификат 01D6247D91BE7B60000001C403E80002
 Владелец Барбазюк Михаил Юрьевич
 Действителен с 07.05.2020 по 07.05.2021



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

05.09.2020 № 28895-СГ/Д14и

На № _____ от _____

✓ Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16,
г. Новосибирск, 630099

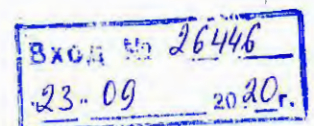
Аппарат Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения
по вопросу развития местного
самоуправления

На письмо Аппарата
Правительства Российской
Федерации от 18 августа 2020 г.
№ П16-50040

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России в рамках своей компетенции рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – Ассоциация), содержащее рекомендации с обобщенными предложениями по развитию местного самоуправления, и сообщает.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г., Минэкономразвития России совместно с Минюстом России, Минфином России, Минтрудом России необходимо проработать вопрос о возложении на Минэкономразвития России функций по организации и развитию местного самоуправления.



Минэкономразвития России подготовило проект доклада Президенту Российской Федерации о ходе исполнения указанного поручения Президента Российской Федерации и направило его на согласование в Минюст России, Минтруд России и Минфин России (письмо от 25 августа 2020 г. № 27586-СГ/Д14и).

По итогам согласования и выработки единой позиции по указанному вопросу, Правительством Российской Федерации будет принято решение о дальнейшей скоординированной работе заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в области развития муниципальных образований и местного самоуправления.

Также отмечаем, что Минэкономразвития России совместно с Минюстом России разработана дорожная карта по оптимизации полномочий органов местного самоуправления и направлена на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. По итогам согласования дорожная карта будет представлена в Правительство Российской Федерации с целью утверждения и проведения комплексной работы по оптимизации полномочий органов местного самоуправления.

По вопросу бюджетной политики отмечаем, что согласно статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка и представление в Правительство Российской Федерации основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации, разработка прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации, отнесены к компетенции Минфина России.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации в действующей редакции органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

Рассмотрение споров и разногласий, связанных с установлением тарифов, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2018 г. № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения

(урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов)» и приказом ФАС России от 19 июня 2018 г. № 827/18 «Об утверждении регламента деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров».

При этом решение федерального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке.

В части предложения о разработке механизма финансирования модернизации инженерных сетей коммунальной инфраструктуры из вышестоящих бюджетов отмечаем, что порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры».

Вопросы, касающиеся регулирования в сфере обращения с отходами, оказывают непосредственное влияние как на состояние экологии, так и экономики Российской Федерации.

В этой связи полагаем возможным поддержать предложения Ассоциации в части установления норм об ответственности потребителей, не заключающих договоры на вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО) с региональным оператором по обращению с ТКО, обеспечения прав региональных операторов по обращению с ТКО на судебную защиту при взыскании задолженности с физических и юридических лиц по оплате услуг по обращению с ТКО в случае, если указанные лица не заключили соответствующих договоров, а также в части разработки правового регулирования в сфере развития, вовлечения и поддержки

малого бизнеса и предпринимателей в деятельности по вторичной переработке отходов.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования), является Минприроды России.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA119E00295366DE
Владелец: Галкин Сергей Сергеевич
Действителен: с 06.11.2019 до 06.11.2020

С.С. Галкин



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул.ца Штылова, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

14.09.2020 № 28-2/10/П-9121

✓ Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16,
г. Новосибирск, 630099

Аппарат Правительства
Российской Федерации
(копия)

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № П16-50040 Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации в рамках компетенции рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – Ассоциация) и сообщает.

В области укрепления экономической основы местного самоуправления Ассоциацией предлагается, в частности, включить в национальный проект «Демография» программы капитального ремонта и реконструкции социальных объектов советского периода постройки.

В этой связи отмечаем, что с 2019 года в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – федеральный проект) осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания. В 2019-2020 годах предусмотрено строительство (реконструкция) стационарных организаций социального обслуживания для пожилых граждан, а с 2021 года средства федерального бюджета будут предоставляться только на строительство зданий организаций социального обслуживания для пожилых граждан «нового типа».

Проведение капитального ремонта организаций социального обслуживания, а также реконструкции иных социальных объектов в сфере социального обслуживания населения, не отвечают требованиям федерального проекта.

Вход. № 28451
23. 09 2020г.

Также следует учитывать, что согласно подпункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация социального обслуживания и деятельности учреждений социального обслуживания относится к самостоятельным полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым ими за собственный счет.

В обращении Ассоциации *в области поддержки социально-ориентированных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций* рекомендуется, в том числе снизить платежную нагрузку по налогам и сборам для указанных организаций в 2020 году аналогично мерам, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Согласно указанным изменениям с 1 апреля 2020 г. на бессрочный период для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – МСП), в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, установлены пониженные тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

а) в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - в размере 10,0 процентов;

б) свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - в размере 10,0 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - в размере 0,0 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - в размере 5,0 процентов.

В отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца, в размере, не превышающем или равном величине минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, страховые взносы исчисляются поименованными плательщиками страховых взносов по применяемым тарифам,

размер которых установлен статьей 425 либо пунктом 2 статьи 427 Налогового кодекса.

Для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального) (далее – СОНКО) в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 и подпунктом 3 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса на период до 2024 года включительно установлены пониженные тарифы страховых взносов в размере:

- 1) на обязательное пенсионное страхование - в размере 20 процентов;
- 2) обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - в размере 0 процента;
- 3) на обязательное медицинское страхование - в размере 0 процента.

При этом страховые взносы на обязательное пенсионное страхование по тарифу 10 процентов с сумм выплат физическим лицам, превышающим предельную величину базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования, плательщики страховых взносов, применяющие пониженные тарифы страховых взносов в соответствии с пунктом 2 статьи 427 Налогового кодекса, не исчисляют и не уплачивают.

Таким образом, учитывая, что Налоговый кодекс уже содержит льготы для некоммерческих организаций, а расширение мер поддержки, предусмотренных для субъектов МСП, на некоммерческие организации приведет к снижению поступлений сумм страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, реализация предложения о распространении на некоммерческие организации мер поддержки, предусмотренных для МСП, без определения источников компенсации выпадающих доходов не может быть поддержана.

Вместе с тем, учитывая, что средняя зарплата в СОНКО составляет 15 000 – 30 000 рублей, установление для них тарифов страховых взносов, аналогичных установленным для субъектов МСП, в ряде случаев повысит для таких организаций фискальную нагрузку по страховым взносам.

В связи с этим, полагаем, что пересмотр размеров пониженных тарифов страховых взносов для СОНКО нецелесообразен.

Одновременно сообщаем, что принят Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым для организаций, включенных в реестр СОНКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по

развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, ведение которого осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также некоммерческих и религиозных организаций, указанных в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса, - плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по соответствующему виду страхования и свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по соответствующему виду страхования установлены следующие пониженные тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование - в размере 0,0 процента;
- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - в размере 0,0 процента;
- 3) на обязательное медицинское страхование - в размере 0,0 процента.

Отмечаем также, что постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 (ред. от 11 июля 2020 г.) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» предусмотрена отсрочка (рассрочка) для СОНКО по уплате страховых взносов на шесть (четыре) месяцев, как и для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Е.В. Мухтиярова



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 189B5819A00A33VCEA67F5D7326B3B9E439762C1

Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна

Действителен с 19.03.2020 по 19.06.2021



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

15.09.2020 № 08-104599/20

На № _____ от _____

К письму Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 18.08.2020 № П16-50040,
на № 184/20 от 29.07.2020

Президенту
Ассоциации сибирских
и дальневосточных городов

И.Г. Кляйну

ул. Вокзальная магистраль, д. 16,
г. Новосибирск, 630099

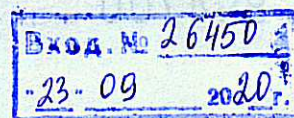
Уважаемый Иван Григорьевич!

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрены рекомендации XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и сообщается следующее.

1. О системной координации деятельности органов местного самоуправления Минэкономразвития России.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 30.01.2020, Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос возложения на Минэкономразвития России функций по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области организации и развития местного самоуправления, а также об организационном, финансовом, материально-техническом и ином обеспечении реализации этих функций с учетом упразднения Минкавказ России.

В связи с этим в настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минюстом России, Минфином России и Минтрудом России прорабатывается вышеуказанный вопрос, в том числе в контексте решения



задачи укрепления экономических основ развития местного самоуправления, развития особенностей организации местного самоуправления на отдельных территориях, разработки и реализации муниципальных программ и иных документов стратегического планирования, а также рассмотрения иных вопросов, связанных с развитием экономического потенциала муниципальных образований.

2. О предоставлении органам местного самоуправления права отказа от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В целях реализации этих задач органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств (часть 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации).

Данные положения Конституции Российской Федерации в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации имплементированы в федеральном законодательстве путем их последовательного отражения как в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающем в пункте 6 статьи 26³ возможность такого наделения, так и в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), устанавливающим в главе 4 соответствующий порядок наделения.

Вместе с тем финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ), при этом органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств

(часть 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ), что говорит об отсутствии у органов местного самоуправления обязанности по финансированию таких полномочий.

Таким образом, полагаем, что действие законов субъектов Российской Федерации, как и иных норм права, а также обязанности органов местного самоуправления, как и обязанности иных органов публичной власти, не могут быть обусловлены только достаточностью или недостаточностью финансовых ресурсов.

В свою очередь, в случае недофинансирования или задержки финансирования органов местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, органы местного самоуправления, понесшие в результате этого ущерб, вправе оспорить действия (бездействие) органов государственной власти, ответственных за соответствующее финансовое обеспечение органов местного самоуправления (пункт 3 части 2 статьи 5. Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Учитывая изложенное, полагаем, что предоставление органам местного самоуправления права отказа от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации, в том числе связанного с их недостаточным финансовым обеспечением, несет в себе риск разбалансировки единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая может повлечь за собой неэффективное решение задач в интересах населения.

И.о. директора Департамента
конституционного законодательства,
развития федеративных отношений
и местного самоуправления



Ю.В. Манахова

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000
тел.: (495) 917-15-24, факс: (495) 983-40-20
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

16.09.2020 № 11-8189-АБ/20

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Письмо от 29 июля 2020 г. № 184/20

✓ Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16
г. Новосибирск, 630099

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № П16-50040 Росреестр рассмотрел в рамках компетенции обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и сообщает.

По вопросу внесения изменений в жилищное законодательство в части определения возмещения за изымаемое жилое помещение в размере не менее стоимости стандартного жилого помещения или предоставления взамен изымаемого жилого помещения минимального стандартного, благоустроенного жилого помещения необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) признание в установленном Правительством Российской Федерации порядке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является основанием предъявления органом, принявшим решение о признании такого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, к собственникам помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок. В случае, если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и соответственно подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих

Вход. № 26506
28. 09 2020.

на праве собственности муниципальному образованию, в порядке, предусмотренном частями 1 - 3, 5 - 9 статьи 32 Жилищного кодекса.

В силу частей 6 – 8 статьи 32 Жилищного кодекса возмещение за жилое помещение, сроки и другие условия изъятия определяются соглашением с собственником жилого помещения.

При определении размера возмещения за жилое помещение в него включаются рыночная стоимость жилого помещения, рыночная стоимость общего имущества в многоквартирном доме, в том числе рыночная стоимость земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с учетом его доли в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения (в случае, если указанным в части 6 статьи 32 Жилищного кодекса соглашением не предусмотрено сохранение права пользования изымаемым жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения), переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

По соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение.

Однако, подпунктом «и» пункта 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» установлено, что судам для правильного разрешения дел по спорам, связанным с изъятием жилого помещения у собственника путем выкупа в связи с изъятием соответствующего земельного участка для государственных или муниципальных нужд (статья 32 Жилищного кодекса), необходимо иметь в виду, что требование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение об изъятии жилого помещения, о переселении собственника изымаемого жилого помещения в другое жилое помещение не может быть удовлетворено, если собственник жилого помещения возражает против этого, так как в соответствии с частью 8 статьи 32

Жилищного кодекса предоставление собственнику жилого помещения взамен изымаемого другого жилого помещения допускается только по соглашению сторон.

Суд также не вправе обязать указанные органы обеспечить собственника изымаемого жилого помещения другим жилым помещением, поскольку из содержания статьи 32 Жилищного кодекса следует, что на орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявшие решение об изъятии жилого помещения, возлагается обязанность лишь по выплате выкупной цены изымаемого жилого помещения.

Также следует отметить, что в соответствии с частью 8.1 статьи 32 Жилищного кодекса органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции у них отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, находящиеся в их собственности либо занимаемые на условиях социального найма или по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Кроме того, по данному вопросу считаем необходимым обратить внимание на позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2019 г. № 2-АПГ18-19, включенном в Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2019), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24 апреля 2019 г., где судом отмечено следующее.

Правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда путем создания некоммерческой организации, осуществляющей функции по предоставлению такой финансовой поддержки, устанавливает Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ), согласно части 1 статьи 3 которого в целях данного федерального закона создается государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Под переселением граждан из аварийного жилищного фонда в пункте 3 статьи 2

Закона № 185-ФЗ понимается принятие решений и проведение мероприятий в соответствии со статьей 32 и 86, частями 2-3 статьи 88 Жилищного кодекса.

Под предоставлением финансовой поддержки за счет средств Фонда в пункте 4 статьи 2 Закона № 185-ФЗ понимается, среди прочего, предоставление Фондом целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации на безвозвратной и безвозмездной основе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на условиях, предусмотренных Законом № 185-ФЗ.

Таким образом, если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилого помещения в таком доме в силу пункта 3 статьи 2, статьи 16 Закона № 185-ФЗ имеет право на предоставление другого благоустроенного жилого помещения либо его выкуп.

При этом собственник жилого помещения имеет право выбора любого из названных способов обеспечения его жилищных прав.

Таким образом, включение жилых помещений в региональную адресную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда расценивается в качестве обстоятельства, расширяющего объем жилищных прав собственников помещений при переселении их из аварийного жилищного фонда по сравнению с положениями части 8 статьи 32 Жилищного кодекса.

Относительно внесения изменений в Закон № 185-ФЗ в части софинансирования из средств Фонда мероприятий по расселению аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми после 1 января 2017 г., отмечаем, что особенности и условия предоставления финансовой поддержки Фондом на указанные мероприятия предусмотрены главой 6.5 Закона № 185-ФЗ.

В отношении внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), которые позволят выкупать земельный участок для муниципальных нужд под строительство детских садов по справедливой рыночной цене.

Следует отметить, что использование земельных участков для строительства объектов социальной инфраструктуры (школ, больниц, детских садов и иных аналогичных объектов) является широко распространенным случаем и не может иметь приоритетное значение по сравнению с конституционно гарантированными правами граждан на землю.

Концепция правового регулирования отношений, связанных с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд, исходит из того, что изъятие земельных участков допускается в исключительных случаях. Перечень оснований для принудительного отчуждения земельных участков ограничивается строго определенным кругом государственных или муниципальных нужд, как правило, связанных с решением крупных инфраструктурных задач (строительство объектов обороны страны и безопасности государства, автомобильных дорог, морских портов, магистральных трубопроводов и другие).

Кроме того, согласно подпункту 2 статьи 49 Земельного кодекса, изъятие земельных участков для строительства, реконструкции соответствующих объектов государственного или муниципального значения осуществляется при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов, что в случае планируемого строительства объектов социальной инфраструктуры представляется неочевидным.

Вместе с тем Росреестр отмечает, что действующим законодательством Российской Федерации предусматриваются механизмы, направленные на решение соответствующих задач. Так, в соответствии со статьей 56.12 Земельного кодекса допускается изъятие земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества для муниципальных нужд в целях комплексного развития территории, расположенных в границах территории, в отношении которой в соответствии с Градостроительным кодексом принято решение о ее комплексном развитии по инициативе органа местного самоуправления.

Следует обратить внимание на то, что решение о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления может быть принято, если не менее 50 процентов от общей площади территории, в границах которой предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, занимают земельные участки виды разрешенного использования которых и (или) виды разрешенного использования и характеристики расположенных на которых объектов капитального строительства не соответствуют видам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства и предельным параметрам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки (пункт 3 части 3 статьи 46.10 Градостроительного кодекса).

Так, согласно части 5.1 статьи 30 Градостроительного кодекса, которой

определяются требования к подготовке правил землепользования и застройки, на карте градостроительного зонирования в обязательном порядке устанавливаются территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, в случае планирования осуществления такой деятельности. При этом в силу части 4 статьи 30 Градостроительного кодекса территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

Считаем необходимым отметить, что в соответствии с подпунктом 2 статьи 39.21 Земельного кодекса обмен земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, находящийся в частной собственности, допускается при обмене земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на земельный участок, который находится в частной собственности и предназначен в соответствии с утвержденными проектом планировки территории и проектом межевания территории для размещения объекта социальной инфраструктуры (если размещение объекта социальной инфраструктуры необходимо для соблюдения нормативов градостроительного проектирования), объектов инженерной и транспортной инфраструктур или на котором расположены указанные объекты.

Также отмечаем, что в предложениях предлагается выкупать земли для муниципальных нужд под строительство детских садов и школ по справедливой рыночной цене. Вместе с тем неясно, что подразумевается под справедливой рыночной ценой и каким образом в каждом конкретном случае такая цена будет определяться.

Относительно внесения изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) в части установления обязанности «для владельцев объектов недвижимого имущества регистрировать право собственности на них и сроки подачи заявления на регистрацию права собственности» сообщаем.

Действующее законодательство содержит положения, предусматривающие возможность осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости (в том числе в отдельных случаях срок направления в орган регистрации прав соответствующих документов) без участия правообладателя (части 1.2, 2 статьи 19 Закона № 218-ФЗ, пункт 8 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов

и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 12 Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»).

Кроме того, Росреестром разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности осуществления государственной регистрации прав на основании разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию» (далее – законопроект), согласно которому уполномоченные органы в срок не позднее пяти рабочих дней с даты принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию обязаны направить в орган регистрации прав заявление о государственном кадастровом учете здания или сооружения и о государственной регистрации права собственности застройщика либо иного лица на такое здание или сооружение либо все помещения, машино-места в них. В настоящее время законопроект проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

При этом введение обязанности на подачу заявления для осуществления государственной регистрации права во всех случаях и от любых участников гражданского оборота противоречит основам гражданского законодательства, где основными принципами гражданского права являются свобода приобретения прав, презумпция добросовестности приобретателя имущества, что в свою очередь не предполагает возможность закрепления в действующем законодательстве механизма принуждения государством участников гражданского оборота к возникновению у них вещных прав на объекты недвижимости, а также санкций за неисполнение таких принудительных мер.

Относительно наделения органов муниципального земельного контроля полномочиями по выдаче предписаний об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации сообщаем.

В соответствии с пунктом «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное и земельное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 72 Земельного кодекса под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений статьи 72 Земельного кодекса.

Статья 72 Земельного кодекса не содержит положений, устанавливающих запрет органам местного самоуправления выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных правонарушений земельного законодательства.

Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены отдельные требования по использованию земельных участков, надзор за соблюдением которых осуществляется в рамках мероприятий по муниципальному земельному контролю, а также административная ответственность за нарушение таких требований. Кроме того, должностные лица органов муниципального земельного контроля могут быть наделены полномочиями по выдаче предписаний об устранении нарушений требований законодательства, установленных законодательными актами субъекта Российской Федерации.

Относительно внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) и Земельный кодекс в части исключения однократности предоставления без проведения торгов земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены объекты незавершенного строительства, возведение которых связано с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, собственниками этих объектов.

В настоящее время согласно пункту 9 статьи 39.8 Земельного кодекса установлено,

что в случае предоставления земельного участка, в соответствии с основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство зданий, сооружений, в аренду на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев проведения аукционов в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса), договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок, превышающий в два раза срок, установленный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в качестве срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений.

При этом, если в соответствии с основными видами разрешенного использования земельного участка предусмотрено строительство нескольких зданий, сооружений, договор аренды такого земельного участка заключается исходя из наибольшего срока, установленного для таких зданий, сооружений в соответствии с положениями пункта 9 статьи 39.8 Земельного кодекса. В случае, предусмотренном пунктом 7.1 статьи 39.8 Земельного кодекса, срок договора аренды земельного участка устанавливается также с учетом срока, необходимого для осуществления сноса самовольной постройки или реконструкции самовольной постройки в целях ее приведения в соответствие с установленными требованиями.

Общий нормативный срок установлен приказом Министра России от 15 мая 2020 г. № 264/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, в целях расчета срока договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (вступает в силу с 18 сентября 2020 г.).

Таким образом, предусмотренные действующим законодательством сроки договора аренды земельного участка являются достаточными для обеспечения завершения строительства. Вместе с тем, по мнению Росреестра, реализация указанного предложения создаст риски увеличения числа «долгостроев».

Относительно внесения изменений в Земельный кодекс и Гражданский кодекс в части уточнения, что при прекращении права пользования земельным участком, предоставленным собственнику находящегося на этом земельном участке недвижимого имущества, и отсутствием или недостижением соглашения о правах на недвижимость,

оставленную ее собственником на земельном участке, суд может установить вид права, на котором собственник недвижимости будет использовать земельный участок, в случаях, когда снос здания или сооружения, находящегося на земельном участке, запрещен в соответствии с законом или иными правовыми актами (жилые дома, памятники истории и культуры и т.п.) либо не подлежит осуществлению ввиду явного превышения стоимости здания или сооружения по сравнению со стоимостью отведенной под него земли.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса одним из основных принципов земельного законодательства является единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Так, в силу пункта 4 статьи 35 Земельного кодекса отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком, за исключением следующих случаев: отчуждение части здания, сооружения, которая не может быть выделена в натуре вместе с частью земельного участка; отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке, изъятом из оборота в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса; отчуждение сооружения, которое расположено на земельном участке на условиях сервитута, на основании публичного сервитута.

Таким образом, по общему правилу, владелец земельного участка и здания должны совпадать, в обороте такое имущество выступает совместно.

Также отмечаем, что согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 56.11 Земельного кодекса заключенное соглашение об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд либо вступившее в законную силу решение суда о принудительном изъятии земельного участка и (или) расположенных на нем объектов недвижимого имущества является основанием для государственной регистрации возникновения, прекращения или перехода прав на изъятые земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 271 Гражданского кодекса собственник здания, сооружения или иной недвижимости, находящейся на земельном участке, принадлежащем другому лицу, имеет право пользования предоставленным таким лицом под эту недвижимость земельным участком.

С учетом изложенного, по мнению Росреестра, предлагаемая возможность суда

установить вид права, на котором собственник недвижимости будет использовать земельный участок, в случаях, когда снос здания или сооружения, находящегося на земельном участке, запрещен в соответствии с законом или иными правовыми актами (жилые дома, памятники истории и культуры и т.п.) либо не подлежит осуществлению ввиду явного превышения стоимости здания или сооружения по сравнению со стоимостью отведенной под него земли, является избыточной.

Также отмечаем, что использование земельного участка без прав влечет административную ответственность и неосновательное обогащение, учитывая принцип платности использования земли.

Относительно внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положений, предусматривающих наложение административного штрафа за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, при повторном нарушении в десятикратном размере, полагаем возможным отметить следующее.

Обращение не содержит прогноза последствий реализации предлагаемого увеличения размера административных штрафов за повторное нарушение, выразившееся в использовании земельного участка не по целевому назначению, а также статистических и иных данных, полученных по результатам анализа правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующего нормативного правового регулирования и обосновывающих значение увеличенных административных штрафов.

Учитывая изложенное не представляется возможным определить, насколько предлагаемый увеличенный размер административных штрафов соотносится с ущербом, наносимым земельным участкам, и каким образом в целом размер данного ущерба был оценен.

В этой связи оценить актуальность и обоснованность предлагаемого мероприятия не представляется возможным.

В отношении неприменения норм статьи 239.1 Гражданского кодекса в случае прекращения действия договора аренды земельного участка, права на который переданы жилищно-строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, созданному участниками долевого строительства в соответствии со статьей 201.10 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ), а также лицу, ставшему в соответствии со статьей 201.15-1

Закона № 127-ФЗ приобретателем объекта незавершенного строительства и прав на земельный участок в целях исполнения обязательства застройщика перед участниками долевого строительства, имеющими требования о передаче жилых помещений, сообщаем.

Согласно пункту 1 статьи 239.1 Гражданского кодекса если иное не предусмотрено законом, в случае прекращения действия договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного по результатам аукциона, объекты незавершенного строительства, расположенные на таком земельном участке, могут быть изъяты у собственника по решению суда путем продажи с публичных торгов.

При этом в соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» к объекту долевого строительства, строительство (создание) которого на находящемся в государственной или муниципальной собственности земельном участке на день прекращения действия договора аренды такого земельного участка не завершено, положения статьи 239.1 Гражданского кодекса Российской Федерации не применяются.

А.И. Бутовецкий



**Государственная корпорация –
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ
РЕФОРМИРОВАНИЮ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА**

Шарикоподшипниковская ул., дом 5, г. Москва, 115088
тел.: (495) 651-65-46, факс: (495) 651-65-30
www.fondgkh.ru; e-mail: fond@fondgkh.ru

«16» 09 2020 г. № ОР-07/1872
на № _____

Ассоциация
сибирских и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16,
630099, г. Новосибирск,
Новосибирская область

копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд), рассмотрев в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 года № П16-50040 материалы XXXVII общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, состоявшегося в г. Томске 25 июня 2020 года, содержащие обобщенные предложения муниципалитетов региона по дальнейшему совершенствованию законодательства в области местного самоуправления, в рамках своей компетенции сообщает.

«Типовые условия договора о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (далее Типовые условия) применительно к договору, заключаемому между Фондом и субъектом Российской Федерации, в том числе в отношении ответственности сторон, определяются Фондом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства.

Типовые условия были разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее Федеральный закон № 185-ФЗ), которым установлено, что средства Фонда перечисляются в бюджет субъекта Российской Федерации или в местный бюджет и используются субъектом Российской Федерации и (или) муници-

пальным образованием в соответствии с договором, заключенным между Фондом и субъектом Российской Федерации.

Федеральным законом № 185-ФЗ Фонд наделен полномочиями по мониторингу реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на основе сбора и анализа представляемой в Фонд высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации отчетности о ходе реализации программы.

В настоящее время Фонд не располагает сведениями о затруднениях, испытываемых субъектами Российской Федерации (в том числе каким-либо из регионов Сибири и Дальнего Востока) при реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, вызванных наличием каких-либо обязательств, предусмотренных договором о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Учитывая изложенное, предлагаемое Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов исключение из Типовых условий обязательства субъекта Российской Федерации «начиная с этапа 2019 – 2020 годов обеспечить до 31 декабря первого года этапа региональной адресной программы заключение договоров (государственных и (или) муниципальных контрактов на строительство домов, договоров на приобретение в государственную, муниципальную собственность жилых помещений, соглашений об изъятии жилых помещений, предусматривающих выплату гражданам возмещения за изымаемое жилое помещение), исполнение которых позволит обеспечить расселение 90 процентов общей площади аварийного жилищного фонда от минимального размера данного этапа, определенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации», не является, по мнению Фонда, в настоящее время необходимым условием для успешной реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

В то же время представленные рекомендации имеют положительную социальную направленность и приняты Фондом к сведению.

Заместитель
генерального директора



О.С. Рурин



**МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)**

г. Москва, 119160

«17» 09 2020 г. №370/9034

На № _____

Президенту Ассоциации сибирских
и дальневосточных городов
И.Г.КЛЯЙНУ

Вокзальная магистраль, д. 16
г. Новосибирск, 630099

Копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

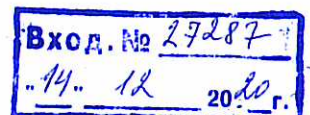
Уважаемый Иван Григорьевич!

Ваше обращение от 29 июля 2020 г. № 184/20 о направлении рекомендаций общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее – рекомендации) по поручению Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № П16-50040 рассмотрено в Департаменте эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций Министерства обороны Российской Федерации (далее – Департамент).

Настоящим сообщается, что представленные рекомендации возражений не вызывают, замечания и предложения в Департаменте отсутствуют.

Руководитель Департамента эксплуатационного
содержания и обеспечения коммунальными услугами
воинских частей и организаций

А.Чистяков





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rospotrebnadzor.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов
ул. Вокзальная магистраль, д. 16,
г. Новосибирск, 630099

17.09.2020 № 02/19248-2020-29

на № 184/20 от 29.07.2020

По вопросу прекращения существования размеров санитарно-защитных зон и согласования создания мест (площадок) накопления ТКО, их переноса

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека во исполнение письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № П16-50040 рассмотрела в пределах компетенции обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов от 29.07.2020 № 184/20 по вопросу прекращения существования размеров санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) и согласования создания мест (площадок) накопления ТКО, их переноса и сообщает.

По вопросу прекращения существования размеров СЗЗ сообщаем, что в связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222, Правила) определён порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ.

С момента вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» действуют в части, не противоречащей Правилам.

Согласно п. 9 Правил в случае прекращения эксплуатации или ликвидации (в том числе сноса) объекта, являющегося объектом накопленного вреда

Вход № 26499
28.09.2020

окружающей среде, правообладатель объекта обязан в срок не более одного года со дня наступления указанных обстоятельств провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации) и при выявлении превышения установленных гигиенических нормативов либо изменения такого воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была установлена СЗЗ, представить в уполномоченный орган заявление об установлении, изменении или о прекращении существования СЗЗ.

Согласно п. 11 Правил в целях прекращения существования СЗЗ при отсутствии соответствующего заявления правообладателя объекта физические лица, юридические лица, органы государственной власти или органы местного самоуправления, не являющиеся правообладателями объектов, вправе провести исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) и при наличии оснований для прекращения существования СЗЗ представить в уполномоченный орган соответствующее заявление.

Обращаем внимание, что согласно п. 15 Правил к заявлению о прекращении существования СЗЗ, за исключением случаев, указанных в п. 10 Правил, прилагаются:

- а) результаты исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации);
- б) экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (измерений), указанных в подп. «а» п. 15.

По вопросу согласования создания мест (площадок) накопления ТКО и их переноса сообщаем, что постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.12.2019 № 20 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», которые зарегистрированы Минюстом России 25.12.2019 № 56981 (далее – СанПиН 2.1.7.3550-19). Указанными санитарными правилами предусмотрены особенности периодичности вывоза ТКО из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, с территорий Арктической зоны, а также труднодоступных и малочисленных населенных пунктов, в соответствии с которыми главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации вправе принимать решение об изменении

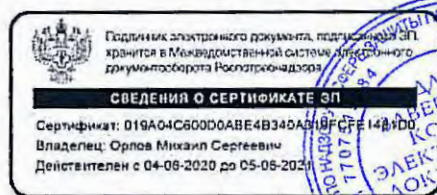
периодичности вывоза ТКО с указанных территорий с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха по результатам санитарно-эпидемиологической оценки. Изменения также коснулись вопросов создания мест накопления ТКО, в том числе в части увеличения количества контейнеров в местах накопления до 10 и возможности изменения разрывов от контейнерных площадок до жилой застройки или границ участка индивидуальной жилой застройки (снижение нормативного расстояния на 25 %), дифференцированного подхода к установлению частоты вывоза ТКО (несортированных ТКО в зависимости от температуры воздуха, а для ТКО, собранных отдельно, кратность вывоза не регламентирована).

Положения СанПиН 2.1.7.3550-19 способствуют формированию новой системы обращения с ТКО, учитывая целый ряд особенностей развивающейся отрасли, а также позволяют оптимизировать затраты на процессы накопления и транспортирования ТКО, обеспечивая при этом санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Роспотребнадзором в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» и гармонизации нормативов ведется работа по актуализации санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

В проекте санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания, планировки, застройки и содержания территорий населенных мест», в который погружен СанПиН 2.1.7.3550-19, предусмотрено, что «Допускается удаление ТКО по графику с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом сбора и вывоза отходов».

Статс-секретарь –
Заместитель руководителя



М.С. Орлов



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

18.09.2020 № ТВ-243/02

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

О направлении ответа Ассоциации
сибирских и дальневосточных городов
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 18 августа 2020 г. № П16-50040

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации
Минпросвещения России рассмотрело в части установленных полномочий
обращение президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
И.Г. Кляйна к Председателю Правительства Российской Федерации и направляет
информацию согласно приложению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 4В7В7ВЕF9594Е29А8В8ЕЕ25876116626720374С9
Владелец Васильева Татьяна Викторовна
Действителен с 28.07.2020 по 28.10.2021

Т.В. Васильева

Дуквиц С.В.
(495) 587-01-10, доб. 3237

Информация Минпросвещения России по вопросу о рекомендациях XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

Рекомендации XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, состоявшегося 25 июня 2020 г. в г. Томске (далее - Рекомендации), содержат в том числе рекомендации Правительству Российской Федерации.

1. Рекомендации в области укрепления экономической основы местного самоуправления в части установления норматива финансового обеспечения национальных проектов с учетом специфики регионов.

Минпросвещения России является ответственным за разработку и реализацию национального проекта «Образование» (далее – НПО), а также осуществляет реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» (далее – федеральный проект).

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации НПО, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – постановление № 999).

В соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением № 999, ежегодно утверждаются предельные уровни софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации (далее – субсидии, предельные уровни софинансирования) на очередной финансовый год и плановый период.

Предельные уровни софинансирования на 2020-2024 годы утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г.

№ 2468-р, что позволило федеральным органам исполнительной власти – главным распорядителям средств федерального бюджета и органам исполнительной власти субъектов Федерации определить объемы софинансирования при предоставлении субсидий на реализацию мероприятий национальных проектов на 2020–2022 годы, а также позволит обеспечить распределение на субсидий на последующие годы.

В целях обеспечения предоставления целевых межбюджетных трансфертов на реализацию НПО утвержденные предельные уровни софинансирования на 2020-2022 годы позволяют выполнять задачи, поставленные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии с изложенным вопрос установления нормативов финансового обеспечения национальных проектов с учетом специфики регионов Минпросвещения России считает нецелесообразным.

2. Рекомендации в области укрепления экономической основы местного самоуправления в части включения в национальные проекты «Демография» или «Образование» программы капитального ремонта и реконструкции социальных объектов советского периода постройки.

Порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета, включая предоставление субсидий за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на создание новых мест, в том числе на решение задач по переводу обучающихся в общеобразовательных организациях из зданий, находящихся в аварийном состоянии, и зданий, требующих капитального ремонта, устанавливаются соответствующими правилами предоставления субсидий, утвержденными в качестве приложений к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования».

На реализацию мероприятий по созданию на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Сибирского федеральных округов (далее – субъекты ДФО, СФО), новых мест в общеобразовательных организациях и дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» НПО и федерального проекта национального проекта «Демография» Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Минпросвещения России предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета:

в целях обеспечения повышения доступности и качества дошкольного и общего образования в Российской Федерации в 2020-2022 годах на реализацию НПО (федеральный проект «Современная школа») предусмотрены субсидии: бюджетам 11 субъектов ДФО в объеме 13 389,6 млн рублей (приложение 1), бюджетам 11 субъектов СФО в объеме 14 135,6 млн рублей (приложение 2);

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на 2020 и 2021 годы предусмотрены субсидии: бюджетам субъектов ДФО в объеме 8 989,7 млн рублей (приложение 3); бюджетам субъектов СФО в объеме 11 935,8 млн рублей (приложение 4).

3. Рекомендации в области укрепления экономической основы местного самоуправления в части подготовки методических рекомендаций по участию муниципальных образований в реализации национальных проектов (в части определения механизма использования финансовых средств).

В рамках исполнения подпункта 9 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

30 января 2020 г. Минпросвещения России были направлены в Минэкономразвития России замечания и предложения к проекту методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов для обеспечения достижения целевых показателей соответствующих национальных проектов.

Вместе с тем согласно нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающим принципы межбюджетных отношений, Минпросвещения России обеспечивает участие муниципальных образований в реализации мероприятий национальных проектов через предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендации в области поддержки социально-ориентированных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в части необходимости предусмотреть грантовую поддержку СО НКО с целью сохранения основного персонала.

Государственная поддержка некоммерческих организаций (далее – НКО), в том числе социально ориентированных, осуществляется Минпросвещения России через проведение ежегодно конкурсных отборов на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (далее – гранты) в рамках мероприятий НПО и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Национальная программа), по следующим мероприятиям:

«Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей» федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО;

«Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» НПО по направлениям:

«Организация летних школ для детей и представителей молодежи из числа иностранных граждан на базе российских образовательных организаций»;

«Создание научно-учебных лабораторий на базе общеобразовательных организаций»;

«Инновационные проекты и лучшие практики по различным направленностям дополнительного образования детей, способствующие обновлению содержания дополнительного образования детей и (или) соответствующие целям, задачам и направлениям национального проекта «Образование»;

«Пилотные проекты по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям»;

отдельные мероприятия федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» Национальной программы по направлениям:

«Развитие и распространение лучшего опыта в сфере формирования цифровых навыков образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам, имеющих лучшие результаты в преподавании предметных областей «Математика», «Информатика» и «Технология»;

«Создание и поддержка функционирования организаций дополнительного образования детей и (или) детских объединений на базе школ для углубленного изучения математики и информатики»;

«Проведение тематических смен в сезонных лагерях для школьников по передовым направлениям дискретной математики, информатики, цифровых технологий»;

«Повышение уровня профессионального мастерства в форматах непрерывного образования педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования в рамках реализации федерального проекта «Учитель будущего» НПО.

Также НКО могут получать государственную поддержку на конкурсной основе на реализацию мероприятий, поименованных в правилах предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее - ГПРО) (приложение № 13 к ГПРО).

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791 по итогам встречи Президента Российской Федерации

с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 г. Минпросвещения России направило в Минэкономразвития России предложения по формированию реестра социально ориентированных НКО (СОНКО), получающих меры поддержки за счет средств федерального бюджета.

Дополнительно следует отметить, что условия для оказания мер государственной поддержки НКО установлены:

Правилами предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976;

Положением о порядке ведения реестра НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847;

Положением о реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906.

Директор Департамента
стратегии, программной
и проектной деятельности

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат CF31CEA04238B49667A4B8A0F1200DB12E4A4603
Владелец Руденок Мария Алексеевна
Действителен с 06.04.2020 по 06.07.2021

М.А. Руденок

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»)

В целях обеспечения повышения доступности и качества дошкольного и общего образования в Российской Федерации в 2020-2022 годах в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Образование» (федеральный проект «Современная школа») предусмотрены субсидии в размере 13 389,6 млн рублей, в том числе:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год	2021 год	2022 год
		(млн рублей)	(млн рублей)	(млн рублей)
1	Амурская область	381,4	614,3	718,4
2	Еврейская автономная область		464,3	567,5
3	Забайкальский край	459,6	286,3	287,4
4	Камчатский край		335,9	439
5	Магаданская область	81,1	502,2	502,2
6	Приморский край	163	611,4	612,6
7	Республика Бурятия	1797,9	349,6	642,5
8	Республика Саха (Якутия)	245,5	877,6	498,4
9	Сахалинская область	134	261,8	261,8
10	Хабаровский край	336,2	131,5	230,2
11	Чукотский автономный округ	157,5	295	142,1

На создание 18 851 нового места (38 объектов), в том числе:

Амурская область – 2 193 мест (3 объекта);

Еврейская автономная область – 1 275 мест (1 объект);

Забайкальский край – 1 600 мест, (3 объекта);

Камчатский край – 650 мест (1 объект);

Магаданская область – 875 мест (2 объекта);
Приморский край – 1 745 мест (3 объекта);
Республика Бурятия – 5 418 мест, (13 объектов);
Республика Саха (Якутия) – 1 745 мест, (4 объекта);
Сахалинская область – 2 080 мест (3 объекта);
Хабаровский край – 1 070 мест (3 объекта);
Чукотский автономный округ - 200 мест (2 объект).

В рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях планируется ввести 13 401 новое место (22 объекта), из них:

Амурская область – 2 028 мест (2 объекта);
Еврейская автономная область – 1 275 мест (1 объект);
Камчатский край – 650 мест (1 объект);
Магаданская область – 875 места (2 объекта);
Приморский край – 1 495 мест (2 объекта);
Республика Саха (Якутия) – 1 305 мест, (2 объекта);
Республика Бурятия – 1 193 мест, (4 объекта);
Сахалинская область – 2 080 мест (3 объекта);
Хабаровский край – 1 050 мест (2 объекта);
Чукотский автономный округ – 100 мест (1 объекта).

В рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, планируется ввести 1305 новых мест (7 объектов), из них:

Амурская область – 165 мест (1 объект);
Забайкальский край – 250 мест, (1 объект);
Приморский край – 250 мест (2 объекта);
Республика Бурятия – 100 мест, (1 объект);

Республика Саха (Якутия) – 440 мест, (2 объекта);

Чукотский автономный округ – 100 мест (1 объект).

В рамках мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации планируется ввести 20 новых мест в Хабаровском крае (1 объект).

В рамках мероприятий по ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования в Дальневосточном федеральном округе планируется ввести в Республике Бурятия 4 125 новых мест (8 объектов).

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (федеральный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»)

В целях обеспечения повышения доступности и качества дошкольного и общего образования в Российской Федерации в 2020-2022 годах в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, из федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Современная школа», входящего в состав национального проекта «Образование», предусмотрены субсидии в размере 14 135,6 млн рублей, в том числе:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год	2021 год	2022 год
		(млн рублей)	(млн рублей)	(млн рублей)
1	Республика Алтай	157	255,4	382,6
2	Республика Тыва	395,6	333,6	333,6
3	Республика Хакасия	935,5	132,2	132,2
4	Алтайский край	240,3	210,5	210,5
5	Красноярский край	430	502,5	503,1
6	Иркутская область	481,9	390,3	538
7	Кемеровская область - Кузбасс	1337,1	1213,8	674
8	Новосибирская область	214,1	282	389
9	Омская область	1325,8	1130,2	327,5
10	Томская область		338,1	338,1

На создание 29 322 новых мест (41 объект), в том числе:

Республика Алтай – 1 025 мест (2 объекта);

Республика Тыва – 1 826 мест (3 объекта);

Республика Хакасия – 1 750 мест, (4 объекта);

Алтайский край – 1 930 мест (5 объектов);

Красноярский край – 2 945 мест (3 объекта);

Иркутская область – 4 000 мест (4 объекта);

Кемеровская область - Кузбасс – 5 455 мест (7 объектов);

Новосибирская область – 2 725 мест (3 объекта);

Омская область – 5 266 мест (7 объектов);

Томская область – 2 400 мест (3 объекта).

В рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях планируется ввести 21 649 новых мест (25 объектов), из них:

Республика Алтай – 1 025 мест (2 объекта);

Республика Тыва – 1 650 мест (2 объекта);

Республика Хакасия – 500 мест, (2 объекта);

Алтайский край – 1 650 мест (3 объекта);

Красноярский край – 2 830 мест (2 объекта);

Иркутская область – 4 000 мест (4 объекта);

Кемеровская область – Кузбасс – 2 275 мест (2 объекта);

Новосибирская область – 2 725 мест, (3 объекта);

Омская область – 2 794 мест (3 объекта);

Томская область – 2 200 мест (2 объекта).

В рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, планируется ввести 1 521 новое место (8 объектов), из них:

Республика Тыва – 176 мест (1 объект);

Республика Хакасия – 250 мест, (1 объект);

Алтайский край – 280 мест (2 объекта);

Красноярский край – 115 мест (1 объект);

Кемеровская область – Кузбасс – 250 мест (1 объект);

Омская область – 250 мест (1 объекта);

Томская область – 200 мест (1 объект).

В рамках мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации планируется ввести 6 152 новых места (8 объектов):

Республика Хакасия – 1 000 мест (1 объект);

Кемеровская область - Кузбасс – 2 930 мест (4 объекта);

Омская область – 2 222 места (3 объекта).

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»)

Согласно Федеральному закону от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» из федерального бюджета бюджетам 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрены субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – субсидии, дополнительные места), на 2020 и 2021 годы в объеме 8 989,7 млн рублей, из них:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год, млн рублей	2021 год, млн рублей	Всего, млн рублей
1.	Республика Бурятия	574,6	573,2	1 147,8
2.	Республика Саха (Якутия)	640,9	1 153,8	1 794,7
3.	Забайкальский край	450,3	358,6	808,9
4.	Камчатский край	388,4	448,9	837,3
5.	Приморский край	747,0	1 702,1	2 449,1
6.	Хабаровский край	413,0	379,2	792,2
7.	Амурская область	54,3	54,2	108,5
8.	Магаданская область	100,1	299,6	399,7

9.	Сахалинская область	111,8	111,6	223,4
10.	Еврейская автономная область	137,9	191,3	329,2
11.	Чукотский автономный округ	49,6	49,5	99,1

В соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидии в 11 субъектах Дальневосточного федерального округа в 2020 и 2021 годах планируется создать 12 897 дополнительных мест (101 объект), из них:

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год		2021 год		Всего	
		места	объекты	места	объекты	места	объекты
1.	Республика Бурятия	2 540	10	560	2	3 100	12
2.	Республика Саха (Якутия)	693	4	1 230	6	1 923	10
3.	Забайкальский край	964	25	540	13	1 504	38
4.	Камчатский край	770	4	410	2	1 180	6
5.	Приморский край	535	3	2 545	15	3 080	18
6.	Хабаровский край	110	1	860	6	970	7
7.	Амурская область	-	-	120	2	120	2
8.	Магаданская область	-	-	270	2	270	2
9.	Сахалинская область	-	-	330	1	330	1
10.	Еврейская автономная область	60	1	300	3	360	4
11.	Чукотский автономный округ	-	-	60	1	60	1

ИНФОРМАЦИЯ

по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа

В рамках мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее соответственно – мероприятия, дошкольные образовательные организации), в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на 2020 и 2021 годы на софинансирование реализации данных мероприятий распределены субсидии из федерального бюджета в общем объеме 11 935,8 млн рублей (на 2020 г. – 6 347,2 млн рублей, 2021 г. – 5 588,6 млн рублей):

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год	2021 год
		(млн рублей)	(млн рублей)
1.	Республика Алтай	180,1	179,7
2.	Республика Тыва	403,0	295,5
3.	Республика Хакасия	304,5	316,2
4.	Алтайский край	851,8	696,5
5.	Красноярский край	975,7	359,2
6.	Иркутская область	863,7	1 064,3
7.	Кемеровская область - Кузбасс	718,6	277,1
8.	Новосибирская область	1 072,2	663,9
9.	Омская область	703,5	863,3
10.	Томская область	274,0	873,0

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между Минпросвещения России и высшими исполнительными органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2020 и 2021 годах в 10 субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, запланировано создать 26 813 дополнительных места (150 объектов), из них в 2020 году – 16 168 мест (95 объектов), в 2021 году – 10 645 мест (55 объектов):

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год		2021 год	
		места	объекты	места	объекты
1.	Республика Алтай	1 445	13	410	2
2.	Республика Тыва	900	5	340	3
3.	Республика Хакасия	640	5	420	2
4.	Алтайский край	1 260	7	1 790	8
5.	Красноярский край	2 770	11	760	3
6.	Иркутская область	860	8	2 125	10
7.	Кемеровская область – Кузбасс	3 173	18	494	3
8.	Новосибирская область	3 715	20	1 330	7
9.	Омская область	290	1	1 851	9
10.	Томская область	1 115	7	1 125	8

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

18.09.2020 № ЕГ-11364/09
На № П16-50040 от 18.08.2020

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов
e-mail: admin@asdgru

Аппарат Правительства Российской
Федерации

О рассмотрении обращения

Минэнерго России в соответствии с указанным поручением Правительства Российской Федерации рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСГД) и рекомендации Общего собрания АСГД (далее – обращение) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

1. В части предложений подготовки законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – закон о теплоснабжении) касающихся передачи в эксплуатацию зарегистрированных в муниципальную собственность сетей теплоснабжения, ранее являвшихся бесхозными сетями необходимо отметить следующее.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении проект Федерального закона № 742581-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «О теплоснабжении» (в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозных источников тепловой энергии)» (далее - законопроект).

Данный законопроект уже предусматривает определение органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозных источников тепловой энергии, определяя субъект, на который будет возложено бремя несения расходов, связанных с содержанием и обслуживанием бесхозных

тепловых сетей, бесхозяйных источников тепловой энергии и позволяет урегулировать описанные в обращении проблемы.

С учетом изложенного считаем, что предложения, указанные в обращении, необходимо рассматривать в рамках подготовки поправок к указанному законопроекту ко второму чтению.

2. В части предложений подготовки законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – закон об электроэнергетике) касающихся передачи в эксплуатацию зарегистрированных в муниципальную собственность сетей электроснабжения, ранее являвшихся бесхозяйными сетями необходимо отметить следующее.

В соответствии с законом об электроэнергетике (пункт 1 статьи 38) ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к бесхозяйным объектам электросетевого хозяйства, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены. Сетевые организации, по сути, зачастую вынуждены самостоятельно за свой счет устранять последствия технологических нарушений, проводить аварийные ремонты, нести затраты на компенсацию потерь электрической энергии в бесхозяйных объектах электросетевого хозяйства.

С учетом требований пункта 6 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя мероприятия по:

– выявлению бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и

электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества и затем признанию права муниципальной собственности на такие бесхозные объекты недвижимого имущества;

– организации управления бесхозными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами.

Учитывая положения законодательства Российской Федерации, в соответствии с которыми сетевые организации не вправе самостоятельно проводить мероприятия по постановке в установленном порядке на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества, регионам необходимо активизировать данную работу.

С целью совершенствования механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии в соответствии со Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 511-р, Минэкономразвития России в 2016 году разработан соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (далее – законопроект), направленный на установление обязанности органов местного самоуправления и территориальных сетевых организаций, к электрическим сетям которых присоединены такие объекты, по заключению соглашений об обеспечении надежности электроснабжения при эксплуатации бесхозных объектов электросетевых объектов, определяющих права и обязанности по их содержанию.

В соответствии с пунктом 1 подраздела 1 перечня мероприятий по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» плана мероприятий «Трансформация делового

климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее – перечень мероприятий), Минэкономразвития России, Минэнерго России и Минстрою России необходимо подготовить и внести в Правительство Российской Федерации в октябре 2019 г. проект федерального закона, направленный на уточнение порядка вовлечения в хозяйственный оборот бесхозяйных объектов, в том числе предоставление сетевым организациям возможности оформления права собственности на бесхозяйные газопроводы, электрические сети, сети теплоснабжения, сети водоснабжения и водоотведения, технологически связанные с принадлежащими им сетями.

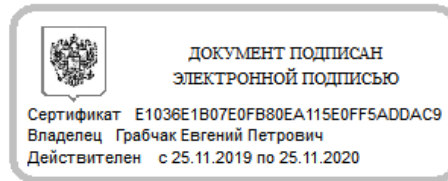
По настоящее время законопроект не внесен в Правительство Российской Федерации.

Поскольку техническое состояние бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства, как правило, является критическим из-за низкого качества их обслуживания, что создает значительные риски надежному электроснабжению потребителей и значительно затрудняет проведение аварийно-восстановительных работ при аварийных отключениях, считаем целесообразным ускорить принятие законопроекта.

Считаем целесообразным установить на законодательном уровне предельный срок со дня выявления (обнаружения) бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение) в течение которого органы местного самоуправления, уполномоченные государственные органы субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя обязаны направить в орган регистрации прав документы для постановки таких объектов на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества.

Также, по мнению Минэнерго России, необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в статью 234 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающих сокращение срока приобретательной давности с 15 лет до 5 лет

для бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение).



Е.П. Грабчак



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

21.09.2020 № ДЗ-2062-ПГ

На № _____ от _____

Президенту
Ассоциации сибирских
и дальневосточных городов (АСДГ),
Мэру города Томска

И.Г. Кляйну

E-mail: admin@asdг.ru

Уважаемый Иван Григорьевич!

В связи с письмом Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) от 29.07.2020 № 184/20, направленным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № П16-50040, Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России рассмотрел в части касающейся рекомендации XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), состоявшегося 25.06.2020 в г. Томске, и относительно разработки государственной программы по обновлению подвижного состава муниципального общественного транспорта сообщает следующее.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 04.05.2020 № Пр-742 по итогам совещания о развитии автомобильной промышленности 24.04.2020 Минтрансом России совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» разработан проект комплексной программы модернизации пассажирского транспорта в городских агломерациях, предусматривающей в том числе обновление подвижного состава и оптимизацию маршрутных сетей (далее – Программа).

Целью Программы является повышение качества транспортного обслуживания в городских агломерациях.

В рамках Программы предусматриваются меры государственной поддержки субъектов Российской Федерации для обновления парка автобусов, подвижного состава городского наземного электрического транспорта (троллейбусов и трамваев) и приведения в нормативное состояние инфраструктуры городского наземного электрического транспорта.

Меры федеральной поддержки предлагается оказывать для реализации комплексных программ по развитию городского пассажирского транспорта на конкурсной основе с учетом оценки их социально-экономических эффектов в целях достижения стандарта транспортного обслуживания и внедрения новой модели управления городским пассажирским транспортом.

В настоящее время параметры проекта дорабатываются по замечаниям и предложениям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных организаций.

Также в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020–2024 гг. предусмотрена реализация мероприятия по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в городских агломерациях (далее – Мероприятие).

Реализация Мероприятия осуществляется с применением механизма лизинга на основании конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления перевозчикам права приобретения в ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» транспортных средств со скидкой в размере 60 процентов от их стоимости.

Определение субъектов Российской Федерации для участия в Мероприятии осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным проектным комитетом по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

При рассмотрении заявок субъектов Российской Федерации осуществляется экспертная оценка комплекса мер по развитию городского пассажирского транспорта (уровень развития инфраструктуры соответствующего вида транспорта, транспортное планирование, оптимизация маршрутной сети, переход к безналичной оплате проезда), реализуемых в регионе.

Основными условиями оказания федеральной поддержки для обновления подвижного состава общественного транспорта являются:

приобретение транспортных средств большого и (или) особо большого класса со 100 % низкопольной частью салона;

эксплуатация приобретаемых транспортных средств на магистральных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Реализация указанных мер будет иметь следующие социально-экономические эффекты:

увеличение доли нового подвижного состава в парках транспортных средств субъектов Российской Федерации;

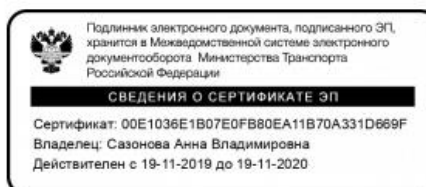
загрузка производственных мощностей предприятий транспортного машиностроения;

снижение неблагоприятного воздействия на окружающую среду городских агломераций за счет замены подвижного состава, работающего на топливе низших экологических классов, на экологически чистые транспортные средства (автобусы, работающие на газомоторном топливе, троллейбусы и трамваи);

адресная поддержка субъектов Российской Федерации, реализующих комплексные программы развития городского пассажирского транспорта, в условиях текущей неблагоприятной экономической ситуации.

Также информируем, что Вы можете проверить подлинность настоящего письма, подписанного электронной подписью, на сайте государственных услуг по адресу <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds> путем выбора способа проверки «ЭП – отсоединенная, в формате PKCS#7» при использовании прилагаемых к данному письму файла подписи и подписанного файла.

Заместитель директора Департамента
– начальник отдела координации
комплексных проектов Департамента
государственной политики
в области автомобильного и городского
пассажирского транспорта



А.В. Сазонова



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЭН

23.09.2020 № 02-23-09/24667
на № _____ от _____

✓ Ассоциация сибирских
и дальневосточных городов

ул. Вокзальная магистраль, 16,
г. Новосибирск, 630099

Аппарат Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения

Минприроды России в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.08.2020 № П16-50040 рассмотрело обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городов от 29.07.2020 № 184/20 и в пределах компетенции сообщает.

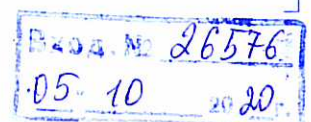
По вопросу реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ).

Регулирование отношений в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными осуществляется Законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 18 Закона № 498-ФЗ стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

Согласно части 1 статьи 7 Закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится в том числе:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;



- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», утверждены методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, которые применяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – Методические указания № 1180).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», утверждены методические указания по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают правила организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 6 Методических указаний № 1180 в порядок включены положения, регламентирующие действия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в пункте 5 Методических указаний № 1180, по осуществлению возврата не проявляющих немотивированной агрессивности животных без владельцев на прежние места обитания после завершения в приюте для животных мероприятий по стерилизации, мечению, карантинированию, лечению, вакцинации.

Таким образом, положения, касающиеся оценки проявления немотивированной агрессивности животных, могут быть предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время Минприроды России разрабатывает методические рекомендации по определению признаков немотивированной агрессивности животных без владельцев.

Согласно пункту 4 части 7 статьи 16 Закона № 498-ФЗ владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны содержать поступивших в приюты для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам.

Исходя из вышеуказанного, Законом № 498-ФЗ не установлено ограничение на передачу таких животных новым владельцам или возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 части 1 статьи 18 Закона № 498-ФЗ.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 (далее – Положение № 1219), Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе, в области обращения с животными.

В соответствии с Положением № 1219 Минприроды России не наделено полномочиями по регулированию вопросов внесения изменений в нормы законодательства Российской Федерации для получения налоговых выплат в бюджет при содержании животных.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере бюджетной и налоговой деятельности.

Учитывая изложенное, по вопросам, касающимся внесения изменений в нормы законодательства Российской Федерации, для получения налоговых выплат в бюджет при содержании животных, целесообразно обратиться в адрес Минфина России или другие органы, имеющие право законодательной инициативы.

По вопросу обращения с твердыми коммунальными отходами.

Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об Административных правонарушениях, которыми предусматривается дифференциация и усиление мер административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Следует учитывать, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на усиление мер административной ответственности, должно основываться на результатах анализа статистических данных и материалах правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующих мер административной ответственности, поскольку само по себе усиление ответственности не может служить гарантией повышения уровня противодействия правонарушениям, а также не может способствовать снижению степени их распространенности.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

На основании статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации бремя содержания имущества (отхода), в том числе ответственность за соблюдение требований природоохранного законодательства при обращении с отходами, несет его собственник, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Аналогичное положение следует из пункта 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила № 1156, постановление № 1156), согласно которому договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) Правил № 1156.

Потребителем согласно пункту 2 Правил является собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

Пунктом «в» части 8(1) Правил № 1156 установлено, что региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении ТКО, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации) (далее - нежилые помещения), и на земельных участках - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

По вопросу предоставления муниципальным образованиям субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок.

Порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология», установлены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации



Д.Г. Храмов



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru*

24.09.2020 38067-МЕ/06
№

На № _____ от _____

Ассоциация сибирских и
дальневосточных городов

admin@asdg.ru

Копия: Аппарат
Правительства Российской
Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № П16-50040 рассмотрело рекомендации XXXVII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, состоявшегося 25 июня 2020 г., с предложениями по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации и в части компетенции сообщает следующее.

В части установления минимальных требований к жилым помещениям, приобретаемым при расселении аварийного жилищного фонда информируем, что требования к жилью, строящемуся или приобретаемому в рамках региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены Методическими рекомендациями по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, утвержденными приказом Минстроя России от 31 января 2019 г. № 65/пр, в целях оказания методической поддержки органам исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления при реализации адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Таким образом, внесение подобной детализации в Федеральный закон от 21 июля 2007 г. «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» являются избыточными.

В части размера возмещения собственникам жилых помещений при расселении из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, сообщаем, что жилищные права собственников, обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), то есть в случае, если собственники жилых помещений в таком доме в установленный срок не

осуществили его снос или реконструкцию, органом местного самоуправления принимается решение об изъятии земельного участка, на котором расположен указанный аварийный дом, для муниципальных нужд, и соответственно, об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме путем предоставления возмещения.

Размер возмещения за изымаемое жилое помещение определяется по правилам, установленным частью 7 статьи 32 Жилищного кодекса, и должен включать в себя рыночную стоимость жилого помещения, рыночную стоимость общего имущества в многоквартирном доме с учетом его доли в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием. Определение рыночной стоимости жилого помещения, общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Следует отметить, что Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установлено право регионов применять дополнительные меры поддержки гражданам при переселении, в том числе собственникам жилых помещений при условии, что жилое помещение в аварийном многоквартирном доме у таких граждан единственное, расходовать средства на предоставление субсидий гражданам, в том числе на ипотеку.

В части установления объема софинансирования мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в зависимости от площади стандартных жилых помещений сообщаем, что в соответствии с нормами Жилищного кодекса обеспечение условий для осуществления гражданами права на жилище является компетенцией органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно подпункту 3 пункта 6 статьи 16 Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» органы местного самоуправления за счет средств местного бюджета осуществляют доплату стоимости, которая возникает между стоимостью предоставляемой и расселяемой площадью жилых помещений гражданам, не имеющим иного пригодного для проживания жилого помещения, находящегося в собственности или занимаемого на условиях социального найма.

Считаем необходимым отметить, что средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства могут предоставляться на приобретение дополнительных площадей расселяемого аварийного жилищного фонда, но в рамках выделенных региону лимитов финансирования в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (далее – федеральный проект).

Обращаем внимание, что согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» предоставление гражданам в связи

со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними.

В части расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, информируем, что согласно статье 20.14 Федерального закона № 185-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлена возможность реализации региональных программ переселения без ограничения даты признания домов непригодными для проживания в случае досрочного выполнения субъектом Российской Федерации обязательств по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Кроме того, в целях ускоренного финансирования расселения аварийного жилищного фонда Минстроем России подготовлены изменения в Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которые позволят перераспределять средства в пределах установленного объема финансирования в рамках федерального проекта.

Законопроектом предлагается предоставить праву Фонду ЖКХ перераспределять временно свободные денежные средства других субъектов Российской Федерации по установленной методике с целью предоставления финансирования регионам сверх ежегодного лимита, но в пределах общего лимита средств по федеральному проекту на 2019-2024 годы.

Принятие указанных изменений позволит ускорить темпы реализации федерального проекта без увеличения общего объема средств, предусмотренных федеральным проектом.

В части установления экономически обоснованных тарифов на услуги специализированных служб по вопросам похоронного дела согласно гарантированному перечню услуг по погребению сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и (или) реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обращения с твердыми коммунальными отходами и т.д.

При этом вопросы погребения и похоронного дела, в том числе и вопросы по установлению стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, не относятся к установленной сфере деятельности Минстроя России.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По вопросу разработки государственной программы, направленной на

создание и реконструкцию инженерных сетей муниципальных образований, полагаем необходимым отметить.

В настоящее время государственная поддержка строительства жилья осуществляется в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации.

Федеральным проектом «Жилье» предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предоставление субсидии в рамках федерального проекта «Жилье» осуществляется на следующие цели:

- возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей;

- возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, заключенным в целях реализации проектов по развитию территорий;

- подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий;

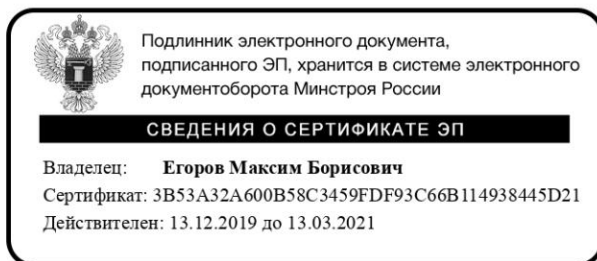
- строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в целях реализации проектов по развитию территорий, финансирование которых осуществлялось в рамках федерального проекта по 2021 год включительно;

- строительство (реконструкция) объектов транспортной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий;

- строительство (реконструкция) объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в том числе магистральных сетей, в целях реализации проектов по развитию территорий.

Направление использования субсидии определяется субъектом Российской Федерации при предоставлении заявки на участие в реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в субъектах Российской Федерации в очередном финансовом году.

Для участия в федеральном проекте высший орган государственной исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет соответствующую заявку по форме и в срок, которые утверждаются Минстроем России.



М.Б. Егоров

Исп. Афрова А.В.,
8 (495)647-15-80 доб. 53065
Красуцкий Д.А.
8 (495)647-15-80 доб. 55611