



## **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

ул. Вокзальная магистраль, 16, г. Новосибирск, 630099  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
E-mail: admin@asdg.ru http://asdg.ru

ОКПО 34481933 ОГРН 1035402453680  
ИНН/КПП 5406023255/540701001

### **РЕКОМЕНДАЦИИ конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (Новосибирск, 8 июня 2018 г.)**

Участники конференции, прошедшей в рамках XXXV Общего собрания АСДГ, отмечают заинтересованность государства в развитии муниципальных образований. Сегодня требуется всестороннее совершенствование системы местного самоуправления на базе системной государственной стратегии ее развития, основная цель которой – формирование необходимых и достаточных условий для комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, развития местных сообществ и гражданского общества.

В Послании Федеральному Собранию Президент России В.В. Путин подчеркнул, что очень многое зависит от местных властей, от их профессионализма, открытости передовым идеям и готовности откликаться на запросы людей. Обновление системы местного самоуправления – главный из приоритетов. Муниципалитеты должны стать в полном смысле состоятельными и, прежде всего, в финансовом плане.

Вместе с тем, участники конференции озабочены тем, что в последние годы появилась тенденция относить местное самоуправление к нижнему уровню власти, который необходимо «встраивать» в управленческую «вертикаль».

Наблюдается тенденция к сокращению поселенческого звена в территориальной организации местного самоуправления, объединению всех поселений в границах муниципального района и образованию из состава данных населенных пунктов городского округа. Все муниципальные образования с вхождением их территорий в состав укрупненного городского округа утрачивают свой статус. Прямое участие населения не предусматривается.

Эффективное социально-экономическое развитие муниципальных образований зависит от многих факторов и, в первую очередь, от уровня их финансовой самостоятельности. В настоящее время у органов местного самоуправления отсутствуют стимулы для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной доходной базы, поскольку все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней.

По-прежнему, сохраняется ряд проблем:

- значительные диспропорции в разграничении финансовых полномочий между федеральным центром, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

- постоянное сокращение самостоятельности органов местного самоуправления в расходовании бюджетных средств;

- продолжающаяся централизация доходных источников субфедерального уровня в бюджетах субъектов Российской Федерации в ущерб бюджетам муниципальных образований;

- увеличение муниципального долга;

- нехватка квалифицированных кадров, необходимых для исполнения вопросов местного значения, а также для ведения соответствующей бюджетной отчетности в муниципальных образованиях на уровне поселений.

Не обеспечено соответствие между размером расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения и объемом источников доходов, закрепляемых за местными бюджетами. Основной объем доходов бюджетов городских округов и муниципальных районов - 34,4% и 43,9% соответственно - приходится на субвенции. Столь высокий показатель обусловлен делегированием государственных полномочий на местный уровень, хотя основная цель органов местного самоуправления – решение вопросов местного значения, а не исполнение возложенных на него государственных полномочий.

Анализ доходной базы бюджетов муниципальных образований выявляет следующие проблемы:

1. Значительное снижение объема налоговых доходов, связанное с перераспределением НДФЛ в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации, а также с большим количеством налоговых льгот, установленных на федеральном и региональном уровнях.

2. Тенденция снижения объема неналоговых поступлений за счет уменьшения доходов от аренды муниципального имущества, приватизации и продажи земельных участков в связи с реализацией в предыдущие периоды наиболее ликвидных объектов.

3. Остро встает вопрос увеличения объема муниципального долга, который увеличился в 3 раза по сравнению с показателями 2006 года.

Транспортный налог, администрируемый налоговыми органами, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Крупные города – центры субъектов Российской Федерации – требуют особого подхода к проведению бюджетно-налоговой политики (учитывая их специфику и роль в экономике страны, а также обширные потребности регулирования социально-экономического развития их территорий). В сфере бюджетно-налоговой политики, межбюджетных отношений необходимо применение дифференцированного подхода, учитывающего потенциал муниципалитетов. Крупным городам необходимо придать особый статус в системе местного самоуправления, выделив их в отдельную группу муниципальных образований с расширенным кругом полномочий, а также бюджетных возможностей (доходных источников местных бюджетов).

В последнее время роль субъектов Российской Федерации в вопросах организации местного самоуправления еще более возросла. Во многих субъектах Российской Федерации идут процессы фактического отстранения органов местного самоуправления от регулирования основных отраслей социальной сферы на муниципальных территориях (здравоохранение, социальная поддержка, опека и попечительство и др.). Активно обсуждается вопрос передачи в ведение субъектов Российской Федерации системы школьного образования.

Органы местного самоуправления, по-прежнему, отстранены от участия в оценке кадастровой стоимости земельных участков в населенных пунктах, а судебные органы по заявлениям землепользователей в массовом порядке снижают эту стоимость.

В сфере благоустройства дворов и содержания дорожной сети муниципалитеты стали заложниками нерационального распределения полномочий между уровнями власти. Органы местного самоуправления обязаны благоустраивать дворы, но не имеют права собирать штрафы за парковку автотранспорта на газонах и детских площадках. Муниципалитет не имеет права устанавливать штрафы для автовладельцев – это полномочия федеральной власти.

В целях совершенствования системы местного самоуправления участники конференции рекомендуют:

**Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления:**

1. Инициировать разработку государственной стратегии развития местного самоуправления в Российской Федерации, определить основные векторы развития местного самоуправления в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

2. Инициировать создание структуры в Правительстве Российской Федерации, комплексно и системно отвечающей за развитие местного самоуправления в России.

3. Инициировать пересмотр государственными органами власти концепции территориальной организации местного самоуправления, с учетом того, что необходимо отказаться от массового упразднения поселений и перехода к одноуровневой системе сверхкрупных муниципальных образований и сохранить статус поселений для всех городских населенных пунктов.

4. Организовать проведение системной инвентаризации полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных многочисленными «отраслевыми» федеральными законами, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. В целях совершенствования действующего законодательства рассмотреть вопросы:

- закрепления в федеральном законодательстве порядка предварительного обязательного учета мнения советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации по решениям о перераспределении полномочий между региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также о делегировании муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации;

- по инициативе органов местного самоуправления при соответствующем обосновании делегировать муниципальным образованиям государственные полномочия по предоставлению услуг в важнейших отраслях социальной сферы.

**Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам** рассмотреть следующие основные вопросы по совершенствованию законодательства в области обеспечения финансовой устойчивости местного самоуправления:

1. Увеличение доходной части муниципальных бюджетов за счет увеличения норматива отчислений от НДФЛ, зачисление НДФЛ по месту жительства налогоплательщика, а не по месту основной работы граждан.

2. Закрепление на постоянной основе за бюджетами муниципальных образований доли от прибыли предприятий.

3. Введение сбора на добычу полезных ископаемых (природного сырья) на территории муниципальных образований.

4. Введение транспортного налога в качестве местного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, с зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов.

5. Установление бессрочного периода действия единого налога на вмененный доход.

6. Увеличение для городских округов, в границах которых расположены исторические поселения, норматива отчислений от НДФЛ до 30%.

**Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам** рассмотреть вопрос о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости», Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в части:

- закрепления за физическими лицами обязанности по регистрации права собственности на объекты завершенного и незавершенного строительства недвижимости в установленные сроки и ответственности за их нарушение;

- установления обязательного предоставления на рассмотрение комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков экспертного заключения об определении рыночной стоимости земельного участка, подготовленное экспертом иной саморегулируемой организации оценщиков;

- установления предела отклонения рыночной стоимости от кадастровой в размере до 30% для принятия комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости положительного решения.

**Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству** рассмотреть предложения о предоставлении органам местного самоуправления права привлекать к административной ответственности физических и юридических лиц:

- за нарушение правил благоустройства территории;

- за парковку автотранспорта в неположенных местах.

**Министерству финансов Российской Федерации** рассмотреть вопросы:

- списания муниципального долга или предоставления на длительный период (не менее 15 лет) бюджетных кредитов, взамен коммерческих;

- установления порядка компенсации льгот, предоставляемых по уплате местных налогов, за счет федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Фе-

дерации (в зависимости от того, на каком уровне предусматривается предоставление соответствующих льгот).

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** рассмотреть вопрос о разработке новой или продлении действия Федеральной целевой программы переселения граждан из аварийного жилья.

**Министерству транспорта Российской Федерации** разработать федеральную программу обновления муниципального транспорта (общественный транспорт и специализированная техника для муниципальных образований).

**Федеральной службе земельного кадастра Российской Федерации** пересмотреть Методику государственной кадастровой оценки земель поселений (утверждена Приказом Росземкадастра от 17.10.2002 № П/337) с учетом её приближения к методике рыночной оценки.

**Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований** вынести на обсуждение соответствующих Комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предложения, сформулированные в настоящих Рекомендациях.

**Субъектам Российской Федерации** учитывать принцип, в соответствии с которым в сфере публичного права разрешено только то, на что имеется прямое указание в законе.

**Органам местного самоуправления:**

- повсеместно внедрять цифровые технологии;
- применять систему грантов при привлечении населения и юридических лиц к благоустройству территорий.

**Исполнительной дирекции АСДГ:**

Направить настоящие Рекомендации в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральную службу земельного кадастра Российской Федерации, Общероссийский Конгресс муниципальных образований.