

№ 06 (351)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

1 марта 2016 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

«Новый этап муниципального строительства»: законодательные новеллы и практика на местах

— Президент России подписал закон об увольнении глав муниципалитетов за нецелевое расходование бюджета

— Государственная Дума: муниципалитеты должны иметь право на прямые выборы

— Министерство финансов России: разработаны меры по усовершенствованию правовых основ организации и осуществления местного самоуправления

— Общероссийский конгресс муниципальных образований: к развитию местного самоуправления подключатся эксперты

— В Красноярске состоялось заседание Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, где главы муниципалитетов обсудили актуальные проблемы местного самоуправления

— Забайкальцы смогут сами выбрать способ избрания глав на местах

— В Магаданской области состоялся семинар-совещание регионального отделения ВСМС, посвященный актуальным вопросам местного самоуправления

— Свердловская область: прямые выборы отменяет одним законом

— Прямые выборы глав поселений могут вернуть в Еврейской автономной области

— «Ведомости»: России нужна радикальная реформа муниципальной власти

— «Независимая газета»: миностр углубляет муниципальную реформу

— «Практика муниципального управления»: актуальные тренды муниципальной реформы

СО Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
— Владимир Путин подписал закон об увольнении глав муниципалитетов за нецелевое расходование бюджета.....	5
— Глава государства определил ответственных за состояние дорог.....	5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Муниципалитеты должны иметь право на прямые выборы.....	5
— Частным перевозчикам хотят дать больше самостоятельности.....	6
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— Разработаны меры по усовершенствованию правовых основ организации и осуществления местного самоуправления.....	6
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
— Названы самые грязные города России.....	7
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	7
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	7
— К развитию местного самоуправления подключатся эксперты.....	7
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— В Красноярске состоялось заседание Совета Ассоциации	7
— Вице-президент АСДГ, мэр Томска выступил с докладом на Совете АСДГ	8
— Глава администрации Барнаула на Совете АСДГ: несмотря на сложные экономические условия, город продолжит свое развитие.....	8
— 2-3 марта 2016 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Бухгалтерский и кадровый учет как важнейшее средство управления ресурсами муниципальных образований и основа принятия эффективных управленческих решений»	9
— 31 марта — 1 апреля 2016 г. в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Развитие туризма в современных экономических условиях»	9
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	9
СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ	9
— Об итогах общего Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России.....	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	11
Республика Башкортостан.....	11
— Общественная палата Башкирии запустила обучающий проект для муниципалитетов	11
Республика Саха (Якутия).....	11
Мирный.....	11
— Работа местной власти оценена положительно	11
Забайкальский край.....	11
— Забайкальцы смогут сами выбрать способ избрания глав на местах	11
— Муниципально-частное партнерство станет реальностью.....	12
Чита	13
— Цель — содействие занятости горожан.....	13
Красноярский край	13
— В Норильске и Дудинке будет построена самая северная в мире сеть 4G.....	13
Ачинск.....	13
— Город сделают более привлекательным для туристов.....	13
Дудинка.....	14
— В муниципалитете продолжится создание этнопарка	14
Красноярск	14
— Глава города: красноярцев не нужно учить юридическим нормам, им нужно оказать помощь в ситуации выбора управляющей компании.....	14
— Молодым везде дорога.....	15
Норильск.....	15
— Дальнейшее освоение Арктики — гарантия экономической и политической безопасности России на десятилетия вперед	15
— У города появился инвестиционный паспорт.....	16

Приморский край	16
<i>Артем</i>	<i>16</i>
— <i>Общественности важна социальная поддержка</i>	<i>16</i>
Хабаровский край	17
<i>Комсомольск-на-Амуре</i>	<i>17</i>
— <i>Глава города на расширенном заседании правительства Хабаровского края рассказал о комплексном развитии муниципалитета</i>	<i>17</i>
<i>Хабаровск</i>	<i>17</i>
— <i>В муниципалитете открылся центр безопасности и управления дорожным движением</i>	<i>17</i>
— <i>Несмотря на сложную экономическую ситуацию в экономике, хабаровским властям удалось добиться высоких результатов по итогам 2015 года</i>	<i>18</i>
Иркутская область	18
<i>Братск</i>	<i>18</i>
— <i>В 2015 году снизилось число жителей, принявших решение покинуть город</i>	<i>18</i>
<i>Иркутск</i>	<i>18</i>
— <i>Мэр поручил пересмотреть меню в образовательных учреждениях города</i>	<i>18</i>
— <i>Российские архитекторы представили проекты развития столицы Приангарья</i>	<i>18</i>
Магаданская область	19
— <i>В столице Колымы состоялся семинар-совещание регионального отделения ВСМС на тему «Актуальные вопросы местного самоуправления на современном этапе»</i>	<i>19</i>
— <i>Цель облдумы после завершения реформы местного самоуправления — выявление проблем и их решение</i>	<i>19</i>
<i>Магадан</i>	<i>20</i>
— <i>Без применения реагентов добиться нормативного состояния улично-дорожной сети практически невозможно</i>	<i>20</i>
Московская область	20
— <i>Окна МФЦ в 2016 году планируется открыть в 43 муниципалитетах Подмосковья</i>	<i>20</i>
Нижегородская область	21
<i>Нижний Новгород</i>	<i>21</i>
— <i>На территории города установлено более 80 устройств вызова экстренных служб</i>	<i>21</i>
Новосибирская область	21
— <i>Региональная программа капремонта жилых домов будет усовершенствована</i>	<i>21</i>
— <i>В регионе проходит анкетирование родителей дошкольников в рамках независимой оценки качества деятельности образовательных организаций</i>	<i>21</i>
<i>Бердск</i>	<i>21</i>
— <i>Администрация разработает документ по охране леса</i>	<i>21</i>
<i>Новосибирск</i>	<i>21</i>
— <i>В городе подвели итоги социально-экономического развития за 2015 год</i>	<i>21</i>
— <i>Агентство Fitch присвоило городу рейтинг «ВВ», прогноз «Стабильный»</i>	<i>22</i>
— <i>Ремонт дорог будут проводить с учетом мнения горожан</i>	<i>23</i>
Омская область	23
<i>Омск</i>	<i>23</i>
— <i>В администрации рассмотрели итоги реализации мероприятий по созданию доступной среды</i>	<i>23</i>
Ростовская область	23
— <i>Муниципалитеты обяжут финансировать народные дружины</i>	<i>23</i>
Самарская область	24
<i>Тольятти</i>	<i>24</i>
— <i>В муниципалитете появится своя Общественная палата</i>	<i>24</i>
Сахалинская область	24
<i>Южно-Сахалинск</i>	<i>24</i>
— <i>В администрации обсудили развитие потребительского рынка</i>	<i>24</i>
Свердловская область	25
— <i>Прямые выборы отменят одним законом</i>	<i>25</i>
<i>Екатеринбург</i>	<i>25</i>
— <i>Мэрия привлечет частных инвесторов к строительству метро</i>	<i>25</i>

Тамбовская область	25
— <i>Муниципалитеты должны привлекать инвестиции</i>	25
Томская область	25
Северск	25
— <i>От Устава к бюджету</i>	25
Томск	26
— <i>Городские депутаты намерены изучить, как в муниципалитете реализуется новый федеральный государственный образовательный стандарт</i>	26
Челябинская область	26
— <i>Капремонты будут контролировать главы и собственники</i>	26
Еврейская автономная область	27
— <i>Краткую дорожную карту развития ТОС разработали в регионе</i>	27
— <i>Прямые выборы глав поселений могут вернуть</i>	27
Ханты-Мансийский автономный округ	27
— <i>Среди сайтов органов власти Югры определились лучшие</i>	27
Ханты-Мансийск	28
— <i>Две трети муниципальных закупок проведено по результатам электронных аукционов</i>	28
Ямало-Ненецкий автономный округ	28
Надымский район	28
— <i>В районе презентован Атлас муниципальных практик</i>	28
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	28
«Ведомости»	28
— <i>России нужна радикальная реформа муниципальной власти</i>	28
— <i>Госдума предлагает регионам поделиться с муниципалитетами</i>	29
«Независимая газета»	30
— <i>Минюст углубляет муниципальную реформу</i>	30
«Практика муниципального управления»	30
— <i>Актуальные тренды муниципальной реформы</i>	30
«Строительство.ги»	33
— <i>Права ли Генпрокуратура, поддержавшая депутатов по вопросу взносов на капремонт</i>	33

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Владимир Путин подписал закон об увольнении глав муниципалитетов за нецелевое расходование бюджета*

Президент РФ Владимир Путин подписал закон, который позволяет отправлять в отставку глав муниципальных образований за нецелевое использование бюджетных средств. Закон предлагает «наделить высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) правом издания правового акта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации» в случае совершения действий, «влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ», говорится в сопроводительных документах. Поводом для отставки может стать также «нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ». В обоих случаях отрешение главы муниципалитета возможно, если факт совершения этих действий установлен судом, «а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда». В прежней редакции части 1 статьи 74 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основанием для отрешения главы местного самоуправления являлось только «нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ». Согласно действующему законодательству, отстранить главу муниципального образования может местная дума, если инициатива о его увольнении исходит от не менее чем трети депутатов местной думы или от главы субъекта РФ. Основаниями для отставки (удаления) главы муниципалитета являются: неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования местной думой, нарушения антикоррупционного законодательства, выявление фактов дискриминации граждан в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также ряд иных оснований.

— *Глава государства определил ответственных за состояние дорог*

Качество российских дорог в ближайшее время улучшится. А поможет в этом четкое разделение ответственности между органами государственной власти по надзору за их состоянием. Закон, разграничивающий полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти, подписал президент Владимир Путин. Новый принцип деления сфер ответственности простой. За порядком на дорогах федерального значения теперь будут следить органы государственной власти, за трассами регионального значения — региональные власти, а за дорогами местного значения, конечно, органы местного самоуправления. Эксперты напоминают, что прежняя редакция закона создавала правовую коллизию, поскольку установление порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог было отнесено к полномочиям органов государственной власти России без указания, что речь идет лишь о дорогах феде-

рального значения. Все российские дороги планируется привести в «сто процентно нормативное состояние» к концу 2018 года, заявил ранее министр транспорта Максим Соколов. Глава Росавтодора Роман Старовойт в свою очередь сообщил, что расходы на строительство дорог в этом году сократят на треть. В 2016 году намечено построить и реконструировать около 280 км автодорог федерального значения.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СООБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Муниципалитеты должны иметь право на прямые выборы*

В региональных законах должно быть предусмотрено не менее двух вариантов избрания глав муниципальных образований, один из которых — прямые выборы. Такие поправки в закон о местном самоуправлении (МСУ) подготовил депутат Госдумы Антон Романов после рассмотрения Конституционным судом (КС) инициированной им жалобы от 90 депутатов Госдумы на ряд норм закона о МСУ. Свои поправки в развитие постановления КС разработал и Минюст. Он, в частности, предлагает исключить возможность делегирования в районные советы глав поселений, не избиравшихся до этого напрямую населением или из числа депутатов, и принимать законы субъектов Федерации о передаче муниципальных полномочий на региональный уровень с учетом мнения советов муниципальных образований. Порядок этого взаимодействия должен быть утвержден федеральным органом исполнительной власти по согласованию с общероссийским Конгрессом муниципальных образований. А.Романов считает, что Конгресс муниципальных образований не должен участвовать в разработке методических рекомендаций, поскольку таким образом Минюст усложняет процедуру определения структуры МСУ. «Это приведет к тому, что органы МСУ еще больше будут отчуждаться от интересов населения», — говорит депутат. Минюст пытается соблюсти требования Европейской хартии МСУ, прописывая в законе обязательность согласования с советами муниципальных образований, полагает руководитель Ассоциации сельских и городских муниципалитетов Юрий Гурман: «С одной стороны, хорошо, что есть согласование, с другой — а как быть с муниципалитетами, которые не входят в совет муниципальных образований?» По его словам, поправки Минюста сейчас не имеют смысла, поскольку у МСУ почти не осталось полномочий, а скорость переписывания закона об МСУ не позволяет следить за изменениями. А.Романов готовится к выборам и собирается выдвигаться в одномандатном округе в Иркутске, где тема прямых выборов очень важна, напоминает политолог Ростислав Туоровский: «Поэтому это часть его политической программы, и какую-то дополнительную поддержку со стороны иркутян он может получить, но перспектив у этого законопроекта нет». У муниципальных образований не остается никакой автономии и фактически модель МСУ навязывается сверху, полагает эксперт, теперь в эту систему хотят включить Конгресс муниципальных образований, но эта поправка скорее носит технический характер и упорядочивает работу советов муниципальных образований: «Но если каким-то образом у них появятся законодательные полномочия, то может возникнуть интрига: если раньше основное давление на МСУ шло со стороны губернаторов, то такие изменения

будут означать влияние федерального центра на МСУ. Но пока предпосылок к этому нет».

— *Частным перевозчикам хотят дать больше самостоятельности*

В Госдуме предлагают отказаться от необходимости согласовывать маршруты коммерческих перевозок с органами власти. Депутаты Госдумы подготовили проект закона о внесении изменений в Федеральный закон (ФЗ) «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортным и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который вступил в силу в июле 2015 года. Суть поправок заключается в предоставлении частным перевозчикам свободы в определении коммерческого маршрута движения собственного транспорта. На сегодняшний день в соответствии с законодательством частник, определивший интересный для себя маршрут, для его запуска должен согласовать его с органами региональной власти и получить разрешение. Но, как заметили авторы законопроекта, наделяя субъекты РФ и органы местного самоуправления исключительными полномочиями по установлению (открытию), изменению и отмене (закрытию) маршрутов регулярных перевозок на своих территориях, ФЗ от июля прошлого года (ст. 11–13) сводит на нет положения ФЗ о лицензировании и Гражданского кодекса РФ (ГК), в частности, нарушает установленные ГК принципы предпринимательской деятельности, исходя из которых, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Более того, как отметил соавтор законопроекта депутат Антон Ищенко, действующие правила создают благодатную почву для коррупционных преступлений, когда чиновники будут требовать к себе «особого отношения» в обмен на разрешение запуска маршрута. «У нас излишне регулируемая отрасль. Транспортные компании, которые и так получают лицензию на перевозку пассажиров, после этого еще должны доказать возможность осуществления деятельности на пассажирских маршрутах уже внутри регионов. Таким образом, регионы могут фактически лишить компанию возможности осуществлять предпринимательскую деятельность, — рассказал он. — Мы хотим устранить эту несправедливость и считаем, что если компания уже получила федеральную лицензию на право перевозок, то она имеет право осуществлять их уже и внутри региона». Саму систему согласования маршрута, как отметил А.Ищенко, подготовленный четырьмя депутатами, проект предлагает фундаментально изменить. А именно — вместо обязанности получать разрешения у региональных и муниципальных властей законодатели предлагают ввести норму, в соответствии с которой частник будет просто уведомлять местные власти о разработанном маршруте и о намерении работать на нем. «Сейчас наша экономика находится в непростой ситуации, что особенно сказывается на предприятиях малого бизнеса. К нам поступает много писем, большая часть которых содержит просьбы о помощи в создании таких условий, которые помогли бы просто и честно работать российскому предпринимателю, без лишних преград со стороны чиновников», — сказал депутат Иван Сухарев. Председатель Союза автопредпринимателей Республики Башкортостан Олег Кулешов подтвердил, что принятый в середине лета прошлого года федеральный закон создал до-

статочно проблем для бизнеса, который занимается пассажирскими перевозками. «Это действительно проблема федерального масштаба. Сегодня только у нас в Башкирии 1,5 тыс. собственников коммерческого транспорта могут остаться без работы, при этом 70% из них «сидят» на кредитах. Казалось бы, был принят 220-й закон о федеральном лицензировании, согласно которому все перевозчики, которые занимались пассажирскими перевозками на момент выхода закона, попали в реестр, должны работать, однако регионы его соблюдать не хотят, — сказал О.Кулешов. — Например, в Стерлитамаке нас письменно уведомили, что не допустят к работе наших перевозчиков, потому что они не проходили некий конкурс в 2013 году. Сейчас аналогичный ответ мы ждем из Уфы. Разумеется, будем судиться».

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Разработаны меры по усовершенствованию правовых основ организации и осуществления местного самоуправления*

Минфин России вынес на общественное обсуждение законопроект, которым предусматривается изменение отдельных положений законодательства об общих принципах организации представительных и исполнительных органов госвласти субъектов России, а также органов местного самоуправления. Ведомство намерено предоставить советам муниципальных образований субъектов России право законодательной инициативы, если такая возможность закреплена в уставе данного региона. Сегодня указанное право на основании устава субъекта может быть предоставлено представителям от законодательного и исполнительного органов госвласти данного субъекта, общественным объединениям и др. (п. 1 ст. 6 Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Министерство также считает, что мнение советов региональных муниципальных образований должно учитываться при принятии законов субъектов России о перераспределении муниципальных полномочий. Помимо этого, документом предусмотрено распространение ограничений пассивного избирательного права на соискателей на должность главы муниципального образования, избираемых представительным органом по конкурсу. Напомним, что такие ограничения связаны, в частности, с совершением тяжких или особо тяжких преступлений, пропагандой экстремизма, призывами к возбуждению социальной, расовой и национальной розни (п. 3.2 ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). В случае принятия законопроекта, конкурсант сможет быть зарегистрирован в качестве кандидата на указанную должность только в том случае, если на день проведения конкурса он не имеет подобных ограничений. Минфин отмечает, что в настоящее время указанное требование распространяется на тех кандидатов, которые выдвигают свою кандидатуру на выборах или применяется в тех случаях, когда глава муниципального образования избирается депутатами из своего состава. Ведомство связывает это с тем, что понятие выборного должностного лица разнится в отдельных НПА.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Названы самые грязные города России

Росстат опубликовал данные о городах с наиболее плохой экологией. В первую тройку вошли Чита, Улан-Удэ и Магнитогорск. Так, в Чите уровень бензапирена (вещество из семейства полициклических углеводородов, способное вызвать онкологические заболевания) превышен в 34 раза, в столице Бурятии — в 24 раза, а в Магнитогорске — 23 раза. На четвертой строке антирейтинга оказался город Белоярский (ХМАО-Югра), где допустимое содержание формальдегида превышено в 22 раза. За ним следуют Пермь и Уфа. В этих региональных столицах зафиксировано превышение по уровню содержания этилбензола в 15 раз. В списке есть еще три уральских города — Екатеринбург, Челябинск и Нижний Тагил — они оказались на 10, 8 и 7 местах соответственно с превышением допустимой концентрации загрязняющих веществ в 11-13 раз. При этом в Екатеринбурге основным загрязняющим веществом стал этилбензол, который, при длительной воздействии, приводит к хроническим заболеваниям крови и печени. На девятом месте находится Красноярск. В этом городе в 13 раз превышен допустимый уровень содержания хлорида водорода. Кроме того, высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха были отмечены в Архангельске, Светлогорске (Ленинградская область) и Ульяновске, а также в поселке Никель (Мурманская область).

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— К развитию местного самоуправления подключатся эксперты

В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований сформировали научно-экспертный совет. Целью работы научно-экспертного совета станет изучение и анализ существующих муниципальных практик, а также подготовка научно-обоснованных решений наиболее актуальных проблем местного самоуправления. Как отметил на заседании Президиума президент Конгресса Виктор Кидяев, такое нововведение — требование времени. «Для нас принципиально важно, чтобы работа Конгресса носила предметный характер — не просто поговорили и забыли, а выявили проблему, разработали решение, реализовали его в жизнь», — подчеркнул В.Кидяев. По его словам, совет будет тесно взаимодействовать с создаваемыми в структуре Конгресса комитетами и палатами. Предполагается, что в комитеты войдут специалисты по различным направлениям — ЖКХ, образование, медицина и так далее, а палаты объединят руководителей муниципалитетов по типам муниципальных образований — сельские поселения, города, внутригородские районы и прочие. «Созданные Комитеты и Палаты позволят нам решать поднимаемые на местах проблемы на высоком профессиональном уровне, — объяснил президент Конгресса, — Мы объединяем усилия опытных, авторитетных руководителей и грамотных, признанных экспертов, чтобы совместными усилиями разработать наилучшее решение той или иной проблемы». Председателем научно-экспертного совета бы избран первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам

Севера Степан Киричук. Он предупредил, что работа совета будет отличаться от схожих структур при правительственных организациях: «Мы попробуем выделить 5-6 направлений нашей работы. Одно из основных направлений — это развитие гражданского общества, вовлечение населения в работу Конгресса. Следующее — это направления, связанные с образованием, с оказанием медицинских услуг, с социальной политикой, с городским хозяйством. Все эти направления попробуем рассматривать отдельными блоками, для того, чтобы не распыляться, а подойти к решению этих проблем более конкретно». С.Киричук также обратился к коллегам в регионах и призвал их активно использовать открывающиеся возможности. Советы муниципальных образований могут отправлять свои запросы и предложения по рассмотрению тех или иных проблем. Одной из первых тем, которую рассмотрит совет, может стать проблема капитального ремонта многоквартирных домов. Этот вопрос поднимался и на заседании Президиума. Председатель комиссии Общественной палаты Игорь Шпектор оценил решение прокуратуры о неконституционности сборов на капремонт как ошибочное. Заместитель председателя комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Александр Сидякин рассказал о тех решениях, которые принимаются по этому поводу в Государственной Думе. Он также презентовал собранную при его участии Азбуку потребителей ЖКХ. По достигнутой на заседании договоренности, Азбука будет доступна для скачивания на официальном сайте Конгресса.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— В Красноярске состоялось заседание Совета Ассоциации

Мэры крупных городов, входящих в состав АСДГ, обсудили в Красноярске вопросы, связанные с перспективами развития местного управления. Были внесены конкретные предложения по взаимодействию с федеральными органами государственной власти, развитию практик муниципально-частного партнерства, привлечения доходов в муниципальные бюджеты. Мэр города Кемерово Валерий Ермаков отметил, что на сегодняшний день большинство проблем муниципалитетов связано с поиском дополнительных доходов и грамотным расходованием бюджетных средств: «Необходимо создавать условия для того, чтобы муниципалитеты зарабатывали деньги. Что можно сделать? В первую очередь, это административные штрафы. Они позволяют, прежде всего, обеспечить порядок и уже после — дополнить городскую казну. Однако не все так просто. Приведу пример на злобу дня: Верховный суд РФ отменил действие Административного кодекса в Кемеровской области, отметив, что работой по контролю соблюдения норм и правил парковки должны заниматься ГИБДД и Роспотребнадзор. А организации этими вопросами не занимаются. В итоге, горожане паркуют автомобили на детских и игровых площадках, не платят штраф за нарушение. Считаю, что необходимо четко определить норму, которая бы позволяла муниципалитетам регулировать подобные вопросы на местном уровне». В рамках заседания особое внимание было уделено теме развития муниципально-частного партнерства. Учитывая, что большинство городов страны учатся сегодня быть эффективным в условиях дефицита, привлечение частных инвесторов к решению социально значимых вопросов является

приоритетной задачей. Институт муниципально-частного партнерства находится на начальном этапе развития, на уровне разработки базовых концепций, формирования рынка и портфеля проектов. Для Красноярска развитие механизмов муниципально-частного партнерства — один из приоритетов. «Это практики развития застроенных территорий, которые требуют совершенствования законодательства в части внесения корректировок и дополнений в Земельный, Жилищный кодексы РФ. Это механизмы взаимодействия с частными детскими садами, которые также требуют регулирования и корректировки на уровне федерального законодательства. В частности, я озвучил предложение о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании». Поправка в закон и корректировка санитарных норм позволяют дать больше гарантий предпринимателям, которые занимаются этим видом деятельности», — подчеркнул первый вице-президент АСДГ, Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов. Обсуждая сложности внедрения практик муниципально-частного партнерства в соответствии с обновленным федеральным законодательством, Э.Акбулатов разъяснил механизмы найденных в Красноярске решений спорных вопросов, в частности, в сфере пассажирских перевозок: «Муниципалитет подготовил пакет документов для объявления в ближайшее время конкурса на право осуществления перевозок. Он полностью соответствует требованиям нового Федерального закона №220-ФЗ. Хочу отметить, что этот закон предусматривает перевозку пассажиров как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам. Безусловно, эта норма хороша для перевозчиков, но для муниципалитета нерегулируемые тарифы не приемлемы. Мы смогли решить данный вопрос путем организации конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. Рассчитываю, что процесс формирования новой системы общественных перевозок, которая будет включать в себя также замену возрастного подвижного состава на обновленный автопарк, займет не менее 5 лет. Главное, чтобы этот процесс был последовательным». Опытном внедрения проектов муниципально-частного партнерства поделился мэр города Хабаровска, Президент АСДГ Александр Соколов: «Начиная с 2003 года, большую часть внешнего облика Хабаровска нам удалось сформировать благодаря программам муниципально-частного партнерства. Были созданы парки, кинотеатры, спортивные комплексы, тротуары из брусчатки, подсветка, иллюминация... Были у нас и примеры, когда 100% муниципального имущества на том или ином объекте строилось за счет частного инвестора. Сегодня мы продолжаем эти практики». Итогом заседания Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов стал вывод о том, что на сегодняшний день преимущества, которые возникают при реализации муниципально-частного партнерства, позволяют муниципалитетам, бизнесу и городскому сообществу на правах партнеров выстраивать стратегию эффективного развития городов.

— *Вице-президент АСДГ, мэр Томска выступил с докладом на Совете АСДГ*

Заседание Совета Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов прошло в Красноярске в рамках международного экономического форума. Темой обсуждения членов АСДГ стала современная ситуация и перспектива местного самоуправления в России, а также взаимодействию с федеральными органами государственной власти. Вице-президент Ассоциации, мэр Томска Иван Кляйн в своем выступлении выделил ряд проблем, которые, по его

мнению, касаются всех муниципалитетов, и предложил сосредоточить работу АСДГ на их решении и внесении на федеральный уровень законодательных инициатив, способных изменить ситуацию. В числе таких проблем И.Кляйн назвал недостаточность у муниципальных образований собственных доходных источников. В этой связи томский градоначальник предложил обсудить возможность закрепления за муниципальными образованиями на постоянной основе новых нормативов налоговых отчислений по подоходному, транспортному налогам, а также налогам на прибыль и налогу на имущество для юридических лиц. Также И.Кляйн предложил завершить ревизию полномочий между всеми уровнями власти и закрепить их на длительный период не менее 5-10 лет. При этом законодательно закрепить и строго отслеживать невозможность передавать полномочия, не обеспеченные финансированием в полной мере, разработать механизм возврата полномочий, не обеспеченных финансированием на тот уровень, с которого они были переданы. «Большинство муниципалитетов сегодня испытывает проблемы с обслуживанием муниципального долга. В Томске на 1 января 2016 года этот показатель составил порядка 3,4 млрд руб. Для обслуживания муниципального долга мы тратим в год 350-400 млн руб. Цифра сопоставимая с расходами на ремонт улично-дорожной сети Томска, — подчеркнул И.Кляйн. — В связи с этим я предлагаю рассмотреть на государственном уровне возможность предоставления муниципалитетам бюджетных кредитов для покрытия муниципального долга и дефицита бюджета. Еще одна проблема, которую обозначил мэр Томска — это ветхое и аварийное жилье. Администрация города решила задачу по расселению граждан из домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года. Но сегодня городу необходимо еще 4,3 млрд руб., чтобы расселить всех тех, кто проживает в домах, признанных аварийными за последние 3 года. «Очевидно, что местный бюджет даже совместно с регионом эту задачу не решит, — поделился И.Кляйн. — Проблема ветхого и аварийного жилья должна стать предметом обсуждения в Госдуме РФ и Правительстве с целью выработки нормативно-правовых актов и шагов в ее решении. И я уверен, что проведение расширенного Совета АСДГ в рамках Красноярского экономического форума поможет нам быть услышанными на федеральном уровне».

— *Глава администрации Барнаула на Совете АСДГ: несмотря на сложные экономические условия, город продолжит свое развитие*

Глава администрации города Барнаула Сергей Дугин принял участие в расширенном заседании Совета Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов, которое прошло в Красноярске. Речь шла обо особенностях современной ситуации и перспективах развития местного самоуправления в России, о взаимодействии с федеральными органами государственной власти. Первый вице-президент АСДГ, Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов поделился опытом организации местного управления во вверенном ему муниципальном образовании. Обсуждение показало, что проблемы у муниципалитетов сибирских и дальневосточных городах схожие, аналогичны и пути их решения — необходимо принимать меры по повышению доходной части городских бюджетов, более эффективно расходовать средства, участвовать в краевых и региональных программах. С.Дугин: «Несмотря на сложные экономические условия, Барнаул продолжит свое развитие. В этом плане очень ценен положительных

опыт других городов нашего региона. Очень много городов дает вхождение в федеральные и краевые программы. Например, в программу развития внутреннего и въездного туризма, давшую старт развитию туркластера «Барнаул-горнозаводской город», краевые программы «80х80», «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае на 2016-2025 годы».

— 2-3 марта 2016 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Бухгалтерский и кадровый учет как важнейшее средство управления ресурсами муниципальных образований и основа принятия эффективных управленческих решений»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска при поддержке компании «1С-Рарус». Актуальность предстоящей конференции вызвана необходимостью систематизировать и оптимизировать механизмы получения большого объема информации, с которой ежедневно работают бухгалтерские и кадровые службы, возможностью использования данных, получаемых в результате ведения бухгалтерского и кадрового учета главами администраций и руководителями главных распорядителей бюджетных средств для повышения эффективности деятельности муниципальных образований, сокращения расходов и принятия эффективных управленческих решений. Задачи данной конференции: 1. Обсудить пути повышения эффективности управления муниципальным учреждением на базе применения информационных технологий. 2. Организовать обмен опытом использования бухгалтерского и кадрового учета в целях повышения эффективности управления муниципальным учреждением. 3. Обсудить требования к информационным системам бухгалтерского и кадрового учета, применяемым в целях обеспечения эффективности управления муниципальным учреждением. 4. Выявить точки потенциальных улучшений для повышения эффективности управления муниципальным учреждением. В работе конференции предполагается участие руководителей главных распорядителей бюджетных средств, руководителей бухгалтерских и кадровых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и подведомственных им учреждений. Также предполагается участие представителей предприятий-разработчиков и поставщиков программно-технических решений по автоматизации деятельности и бухгалтерского учета бюджетных, казенных и автономных учреждений. В рамках мероприятия предлагается обсудить следующие вопросы: 1. Пути повышения эффективности бухгалтерского учета как инструмента для управления. 2. Использование информационных технологий для кадрового учета в управлении кадровым потенциалом. 3. Возможности эффективного использования ресурсов муниципального учреждения. 4. Роль информационных технологий в принятии управленческих решений. 5. Способы повышения эффективности принятия управленческих решений. 6. Инструменты оперативного управления подведомственными учреждениями. 7. Сравнительный анализ финансовых показателей деятельности учреждений в целях оптимизации расходов с применением информационных технологий. 8. Использование современных средств автоматизации для решения актуальных проблем. В рамках конференции планируется проведение круглых столов, на которых в режиме дискуссии

предлагается обсудить вопросы автоматизации деятельности бухгалтерского и кадрового учета учреждений.

— 31 марта — 1 апреля 2016 г. в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Развитие туризма в современных экономических условиях»

В конференции планируется участие руководителей и специалистов структурных подразделений, курирующих вопросы развития туризма, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений, а также руководителей бизнес-структур туристической индустрии. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Барнаула. В рамках конференции АСДГ планируется обсудить следующие вопросы: 1. Внутренний туризм: проблемы и пути их решения, формы и способы взаимодействия муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока. 2. Опыт развития межрегионального сотрудничества (на примере города Томска). 3. Развитие организованного детского туризма на территории Сибири и Дальнего Востока. 4. Формы и источники субсидирования части затрат на организацию и проведение туристических поездок для детских организованных групп на территории Сибири и Дальнего Востока. 5. Взаимодействие муниципалитетов с бизнес-структурами туристической отрасли. 6. О взаимодействии администрации города Барнаула и бизнеса (на примере Алтайской региональной ассоциации «Алтайское гостеприимство»).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 06/16](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 882](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 18.02.16.

СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

— *Об итогах общего Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России*

В Великом Новгороде состоялось годовое отчетно-выборное общее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. Собрание проходило в центре Новгородского Кремля в непосредственной близости от памятника 1000-летию России и Софийского Собора. Открыл Собрание Президент Союза городов Центра и Северо-Запада России, Мэр Великого Новгорода Юрий Бобрышев. На собрание прибыли делегации из 16 муниципальных образований. Участников и гостей Собрания, среди которых представители Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Ассоциации муниципальных образований «Города Урала», Ассоциации «Здоровые города, районы и поселки», общероссийского журнала «Муниципалитет», Совета муниципальных образований Новгородской области приветствовали Губернатор Новгородской области Сергей Митин, Председатель Новгородской областной Думы Елена Писарева, Депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Сергей Фабричный. Основной темой Собрания руководители городов на этот раз выбрали муниципальную демографическую политику, как важнейший фактор в развитии городов. К Собранию

был проведен информационный обмен по основным демографическим показателям и динамике их изменения, в котором приняли участие 20 муниципальных образований. С комментариями и обобщениями итогов информационного обмена, анализом демографической ситуации, прогнозом развития событий и предложениями по необходимым мерам выступила председатель комитета по образованию Администрации Великого Новгорода Светлана Матвеева. В своем докладе С.Матвеева отметила, что в последнее десятилетие темпы снижения численности населения остановлены, но вместе с тем по данным государственной статистики число жителей России в 2015 году уменьшилось на 0,01% в результате сложившейся убыли населения. Миграционный прирост только на 81,1% компенсировал численные потери населения. В городах Центра и Северо-Запада России этот процесс происходит крайне неравномерно — в то время, когда в ряде городов наблюдается существенное снижение численности населения по сравнению с 2009 годом, в других можно отметить существенное увеличение числа жителей. Существенное увеличение количества населения произошло в период с 2009 по 2013 годы, в настоящее время этот процесс практически приостановился. Демографический кризис характеризуется некоторым повышением рождаемости, обусловленным предпринимаемыми в последние годы мерами. Ярким примером этого может служить динамика увеличения количества многодетных семей. Видно, что поддержка многодетных семей, оказываемая на государственном и муниципальном уровнях, принесла существенные плоды — за весьма короткий период число таких семей возросло почти в три раза. В целом, по городам Центра и Северо-Запада России можно наблюдать тенденцию по увеличению рождаемости и снижению смертности, но вместе с тем мы видим разницу между количеством рождений и смертей, что может привести к увеличению естественной убыли населения. В структуре населения доля молодежи в общей численности населения городов Центра и Северо-Запада сократилась в среднем с 26,7% до 24,25%. Тенденция сокращения числа браков характерна как в целом для России, так и для наших городов. Резкий спад рождаемости в 90-е годы прошлого столетия в ближайшие годы приведет к существенному сокращению людей этого возраста (именно родившиеся в эти годы в настоящее время начинают переходить в эту возрастную группу). Иными словами, тех, кто войдет в активный репродуктивный возраст через 5-10 лет, будет меньше, чем тех, кто находится в этом возрасте в настоящее время. Соответственно, нужно быть готовыми к спаду рождаемости и предпринимать все возможные меры по снижению этого фактора. Именно поэтому грамотная, взвешенная демографическая политика в настоящее время выходит на одно из первых мест, как на государственном уровне, так и на уровне местного самоуправления. Создание новых мест в дошкольных образовательных учреждениях через строительство новых зданий, реконструкцию и капитальный ремонт действующих, возврат зданий в систему образования обеспечило в большинстве городов стопроцентную доступность услуг дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. Количество детей от 1 года до 3 лет, нуждающихся в услугах дошкольного образования, сократилось с 25,2% в 2009 году до 17,5% в 2015 году. Современная демографическая ситуация, безусловно, предопределяет состояние общества в будущем. Свое выступление Светлана Матвеева завершила словами Президента Финляндии Урхо Кекко-

нена «Будущее нации зависит не от числа автомобилей, а от числа детских колясок». Глава города Вологды Евгений Шулепов в своем выступлении не без гордости заявил, что последние пять лет Вологда уверенно демонстрирует один из самых высоких темпов роста численности среди городов России. Еще в 2009 году в качестве основного целевого показателя стратегии «Вологда — комфортный город» была определена численность жителей. Заметно продвинулось здравоохранение. Смертность с 2010 года снизилась на 10%. «Мы стали спасать тех людей, которых раньше даже не успевали до больницы довести» — сказал Е.Шулепов. С 2010 года в Вологде построено 7 детских садов, переоборудованы десятки групп, что дало 4500 мест. Рождаемость выросла почти на 36%. Прозвучал и главный лозунг — «здоровье для каждого из нас должно стать самой главной ценностью!». Директор направления «Муниципальное экономическое развитие» Института экономики города Андрей Орлов в своем выступлении назвал население основным ресурсом развития городов, особенно в условиях снижения роли иных ресурсов, роста конкуренции между городами, роста внимания бизнеса к человеческому капиталу. В решении Собрания отмечено, что за последнее десятилетие в рамках концепции демографического развития государства были выработаны срочные меры, направленные на поощрение полной семьи с детьми, которые стали сочетаться с взвешенной иммиграционной политикой и мерами по укреплению здоровья и снижению смертности населения. В муниципальных образованиях Союза городов Центра и Северо-Запада России проводится большая работа по улучшению демографической ситуации. Информационный обмен показал, что положительная динамика по численности населения сложилась в последние годы в Нарьян-Маре, Вологде, Калининграде, Владимире, Череповце, Петрозаводске, Котласе, Твери, Иванове, Великом Новгороде, Архангельске. В то же время для обеспечения эффективности муниципальной демографической политики в местных бюджетах недостаточно средств, не решен и ряд вопросов на государственном уровне. Собрание решило обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями пересмотреть межбюджетные отношения, увеличить долю региональных и местных бюджетов в бюджете Российской Федерации; увеличить долю федерального бюджета в софинансировании программы «Жильё для молодой семьи» до половины или установить финансирование в равных долях тремя уровнями публичной власти; продлить действие программы модернизации дошкольного образования, включающей в себя строительство, реконструкцию и капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений, разработать комплекс мер по созданию достаточной мотивации трудоустройства молодых специалистов, выпускников медицинских ВУЗов в учреждения здравоохранения малых и средних городов России и стимулированию их заинтересованности в долговременной работе на этих рабочих местах. Правительству и Государственной Думе адресована просьба рассмотреть возможность принятия дополнительных мер стимулирования рождаемости, вплоть до признания процесса воспитания детей трудовой деятельностью. Повестка дня Собрания была очень насыщенной. Участником Собрания была представлена новая версия сайта Союза городов Центра и Северо-Запада России. Отчетный слайд-фильм вызвал интерес не только у участников Собрания из городов, но и гостей Собрания, включая Губернатора Новгородской области Сергея Митина. В отчетном году

проведено более 30 мероприятий в 13 городах Союза. Состоялась XIV Спартакиада Союза городов в Череповце, Фестиваль зимних видов спорта в Ярославле, XX выставка детского изобразительного искусства в Северодвинске, 10 семинаров и конференций, 6 информационных обменов. Союз городов направил 13 предложений и законодательных инициатив на федеральный уровень. Собрание утвердило отчет ревизионной комиссии (Андрей Быков), признало работу Президента Союза городов Центра и Северо-Запада России, Правления Союза и исполнительной дирекции соответствующей уставным целям и задачам, решениям Собрания. Комментируя вопрос о вступлении в Общероссийский Конгресс муниципальных образований исполнительный директор Союза Александр Васильев отметил, что в 2015 году в ОКМО произошли большие изменения. Конгресс внес изменения в Устав, утвердил новую структуру, основанную на палатном принципе. Состоялись рабочие совещания по вопросам взаимодействия с «иными» союзами и ассоциациями с участием межрегиональных ассоциаций (включая наш Союз). Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации открывает новую страницу. В поддержку проекта решения выступили Ю.Бобрышев и И.Цецерский (Псков). После принятия решения Президент Союза Ю.Бобрышев вручил папку с заявлением и необходимыми для вступления документами заместителю исполнительного директора Конгресса Игорю Кононенко. Президентом Союза городов Центра и Северо-Запада России единогласно избран Мэр Великого Новгорода Ю.Бобрышев. Вице-президентами: Глава города Вологда Е.Шулепов и Глава города Твери Александр Корзин. Членами Правления: Глава города Пскова И.Цецерский, Глава города Калининграда Александр Ярошук, Мэр города Череповца Юрий Кузин, Председатель Ивановской городской Думы Александр Кузьмичев, исполняющий обязанности Мэра города Ярославля Алексей Малютин. Исполнительным директором утвержден А.Васильев. Собрание утвердило план работы на 2016 год, смету расходов и размер годовых членских взносов. Хозяева поделились опытом по созданию условий для внутреннего и въездного туризма в Великом Новгороде. С докладом выступила Ольга Васильева, председатель комитета по туризму и зарубежным связям. Снежана Малашина выступила с анонсом III Международного фестиваля народных промыслов «Голос ремесел», который состоится в Вологде 23-26 июня. Участники Собрания возложили корзину с цветами к памятнику Тысячелетия России, посетили открывшуюся после реставрации Владычную (Грановитую) палату в Новгородском Кремле, побывали в Софийском соборе. Участники Собрания отметили, что Великий Новгород в очередной раз подтвердил: он по праву является одним из древнейших, красивейших и гостеприимных городов России и соответствует бренду «Великий Новгород — родина России».

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

— *Общественная палата Башкирии запустила обучающий проект для муниципалитетов*

Общественная палата Башкортостана запустила новый проект — школу обучения членов общественных советов при администрациях муниципальных районов и городских округов республики. Его задача — обучить и вырастить лидеров общественного движения. На площадке об-

щественного совета в Кумертау собрались на учебу общественные активисты из Альшеевского, Гафурийского, Ишимбайского, Мелеузовского и других районов и городов. Преподавателями стали члены Общественной палаты республики и члены общественных советов муниципалитетов. Темой семинара стало обсуждение проекта федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Разработанный документ направлен на создание единообразия в подходах к формированию и деятельности Общественных палат субъектов. Как отметили выступающие, проект носит базовый характер, предоставляя возможность субъектам РФ самостоятельно уточнять его положения. В рамках обсуждения законопроекта свои мнения активно высказывали участники круглого стола. Для экспертов это возможность получить дополнительные оценки, предложения и рекомендации.

Республика Саха (Якутия)

Мирный

— *Работа местной власти оценена положительно*

В период с 1 по 12 февраля в Мирном прошли отчеты главы города Александра Басырова перед населением. За две недели мэр посетил порядка 20 предприятий и организаций города, где встретился с трудовыми коллективами и рассказал об основных показателях, достижениях и работе, проделанной администрацией города, муниципальными учреждениями и предприятиями в 2015 году. В основном, отчеты проходили в рабочее время. И руководители предприятий и организаций, понимая важность данного мероприятия, смогли обеспечить максимальное присутствие сотрудников, которые не только выслушали отчет градоначальника, но и задали интересующие вопросы. Как известно, обратиться к главе города горожане могут множеством способов: при помощи заявления, направленного в администрацию города, посредством интернет-приёмной, в социальной сети «ВКонтакте» или, придя на личный приём к мэру. Однако, порой даже на то, чтобы направить свой вопрос при помощи интернета, не всегда находится время. Именно поэтому встречи с мэром подобного формата пользуются «спросом» среди горожан. Решено, что в следующем году в рамках отчетов мэра Мирного перед населением будет охвачено еще больше предприятий, организаций и учреждений города, поскольку подобные встречи не только позволяют городским властям получать обратную связь, но и способствуют большей информированности горожан о проводимой работе. Полный текст итогового отчета главы г.Мирного в формате «Вопрос — Ответ», а также ответы на вопросы, поступившие в письменном виде в ходе встреч на предприятиях, размещены на официальном сайте администрации города в разделе «Обращения граждан».

Забайкальский край

— *Забайкальцы смогут сами выбрать способ избрания глав на местах*

Жители районов Забайкалья смогут сами выбирать способ избрания главы. Соответствующий законопроект приняли депутаты краевого парламента. Муниципалитетам и городским округам предлагается выбрать главу из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Поселениям же предлагается определить самостоятельно способ избрания главы из трех вариантов — на муниципальных выборах, представительным органом из своего состава и представительным органом из числа кандида-

тов, прошедших по конкурсу. Тот или иной способ избрания главы органы местного самоуправления должны будут обсудить на публичных слушаниях и закрепить в своих уставах. И ещё одно новшество в законе, касается депутатов от районов, они должны будут отчитываться о своих доходах и расходах, в противном случае можно лишиться полномочий.

— *Муниципально-частное партнерство станет реальностью*

В Чите состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов в Забайкальском крае по вопросу «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и участии органов местного самоуправления в качестве публичных партнеров». В заседании принял участие заместитель Председателя Думы городского округа «Город Чита» Александр Зенков. Основные тезисы его выступления предлагаем вашему вниманию. С 1 января 2016 года вступил в силу федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На фоне значительно возросшего объема полномочий муниципальных образований с учетом недостаточного финансирования местных бюджетов, возможность привлечения финансовых средств бизнеса для решения вопросов местного значения, а в случае муниципально-частного партнерства — исполнения полномочий органов местного самоуправления, может выглядеть достаточно привлекательной. Особенно интересно использование закона на городских территориях. Вступивший в силу Федеральный закон определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашений (в том числе соответствующие полномочия органов власти или самоуправления), устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон. Закон направлен на расширение возможных форм реализации проектов на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства. До принятия этого закона в законодательстве не были указаны достаточные правовые условия для инвестирования в долгосрочные инфраструктурные проекты с распределением рисков и привлечением частных инвестиций. Поэтому более 60 субъектов Российской Федерации разработали и приняли региональные законы о партнерстве, на основе которых принимались муниципальные правовые акты. С 1 января 2016 года «запускается» новый механизм работы. Правовое регулирование на федеральном уровне формирует единую терминологию в данной сфере, определяет полномочия сторон при реализации соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, в том числе, по контролю за деятельностью частного партнера в отношении соблюдения им условий соглашения, устанавливает гарантии прав и законных интересов частных партнеров и кредиторов. Есть возможность начать с чистого листа. Порядок заключения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве будет исключительно конкурсным. Информация о проектах должна размещаться на официальных сайтах уполномоченных органов в свободном доступе. В статье 7 Закона о частном партнерстве прописаны объекты соглашения, среди которых названы объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые

для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты соцобслуживания. Я ознакомился с опытом других городов, и все примеры соглашений органов местного самоуправления и коммерческих структур, в основном, сводятся к местам культурного отдыха и массовых развлечений. Например, городские пруды в Хабаровске, парки отдыха, кинотеатры, бассейны, магазины для ветеранов, бани. Передача частному партнеру объекта соглашения (имущества, входящего в его состав), который на момент заключения соглашения принадлежит бюджетному учреждению на праве оперативного управления, в силу п. 2 ст. 7 Закона о частном партнерстве не допускается. Реализация Федерального закона для городского округа «Город Чита» имеет свои особенности. Обязательным условием для передачи объекта частному партнеру является право собственности на него публичного партнера. И здесь могут возникнуть достаточно большие проблемы у муниципальных образований, в частности, у нашего города. Не только здание, строение, сооружение должно быть в собственности муниципального образования, но оно также должно иметь права на распоряжение земельным участком под этим строением. В случае оформленного права собственности проблем не возникает. А в случае, если это право не оформлено? Непосредственно город Чита не имеет прав на распоряжение не разграниченными землями, что существенно может сузить перечень потенциальных объектов для заключения соглашений в рамках муниципально-частного партнерства. Однако, основным вопросом для небольших муниципальных образований остается следующее — что может муниципалитет предложить частному бизнесу, чтобы его заинтересовать? В условиях мегаполисов, где существует хорошо развитый, имеющий значительные оборотные средства, которые возможно вложить в долгосрочные проекты, бизнес, вопрос о развитии сферы государственно-частного и муниципально-частного партнерства может стоять только в том, какие именно объекты предложить частному партнеру. В условиях фактического выживания малый и средний бизнес небольших городов не стремится заниматься социально-значимыми проектами, а тем более делить вместе с исполнительной властью ответственность за исполнение полномочий по решению вопросов местного значения. Отдача от долгосрочных проектов, концессионных соглашений не наступает в короткие сроки. Кроме того, из-за слабой развитости института государственно-частного и муниципально-частного партнерства существует вероятность, что приход частного бизнеса в сферу жизнеобеспечения муниципального образования приведет к сокращению числа рабочих мест и повышению стоимости коммунальных услуг в связи со стремлением частного партнера быстрее получить прибыль. При применении на практике положений закона №224-ФЗ могут возникнуть проблемы иного, скорее, организационного характера. Может сказаться нежелание частных партнеров идти на процедуру конкурса, сложности с оформлением конкурсной документации и определением порядка использования объекта. Стоит отметить, что несмотря на интерес со стороны публичных партнеров к данному виду взаимоотношений с частным бизнесом, практика не только нашего города и края, но и всей России не может похвастаться значительными успехами в развитии сферы государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Данное взаимодействие между муниципалитетом и бизнесом в большей степени носит спонсорский характер со стороны бизнеса. На сегодняшний день сложно предска-

зять, будет ли данный федеральный закон рабочим в полной мере. Несмотря на попытки нашего города в рамках муниципально-частного партнерства осуществить благоустройство городского пляжа, взаимодействие с частным бизнесом, по сути, оформилось в простое соглашение. Сказать с уверенностью о том, что у нас есть ряд объектов, которые мы можем предложить для использования в рамках сотрудничества с частным партнером без скрупулезного анализа не только объектов муниципальной собственности, но и сегментов рынка, представленного в нашем городе, невозможно. По крайней мере, в этом, 2016 году, заключение таких соглашений не планируется. И все же хочется надеяться, что Федеральный закон №224 будет работающим, и реальные проекты муниципально — частного партнерства осуществляются в жизни нашего города.

Чита

— *Цель — содействие занятости горожан*

Состоялось первое организационное заседание Координационного комитета содействия занятости населения городского округа «Город Чита». Решением Думы городского округа от 24 декабря 2015 года Глава городского округа «Город Чита» Анатолий Михалев был наделен полномочиями по созданию Координационного комитета в рамках социального партнерства, а также полномочиями по определению порядка создания и работы этого комитета. Задачи комитета. Открывая организационное заседание, Глава городского округа, председатель Координационного комитета содействия занятости населения городского округа «Город Чита» А.Михалев подчеркнул: «Для содействия занятости горожан, выработки согласованных решений по осуществлению политики занятости, для работы в рамках социального партнерства на заседании Совета представительных органов местного самоуправления Забайкальского края было принято решение, а затем было принято и соответствующее решение Думы городского округа, о создании Координационного комитета по содействию занятости населения городского округа «Город Чита». Надеюсь, что мы с вами сможем оказать помощь и нуждающимся в ней горожанам, и тем органам, которые по государственной программе решают эти задачи, и органам местного самоуправления». Заместителем председателя Координационного комитета А.Михалева стал руководитель администрации городского округа Владимир Забелин. Статистика. Директор ГКУ «Центр занятости населения города Читы» Инна Шестакова в своем выступлении остановилась на статистических данных, обозначила актуальные проблемы в содействии занятости населения. В частности, И.Шестакова отметила: общая численность жителей города на 1 января 2016 года 343,549 тыс. человек. Численность экономически активного населения в городском округе «Город Чита» составляет 166149 человек. Трудоспособного возраста на 1 января 2015 года 214352 человек. Количество зарегистрированных граждан, обратившихся за предоставлением государственной услуги в поиске подходящей работы в период с 1 января по 31 декабря 2015 года составило 6598 человек, что выше уровня 2014 года на 0,91% и выше уровня 2013 года на 1,99%. На следующем заседании членам Координационного комитета предстоит обсудить план работы.

Красноярский край

— *В Норильске и Дудинке будет построена самая северная в мире сеть 4G*

В 2016 году жители Норильска и Дудинки получат доступ к высокоскоростному мобильному интернету. Об этом на пресс-конференции, прошедшей в рамках Красноярского экономического форума — 2016, сообщили представители красноярского филиала ПАО «МТС». В ближайшее время стартует первый этап строительства сети 4G, обеспечивающей скорость интернета до 75 Мбит/с. В рамках первого этапа МТС установит около 30 базовых станций сети четвертого поколения, направив на эти цели более 55 млн руб. «Одно из направлений на пути устранения цифрового неравенства на территории Красноярского края — обеспечение современными услугами связи населенных пунктов, расположенных в северных районах, где крайне сложно развивать инфраструктуру связи. Поэтому появление сети 4G МТС в Норильске и Дудинке будет знаковым событием для края», — отметил заместитель руководителя агентства информатизации и связи Красноярского края Николай Распопин. Заместитель главы города Норильска Николай Тимофеев подчеркнул, что надёжная и качественная сотовая связь необходима не только жителям Норильска, но и бизнесу, особенно представителям и филиалам федеральных компаний. «Чтобы связать заполярное отделение с головным офисом, расположенным, например, в Москве или Красноярске, необходим скоростной и защищённый канал связи. Кроме того, на производстве «Норильского никеля» многие процессы автоматизированы, и управление ими осуществляется при помощи технологии m2m (machine — to — machine). Уверен, технологии сетей 4G откроют новые возможности для использования современных телекоммуникационных сервисов, что позволит повысить уровень жизни горожан и инвестиционную привлекательность Норильска». Директор филиала ПАО «МТС» в Красноярском крае Армен Аветисян добавил, что норильчане — самые активные пользователи мобильного интернета в Сибири. «Более 50% жителей города пользуются 3G МТС, а бизнес-сегмент за три года увеличил потребление интернет-трафика более чем в 7 раз. В Норильске наибольшее проникновение смартфонов с поддержкой 3G в Сибири — больше, чем в Красноярске и Новосибирске. Очевидно, что сеть «третьего поколения», на которую выпала колоссальная нагрузка, уже не может в полной мере удовлетворить потребности норильчан в скоростном мобильном интернете. Появление сети 4G позволит жителям работать удаленно в любой точке города, в том числе принимать участие в вебинарах и видеоконференциях, комфортно заниматься сёрфингом в интернете. Сеть 4G МТС в Норильске и Дудинке будет самой северной сетью четвертого поколения в мире». Кроме того, МТС планирует после завершения работ в рамках первого этапа строительства сети 4G приступить ко второму этапу. В 2016 году покрытие сети «четвертого поколения» в Норильске должно быть расширено в 2 раза, охватив районы города Норильска — Кайеркан и Талнах.

Ачинск

— *Город сделают более привлекательным для туристов*

Участники Совета главы Ачинска рассмотрели туристский паспорт города. Документ подготовлен по поручению министерства культуры Красноярского края и характеризует туристическую привлекательность территории. В паспорте содержатся не только сведения о городе и пе-

речень объектов туристического притяжения, но и семь туристских маршрутов, представляющих Ачинск в разные эпохи — от палеолита до сегодняшнего дня. Также в него внесены данные по 50 единицам культурного наследия Ачинска, действующие экскурсионные маршруты и сведения о туристической инфраструктуре, включая гостиницы, санатории, базы отдыха и предприятия общественного питания. «До этого года в Ачинске не велся полномасштабный учет прибывающих туристов, — рассказали в пресс-службе администрации Ачинска. — Такая информация была только у городских музеев, тщательно фиксирующих посещения экспозиции. По их данным, в 2015 году город посетили более 80 иностранных туристов и несколько сотен российских граждан, не являющихся жителями города. С этого года по договоренности с владельцами гостиниц и баз отдыха ими также будет фиксироваться цель пребывания гостей города, что поможет в конце года оценить туристическую привлекательность». На заседании Совета начальник отдела культуры Татьяна Случанко представила семь экскурсионных маршрутов, которые сейчас действуют в городе и пользуются популярностью как у гостей города, так и у местных жителей. Глава Ачинска Илай Ахметов предложил участникам расширенного состава Совета, куда входят председатели всех общественных советов города, проехать по нескольким маршрутам, чтобы лично убедиться в их привлекательности. Кроме того, туристский паспорт города будет выставлен на обсуждение в социальных сетях, а содержание паспорта опубликуют на официальном сайте города.

Дудинка

— *В муниципалитете продолжится создание этнопарка*
Глава города Дудинки Алексей Дьяченко провел совещание, посвященное реализации третьего этапа формирования на территории города этнокультурного комплекса «Таймыр Моу». Для того чтобы обсуждение вопросов, связанных с дальнейшим строительством этнопарка, было максимально предметным, вниманию участников совещания был предложен детализированный макет «Таймыр Моу», созданный мастерами городского Центра народного творчества. Собранные изучили варианты комплектования игровым оборудованием детской зоны этнопарка, согласовали форму беседок, которые, по общему мнению, должны быть выполнены в виде небольших стилизованных чумов, что соответствует базовой концепции этнокультурного комплекса. Участники совещания также определились с объемами предстоящих строительных работ и обсудили сроки реализации третьего этапа создания «Таймыр Моу».

Красноярск

— *Глава города: красноярцев не нужно учить юридическим нормам, им нужно оказать помощь в ситуации выбора управляющей компании*

В Красноярске состоялось заседание Общественного совета по вопросам ЖКХ. Основным вопросом повестки стала организация бесперебойного обслуживания жилых домов и обеспечение защиты интересов жителей города в связи с объявлением банкротства управляющих компаний Красноярска, входящих в структуру Жилфонда. «Мы все должны быть ответственными перед красноярцами. Нам важно объединить усилия в решении вопроса, который касается большинства семей горожан. Сегодня не нужно учить жителей юридическим нормам, нужно оказать максимальную поддержку, чтобы интересы жильцов не пострадали», — подчеркнул Глава города Красноярска

Эдхам Акбулатов. Сложившаяся ситуация с банкротством и реорганизацией компаний, входящих в группу «Жилфонд», вызывает социальное напряжение среди красноярцев. Этот вопрос, по мнению представителей Общественного совета по вопросам ЖКХ, из юридической и предпринимательской плоскости, переходит в плоскость защиты интересов жителей. Поэтому необходимо понимать, кто будет управлять жилым фондом города и разработать варианты решения вопросов, по каждому из возможных сценариев развития событий. «Новым собственникам компании «Жилфонд» необходимо быть социально ответственными. Очень хорошо, что «Сибирская генерирующая компания» проводит финансовый аудит группы компаний, входящих в ГУК «Жилфонд». Со своей стороны, ответственно заявляю, что муниципалитет будет контролировать работу управляющих компаний, требовать отчетность и финансовые документы компании «Жилфонд». В случае необходимости будем снова обращаться в прокуратуру. Начатая процедура банкротства компаний должна быть обоснована и осмыслена. В ее результате не должны пострадать интересы жителей. Вы должны разбираться в ситуации, а не спрятать концы в воду путем банкротства компаний», — обратился Э.Акбулатов к директору дивизиона «Тепло» СГК Игорю Максимову. В рамках заседания свое мнение о сложившейся ситуации высказали председатели советов многоквартирных домов, представители Общественного совета по вопросам ЖКХ, Общественной палаты города, депутаты Горсовета. «Новые собственники намерены отказаться от всех обязательств, которые «Жилфонд» имел перед жителями, начать жизнь компании с чистого листа, забыв о долге перед собственниками жилья. Эта позиция некорректна. Если бы они не хотели нести ответственность и принимать на себя обязательства ГУК «Жилфонд», отвечать за все «грехи молодости», то тогда нужно было бы создавать новую управляющую компанию с нуля и привлекать к себе людей. СГК же купила «Жилфонд» с активами в виде договоров с жителями и пассивами — долгами. Поэтому сегодня новому руководству необходимо взять на себя ответственность за приобретенные обязательства, а не рассказывать о миллиардных долгах населению», — рассказал организатор общественного движения «Народный контроль в ЖКХ» Роман Казаков. Председатель Общественной палаты города Красноярска Вячеслав Дюков: «Все должны понимать, что вопрос реорганизации компаний «Жилфонд» — это вопрос не бизнеса и не хозяйствующих субъектов. Это вопрос доверия населения к компании «Жилфонд», к институту управляющих компаний в целом. Рассчитываю, что новая команда группы управляющих компаний выйдет к красноярцам и предложит меры, которые будут заслуживать доверия. Ведь, согласитесь, любая компания, ведущая коммерческую деятельность, работает, чтобы получить прибыль. Но одно дело, когда компания зарабатывает своим трудом, другое дело — получать прибыль за счет слез горожан». Подводя итог дискуссии, Глава города Красноярска Э.Акбулатов подчеркнул, что сейчас как никогда люди должны обладать экспертной оценкой ситуации: взвешенной, объективной, представляющей все плюсы и минусы того или иного решения: остаться в Жилфонде, рассчитывая на качественно новый подход к работе новой команды, передать полномочия управления жилым фондом в другую УК либо создать ТСЖ. Мэр обозначил основные механизмы, которые будут применены на данном этапе развития ситуации: «Рассчитываю на полное объективное и

всестороннее рассмотрение дел о банкротстве управляющих компаний Арбитражным судом Красноярского края, в том числе на рассмотрение возможности введения процедуры финансового оздоровления управляющих компаний. Также считаю необходимым администрации города обратиться в саморегулируемую организацию арбитражных управляющих. В отношении управляющих компаний, которые признаны банкротами, соответствующее обращение будет направлено с целью организации с их стороны особого контроля за деятельностью арбитражных управляющих в процессе конкурсного производства. В отношении управляющих компаний, по которым поданы заявления о банкротстве в Арбитражный суд Красноярского края будет подано обращение в саморегулируемую организацию арбитражных управляющих с целью принятия арбитражными управляющими всех возможных мер для погашения задолженности и восстановления платежеспособности управляющих компаний».

— *Молодым везде дорога*

В Красноярске появится новый общественный орган: Молодежное Собрание при Красноярском городском Совете депутатов. Проект постановления «Об утверждении Положения о Молодежном собрании при Красноярском городском Совете депутатов» был рассмотрен на совместном заседании постоянных комиссий по городскому самоуправлению, и по науке, образованию, молодежной политике и культуре. Согласно проекту, новый общественный орган будет состоять из 21 человека в возрасте от 16 до 30 лет включительно, и будет избираться на 2 года. Кандидатов смогут выдвигать образовательные учреждения, молодежные общественные организации, а также будет возможно самовыдвижение. Специальная комиссия, состоящая из депутатов горсовета, представителей общественности и экспертов в области политологии и права, будет отбирать молодежь из числа кандидатов на конкурсной основе, и свои рекомендации передавать председателю Красноярского городского Совета. Персональный состав Молодежного собрания, согласно проекту, будет утверждаться постановлением председателя горсовета. Основные полномочия Молодежного собрания — принимать участие в подготовке, анализе и мониторинге правовых актов городского Совета, затрагивающих права и законные интересы молодежи на территории г. Красноярска, а также взаимодействии с органами местной власти по вопросам этой сферы. Депутаты идею в целом поддержали очень охотно. Небольшие разногласия возникли лишь при обсуждении возрастного ценза: некоторые депутаты предлагали снизить и верхнюю планку (30 лет), и нижнюю (16 лет). Было также высказано только одно опасение: не станет ли Молодежное собрание инструментом так называемого «личного пиара» для молодых людей, настроенных исключительно на собственное продвижение. Татьяна Казанова, председателя Красноярского городского Совета депутатов: «Сейчас предстоят выборы, а у нас политическая культура молодежи и в стране, и в городе на очень низком уровне. К сожалению, на выборы молодые люди ходят не очень охотно, не очень активны они и в общественной жизни в целом. Между тем, самое главное — это человеческий капитал — он нам нужен, как никогда. Я же уверена, что из 21 человека мы обязательно увидим кого-нибудь, кто будет служить городу, а не личному пиару. В этом смысле мы не теряем ничего, а только приобретаем». Обе комиссии приняли решение рекомендовать председателю городского Совета утвердить Положение о Молодежном собрании. Кроме

этого, на заседании были рассмотрены вопросы ведения постоянной комиссии по городскому самоуправлению. Так, комиссия заслушала доклад заместителя председателя городского Совета Александра Глискова «О проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях». Напомним, речь идет о проекте постановления, который был разработан в 2014 году, и которым предлагалось установить штраф за самовольное размещение временного сооружения. После консультаций в профильном комитете Законодательного Собрания Красноярского края проект был направлен на доработку. Первоначально нарушение предусматривало административный штраф для юридических лиц до миллиона рублей, теперь поправками эта сумма снижена до 100 тысяч. Для физических лиц сумма штрафа сохраняется в пределах 5 тысяч рублей. А.Глисков также отметил: «В новой редакции предлагается сделать самовольное размещение и эксплуатацию временных сооружений самостоятельным нарушением, «отвязать» от нарушений правил использования земельных участков, как это было изначально». Комиссия рекомендовала городскому Совету принять данный проект постановления в новой редакции. Также комиссия рассмотрела проект решения о внесении изменения в Регламент Красноярского городского Совета депутатов. Проектом предлагается дополнить Регламент пунктом, запрещающим вносить проект решения с содержанием, идентичным содержанию уже отклоненного городским Советом проекта, ранее чем через два месяца со дня отклонения. Данное положение не распространяется на проекты решений, предмет правового регулирования которых являются бюджетные правоотношения, и иные проекты решений в случаях, установленных правовыми актами городского Совета. Комиссия рекомендовала городскому Совету принять данный проект решения. Еще одним вопросом повестки заседания было согласование кандидатуры М.Русаковой на замещение должности муниципальной службы аудитора-начальника инспекции по контролю в социальной сфере Контрольно-счетной палаты г. Красноярска. У комиссии возражений не было.

Норильск

— *Дальнейшее освоение Арктики — гарантия экономической и политической безопасности России на десятилетия вперед*

Глава Норильска Олег Курилов рассказал журналистам об участии норильской делегации в обсуждении проблем и перспектив развития Русской Арктики. Тематический круглый стол прошел под председательством сенатора от Красноярского края в Совете Федерации РФ Андрея Клишаса в рамках Красноярского экономического форума. В обсуждении вопросов арктической повестки приняли участие представители федеральной власти, северных регионов, главы муниципалитетов, представители Северного форума, промышленного сектора, бизнеса и науки. По оценке участников круглого стола, Арктика будет определять развитие будущего Российской Федерации. В этом контексте среди приоритетных направлений работы обозначены совершенствование нормативно-правовой базы, формирование точек экономического роста и освоение Северного морского пути, который является «хребтом» Арктической зоны. Заместитель председателя Правительства Красноярского края Юрий Захаринский в своем докладе отметил, что Красноярская Арктика имеет огромный потенциал развития: здесь сохранена производственная база, в край заходят новые сырьевые компании.

«Считаю правильным говорить о более интенсивном освоении уже разведанных месторождений, в том числе, в рамках государственно-частного партнерства. Мы должны понимать, что развитие арктических территорий — общая задача как регионов, так и Российской Федерации», — заявил заместитель председателя Правительства Красноярского края. По мнению Главы Норильска О.Курилова, человеческий, промышленный и логистический потенциал Норильска уже сейчас позволяет самому северному городу Русской Арктики, претендовать на форпост освоения не только Таймыра, но и всей сибирской части арктического побережья. «Норильск является уникальным городом для России, аналогов которому нет на северных территориях страны. Очевидно, что по ряду основополагающих факторов именно наш город способен стать центром, вокруг которого будет развиваться крупный многосторонний промышленный кластер», — подчеркнул О.Курилов. Глава Норильска рассказал журналистам, что при обсуждении производственной, инвестиционной и природоохранной деятельности регионов Крайнего Севера участники круглого стола опирались на примеры, практики и восьмидесятилетний опыт Норильска. Город готов выступать как территория, открытая для совместной реализации масштабных проектов по разработке месторождений полезных ископаемых, как действующая площадка по сохранению и дальнейшему развитию промышленной, транспортной, коммуникационной, туристической инфраструктуры. «Освоение богатств нашей территории — это гарантия экономической и, соответственно, политической безопасности России на десятилетия вперед», — убежден О.Курилов. Результатом работы круглого стола стали предложения в итоговую резолюцию форума по вопросам освоения разведанных месторождений, совершенствованию проектов территорий опережающего социально-экономического развития, транспортной доступности, инфраструктурных преобразований поселений в Арктике, а также организации непрофильных пунктов пограничного контроля.

— У города появился инвестиционный паспорт

Разработан главный документ города — инвестиционный паспорт Норильска. В нем заключена информация о бизнес-климате территории и ее возможностях: сведения о ресурсно-сырьевом, трудовом, производственном, рыночном, финансовом, научном, инфраструктурном потенциале Норильска. Впервые документ представлен на Красноярском экономическом форуме представителям бизнес-структур, предпринимателям, финансовым институтам, сенаторам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы. Формируя стратегию развития Норильска до 2030 года, городские власти одним из первоочередных направлений считают привлечение инвестиций, формирование заинтересованности российских и зарубежных компаний в ведении бизнеса на территории города. «Инвест-паспорт Норильска не является набором коммерческих и исторических справок, — прокомментировал Глава города Олег Курилов. — Документ разработан для предпринимательского сообщества, для реальных и потенциальных «бизнес-ангелов» и преследует цель получения полной и объективной информации о возможностях территории со стабильным социально-экономическим положением. Мы заинтересованы в том, чтобы бизнес в Норильске был эффективным и безопасным, чтобы налоги поступали в местный бюджет, развивалась экономика и улучшалось качество жизни норильчан», — добавил градоначальник. Согласно «Программе социально-экономического разви-

тия Норильска до 2020 года» ключевыми факторами успешного развития Норильска в качестве основных определены следующие направления социальной и демографической политики: модернизация городской и социальной инфраструктуры, внедрение новых систем энергосбережения, развитие стройиндустрии, улучшение жилищно-бытовых условий населения, формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города, повышение доступности и качества образования, медицинских услуг, соответствующих требованиям инновационного развития.

Приморский край

Артем

— *Общественности важна социальная поддержка*

Информационный час с активом общественных организаций прошел в администрации Артемовского городского округа. На встрече присутствовали глава Артемовского городского округа Владимир Новиков, депутат ЗАКСа Приморского края Игорь Чемерис, заместители главы администрации АГО Владимир Ткачук и Наталья Волкова. Особенность таких встреч в том, что представители общественных организаций, руководители ТОСов сами создают повестку предстоящего заседания, вынося на обсуждение наиболее актуальные темы, а регулярные встречи представителей органов местного самоуправления, краевых и федеральных структур с активом общественных организаций помогают гражданам сориентироваться в новых законах и повышают информационную доступность. Важной темой для обсуждения стали меры социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг. Начальник территориального отдела департамента труда и социального развития Приморского края Ольга Силина рассказала общественникам о нововведениях в законодательстве, которые вызвали бурные обсуждения среди жителей по поводу уменьшения субсидий. «Важно понимать, что теперь льгота не является фиксированной. Она постоянно будет меняться в зависимости от фактического потребления, но не более норматива», — пояснила начальник территориального отдела. Более того, всем льготникам федерального регистра, имеющим задолженность два и более месяцев по тем коммунальным услугам, по которым они получают льготы, выплата льгот будет приостановлена. Помимо вопросов, включенных в повестку информационного часа, представители администрации и краевых структур ответили более чем на 20 дополнительных вопросов жителей. В основном поступали частные вопросы, рассмотрение которых нужно проводить в индивидуальном порядке, но, несмотря на это, без внимания не оставили никого. Все желающие могли остаться после завершения информационной встречи и разобрать индивидуально свою ситуацию со специалистами. Важную информацию, которая волновала многих, доложила начальник управления пенсионного фонда РФ по АГО и Шкотовскому району Любовь Косенко. Она рассказала об изменениях в индексациях и выплате пенсий. В завершение В.Новиков дал поручение запротоколировать озвученные проблемы и предложения от общественности. «Данный документ за моей подписью, подписью председателя Общественной палаты АГО, Общества инвалидов Артема и заместителя председателя ветеранской организации направится в адрес депутатов ЗАКСа и губернатора Приморского края», — отметил глава Артема.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— Глава города на расширенном заседании правительства Хабаровского края рассказал о комплексном развитии муниципалитета

По результатам 2015 года в Комсомольске-на-Амуре сохранена положительная динамика большинства экономических и социальных показателей. Объем промышленного производства составил более 92 млрд руб. или 101,3% к уровню 2014 г. В тоже время ряд предприятий снизили затраты на модернизацию. В результате итоговое значение объема инвестиций в основной капитал составило 81%. В прошлом году муниципалитетом были выполнены все социальные обязательства, реализовано исполнение полного комплекса запланированных мероприятий по исполнению муниципальных и государственных программ. План по мобилизации налогов в бюджет Хабаровского края выполнен на 100%. Среднемесячная (номинальная начисленная) заработная плата работников по крупным и средним предприятиям составила 38,5 тыс. руб. и выросла с начала года на 3,5%. Уровень безработицы составил около 1%. Введено в эксплуатацию более 28,1 тыс. кв. м жилья при плане 25 тыс. кв. м. Несмотря на непростую экономическую ситуацию в стране и в городе, положительные тенденции развития экономики, наблюдавшиеся в Комсомольске за последние три года, планируется сохранить и в 2016 г. По прогнозам оборот предприятий и организаций всех форм собственности по всем видам деятельности составит 150 млрд руб. (или 104% к уровню 2015 года) Объем промышленного производства — 97 млрд руб. (или 105% к уровню 2015 года). Объем инвестиций в основной капитал прогнозируется на уровне 21 млрд руб. (или 143% к уровню 2015 года). Средняя номинальная начисленная заработная плата достигнет 39 тыс. руб. (или 101,5% к уровню 2015 года.). В наступившем году администрация города продолжит работу по дальнейшему развитию ТОСЭР «Комсомольск», сокращению оттока и закреплению населения, обеспечению загрузки производственных предприятий, повышению качества жизни, поддержке малого и среднего бизнеса. В рамках плана по комплексному развитию Комсомольска-на-Амуре администрация города планирует завершение строительства комплекса обезжелезивания и деманганации вод Амурского водозабора (объект уже имеет большую степень готовности). Кроме этого в текущем году будет продолжена реализация программ, связанных со строительством домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, дома для молодых семей, жилого дома для детей-сирот. Ведется подготовка к участию города в новых программах по жилищному строительству — наемных домов социального использования и жилья в рамках программы «Российская семья». Также запланированы мероприятия по развитию улично-дорожной сети города, и реализации мероприятий программы капитального ремонта многоквартирных домов. В рамках программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах планируется ремонт в 91 доме на сумму более 176 млн руб. Администрацией города подготовлены предложения для расширения Программы до 136 домов. На ремонт и реконструкцию улично-дорожной сети Комсомольска в 2016 г. планируется направить около 314 млн руб., в том числе 167 млн руб. на реконструкцию и ремонт городских дорог. А ещё 147 млн руб. будет направлено на дороги к площадке «Парус» ТОСЭР «Комсомольск». По сравнению с аналогичным периодом 2015

г. расходы на содержание дорог в 2016 г. вырастут в несколько раз. Кроме этого в этом году будет вестись разработка новой Стратегии развития Комсомольска-на-Амуре до 2030 года, начнётся проработка вопроса о заключении соглашений с госкомпаниями в рамках социального партнерства.

Хабаровск

— В муниципалитете открылся центр безопасности и управления дорожным движением

В торжественной церемонии участвовали мэр Хабаровска Александр Соколов и губернатор Хабаровского края Вячеслав Шпорт. Центр будет работать в двух сегментах — организации и регулировании дорожного движения в городе, а также в вопросах безопасности граждан. Градоначальник продемонстрировал главе региона возможности нового учреждения. Сейчас в Хабаровске функционируют 219 светофоров на перекрестках, 151 из них уже включен в систему центра. Входит в ее состав и 29 самых оживленных перекрестков города. Специальная программа анализирует интенсивность транспортного потока и отражает сведения на интерактивной карте. Инженеры центра видят ситуацию на дорогах в режиме реального времени и принимают решение. Там, где это необходимо для разгрузки заторов и пробок, могут увеличить время «зеленой волны». Есть возможность выводить изображение с более чем 100 камер в режиме реального времени на большой экран 5x9 м. Всего же к системе центра подключено 378 видеокамер, находящихся в школах, дворах и подъездах, в местах массового скопления горожан, на перекрестках и других объектах дорожно-уличной сети. Кроме того, некоторые перекрестки оборудованы специальными системами фиксации нарушений «Интегра». Стоит водителю поступиться правилами дорожного движения, как программа тут же занесет его в список штрафников. Факт нарушения фиксируется на фото. Кроме этого, на специальный экран отображается государственный номер машины, время нарушения, а при желании можно рассмотреть и лицо водителя — разрешение видеокамер это позволяет. Как рассказал мэр Хабаровска А.Соколов, сейчас идет формирование состава центра. «У нас работают наши специалисты — их несколько человек — которые заняты вопросами именно организации дорожного движения. Уже есть договоренности с руководством УМВД ГИБДД о привлечении в центр их сотрудников. Это позволит системе управления срабатывать более оперативно», — отметил градоначальник. По словам А.Соколова, к системе центра подключены городские службы ГИБДД, но функционал и мощность их оборудования намного скромнее. Также к системе ЦБиУДД (Центр безопасности и управления дорожным движением) подключены участковые пункты полиции, центр управления нарядами и пульта охраняемых предприятий. К примеру, время реагирования на происшествие в парке «Динамо» составляет не более 2 минут. Инженеры центра обслуживают и поддерживают видеокамеры в рабочем состоянии. Функционал системы позволяет выводить изображение с 8 территорий безопасности, оборудованных на жилмассивах. Также в системе задействованы все школы и большая часть детских садов города. «Хабаровск — единственный город в Российской Федерации, который взял полномочия по развитию системы «Безопасный город» на себя. Этот центр был построен в кратчайшие сроки — буквально за год. 36 млн руб. выделено из городской казны, 13 млн — помощь краевого бюджета. Это был первый шаг, теперь нужно двигаться дальше и разви-

вать систему, подключать новые объекты, отлаживать взаимодействие со всеми заинтересованными структурами, потому что такой центр крайне необходим. Он позволит не только своевременно реагировать на происшествия, но и дисциплинирует водителей и пешеходов, словом, обеспечит комфортное проживание для горожан», — рассказал мэр Хабаровска А. Соколов. В этом году муниципальные власти планируют подключить к системе центра еще 10 важных перекрестков города. Также запланировано постепенное обновление оборудования рабочих мест инженеров и диспетчеров центра.

— *Несмотря на сложную экономическую ситуацию в экономике, хабаровским властям удалось добиться высоких результатов по итогам 2015 года*

Об этом было заявлено на коллегии при мэре города. Вырос объем промышленного производства, особенно в отрасли электроэнергетики и обрабатывающего производства. Наиболее высокого роста достигли предприятия по производству машин и оборудования (почти в 3 раза), деревообработки (в 1,7 раза), нефтепродуктов (в 1,5 раза). Почти в полтора раза увеличили объем производства предприятия пищевой отрасли. В 2015 году в экономику и социальную сферу города было вложено без малого 48 миллиардов инвестиций. Возведено восемь жилых домов малоэтажной застройки и 31 многоквартирный жилой дом. Введены в эксплуатацию значимые социальные объекты. Между тем, как прогнозируют экономисты, 2016 год будет также непростым. Велики риски замедления инвестиционной активности и роста доходов населения. Тем не менее, в Хабаровске запланирована сдача ряда объектов. «Нас ждет непростой год, но и не страшный. И мы не боимся проблем, мы их обязательно преодолеем. Хотелось бы сохранить темпы и преимущества города в вопросах развития. Нужно подумать, что мы еще можем сделать, чтобы оказать дополнительную помощь малообеспеченным слоям населения», — заявил мэр Хабаровска Александр Соколов. Также на коллегии шла речь о бюджете Хабаровска. В 2015 году городская казна получила на три процента меньше налоговых и неналоговых доходов, чем в 2014 году. Например, налог на доходы физических лиц снизился на 5%. Между тем, дефицит бюджета составил 71 млн руб., что к уровню того же 2014 года в семь раз меньше. Расходы на финансирование социальной сферы составили 7 млрд 325 млн руб. Это без малого 60% всего бюджета города.

Иркутская область

Братск

— *В 2015 году снизилось число жителей, принявших решение покинуть город*

За последние пять лет наибольший отток населения в Братске был отмечен в 2013 году — 6828 человек. В течение 2014 и 2015 годов происходило стабильное снижение миграционного оттока населения. Так в 2014 году число выехавших из города снизилось на 295 человек и составило 6533 человек. За прошедший же 2015 год из города на новое постоянное место жительства выехали 6021 человек, что на 512 человек меньше, чем в 2014 году. В общей численности выбывших из города за 2015 год численность населения трудоспособного возраста составила 4564 чел. (75,8%), старше трудоспособного возраста — 641 человек (10,6%), моложе трудоспособного возраста — 816 человек (13,6%). Основными причинами выезда из города называются: причины личного, семейного характера — 40%, в связи с работой — 12,7%, экологические

проблемы — 8,5%. Итоговое сальдо миграции населения с учетом прибывших на постоянное место жительства в Братск (4256 человек) за 2015 год составило — минус 1765 человек (на 298 человек меньше, чем в 2014 году).

Иркутск

— *Мэр поручил пересмотреть меню в образовательных учреждениях города*

Мэр Иркутска Дмитрий Бердников поручил пересмотреть меню в образовательных учреждениях города в ходе поездки в одну из школ, где было проверено качество питания учеников. Глава города отметил, что почти во всех школах, которые он посещал, многие дети не едят кашу. «Питание должно быть не только полезным, правильным и сбалансированным, но еще и нравиться детям, — подчеркнул Д. Бердников. — Формировать меню надо с учетом мнения родителей, поэтому в каждой школе необходимо собрать пожелания и постараться учесть их». Мэр поручил городскому департаменту образования в конце марта организовать совещание с участием сотрудников Роспотребнадзора, комбината питания, директоров школ, заведующих детских садов, представителей родительских комитетов, на котором детально обсудить меню в муниципальных образовательных учреждениях. Глава города также отметил, что большинство продуктов для питания детей в школах и детсадах должны быть от местных производителей. Каждую неделю Д. Бердников проводит проверки школьного питания. С начала февраля он посетил пять общеобразовательных учреждений.

— *Российские архитекторы представили проекты развития столицы Приангарья*

Российские архитекторы представили три проекта развития Иркутска на первой проектной сессии по разработке концепции пространственного развития города до 2040 года. В обсуждении проектов принял участие мэр Иркутска Дмитрий Бердников. По инициативе администрации города и по заказу АНО «Иркутские кварталы» была проанализирована имеющаяся документация о современном использовании территории, определены основные принципы, приоритеты и направления пространственного развития города. Над проектами работали архитекторы, имеющие большой опыт в различных регионах страны — группы разработчиков из Института Генплана Москвы, Института территориального планирования «Урбаника» (Санкт-Петербург), а также Иркутского отделения Союза архитекторов России. В ходе разработки вариантов концепции специалисты провели оценку приоритетов социально-экономического развития, подготовили предложения по пространственной организации города и прилегающих территорий, а также по развитию транспортной сети, коммунальной инфраструктуры, природно-рекреационного каркаса и общественных пространств. «Очень важно, что мы сегодня встретились и обсудили результаты работы специалистов. В целом группы архитекторов определили примерно одинаковые «болевые точки» Иркутска, при этом предложили разные способы устранения городских проблем и дальнейшего развития нашей территории. Последуют еще более детальные обсуждения, в том числе с общественностью», — отметил Д. Бердников. К маю текущего года будет определен итоговый вариант концепции пространственного развития Иркутска, который станет основой генерального плана города.

Магаданская область

— В столице Колымы состоялся семинар-совещание Магаданского регионального отделения Всероссийского совета местного самоуправления на тему «Актуальные вопросы местного самоуправления на современном этапе»

В мероприятии приняли участие 55 человек: руководители региона, города, главы муниципалитетов, депутаты Магаданской городской Думы. Участники встречи обсудили вопросы реализации федерального законодательства о местном самоуправлении на региональном и муниципальном уровне, формирования бюджета, взаимодействия органов власти. Глава Владивостока Игорь Пушкарев назвал в своем выступлении ситуацию на Колыме удачной для местного самоуправления, когда у главы региона за плечами богатый опыт управления городом и высокий уровень компетентности в решении вопросов городского устройства. Об особенностях формирования местных бюджетов рассказала министр финансов Валентина Моисеева, мэр Магадана Юрий Гришан высказал мнение о необходимости проработать варианты увеличения объема поступления налогов в городскую казну, в том числе, путем возврата городу налога на прибыль. Завершился семинар выступлением исполнительного директора Совета муниципальных образований Московской области, заместителя директора Института актуальной экономики (г.Москва) по вопросам местного самоуправления Олега Иванова. Свое выступление он посвятил организации местного самоуправления и формированию институтов гражданского общества. «Мероприятие получилось интересным и разносторонним, мы обсудили огромный перечень вопросов разной тематики, но объединенных общей темой — темой развития системы местного самоуправления, — прокомментировал итоги встречи председатель Регионального совета Магаданского Регионального отделения ВСМС, председатель Магаданской городской Думы А.Попов. — Сейчас нам особенно важна консолидация наших усилий! Мы все прекрасно понимаем, какую роль играет сильное местное самоуправление в благополучии территории. Магаданская область по итогам 15 года показала себя одним из сильнейших регионов России в части экономической и социальной. А, значит, мы можем и должны сохранять и увеличивать темпы нашего развития: как в условиях стабильности, так и в условиях непредсказуемости! Этот семинар знаковый — он проходит в год десятилетия образования организации «Всероссийский Совет Местного Самоуправления». К этой дате мы уже подошли с определенными результатами: по новой системе успешно проведено избрание главы — мэра Магадана; сформирован новый состав Общественной Палаты Магадана, Молодежной Палаты региона; обновился состав Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе. В регионе сократилось число муниципальных образований — теперь местное самоуправление на Колыме осуществляется в границах девяти городских округов. В них избраны главы, назначено руководство местных администраций, приняты уставы и ведется работа по формированию нормативной базы. Мы уже находимся в завершающей стадии. И ценно, что наша модель муниципального управления станет показательной для других регионов, которые находятся только в начале пути».

— Цель облдумы после завершения реформы местного самоуправления — выявление проблем и их решение

Такое мнение на совете местного самоуправления высказал председатель регионального парламента Сергей Абрамов. Вопросы организации системы местного самоуправления (МСУ) в регионе обсудили в Магадане на впервые прошедшем семинаре-совещании Магаданского регионального отделения Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС). Там председатель регионального парламента С.Абрамов заявил, что цель облдумы после завершения реформы местного самоуправления — выявление возникающих проблем и их решение путем законодательного регулирования. Выступая с докладом «О системе территориальной организации органов местного самоуправления Магаданской области», спикер регионального Законодательного собрания, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области» С.Абрамов заострил внимание на том, что Колыма более 10 лет двигалась по непростому пути становления и развития системы местного самоуправления. В 2003 году федеральным законом были установлены общие принципы ее организации в Российской Федерации. Как следствие, в Магаданской области были приняты региональные законы, реализующие федеральные нормы. Помимо уже существовавших муниципальных образований, в 2004 году появились еще 20 новых. «Тогда за основу была принята двухуровневая модель организации местного самоуправления, низовым территориальным звеном которой явились городские и сельские поселения, а вышестоящим — муниципальные районы и городские округа. В результате на конец 2014 года местное самоуправление в Магаданской области осуществлялось в 48 муниципалитетах, среди которых было 8 муниципальных районов, 19 городских поселений, 20 сельских поселений и 1 городской округ», — пояснил С.Абрамов. Время показало, что двухуровневая система местного самоуправления малоэффективна для колымских реалий — суровый климат, отдаленность, низкая плотность населения. Особую остроту приобрела проблема распределения сфер полномочий местного значения между муниципальным районом и поселениями. Дублирование полномочий, недостаточно четкая их регламентация в Федеральном законе на практике привели к запутанности. Серьезным камнем преткновения для городских и сельских поселений стали также низкий уровень бюджетной обеспеченности, недостаток финансовых и имущественных ресурсов, кадровый голод в сфере муниципальной службы на поселенческом уровне. «В течение последних лет мы искали новую модель территориального устройства местного самоуправления, ориентированную на формирование экономической и финансовой обеспеченности муниципальных образований. Стало понятно, что необходимо рассматривать вариант укрупнения муниципалитетов, сокращения их численности, поскольку на Севере в условиях одноуровневой модели местного самоуправления можно намного эффективней наладить организационные, межбюджетные и контрольные отношения с несколькими городскими округами, чем, по сути, с пятьюдесятью муниципальными образованиями. Очевидно также, что взаимодействие местных органов городских округов с органами власти Магаданской области может стать более мобильным и плодотворным. При этом существенно сократятся расходы на муниципальные выборы, на содержание управленческого персонала, ликвидируются неэффективные межбюджетные и иные межуровневые отношения»,

— отметил председатель Магаданской областной Думы. Точкой отсчета таких преобразований стало послание президента России Владимира Путина в декабре 2013 года. В нем глава государства поставил задачу развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. В 2014 году губернатор Магаданской области предложил новую концепцию территориальной организации местного самоуправления в регионе. Реформа предусматривала сокращение численности практически недееспособных поселений и преобразование муниципалитетов в городские округа. Активное участие в реформе еще на стадии обсуждения ее концепции приняли не только депутаты регионального Законодательного собрания. Тема всесторонне обсуждалась на Совете территорий Магаданской области, Совете представительных органов местного самоуправления при Колымском парламенте. В середине 2015 года было проведено расширенное заседание Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области». На нем подробно рассматривались вопросы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления вновь образованных городских округов, обсуждались планы первоочередной работы. Это внесло определенный вклад в практическую реализацию реформы. «В июне 2015 года была полностью сформирована правовая основа новой территориальной организации местного самоуправления в нашем регионе, — подчеркнул С.Абрамов. — Восемь принятых Магаданской областной Думой законодательных актов и закон «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области» определили правовые и организационные особенности вновь образованных органов местного самоуправления и обеспечили переход от двухуровневой модели организации местного самоуправления на Колыме к одноуровневой. Эти преобразования с неизбежностью повлекли за собой необходимость совершенствования имущественных и межбюджетных отношений, в результате чего был разработан и принят новый закон Магаданской области, регулирующий соответствующие правоотношения между органами государственной власти Колымы и органами местного самоуправления вновь образованных городских округов». В сентябре 2015 года во всех вновь образованных округах в соответствии с действующим законодательством прошли выборы и были сформированы органы местного самоуправления. В результате сегодня на территории области местное самоуправление осуществляется в 9 городских округах — в городе Магадане и 8 новых городских округах, преобразованных из районов. «Сейчас можно сказать, что Магаданская область вступила в завершающий этап этой масштабной реформы — проверку временем правильности выбранного курса. Мы рассчитываем, что эти преобразования уже в ближайшее время скажутся на повышении качества муниципальных услуг, предоставляемых населению, повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления в жизни муниципальных сообществ. И в этой связи Магаданская областная Дума в качестве основных задач на будущее видит осуществление парламентского контроля за реализацией областного законодательства в части местного самоуправления и взаимодействие со всеми сторонами, напрямую относящимися к сфере муниципального управления. Цель этих задач — своевременное выявление возникающих проблем и их решение путем законодательного регулирования», — резюмировал спикер регионального парламента. Также на семинаре-совещании были обсуждены во-

просы реализации федерального законодательства о местном самоуправлении на региональном и муниципальном уровнях, особенности формирования местных бюджетов, межбюджетные отношения, работа органов власти с институтами гражданского общества, роль местного самоуправления в политической системе России и другие.

Магадан

— *Без применения реагентов добиться нормативного состояния улично-дорожной сети практически невозможно*

По мнению специалистов, как показывает текущая зима, справиться с так называемым стекловидным льдом толщиной мене 1 мм механическими способами не удастся. В то же время только в первые 2 месяца 2016 года в Магадане произошло более 250 аварий. В половине случаев ДТП поспособствовала скользкая проезжая часть. «В предыдущие годы у нас был опыт применения реагента «Бионорд». При соблюдении технологии его использования, он показал свою эффективность. Я считаю, что без применения этого средства нам не удастся в полной мере решить тех проблем, которые возникли у нас на дорогах этой зимой», — прокомментировал ситуацию заместитель руководителя муниципального учреждения «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» Константин Махалин. По данным медиков, только в этом году в магаданский травмпункт обратились более 100 человек, которые получили различные травмы и переломы. Причина — скользкие улицы и дворы. Сейчас в качестве борьбы со льдом в колымской столице используют песко-соляную смесь. Подсыпку наиболее опасных участков дороги осуществляют каждый 4 часа. По мнению коммунальщиков, затраты на закупку соли, песка, приготовление смеси превышают потенциальные расходы на приобретение и использование «Бионорда». «Любой реагент будь то «Бионорд» или обыкновенная смесь песка и соли — это, прежде всего, химическое соединение, которое будет оказывать влияние на обувь или кузов автомобиля, — отметил заместитель руководителя департамента строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана Владислав Головин. — Без применения реагента добиться нормативного состояния улично-дорожной сети нельзя». Как поясняют на заводе по производству «Бионорда» в г.Пермь, реагент соответствует установленным в России требованиям. «У нас есть заключение «Научно-исследовательского института экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина» о безопасности влияния нашей продукции и на человека, и на окружающую среду, — рассказала руководитель службы производственно-экологического контроля и стандартизации «Уральского завода противогололедных материалов» Мария Демина. — Это касается воздействия на обувь, одежду и домашних животных».

Московская область

— *Окна МФЦ в 2016 году планируется открыть в 43 муниципалитетах Подмосковья*

Почти 170 дополнительных окон многофункциональных центров (МФЦ) планируется открыть в 2016 году в Московской области, это позволит обеспечить 100% жителей региона доступом к услугам МФЦ. Губернатором Московской области Андреем Воробьевым поставлена задача в первом квартале 2016 года обеспечить доступ для 100% жителей (к услугам МФЦ), поэтому в текущем году планируется открытие дополнительных 168 окон в 43 муниципалитетах.

ципальных районах и городских округах. В настоящее время в 88 муниципалитетах Подмосковья функционирует 103 офиса МФЦ на 1250 окон. Кроме того, открыто 287 отдельных окон МФЦ в 211-ти администрациях сельских поселений. Это позволило выполнить в регионе требование майских указов президента об обеспечении 95% жителей региона доступом к МФЦ. Как ранее сообщалось, власти Московской области планируют удвоить посещаемость МФЦ в 2016 году: до 10 млн человек.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— На территории города установлено более 80 устройств вызова экстренных служб

В рамках реализации проекта «Безопасный город» с целью минимизирования количества правонарушений и преступлений, а также сокращения времени реагирования правоохранителей на сообщения о происшествиях на территории областного центра установлены пульта вызова экстренных служб. Как отмечает пресс-служба управления МВД России по Нижнему Новгороду, устройства экстренной связи размещаются в оживленных местах и на остановках города, чтобы обеспечить гражданам возможность в случае необходимости оперативно связаться с полицией. Каждая кнопка оснащена видеонаблюдением. На территории Нижнего Новгорода уже установлено более 80 устройств экстренной связи «Гражданин — Полиция». Планируется установить дополнительные единицы оборудования. Полицейские Нижнего Новгорода обращают внимание граждан на то, что за повреждение данных устройств, а также за заведомо ложный вызов специализированных служб российским законодательством предусмотрена ответственность.

Новосибирская область

— Региональная программа капремонта жилых домов будет усовершенствована

Изменения в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014-2038 годы будут внесены в ближайшее время. Впервые они были представлены на заседании отраслевого совета министерства ЖКХ и энергетики. Как сообщил заместитель министра ЖКХ и энергетики Новосибирской области Игорь Яковлев, корректировки коснутся срока реализации программы, а также распределения объемов работ. В частности, законодательно стало возможным увеличить срок региональной программы капремонта на пять лет (с 25 до 30 лет). Также планируется включить в программу капремонта все элементы, которые не были учтены ранее, согласно срокам нормативного износа, и должны были быть отремонтированы в рамках других программ. Пример — лифты, многие из которых не были включены в программу капремонта, потому что должны были быть отремонтированы в рамках программы модернизации лифтового хозяйства. В настоящий момент реализация программы в регионе завершена. В числе корректировок в программу замминистра ЖКХ региона назвал перераспределение объемов работ: «Ранее в 2013 году, при разработке программы капремонта, мы включали в план все многоквартирные дома, согласно сроку их износа. Получилось, что дома, средства на ремонт которых накапливаются на счету регионального оператора (более старые) расположились в очереди на ремонт в начале программы и их количество значительно больше, а дома,

средства на ремонт которых хранятся на спецсчетах, так как они более новые, расположились в конце программы и их меньше. Таким образом, объемы работ распределяются неравномерно: в 2017-2019 годах мы должны были сделать 16718 видов работ, а в 2025 году всего 7 тыс. видов работ за счет средств на счете регионального оператора. В настоящий момент эту ситуацию мы планируем исправить». И.Яковлев также добавил, что изменения позволят оптимизировать финансовую нагрузку. Всего в рамках региональной программы капремонта, согласно утвержденным краткосрочным планам, в 2014-2016 гг в многоквартирных домах Новосибирской области будет выполнено 2939 видов работ на сумму 3,3 млрд руб., в период с 2016 по 2017 год — 1704 видов работ, на сумму 1,6 млрд руб. «К настоящему моменту по плану на 2014-2016 годы выполнено уже 1322 вида работ (1,3 млрд руб.), заключены договоры и по остальным 1617 видам работ, — сообщила директор регионального Фонда модернизации ЖКХ Татьяна Кожевникова. — Также идет активная работа по плану 2016-2017 годов: объявлены конкурсы на разработку проектно-сметной документации». На счету регионального оператора сегодня 1,5 млрд руб., в том числе средства, собранные с собственников многоквартирных домов, и деньги, полученные из бюджетов всех уровней (400 млн руб.).

— В регионе проходит анкетирование родителей дошкольников в рамках независимой оценки качества деятельности образовательных организаций

Родителям дошкольников предложили принять участие в опросе и оценить работу детского сада, который посещает их ребенок. Анкетирование проводится в период с 18 февраля до 10 марта. Его организуют [Общественный совет при Министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области](#) совместно с Новосибирским институтом мониторинга и развития образования в рамках независимой оценки качества образовательной деятельности организаций. Опрос является частью мониторинга, в котором наряду с удовлетворенностью оцениваются информационная открытость образовательной организации, профессионализм и компетентность персонала, доброжелательность и вежливость всех работников. Анкета доступна для заполнения [по ссылке](#) на сайте Новосибирского института мониторинга и развития образования.

Бердск

— Администрация разработает документ по охране леса В Бердске будет создана рабочая группа по созданию нормативного документа по сохранению лесного фонда. «Каждое дерево должно стоять на контроле», — об этом на расширенном аппаратном совещании сообщил исполняющий обязанности главы города Александр Тужик. Работа в части сохранения лесов была запланирована, и озвучено об этом решении было на сессии. Сейчас администрация делает первый шаг на пути к реализации намеченного плана действий. Пока точно не решено, будет ли вынесен этот вопрос на очередную сессию Совета депутатов или местная власть закрепит решение постановлением главы.

Новосибирск

— В городе подвели итоги социально-экономического развития за 2015 год

В Новосибирске состоялось городское собрание общественности по подведению итогов социально-экономического развития города за 2015 год и постановке

задач на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Мэр Анатолий Локоть, выступивший с основным докладом, остановился на успешных проектах, реализованных в Новосибирске в прошлом году, обозначил основные направления экономического и социального развития города на несколько лет вперёд. «В 2015 году в сфере городского хозяйства город решал масштабные задачи. Объёмы капитального ремонта домов, модернизации лифтов, ремонта теплосетей иногда в разы превышали то, что делалось раньше, — подчеркнул А.Локоть. — В 2015 в Новосибирске было введено 1,7 млн кв. м жилья — это рекордный показатель за многие годы. Мы решили проблему дефицита мест в детских садах для детей трёх-семи лет. В этом году нас также ждёт запуск крытого аквапарка, самого большого в России». Как отметил мэр А.Локоть, «несмотря на сложные экономические вызовы, мы не допускали срывов социальных выплат в 2015 году и не допустим их в дальнейшем. Социальная защита и поддержка населения были и остаются для нас в приоритете. В этой сфере городу удалось выполнить все обязательства». Мэр поблагодарил всех, кто работает в отраслях городского хозяйства и каждый день на своём, даже небольшом, участке работы делает город лучше. А.Локоть обратился к руководителям предприятий и организаций сибирской столицы: «Мы не должны повторить кризис 90-х годов, когда многие предприятия теряли целые коллективы. Люди — это самое ценное, и они должны быть социально защищены. Мэрия со своей стороны всегда готова помогать предприятиям в повышении престижа рабочих профессий. Будущее Новосибирска — за инженерными кадрами, за техническими специальностями. Я призываю поддерживать специалистов в это непростое время». Как подчеркнул глава города, проще всего начать сокращение коллективов, экономить на заработной плате. «Задачу я вижу в том, чтобы сохранить трудовые коллективы города, история 90-х годов, когда мы потеряли ряд предприятий в Новосибирске, утратили некоторые технологии, не должна повториться», — подчеркнул А.Локоть. «Мы работаем сегодня в совершенно новых условиях, перед нами стоят важные государственные и муниципальные задачи, решение которых позволит сохранить городские трудовые коллективы и получить новый импульс развития города», — уверен мэр Новосибирска А.Локоть. По традиции общегородское собрание закончилось церемонией награждения горожан за большой вклад в социально-экономическое развитие Новосибирска по итогам работы в 2015 году. Первому заместителю мэра Новосибирска Борису Буреёву присвоено почётное звание «Заслуженный финансист Новосибирской области» за заслуги в организации и совершенствовании финансовой деятельности, укреплении финансовой дисциплины, осуществлении финансового контроля. Почётной грамотой губернатора Новосибирской области награждён начальник технического отдела Главного управления благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска Борис Губер за заслуги в осуществлении мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления. Высшей наградой города Новосибирска — почетной грамотой награждены старший вице-президент — управляющая Новосибирским филиалом публичного акционерного общества Банка «Финансовая корпорация Открытие» Ирина Демчук, начальник Управления Федеральной миграционной службы по Новосибирской области Юрий Звягинцев, председатель Новосибирской общественной организации «Союз бывших малолетних узни-

ков фашистских концлагерей» Вера Маськова, заслуженный работник физической культуры Российской Федерации, ветеран труда Галина Окишева, заместитель начальника Западно-Сибирской железной дороги по кадрам и социальным вопросам — филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» Александр Теслевич, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Производственно-строительная компания Березка» Евгений Юренков. Почётными грамотами города Новосибирска также награждены мукомольное открытое акционерное общество «Авангард» (генеральный директор Василий Алферов), муниципальное бюджетное учреждение «Центр «Молодёжный» Кировского района города Новосибирска (директор Ольга Карунина), муниципальное бюджетное учреждение города Новосибирска по обслуживанию лиц пожилого возраста и инвалидов «Ветеран» (директор Дмитрий Плоских), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Новосибирска «Дом детского творчества имени Володи Дубинина» (директор Любовь Третьякова), открытое акционерное общество «Корпорация — Новосибирский завод Электросигнал» (директор Николай Рычков).

— *Агентство Fitch присвоило городу рейтинг «BB», прогноз «Стабильный»*

Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings присвоило городу Новосибирску долгосрочный рейтинг на уровне «BB» со «Стабильным» прогнозом, аналогичные рейтинги присвоены ценным бумагам Новосибирска, находящимся в обращении. Сотрудничество международного рейтингового агентства Fitch Ratings и города Новосибирска начато в январе 2016 года. Fitch Ratings является одним из лидеров международных рейтинговых агентств в сфере кредитных рейтингов и аналитических исследований, входящих в состав «большой тройки». На сегодняшний день Fitch Ratings оказывает услуги по присвоению кредитных рейтингов широкому спектру эмитентов, из них 46 региональным и местным органам власти. Fitch Ratings имеет опыт успешного долгосрочного сотрудничества с Новосибирской областью. В отчете агентства отмечается, что Новосибирск демонстрирует взвешенное управление муниципальным долгом и, в отличие от большинства российских регионов, не полагается на краткосрочные заимствования. Основным источником заимствований города являются возобновляемые кредитные линии от коммерческих банков со сроками до 6 лет, а также облигации муниципального займа со сроками погашения до 7 лет. Это позволяет снижать ежегодные потребности города в рефинансировании долговых обязательств и сокращать расходы на обслуживание муниципального долга. Также, к положительным рейтинговым факторам агентство относит диверсифицированный характер экономики города с развитой обрабатывающей промышленностью и сектором услуг. Агентство отмечает низкую подверженность города Новосибирска условному риску, а также то, что хорошие экономические показатели местных компаний поддерживают бюджетную обеспеченность города на уровне выше средней по региону. Присвоенные городу кредитные рейтинги отражают ожидаемую стабильную кредитоспособность бюджета города, умеренный долг Новосибирска с равномерной структурой погашения. Город Новосибирск обладает необходимыми денежными ресурсами, достаточными для покрытия процентных платежей в текущем году и предстоящем плановом периоде. Кроме того, в настоящее время город Ново-

сибирск имеет рейтинг «BB+» международного рейтингового агентства Standard&Poor's. Наличие двух достаточно высоких рейтингов от разных независимых агентств, имеющих подтвержденную репутацию на рынке, даёт объективную оценку кредитоспособности Новосибирска и дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

— *Ремонт дорог будут проводить с учетом мнения горожан*

Непременным условием формирования планов по ремонту дорог должен быть учет мнения жителей города. Такое поручение дал заместитель мэра Новосибирска по городскому хозяйству Данияр Сафиуллин на совещании по вопросам содержания улично-дорожной сети, проходившем в режиме видеоконференции. На совещании начальник Главного управления благоустройства и озеленения мэрии города Новосибирска Юрий Сердюк доложил о технологиях проведения дорожного ремонта в зимний период. «В существующих погодных условиях поддерживающий ремонт дорожного покрытия выполняется там, где из-за резких перепадов температуры на дорожной одежде образовались ямы, — отметил Ю.Сердюк. — Ликвидация ям происходит в течение трех суток, работы проводятся инертными материалами (песок, гравий, отсев) и цементобетонной смесью. Уже составлен план-график текущего ремонта, который будет проводиться силами ДЭУ после установления устойчивых плюсовых температур». К началу работ по текущему и капитальному ремонту дорог в весенне-летний период готовятся и специалисты управления дорожного строительства. В 2016 году планируется выполнить ремонт участков улично-дорожной сети города Новосибирска на площади 700 тысяч квадратных метров. На сегодняшний день по итогам конкурсов определены пять подрядных организаций на выполнение основных видов работ — планово-предупредительный ремонт улично-дорожной сети, устройство защитного тонкого слоя асфальтобетона «Мультигрейд» и защитного слоя износа по технологии «Микросюрфейсинг». Сейчас подрядчики заключают договоры и закупают строительные материалы с тем, чтобы после 10 мая выйти на дороги города. Кроме того, сейчас объявлены семь конкурсов на проведение текущего ремонта. Подрядные организации будут определены в конце февраля. Победители конкурсов начнут работы сразу при наступлении теплой сухой погоды, основной объем будет выполнен к 9 мая. «В этом году мы также будем работать с общественниками, — подчеркнул начальник МКУ «Управление дорожного строительства» Юрий Алексеевский. — В первую очередь проведем объезд по объектам, находящимся на гарантии, и выдадим предписания подрядчикам в случае, если отремонтированные участки не соответствуют транспортным характеристикам». Д.Сафиуллин подчеркнул, что в 2016 году необходимо провести опрос по рейтингу «Выбери дорогу для ремонта». При подведении итогов рейтинга «Выбери дорогу для ремонта» в 2015 году жителями города было выбрано порядка 50 улиц. 20 участков, набравших в рейтинге максимальное количество обращений, удалось включить в программу ремонта дорог уже в прошлом году. На эти цели было направлено 170 млн руб. Объекты, выбранные новосибирцами во втором этапе рейтинга, были включены в планы на 2016 год. Предварительная стоимость работ составляет 220 млн руб. «Нам нужно уточнить мнения жителей города и убедиться, что

наши мнения совпадают, — сказал заместитель мэра. — Это должно стать обязательным и постоянным условием в работе при определении объемов ремонта».

Омская область

Омск

— *В администрации рассмотрели итоги реализации мероприятий по созданию доступной среды*

На первом в этом году заседании Совета при мэре города по делам инвалидов обсуждались итоги реализации мероприятий по созданию доступной среды на территории Омска для инвалидов и маломобильных групп населения в 2015 году и обозначены задачи на 2016 год. Как прозвучало на заседании, формирование в Омске условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения к приоритетным социальным объектам, осуществлялось в рамках подпрограммы «Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» на 2014-2018 годы». Работа велась по ряду направлений: организация и проведение мероприятий с участием лиц с ограниченными возможностями здоровья; создание условий для беспрепятственного доступа к объектам транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры; обеспечение информационного сопровождения деятельности в сфере формирования доступной среды для инвалидов. В 2015 году удалось реализовать весь комплекс мероприятий подпрограммы и освоить все средства, запланированные на эти цели, в сумме 17,4 млн руб. Как было отмечено, большим плюсом явилось получение и освоение в прошлом году субсидии областного бюджета, которая в сравнении с 2014 годом увеличилась на 2,9 млн руб. или на 24,6%. «Вместе с тем необходимо учитывать, что одновременно решить все имеющиеся проблемы невозможно, так как формирование доступной среды для инвалидов — процесс трудоемкий и затратный. Для достижения поставленной цели потребуются напряженная и последовательная работа в 2016 году и долгосрочном периоде», — подчеркнула директор департамента общественных отношений и социальной политики администрации Омска Радмила Мартынова.

Ростовская область

— *Муниципалитеты обяжут финансировать народные дружины*

На заседании правительства области заместитель губернатора Ростовской области Михаил Корнеев доложил об эффективной реализации пилотного проекта в Батайске, где работу казачьих дружин оплачивают из средств местного бюджета. Подобные практики намерены ввести и в других муниципалитетах области. «В 2015 году в Батайске мы начали пилотный проект. Главой города принято решение об увеличении количества членов казачьих дружин с шести до 30 человек, при этом он взял обязательства о доплате набранным дружинникам. В настоящее время заработная плата дружинников в Батайске — 20 тысяч рублей, это позволило набрать людей, которые действительно очень эффективно выполняют свои обязанности», — рассказал М.Корнеев. Сейчас, по его словам, проводятся переговоры о внедрении подобных практик и с другими муниципалитетами области, в частности, с руководством Чертковского, Егорлыкского, Куйбышевского и других районов. Первый заместитель губернатора Ростовской области Игорь Гуськов напомнил со ссылкой на

доклад начальника донского главка Андрея Ларионова, что в данное время увеличение количества сотрудников правоохранительных органов не представляется возможным, поэтому роль народных дружинников в деле обеспечения безопасности на улицах донских городов и районов приобретает большое значение.

Самарская область

Тольятти

— В муниципалитете появится своя *Общественная палата*

Через месяц в Тольятти будет создана *Общественная палата*. Появление нового органа не потребует выделения дополнительных средств из бюджета. На эти цели пойдут деньги, сэкономленные на содержании депутатов, сообщает пресс-служба думы. Сумма не называется. В палате будет 30 человек. Треть состава назначит дума, другую — мэр, еще треть предложат сами выдвиженцы от каждой из ветвей власти. Палата должна обеспечить взаимодействие жителей Тольятти и органов местного самоуправления, сообщается в документах думы. Это необходимо «для учета потребностей и интересов горожан, защиты их прав и свобод». Палата должна контролировать работу власти в разных отраслях. Контроль подразумевает общественный мониторинг и экспертизы. Членов общественной палаты выбирают на 4 года.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— В администрации обсудили развитие *потребительского рынка*

В администрации Южно-Сахалинска в ходе отраслевого совещания подведены итоги развития потребительского рынка в 2015 году и обозначены планы на ближайшую перспективу. Участие в мероприятии приняли руководители структурных подразделений мэрии, областных ведомств, а также представители бизнес-сообщества города. С основным докладом перед собравшимися выступил начальник департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка администрации Южно-Сахалинска Александр Бандюков. Он отметил, что прошедший 2015 год для отрасли в целом был стабильным, а по некоторым направлениям достигнута положительная динамика. Так, в сфере торговли основные усилия администрации города были направлены на стабилизацию цен на товары первой необходимости. Это разработка декларации о минимальных торговых наценках, расширение сети социальных аптек (на сегодняшний день этот статус имеют 32 предприятия), реализация проекта «Региональный продукт «Доступная рыба», участниками которого в данный момент являются 49 предприятий розничной торговли. Кроме того, именно в прошлом году огромной популярностью среди горожан пользовались ярмарки местных товаропроизводителей. Дважды в неделю они разворачивались на специальной площадке за магазином «Техник». Всего было проведено 72 ярмарки (в том числе одна — в Синегорске). В рамках исполнения поручения губернатора с целью максимального снижения наценок в 2015 году велась торговля свежей рыбой. Так, для рыбодобывающих компаний администрацией города были определены 37 бесплатных мест, где они реализовывали свою продукцию по доступным ценам. Кроме того, рыболовы-любители получили возможность торговать излишками уловов на специально отведенных местах. Их было организовано 75. Также расширилась сеть павильонов мест-

ных товаропроизводителей. В сентябре прошлого года в новом микрорайоне Дальнего открылся такой комплекс. В итоге на территории городского округа сейчас работают 107 павильонов, где южносахалинцы могут приобрести продукцию городских и островных предприятий по демократичной цене. Что касается развития сфер общественного питания, гостиничного бизнеса и бытовых услуг, то, по словам А.Бандюкова, их развитие в 2015 году было стабильным. Открывались новые кафе, рестораны, гостиницы, объекты бытового обслуживания. Было создано порядка 200 новых рабочих мест. После завершения основной части доклада руководитель департамента продовольственных ресурсов и потребительского рынка обозначил ряд задач, стоящих перед ведомством в 2016 году. Так, одним из приоритетных направлений должно стать увеличение числа социальных магазинов. Сегодня только одна торговая точка города имеет такой статус. В течение этого года планируется создать не менее восьми социальных магазинов. В ближайшее время в Городскую Думу будут направлены предложения по снижению корректирующего коэффициента по единому налогу на вмененный доход для будущих владельцев этих торговых объектов. Также статус социальных в этом году будет присвоен ряду парикмахерских, а также учреждений, оказывающих населению банные услуги. В настоящее время порядок его присвоения проходит процедуру согласования. Парикмахерские и бани с таким статусом будут оказывать услуги социально незащищенным слоям населения с предоставлением максимальных скидок. В 2016 году получит дальнейшее развитие проект «Доступная рыба». За счет предусмотренных мер поддержки (возмещение затрат на приобретение оборудования, на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и т. д.) планируется вдвое увеличить количество участников данного проекта. Говоря об организации ярмарок выходного дня, А.Бандюков отметил, что планируется расширить их географию. Они будут проходить не только в центре Южно-Сахалинска, но и в самых отдаленных районах городского округа. Кроме того, в числе приоритетов — утверждение новой схемы размещения нестационарных торговых объектов на 2016-2019 годы. В этом направлении двумя департаментами — продресурсов и архитектуры — была проделана масштабная подготовительная работа. В частности, проведена инвентаризация всех нестационарных торговых точек, расположенных на территории городского округа. В результате из новой схемы будут исключены объекты, которые своим внешним видом ухудшают архитектурный облик города и в дальнейшем могут помешать реконструкции ряда городских улиц. Для владельцев павильонов, не вошедших в схему, будут предложены альтернативные варианты. Совместно с ДАГИЗ предполагается сформировать ряд земельных участков для предоставления их субъектам малого и среднего бизнеса в целях строительства стационарных торговых точек. Участники совещания отметили, что такие участки будут формироваться в тех частях города, где сейчас идет массовое жилищное строительство. Это юг областного центра, а также планировочные районы — Луговое, Дальнее, Ново-Александровск, Новая Деревня и т. д. В завершение отраслевого совещания возможность рассказать о проделанной в 2015 году работе, а также озвучить предложения по дальнейшему сотрудничеству с муниципалитетом получили присутствовавшие руководители магазинов, гостиниц, предприятий бытового обслуживания и др. Они затрагивали вопросы получе-

ния субсидий на развитие бизнеса, интересовались изменениями в миграционном законодательстве, а также выражали благодарность администрации города за организацию и проведение в минувшем году мероприятий, которые уже стали своего рода брендами областного центра. Это фестивали японской национальной кухни и «Остров-рыба».

Свердловская область

— *Прямые выборы отменяет одним законом*

В Заксобрание Свердловской области внесен закон, отменяющий выборы мэров во всех городах региона, за исключением Екатеринбурга, Нижнего Тагила и закрытых административно-территориальных образований. Во всех прочих городах предлагается назначать мэров по конкурсу. Законопроект «О внесении изменений в закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» опубликован на сайте регионального Заксобрания. В отличие от нынешнего закона, который предусматривает разные формы избрания глав городов, новый закон предлагает установить в Свердловской области единую систему — назначение мэров по конкурсу. «Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в части третьей настоящего пункта, пунктах 2 и 3 настоящей статьи), избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию», — сказано в проекте. Правда, отмены выборов не должна затронуть Екатеринбург и Нижний Тагил — в них сохраняются прямые выборы глав (в Екатеринбурге глава останется председателем городской думы). Кроме того, глав смогут выбирать жители закрытых городов — ЗАТО Свободный, Новоуральска и МО «поселок Уральский». «Глава города Нижний Тагил избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию. Глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа муниципального образования «город Екатеринбург» с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя», — говорится в новом законе. Отменять прямые выборы мэров городов и переходить к их назначению Заксобрание Свердловской области начало год назад — для этого принимались отдельные законы, обсуждение каждого из которых вызывало бурные дискуссии в региональном парламенте.

Екатеринбург

— *Мэрия привлечет частных инвесторов к строительству метро*

Администрация Екатеринбурга ищет инвесторов для строительства второй ветки метрополитена. Об этом на депутатских слушаниях заявил вице-мэр по благоустройству и транспорту Евгений Липович. «Иногда появляются компании, готовые проинвестировать в общественный транспорт. Переговоры о привлечении инвесторов к строительству второй ветки метро ведутся регулярно», — рассказал депутатам Е.Липович. Чиновник добавил, что в мэрии завершают работу над концепцией реформы сети общественного транспорта. Она направлена на повышение рентабельности общественного транспорта и оптимизацию расходов на субсидирование перевозчиков. В

настоящее время городской транспорт в льготном порядке перевозит представителей 44 категорий граждан, из них 31 категории федерального регистра, 11 — областного регистра и 2 — городского регистра. Только по итогам 2015 года выпадающие доходы транспортных предприятий составили около 1,5 млрд руб. На 2016 год в городском бюджете на эти цели заложен 1 млрд руб., в областном — 400 млн руб., из которых подтверждены пока только 220 млн руб. По словам Е.Липовича, из-за ужесточения правил получения субсидий в этом году заявила лишь половина коммерческих перевозчиков. В 2017 году у большинства из них заканчиваются договоры на обслуживание маршрутов. После их ухода с рынка часть маршрутов возьмет на обслуживание муниципальное автотранспортное предприятие. Е.Липович добавил, что снизить расходы позволит оптимизация городской маршрутной сети. В частности, некоторые маршруты могут убрать совсем, а некоторые сократить. В октябре глава администрации Екатеринбурга Александр Якоб направил министру транспорта России Максиму Соколову и главе Минстроя Михаилу Меню письма с просьбой помочь профинансировать строительство второй ветки метро в уральской столице. В обоих письмах А.Якоб сетует, что Екатеринбург испытывает острейшую транспортную проблему, «решить которую в значительной мере может только развитие метрополитена как самого эффективного вида транспорта». Глава администрации города настаивает на том, что дальнейшее развитие метрополитена является стратегическим направлением развития общественного транспорта. Вторая ветка метрополитена должна связать западную, центральную и восточную части города. Предполагается, что протяженность участка с девятью станциями составит 10,6 км, а время поездки от начальной до конечной станции — 16,1 минуты. Стоимость строительства составляет 90,7 млрд руб.

Тамбовская область

— *Муниципалитеты должны привлекать инвестиции*

В Жердевке прошло выездное совещание с главами городов и районов, которое провел глава администрации Тамбовской области Александр Никитин. Как отметил руководитель региона, такие совещания станут традиционными, и на них будут детально обсуждаться самые важные для Тамбовщины вопросы. Главная тема заседания — социально-экономическое развитие муниципальных образований, в том числе за счет привлечения инвестиций, поддержки малого и среднего бизнеса. Драйвером роста в экономике является перерабатывающая промышленность. Как рассказал губернатор, существенная помощь бизнесменам будет оказываться через региональную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства, которая создается в Тамбовской области по аналогии с федеральной корпорацией. Это позволит привлечь дополнительные средства для поддержки регионального бизнеса. На совещании затронута проблема привлечения инвестиций в муниципалитеты. Сегодня инвестиции в территории приходят через областной уровень. Но необходима инициатива снизу. Муниципалитеты должны активнее демонстрировать свой потенциал инвесторам.

Томская область

Северск

— *От Устава к бюджету*

Под председательством Мэра Григория Шамина прошла очередная одиннадцатая сессия Думы, повестка дня кото-

рой включала без малого три десятка вопросов. Депутаты утвердили внесение изменений в Устав городского округа ЗАТО Северск. Данный проект решения Думы прошел предварительную проработку в постоянных депутатских комитетах и процедуру публичных слушаний. Поправки привели нормативный документ в соответствие с федеральным законодательством, изменившимся за период, прошедший после предыдущего редактирования Устава, и уточнили его отдельные статьи, касающиеся внутриорганизационной деятельности органов местного самоуправления. Среди других решений сессии следует выделить очередную корректировку местного бюджета на 2016 год. Она увеличила доходную часть на 161,5 млн руб. благодаря безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетных уровней. Бюджетные расходы выросли в целом на 171,9 млн руб., а их превышение над доходами произошло за счет использования средств, оставшихся на счетах бюджета на начало текущего года. Основные затраты приходится на выполнение «дорожных карт» по увеличению заработной платы педагогов дошкольных учреждений и общеобразовательных школ согласно Указам Президента; на субсидии молодым семьям на приобретение жилья, а также на приобретение жилья детям-сиротам. В рамках внутреннего перераспределения бюджетного финансирования на 15 млн руб. увеличены расходы для завершения строительно-монтажных работ на многопрофильном спортивном комплексе. На прошедшей в перерыве сессии пресс-конференции Мэр отметил, что бюджет и в дальнейшем будет корректироваться с учетом ситуации с безвозмездными и налоговыми поступлениями. Отвечая на вопросы журналистов, он сказал, что городские власти не допустят какого-либо отступления от уже достигнутого уровня муниципальных услуг и в случае необходимости могут немного уменьшить финансирование «бюджета развития». По его словам, такая мера, если потребуются, будет применяться в пределах разумного. Ведь средства, вложенные в это направление, как показала практика, с лихвой окупаются. В качестве примера Г.Шамин привел разработку проектно-сметной документации северского промышленного парка, которая обошлась примерно в 6 млн руб. Однако ее наличие привело к выделению порядка 160 млн руб. в областном бюджете 2016 года на строительство в промпарке инженерной инфраструктуры. Важным финансовым резервом для решения текущих задач и вопросов развития остается приватизация имущества, которое находится в казне и не нужно муниципалитету для выполнения своих полномочий. Кстати, одним из решений сессии стало соответствующее внесение изменений в Прогнозный план приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск на 2016 год. Говоря о недавнем совещании в Сколково с участием глав трехсот моногородов, Мэр подчеркнул, что сегодня одной из приоритетных задач, которые ставятся перед муниципалитетами, является комфортность территории, чтобы люди хотели здесь жить, учиться, работать, отдыхать, растить детей. Северск, считает Г.Шамин, уже много лет последовательно и уверенно работает в данном направлении, о чем свидетельствуют итоги его социально-экономического развития, из года в год сохраняющие положительные тенденции, и даже такой факт, как постоянно растущий спрос со стороны иногородних граждан на приобретение квартир с последующей пропиской по месту жительства.

Томск

— *Городские депутаты намерены изучить, как в муниципалитете реализуется новый федеральный государственный образовательный стандарт*

На февральском заседании комитета Думы города Томска по социальным вопросам депутаты по инициативе председателя Думы Сергея Панова решили включить в план работы комитета вопрос о внедрении в школах федерального государственного образовательного стандарта (ФГОСа). «Внедрение нового образовательного стандарта подразумевает решение широкого спектра задач и не ограничивается только строительством новых школ. Это и создание дополнительных учебных мест, и стопроцентная обеспеченность учебной литературой, техническая оснащенность и кадровая обеспеченность школ», — пояснил Сергей Панов. Депутаты отметили высокую значимость данного вопроса. «Сегодня надо рассматривать то, какой школа должна быть, что она из себя должна представлять. Я имею в виду типологии школ, вплоть до моделей и конструктивных решений. ФГОС внес изменения прежде всего в содержательные принципы образования. Речь идет о том, чтобы в «материнской школе» реализовывалось дополнительное образование. Хотелось бы понимать позицию городского департамента образования: какие направления по дополнительному образованию будут, каким образом будет задействована база учреждений средне профессионального и высшего образования», — высказал свое мнение депутат Александр Сайбединов. Для сведения: с 1 сентября 2015 года во всех общеобразовательных организациях Российской Федерации в штатном режиме вводится федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, который предъявляет новые требования к условиям организации образовательного процесса и требует комплексного обеспечения образовательной деятельности: создание кадровых, материально-технических и финансовых условий.

Челябинская область

— *Капремонты будут контролировать главы и собственники*

В Пластовском районе состоялось рабочее совещание глав муниципальных образований по вопросам реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов в 2016 году. В мероприятии приняли участие заместитель министра строительства и инфраструктуры Челябинской области Иван Белавкин, генеральный директор регионального оператора капитальных ремонтов Вадим Борисов, представители муниципалитетов, курирующие вопросы строительства. Совещание по вопросам капремонта домов проводится по просьбе глав территорий, связи с тем, что жилищный кодекс и областное законодательство в сфере капремонта многоквартирных домов разделяет полномочия между органами власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления и региональным оператором, отметил замминистра И.Белавкин, открывая совещание. «Данная тема важна для Челябинской области и страны с позиции дальнейшего реформирования жилищно-коммунального комплекса. Капитальный ремонт жилья волнует не только органы власти, управляющие компании, но и собственников жилья, граждан, которые платят взносы на эти цели. Важно понимать, как правильно и своевременно выполнить все необходимые процедуры, чтобы создать комфортные условия для населения. Надеемся сообща найти решение

актуальных вопросов», — уточнил значимость обсуждаемого вопроса глава Пластовского муниципального района Александр Неклюдов. В ходе рабочего совещания были отработаны механизмы, способы принятия решения при реализации программы текущего года. Среди них регламент проведения работ, предельная сметная стоимость разных видов капитального. «Хоть мы и отработали 2015 год и выполнили план, поставленный перед нами губернатором, отремонтировали запланированные дома, однако, в ходе работы, естественно возникли рабочие вопросы, с которыми столкнулись региональный оператор и органы местного самоуправления, — пояснил И.Белавкин. — Поэтому мы хотим эти вопросы разобрать, определить способы сокращения сроков проведения капремонтов, повышения качества работ. При этом планы на 2016 год в три раза выше прошлогодних, соответственно задачи и вопросы, которые придется решать более требовательные».

Еврейская автономная область

— *Краткую дорожную карту развития ТОС разработали в регионе*

В Биробиджане прошла экспертно-проектная сессия, посвященная созданию коммуникационной сети общественного мониторинга и обратной связи в сфере жилищно-коммунальных услуг. С этой целью была выработана краткая дорожная карта по развитию и распространению в регионе движения территориального общественного самоуправления, сообщила председатель областной общественной организации «Общественное самоуправление» Надежда Конева. «По словам организаторов — представителей Регионального представительства «Национальной Ассоциации Участников Инфраструктуры ЖКХ» в Еврейской автономной области тема мероприятия: «Общественно-государственное сотрудничество, как задача территориального общественного самоуправления». Кроме того, организаторами этого события стали НП «Центр реализации стратегий регионального и организационного развития «МетаКонсалтинг» (Москва), Общественная палата ЕАО и Областная общественная организация «Общественное самоуправление» ЕАО. В работе сессии приняли участие представители ТОС микрорайонов города Биробиджан, общественные организации, представители исполнительной власти и органов местного самоуправления. Лейтмотивом прошедшей встречи стали пути согласования задач ТОС с представителями органов управления; формирование повестки развития общественных пространств через ТОС; домохозяйин, как активная форма участия граждан; коммуникационные сети общественного мониторинга и обратной связи в сфере ЖКУ; планирование дорожной карты распространения движения ТОС в ЕАО. В ходе работы обсуждались вопросы оценки ситуации по местному самоуправлению, о привлечение лидеров ТОС к работе, исполнение действующих постановлений МСУ и взаимодействию органов власти с представителями ТОС на территориях. Программы по ТОС сейчас содержат несколько ключевых направлений: поддержка решений власти и содействие ТОС в их реализации, обустройство собственной жизни (социальные группы, территории, помощь) и социокультурная сфера (праздники, кружки, гранты и т.д.). Реализация этих направлений происходит с помощью двух управленческих механизмов: управление заказами и ОГС — общественно-государственное (муниципальное) сотрудничество. Однако в них совершенно отсутствуют ответы на

вопрос, а зачем это делать, что приводит к потере осмысления при проектировании этих программ. Они перестают решать ключевые задачи самоуправления и скатываются до мероприятий. «В связи с этим необходимо вести проектирование целевых программ с участием общественности и отвечать на базовый вопрос: какие цели мы реализуем? в связи с чем эти, а не другие? и далее — что действительно нуждается во вложении средств? какие приоритетные направления?» — рассказала исполнительный директор НП «МетаКонсалтинг» Ирина Мишина. В ходе работы сессии была разработана краткая дорожная карта развития ТОС в ЕАО», — говорится в сообщении.

— *Прямые выборы глав поселений могут вернуть*
 Норма, в соответствии с которой главы поселений в ЕАО будут избираться на муниципальных выборах, может вернуться в избирательное законодательство области. Депутаты Законодательного Собрания ЕАО намерены предложить три варианта избрания глав, помимо прямых выборов это может быть избрание из состава депутатов поселения или на конкурсной основе. Депутаты Заксобрании предлагают внести изменения в закон "Об отдельных вопросах осуществления местного самоуправления в ЕАО" и дать возможность органам МСУ самим устанавливать способ избрания главы сельского поселения. Напомним, что вышеназванный закон был принят в ноябре 2014 года. Согласно его нормам, главы муниципальных образований избираются единственно возможным способом, который определен для каждого уровня руководителя — района, городского округа, городского или сельского поселений. Например, глава сельского поселения избирается из состава представительного органа. Одновременно он исполняет полномочия председателя Собрания депутатов и возглавляет администрацию сельского поселения. Павел Винников, Председатель комитета по законодательству и правовой политике Законодательного Собрания ЕАО: «Мы предлагаем предоставить сельским поселениям больше свободы. То есть предложить им альтернативный способ избрания главы, законодательно закрепив на областном уровне все возможные варианты, которые указаны в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Сельское поселение — это первичная ячейка местного самоуправления, в нем проживает сравнительно немного людей, соответственно, проблемы, текущие вопросы социальной повестки дня, сами люди — все и все на виду, а потому на местах виднее, кого избирать и какой способ для этого будет предпочтительнее». Законопроект предусматривает три способа избрания главы сельского поселения: на муниципальных выборах; путем избрания представительным органом из числа депутатов (то есть нынешний); тоже представительным органом, но уже из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса. В случае принятия документа, сельское поселение должно будет самостоятельно определить один из этих трех способов и закрепить его в Уставе муниципального образования.

Ханты-Мансийский автономный округ

— *Среди сайтов органов власти Югры определились лучшие*

В Югре завершился третий ежегодный конкурс на лучший официальный сайт органа государственной власти Югры и лучший муниципальный сайт органа местного самоуправления. В итоге сайты окружных департаментов образования и молодежной политики, информационных

технологий, внутренней политики, государственного заказа, окружной службы по делам архивов и службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений стали победителями в номинации «Лучший официальный сайт органа государственной власти автономного округа». А «Лучшим официальным сайтом органа местного самоуправления муниципального образования» стали сайты Нефтеюганского и Нижневартовского районов. Они являются победителями в этой номинации уже второй год подряд. Конкурсная комиссия оценивала не только наличие информации в соответствующих разделах сайтов, но и технические требования к размещению информации.

Ханты-Мансийск

— *Две трети муниципальных закупок проведено по результатам электронных аукционов*

План муниципальных закупок Администрации Ханты-Мансийска в 2015 году был выполнен в полном объеме — на общую сумму 2 млрд 479 млн 778,4 тыс. руб. Об этом сообщили на совещании при первом заместителе главы Администрации города Ханты-Мансийска. Из года в год все большую долю среди закупок занимают те, что осуществлены по результатам проведенных электронных аукционов. В прошлом году именно таким образом на муниципальные нужды было закуплено товаров и услуг на общую сумму 1 млрд 700 млн 268,8 тыс. руб., или 68,6%, как результат проведенных мероприятий по оптимизации расходов бюджета города, отражающий доступность и высокий уровень прозрачности осуществления закупок в муниципальном образовании, — отмечает первый заместитель Главы Администрации Ханты-Мансийска Наталья Дунаевская. Федеральное законодательство устанавливает норму для дополнительной поддержки субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций — не менее 15% совокупного годового объема закупок должно осуществляться именно у таких поставщиков. Администрация Ханты-Мансийска более чем вдвое перевыполняет эту норму — фактически до 36% закупок произведено у представителей малого бизнеса, некоммерческих организаций. В наступившем году необходимо продолжить работу по оптимизации расходов бюджета города, путем укрупнения заказов, выведения закупок на конкурентные способы, проведения совместных торгов, не допущения закупок товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства и относящихся к предметам роскоши. «Главная задача на — создание системы ведомственного контроля в сфере закупок, — рассказывает начальник управления муниципального заказа Администрации Ханты-Мансийска Светлана Эрнст. — Однако большое значение имеет в этом вопросе и общественный контроль. Именно поэтому итоги муниципальных закупок и перспективы дальнейшей работы в этом направлении были обсуждены на заседании общественного совета при Департаменте управления финансами Администрации Ханты-Мансийска». Общественники признали эффективной работу муниципалитета, а кроме того, одобрили проект постановления городской Администрации «О Правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых органами местного самоуправления города Ханты-Мансийска, органами Администрации города Ханты-Мансийска, имеющих статус юридических лиц, и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями для обеспечения нужд города Ханты-

Мансийска». Документ, как того требует законодательство, был с 5 по 15 февраля выставлен для обсуждения в сети Интернет — в Единой информационной системе в сфере закупок. Теперь же он прошел экспертный фильтр общественников. «Документ, безусловно, важен и нужен, — считает Валентина Казакова, председатель общественного совета при Департаменте управления финансами Администрации Ханты-Мансийска. — Нормирование муниципальных закупок приведет к экономии расходов, оптимизации бюджета».

Ямало-Ненецкий автономный округ

Надымский район

— *В районе презентован Атлас муниципальных практик*

В администрации Надымского района состоялось расширенное совещание по вопросу внедрения успешных практик, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров. Совещание прошло под председательством Главы муниципалитета Леонида Дяченко с участием депутата Заксобрания ЯНАО Игоря Герелишина, представителей предприятий топливно-энергетического комплекса, малого и среднего предпринимательства, депутатов города и района, представителей общественных организаций, членов Совета по развитию малого и среднего предпринимательства. Атлас муниципальных практик на совещании презентовал общественный представитель АНО «Агентство стратегических инициатив» в Ямало-Ненецком автономном округе Андрей Колесников. В ходе подготовки Атласа был проанализирован и систематизирован опыт 65 муниципальных образований из 35 субъектов Российской Федерации. Атлас муниципальных практик — это оформленные итоги работы по поиску и тиражированию успешного опыта развития территорий, проведенной в рамках премии «Бизнес-Успех» (номинация «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства»). Леонид Дяченко проинформировал присутствующих о назначении его заместителя Виктора Адвахова инвестиционным уполномоченным, а также о принятом решении приступить к внедрению на территории Надымского района лучших муниципальных практик, предложенных Агентством стратегических инициатив. В завершении расширенного совещания представители малого бизнеса задали интересующие вопросы и поддержали решение муниципалитета.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Ведомости»

— *России нужна радикальная реформа муниципальной власти*

Автор — президент Института развития и модернизации общественных связей, Екатеринбург Федор Крашенинников: «Одной из немногих положительных тенденций в развитии современной общественной мысли можно считать начавшееся обсуждение вариантов выхода нашей страны из того печального состояния, в котором она ныне пребывает. В основе дискуссии поиск тех сил и структур внутри существующей политической системы, которые могли бы стать катализаторами ее перезагрузки. Дмитрий Гудков в своей статье предложил считать независимых депутатов Государственной думы той здоровой силой, которая в переходный период может стать точкой сборки для всей конструкции обновленной власти. Однако в таком решении видится несколько проблем. Прежде всего

совершенно не факт, что в новом составе Государственной думы таких депутатов будет много. Кроме того, не очень понятно, как избранные от нескольких округов депутаты могут считаться представителями всей страны. В 1917 г. некоторые депутаты Государственной думы уже пытались взять на себя ответственность за Россию — и кончилось это трагично: им не хватило ни сил, ни влияния для удержания власти. Олег Кашин предложил формулу «моментальной федерализации», т. е. передачи максимального количества полномочий на уровень региональных законодательных собраний. О.Кашин исходит из того, что депутаты законодательных собраний представляют местные элиты, которые лишь терпят навязанных Москвой губернаторов. Отчасти это правда, но этот путь может быстро вернуть нас в нынешний тупик. Во-первых, депутаты местных законодательных собраний зачастую являются креатурой как раз губернаторов и связаны с ними гораздо сильнее, чем с избирателями или элитами. Это прекрасно видно и в Москве, где Московская городская дума состоит главным образом из верных Сергею Собянину людей. Во-вторых, большинство российских регионов в принципе не может существовать без дотаций центра, и вся тамошняя региональная элита поколениями осваивала один-единственный навык — стоять в поклоне перед Кремлем и на любых условиях выклянчивать деньги. Стоит ли сомневаться, что, получив новые полномочия, такие деятели первым делом побегут в Москву сдавать их обратно в обмен на федеральные дотации? Ведь так уже было в начале 2000-х, когда регионы без сопротивления отказались от всех полученных в 1990-е прав. В-третьих, в отличие от федеративных государств Европы или США регионы России в большинстве случаев не являются исторически сложившимися общностями и были нарезаны в интересах советской плановой экономики и партийной бюрократии. Существовая десятилетиями, они так и остались искусственными образованиями, лишенными какой-либо идентичности и самобытности. Есть ли смысл консервировать все это? Представляется, что катализатором перезагрузки всей политической системы России могла бы стать радикальная реформа муниципальной власти, в ходе которой местные общины получили бы максимум полномочий и стали реальной властью — на фоне превращения регионов в инфраструктурные кластеры и площадки для взаимодействия с федеральным центром. Объявление всеобщих, свободных и равных муниципальных выборов, по итогам которых будут сформированы принципиально новые местные органы власти с качественно иными полномочиями и возможностями, сразу изменит климат в нашей стране, сделает ненужным огромный сегмент чиновничьего аппарата, а главное — откроет социальные лифты для новой генерации политиков и чиновников. Другого способа быстро мобилизовать во власть десятки и сотни тысяч энергичных и предприимчивых людей по всей стране не существует: федеральные и региональные выборные кампании слишком дорого стоят, чтоб дать дорогу кому-то кроме ставленников власти и олигархии. Несомненно, при сохранении нынешней логики власти ничего такого не произойдет. Но гораздо тревожнее, что и в оппозиционном сегменте общества выход из ситуации продолжают искать в рамках старых идеологических и бюрократических конструкций, уже не раз и не два остановивших обновление страны и власти».

— *Госдума предлагает регионам поделиться с муниципалитетами*

Доходы от штрафов за нарушение ПДД должны пойти в местные дорожные фонды, считают депутаты. Комитет Госдумы по местному самоуправлению рекомендовал в четверг к принятию в первом чтении законопроект, предоставляющий регионам право самим устанавливать нормативы отчислений от штрафов за нарушение правил дорожного движения в местные бюджеты для формирования муниципальных дорожных фондов. Такие поправки в Бюджетный кодекс предложили единороссы Виктор Шрейдер и Василий Максимов. «Норма позволит субъектам самостоятельно принимать решения по передаче данных средств местным бюджетам, не нарушая принципа сбалансированности бюджетов, и увеличить доходы муниципальных дорожных фондов до 25,7 млрд руб.», — говорится в пояснительной записке. Авторы считают, что предусмотренные в Бюджетном кодексе источники доходов для формирования муниципальных дорожных фондов не могут обеспечить финансирование в полном объеме. Комитет в своем заключении отмечает, что штрафы могли бы служить таким источником финансирования. «Сейчас эти деньги в стопроцентном объеме поступают в бюджет субъекта, раньше предполагалось, что какую-то часть можно было бы отдавать муниципалитетам, и они были бы заинтересованы в контроле за соблюдением правил дорожного движения и сотрудничали с ГИБДД», — объясняет В.Шрейдер. По его словам, эта схема работала и приносила пользу, а сегодня муниципалитет не имеет финансовых возможностей и не заинтересован в контроле. С авторами не согласна Счетная палата: она прислала на проект отрицательное заключение, подчеркнув, что его реализация может повлечь «выпадающие доходы субъектов», а в период кризиса принятие такого решения может отрицательно повлиять на формирование дорожных фондов. Шансы на принятие законопроекта очень высоки, считает член профильного комитета по бюджету Антон Ищенко (ЛДПР): «Инициатива расширяет полномочия субъектов и не требует дополнительного финансирования из федерального бюджета, а это в тренде. Регионам дают право самим установить пропорцию распределения этих доходов от штрафов между муниципалитетами и субъектом». Никто не мешает принимать такие решения на уровне губернаторов и без этих поправок, но во многих регионах у них противостояние и конфликты с мэрами, поясняет один из региональных депутатов. «В таких ситуациях надо жестко закреплять разделение штрафов 50 на 50: половину в бюджет муниципального образования, половину — в бюджет региона», — полагает депутат Смоленской облдумы Сергей Щebetков. По его словам, в Смоленской области губернатор забрал большую часть доходов муниципалитетов — и теперь не хватает средств на обустройство дорог. Система фото- и видеофиксации нарушений работает сейчас только на региональные бюджеты, хотя муниципалитеты с радостью нашли бы деньги на обустройство этих камер, если бы деньги к ним вернулись, уверен депутат, но сейчас у них нет заинтересованности. Доходы в бюджет от штрафов могли бы покрывать расходы на ремонт дорог и тогда муниципалитеты даже могли бы начать привлекать внешние инвестиции на обустройство камер, а сейчас системы фото- и видеофиксации в регионах неэффективны, считает С.Щebetков. «Для муниципалитетов 2-3 млрд в бюджет, которые добавили бы такие отчисления, — это серьезная сумма. В Смоленской области только за счет этих денег в

20-30 раз увеличились бы местные бюджеты», — уверен депутат.

«Независимая газета»

— *Минюст углубляет муниципальную реформу*

Наладка системы местного самоуправления (МСУ) в России, видимо, не закончится никогда. С новыми реформаторскими предложениями выступил Минюст. Тенденция на сокращение возможностей для граждан влиять на свою ближайшую власть продолжает укрепляться. Например, в большинстве крупных городов прямых выборов мэров сейчас уже нет. Теперь же решено запретить гражданам проводить и отзывные кампании против назначенных муниципальных начальников. Ведомство Александра Коновалова, предложив подвергнуть МСУ очередному реформированию, формально лишь исполнило постановление Конституционного суда (КС) от декабря прошлого года. Сомнению в суде была подвергнута предыдущая муниципальная реформа, политической частью которой стало сокращение выборности местной власти. Например, представительные органы районов и больших городов теперь возможно формировать не по результатам прямых выборов, а путем делегирования депутатов из поселковых и сельских советов, а также из числа глав этих населенных пунктов. А вот среди них как раз много не избираемых, а назначаемых. Следовательно, вместо разделения властей получается их смешение. КС указал на недопустимость таких подходов, Минюст, получается, отреагировал оперативно. Среди положительных новаций в этой инициативе ведомства также можно отметить стремление наладить прочные коммуникации между МСУ и региональными властями. Все изменения принципов построения муниципальных структур должны предварительно с ними согласовываться, а некие Советы муниципальных образований могут получать даже и право на законодательную инициативу в заксобраниях субъектов РФ. Правда, все это регионы станут решать сами, Минюст им это только позволяет и рекомендует. Региональным властям ранее было рекомендовано подумать, какую систему избрания мэров они будут у себя принимать, но они без особых раздумий предпочли побыстрее отменить прямые их выборы. Однако, как выяснил Минюст в результате правоприменительной практики, в данном механизме оказались лишние шеренки. Дело в том, что в законе осталось записанным право населения проводить кампании по отзыву глав местных администраций — в рамках той же схемы, по которой они избирались. И вот теперь предлагается у людей такое право отобрать — «отзыв избирателями выборного должностного лица может применяться только к должностным лицам МСУ, избранным на муниципальных выборах». А вот к тем мэрам, которые пришли на эту должность из местных депутатов или вообще назначены ими в результате победы на конкурсе, принцип отзыва применяться не должен, считают в ведомстве. И ссылаются при этом на мнения комитета ГД по МСУ и Центризбиркома. При этом по поводу мэров, избираемых по конкурсу, в той же пояснительной записке Минюст указывает: «Предложенный способ получил широкое распространение и признание, такой механизм предусмотрен в 6317 муниципальных образованиях, или 27,7% от их общего числа», но не признается, что в большинстве своем это столицы субъектов РФ и другие крупные города. А вот в том, что такие конкурсы, судя по всему, проводились до сих пор по совершенно непонятным правилам, Минюст признаться был все-таки вынужден. И предложить, чтобы на такого рода претендентов теперь все же распространя-

лись антикоррупционные и прочие ограничительные нормы, которые сейчас действуют для кандидатов на нормальных выборах. То есть запрет на сокрытие судимости и иностранных активов, двойного гражданства и незадекларированных средств. Есть в законопроекте Минюста и намек на тот факт, что не все проведенные прежде конкурсы можно в принципе считать таковыми, потому что на них никакого соревнования, видимо, не было. И лишь теперь главное правовое ведомство страны опомнилось и предлагает запретить выдвигать к претендентам какие-либо дополнительные претензии, кроме правильного оформления документов. «Обладание пассивным избирательным правом является единственным требованием, предъявляемым к кандидатам, выдвигающим свою кандидатуру для участия в конкурсе», — уверяют авторы проекта. А еще Минюст настаивает, чтобы на конкурс за кресла мэров выходило как минимум двое кандидатов. Таким образом, на всех этих конкурсах мэров все равно будут, по сути, избирать, но делать это будут уже не граждане, которым все время хочется выбрать кого-то не того, а проверенные местные депутаты.

«Практика муниципального управления»

— *Актуальные тренды муниципальной реформы*

Автор — Игорь Бабичев, доктор юридических наук, действительный государственный советник Российской Федерации 3-го класса:

«Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 №30-П подвело черту под очередным этапом муниципального строительства, признав основные новеллы Федерального закона от 27.05.2011 №136-ФЗ, связанные с процедурой избрания (формирования) органов местного самоуправления и ролью органов государственной власти субъектов РФ в этой процедуре, конституционными. Минюст России, подводя итоги мониторинга реализации Федерального закона №131-ФЗ, отметил, что существенных проблем, связанных с применением Федерального закона №136-ФЗ, не выявлено. Пришло время подвести итоги, осмыслить тренды муниципальной реформы и определить тот этап муниципального строительства, в котором находится сегодня страна. Восемь этапов до и один после. Если заглянуть в историю, то за восемь этапов муниципального строительства, которые Россия прошла с начала 1990-х годов, было все: полнота полномочий местной власти на своей территории; возможность избрания главы местной исполнительной власти (председателя исполкома) местным советом депутатов из своего состава и кандидатов, предложенных своего рода конкурсными комиссиями, сформированными советами депутатов; разделение ветвей муниципальной власти и последующее слияние их в единой фигуре главы муниципального образования; назначение главы местной администрации главой региона с учетом мнения местного совета депутатов (ноябрь 1991 г.); Временные рамки этих этапов таковы: март-апрель 1990 г. — май 1991 г.; май-июль 1991 г. — сентябрь-октябрь 1993 г.; октябрь 1993 г. — август 1995 г.; сентябрь 1995 г. — декабрь 1996 г.; январь 1997 г. — октябрь 2003 г.; октябрь 2003 г. — декабрь 2008 г.; январь 2009 г. — май 2014 г.; с мая 2011 г. по настоящее время. Суть муниципальной реформы 2014 г. состояла в том, что субъектам РФ предоставили возможность определять в рамках Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон №131-ФЗ) территориальные,

институциональные модели местного самоуправления в своих регионах и изменять некоторые форматы компетенции местной власти. В области территориального устройства местного самоуправления в своих границах субъекты РФ имели основные полномочия и до мая 2014 г. А в остальном — это была существенная правовая новация. Федеральный законодатель сохранил достижение муниципальной реформы 2003 г. — двухуровневое территориальное, институциональное и компетенционное устройство местного самоуправления и подтвердил необходимость поселенческого уровня местного самоуправления. Это отражало позиции Президента РФ в Послании Федеральному Собранию в декабре 2013 г.: «местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой», «мы должны поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни». Шесть федеральных законов составили законодательную базу этапа муниципального строительства 2014 г.: Федеральный закон от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 23.06.2014 №165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; и Федеральный закон от 29.11.2014 №382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.12.2014 №485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»; Федеральный закон от 03.02.2015 №8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законодатель предоставил обширные полномочия субъектам РФ, полагая, что в условиях окрепшей политико-правовой системы государства, укоренившейся традиции российского муниципализма, в т. ч. в региональных властных элитах, угрозы возврата «правового сепаратизма» в данной сфере уже нет. Практика последних полутора лет в основном подтверждала это. Но, как показало время, этот вывод оказался ошибочным. Обсудили, но не всё. Можно порой слышать, что муниципальная реформа была методически не подготовлена, ее «пробили» главы регионов, а муниципальное сообщество не было привлечено к ее подготовке и обсуждению. Это не совсем так. В ноябре 2013 г. в Суздале состоялся Всероссийский съезд муниципальных образований, на котором было представлено муниципальное сообщество. Президент РФ встретился с наиболее видными делегатами съезда, а накануне съезда — с авторитетными учеными конституционали-

стами и муниципалистами, заведующими профильными кафедрами крупнейших вузов страны. На всех мероприятиях обсуждался один и тот же круг вопросов — пути дальнейшего развития местного самоуправления в стране. Для делегатов Всероссийского съезда экспертным сообществом был подготовлен доклад «Основные направления развития механизмов местного самоуправления в Российской Федерации на среднесрочный период», который активно обсуждался на съезде и получил одобрение. Хотя процессуально оформленного решения по нему не принималось. Доклад был опубликован. Основные правовые идеи этого доклада легли в основу новелл тех федеральных законов, которые составили законодательную базу нового этапа муниципального строительства в нашей стране. Он и сейчас остается источником идей для совершенствования местного самоуправления. Хотя в нем не было двух важных позиций, которые потом появились в законодательстве: института перераспределения полномочий; модели избрания главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Эти позиции муниципальное сообщество не рассматривало. Преобразовательный бум вне закона. Обустройство местного самоуправления на поселенческом уровне — один из конституционных принципов устройства местного самоуправления, который игнорировался в период с 1993 по 2003 г. Поселенческий принцип в соответствии с Конституцией РФ является основным для территориальной организации местного самоуправления. Отмечена положительная роль и мест поселений в ч. 3 ст. 4 Европейской хартии местного самоуправления, а также в мотивирующей части постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П: «...что касается поселений (сельских и городских), то... они более ориентированы на самоорганизацию, нежели крупные муниципальные образования, обладают более высоким, чем муниципальные районы и городские округа, потенциалом личного участия жителей в делах местного сообщества...». Законодательное закрепление поселенческого уровня как обязательного уровня местного самоуправления — выдающееся достижение муниципальной реформы 2003 г. Однако сегодня именно поселенческий уровень пытаются упразднить руководители некоторых субъектов РФ. Вопрос об особенностях территориальной организации местного самоуправления в малонаселенных местностях и необходимости институционализации этих особенностей в законодательстве поднимался неоднократно. Ставился он и в итоговом документе Всероссийского съезда муниципальных образований, но не нашел своего законодательного решения. В результате — субъекты РФ стали решать его самостоятельно и не самым оптимальным и законным способом. В состав городского поселения или городского округа территории входят в соответствии с генеральным планом. Согласно плану, они предназначаются для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского поселения или городского округа (п. 5 ч. 1 и абз. 2 ч. 2 ст. 11 Федерального закона №131-ФЗ). Поэтому незаконно создавать городские округа, состоящие в основном из сельских территорий, отдаленных от города (центра городского округа) на десятки километров. Незаконно и упразднить поселения, присоединяя их к городскому поселению, если территорий этих поселений нет в генеральном плане развития городского поселения, с последующим преобразованием в городской округ. Городское поселение наделяется статусом городского округа только «при наличии

сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктурой, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий. При наделении городского поселения статусом городского округа учитываются перспективы развития городского поселения, подтвержденные генеральным планом данного городского поселения» (ч. 2 ст. 11 Федерального закона №131-ФЗ). Городские округа — это муниципальные образования, достаточно обеспеченные социальной, транспортной и иной инфраструктурой для своей жизнедеятельности, оптимальные для осуществления местного самоуправления и для жизни. Социально-экономической целесообразности объединения их с такой же самодостаточной муниципальной единицей не может быть. Объединять компактные городские округа в городские округа — агломерации, которые функционируют как муниципалитеты без внутримunicipальных образований, незаконно и недопустимо. Если городской округ перестает быть самодостаточным, тогда его необходимо преобразовать в городское поселение по процедуре, установленной Федеральным законом №131-ФЗ (с учетом мнения населения городского округа). И только после этого городское поселение можно объединить с городским округом, если такое решение подтверждено генеральным планом развития этого городского округа. Вывод: территориальная и компетенционная организация местного самоуправления на малонаселенных территориях нуждается в законодательном оформлении. Пренебрежительное отношение к закону и праву со стороны правоприменителей неминуемо ведет к эрозии права и правового государства, а иногда и к его кончине. Новые возможности для новых округов. Продолжается дискуссия по поводу целесообразности внутригородских муниципальных образований в крупных городских округах. Процесс преобразования городских округов в городские округа с внутригородским делением идет медленно, осторожно, что, безусловно, правильно. Показатель численности депутатского корпуса в местных представительных органах крупных муниципалитетов — важный показатель наличия самоуправленческих начал в деятельности местной власти. Для сравнения: в советское время поданным 1987 г. в Челябинске и Самаре было 2000 депутатов советов (городского и внутригородских), в Махачкале — 670 депутатов. Опыт создания и функционирования городских округов с внутригородским делением требует изучения и объективного анализа. Но уже сейчас очевидно, что наличие внутригородских муниципальных образований предоставляет реальную возможность участия населения в местном самоуправлении на территории крупных городов как в публично-властной деятельности (которую не заменить ГОС и другими формами непосредственной демократии). Такого участия не боялись в советское время: во всех крупных городах были внутригородские муниципалитеты, и местный депутатский корпус по численности во много раз превышал сегодняшний. Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 01.12.2015 №30-П отметил, что обособление городских округов с внутригородским делением в качестве отдельных видов муниципальных образований «вызвано стремлением дополнительно гарантировать гражданам возможность непосредственного участия при сохранении единства городского хозяйства в решении наиболее тесно связанных с их повседневными нуждами вопросов местного значения и одновременно — создать механизм осуществления публич-

ной власти на уровне городского округа с внутригородским делением, который позволял бы наиболее полным образом выражать общегородские интересы его жителей». В то же время надо иметь в виду, что свой мотив — «повышение управляемости» таким городским округом — есть и у региональной власти. Во всех трех ныне созданных городских округах с внутригородским делением представительный орган формируется из депутатов представительных органов внутригородских районов, а главы избираются представительным органом из числа кандидатов конкурсной комиссии, в которой половина членов назначается главой региона. Конституционный Суд РФ вынес вердикт местному самоуправлению. Конституционный Суд РФ в постановлении от 01.12.2015 №30-П по делу о проверке конституционности ч. 4,5 и 51 ст. 35, ч. 2 и 31 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч. 11 ст. 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» констатировал, что предоставление субъектам РФ компетенционных и организационно-правовых возможностей участия в определении способа формирования органов местного самоуправления в рамках предусмотренных Федеральным законом №131-ФЗ вариантов направлено на обеспечение согласованного функционирования органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; в их взаимную ответственность в реализации конституционно значимых задач по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории субъекта РФ и каждого входящего в его состав муниципального образования; в единство функциональных основ организации публичной власти. Конституционный Суд РФ отметил, что Федеральный закон №131-ФЗ (в ред. Федерального закона №136-ФЗ и последующих федеральных законов) предполагает возможность воспроизведения законами субъектов РФ как альтернативных, так и единственно возможного варианта порядка избрания (формирования) представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов и городских поселений, которые обеспечивают значительный объем исполнения делегированных государственных полномочий. Конституционный Суд РФ подчеркнул обязательность установления законами субъектов РФ альтернативных вариантов порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления для глав сельских поселений и глав городских поселений, не отягощенных исполнением значительных государственных полномочий. При этом одним из вариантов избрания глав сельских и городских поселений должно быть их избрание на муниципальных выборах. При установлении законами субъектов РФ единственно возможного порядка формирования представительного органа и порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования применительно к отдельным муниципальным образованиям законами субъектов РФ должны быть установлены и критерии определения состава таких муниципальных образований, отражающие особенности осуществления местного самоуправления. Конституционный Суд РФ запретил вхождение в состав сформированного путем делегирования представительного органа муниципального района глав

поселений, избранных представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Ведь такой глава не получил публичного мандата через процедуру выборов ни как депутат, ни как глава. Таким образом, Конституционный Суд РФ ограничил правоспособность таких глав муниципалитетов, приблизив ее к правоспособности главы местной администрации. Особое мнение. Судья Конституционного Суда РФ А.Кокотов в особом мнении по поводу постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П рассмотрел проблему более широко. Местное самоуправление — это своеобразный «третий» уровень российского федерализма. Если субъекты РФ — форма децентрализации государства в целом, то муниципальные образования в субъектах РФ — децентрализация в децентрализации. Такая конституционная конструкция разворачивает вертикаль публичной власти в равнобедренный треугольник, в котором вершина треугольника — федеральный центр. Он может и должен опираться и на субъекты РФ, и на муниципальные образования, используя муниципальный фактор как средство воздействия на субъекты РФ для удержания их в рамках единой государственной политики. А.Кокотов оценивает изменения в соотношении сторон «равнобедренного треугольника», внесенные муниципальной реформой 2014 г., как постепенное «заведение муниципальных образований под регионы», сворачивание «равнобедренного треугольника» в привычную для страны вертикаль власти. Этими идеями руководствовалась федеральная власть в 1990-е гг., когда выборным главам регионов противопоставляла всенародно избранных мэров городов — центров субъектов РФ. Именно стараниями сообщества мэров крупных городов появилось положение в ст. 12 Конституции РФ о невхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти. На практике такой подход не повлиял на проявления «правового сепаратизма» регионов, который продолжал углубляться и создал дополнительные конфликты по линии «глава региона — глава города — центра региона» во многих субъектах РФ. Такие конфликты наблюдаются и сегодня там, где всенародно избранный глава города — центра субъекта РФ принадлежит к альтернативным политико-экономическим группам, например, в Екатеринбурге, Петрозаводске. Причем для некоторых городов последствия конфликтов региональной и местной властей времен 90-х сказываются и сегодня (Екатеринбург, Волгоград, Омск). Эти конфликты дополнительно расшатывают социально-политическую ситуацию в стране и снижают эффективность городского управления в городах, попавших в зону такого конфликта. Вывод. Треугольник территориальных уровней власти в федеративном государстве вряд ли может быть равнобедренным, хотя идея опоры федерального центра на регионы и на муниципальную власть правильная. Немного о чистоте местного самоуправления. Власть в муниципальных образованиях может быть трех видов: государственной; муниципальной; общественной. Имея в своих компетенциях до трети переданных государственных полномочий, муниципалитеты исполняют на своей территории делегированную государственную власть и осуществляют местное самоуправление через институты непосредственной демократии. Благодаря таким взаимопроникновениям — «вверх» в государственную власть, «вниз» в гражданское общество — «двуслойное» местное самоуправление является достижением политико-правовой теории и практики, потенциал которого в фор-

мировании устойчивого государства и общества еще полностью не раскрыт. Попытки разрушить эту конструкцию, в т. ч. через рассуждения о «чистоте» местного самоуправления разрушают устойчивые государственно-муниципально-общественные отношения. Чистое местное самоуправление, незамутненное государственным присутствием, находящееся в политическом вакууме, может переходить при определенных условиях (например, ослабление государства), под влиянием соответствующим образом сориентированного гражданского общества из фактора устойчивого развития социально-политической и государственной системы страны в фактор ее расшатывания и дестабилизации. В то же время в процессах упразднения поселений и создания городских округов в границах ранее существовавшего муниципального района, которые иницируют руководители субъектов РФ, упраздняется и местное самоуправление. Как следствие: связь с гражданским обществом слабеет; о связь с государственной властью усиливается; внутримunicipальные взаимодействия между муниципальным районом и поселениями исчезают вместе с самими поселениями. Такие действия, оправдываемые целями повышения эффективности управления, ведут к снижению устойчивости публичных систем на всех уровнях. Поэтому сегодня перед федеральным законодателем и руководителями всех уровней власти стоят три задачи: укрепление взаимодействия государственной власти и местного самоуправления на уровне муниципальных районов и городских округов; развитие местного гражданского общества и его взаимодействия с органами местного самоуправления поселений и внутригородских муниципальных образований; укрепление местного самоуправления и выработка оптимальных моделей внутримunicipального взаимодействия по линиям муниципальный район-поселения, городской округ с внутригородским делением — внутригородские районы.

«Строительство.ru»

— *Права ли Генпрокуратура, поддержавшая депутатов по вопросу взносов на капремонт*

Генпрокуратура согласилась с доводами депутатов о том, что взносы на капремонт частично нарушают конституционные права граждан. Что скажет Конституционный суд? Конституционный суд РФ начал рассмотрение отзывов на жалобу депутатов от левых фракций Госдумы, которые считают взносы за капремонт многоквартирных домов неконституционными. Депутаты и прокурорские — за... Свою позицию депутаты подкрепили весомыми аргументами. По их мнению, использование средств собственников жилья на финансирование капитального ремонта в других домах входит в противоречие с конституционными нормами, поскольку в этом случае собственники платят за ремонт не принадлежащего им имущества. С доводами депутатов согласилась и Генпрокуратура, которая сформировала свое мнение по этому поводу. Как пишут «Ведомости», в надзорном ведомстве считают, что собственники, перечисляющие свои взносы в региональный фонд капремонта, и те, кто аккумулирует средства на спецсчете, оказываются в неравных условиях. Ведь в первом случае собственники не всегда смогут распорядиться деньгами, перечисленными региональному оператору. Поскольку оспариваемая норма не оговаривает объемы и сроки распоряжения денежными ресурсами и, главное, никак не определяет срок их возврата, что, безусловно, противоречит Конституции. «Операторы, перебрасывая деньги, собранные в одном доме, на ремонт другого, по

сути, без спроса распоряжаются средствами одних собственников для того, чтобы «закрыть» обязательства перед другими», — считает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова. Кстати, не секрет, что взносы на капремонт некоторые прямо называют новым налогом. ...а ведомства против. А вот Минфин, Минюст и Минстрой, чьи отзывы на жалобу также поступили в Конституционный суд, с депутатами не согласились. В своих отзывах ведомства подчеркивают, что установленный порядок взимания средств не является изъятием денег, поскольку жители имели право решением общего собрания создать собственный фонд. Ну, а уж если они не выразили таким образом свою позицию, то, как говорится, извините: значит большинство жильцов дома согласились с «региональным» порядком сбора средств. Минюст оспорил мнение депутатов о том, что сборы на капремонт являются незаконным налогом. Дело в том, что, по мнению министерства, налоги не имеют целевого назначения, а эти взносы могут быть использованы только в строго определенных целях — для финансирования капремонта. А с точки зрения Минфина, взносы на капремонт не обладают признаком индивидуальной безвозмездности, присущим налоговому законодательству, и предназначены для компенсации затрат на ремонт дома, содержание которого возложено на собственников помещений. И, наконец, Минстрой в своем отзыве подчеркивает, что перечисленные оператору средства, по сути, уже не являются деньгами собственников помещений, поэтому согласовывать с ними вопросы использования этих средств не требуется. «Ответы большинства ведомств свелись к тому, что раз вы собственники, то должны нести ответственность за содержание домов», — рассказал депутат Вадим Соловьев. Между тем по жилищному законодательству собственники теперь действительно должны сами заботиться о своем жилище. Ведь большая часть квартир приватизирована. Кроме того, на их плечи теперь ложится и ответственность за общедомовое имущество (фасады, лестничные клетки и т.д.). И отказаться от взносов на капремонт — значит оставить в предаварийном состоянии сотни тысяч жилых объектов. «Признать взнос незаконным — это попытка играть на эмоциях жителей, — заявила член рабочей группы ОНФ «Качество повседневной жизни» Светлана Калинина. — У нас в жилом фонде 80% износа конструктива. Ну, отменим мы завтра взнос, а кто ответит за безопасность тех, кто будет жить в аварийных домах? Считаю, что все это чистый популизм». Что ж, кто прав в этом споре, мы узнаем уже скоро. Заседание Конституционного суда по этому вопросу намечено на 3 марта. Экспертное мнение. Игорь Шпектор, председатель комиссии ОП РФ по местному самоуправлению, ЖКХ и социальной инфраструктуре, зампреда Общественного совета при Минстрое и ЖКХ РФ, член НС РФ по реформированию ЖКХ: «Я совершенно не удивлен тем, что люди, которым осенью предстоит участвовать в парламентских выборах, начинают уже сегодня делать всякого рода популистские заявления. С моей точки зрения, данный шаг — это стремление заявить о себе и засветиться перед избирателями, набрав тем самым политические очки в конкурентной борьбе за мандат депутата. И это только начало. Я уверен, что впереди нас ждут еще гораздо более радикальные инициативы и акции. Напомню, что в нынешних условиях государство было вынуждено пойти на крайние меры. И теперь сами собственники жилья долж-

ны следить за его состоянием, оплачивая из своего кармана капремонт своих многоквартирных домов. Конкретные суммы этих взносов определяются на уровне субъектов Федерации, исходя из наличия квадратных метров и общедомового имущества. Есть более логичные примеры расчета взноса на капремонт, есть менее логичные. И здесь, как и в Госдуме, много популизма со стороны региональных властей, особенно в предвыборный период. Мы в Общественной палате получаем сотни писем из самых разных уголков России. В них граждане высказывают негативное отношение к существующей практике оплаты капремонта. Много жалоб на региональных операторов. Например, один житель Краснодара сообщает, что регоператор прислал ему квитанцию на оплату капремонта, в которой фигурировала сумма взноса за весь год. Так что, определенная неразбериха здесь, несомненно, присутствует. Вопрос: как навести порядок и что нужно сделать? Несмотря на весь популизм депутатов, обратившихся в КС, частично я согласен и с ними, и с поддержавшей их Генпрокуратурой. Это действительно нарушение Конституции и прав человека — когда люди заплатили за капремонт своего дома, а без их разрешения эти средства направляют на ремонт другого дома. Выход, с моей точки зрения, только один: в открытии спецсчетов. Вот тогда ваши деньги никуда не уйдут, и вы сами будете решать, когда именно и на какой ремонт их направить. Поэтому, бывая в субъектах, я всегда советую собственникам: «Открывайте спецсчета, и тогда вам ничего бояться!» А вот «общий котел», как показывает практика, всегда оборачивается жалобами и недовольством. Эти вещи в дальнейшем надо будет поправить с участием Минстроя, Госдумы и всех заинтересованных сторон. Однако могу предположить, что 3 марта Конституционный суд в целом этот иск не удовлетворит. А вот практику «изъятия» денег у одного дома и переброски их на ремонт другого судьи КС могут признать не соответствующей законам. Но не более того. Все остальное сохранится». Николай Николаев, руководитель Центра Общероссийского народного фронта по независимому мониторингу указов Президента «Народная экспертиза»: «На мой взгляд, отмена программы капремонта — это прямой и гарантированный путь к тому, что существенная доля российского жилищного фонда в ближайшее десятилетие станет аварийным. Это неизбежно, так как средний возраст половины всех российских многоквартирных домов превышает 50 лет. При этом уже через 15 лет с момента постройки отдельные элементы такого дома требуют капитального ремонта. В такой ситуации говорить об отмене программ капремонта — опасный популизм. Совершенно понятно, что за редким исключением собственники квартир самостоятельно не смогут договориться и собрать деньги на ремонт своей многоэтажки. Я убежден, что программа капитального ремонта в нашей стране необходима. Вместе с тем тот формат, в котором она сегодня реализуется, требует корректировок. Необходимо установить нормативы стоимости ремонтных работ, повысить финансовую прозрачность всей программы, обеспечить легкость в получении гражданами сведений о ходе ее реализации в отношении их жилья. Также очень важно пресекать случаи, когда ремонтируются дома, которые нецелесообразно восстанавливать. Но в целом, повторяю, отмена данной программы сулит чрезвычайно серьезные и нерешаемые проблемы в будущем».

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
