

№ 33 (378)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

1 ноября 2016 г.  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

#### **Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство**

— 24-25 ноября 2016 года в Томске состоится конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения»

— Государственная Дума: в субъектах Федерации могут быть установлены дополнительные требования к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами

— Министерство строительства и ЖКХ РФ: в Арктической зоне будет разработана эффективная система обращения с отходами

— Общественный совет оценил качество оказания госуслуг Минстроем России и работу его информационных ресурсов

— ОКМО: эксперты Госдумы продолжают дискуссию Комитета Конгресса по вопросам жилищно-коммунального хозяйства

— Барнаул: зарубежный опыт применили при реконструкции крупной городской электростанции

— Мэрия Горно-Алтайска усиливает работу в сфере сбора и транспортировки твердых бытовых отходов

— Департамент градостроительства администрации Красноярска разработал проект муниципальной программы по обеспечению граждан города жильем и объектами коммунальной инфраструктуры

— В Хабаровске разработали проект государственной программы «Безопасность условий проживания граждан», которая касается сноса и расселения ветхого жилья

#### ОКМО

127025 г. Москва, ул. Новый Арбат, д.19, оф.1404  
Тел. (495) 697-75-98  
[okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru), [okmo.pf](http://okmo.pf)

#### АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru), [www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>5</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
— Сенаторы обсудили проект закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона» .....	5
— Сергей Рыбаков провел «круглый стол» по вопросам сохранения и развития историко-культурного наследия малых городов .....	5
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
— В регионах могут быть установлены дополнительные требования к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами .....	6
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
— В Арктической зоне будет разработана эффективная система обращения с отходами .....	6
— Общественный совет оценил качество оказания госуслуг Минстроем России и работу его информационных ресурсов .....	6
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>7</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ</b> .....	<b>7</b>
— Представители муниципалитетов России возглавили структуры Конгресса местных и региональных властей Совета Европы .....	7
— Опыт Конгресса представлен в Греции .....	7
— Рейтинг конкурентоспособности регионов .....	8
— Теория и практика стратегического планирования .....	8
— Эксперты Госдумы продолжат дискуссии Комитета Конгресса по вопросам ЖКХ .....	10
— «12 принципов надлежащего управления» — для муниципалитетов России .....	10
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>11</b>
— 10-11 ноября 2016 года в городе Красноярске пройдет X конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов по теме «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России» .....	11
— 24-25 ноября 2016 года в городе Томске состоится конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения» .....	11
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ) .....	11
<b>ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ</b> .....	<b>11</b>
— В Подмоскovie прошел семинар для мэров моногородов РФ .....	11
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ</b> .....	<b>12</b>
<b>Республика Алтай</b> .....	<b>12</b>
<b>Горно-Алтайск</b> .....	<b>12</b>
— Мэрия города усиливает работу в сфере сбора и транспортировки ТБО .....	12
— В администрации города создана конкурсная комиссия по отбору инвесторов .....	12
<b>Республика Саха (Якутия)</b> .....	<b>12</b>
<b>Нерюнгринский район</b> .....	<b>12</b>
— Районный бюджет поддержит сельскохозяйственное производство .....	12
<b>Якутск</b> .....	<b>12</b>
— Международный проект по профилированию жизнеспособности городов будет реализован в столице Якутии .....	12
— Столица Якутии в тройке добрейших городов России .....	13
<b>Алтайский край</b> .....	<b>13</b>
<b>Барнаул</b> .....	<b>13</b>
— Зарубежный опыт применили при реконструкции стратегически важного для города энергообъекта .....	13
<b>Забайкальский край</b> .....	<b>13</b>
<b>Чита</b> .....	<b>13</b>
— Состоялся конкурс на замещение должности руководителя администрации городского округа .....	13
<b>Красноярский край</b> .....	<b>14</b>
<b>Енисейск</b> .....	<b>14</b>
— Разработан брендбук для представления города как туристической столицы Сибири .....	14

<b>Красноярск</b> .....	<b>14</b>
— Виктор Толоконский выступил на открытии урбанистической конференции, посвященной развитию столицы Красноярья.....	14
— Департамент градостроительства разработал проект муниципальной программы по обеспечению граждан города жильем и объектами коммунальной инфраструктуры.....	14
— Проекты по улучшению пассажирских перевозок общественным транспортом реализуются в муниципалитете..	15
— В городе запретили этаназию бездомных животных.....	15
— Красноярским дошколятам разрешили самостоятельно определять «список дел» на день.....	15
<b>Ставропольский край</b> .....	<b>16</b>
— Руководить районами Ставрополя смогут только люди с высшим образованием.....	16
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>16</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре</b> .....	<b>16</b>
— Стратегический план должен стать основой социально-экономического развития города.....	16
— Арендаторы муниципального имущества и земельных участков, освобождаются от уплаты начисленной пени....	17
— Что город готов предложить инвестору.....	17
<b>Хабаровск</b> .....	<b>18</b>
— В городе разработали проект государственной программы «Безопасность условий проживания граждан», которая касается сноса и расселения ветхого жилья.....	18
<b>Архангельская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Архангельск</b> .....	<b>19</b>
— В городе создают единую муниципальную бухгалтерию.....	19
<b>Воронежская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Воронеж</b> .....	<b>19</b>
— Отмена прямых выборов мэра: логика упрощения.....	19
<b>Иркутская область</b> .....	<b>21</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>21</b>
— Вадим Семенов в третий раз возглавил Ассоциацию муниципальных образований Приангарья.....	21
— Олег Боровский избран заместителем председателя Ассоциации муниципальных образований по работе с городскими округами и поселениями.....	21
<b>Ангарский городской округ</b> .....	<b>21</b>
— Общественная палата положительно оценила деятельность администрации по взаимодействию с общественными организациями, работающими с инвалидами.....	21
<b>Иркутск</b> .....	<b>22</b>
— Дума утвердила новые правила землепользования и застройки.....	22
— Депутаты Думы города поддержали инициативу о передаче части налоговых сборов в муниципальный бюджет.....	22
<b>Кемеровская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Кемерово</b> .....	<b>22</b>
— В столице Кузбасса состоялось заседание Совета по развитию муниципальной системы образования.....	22
<b>Курганская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Курган</b> .....	<b>23</b>
— Устав требует изменений в части профилактики правонарушений.....	23
<b>Магаданская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Магадан</b> .....	<b>23</b>
— В муниципалитете не хватает площадей для организации дополнительного образования в сфере культуры и искусства.....	23
<b>Московская область</b> .....	<b>23</b>
— Госжилинспекция рекомендует муниципалитетам Подмосковья принять акты о защите конкуренции среди интернет-провайдеров.....	23
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>23</b>
— Самоуправление с большой буквы. Интервью с министром региональной политики региона.....	23
— Сельские старосты будут руководить малолюдными деревнями.....	25
<b>Новосибирск</b> .....	<b>25</b>
— Лучшая инклюзивная школа России — в Новосибирске.....	25
— Связь Новосибирска с Кипром — в образовании.....	26
— Состояние межнациональных отношений оценивает как положительное почти половина горожан.....	26

<b>Омская область</b> .....	<b>27</b>
<i>Омск</i> .....	27
— На Совете при мэре обсудили вопросы информационного взаимодействия .....	27
<b>Пензенская область</b> .....	<b>27</b>
<i>Пенза</i> .....	27
— Депутат предложил способ получения муниципалитетом относительно дешевых кредитов .....	27
<b>Ростовская область</b> .....	<b>27</b>
<i>Ростов-на-Дону</i> .....	27
— Мэрию признали лучшей по информационному взаимодействию с горожанами .....	27
<b>Самарская область</b> .....	<b>27</b>
— Муниципалитетам запретили штрафовать нарушителей местных норм и правил .....	27
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>28</b>
<i>Южно-Сахалинск</i> .....	28
— Информационный семинар по социальному предпринимательству прошел в муниципалитете .....	28
<b>Свердловская область</b> .....	<b>28</b>
<i>Екатеринбург</i> .....	28
— В городе появятся выделенные полосы для общественного транспорта .....	28
— Глава города вошел в топ 15 самых цитируемых блогеров России .....	29
— У екатеринбургских архитекторов нестандартное творческое мышление .....	29
<b>Томская область</b> .....	<b>29</b>
<i>Томск</i> .....	29
— Сотрудники томских гостиниц и хостелов научатся быть информационными гидами для туристов .....	29
<b>Тюменская область</b> .....	<b>29</b>
<i>Тюмень</i> .....	29
— В системе школьного питания грядут большие перемены .....	29
— Из дошкольников в первоклассники .....	30
<b>Челябинская область</b> .....	<b>30</b>
<i>Челябинск</i> .....	30
— Город будут поддерживать в чистоте по крымскому образцу .....	30
<b>Ярославская область</b> .....	<b>31</b>
— Поддержка общественного самоуправления .....	31
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>31</b>
— Муниципалитеты Югры переходят на новую систему управления: Нефтеюганск и Ханты-Мансийский район уже перешли .....	31
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b> .....	<b>31</b>
<i>Надымский район</i> .....	31
— Создание условий для всесторонней социализации инвалидов — в актуальной повестке .....	31



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Сенаторы обсудили проект закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона»*

Заседание рабочей группы, занимающейся подготовкой предложений по совершенствованию законодательства по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона, провел Вячеслав Штыров. Член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) В. Штыров провел заседание рабочей группы, занимающейся подготовкой предложений по совершенствованию законодательства РФ по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона. В ходе мероприятия рассматривался проект федерального закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона». «Мы разрабатываем, если хотите, Кодекс для Дальнего Востока. Этот документ не создает новое нормативное пространство для дальневосточных регионов страны, а интерпретирует границы федерального законодательства применительно к особенностям регионов», — отметил В. Штыров, являющийся руководителем рабочей группы. Сенатор напомнил, что работа над законопроектом началась в 2012 году. За прошедшее время рабочая группа получила несколько тысяч предложений от органов государственной власти федерального, регионального и муниципального уровней, субъектов хозяйственной деятельности и граждан. «Эти предложения нашли свое место в концепции, и проект закона в настоящее время готов. Нам предстоит поработать еще с некоторыми замечаниями, которые на последнем этапе мы получили от субъектов Федерации, и самое главное — подготовить финансово-экономическое обоснование», — сообщил В. Штыров. В ходе заседания были утверждены составы секций рабочей группы, за которыми закреплены соответствующие главы проекта федерального закона. Дальнейшая работа сенаторов над текстом законопроекта будет проходить в тематических секциях, в ведении которых — общие положения федерального закона, вопросы агропромышленного комплекса, особых экономических зон и приоритетных инвестиционных проектов, бюджетных отношений, тарифов, транспорта и энергетики, социальной политики, культуры и образования, использования недр, науки и экологии. Участники совещания обсудили поступившие замечания и предложения, а также рассмотрели проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона». В связи с принятием этого документа предстоит внести изменения в федеральные законы о таможенных тарифах, экологической экспертизе, некоммерческих организациях, государственном регулировании развития авиации, воинской обязанности и военной службе, государственной социальной помощи, государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации и другие. Законопроект «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона» состоит из 16 глав, описывающих государственную политику развития Дальнего Востока и Байкальского ре-

гиона, особенности создания и функционирования особых экономических зон, реализацию приоритетных инвестиционных проектов, особенности организации промышленной деятельности, государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Документ также включает в себя особенности регулирования бюджетных правоотношений, развития агропромышленного комплекса, применения норм экологического и природоохранного законодательства, особого режима ценовой и тарифной политики и развития транспортной инфраструктуры на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, в том числе сети региональной и малой авиации.

— *Сергей Рыбаков провел «круглый стол» по вопросам сохранения и развития историко-культурного наследия малых городов*

За последние годы была усовершенствована нормативная правовая база для сохранения исторической застройки в малых городах, отметил сенатор. В Совете Федерации состоялся «круглый стол» на тему «Историко-культурное наследие как ресурс социально-экономического развития малых городов России». Мероприятие провел заместитель председателя Комитета СФ по науке, образованию и культуре Сергей Рыбаков. По словам сенатора, значительная часть малых городов нашей страны является средоточием уникальных памятников культурного и природного наследия, центрами культурно-познавательного туризма. Сергей Рыбаков напомнил, что в Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента РФ, поставлена задача повышения роли объектов культурного наследия, сохранения исторической среды городов и поселений, в том числе малых городов, создания условий для развития культурно-познавательного туризма. Кроме того, продолжил парламентарий, в Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года одним из целевых показателей её реализации является увеличение числа исторических поселений федерального и регионального значения. Сенатор подчеркнул, что за последние годы была усовершенствована нормативная правовая база для сохранения исторической застройки в малых городах. Принят целый ряд федеральных законов, приказом Минкультуры России утвержден порядок включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах. В ходе заседания выступили заместитель директора Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры РФ Александр Работкевич, директор Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Андрей Белюченко, заместитель руководителя Федерального агентства по туризму Николай Королев, президент Союза малых городов России Евгений Марков, главы муниципальных образований, представители общественных организаций, эксперты. Было отмечено, что в последнее время заметно выросли показатели внутреннего культурно-познавательного туризма в малых городах России. В то же время, участники заседания признали, что в вопросах воссоздания, сохранения, реставрации объектов исторического и культурного наследия малых городов России, развития в них культурно-познавательного туризма есть немало резервов. Подчеркивалось, что в решении задачи

эффективного их использования в качестве ресурса социально-экономического развития малых городов России, больше внимания должно уделяться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность, в том числе по поддержке народных художественных промыслов и ремесел. Важно также развивать туристический потенциал малых городов России, на долю которых приходится около 20 % внутреннего туристского потока, отметили участники «круглого стола». В ходе дискуссии также было высказано мнение о том, что важным инструментом социально-экономического развития малых городов России является развитие выставочно — ярмарочной деятельности. По итогам «круглого стола» подготовлены рекомендации, содержащие предложения в адрес Правительства России, Министерства культуры РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, органов государственной власти субъектов РФ.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*— В регионах могут быть установлены дополнительные требования к лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами*

Законодательное Собрание Калужской области внесло на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона № 14876-7 «О внесении изменений в статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать дополнительные требования к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами). Инициатор законопроекта аргументирует свою инициативу различиями в структуре и техническом состоянии жилищного фонда, инженерно-технической инфраструктуре, климатических и экономических условиях регионов. Предоставление им права самостоятельно устанавливать дополнительные требования к лицензированию позволит субъектам Российской Федерации сформировать административное законодательство в сфере ЖКХ и наладить в этой сфере действенный региональный и муниципальный контроль. В Заксобрании Калужской области считают, что «сам институт юридических лиц независимо от организационно-правовой формы или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, как институт, прежде всего направленный на извлечение прибыли, должен быть поставлен под дополнительный контроль со стороны органов государственной власти субъектов РФ». Как подчеркивается в пояснительной записке, принятие этой меры существенно снизит уровень напряженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства и не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

### **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*— В Арктической зоне будет разработана эффективная система обращения с отходами*

Минстрой России проконтролирует создание и внедрение эффективной системы обращения с отходами в Арктической зоне. Об этом сообщил замглавы ведомства Андрей Чибис в рамках селекторного совещания, посвященного особенностям организации обращения с твердыми ком-

мунальными отходами в Арктике. Принципы обращения с отходами в Арктической зоне существенно отличаются от принятых в регионах с менее суровым климатом. В связи с этим Минстрой России инициирует разработку специальных мер по сбору, транспортированию и утилизации твердых коммунальных отходов в зонах вечной мерзлоты. «Предложения по созданию эффективной системы обращения с отходами в Арктической зоне будут подготовлены Минстроем России в десятидневный срок и в ближайшее время внесены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации», — прокомментировал А. Чибис. Особенности обращения с отходами в зоне вечной мерзлоты обусловлены отсутствием плодородных грунтов и низкими температурами, что препятствуют естественному гниению. Захоронение мусора в вечномёрзлых грунтах, по данным экологов, небезопасно и наносит серьезный ущерб окружающей среде. Кроме того, на территории регионов, расположенных в зоне вечной мерзлоты, есть малонаселенные пункты, в которых отсутствует устойчивое сообщение с землей. Так, например, в 33 населенных пунктах Ямало-Ненецкого автономного округа проживает от 2 до 400 человек. В настоящее время на территории ЯНАО реализуется пилотный проект для сельских поселений, предусматривающий строительство площадок для накопления отходов. Отходы складировались на таких площадках в течение 11 месяцев в целях дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

*— Общественный совет оценил качество оказания госуслуг Минстроем России и работу его информационных ресурсов*

Качество оказания госуслуг Минстроем России, функционирование информационных ресурсов ведомства и деятельность министерства по обеспечению доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения и результаты работы Общественного совета за 9 месяцев 2016 года обсуждались на заседании Президиума Общественного совета под председательством Сергея Степашина. В заседании принял участие министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень. В настоящее время министерство оказывает госуслуги: по аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, по выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства и выдаче разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на территориях двух и более субъектов Российской Федерации. За 9 месяцев 2016 года рассмотрено 2174 заявления на аттестацию/переаттестацию на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, аттестовано 864 эксперта; выдано 89 разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства и 223 разрешения на строительство объектов капитального строительства. При этом госуслуги предоставляются в электронной форме — в подведомственном ФАУ «Главгосэкспертиза» завершена опытная эксплуатация автоматизированной информационной системы, предназначенной для предоставления госуслуг в электронном виде. Благодаря полной автоматизации бизнес-процесса прохождения экспертизы — от обращения заявителя через персональный личный кабинет до выдачи ему заключения — будет достигнуто повышение эффективности оказания

государственных услуг, обеспечение заявителям комфортных условий доступа к услугам и сокращение степени их участия в процессе. Говоря об информационных ресурсах, министр Михаил Мень отметил: «Впереди большая работа по двум большим государственным информационным системам — ГИС ЖКХ и ГИС ЦС, создаваемая в рамках реформы ценообразования в строительстве. Это революционная система, которую ждет строительная отрасль, где ценообразование не менялось десятилетиями». Замглавы Минстроя России Елена Сизерра проинформировала членов Президиума о мерах, принимаемых ведомством по обеспечению доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения в связи с ратификацией Россией Конвенции ООН о правах инвалидов. По ее словам, наряду с действующими 16 сводами правил в области доступной среды для маломобильных граждан в соответствии с принципами Конвенции министерством создан базовый нормативно-технический документ, предназначенный для разработки проектных решений, обеспечивающих инвалидам и другим группам населения с ограниченными возможностями передвижения равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения. Его требования необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий, и сооружений. «Эта тема важна для всех неравнодушных людей, министерство придает большое значение теме обеспечения доступности сооружений для маломобильных граждан и активно работает в этом направлении», — отметил министр М. Мень. Участники заседания отметили хорошую работу Общественного совета за 9 месяцев текущего года. Проведено 41 заседание, на которых рассмотрено 137 вопросов и принято 321 решение. Общественным советом приняты к рассмотрению и даны заключения по 19 законопроектам и иным документам, в том числе таким общественно значимым, как Публичная декларация целей и задач Министерства, Ведомственный план Минстроя России по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2016 год, План по противодействию коррупции на 2016-2017 год.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### **ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

— *Представители муниципалитетов России возглавили структуры Конгресса местных и региональных властей Совета Европы*

В Страсбурге завершилась 31-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), в которой работала обновленная делегация Российской Федерации (утверждена распоряжением Президента Российской Федерации № 217-рп от 21.07.2016 г.). Мероприятия прошли с 18 по 21 октября 2016 года. Местные власти России представляли: глава внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Финляндский округ Всеволод Беликов, мэр Казани Ильсур Метшин, мэр Новосибирска Анатолий Локоть, председатель Челябинской городской Думы Станислав Мошаров, заместитель председателя Думы Кожевниковского района Томской области Тамара Ромашова, мэр Костромы Юрий Журин, председатель Архангельской городской Думы Валентина Сырова, глава города Георгиевска Ставропольского края

Людмила Козина, депутат Волгоградской городской Думы Ирина Карева. По решению членов делегации Российской Федерации губернатор Владимирской области Светлана Орлова вновь избрана Руководителем российской делегации в КМРВСЕ. В. Беликов переизбран заместителем Руководителя российской делегации и Руководителем российской делегации в Палате местных властей КМРВСЕ. В ходе сессии состоялись выборы в руководящие органы Конгресса. Впервые в истории Конгресса пост Председателя заняла женщина — Гудрун Мослер-Тёрнштрём (Австрия). России в целом удалось сохранить ключевые позиции в Конгрессе. Руководитель делегации С. Орлова вновь избрана на пост заместителя Председателя Конгресса — члена Бюро КМРВСЕ. Всеволод Беликов был избран заместителем председателя Мониторингового комитета Конгресса и стал единственным представителем Российской Федерации на этом посту. Заместителем председателя Комитета Конгресса по актуальным вопросам избран И. Метшин. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Светлана Горячева избрана на пост заместителя председателя влиятельной политической группы социалистов. Дискуссионная часть сессии посвящена вопросам предотвращения коррупции и продвижения этических стандартов на местном и региональном уровнях. Также участники обсудили тему административных злоупотреблений в ходе избирательных кампаний, реализацию Стратегии по борьбе с радикализацией на местном уровне, а также состояние местной и региональной демократии в ряде стран-членов Совета Европы. Члены российской делегации активно выступали по всем ключевым вопросам повестки дня на пленарных заседаниях сессии, заседаниях комитетов и политических групп. С докладом по двум основным темам сессии — «Продвижение этических стандартов и борьба с коррупцией» и «Реализация Стратегии по борьбе с радикализацией на местном уровне» — выступил В. Беликов. В дискуссии «Злоупотребление административными ресурсами в ходе избирательных кампаний» принял участие А. Локоть. С. Мошаров выступил с докладом на тему «Надлежащее управление в крупных городских агломерациях». Большое внимание привлекла площадка «Участие женщин в политике и представительство на местном и региональном уровнях», российский опыт представила Т. Ромашова. Европейские коллеги с большим интересом слушали доклады представителей муниципального сообщества России и участвовали в обсуждении российского опыта. В ходе 31-й сессии было установлено тесное взаимодействие между членами российской делегации и обновленными делегациями ряда стран. 31-я сессия показала, что деятельность КМРВСЕ сохраняет свой прагматичный настрой. Конгресс остается важной площадкой для конструктивного диалога и обмена опытом с лидерами регионов и городов европейских стран.

— *Опыт Конгресса представлен в Греции*

И. о. исполнительного директора Общероссийского директора Конгресса Ольга Орешкина и член Президиума Конгресса, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа Санкт-Петербурга Всеволод Беликов приняли участие в работе российско-греческого Форума межрегионального и межмуниципального гуманитарного сотрудничества в рамках перекрестного года Россия-Греция. Форум завершает цикл мероприятий 2016 года, посвященных развитию российско-греческих отношений в различных отрас-



лях межнационального и межрегионального сотрудничества. Делегация Конгресса представила опыт российского межмуниципального сотрудничества в ходе круглого стола «Общественная дипломатия как инструмент развития межрегиональных и межмуниципальных связей». Затем участники Форума обсудили модели взаимодействия между образовательными организациями России и Греции и ознакомились с туристским потенциалом г. Москвы. О. Орешкина посвятила свой доклад организации межмуниципального сотрудничества на уровне Российской Федерации в рамках единой общероссийской ассоциации местных властей. Отмечен беспрецедентный уровень объединения муниципальных сил России, достигнутый в 2015-2016 годах: в составе ОКМО — советы всех субъектов Российской Федерации и 6 иных организаций межмуниципального сотрудничества. На современном этапе, как отметила О. Орешкина, приоритетом Конгресса стала консолидация муниципального сообщества России для решения практических задач развития местного самоуправления. Новая структура ОКМО, включающая палаты муниципалитетов и отраслевые комитеты, создана для реализации этого приоритета. Кроме того, органы управления Конгресса оказывают муниципальным образованиям и их ассоциациям консультационную, методическую, правовую, организационную и информационную поддержку. Важная роль в реализации межмуниципального сотрудничества отведена выявлению и распространению лучшего опыта муниципального управления. Всеволод Беликов сделал доклад о практике межмуниципального сотрудничества под эгидой Конгресса и привел в пример опыт взаимодействия муниципалитетов Санкт-Петербурга с муниципальными образованиями других регионов. Также греческим коллегам был предложен алгоритм взаимодействия между муниципальными ассоциациями Греции и ОКМО. В завершение докладчик призвал участников Форума содействовать развитию партнерских и побратимских связей между муниципалитетами обеих стран. В форуме также участвовали члены Федерального Собрания Российской Федерации и Парламента Греческой Республики, представители министерств, общественных организаций, образовательных и научных учреждений обеих стран, делегации из Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Сочи и Новосибирска. Мероприятие организовано Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

— *Рейтинг конкурентоспособности регионов*

XV общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: диалог в поисках согласованности», собравший на своих площадках более 1130 участников из 17 стран, 50 регионов и 90 городов, прошел в Санкт-Петербурге. В рамках юбилейного Форума прошло 3 пленарных заседания и 36 акций, включая круглые столы, экспертные панели и семинары, на которых выступили порядка 250 докладчиков, модераторов и участников дискуссий. В международной программе Форума приняли участие более 20 иностранных экспертов, представителей национальных, европейских и международных организаций из Греции, Великобритании, Италии, Норвегии, Эстонии, Финляндии и других стран. Специально для юбилейного Форума консорциумом AVGroup — Леонтьевский центр был подготовлен обновленный рейтинг конкурентоспособности регионов (AVRCI), полная версия которого была опубликована на сайте Форума. Первые

пять мест в рейтинге распределились следующим образом: Москва (5,00), Краснодарский край (4,11), Московская область (4,01), Республика Татарстан (3,87), г. Санкт-Петербург (3,71). В рейтинге были исследованы все субъекты Российской Федерации и каждому присвоен определенный индекс. В подготовке рейтинга использовались статистические данные (индикаторы) и публичные авторитетные рейтинги и оценки. Каждый индикатор оценивался по пятибалльной шкале, где 5 — максимум, достигнутый одним из регионов, 0 — минимум. Все факторы при группировке взвешивались экспертами по уровню влияния на ключевой показатель верхнего уровня. Лидерами улучшения в рейтинге с прошлого года стали Краснодарский край, Липецкая область, Калининградская область, Чеченская республика и Ставропольский край соответственно. Ключевыми параметрами улучшения этих регионов стали: рынки, человеческий капитал, инвестиции, инновации, реальный капитал, институты и природные ресурсы.

— *Теория и практика стратегического планирования*

XV общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: диалог в поисках согласованности» проходит в Санкт-Петербурге. В течение двух дней представители всех уровней власти, от федеральной до муниципальной, будут обсуждать вопросы разработки стратегии развития страны на период до 2035 года. Свою историю Форум берет в 2002 году. Тогда главной целью был объявлен обмен опытом между российскими городами-лидерами стратегического планирования, обсуждение реальных результатов и ключевых факторов, сдерживающих процессы разработки и реализации стратегических планов. Участниками первого Форума стали 126 человек, представлявших 50 городов и регионов России, а также 4 зарубежных страны, проведено 9 акций. Постепенно росло число участников Форума и его значение. Из небольшого собрания профессионалов, задумавшихся о возможности использования стратегического планирования на региональном, муниципальном уровне, по словам научного руководителя Форума Бориса Жихаревича, за это время он превратился в федеральную площадку, на которой решаются вопросы государственного значения. В текущем году в Санкт-Петербург приехали более 1130 участников из 17 стран, 50 регионов и 90 городов. В рамках работы Форума было запланировано 36 акций, в том числе 3 ассоциированные. Плотный график предполагал проведение обсуждения одновременно на шести площадках в ходе пяти тематических линий: стратегирование на федеральном уровне и общие вопросы стратегического управления; пространственное и территориальное планирование; стратегирование на макрорегиональном, региональном и муниципальном уровнях, международное и приграничное сотрудничество в планировании и развитии, стратегии устойчивого развития городов и регионов (Зеленый день). Но и при таких условиях уместить все мероприятия в рамках двух дней не удалось, поэтому впервые у Форума появился третий день, в ходе которого прошли дополнительно 4 мероприятия, включая интерактивный практикум, мастер-класс, круглый стол и впервые молодежную площадку Зеленого дня Форума: согласованность экономических, социальных и экологических аспектов в стратегиях развития. «Содействовать гармоничному, сбалансированному развитию регионов и городов России путем формирования системы многостороннего диалога по поводу создания и продвижения передовых стандартов планирования, выявления



долгосрочных приоритетов развития», — так формулируют миссию Форума его организаторы. Заглавная тема юбилейного, пятнадцатого, Форума — «Диалог в поисках согласованности» была выбрана не случайно. Организаторы, среди которых Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд «Центр стратегических разработок», МЦСЭИ «Леонтьевский центр», решили сделать акцент на возрастающей важности постоянного многостороннего и равноправного диалога между разными уровнями и ветвями власти, между властью, бизнесом и обществом по поводу согласованного выбора ценностей и целей развития, закрепляемых в стратегиях. Докладчиками и модераторами на площадках стали представители обеих палат Федерального Собрания РФ, порядка 12 министерств, включая Министерство экономического развития и Министерство иностранных дел, Счетной палаты и других. Всего в первый день Форума было проведено 17 мероприятий, которые коснулись согласования государственных программ и приоритетных проектов, разработки стратегических документов, оценки качества стратегического планирования, госуправления, пространственного развития и даже футуристических прогнозов, которые представила исследовательская группа «Конструирование будущего». И всё же важнейшей темой Форума стал вопрос разработки региональных стратегий. Лучший опыт субъектов федерации, ведущих разработку или обновление стратегических документов с учетом требований № 172-ФЗ, представили на круглом столе «Стратегии субъектов федерации: лучшая практика и методические рекомендации». В ходе круглого стола «Взаимодействие регионов и муниципалитетов в рамках стратегического планирования» эксперты из Красноярского края, Свердловской и Томской областей обсудили практику регулирования муниципального стратегирования на уровне субъектов федерации, подходы к методическому обеспечению и синхронизации процессов стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях. Первый приз за конкурс «Мобильный город» был передан в Хабаровск. В конкурсе «Миссия и главная цель стратегии» в двух номинациях из трех победил город Набережные Челны из Республики Татарстан. Зрительские симпатии в этом конкурсе оказались на стороне Северска. Общероссийский конгресс муниципальных образований наряду с оргкомитетом Форума выступил организатором конкурса стратегий муниципальных районов XV общероссийского Форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: диалог в поисках согласованности». Его целью стало стимулирование и развитие механизмов стратегического планирования, согласно положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распространение опыта стратегического планирования на муниципальном уровне, выявление новаций и эффективных решений социально-экономических задач на уровне муниципального района. Главной задачей стало выявление лучшей стратегии муниципального района. Сам конкурс проводился в несколько этапов. Сначала поступившие на конкурс и соответствующие заявленным критериям заявки муниципальных районов прошли экспертный отбор. При этом к участию допускались только те стратегии, которые официально утверждены или актуализированы исполнительной, законодательной властью муниципального образования в период с 1 августа 2014

года по 1 августа 2016 года. Критериями отбора стали: логичность структуры; качество анализа социально-экономической ситуации; наличие миссии, целей, задач, флагманских проектов; соответствие Федеральному закону № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; техническое исполнение документа и презентационных материалов. В результате был сформирован список участников, допущенных в финал. В него 7 муниципальных районов, представляющих Республику Татарстан, Удмуртскую республику, Республику Коми, Томскую и Ленинградскую области. Интрига, кто же станет победителем, сохранялась до последнего момента. По условиям конкурса каждый из участников представил презентацию своего района, рассказав о тех, приоритетах развития, которые были включены в основной документ, определяющий стратегию развития территории на перспективу. Определить победителя предстояло членам рабочей группы на основе итогов открытого голосования членов экспертного жюри финала. Участникам открытого заседания были представлены презентации Завьяловского муниципального района (Удмуртская Республика), Томского муниципального района (Томская область), Гатчинского муниципального района (Ленинградская область), муниципального района Сысольский (Республика Коми), Чистопольского муниципального района (Республика Татарстан), Менделеевского муниципального района (Республика Татарстан), Каргасокского муниципального района (Томская область). Каждый из представителей муниципалитетов сделал акцент на конкурентных преимуществах своего муниципалитета, обозначив те «точки роста», которые позволят сделать порой весьма отдаленные территории не только экономически активными, но и привлекательными для жизни. В качестве экспертов, оценивавших презентации муниципальных районов, выступили Председатель правления AV-group Алексей Крыловский, Министр экономического развития Челябинской области Сергей Смольников, исполняющий обязанности Заместителя Председателя Правительства Свердловской области Александр Высокинский, начальник отдела территориального стратегического планирования «Леонтьевский центр», председатель экспертной комиссии Конкурса стратегий муниципальных районов Артур Батчаев, исполняющий обязанности исполнительного директора ОКМО Ольга Орешкина. Каждый из семи финалистов справился с задачей отлично, так что выбор, который предстояло сделать членам жюри, был крайне непростым, порой речь шла о преимуществе всего в один балл. Сначала в ходе зрительского интерактивного голосования нешуточная борьба развернулась между двумя представителями Республики Татарстан (Чистопольский и Менделеевский район) и Томским районом Томской области. В результате приз зрительских симпатий разделили между собой Чистопольский и Томский муниципальные районы. Победителем же конкурса муниципальных стратегий по итогам оценок членов жюри стал Чистопольский муниципальный район Республики Татарстан, на один балл опередивший своих коллег и земляков — Менделеевский район. Замкнул тройку победителей Гатчинский муниципальный район Ленинградской области. В ходе продолжившего конкурс муниципальных стратегий круглого стола «Взаимодействие регионов и муниципалитетов в рамках стратегического планирования» с докладом «Региональное и муниципальное стратегическое планирование: проблемы и перспективы правового регулирования и согласования» выступила и. о. исполнительного директо-

ра Общероссийского конгресса муниципальных образований Ольга Орешкина. В нем были отмечены не решенные на данный момент противоречия, существующие в нормативно-правовой базе, касающейся стратегического планирования на уровне муниципалитетов. В частности, было отмечено, что если в Федеральном законе № 172-ФЗ используются понятия «стратегия социально-экономического развития Российской Федерации», «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации», «стратегия социально-экономического развития муниципального образования», то нормами федеральных законов № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлены понятия: «программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» и «планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований». В федеральном законе № 172-ФЗ включены положения о возможности разработки документов стратегического планирования в муниципальных районах и городских округах по решению органов местного самоуправления (то есть разработка этих документов не предполагает их наличия даже в этих муниципалитетах). При этом, как следует из положений федеральных законов № 184-ФЗ и № 131-ФЗ разработка и реализация программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а также планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований носит для субъектов Российской Федерации и муниципалитетов обязательный характер. Все эти и ряд других моментов необходимо учесть при дальнейшей разработке темы.

— *Эксперты Госдумы продолжают дискуссию Комитета Конгресса по вопросам ЖКХ*

В Комитете Государственной Думы по жилищной политике и ЖКХ пройдет экспертное совещание с участием членов Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований по вопросам ЖКХ. Будут обсуждаться острые проблемы ремонта жилого фонда, о которых сообщили делегаты от муниципалитетов на заседании Комитета Конгресса по вопросам ЖКХ, состоявшегося 21 октября в Государственной Думе. Заседание Комитета Конгресса положило начало совместной работе муниципального сообщества и федеральных властей над решением сложных проблем ЖКХ: от капитального ремонта жилья — до создания современной системы сбора, вывоза, переработки и захоронения мусора. Формат работы Комитета Конгресса получил высокую оценку участников. По словам федеральных депутатов и экспертов, для них особенно важно получить оперативные данные о состоянии ЖКХ на местах «из первых уст» и обсудить правовые инициативы до их оформления в законопроекты и законы. Представители муниципалитетов отметили, что на площадке Комитета созданы оптимальные условия для живого диалога с федеральными законодателями и муниципального участия в принятии федеральных решений. В условиях острой нехватки средств в бюджетах всех уровней, особенно — в местных бюджетах, на первый план выходят коллегиальные механизмы выполнения сложных задач, и Конгресс такие механизмы создал. Как прокомментировал Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутат Государственной Ду-

мы РФ Виктор Кидяев, уже первое заседание Комитета показало большой потенциал новой структуры Конгресса. Повестка ассоциации местных властей России формируется отраслевыми комитетами Конгресса и сразу берется в работу с участием федеральных властей и экспертов. Затем сложные вопросы рассматривают палаты Конгресса по видам муниципальных образований, Президиум и Общее Собрание Конгресса. Итоговые решения Конгресс направляет в профильные комитеты Государственной Думы. Предусмотрено и встречное движение информации: от Общего Собрания, Президиума и палат — к комитетам Конгресса. Такая структура позволит Конгрессу оперативно решать проблемы местного самоуправления и воплощать свои предложения в жизнь. «Москва — это не вся страна. В каждом регионе и муниципальном образовании есть свой хороший опыт и свои ценные предложения, каждому есть, чем поделиться с коллегами, — отметил В. Кидяев. — Один человек может ошибаться, а когда мы работаем коллегиально, ошибки снижаются до нуля».

— *«12 принципов надлежащего управления» — для муниципалитетов России*

В Малом особняке МИД РФ состоялось заседание Руководящего комитета по программам взаимодействия Россия — Совет Европы. Участники подвели реализацию совместных программ и обсудили приоритетные направления сотрудничества на 2017 год. По итогам дискуссии программы сотрудничества сгруппированы в три раздела: права человека, верховенство права и демократия. Заседание провели Директор Департамента общеевропейского сотрудничества МИД РФ Андрей Келин и Директор Генерального директората по программам Секретариата Совета Европы Верена Тэйлор. Участвовали представители федеральных органов власти России, научно-исследовательских и образовательных учреждений, Секретариата Совета Европы и Программного офиса Совета Европы в Российской Федерации. Общероссийский Конгресс выступает партнером Совета Европы в реализации программ, нацеленных на совершенствование системы местного самоуправления в России. На данном заседании ОКМО представляли член Президиума Конгресса, Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, Руководитель российской делегации в Палате местных властей КМРВСЕ Всеволод Беликов и руководитель Центра международного сотрудничества Исполнительной дирекции Конгресса Дарья Асланова. В. Беликов выступил с инициативой включить в перечень мероприятий по взаимодействию между Советом Европы и Россией на 2017 год образовательный проект «12 принципов надлежащего управления», нацеленный на укрепление отношений между местными органами власти и гражданами. Он предложил назначить Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга площадкой реализации проекта, а затем распространить полученный опыт на все муниципалитеты России. Подводя итоги встречи, участники заседания отметили, что активное взаимодействие в рамках отраслевых программ и проектов является одним из важных факторов, укрепляющих доверие между государствами-членами Совета Европы и содействующих раскрытию его потенциала как многопрофильной общеевропейской организации межправительственного сотрудничества.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 10-11 ноября 2016 года в городе Красноярске пройдет X конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов по теме «Совершенствование муниципального избирательного процесса в рамках динамичного изменения избирательного законодательства в России»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Администрацией города Красноярска, Избирательной комиссией города Красноярска. Мероприятие организовано для председателей избирательных комиссий муниципальных образований, представителей организационных служб администраций муниципалитетов Сибири, Урала и Дальнего Востока. В связи с тем, что данная конференция включена в план мероприятий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, предполагается участие в работе конференции представителей ЦИК России.

— 24-25 ноября 2016 года в городе Томске состоится конференция АСДГ «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях: проблемы и пути их решения»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. На мероприятии будут рассмотрены и обсуждены следующие вопросы: 1. Эффективность контроля за рынком управления многоквартирными домами по итогам лицензирования деятельности управляющих организаций. 2. Внедрение ГИС ЖКХ как источника доступной информации о многоквартирном доме и управляющей организации для собственников помещений: проблемы и перспективы. 3. Роль муниципального жилищного контроля при сокращении доли муниципального жилья и взаимодействия с органами государственного надзора и лицензионного контроля. 4. Определение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников, которые не определились на общем собрании с размером платы. Опыт установления размера такой платы по каждому дому. 5. Практика реализации программ по восстановлению и реконструкции домов — памятников культуры федерального и регионального значения. 6. Перспективы переселения граждан, проживающих в домах, признанных аварийными после 1 января 2012 года. Опыт реализации мероприятий и пути решения. 7. Реализация региональных программ капитального ремонта (проблемы, риски, эффективность). В рамках конференции планируется проведение круглого стола, на котором в режиме дискуссии предлагается обсудить наиболее актуальные вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 42/16](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 909](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-

компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 27.10.16.

## ФОНД РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

— В Подмоскovie прошел семинар для мэров моногородов РФ

«Фонд развития моногородов» (ФРМ) провел на площадке Корпоративного университета Сбербанка в подмосковной деревне Аносино семинар для глав монопрофильных образований «Современные технологии менеджмента и их использование при реализации национального приоритета «Моногорода». В ходе семинара его участники обсудили ход реализации программы «Комплексное развитие моногородов», общие подходы к проектному управлению, взаимодействие линейных менеджеров с администрациями, возможности повышения качества городской среды. В работе семинара приняли участие первый заместитель председателя Правительства РФ Игорь Шувалов, руководитель Рабочей группы по модернизации моногородов, заместитель председателя Внешэкономбанка Ирина Макеева, генеральный директор «Фонда развития моногородов» Илья Кривоногов, генеральный директор АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» Александр Браверман. Первый заместитель Председателя Правительства РФ И. Шувалов в ходе семинара сообщил журналистам, что мэры монопрофильных городов в течение 2017 года смогут пройти обучение, организованное Фондом развития моногородов совместно с бизнес-школой Сколково и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС). По мнению первого вице-премьера, хорошая бизнес-подготовка помогает получить поддержку у властей различного уровня. И. Шувалов считает, что мэры моногородов в первую очередь заинтересованы в привлечении инвесторов на территории и улучшении делового климата в своих городах. «Мэры моногородов вплотную хотят построить диалог с Фондом развития промышленности, Корпорацией МСП и другими ведомствами. Есть реальный интерес. Но для этого нужен профессиональный полный курс модульного обучения. Ведь после него люди думают совершенно по-другому и лучше подготовлены. Я ожидаю, что все руководители 319 моногородов пройдут обучение в бизнес-школе в 2017 г.», — передает ТАСС слова И.Шувалова. Он отметил, что хорошая бизнес-подготовка помогает получить поддержку у властей различного уровня, и опыт выпускников бизнес-школы Сколково в этом плане является отличным примером. Согласно постановлению, подписанному премьер-министром РФ Дмитрием Медведевым, все 319 моногородов РФ могут претендовать на поддержку «Фонда развития моногородов». ФРМ может финансировать инвестиционную деятельность в моногородах, создавать инфраструктуру для новых инвестиционных проектов, а также формировать и обучать управленческие команды монопрофильных муниципальных образований. На 2016 г. в бюджет ФРМ на эти цели заложено 7,2 млрд руб. — это больше, чем за два предыдущих года (6 млрд руб. в 2014-2015 гг.). В целом на мероприятия ФРМ в 2014-2017 гг. предполагается выделить из федерального бюджета 29,6 млрд руб. Руководитель Корпорации МСП Александр Браверман в своей беседе с журналистами отметил, что для субъектов МСП в моногородах корпорацией будут предусмотрены специальные меры поддержки — предприниматели из моногородов смогут кредитоваться в рамках программы льготного кредитования «Шесть с по-



ловиной». Для представителей среднего бизнеса предусмотрена ставка 9,2 %, для субъектов малого бизнеса — ставка 10,2 %. «Мы планируем подготовить для субъектов МСП на территориях моногородов специальное предложение в рамках программы «Шесть с половиной». Думаю, что можно будет сделать конечную ставку в 9,2 % для средних компаний, а 10,2 % — для малых компаний. Данное предложение будет действительно для субъектов МСП, зарегистрированных только на территории моногородов», — подчеркнул А. Браверман. По его словам, снижение конечной ставки для моногородов обсуждается с банками-партнерами. В работе семинара «Современные технологии менеджмента и их использование при реализации национального приоритета «Моногорода» приняли участие представители 306 моногородов РФ.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Алтай**

#### ***Горно-Алтайск***

— *Мэрия города усиливает работу в сфере сбора и транспортировки ТБО*

Вопросам анализа ситуации в сфере благоустройства и порядка в городе Горно-Алтайска было уделено особое внимание в ходе серии совещаний муниципальных служб и ведомств, которые прошли в течение последних недель в городской мэрии. Итогом межведомственных консультаций стала разработанная дорожная карта на 2016-2017 годы по наведению порядка и чистоты на территории муниципалитета. Согласно документу, муниципальные власти в ближайшее время намерены усилить работу с собственниками, не заключившими договоры на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов. Это коснется не только физических лиц, но и представителей садоводческих товариществ и гаражных кооперативов. В ноябре пройдет инвентаризация контейнерных площадок в частном секторе, а до конца текущего года планируется изготовить информационные аншлаги на контейнерных площадках и сделать маркировку на контейнерах с указанием перечня запрещенных для утилизации отходов. На городской отдел по охране окружающей среды среди прочего возложены функции еженедельного контроля графика вывоза твердых коммунальных отходов. Для этого до конца 2016 года на специализированные машины, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке твердых коммунальных отходов, планируется установить систему ГЛОНАСС.

— *В администрации города создана конкурсная комиссия по отбору инвесторов*

В рамках повышения инвестиционной привлекательности города Горно-Алтайска, мэрией республиканской столицы создана конкурсная комиссия по отбору инвесторов для проектирования и строительства объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иных объектов инфраструктуры на территории муниципалитета. Соответствующее распоряжение было подписано 20 октября. Согласно своему положению, комиссия займется вопросами рассмотрения представленных на конкурс заявок от потенциальных инвесторов и определения среди них победителя. Общий состав Комиссии определен в количестве девяти человек. В нее вошли первые заместители главы города Ольга Сафронова и Виктор Емельянов, председатель городского Совета депутатов Юрий Нечаев, и. о. начальника управления по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска Дмит-

рий Алейников, начальник и консультант отдела экономики, инвестиций и предпринимательства Елена Лощеных и Наталья Тюлепергенова, начальник юротдела городской мэрии Виталий Дробот, заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства администрации Горно-Алтайска Евгений Коростелев, а также один представитель отраслевого ведомства, в сфере чьих полномочий будет проводиться конкурсный отбор. Организационные и материально-технические вопросы деятельности комиссии закреплены за Отделом экономики, инвестиций и предпринимательства администрации города Горно-Алтайска.

### **Республика Саха (Якутия)**

#### ***Нерюнгринский район***

— *Районный бюджет поддержит сельскохозяйственное производство*

Нерюнгринской районной администрации уточнены ставки субсидий, предоставляемых в 2016 году на поддержку сельскохозяйственного производства. В области скотоводства субсидии на возмещение части затрат на корма для маточного поголовья КРС составят 3124,55 руб. на 1 голову (бюджет района) и 19636,36 (бюджет РС(Я)). Субсидии на возмещение части затрат по обеспечению организации кормозаготовительной кампании для крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств предусмотрены только из бюджета района в размере 14600,00 руб. на 1 голову скота. В рамках развития скороспелой отрасли свиноводства запланированы субсидии на возмещение части затрат на корма для маточного поголовья свиней — 2274,37 руб. на 1 голову (бюджет района) и 5182,35 руб. (бюджет РС(Я)). Для звероводов предусмотрены субсидии на возмещение части затрат на корма для маточного поголовья зверей — 4455,00 руб. на 1 голову (бюджет района). В сфере развития традиционных отраслей Севера субсидии на возмещение части затрат по организации защиты оленей авиационным способом от хищников (волков) составят 52411,76 руб./1 авиа/час из бюджета района. Субсидии на возмещение части затрат по созданию условий труда работникам оленеводческих бригад в экстремальных условиях, включая расходы на оплату труда оленеводов и чумработников, премию школьников за работу в летнее время в оленеводческих стадах, а также подъемные лицам, впервые выезжающим на работу в оленеводстве — 319290,91 руб./бригада (бюджет района) и 3519101,82 руб./ бригада (бюджет РС(Я)). Финансовая помощь предоставляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2012-2016 годы».

#### ***Якутск***

— *Международный проект по профилированию жизнеспособности городов будет реализован в столице Якутии*

Представители программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) выбрали Якутск для реализации пилотного проекта по профилированию жизнеспособности городов. Работы начнутся в 2017 году. Будет создана совместная рабочая группа, которая проведет оценку и анализ городской среды Якутска для выявления потенциальных угроз и опасностей в жизнеобеспечении города. Также она сформирует рекомендации для внедрения передовых методов городского управления. Предварительные результаты работы будут представлены к июню на международной конференции ООН-Хабитат, которая впервые



состоится в России. Справка: программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) основана в 1978 году, оказывает поддержку и работает в сотрудничестве с правительствами, местными органами власти, некоммерческими организациями и частным сектором. Ее технические программы и проекты сконцентрированы на решении широкого круга проблем, в том числе на реконструкции трущоб, сокращении бедности в городах, ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановлении, обеспечении городского водоснабжения и канализации, мобилизации местных финансовых ресурсов на обеспечение населения жильем.

— *Столица Якутии в тройке добрейших городов России*  
Общественная палата Российской Федерации опубликовала рейтинг самых добрых городов России в рамках все-российской акции #МарафонДобрыхДел. Он обновляется каждый день и учитывает количество добрых дел, совершенных горожанами. В данное время в списке добрейших городов России Якутск занимает третье место, уступая только Москве и Санкт-Петербургу. Акция #МарафонДобрыхДел стартовала недавно и уже собрала более 5 тысяч участников из 167 городов России. «В повседневной суете мы часто забываем, как сильно мир вокруг нас нуждается в простых добрых делах, а ведь делать добрые дела — это так просто и приятно. Так не начать ли прямо сейчас? Пять добрых дел предстоит вам выполнить, если вы готовы пройти дистанцию до конца», — говорится в аннотации конкурса. Куратор направления «Добровольцы столицы» Года труда, объявленного главой города Айсеном Николаевым, Руслан Тимофеев рассказал, почему для жителей Якутска важно участие в марафоне: «В силу особых исторических и климатических условий быт якутян всегда был немислим без традиций добрососедства и гостеприимства. Творить добро, помогать друг другу — это то, что заложено в душе каждого из нас. Сейчас в нашем городе очень много добровольческих проектов, общественных организаций, проводится большое количество мероприятий, нацеленных на помощь людям. Часто мы можем видеть, как горожане берут на себя инициативу и протягивают руку помощи нуждающимся и людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, через социальные сети. Мы можем показать свой личный пример и рассказать о своих добрых делах. Вот почему для нас так важно участие в акции #МарафонДобрыхДел!». Принять участие в конкурсе очень просто! Необходимо зарегистрироваться на сайте <http://доброедел.рф>, получить по электронной почте задание, выполнить его и сфотографировать результат. Главный приз для участников — путешествие на двоих в любую точку России. Итоги марафона будут подведены 3 ноября на форуме активных граждан «Сообщество».

### Алтайский край

#### **Барнаул**

— *Зарубежный опыт применили при реконструкции крупной городской электростанции*

Реконструкция крупной электростанции «Кристалл» завершена в Барнауле. «Барнаульская сетевая компания» инвестировала в новое оборудование свыше 100 млн руб., обеспечив городу 25 мегаватт дополнительной мощности. Этого хватит для подключения к электросетям трех крупных жилых кварталов. Проект поэтапно реализует с 2012 года. Именно тогда назрела необходимость увеличения резерва мощности в Индустриальном районе города. Новых потребителей присоединяли к «Кристаллу» с учетом

того, что в эксплуатацию было не полностью введено строящееся жилье. После реконструкции все ограничения сняты. Электростанция — стратегически важный объект для города. Она находится в самом центре электрических нагрузок, что существенно влияет на удобство и конечную стоимость присоединения вновь вводимых объектов. Поэтому вопрос о строительстве новой подстанции на дальнем расстоянии от центра застройки энергетиками не рассматривался. Было принято решение реконструировать действующий объект. Специалисты приняли за основу практику западных коллег и разработали проект по монтажу третьего трансформатора в подстанции. В российской практике подстанции оснащаются лишь двумя трансформаторами.

### Забайкальский край

#### **Чита**

— *Состоялся конкурс на замещение должности руководителя администрации городского округа*

Во время пресс-подхода председатель конкурсной комиссии Андрей Ядрищенский напомнил журналистам хронологию событий: документы от желающих принять участие в конкурсе принимались комиссией до 12 октября включительно. Поступило 13 заявлений, впоследствии два кандидата заявления отозвали: заместитель руководителя администрации Читы по социальным вопросам Александр Глушенко и генеральный директор компании «Коммунальник» Андрей Юдаев. Из 11 человек шестеро кандидатов не были допущены к конкурсу по причине того, что документы не содержали полные сведения о счетах в банках, доходах и другие необходимые данные. Им было предоставлено право представить документы, подтверждающие ранее указанные сведения. В результате комиссия допустила к конкурсу лишь пять претендентов. По итогам конкурса для представления Думе городского округа решением конкурсной комиссии были допущены два кандидата: глава сельского поселения «Леснинское» Геннадий Немеров и исполняющий обязанности руководителя администрации городского округа «Город Чита» Олег Кузнецов. Г. Немеров набрал 16,3 балла, О. Кузнецов — 19,8 баллов. По просьбе журналистов А. Ядрищенский рассказал и о порядке проведения конкурса. «Каждый кандидат должен был набрать не менее 16 баллов: 5 баллов — за профессиональную деятельность, 5 баллов — за высшее образование, остальное — ответы на 20 вопросов. На 10 вопросов кандидаты отвечали письменно, а на 10 вопросов устно. За каждый правильный ответ до 0,5 балла, соответственно, в итоге кандидат получал еще 10 баллов. На устное тестирование было отведено 30 минут, на письменное — 20 минут. Каждому из кандидатов во время письменного и устного тестирования были заданы одинаковые вопросы. Об этом, кстати, отвечая на вопросы журналистов, сказал и один из кандидатов — житель Новосибирска Алексей Чирков. По словам А. Ядрищенского, вопросы формировались, исходя из базового для местного самоуправления Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законов Забайкальского края, тех нормативно — правовых актов, которыми обязана руководствоваться исполнительно-распорядительная власть города. «Далее Геннадий Немеров и Олег Кузнецов на ближайшем заседании Думы Читы должны представить свою программу действий», — отметил А. Ядрищенский. — По итогам тайного голосо-

вания депутаты назначат руководителя администрации городского округа «Город Чита».

### **Красноярский край**

#### ***Енисейск***

— *Разработан брендбук для представления города как туристической столицы Сибири*

Специалисты компании «Проектмаркетинг+1» презентовали визуальный стиль Енисейска, разработанный к 400-летию старейшего города Красноярского края. Логотип связан с религиозной особенностью города. В нем насчитывалось 13 церквей, на сегодняшний день 2 действующих (одна на реконструкции). Цветовое решение логотипа выполнено в голубых оттенках — цвет воды Енисея. Перед разработчиками стояла задача, как сказать о Енисейске простыми графическими символами. «Визуальный язык может рассказать о городе значительно больше всего лишь несколькими росчерками. Мы активно консультировались с енисейскими и красноярскими историками для того, чтобы максимально достоверно и эффектно восстановить картину прошлого», — рассказывает директор проекта Александр Осадчий. Он отметил, что Енисейск несет важную культурно-просветительскую функцию для региона: «С давних времен путешественники отмечали величественную панораму города, открывающуюся с реки. В простых формах мы выражаем глубокий смысл: буква «Е» — начальная буква в названии города — защищена куполом, по пластике напоминающим церковную маковку. Помимо разработки бренда самого города, в процессе работ был проработан брендинг енисейского туристического кластера: «Енисейское Великоречье» и фирменная юбилейная стилистика «Енисейск 400», которая будет использоваться в юбилейном для города 2019 году». После доработки брендбук будет использоваться в представлении Енисейска как туристической столицы Сибири в России и за ее пределами.

#### ***Красноярск***

— *Виктор Толоконский выступил на открытии урбанистической конференции, посвященной развитию столицы Красноярья*

Губернатор Виктор Толоконский принял участие в урбанистической конференции «Города и территории завтра: инструментарий позитивных перемен», которая прошла в Красноярске. На мероприятии собрались глава города Эдхам Акбулатов, международные и российские эксперты в области градостроительства, экономики, социологии и урбанистики, руководители бизнес-структур и представители общественных организаций для того, чтобы обсудить новые пути перспективного развития города Красноярска. На дискуссионных сессиях эксперты обсудили основные драйверы развития города: повышение качества жизни за счет новых подходов в строительстве жилья, содействие городской инфраструктуры к наращиванию доли малого и среднего бизнеса, проекты освоения и редевелопмента заброшенных и неэффективных городских площадей, перспективы проекта Красноярской агломерации. Особое внимание уделили модернизации города в рамках подготовки к Зимней универсиаде 2019 года, которая должна стать одним из главных факторов развития Красноярска в среднесрочной перспективе. Выступая на пленарном заседании «Вклад Универсиады в развитие человеческого капитала региона», В. Толоконский отметил, что подготовка к проведению столь масштабного события международного уровня — это инвестиции в будущее Красноярска, которые позволяют создать систему

общественных пространств, комфортную городскую среду, достоинства которой жители и гости краевого центра смогут оценить в полной мере и после проведения Всемирных зимних студенческих игр. Глава края отметил значимость возможности собрать в одном месте ведущих специалистов и на высоком уровне обсудить последние достижения урбанистики. «Считаю правильным, что мероприятия по обсуждению политики развития городов регулярно проходят в Красноярске. Мы будем поддерживать эти инициативы и брать на вооружение вырабатываемые экспертами предложения. У Красноярска абсолютно реальные, совершенно оправданные притязания на то, чтобы быть сильным магнитом притяжения человеческих ресурсов, творческих сил и масштабных инвестиций», — заявил В. Толоконский.

— *Департамент градостроительства разработал проект муниципальной программы по обеспечению граждан города жильем и объектами коммунальной инфраструктуры*

Данный документ одобрили депутаты Красноярского городского Совета депутатов на градостроительной комиссии. Общий объем финансирования Программы с учетом ожидаемого поступления средств из вышестоящих бюджетов на период 2017-2019 годы составляет 4,1 млрд руб. При этом доля собственных расходов составит порядка 45 %. Доля федеральных средств составляет 9,5 %. Программа состоит из 5 подпрограмм и 3 отдельных мероприятий. Одним из основных принципов градостроительной политики сегодня является комплексный подход к освоению территорий. Его реализация невозможна без целого ряда градостроительных документов, в том числе проекта планировки и межевания отдельных территорий города, который призван упорядочить застройку, сделать ее более последовательной. Самый масштабный проект планировки, который запланирован к разработке в период действия Программы, — проект планировки и межевания левобережной части города. Одним из ключевых положений нового генерального плана является развитие города в существующих границах. Это позволяет в качестве приоритетного направления продолжить механизм развития застроенных территорий, основанного на сотрудничестве муниципалитета и бизнеса. В рамках 2016 года администрацией города по итогам открытых аукционов заключено 3 договора о развитии застроенных территорий, в результате чего будут снесены 7 барачков и расселено 76 семей. По проекту РЗТ до 2020 года планируется вовлечь 36 земельных участков, по 12 площадок ежегодно. Определяющим фактором для развития городских территорий — как застроенных, так и свободных — остается строительство и модернизация объектов инженерной инфраструктуры. Этому направлению посвящена отдельная часть Программы. В целях повышения доступности жилья и улучшение жилищных условий граждан в состав муниципальной Программы включена Подпрограмма «Дом», одной из основных задач которой является обеспечение жильем отдельных категорий граждан. Речь идет о гражданах, проживающих в аварийных домах и детях-сиротах. Данная работа администрацией города ведется в рамках исполнения государственных полномочий, переданных министерством образования Красноярского края. Так в течение 2017-2019 годов планируется предоставить квартиры 379 детям-сиротам. Стоит отметить, что за последние 3 года (2013-2015 гг.) для детей-сирот приобретено 80 и построено 328 жилых помещений. В текущем году планируется приобретение 118 помещений, 106 из

них уже приобретены. Цель подпрограммы «Дороги», которая также включена в муниципальную Программу, это модернизация и развитие транспортной инфраструктуры города Красноярска. Приоритетными направлениями являются подготовка к проведению Всемирной зимней универсиады 2019 и обеспечение транспортной доступностью новых микрорайонов. В настоящее время администрацией города прорабатывается вопрос о предоставлении дополнительных ассигнований, которые в совокупности с финансированием за счет средств местного бюджета позволят к 2019 году ввести в эксплуатацию около 15 км дорог, а также 2 надземных пешеходных перехода. Кроме задач по строительству и проектированию объектов, Программа ориентирована на улучшение архитектурного облика краевого центра, создание гармоничной среды. Важными элементами городского пространства являются временные сооружения и рекламные конструкции. Задача муниципалитета не только размещать эти объекты в соответствии со схемами, но и вести планомерную работу по сносу и демонтажу тех из них, которые установлены самовольно. Планируется, что в трехлетний период с торгов будет реализовано 200 новых мест для размещения временных сооружений и 771 место для наружной рекламы, а также снесено и демонтировано более 7 тыс. незаконных сооружений (порядка 4-х тыс. — временные объекты, порядка 3-х тыс. — рекламные конструкции). Заместитель Главы города — руководитель департамента градостроительства Михаил Зуевский: «Параметры бюджета на трехлетний период достаточно напряженные, поэтому и муниципальная программа взвешенная и выверенная в части приоритетов. Вместе с тем документ сохраняет социальную направленность, ориентированную на интересы и потребности горожан».

— *Проекты по улучшению пассажирских перевозок общественным транспортом реализуются в муниципалитете*

Муниципальную программу обеспечения пассажирских перевозок транспортом общего пользования разработали в Красноярске. Для повышения качества пассажирских перевозок планируется проведение мероприятий для увеличения скорости движения общественного транспорта путем организации выделенных полос для общественного транспорта. Будет продолжена работа по созданию приоритета движения общественного транспорта на основных магистральных улицах города. Это позволит увеличить скорость сообщения общественного транспорта на локальных участках маршрута, а также регулярность движения маршрутов. Для усиления контроля и улучшения транспортного обслуживания департаментом транспорта организована Центральная диспетчерская служба, которая осуществляет управление и контроль за работой городского пассажирского транспорта через автоматизированную навигационную систему диспетчерского управления. В 2014 году в Красноярске был создан единственный в России специализированный Call-центр, который позволяет населению получать оперативную информацию о движении пассажирского транспорта в режиме «Онлайн» по телефону, без использования сети Интернет. Центр постоянно совершенствуется и дополняется новыми функциями. В настоящее время ведется работа по внедрению функции, позволяющей пассажиру отправить сообщение водителю автобуса или троллейбуса о том, что на определенном остановочном пункте его ожидает пассажир с ограниченными физическими возможностями. Водитель обязан оказать содействие этому пассажиру при

посадке-высадке. Тестовые мероприятия будут проведены в декабре. Введение данной функции запланировано на январь 2017 года. Для людей с нарушением слуха в первом квартале следующего года запланировано внедрение функции «Будильник», посредством которого пассажир через вибрацию телефона получит информацию о подъезде к выбранному остановочному пункту. Для удобства оплаты и повышения доступности услуг пассажирского транспорта будет продолжена работа по развитию безналичной системы оплаты проезда. В перспективе — создание «безлимитных» проездных. Программа рассчитана на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. В целом на ее реализацию предусмотрено финансирование в размере 564,9 млн руб. ежегодно.

— *В городе запретили эвтаназию бездомных животных*  
В Красноярске прокуратура признала незаконным муниципальный акт об эвтаназии бездомных животных. Прокуратура города опротестовала регламент работы по отлову и содержанию безнадзорных животных, утвержденный мэрией в феврале текущего года, сообщили в ведомстве. «Данным Регламентом в состав расходов бюджета города на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных с превышением компетенции администрации города включены затраты на эвтаназию животных в случаях, не предусмотренных региональным законодательством», — говорится в сообщении. Данная норма влечет необоснованное принятие администрацией города решения об эвтаназии животных и включение в бюджет города расходов, не предусмотренных законом, считают в прокуратуре. В соответствии со статьей 1 закона Красноярского края от 13 июня 2013 года № 4-1402 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края наделены государственными полномочиями по организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. В постановлении правительства Красноярского края от 4 июня 2013 года № 284-п установлен закрытый перечень случаев эвтаназии безнадзорных животных. Однако, как рассказала старший помощник прокурора Красноярского края Елена Пимоненко, чиновники городской администрации добавили в этот список новый пункт и выделили средства на его реализацию. Согласно нововведению, чиновники также планировали умерщвлять животных, у которых имеется «не зооантропонозное заболевание» и которые не выздоровели в период содержания. То есть речь шла об эвтаназии больных животных, чьи болезни не опасны для людей. Соответственно, муниципалитет выделил деньги на эвтаназию животных в таких случаях. Но прокуратура напомнила, что список случаев эвтаназии бездомных животных является закрытым, и новые пункты в него вноситься не могут. По результатам рассмотрения дела муниципальный правовой акт приведен в соответствие с действующим законодательством, то есть данная категория бездомных животных умерщвляться не будет, отметила Е. Пимоненко.

— *Красноярским дошколятам разрешили самостоятельно определять «список дел» на день*

В одном из детских садов Красноярска утро начинается не только с традиционного завтрака и зарядки, но и с обсуждения, чем сегодня будут заниматься дети. Воспита-



тели уверены, что педагогика не может быть авторитарной и диктующей, поэтому «список занятий на день» составляется сообща. В группах нет привычного календарного плана, от ребёнка не требуют стандартного поведения и результата. Ребяшки вместе с педагогами составляют список дел на день, решают, чем бы они хотели заниматься, чему желают научиться. Примечательно, что детям нужно не просто выразить своё мнение, но и объяснить, почему он хочет, например, именно лепить, а не рисовать. Ребёнку также нужно обсудить свою идею с другими детьми, выслушать их точку зрения и, возможно, пойти на уступки. Также воспитатели составляют карты индивидуального развития ребенка. Педагоги отмечают, какие личностные качества свойственны каждому дошколенку. Сбор информации позволяет скорректировать воспитательный процесс, обратить внимание на сильные стороны каждого ребёнка. Педагоги проводят консультации с родителями, дают рекомендации, на какие аспекты воспитания и образования ребёнка следует обратить внимание за пределами детского сада. Помимо изменений в методическом сопровождении воспитательного процесса в учреждении оборудовали несколько дополнительных кабинетов для занятий с детьми и ввели в расписание дополнительные занятия. Ребяшки могут посещать занятия йогой или оздоровительные тренинги, направленные на развитие стрессоустойчивости. В садике также оборудовали сенсорную комнату для проведения занятий по продуктивному чтению и занятий с психологом, детскую лабораторию для проведения научных опытов и экспериментов, библиотеку и изостудию, в которой дети могут рисовать на прозрачных мольбертах. Руководитель главного управления образования Татьяна Ситдикова: «Детский сад № 277 стал одним из первых дошкольных учреждений, перешедших на федеральный государственный образовательный стандарт. На сегодняшний момент все красноярские садики перешли на новые стандарты. Согласно новым принципам организации образовательного процесса инициатива должна исходить от самого ребенка. Авторитаризма и строгих рамок быть не может. Увлекающее занятие, которое интересно дошколятам, не должно прерываться через 10 минут только из-за того, что «так положено». Реализовав основные принципы нового стандарта, можно будет избежать ситуаций, когда ребенку дают готовые ответы на вопросы, которых он не задавал. Стандарт дошкольного образования должен быть обращен к развитию, в котором ребенок проходит разные формы проектной деятельности, оставаясь исследователем». Учреждения разработали собственные программы, которые учитывают сложившиеся традиции детского сада и имеющийся опыт работы. В одних учреждениях делают упор на включенность родителей в процесс воспитания детей, для семей проводят мастер-классы, консультации, приглашают на съемки сюжетов для детского сада телевидения. В других садах особое внимание уделяют внедрению авторских разработок педагогов, среди них, например, обучение детей чтению по особой методике, использование приёмов мнемотехники, изобретательская деятельность, конструирование, игротренинги и многое другое.

### **Ставропольский край**

— *Руководить районами Ставрополя смогут только люди с высшим образованием*

Руководителей муниципалитетов без высшего образования в крае больше не будет. Такое решение депутаты

Ставропольской Думы закрепили в новой редакции закона о местном самоуправлении. Парламентарии посчитали, что необходимо предъявить требования к кандидатам, желающим возглавить городской округ или район. Если раньше руководителем такого уровня мог стать практически любой человек, то теперь даже для участия в конкурсе, которое проводит собрание депутатов, нужно иметь высшее образование, знать краевые и федеральные законы, а также уметь планировать и принимать управленческие решения. Кроме того, парламентарии смогут запретить одному и тому же руководителю возглавлять район, если посчитают это нецелесообразным.

### **Хабаровский край**

#### ***Комсомольск-на-Амуре***

— *Стратегический план должен стать основой социально-экономического развития города*

Заместитель главы администрации Комсомольска-на-Амуре Наталья Офицорова в своей статье в газете «Дальневосточный Комсомольск» рассказала о работе над Стратегическим планом развития города до 2032 года. «Лишь полгода назад правительство страны приняло Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, а его реализация уже идёт полным ходом. Первым организационным мероприятием этого документа, является разработка Стратегии социально-экономического развития города до 2032 года (в этот год Комсомольск будет отмечать своё 100-летие). Стратегия должна стать основой в социально-экономическом развитии города, предложенные направления — векторами, а разработанные мероприятия — инструментом реализации идей и замыслов. Начало стратегического планирования города было положено ещё в 2009 году, когда научной организацией «ДальНИИ рынка» разрабатывался Стратегический план устойчивого развития Комсомольска-на-Амуре до 2025 года. В 2010 году документ был принят городской Думой. Но жизнь не стоит на месте. Сегодня перед органами местного самоуправления стоят новые вызовы времени, и ответом на них должна стать новая Стратегия развития города. Она должна учесть и новые факторы, которые влияют на развитие города. Речь идёт о создании в Комсомольске территории опережающего социально-экономического развития и принятый правительством страны Долгосрочный план развития Комсомольска. Проблема многих стратегий состоит в их «прорисовке» образа будущего, который отвечает всем параметрам прогрессивного развития с учетом положительной динамики или благоприятных условий развития. В нашем городе уже есть этот задел — речь идёт о ТОСЭР, как новом инструменте для привлечения инвесторов, и Долгосрочном плане, как перечне объектов развития города. При этом именно Стратегия должна включить сценарии и направления развития, расчеты возможностей и угроз, настоящее и планируемое положение города с его геополитическими и социально-экономическими характеристиками. Разработка Стратегии ведётся на основе Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который требует проработать документ с учетом всех принципов стратегирования, в том числе единства и целостности, преемственности и непрерывности, сбалансированности, ответственности участников, прозрачности (открытости) и др. Идея концептуально новой разработки Стратегии города основана на кластерном подходе, который способствует формированию мощного



потенциала для предприятий, организаций и учреждений города. Данная связка позволяет создавать необходимые схемы взаимодействия с целью решения производственных задач, инновационных «вызовов» и реализации научного потенциала. Все это представили новые разработчики Стратегии, победители открытого конкурса — Государственное бюджетное учреждение «Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан». Именно успешный опыт по созданию в 2016 году Камского инновационного территориально-производственного кластера на территории Республики Татарстан, а также образование с 2005 года экономической зоны промышленно-производственного типа «Алабуга», обеспечивающей 80 % производства всех особых экономических зон Российской Федерации, стало серьезным основанием при выборе именно этой научной организации. Подобный опыт особенно ценен, когда наш город стоит на этапе нового витка в своем развитии. Он дает возможность увидеть все механизмы создания благоприятных условий для Комсомольска, и, в первую очередь — горожан, не только с точки зрения полезной практики, но и «изнутри»: со всеми пройденными преградами и ошибками, разногласиями и спорами. И новая Стратегия должна вобрать в себя все самое лучшее. Это сложный и трудоемкий труд. Работа, по созданию Стратегии началась 1 июня 2016 г. Началось всё со сбора необходимой для работы информации. Собирались статистическая и ведомственная отчетность, проводились социологические исследования, и, самое главное, самым тщательным образом изучалось мнение самих горожан, разных слоёв и групп городского сообщества — молодёжи, СМИ, ветеранов, депутатского корпуса и др. Были проведены тематические круглые столы и личные встречи с директорами предприятий. Все это отвечает потребностям нового подхода, при котором основными участниками обсуждения и принятия управленческих решений становятся жители, предприятия, инвесторы, организации и учреждения, а также органы власти. Здесь нет традиционного понимания стратегического планирования, при котором собирается, анализируется материал и «на выходе» формируется мнение группы ученых. Сегодня приоритет отдан конструктивному диалогу с горожанами. Максимально большое количество предложений, идей, мнений, обоснованной критики — все это является теми параметрами, которые помогают выявить «точки роста». При разработке сценариев будущего Комсомольска особое внимание уделялось институциональной среде, где нужны преобразования, направленные на улучшение делового климата, развитие конкуренции, повышение качества и эффективности корпоративного и муниципального управления для выполнения поставленных целей и задач. Разработчиками в Стратегии было обосновано создание промышленного каркаса города, который должен быть сформирован семью кластерами: авиационным, судостроительным, нефтехимическим, агропромышленным, туристическим, промышленности строительных материалов, IT-кластером. Все это живые идеи, которые нам с Вами выбирать и воплощать в жизнь. Сам процесс реализации этих идей, достижения соглашений между всеми участниками процесса может занять несколько лет. Сейчас главное — получить обратную связь от предприятий и учреждений города, которые будут реально участвовать в разработке, создании, внедрении и реализации кластерного развития. Но это не самоцель, это средство достижения цели, а она заключается в следующем — создание ком-

фортной городской среды, обеспечивающий высокий уровень и качество жизни населения. В этой работе должны принять участие все комсомольчане, ведь средствами местного бюджета невозможно заполнить все их пожелания. Однако совместная деятельность бизнеса, предприятий и горожан может дать гораздо более ощутимые результаты, чем ожидание очередных трансфертов. Именно поэтому администрация города ждёт от всего населения идей, предложений, и не только в Стратегию, но и в План мероприятий по ее реализации. Ведь без реальных шагов документы стратегического планирования так и останутся научными трудами, каким стал предыдущий план. А мы должны не только планировать, но и создавать свое будущее. Хочу особо отметить, что по итогам первого общественного обсуждения, которое прошло 3 октября, разработчиками ведется детальная работа по каждому обращению и критическому выступлению его участников, по каждому замечанию и предложению, поступившему по почте, и на электронный адрес. Критические замечания комсомольчан, стали главными отправными точками в определении слабых, недоработанных мест. Все это, как неотъемлемая часть поиска истинного решения, является полезным инструментом для плодотворной и качественной работы, главной стратегической цели города — его социально-экономического развития. С проектами документов Стратегического планирования можно ознакомиться на официальном сайте органов местного самоуправления города по адресу (по сайту: в закладке «Деятельность» разделе «Социально-экономическое развитие города» подразделе «Стратегическое планирование») и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования по адресу (по сайту: в закладке «Новости» разделе «Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования 31.10.2016»).

— *Арендаторы муниципального имущества и земельных участков, освобождаются от уплаты начисленной пени*  
Комитет по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре сообщает, что в соответствии с постановлением администрации города «Об изменении условий начисления неустойки (пени) арендаторам муниципального имущества и земельных участков» арендаторы муниципального имущества и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности освобождаются от уплаты начисленной пени, сложившейся на 30 ноября 2016 года (за исключением пени, в отношении которой вынесено решение Арбитражного суда, вступившее в законную силу), пропорционально оплаченной сумме задолженности по арендной плате в срок по 30 ноября 2016 года.

— *Что город готов предложить инвестору*  
Про инвестиционный климат в последнее время не говорят только ленивые: рейтинги, проекты, преференции, особые условия. И о том, что инвестиционная привлекательность — это возможности территории, но не только природно-ресурсные. Особая роль в создании этого самого и такого важного инвестиционного климата у местной власти. Евгений Коршиков, первый замглавы администрации города, по совместительству инвестиционный уполномоченный Комсомольска-на-Амуре, в интервью газете «Дальневосточный Комсомольск», рассказал, что же нужно сделать, чтобы город стал интересен инвесторам? — *Евгений Владимирович, что сегодня город может предложить инвесторам? — На территории города*

есть крупные промышленные площадки с необходимыми для производства коммуникациями, земельные участки для бизнеса, для строительства жилья. — Есть территория опережающего социально-экономического развития, причём она создана для любого бизнеса, как крупного, так и среднего и малого. На площадках ТОСЭР работает с десятком налоговых льгот. Порог захода в ТОСЭР составляет всего 500 тыс. руб. На сегодня утвержден проект планировки площадки «Парус» со схемами инженерных, транспортных сетей, вариантов размещения существующих и возможных резидентов. Вопросы или инициативы по реализации бизнес-планов сегодня решаются через «одно окно». К нам, а точнее в Агентство инвестиций, приходят с проектами, и дальше мы их изучаем, распределяем по отраслевым направлениям, собираем рабочие группы: думаем, как и чем помочь. Обращаемся в край, если нужно, привлекаем их связи, возможности, дополнительные средства из целевых программ. В городе есть и свои финансовые инструменты, в октябре должен быть принят депутатами залоговый фонд. Главное — город сегодня готов обсуждать любую инициативу, искать пути реализации предложений бизнеса. — *Как, например, предложение построить в Комсомольске химический завод, о котором недавно писали все СМИ?* — Это новое инвестиционное предложение для города. У инвестора — компании «Аурат», многолетний опыт работы в этой сфере. Их продукция востребована рынком, налажена система сбыта, отлажены технологические процессы. Это возможности развития импортозамещения, снижения себестоимости производства для региональных компаний. Конечно, есть риски и для нас, и для инвестора. На данный момент возможность создания химического производства только обсуждается, и при принятии решения о реализации этого проекта, конечно, в первую очередь, будет рассматриваться его экологическая составляющая. Инвестиции инвестициями, но экология, безопасность граждан — в первую очередь. — *Вернемся к «одному окну» — об этом много говорят, но мало кто понимает, в чем смысл и выгода для инвестора?* — В городе утвержден алгоритм бесплатного сопровождения бизнес-проектов. Только проект должен быть проработан и экономически обоснован. Принятый порядок устанавливает сроки: 5 дней на подготовку ответов по запросам инвесторов, 23 дня на утверждение плана реализации инвестиционного проекта. То есть в течение месяца мы должны разобраться в проекте и предложить инвестору конкретные формы поддержки. Во-вторых, порядок назначает ответственных лиц за сопровождение инвесторов. Заходит инвестор, как я уже говорил, через специализированную организацию — Агентство инвестиций и развития, которая представляет интересы инвестора: проясняет «узкие места», задает удобные и неудобные вопросы, организует нужные встречи и так далее, чтобы предприниматель быстрее начал работать. По этому принципу Агентство работает с начала года. Сейчас на сопровождении шесть проектов: два уже реализуются, по четырем согласовываем возможности и условия реализации. Всего в Агентстве на сегодняшний день зарегистрировано 46 заявок. В основном это предприниматели, конечно. Обращаются за поиском подходящих земельных площадок, с вопросами об организации бизнеса и на ТОСЭРах, с предложениями развития своего бизнеса и новых производств в городе. Таких — большинство. На данный момент Порядок сопровождения инвестпроектов — ключевой документ по развитию инвестиционной деятельности

в городе. Для потенциальных инвесторов — новый механизм поддержки, снимающий многие барьеры. — *А сроки предоставления земельных участков для бизнеса? По мнению многих они отпугивают потенциальных инвесторов.* — Да, это как раз те показатели, которые тянут инвестиционный рейтинг края вниз. На данный момент срок получения разрешения на строительство в крае составляет 203 дня. В нашем городе от 210 до 284 дней (в зависимости от того, сформирован изначально земельный участок или нет). Сегодня созданы рабочие группы и в крае, и в городе, куда вошли структуры и организации, задействованные «разрешительных» вопросах. Задача — до конца года определить механизм сокращения сроков до установленных краем показателей — 105 дней. — *Евгений Владимирович, «одно окно» для инвестора, сокращение сроков опять для бизнеса, как вся эта инвестиционная деятельность повлияет на качество жизни обычных людей?* — Инвестиционная деятельность — это шаги по развитию территории: отраслей, направлений, которые смогут обеспечить город капиталом. Поэтому сегодня мы поддерживаем выгодные секторы для инвестирования, развиваем кооперацию между промышленными гигантами и средним бизнесом, прорабатываем формы поддержки бизнеса и так далее. Обеспечение заказами существующих производств, создание новых предприятий ведет за собой стабильную занятость, увеличение рабочих мест, снижение социальной напряженности. Это напрямую влияет на качество жизни горожан, а стабильные поступления в бюджет — поддерживают развитие социальной сферы и городской инфраструктуры. Кстати план комплексного развития города предполагает не только строительство 27 объектов, но и 33 организационных мероприятия по развитию экономики.

#### **Хабаровск**

— *В городе разработали проект государственной программы «Безопасность условий проживания граждан», которая касается сноса и расселения ветхого жилья*  
С соответствующей законодательной инициативой планируют выступить депутаты Хабаровской городской думы. Проект государственной программы «Безопасность условий проживания граждан» подготовлен по поручению мэра города Александра Соколова и имеет сразу несколько целей. Это и улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ветхом фонде, в том числе благодаря их переселению в новые дома, и снижение себестоимости строительства жилья в регионе, и развитие застроенных территорий в муниципалитетах. По замыслу авторов программы, она должна быть реализована до 2043 года. А её участниками станут муниципальные образования края, в которых расположены многоквартирные дома, нуждающиеся в расселении. Это постройки 50-60-х годов прошлого века, которые имеют физический износ более 60-80%; дома, признанные аварийными; и те помещения, которые не вошли в региональную программу капитального ремонта в Хабаровском крае. Для реализации программы в дальневосточной столице потребуется более 19 млрд руб. При этом средства будут распределяться следующим образом: 50 % должен будет выделить бюджет края, 25 % — бюджет города, ещё 25 % — сами собственники. Приобретать новое жильё для переселенцев планируется в домах, которые имеют не более 40 % износа, в новостройках высокой степени готовности и малоэтажках. В результате реализации программы «Безопасность условий проживания граждан» только в Хабаровске можно было бы расселить 793 многоквартирных неблаго-

устроенных жилых дома, в которых проживает более 15 тыс. человек. Таким образом, в случае поддержки законопроекта, предлагаемого депутатами Хабаровской городской думы, в городе удалось бы ликвидировать 238 тыс. квадратных метров аварийных домов. В настоящее время в Хабаровске реализуется муниципальная программа по сносу и расселению многоквартирных жилых домов в целях развития застроенных территорий города Хабаровска на 2012-2017 годы. В рамках программы за счет инвесторов-застройщиков в Хабаровске удалось расселить жителей 122 квартир в 18 ветхих домах. Горожане, проживающие ещё в 16 таких домах, находятся в процессе расселения. Подлежат расселению ещё 77 домов. Проект государственной программы Хабаровского края «Безопасность условий проживания граждан» депутатами Хабаровской городской думы будет направлен в Законодательную думу Хабаровского края для принятия дальнейшего решения.

### Архангельская область

#### *Архангельск*

— *В городе создают единую муниципальную бухгалтерию*

На прошедшей сессии архангельской городской Думы депутаты внесли изменения в главный финансовый документ города. В числе поправок — перераспределение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности муниципального Центра бухгалтерского и экономического обслуживания. «Введение централизованной бухгалтерии для нас ново, хотя до 1992 года эта система существовала и успешно действовала. Конечно, далеко не все поколения помнят ее тонкости, поэтому мы начинаем эту работу заново. Из обсуждений на профильных комиссиях становится очевидным, что, с одной стороны, мы от нововведения получим экономию бюджетных средств. Сейчас в каждом учреждении по 2-3 бухгалтера, а вновь создаваемый Центр будет осуществлять бухгалтерское и экономическое обслуживание органов местного самоуправления, отраслевых и территориальных органов Администрации города, казенных, бюджетных и автономных учреждений. С другой стороны, мы понимаем, что географическая разрозненность взаимосвязанных и взаимозависимых учреждений будет предусматривать дистанционную работу, что пока не совсем привычно для руководства того или иного учреждения. Мы разговаривали с руководителями, кто уже пользуется услугами централизованной бухгалтерии — они работой удовлетворены. При наличии внедренного электронного документооборота, качественной телефонной сети, которые исключают необходимость езды с каждой справкой в централизованную бухгалтерию — переход становится менее трудоемким», — рассказала спикер Архангельской городской Думы Валентина Сырова. Однако, по ее словам, все нововведения надо делать очень аккуратно, поэтому переход на централизованную систему будет проходить поэтапно: сначала учреждения физкультуры и спорта, потом культуры и затем подойдем к школьным и дошкольным учреждениям. «Администрация города предложила сделать реформу в сфере бухгалтерских услуг среди казенных, бюджетных и автономных учреждений и передать все полномочия по ведению бухгалтерии специально созданной для этого организации. Там, соответственно, будет большой штат бухгалтеров, которые будут обслуживать все муниципальные учреждения города Архангельска. Инициаторами проекта решения озвучивались два основных аргумента в пользу централизации бухгалтерии: это

повышение качества финансовой дисциплины, поскольку при существующей системе обслуживания было много претензий со стороны контролирующих органов в связи с неквалифицированным самостоятельным ведением бухгалтерии в учреждении и вторым — экономия бюджетных средств. Она, по предварительным подсчетам, составит около 13 млн руб. в год», — пояснил заместитель председателя Архангельской городской Думы Максим Корельский. В завершение он напомнил, что выбор, какой системе бухгалтерского учета отдать предпочтение, зависит только от руководителя учреждения, сообщает пресс-служба архангельской городской Думы.

### Воронежская область

#### *Воронеж*

— *Отмена прямых выборов мэра: логика упрощения*

Владимир Слатинов, доктор политических наук: «Возможный отказ от прямых выборов мэра Воронежа вписывается в общероссийский тренд, исключая возможность избирателей непосредственно влиять на городскую исполнительную власть. С отменой выборов монопольными игроками на поле городской политики станут областные власти и влиятельные группы интересов, представленные избранными от «Единой России» депутатами городской Думы. Комиссия по вопросам местного самоуправления гордумы Воронежа решила творчески подойти к усовершенствованию этого института, отменив всенародные выборы мэра и заменив их избранием градоначальника городскими депутатами после проведения конкурсных процедур. Сложно сказать, в какой мере эта инициатива санкционирована областными властями, но, учитывая, что ее авторы принадлежат к «Единой России», вероятность этого довольно высока. После того как в соответствии с изменениями 2014 года в Федеральный закон № 131 о местном самоуправлении право определять модели управления в муниципалитетах отошло к структурам субъектов РФ, воронежская областная власть пошла по самому демократичному пути — оставила формально эту возможность за муниципалитетами. Что, разумеется, не исключает неформальных рекомендаций, да и депутаты от «партии власти» хорошо чувствуют политическую конъюнктуру: тенденция к «вертикализации» всей системы публичной власти в стране продолжается и углубляется — так зачем стоять в стороне? Воронеж пока остается «последним бастионом» — единственным областным центром Черноземья, сохранившим прямые выборы «сильного мэра» (то есть ситуацию, когда должности главы города и главы администрации совмещаются; законодательство предусматривает и другие варианты). Это в какой-то мере выглядит органично: Воронежская область — крупнейшая в Черноземье, ее областной центр — город-миллионник; управление таким мегаполисом требует высокого уровня публичной легитимности исполнительной власти, которую могут дать только прямые выборы главы администрации. Конечно, модель «сильного мэра», избираемого населением, содержит в себе потенциальные риски, многие из которых воронежцы в прошлом ощутили на себе. Всенародно избранный мэр областного центра, чувствуя высокий уровень легитимности, почти автоматически становится серьезным политическим игроком в регионе, что немедленно сказывается на его отношениях с губернатором и областной властью. Вместо попыток выстроить «конструктивные отношения на основе права» начинаются ресурсные и политические конфликты. Воронеж это пережил при мэре Борисе Скрынникове в 2004-



2008 годах, Курск — при Сергее Мальцеве (1999-2003), Орел — при Викторе Сафьянове (2010-2012). От прояснения вопроса «кто в доме хозяин» между мэрами областных центров и губернаторами страдало население городов и муниципальное хозяйство, поэтому уже в начале эпохи «властной вертикали» в Белгородской и Тамбовской областях быстро перешли к модели управления областными центрами с сити-менеджерами (это когда глава города избирается из состава депутатов и возглавляет представительный орган, а глава администрации назначается депутатами после проведения конкурсного отбора претендентов). В качестве последних, как и следовало ожидать, повсеместно выступали креатуры губернаторов, причем в Черноземье прижилась практика массового похода в сити-менеджеры заместителей руководителей регионов — так возникло понятие «заместитель губернатора по областному центру». Максим Косенков из Тамбова, Николай Овчаров из Курска, Сергей Боженков из Белгорода либо побывали в этой роли, либо трудятся в качестве «вице-губернатора по столице региона» и поныне. Долгое время высмеивавший модель с сити-менеджером липецкий губернатор Олег Королев (1-е место в Рейтинге влияния Липецкой области в 2016 году) также не устоял перед искушением «достроить вертикаль» и перевел на эту конструкцию муниципалитеты региона после 2014 года. Тем более что страдания муниципальных властей от наличия «двуглавости» в их конструкции с сити-менеджером были услышаны в Кремле: с 2015 года в перечне моделей управления, что может установить регион для муниципалитетов, появился вариант «сильного главы» (совмещающего должности главы муниципалитета и администрации), но избираемого депутатами из состава кандидатов, отобранных по итогам конкурса. Тот факт, что статус высшего должностного лица приобретает человек, не проходящий никакой предварительной выборной процедуры (для наемного сити-менеджера это нормально, но здесь речь идет и о главе муниципалитета), законодатель не смутило. На новую модель, возвращающую единого «хозяина муниципалитета», быстро перешли Тамбов, Курск и Липецк (где появился очередной для Черноземья «замгубернатора по областному центру» Сергей Иванов). Воронеж во всей этой компании стоял особняком, сохраняя избираемого населением мэра, но «встраивания в вертикаль», разумеется, не избежал. Ресурсный и политический контроль над областной столицей — важная задача любого губернатора, и Алексей Гордеев (1-е место в Рейтинге влияния Воронежской области в 2016 году) не стал исключением. Сначала он взялся за распутывание «коррупционных клубков» в мэрии, потом создал комиссию по оценке профессионализма ее сотрудников. Финальным аккордом взятия ситуации под контроль прозвучала отставка мэра Сергея Колиуха и делегирование на город «зама по областному центру» Александра Гусева (4-е место в Рейтинге влияния Воронежской области в 2016 году). Но в отличие от своих черноземных собратьев Александр Гусев прошел через горнило прямых выборов (пусть и с низкой явкой) и не довольствуется скромной ролью сити-менеджера. Что же теперь случилось? Почему вдруг от всенародных выборов воронежского градоначальника предложено отказаться? Главная причина кроется в общей логике эволюции российской политической системы, которая, разумеется, не обходит стороной воронежский регион. Вопреки декларируемым громким принципам, вроде КОЛа (конкурентность — открытость — легитимность), фактор легитимности

становится все менее значимым в российской «реальной политике». Потому что самая «твердая» легитимность рождается на выборах, а проводить их с предсказуемым результатом становится накладней и накладней: рисков, что избиратель в условиях кризиса и усталости от несменяемой власти «взбрыкнет», все больше. Поэтому приходится выдумывать все более изощренные институциональные (вроде единого дня голосования в начале сентября) и политтехнологические («высушивание» явки, раскол оппозиционного электората, мобилизация лояльного избирателя) ходы, притом, что результат все равно заранее известен (иного не может быть в этой системе). В этом смысле при поразительном цинизме прозвучавших от городских воронежских депутатов «единороссов» аргументов об отмене прямого голосования (в реально конкурентной системе подобные слова стоили бы им мандатов и политической карьеры), они по своему правы: стоит ли напрягаться, тратить деньги на проведение выборов, политтехнологии, агитацию и прочее и прочее, чтобы 15-20% пришедших (точнее — мобилизованных в своем большинстве) избирателей отдали голоса за очередную губернаторскую креатуру, которую гораздо легче провести голосами трех с лишним десятков городских депутатов? Стоит ли огород городить? Лучше поступить ПРОЩЕ, поменяв модель управления и вообще исключив избирателей из процесса формирования городской исполнительной власти. Эта логика упрощения по своему функциональна в нынешней политической системе, где все громче звучат мобилизационные ноты. К тому же Кремль пока все еще считает губернаторскую публичную легитимацию через выборы (пусть и в формате последних как процедур одобрения своих креатур) важной, а для уровня местного самоуправления — даже крупных городов — этот принцип для него не имеет существенного значения. Здесь ситуация отдана на откуп региональным властям. Что до легитимности, то с ней пока всерьез считаться не принято: вот, скажем, липецкий горсовет на последних выборах избрала пятая часть избирателей, те избрали главу города — и что? Люди работают, не сомневаясь в своей легитимности. Напомню: мы только что сформировали в сентябре федеральный парламент, избранный меньшинством населения. Реальную легитимность нынешние политические игроки черпают не из настроений избирателей, а в воле «вертикали» и в своей причастности к ней. Другое дело, что углубляющийся разрыв между легитимностью реальной и «вертикальной» станет в перспективе серьезной проблемой для всей политико-управленческой системы. Но кто у нас заглядывает в перспективу? Кроме того, прямые выборы глав муниципалитетов при всех недостатках — важный канал поддержания обратной связи и непосредственной подотчетности исполнительной власти перед населением. Он с отменой прямых выборов мэров обрубается. Городская политика начинает монопольно формироваться региональной властью и ключевыми группами интересов, которые реально и представляют депутаты, к этим же игрокам обращена в данной конструкции подотчетность власти исполнительной. Говорить об эффективном представительстве интересов горожан, репрезентативной артикуляции городских проблем в такой системе не приходится. Однако, эффекты консолидации и простота коммуникации между ключевыми игроками позволяют решать многие городские проблемы, правда, в основном, в пользу «крупняка» местной экономики и политики. У затеянной возможной смены схемы управления Воронежем, помимо концептуального,



может быть и еще одно — ситуативное — объяснение. Если на фоне недавних послевыборных скандалов и в условиях непрекращающегося экономического кризиса А. Гордеев задумал ради компенсации очевидных имиджевых потерь перетряхнуть областную власть и вернуть туда своего «зама по областному центру», на город быстро без «лишних» (то есть долгих и затратных) выборов процедур будет назначен очередной губернаторский выдвиженец. Логика упрощения системы в очередной раз сработает в пользу «вертикали».

### **Иркутская область**

#### **Совет муниципальных образований**

— *Вадим Семенов в третий раз возглавил Ассоциацию муниципальных образований Приангарья*

Мэр города Черемхово Вадим Семенов в третий раз переизбран председателем Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. Участие в общем собрании Ассоциации, проходившем в областном центре 26 октября, принял депутат Государственной Думы РФ Сергей Тен, спикер Законодательного собрания Иркутской области Сергей Брилка, 7 депутатов ЗС, около 200 мэров и глав поселений муниципалитетов Приангарья. В ходе собрания исполнительным директором Ассоциации вновь избрана Зоя Масловская, а первым заместителем председателя — мэр города Братска Сергей Серебренников. Заместителем по работе с городскими поселениями и округами по итогам голосования назначен мэр Саянска Олег Боровский, заместителем по работе с районами — мэр Черемховского района Виктор Побойкин, по работе с УБАО — мэр Нукутского района Сергей Гомбоев. Кандидатуру Вадима Семенова участники поддержали единогласно. Впервые председателем АМОИО он был избран в 2011 году, повторно в 2013-ом. Как прокомментировала З. Масловская, Ассоциация муниципальных образований при Вадиме Семенове стала более действенным органом во взаимодействии муниципалитетов с Законодательным Собранием, региональным Правительством и его министерствами. «С 2014 года благодаря Вадиму Александровичу Ассоциация наделена правом законодательной инициативы, это свойственно далеко не для всех регионов России. Ему удалось включить городские округа в региональный проект «Народные инициативы», добиться пересмотра методики расчета межбюджетных трансфертов. В. Семенов решает как стратегические, так и текущие, точечные вопросы конкретных муниципалитетов. Одним помогает добиться выделения средств на ремонт детского сада, другим — отремонтировать водокачку, третьим — восстановить клуб. Он оказывает реальную поддержку муниципалитетам», — подчеркнула З. Масловская.

— *Олег Боровский избран заместителем председателя Ассоциации муниципальных образований по работе с городскими округами и поселениями*

В Ассоциации муниципальных образований Иркутской области утвердили новый состав руководства. Мэра Черемхово Вадима Семенова переизбрали на должность председателя Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. Такое решение принято на заседании Ассоциации 26 октября. Полномочия В. Семенова истекали в декабре этого года. Таким образом, он возглавит Ассоциацию еще на три ближайших года. Исполнительным директором Ассоциации переизбрали Зою Масловскую. Также на заседании избрали заместителей председателя. Первым заместителем избран Мэр Братска Сергей Сереб-

ренников. Заместителем по работе с УБО стал глава Нукутского района Сергей Гомбоев. По работе с городскими округами и поселениями — глава Саянска Олег Боровский, по работе с сельскими поселениями — глава Хомутовского МО Василий Колмаченко, по работе с муниципальными районами — мэр Черемховского района Виктор Побойкин. Он же будет предоставлять интересы Ассоциации в органах государственной власти.

#### ***Ангарский городской округ***

— *Общественная палата положительно оценила деятельность администрации по взаимодействию с общественными организациями, работающими с инвалидами*

«Забота о социализации граждан с ограниченными возможностями, обеспечение доступности среды и интеграции людей с особенностями здоровья в общество — одно из важнейших направлений социальной политики, реализуемой на территории Ангарского городского округа», — подчеркнула заместитель мэра Марина Сасина на очередном заседании Общественной палаты. Вопрос о взаимодействии администрации Ангарского городского округа с некоммерческими общественными организациями, работающими с инвалидами и людьми с ограниченными возможностями, стоял в повестке дня заседания. В своем докладе М. Сасина акцентировала внимание на комплексе мероприятий по поддержке общественных организаций, объединяющих интересы людей с ограниченными возможностями. На территории действует 13 инвалидных некоммерческих организаций и одна инициативная группа инвалидов-колясочников. В них состоят 3328 человек, таким образом охватывая всего 12,6 процентов общего числа граждан с ограниченными возможностями. Также заместитель мэра напомнила о том, что на территории Ангарского городского округа действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта», в рамках основного мероприятия «Адаптивная физическая культура» подпрограммы «Спорт для всех» выделено 900000 руб. «В этом году на территории состоялось важное событие — открытие спортивного зала для инвалидов в 85 квартале, в котором все предоставляемые услуги бесплатны, оборудование сертифицировано, при его выборе учитывались пожелания инструкторов и представителей общественных организаций. Сейчас в специализированном спортивном зале постоянно занимаются 77 человек. Его популярность растет. Привлечены к работе соответствующие требованиям по адаптивной физической культуре инструкторы», — подчеркнула М. Сасина. После обсуждения положения дел по данному вопросу, представители общественных организаций выступили с инициативами и предложениями. Заслушав представленную информацию, члены Общественной палаты высказали ряд рекомендаций. Так, было предложено централизовать поступления всей финансовой помощи инвалидным НКО через единый действующий фонд «Новый Ангарск», вынести на публичное обсуждение план спортивных мероприятий, проводимых на территории АГО, и мероприятий культурно-досуговой сферы, публично обсуждать распределение субсидий, предусмотренных в бюджете АГО, внедрить единые требования к инструкторам, работающим с людьми с ограниченными возможностями, которые получают заработную плату из бюджета, проработать варианты закрепления за инвалидными организациями шефской помощи со стороны бизнеса.

**Иркутск**

— Дума утвердила новые правила землепользования и застройки

Правила землепользования и застройки (ПЗЗ) утверждены на заседании Думы Иркутска. Комитетом по градостроительной политике администрации города разработаны два проекта ПЗЗ: для территории в границах исторического поселения и для оставшейся части областного центра. Изменения в правила внесены с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством и Генеральным планом города Иркутска. Согласно изменениям, территория города разделена на 69 планировочных элементов, объединенных в четыре группы по схожим признакам: градостроительная ценность территории, месторасположение, интенсивность застройки. В каждой группе предъявляются требования к допустимой высоте новых зданий (до 30 метров), площади размещаемых торговых и торгово-развлекательных объектов и так далее. Выделены зоны жилого, делового, общественного, коммерческого и иного назначения, к которым также применяются виды разрешенного использования и предельные параметры земельных участков и строительства. В отдельную зону вынесены объекты культурного назначения. Границы исторического поселения город Иркутск определены Правительством Иркутской области в 2013 году. Градостроительные регламенты разработаны с учетом режимов зон охраны объектов культурного наследия. Высота зданий при новом строительстве в границах исторического поселения город Иркутск ограничивается 20 метрами. Кроме того, предъявляются определенные требования к архитектурным решениям объектов капитального строительства. Отклонение от предельных параметров в части предельного количества этажей, высоты зданий, требований к архитектурным решениям в границах исторического поселения не допускается. «К настоящему моменту разработан архитектурно-художественный регламент улицы Карла Маркса и прилегающих территорий. В правила землепользования и застройки из данных регламентов будут включены требования к архитектурным решениям объектов капитального строительства. Также разработаны цветовые решения для ряда центральных улиц», — отметил главный архитектор Иркутска Сергей Александров. По словам архитектора, обновленные правила землепользования и застройки позволят более эффективно бороться с точечной застройкой, организовывать пространство с большим удобством для жителей Иркутска, а также повысить туристическую привлекательность города. «Этот вопрос активно обсуждался архитектурным и строительным сообществом Иркутска. Принятое Думой решение об утверждении правил землепользования и застройки ставит крепкий барьер перед точечной застройкой, накладывает определенные ограничения на высоту зданий, расстояние между ними, а также регулирует плотность застройки на всей территории областного центра. Убежден, что внесенные изменения пойдут только на пользу городу и его жителям», — заключил председатель постоянной комиссии Думы Иркутска по градостроительству, архитектуре и дизайну Виктор Ильичев.

— Депутаты Думы города поддержали инициативу о передаче части налоговых сборов в муниципальный бюджет

Депутаты Думы Иркутска поддержали инициативу мэра города Дмитрия Бердникова о передаче части налоговых сборов в муниципальный бюджет. С докладом по этому вопросу на слушаниях выступила заместитель мэра —

председатель комитета по бюджетной политике и финансам Альфия Валиулина. В частности, она отметила, что речь идет, в первую очередь, об увеличении доли отчислений НДФЛ в казну города. Сейчас она составляет 26,5 %. Муниципалитету же требуется увеличение этой доли хотя бы на три процента. Заммэра отметила, что во многих городах Сибирского Федерального округа в бюджеты крупных городов отчисляется 30 и более процентов от сборов НДФЛ. Кроме этого, с 1 января 2018 года Правительством региона планируется отчислять муниципалитетам 25 % от сборов с предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения. Однако, как отметила докладчик, данные финансовые поступления необходимы городу уже в будущем году. Ежегодно в связи с увеличением количества детских садов, благоустройства улично-дорожной сети, строительством жилого фонда увеличивается финансовая нагрузка по содержанию новых объектов инфраструктуры, в том числе, по выплате заработной платы. Такие изменения в областных законах позволят пополнить доходную часть бюджета города Иркутска более чем на миллиард рублей. Благодаря этому удастся сбалансировать городской бюджет, у которого в настоящий момент финансовых обязательств больше, чем возможностей наполнения казны. Также это позволит заняться долгосрочным планированием развития Иркутска как областного центра. Кроме этого, депутаты поддержали предложение Д. Бердникова о возвращении муниципалитету полномочий по распоряжению землей, собственностью на которую не разграничена. Практика последних десяти лет показала, что система управления городскими территориями со стороны Правительства региона не достаточно эффективна: увеличивается количество бюрократических процедур при оформлении документов, а также не учитываются планы по развитию Иркутска. На заседании, которое состоится завтра, депутаты намерены решением Думы направить обращение своим коллегам из Законодательного Собрания Иркутской области с просьбой поддержать инициативу мэра города Дмитрия Бердникова и пересмотреть региональные законы, касающиеся распределения налогов.

**Кемеровская область****Кемерово**

— В столице Кузбасса впервые состоялось заседание Совета по развитию муниципальной системы образования

В состав Совета входят представители родительской и педагогической общественности города. На первом в этом учебном году заседании члены общегородского родительского комитета ознакомились с характеристикой кадрового состава муниципальной системы образования. Всего в школах столицы Кузбасса в системе образования города трудятся почти семь тысяч человек. 172 кемеровских педагога стали лучшими учителями России и Кузбасса, 20 в этом году стали обладателями звания «Почётный работник образования Российской Федерации», ещё 61 вручены почётные грамоты Министерства образования и науки. Каждый третий учитель в Кемерово удостоен награды. Медали «Гордость образования г. Кемерово», ведомственные знаки, благодарственные письма администрации города Кемерово вручены 131 педагогу, среди них ветераны, молодые учителя, победители городских конкурсов профмастерства. Кстати, в жюри городских педагогических конкурсов ежегодно входят и представители Совета по развитию муниципальной системы образования. Кроме того, Совет обсудил вопросы организации горячего питания в

школах. Так, сегодня школьные столовые посещают 93 % учеников — рационально составленное 20-дневное меню включает в себя необходимый набор витаминов и микроэлементов. Детям предлагается на выбор шесть комплексов, сейчас в экспериментальном порядке в 10 школах тестируется седьмой.

### Курганская область

#### **Курган**

— *Устав требует изменений в части профилактики правонарушений*

Депутаты Курганской городской Думы на заседании парламента назначили дату проведения публичных слушаний по внесению изменений и дополнений в Устав города. Как сообщил заместитель председателя Курганской городской Думы Александр Якушев, проект решения о внесении изменений в Устав города подготовлен в связи с изменениями федерального и областного законодательства, а также в целях уточнения отдельных полномочий органов местного самоуправления города Кургана по вопросам профилактики правонарушений, противодействия терроризму, коррупции, обеспечения пожарной безопасности, проведения опроса граждан в муниципальных образованиях и т.д.

### Магаданская область

#### **Магадан**

— *В муниципалитете не хватает площадей для организации дополнительного образования в сфере культуры и искусства*

Состоялось заседание Совета мэрии, которое в этот раз провели в здании детской музыкальной школы и посвятили теме организации дополнительного образования в сфере культуры. В заседании принял участие и. о. председателя Думы Сергей Смирнов. Говорили о роли эстетического воспитания молодежи и о существующем положении системы дополнительного образования в сфере культуры и искусства. Основная проблема — это нехватка площадей для полноценных занятий с детьми. В Магадане пять школ: музыкальная, хоровая, художественная, школа искусств им. Барляева и школа искусств в Упtare и Соколе. Дефицит учебных площадей составляет 60 %. Необходимо более пяти тысяч кв. м помещений. В распоряжении, тем временем, всего 1930 кв. м. Кроме того, на встрече с руководством города преподаватели озвучили ряд вопросов, связанных с оснащением учреждений дополнительного образования, а также обратились с просьбой отремонтировать концертный зал в отделении хоровой школы в КСК «Металлист». «Мэр Магадана Юрий Гришан поддержал обращение преподавателей по вопросу ремонта помещения, — рассказал Сергей Смирнов. — Что касается нехватки площадей — в план развития Магадана до 2020 года уже внесено строительство единого центра эстетического воспитания, который под своей крышей объединит все направления дополнительного образования в сфере культуры и искусства. При условии согласования Концепции Минвостокразвития, здание предположительно будет построено на пустыре напротив театра им. Горького».

### Московская область

— *Госжилинспекция рекомендует муниципалитетам Подмоскovie принять акты о защите конкуренции среди интернет-провайдеров*

Госжилинспекция Московской области положительно оценивает опыт подмосковного Красногорска, где принято положение, препятствующее монополии интернет-провайдеров в жилых домах, сообщают в ведомстве. «Я рекомендую всем органам местного самоуправления внимательно изучить опыт Красногорска и принять подобные положения, развивающие конкуренцию в сфере связи и защищающие жителей от провайдеров-монополистов», — приводятся в сообщении слова руководителя подмосковной Госжилинспекции Вадима Сокова. В ведомстве уточняют, что Красногорский совет депутатов внес дополнения в положение «О создании условий для обеспечения жителей городского поселения Красногорск услугами связи». В документе прописаны детали договорных отношений как между жителями и провайдером на поставку услуг связи, так и между провайдером и управляющей организацией на использование оператором связи общего имущества собственников в многоквартирном доме. При этом условия, на которых поставщики связи будут прокладывать инженерные сети в подъездах, станет определять общее собрание собственников помещений в доме, поясняется в сообщении.

### Новосибирская область

— *Самоуправление с большой буквы. Интервью с министром региональной политики региона*

Чтобы диалог власти и гражданского общества, научного и экспертного сообществ был по-настоящему эффективен, необходимо укреплять и подпитывать стремление всех сторон к взаимодействию. В регионе расширяется межмуниципальное сотрудничество, процесс взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления перешел на принципиально новый уровень. О том, что сегодня происходит в этой сфере, в интервью рассказал министр региональной политики Новосибирской области Игорь Яковлев. — *Игорь Николаевич, отношения министерства с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в последнее время претерпели много изменений. Расскажите об основных принципах этой работы.* — Министерство обеспечивает взаимодействие губернатора и правительства Новосибирской области с органами местного самоуправления (МСУ), осуществляет мониторинг и системный анализ состояния, динамики и тенденций развития местного самоуправления в Новосибирской области. В результате формируем предложения по совершенствованию взаимодействия с органами МСУ. Приоритетами областной государственной политики в сфере содействия развитию МСУ являются повышение эффективности деятельности органов МСУ; поощрение тех органов, которые готовы к активному сотрудничеству с населением, и самостоятельной деятельности по реализации приоритетных задач местного и регионального развития; вовлечение населения в процесс МСУ. В своем взаимодействии с органами МСУ мы придерживаемся как традиционных, подтвержденных практикой, направлений, так и используем новые формы работы. Среди новых форм работы важнейшей является государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016–2021 годы», которая позволяет применить комплексный,



опирающийся на межведомственное взаимодействие, и системный подход к развитию МСУ в области. — *Какие задачи в свете упомянутой госпрограммы стоят перед министерством?* — Это задачи по совершенствованию механизмов регионального и муниципального управления, механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области, развитию межмуниципального взаимодействия. Министерством оказывается правовая и методическая поддержка органов МСУ, осуществляется мониторинг полномочий муниципальной власти, организуются семинары-совещания по рассмотрению и урегулированию проблемных межведомственных вопросов взаимодействия органов государственной власти разного уровня и органов МСУ. В конечном итоге мы вырабатываем согласованную позицию по основным направлениям развития территорий муниципальных образований. — *Насколько жители области вовлечены в процесс местного самоуправления?* — Активизация участия населения в осуществлении МСУ — исключительно важное и актуальное направление нашей работы. Комплекс мероприятий направлен на популяризацию участия населения в осуществлении местного самоуправления. В том числе уроки местного самоуправления в школах, празднование Дня местного самоуправления и так далее. Особое внимание уделяется поддержке местных инициатив. Для этого проводится конкурс социально значимых проектов среди сельских поселений, который направлен на развитие общественной инфраструктуры в муниципальных образованиях и повышение качества жизни на селе. Победителям конкурса на безвозмездной основе предоставляются гранты на реализацию проектов. Только в этом году поддержку получили 135 проектов во всех районах области на общую сумму 61 млн руб. Грантовой поддержкой охвачены порядка 160 тыс. жителей области, или более 30 % сельского населения. Большое внимание уделяется развитию территориального общественного самоуправления. В этом году состоялся первый региональный форум ТОС, при губернаторе образован совет по развитию территориального общественного самоуправления в Новосибирской области, задачей которого является консолидация усилий органов власти и общественности по развитию территориального общественного самоуправления. Проводимая в области политика в сфере содействия развитию МСУ носит системный характер. Без оказания на постоянной основе поддержки со стороны государства муниципальные образования не могут эффективно участвовать в проведении реформ, укреплении государственности, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения. — *Как сказывается избирательный процесс на составе органов местного самоуправления?* — Муниципальные выборы — один из основных способов формирования органов МСУ, а от их результатов напрямую зависит персональный состав муниципальной власти. Так, в настоящее время все представительные органы муниципальных образований области формируются на муниципальных выборах. 476 представительных органов муниципальных образований были сформированы по результатам выборов 2015 года. 18 сентября этого года состоялись выборы советов депутатов ряда крупнейших городов области: Бердска, Искитима, Оби, Барабинска, Куйбышева, Татарска. Выборы в этих муниципальных образованиях состоялись, прошли первые сессии, основная масса — в период с 10 по 14 октября, избранные руководители представительных органов, сформированы постоянные комиссии, определены планы работы.

Одним из первоочередных вопросов, которые предстоит решить советам депутатов, станет избрание глав муниципальных образований. — *Как осуществляется сотрудничество с ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области» по налаживанию межмуниципальных связей?* — Межмуниципальное взаимодействие является необходимым элементом развития местного самоуправления. Совет муниципальных образований Новосибирской области — самая распространенная и востребованная форма такого взаимодействия. Сотрудничество с Советом муниципальных образований осуществляется в рамках государственной программы и соглашения, заключенного между министерством и ассоциацией. Кроме того, министерство участвует в организационном сопровождении деятельности совета. Так, в этом году при участии министерства организовано проведение таких крупных мероприятий совета, как заседания президиума (в марте и июне), торжественное собрание членов Совета муниципальных образований Новосибирской области, посвященное 10-летию образования совета. В работе торжественного собрания приняли участие губернатор, его заместители, председатель и депутаты Законодательного собрания области, руководители министерств, первый заместитель председателя Государственной думы Российской Федерации Александр Жуков, депутаты Госдумы. В этом году структура совета претерпела существенные изменения. Образованы новые рабочие органы, такие как палата городских и палата сельских поселений, экспертный совет. В соответствии с новыми принципами сформирован президиум совета. Все эти изменения направлены как раз на углубление и расширение форм межмуниципального сотрудничества. Наличие в структуре совета палат, представляющих интересы городских и сельских поселений, позволит более предметно рассматривать вопросы, актуальные именно для поселений соответствующего вида. Ведь проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления сельсовета, отличаются от проблем городского поселения. Более того, в палату сельских поселений вошли представители советов муниципальных образований или советов глав, действующих в муниципальных районах. Таким образом в работе совета обеспечивается представительство всех видов муниципальных образований Новосибирской области. — *Зачем создаются эти органы, и кто входит в состав палат?* — Наличие в структуре Совета муниципальных образований экспертного совета, в состав которого входят представители научного сообщества, институтов гражданского общества, будет способствовать более тесному взаимодействию с представителями общественности, научным и экспертным сообществом. Важность диалога с гражданским обществом, научным и экспертным сообществом неоднократно подчеркивалась губернатором Новосибирской области, федеральным центром. Это является одним из важнейших направлений деятельности всех публичных структур, и совет не должен быть в стороне от этих процессов. Министерство содействует организации взаимодействия Совета муниципальных образований с межмуниципальными объединениями федерального и регионального уровней. Представители совета принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Общероссийским конгрессом муниципальных образований, объединяющим советы муниципальных образований регионов, в работе его постоянных рабочих органов. В частности, глава города Каргата Олег Орел возглавляет в конгрессе палату городских поселений. Также советом при

поддержке министерства осуществляется постоянное взаимодействие со Всероссийским советом местного самоуправления. — *Существует ли система обмена опытом между нашими органами местного самоуправления и органами МСУ других регионов страны?* — Осуществляется взаимодействие с региональными советами муниципальных образований. В июне текущего года при участии министерства организована рабочая поездка членов президиума Совета муниципальных образований Новосибирской области в Ленинградскую область. В рамках обмена опытом представители совета ознакомились с организацией деятельности Совета муниципальных образований Ленинградской области, опытом Ленинградской области по совершенствованию территориальной организации МСУ, организации деятельности сельских старост, повышения инвестиционной привлекательности территорий, а также другими актуальными вопросами в сфере МСУ. На районном уровне созданы структуры, направленные на организацию межмуниципального взаимодействия между муниципалитетами, расположенными в границах одного района, такие как советы муниципальных образований районов либо советы глав поселений районов. Эти структуры принимают непосредственное участие в выработке консолидированной позиции муниципальных образований районов по наиболее важным вопросам, например, при решении вопроса о законодательном закреплении за сельскими поселениями полномочий и количества реализуемых ими вопросов местного значения. Тенденции развития МСУ свидетельствуют о повышении роли и значения межмуниципального сотрудничества, об усилении взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов МСУ.

— *Сельские старосты будут руководить малолюдными деревнями*

Депутаты одобрили проект закона Новосибирской области «О старостах сельских населенных пунктов в Новосибирской области» в первом чтении, который летом этого года вызвал неоднозначную реакцию жителей области. Люди опасались, что появление старост приведет к сокращениям в сельских администрациях, как это было сделано в ряде регионов РФ. Перед голосованием в своем докладе заместитель председателя комитета Законодательного собрания по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Игорь Умербаев попросил депутатов поддержать данный законопроект в первом чтении с последующим внесением в него технических правок. «Мы и правительство (Новосибирской области — прим. ред.) единодушны в том, что сельские старосты необходимы. Но, мы должны не только ссылаться на опыт других субъектов РФ, — сказал заместитель председателя Законодательного собрания Владимир Карпов. — У нас есть и свой опыт. Еще в 1994 году мы принимали соответствующий нормативный акт, и было избрано почти 1000 старост. Но там была и негативная сторона — к 1997 году их количество сократилось почти в три раза. Поэтому мы и до первого чтения работали с представителями министерства регионального развития». Процесс подготовки законопроекта о введении института сельских старост в малонаселенных и отдаленных от райцентров деревнях Новосибирской области вызвал опасения местных жителей: не готовится ли таким образом сокращение структуры сельских администраций? В качестве примера приводился опыт Ленинградской и Новгородской областей, где появление сельских старост сопровождалось «оптимизацией» сельских муниципалитетов. Тогда, отве-

чая на вопросы корреспондента, И. Умербаев заверил, что «никто не собирается заменять сельсоветы, а сельские старосты — это просто еще один дополнительный институт гражданского общества. В сельский совет могут войти несколько населенных пунктов, их может быть достаточно много — в некоторых субъектах федерации их бывает до 20-ти. В такой ситуации администрация сельсовета не в состоянии оперативно реагировать на нужды жителей». По мнению депутата, староста живет на территории этого населенного пункта, знает жителей, их проблемы и может рассказать о них муниципальной власти. «Старосты могут решать проблемы связи между властью и жителями», — пояснил И. Умербаев.

### **Новосибирск**

— *Лучшая инклюзивная школа России — в Новосибирске*  
Средняя общеобразовательная школа № 34 в Калининском районе Новосибирска признана лучшей инклюзивной школой России. 25 октября 2016 года министр образования и науки Российской Федерации Ольга Васильева подвела итоги ежегодного конкурса «Лучшая инклюзивная школа России». Победителем в номинации «Лучшая инклюзивная школа» названо МБОУ города Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа № 34». Проект «Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве МБОУ СОШ № 34» реализуется в школе пять лет (с 2011 года). За это время педагогами учреждения накоплен большой опыт совместного обучения и воспитания детей с ОВЗ и детей, не имеющих таких ограничений. В 2016-2017 учебном году образовательное учреждение приняло участие в ежегодном конкурсе «Лучшая инклюзивная школа России», объединяющем практики в развитии и внедрении инклюзивных образовательных технологий. Организатор — министерство образования и науки Российской Федерации в рамках реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 гг.». Конкурс проводился в два этапа. В финале приняли участие 95 школ из 56 регионов России. По итогам конкурса были определены лучшие практики психолого-педагогического сопровождения инклюзивного образования и профориентационной работы в инклюзивной школе, а также выбран лучший ресурсный центр по инклюзивному образованию. Для справки: На протяжении многих лет средняя общеобразовательная школа № 34 входит в десятку лучших школ Калининского района по результатам олимпиад, научно-практических конференций, конкурсов. Педагоги школы — постоянные участники различных профессиональных конкурсов, а учащиеся — детских научно-исследовательских и творческих проектов, городских и всероссийских олимпиад. Школа успешно участвует в реализации инновационных образовательных проектов: региональный проект «Обучение и социализация детей с ограниченными возможностями здоровья в инклюзивном образовательном пространстве НСО»; приоритетный национальный проект «Здоровье»; региональный проект «Внедрение модели системы управления качеством образования в общеобразовательных учреждениях НСО»; общероссийский проект «Школа цифрового века». В 2013 году коллектив образовательного учреждения стал лауреатом I Областного конкурса «Организация комплексного психолого-медико-педагогического сопровождения образования в условиях инклюзивной школы». Также в 2013 году школа признана победителем в номинации «За создание адаптивной образовательной среды» в конкурсе среди учебных заведений

города Новосибирска и награждена знаком Главного управления образования мэрии «За высокие профессиональные достижения в области образования».

— *Связь Новосибирска с Кипром — в образовании*

Развивать сотрудничество в сфере образования, медицинских технологий и туризма предложили представители официальной делегации Республики Кипр на встрече с мэром Новосибирска Анатолием Локтем. В составе кипрской делегации в наш город прибыли Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Кипр в Российской Федерации Георгиос Касулидис, торговый советник Посольства Республики Кипр в РФ Андреас Христодулу и атташе по туризму Посольства Республики Кипр в РФ Димитриас Димитриу. Обсуждая перспективы дальнейшего сотрудничества, представители кипрской стороны проявили особый интерес к сфере образования. 22 октября этого года на двусторонней встрече в Москве министр образования России и его коллега из Кипра подписали соглашение о взаимном признании образования между кипрскими и российскими университетами. Теперь дипломы, квалификации и ученые степени двух стран получат взаимное признание на Кипре и в России. Уже в следующем году киприоты готовы представить в Новосибирске программу по обмену студентами. «Образование — это хорошая площадка для контактов между нашими странами, — подчеркнул мэр А. Локоть. — Нужно сближать наши народы, и в первую очередь, молодежь. Мы готовы работать в этом направлении».

— *Состояние межнациональных отношений оценивает как положительное почти половина горожан*

Под председательством мэра Новосибирска Анатолия Локтя состоялось заседание Консультативного совета по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии, на котором обсудили результаты социологических исследований в сфере межнациональных отношений в Новосибирске, проведенных в 2016 году. «Складывающаяся ситуация вокруг России требует от нас внутренней мобилизации, дружественного настроения, взаимной поддержки и понимания. Новосибирск всегда отличало гармоничное развитие межнациональных отношений, здесь никогда не было противостояний по национальному признаку и происхождению. Для всех нас очень важно не просто сохранить такую обстановку в городе, но и дальше развивать межнациональное сотрудничество», — подчеркнул мэр А. Локоть, открывая заседание совета. О результатах ежегодного социологического исследования состояния межнациональных отношений в Новосибирске рассказала ректор Нового Сибирского института, руководитель рабочей группы Надежда Вавилина. Как подчеркнула эксперт, «по результатам исследования больше половины новосибирцев по-прежнему твердо считают, что жить в многонациональном государстве хорошо, только 5 % анкетированных отрицательно относятся к этому». В контексте межнациональных отношений, по мнению 42 % горожан, доминируют положительные тенденции. Это хороший показатель. Полученные данные демонстрируют, что в той или иной степени положительно состояние межнациональных отношений в России оценивают 29,3 % респондентов. Состояние отрицательных оценок выглядит иначе: в России — это 47,8 % участников, в Новосибирске — 37,1 %. В структуре тревожности жителей города проблема обострения межнациональных отношений в момент опроса занимала 13-е место из 15. Особый интерес в этом контексте представляют оценки состояния

межнациональных отношений в Новосибирске участниками опроса, проживающими в разных районах. Наиболее позитивной ситуация выглядит в Советском (69,2 %), Первомайском (52,4 %) и Центральном (50,7 %) районах. Отрицательные оценки состояния отношений людей разных национальностей в Новосибирске доминируют, по мнению респондентов, в Железнодорожном, Завельцовском и Калининском районах. В ходе исследования участники также оценивали эффективность мер по регулированию межнациональных и межрелигиозных отношений и определяли те меры, которые необходимы для их позитивного развития. Проведенный анализ показал, что более половины опрошенных (51,2 %) считают, что мэрия Новосибирска справляется с предотвращением конфликтов на межнациональной и межрелигиозной основе. Только 15 % респондентов придерживаются противоположной позиции. По мнению участников опроса, для предупреждения и регулирования межрелигиозных и межконфессиональных конфликтов необходимо в первую очередь предпринять следующие меры: организовать общественный контроль за обеспечением прав и условий жизни иностранных мигрантов (условия работы, жильё, медицинское обеспечение, образование) (37,7 %); ограничить приток на территорию Новосибирска и области иностранной неквалифицированной рабочей силы (36,7 %); ужесточить наказание за разжигание межнациональных и межрелигиозных конфликтов (31,5 %); проводить исследования социальной обстановки и анализ распространения экстремизма (29,4 %); организовать подготовку специалистов по разрешению межнациональных и межрелигиозных конфликтов (29 %). Мэр А. Локоть отметил, что одним из эффективных инструментов для решения возникающих вопросов является Консультативный совет по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии: «Я против того, чтобы обходить острые углы, которые неизбежно возникают. Мы, не стесняясь, говорим о проблемах, можем подискутировать и найти выход из любой ситуации. Это важно, что мы общаемся, поддерживаем друг друга». Как подчеркнул в своём выступлении начальник управления общественных связей мэрии Игорь Щукин, в этом году завершается реализация целевой программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив и институтов гражданского общества» в 2014-2016 годах и Комплексного плана мероприятий по гармонизации межнациональных отношений. «За эти годы были достигнуты хорошие результаты в развитии гармоничных межнациональных и религиозных отношений. Разработана новая программа и комплексный план на 2017-2020 годы, которые основываются на нескольких принципиальных позициях: межведомственное взаимодействие, сотрудничество с Ассоциацией «Содружество» и национальными организациями города, открытость и доступность участия в мероприятиях всех жителей Новосибирска», — сказал И. Щукин. В числе предложений, внесённых рабочей группой в комплексный план мероприятий и программу поддержки общественных инициатив, создание сайта журнала «Содружество наций»; выделение специальной номинации в конкурсе грантов для поддержки проектов, направленных на укрепление межнациональных отношений и межрелигиозного согласия; поддержка деятельности школ с многонациональным составом учащихся и воскресных школ; создание и размещение социальной рекламы. «Все традиционные мероприятия сохраняются, более того, мы планируем провести международную научно-практическую



конференцию «Реализация государственной национальной политики на муниципальном уровне», — подчеркнул начальник управления общественных связей мэрии И. Щукин. — В целом поддержка общественных инициатив в рамках муниципальной программы увеличилась и получила дальнейшее развитие».

### Омская область

#### **Омск**

— На Совете при мэре обсудили вопросы информационного взаимодействия

Развитие системы информационного взаимодействия между администрацией города, КТОСами и населением обсуждалось накануне на Совете по территориальному общественному самоуправлению при мэре. По информации департамента общественных отношений и социальной политики, вопрос, вынесенный на заседание Совета, возник не случайно. В 2014 году при разработке Стратегии развития территориального общественного самоуправления были выделены те направления в деятельности КТОСов, которые оказались наиболее востребованными в работе с населением. Одним из пяти приоритетных направлений оказалось информационное взаимодействие. КТОСы включены в общую информсистему администрации города, которой включает в себя разнообразные каналы передачи данных: прямое общение руководителей с населением, коллективные встречи, телевидение, радио, Интернет, справочно-информационные материалы, и т.д. Это значительно помогает комитетам в работе и позволяет оперативно получать обратную связь от жителей. «Сегодня именно роль общественности в различных сферах городской жизни выходит на первый план, — отметил мэр Омска Вячеслав Двораковский, — наиболее ярким примером этого стал нынешний День города. Именно комитеты общественного самоуправления стали той объединяющей и движущей силой на местах, которая позволила реализовать проекты по благоустройству микрорайонов, организовать культурно-массовые мероприятия, включиться в крупные общегородские события. В этой связи очень важно иметь оперативное взаимодействие, наиболее широко информировать омичей о проводимой работе, о возможностях принять в ней участие, о способах решения каких-то насущных проблем. Мы стараемся сделать все, чтобы каналы информирования были представлены наиболее широко и охватывали все категории жителей, вне зависимости от возраста и социального статуса. Где-то наиболее эффективно работают информационные доски, где-то очень популярными оказываются группы в социальных сетях, где-то омичи уже привыкли к тому, что их вопросы решаются посредством личного общения с председателем комитета или на встречах с представителями окружной, городской администрации. Такие мероприятия мы проводим регулярно, вне зависимости от того, отдаленная это территория, или центр города — мы живем в одном общем доме, где заботы, и радости у всех похожи».

### Пензенская область

#### **Пенза**

— Депутат предложил способ получения муниципалитетом относительно дешевых кредитов

Подход к работе по управлению муниципальными финансами необходимо пересмотреть в Пензе. Такое мнение высказал депутат городской думы Андрей Сакмаев в ходе 27-й очередной сессии. «Хотел бы обратить ваше внима-

ние на следующий факт [...] — о привлечении кредитных ресурсов. Этот вопрос стоит достаточно остро для нас, особенно сейчас. Сейчас об этом говорили на комиссии — о том, что нужно привлечь 400 млн [руб.]. В бюджете заложено 16 % [годовых], но благодаря работе Минфина [Пензенской области], нашего управления финансов [Пензы], ставка снижена от 14 до 12 %», — отметил он. А. Сакмаев напомнил, что при этом муниципалитет является «огромным держателем средств», которые, по его словам, необходимо передать в управление банка на выгодных условиях. «Мы выплачиваем большие средства, заработную плату. У нас муниципальные унитарные предприятия, которые, в принципе, все стоят на обслуживании в каких-то банках. Эта работа была, и неоднократно. Так создавались региональные банки, не вина наша в том, что они прогорели. Смысл был следующий [...] — необходимо все-таки деньги, которые у нас есть в бюджете, отдавать на расходование, на оперирование этими деньгами, какому-то определенному уполномоченному банку», — предложил депутат, добавив при этом, что подобный успешный опыт есть, например, в Татарстане. «Когда будет банк, который будет оперировать деньгами муниципалитета, соответственно, он может дать [кредит] и под 10 %», — добавил А. Сакмаев.

### Ростовская область

#### **Ростов-на-Дону**

— Мэрию признали лучшей по информационному взаимодействию с горожанами

Ростовская мэрия стала лучшей во областном конкурсе городов в номинации «Лучшее муниципальное образование по организации информационного взаимодействия с населением». Такое решение приняло жюри конкурса, организованного советом муниципальных образований Ростовской области». Также лучшим был признан сайт Ростовской администрации и думы. Конкурсная комиссия учитывала системность публикаций в СМИ, касающихся деятельности органов местного самоуправления, реагирование городской власти на критику журналистов, эффективность действий по изменению ситуации в городе в лучшую сторону и системность встреч информационных групп с населением. Победить в конкурсе мэрии донской столицы помогли и сервисы «Активный ростовчанин» и «Благоустройство», а также телепроект «Мой адрес — Ростов-на-Дону».

### Самарская область

— Муниципалитетам запретили штрафовать нарушителей местных норм и правил

Неисполнение нормативных актов муниципалитетов более не может наказываться штрафными санкциями. Такое решение по иску МП г. о. Самара «Жилсервис» 11 октября принял областной суд, признавший недействующей статью 10.4 областного закона «Об административных правонарушениях», пишет «Самарское обозрение». Это судебное решение лишает города и районы возможности влиять на исполнение собственных правил благоустройства и прочих норм. Оно способно обеднить бюджеты всех муниципалитетов регионов, особенно больно ударив по недавно созданным внутригородским районам Самары. Закон № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» был принят и вступил в силу еще в 2007 году. Статья 10.4, прописывающая наказания за неисполнение правового акта, принятого органом или должностным лицом местного само-

управления, присутствовала в ней все девять лет. Менялись в основном размеры санкций. Кроме того, в последних редакциях закона из статьи 10.4 вывели некоторые нарушения, санкции по которым были прописаны в других статьях и законах. (Например, нарушение устава муниципального образования, дополнительных требований пожарной безопасности в период ЧС и т. д.). В сентябре против этой статьи восстало МП г. о. Самара «Жилсервис», специализирующееся на управлении жилым фондом областного центра. Предприятие не согласилось с тем, что административная комиссия одного из районов столицы губернии оштрафовала муниципальную управляющую компанию за отсутствие урн у подъезда многоквартирного жилого дома, как того требует пункт 34 главы 9 «Правил благоустройства» Самары. Однако вместо того чтобы оспаривать штраф (как в подобных случаях на протяжении многих лет поступали УК, если считали наказание несправедливым или непомерным), МП решило уничтожить проблему на корню. Оно предъявило иск к Самарской губернской думе, потребовав признать незаконной всю статью 10.4, на основании которой, как правило, накладываются штрафы. Свою позицию МП «Жилсервис» аргументировало тем, что оспариваемая норма «несет в себе опасность вторжения в сферы отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации» (подразумевая действующие с 2015 г. лицензионные требования для управляющих компаний и КоАП РФ). Областной суд также принял доводы о том, что, несмотря на длительный срок применения, статья 10.4 «не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности», что является «самостоятельным основанием для ее признания противоречащей федеральному законодательству и недействующей». Позицию муниципального предприятия поддержала и прокуратура. Самарская губернская дума пыталась апеллировать к тому, что федеральное право (за редким исключением) не ограничивает полномочия регионального законодателя в определении круга муниципальных правовых актов. Однако с думскими юристами суд не согласился, указав, что в законах должны быть установлены конкретные противоправные действия, а не просто несоблюдение неких нормативных актов органов МСУ. В итоге 11 октября областной суд своим решением признал недействующей статью 10.4 закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД. В силу это решение вступит, если в течение месяца оно не будет обжаловано в Верховном суде РФ. Руководитель правового управления аппарата Самарской губернской думы Андрей Саусин уже заявил изданию, что областной парламент подаст апелляционную жалобу в ВС РФ. Выяснить позицию городских властей относительно судебной активности подконтрольного им МП «Жилсервис» и соответствия таковой интересам муниципалитета не удалось.

### **Сахалинская область**

#### ***Южно-Сахалинск***

— *Информационный семинар по социальному предпринимательству прошел в муниципалитете*

Представители Ассоциации социального предпринимательства Сахалинской области при участии экспертов фонда региональных социальных программ «Наше будущее» из Москвы рассказали о развитии социального предпринимательства на территории областного центра. Мероприятие состоялось в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и

среднего предпринимательства городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы». Под понятием «социальное предпринимательство» подразумевается деятельность бизнеса, направленная на оказание услуг в сфере образования, медицины и т. п., а также содействие в трудоустройстве социально незащищенных граждан (малоимущие, многодетные, люди с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры и др.). Как отметила начальник отдела поддержки предпринимательства департамента экономического развития Южно-Сахалинска Римма Кузенкова, социальное предпринимательство необходимо развивать: «Бизнес готов оказывать такие услуги. И мы, как муниципальная власть, в тесном диалоге с ним сможем решать ряд важнейших социальных вопросов. Это трудоустройство пенсионеров и инвалидов, а также социальная адаптация маломобильных групп граждан». Социальное предпринимательство в современном обществе предполагает альтруистическую манеру ведения бизнеса, сосредоточенную на общественных выгодах. Данное направление помогает вовлекать в бизнес слабо защищенные социальные слои, предоставлять услуги лицам с ограниченными физическими возможностями. Эксперт фонда региональных социальных программ «Наше будущее» (г. Москва) Жанна Котова рассказала собравшимся, как сделать социальную сферу удобнее для потребителя, как создать комфортный климат для предпринимателя. Кроме того, она поделилась опытом развития социального предпринимательства в других регионах страны, а также поведала о ресурсах, существующих на территории Южно-Сахалинска, которые могут помочь гражданам заниматься предпринимательской деятельностью. «Буду рада, если вы донесете полученную информацию до своих коллег, таким образом нам удастся выполнить поставленные перед городом и его жителями задачи», — добавила Ж. Котова.

### **Свердловская область**

#### ***Екатеринбург***

— *В городе появятся выделенные полосы для общественного транспорта*

В 2017 году в рамках подготовки к ЧМ-2018 по футболу выделенные полосы для общественного транспорта появятся на 25 участках дорог в Екатеринбурге. Об этом заявил председатель комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети администрации города Игорь Федотов. Как отметил представитель мэрии города, необходимо создать привлекательный общественный транспорт, поэтому сейчас специалисты разрабатывают вопрос о выделении полос. «В следующем году в рамках подготовки к чемпионату мира запланировано создание таких полос на 25 участках города. Ставится задача, что все маршруты общественного транспорта в центре города должны иметь свою выделенную полосу, и на всех этих полосах должны быть средства видеофиксации правонарушений, чтобы обеспечить безусловное выполнение правил дорожного движения», — сказал И. Федотов. По словам И. Федотова, в настоящее время также рассматривается вопрос о снижении стоимости проездного билета, чтобы жители Екатеринбурга чаще пользовались общественным транспортом. Изменения произойдут в транспортной сети к 1 июля 2017 года.

— Глава города вошел в топ 15 самых цитируемых блогеров России

Глава Екатеринбурга — Председатель Екатеринбургской городской Думы Евгений Ройзман впервые попал в сентябрьский топ-15 самых цитируемых блогеров России по версии информационно-аналитического агентства «Медиадиагностика», заняв в нем 11 место. СМИ активно цитировали посты Е. Ройзмана, посвященные ситуации вокруг уральского блогера Руслана Соколовского, обвиняемого по двум уголовным статьям после видеоролика, в котором запечатлено как он ловит покемонов в храме. Лидером рейтинга стала официальный представитель МИД РФ Мария Захарова. Ее индекс составил 576,12. СМИ цитировали комментарии представителя МИД относительно заявлений Госдепа США о возможных терактах в России и военных потерях Москвы в случае продолжения сирийского конфликта. Вторым в рейтинге стал глава Чеченской республики Рамзан Кадыров, который опубликовал в своем Instagram поздравление в честь Дня чеченской женщины. В рейтинг «Медиадиагностики» вошли также журналистка Екатерина Кронгауз, мэр Москвы Сергей Собянин, бывший официальный представитель СК РФ Владимир Маркин, глава Татарстана Рустам Минниханов, глава Крыма Сергей Аксенов, уполномоченный по правам ребенка в РФ Анна Кузнецова и премьер-министр России Дмитрий Медведев. Стоит отметить, что Глава Екатеринбурга присутствует практически во всех социальных сетях: Твиттере, Фейсбуке, ВКонтакте и Живом журнале. Е. Ройзман использует их как для общения с горожанами, так и для высказываний о наиболее важных событиях, происходящих в Екатеринбурге и России.

— У екатеринбургских архитекторов нестандартное творческое мышление

Уральская столица официально признана лидером в сфере градостроительной деятельности среди городов России. В ходе Международного фестиваля «Зодчество-2016» Екатеринбург награжден золотым знаком смотря-конкурса «Градостроительство» в разделе «Регионы — лучшее в архитектурно градостроительной политике» и серебряным знаком в разделе «Пространственное развитие» в номинации «Участие населения». Конкурентами уральской столицы в борьбе за призы стали Москва, Санкт-Петербург, Красноярск, Хабаровск, Воронеж и многие другие крупные города России. Своим мнение о том, благодаря чему уральская столица достигла этого результата, высказал депутат Екатеринбургской городской Думы, директор некоммерческого партнерства «Уралэнерго-стройкомплекс» Игорь Плаксин. «В течение последних лет, даже в течение десятилетия Екатеринбург делает очень серьезные успехи в области архитектуры и градостроительства. В первую очередь, это связано с теми индивидуальностями, профессионалами, которые у нас есть в этой сфере. Их нестандартное и творческое мышление воплощается в тех прекрасных зданиях и районах, которые строятся в нашем замечательном городе. Результаты налицо, и, думается, у всех нас есть огромное желание, чтобы в дальнейшем такая тенденция сохранилась. Хочу отметить, что екатеринбуржцы с пониманием относятся к тем задачам, а порой и проблемам, которые возникают перед строительной отраслью. Горожане проявляют активную жизненную позицию, участвуют в обсуждении строительных проектов и в большинстве случаев проявляют позитивный настрой. Это также дает возможность подходить к градостроительным процессам творчески», — сказал И. Плаксин.

## Томская область

### **Томск**

— Сотрудники томских гостиниц и хостелов научатся быть информационными гидами для туристов  
Туристский информационный центр Томска продолжает проект «Информационный гиды». Весной 2016 году обучение по этой программе прошли водители такси. 25 октября стартовал образовательный курс для администраторов хостелов и гостиниц Томска. Первое занятие было посвящено истории города и его главным достопримечательностям, туристскому потенциалу. Учащимся рассказали, как и где туристы могут получить информацию об экскурсиях и культурных мероприятиях Томска. По окончании курса обучающихся ждет тестирование и вручение сертификатов, подтверждающих уровень подготовки. Проект «Информационный гид» проходит на базе Туристского информационного центра Томска по инициативе городского управления культуры. Его главная цель — создание комфортной информационной среды для гостей и жителей города Томска. «Водители такси, администраторы гостиниц — это те люди, которые первыми встречают гостей города. Именно от их компетенции зависят впечатления туристов о Томске и его жителях, — отмечает руководитель Туристского информационного центра Ольга Дворцова. — В наших дальнейших планах организовать туристские информационные точки в гостиницах города: уже в 2016 году их появится четыре, в 2017 году — десять».

## Тюменская область

### **Тюмень**

— В системе школьного питания грядут большие перемены

Тюменские школьники с первого класса будут учиться выбирать себе школьные обеды и завтраки и платить за них, приложив ладонки к соответствующему считывающему устройству. За право обеспечивать школьное питание на конкурсной основе будут бороться коммерческие организации Тюмени. О таких перспективах спорили депутаты Тюменской городской думы на очередном заседании, где была заслушана информация администрации города о ходе выполнения резолюции круглого стола «Актуальные вопросы организации системы питания детей в учреждениях общего образования. Обеспечение безопасности питания. Сохранение и укрепление здоровья детей и подростков». Все эти вопросы, по словам заместителя главы администрации Тюмени Веры Соловьевой, очень важные и серьезные. В школах питается более 99 % школьников, 41 % — имеет двухразовое питание. И с лета текущего года в Тюмени работает один комбинат школьного питания Центральный. «Единый комбинат позволяет концентрировать ресурсы, более эффективно использовать материально-техническую базу, которая предоставлена комбинатом школьного питания. Вновь созданный комбинат уже приобрел линию, которая будет заниматься производством рыбных и мясных полуфабрикатов, чтобы убрать этот цикл из общеобразовательных школ, потратив на это 1,7 млн руб. собственных средств. На 4 млн закуплено оборудование в школы. В перспективе у них есть задача освободить школы от грязной овощной продукции», — сообщила В. Соловьева. Кроме того, комбинат, по ее словам, ввел ставку санитарного инспектора для проведения текущего производственного контроля, что обеспечивает безопасность питания. Чтобы исключить движение наличных родительских денег за питание



школьников, разрабатывается программы безналичного расчета «Ладощка», которая позволяет считывать информацию с руки ребенка. Родителям на телефон тут же поступят сведения не только об оплате обеда с их счета, но и о выборе ребенка. «В 2017 году программа будет апробирована в одной из тюменских школ», — пояснила В. Соловьева. Более организационно сложным, по словам заместителя главы городской администрации, остается вопрос привлечения к организации школьного питания коммерческих структур. «У нас есть опыт привлечения коммерческих структур в школьные столовые, но он, к сожалению, только негативный. Это не самый прибыльный сегмент бизнеса, — подчеркнула она. — Но сегодня есть ряд предложений от фирм, вполне заслуживающих уважения, и в 2017 году мы попытаемся снова выйти на торги и дать возможность ряду школ привлечь к организации питания другие коммерческие структуры», заявила она. Сомнения администрации в целесообразности привлечения коммерческих структур в организацию школьного питания, вполне разделяли и депутаты. «Дети — это не предмет для экспериментов. Прежде чем экспериментировать с детьми надо десятки раз проверить все варианты. Кто выигрывает конкурсы? Кто самую низкую цену дал. Такое питание может отразиться на здоровье детей», — сомневался депутат Мурат Тулебаев. Эти опасения разделяет и председатель Тюменской городской думы Дмитрий Еремеев, хотя и уверен в перспективности развития конкуренции и в этой чувствительной сфере. «Мое мнение однозначно — без конкуренции не будет никакого развития, — заявил он, комментируя итоги заседания думы. — Это принцип существования человечества, в том числе и в той сфере, о которой мы говорим. Если мы хотим улучшить качество питания, увеличить ассортимент, то мы должны двигаться именно к созданию конкурентной среды. Более того, обязательно должны расширяться возможности выбора блюд. На мой взгляд, та поголовная система, когда школьники классами запускают и просто кормят без предоставления им выбора, это вредит их воспитанию. А школа — это, прежде всего, воспитание ребенка, и воспитание их самостоятельными людьми. А чтобы они воспитывались самостоятельными людьми, они уже с первого класса должны уметь делать выбор, в том числе и выбор блюд, которые они хотят есть сегодня, завтра и в течение недели. С января 2017 года по пути создания конкурентной среды в этой области мы начинаем активно двигаться».

— Из дошкольников в первоклассники

В тюменских школах и детских садах продолжается реализация городского образовательного проекта «Навстречу друг другу: вопросы преемственности дошкольного и начального общего образования». Вопрос о готовности ребенка к школьному обучению всегда был и остается одним из самых важных и волнующих как для родителей, так и для педагогов. Как отмечают специалисты, готовность к школе — это целый комплекс различных психических качеств. В том числе наличие познавательных мотивов, признание авторитета учителя, умение сосредоточиться на решении поставленной задачи. В рамках проекта педагоги школ и детских садов посещают открытые занятия и уроки, знакомятся с требованиями школьного обучения и организации образовательной деятельности в детских садах. Первыми в гости к нынешним первокласскам пришли их недавние наставники — воспитатели детских садов. Учителя первых классов провели открытые уроки, продемонстрировав свои методы и приемы взаи-

модействия с самыми юными школьниками. Учитель начальных классов Ольга Алиева урок математики начинает с проведения викторины, а все ее вопросы сопровождаются веселыми картинками. По мнению педагога, подобное начало урока помогает не только вспомнить пройденный материал, подготовить детей к мыслительной деятельности, но и подвести к изучению новой темы. Развитие усидчивости и внимания у первоклашек — основные задачи, которые необходимо решить в первые месяцы обучения. Здесь незаменимыми помощниками учителей становятся интерактивные доски и мультимедийные проекторы. Ребята охотно решают задачки с мультяшными персонажами, знакомятся с новыми буквами, вместе выполняют зарядку и гимнастику для глаз. «Первый класс — это начало нового этапа в жизни каждого ребенка. Очень важно, чтобы ребенок был психологически готов к школе. Поэтому в дошкольном возрасте нужно формировать у детей положительное отношение к школе, развивать качества, необходимые для овладения учебной деятельностью: любознательность, инициативность, самостоятельность, навыки самообслуживания», — считает О. Алиева. 1 ноября учителя начальных классов отправятся с ответным визитом в детские сады. Воспитатели подготовительных групп продемонстрируют образовательную деятельность по подготовке детей к усвоению грамоты, формированию элементарных математических представлений, познавательному развитию. 30 ноября запланирован «круглый стол», в рамках которого педагоги обсудят вопросы, касающиеся адаптации первоклассников, использования индивидуальных карт развития детей учителем школы, реализации федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного и начального общего образования.

### Челябинская область

#### *Челябинск*

— Город будут поддерживать в чистоте по крымскому образцу

Челябинская городская Дума поддержала инициативу Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального собрания РФ изменений в № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части благоустройства. Эти поправки возлагают на юридических и физических лиц обязанности по безвозмездному поддержанию в чистоте территории, прилегающей к недвижимости, которой они владеют. Зону ответственности предлагается назначить органу местного самоуправления. Благоустройство включает в себя также освещение улиц, озеленение, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм. Для поддержания чистоты на городских улицах недостаточно работы одних только муниципальных служб. Необходимо, чтобы каждый собственник заботился о порядке возле своего дома, кафе или магазина. За неисполнение этого условия предполагается ввести административное наказание. Депутаты предлагают в своей законодательной инициативе ввести размер штрафа для юридических лиц от 50 до 200 тыс. руб., для физических лиц от 5 до 50 тыс. Станислав Мошаров, Председатель Челябинской городской Думы: «В ближайшее время будет подготовлено письмо в Законодательное собрание Челябинской области с предложением внести соответствующие дополнения в местную законодательную базу. К тому же, мы возлагаем большие надежды на

поддержку депутатов Государственной Думы от Челябинской области». Дмитрий Холод, председатель комиссии по ЖКХ: «Сейчас мы находимся в стадии внедрения института квартальных, которые будут следить за исполнением правил благоустройства. И если нам совместными усилиями с коллегами из Крыма удастся наделить квартальных возможностью накладывать штрафы за нарушение правил благоустройства — это будет очень эффективной мерой».

### **Ярославская область**

— *Поддержка общественного самоуправления*

В Даниловском сельском поселении Даниловского района Ярославской области прошло совместное совещание Общенациональной ассоциации ТОС и Совета муниципальных образований Ярославской области по проблемам деятельности и развития ТОС в России и регионе. С основным докладом «О деятельности Общенациональной ассоциации ТОС» выступил Заместитель исполнительного директора Конгресса — руководитель Центра межмуниципального сотрудничества и взаимодействия с советами субъектов Российской Федерации, директор ОАТОС Захарий Юдин. Участники совещания также обсудили опыт регионального Совета муниципальных образований и познакомились с достижениями ТОСов Ярославской области. Учредительное собрание Общенациональной ассоциации ТОС состоялось 19 января в Государственной Думе РФ. ОАТОС возглавляет Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

— *Муниципалитеты Югры переходят на новую систему управления: Нефтеюганск и Ханты-Мансийский район уже перешли*

Переход к одному руководителю муниципалитета сейчас происходит по всей Югре. Кандидатов, желающих занять этот пост, сначала отбирает конкурсная комиссия, сюда входят представители окружных ведомств, Думы Югры и общественности. Окончательное решение принимают депутаты муниципального образования, они и утверждают одного из претендентов. И уже есть первые плоды новых муниципальных реформ. Депутаты Думы Ханты-Мансийского района шестого созыва открытым голосованием выбрали главу муниципалитета, им стал Кирилл Минулин, возглавлявший до этого окружную службу жилищного и строительного надзора. Этим выбором ознаменовался переход к системе, когда муниципалитет возглавляет один человек, ранее полномочия были распределены между главой и сити-менеджером. В Нефтеюганске конкурсная комиссия допустила к процедуре голосования трех претендентов из 11: тюменца Алексея Савоськина, депутата гордумы Сергея Чайкина и депутата думы Югры Сергея Дегтярева. На заседании думы Нефтеюганска, депутаты, выслушав программы претендентов, выбрали С. Дегтярева. Главу столицы Югры выберут депутаты

думы Ханты-Мансийска 28 октября. Комиссия отобрала двух кандидатов: Максима Ряшина и Василия Таланова. Третий кандидат Вячеслав Шумилов, инженер-механик Севернечфлота, не явился на заседание.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

#### ***Надымский район***

— *Создание условий для всесторонней социализации инвалидов — в актуальной повестке*

В районной администрации под председательством заместителя главы Тамары Рябцевой состоялось заседание Координационного совета по делам инвалидов. С докладом об обеспечении людей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе детей-инвалидов) санаторно-курортными путевками и техническими средствами реабилитации в 2016 году выступила директор филиала Фонда социального страхования РФ по ЯНАО Ольга Беличенко. Она отметила, что на обеспечение санаторно-курортным лечением в 2016 году в филиал поступили 97 заявлений, выданы 42 путевки, из которых 5 — детям-инвалидам с сопровождением. Распределение и выдача санаторно-курортных путевок осуществляется по мере поступления путевок в филиал и в соответствии с профилем заболевания. За 9 месяцев 2016 года протезно-ортопедическими изделиями обеспечены 74 льготника. Директор Центра занятости населения Ирина Мингалеева проинформировала членов совета о трудоустройстве людей с ограниченными возможностями здоровья в 2016 году. Она отметила, что за текущий период по вопросам содействия в трудоустройстве обратились 46 граждан, трудоустроены 10 человек. С информацией о социокультурной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий, выступила заместитель начальника управления дошкольного, общего и дополнительного образования Татьяна Светаш. В сентябре 2011 года на базе средней школы № 3 г. Надыма создан Центр дистанционного обучения. Дистанционное обучение является реальной возможностью для ребенка-инвалида учиться в индивидуальном режиме, независимо от места и времени, получать образование по индивидуальной траектории. В 2015/2016 учебном году в Центре обучается 10 детей-инвалидов с применением дистанционных образовательных технологий. Опыт работы Надымской местной общественной организации инвалидов «Созидание» с присутствующими поделился ее председатель Сергей Попов. Татьяна Ческидова рассказала о работе Клуба матерей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья «Надежда». Она отметила, что деятельность Клуба направлена на проведение реабилитационных мероприятий, организацию досуга детей, решение проблемных ситуаций, разработку и продвижение законодотворческих инициатив.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---