



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

XXIX Общее собрание АСДГ

Основные итоги деятельности АСДГ в 2011 г.
(Отчет исполнительной дирекции АСДГ Совету и XXIX Общему собранию АСДГ)

**Основные направления деятельности
и задачи АСДГ в 2012 г.**
(предложения исполнительной дирекции АСДГ)

Исполнительная дирекция АСДГ
Новосибирск
2012

Содержание

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2011 году	5
1. Информационно-аналитическое направление	8
1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных....	9
1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации	9
1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований	12
1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований	13
1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления	17
2. Обмен опытом работы администраций муниципальных образований	18
2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления	23
2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований	34
2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов	46
2.4. В области земельно-имущественных отношений	63
2.5. В области архитектуры и градостроительства	70
2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики	76
2.7. В области функционирования муниципального транспорта	83
2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий	87
2.9. В области организационной и кадровой работы	91
2.10. В области информатизации муниципальных образований	94
2.11. В области поддержки и развития предпринимательства	98
2.12. В области социальной поддержки населения	112
2.13. В области образования	117
2.14. В области муниципального здравоохранения	127
2.15. В области молодежной политики	131
2.16. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления	134
2.17. В области информационной политики муниципалитетов	139
2.18. В области международных отношений и межрегиональных связей	144
2.19. В области трудовых отношений	149
2.20. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей	154
2.21. В области муниципального спорта и физической культуры	164
3. Методическое направление	168
4. Консультационное направление	168
5. Проектное направление	176
5.1. Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований Российской Федерации «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципалитетах в условиях выхода из кризиса» (апрель-май 2011 г.).....	176
5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010 год (факт) и 2011 год (план)	182
5.2. Экспертный опрос о ходе реализации задачи перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме в муниципальных образованиях – членах АСДГ.....	184

II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2012 году	204
1. Информационно-аналитическое направление	205
2. Обмен опытом работы	206
3. Методическое и законодательное направление	217
4. Консультационное направление	218
5. Проектное направление	218

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2011 году

(Отчет исполнительный дирекции АСДГ Совету и XXIX Общему собранию АСДГ 18 мая 2012 г. в городе Томске)

2011 год вошел в историю как год 25-летия Ассоциации и всего межмуниципального движения в современной России, поскольку АСДГ была первой на этом пути. Юбилей стал предметным поводом для обобщения исторического опыта, оценки достижений и анализа нерешенных проблем с целью выявления ресурсов роста эффективности функционирования системы местного самоуправления.

В отчетный период внешние условия деятельности АСДГ и местного самоуправления в целом можно охарактеризовать как сложные и противоречивые. С одной стороны, за счет реализации приоритетных национальных проектов и федеральных программ удалось увеличить финансирование и решить ряд проблем в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства, сноса аварийного и ветхого жилья, ремонта жилищного фонда, дорожного хозяйства, благоустройства и др. Вместе с тем, необходимо отметить, что до сих пор не удалось сформировать стабильную законодательную базу местного самоуправления, четко разграничить полномочия между уровнями публичной власти. Постоянно и не системно вносятся изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ. Остаются нерешенными главные вопросы финансового обеспечения местного самоуправления, финансовая база местных бюджетов явно не соответствует объему возложенных на них расходных полномочий, все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов. У органов местного самоуправления отсутствуют стимулы для социально-экономического развития территорий и расширения собственной налоговой базы, поскольку почти все связанные с этим налоги поступают в бюджеты других уровней. Органы местного самоуправления даже крупных городов не имеют механизмов участия в реализации государственной промышленной политики, в рассмотрении и обсуждении вопросов научно-технического и инновационного развития муниципальных образований. Сковывают местную инициативу также чрезмерный государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, огромное количество надзорных инстанций, проверок и отчетности.

В результате местное самоуправление все более утрачивает свою автономию и ресурсы самоорганизации и все более встраивается в систему государственной власти. Изначально присущая местному самоуправлению зависимость органов местного самоуправления «по горизонтали» – от избирателей, все более замещается зависимостью «по вертикали» – от органов государственной власти. В период федеральной выборной кампании 2011 г. стало проявляться понимание того, что дальнейшее развитие страны должно происходить на инновационной основе, а это невозможно без развития инициативы снизу, без децентрализации власти и развития местного самоуправления. Насколько это понимание найдет свое отражение в реальных действиях – покажет ближайшее время.

Деятельность Ассоциации в 2011 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2011 г.», принятых XXVIII Общим собранием (Иркутск, июнь 2011 г.).

Важнейшим направлением для АСДГ в 2011 году стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в условиях посткризисного развития, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Реализация плана АСДГ по проведению мероприятий в интерактивном режиме (телемосты, видеоконференции) позволило ряду муниципалитетов существенно сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных заседаниях секций и конференциях, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов. Комплекс проведенных мероприятий, подкрепленный соответствующими интеллектуальными, материальными и финансовыми ресурсами способствовал укреплению АСДГ, как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Сибири и Дальнего Востока.

Работа Ассоциации строилась в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти и, в особенности, с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации.

Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по наиболее актуальным вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

- мониторинг и анализ социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока;
- оперативный анализ практики действия федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;

– обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках часто изменяющегося правового пространства.

Под руководством Президента АСДГ, мэра города Новосибирска Городецкого В.Ф. работал Совет АСДГ. За отчетный период проведено 2 заседания Совета (Иркутск – июнь, Новосибирск – июль). На заседаниях Совета, кроме внутренних вопросов функционирования Ассоциации, руководители муниципальных образований смогли предметно обсудить и выработать рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления:

- бюджетно-финансовая деятельность муниципалитетов в условиях посткризисного развития;
- поиск путей и формирование устойчивого экономического развития муниципальных образований в посткризисный период;
- взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации;
- ситуация в межмуниципальном движении России и работа АСДГ по развитию межмуниципального сотрудничества.

Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Одной из основных задач Ассоциации стал мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений руководителей муниципальных образований были реализованы следующие задачи:

- оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- информационное взаимодействие с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Представители и эксперты АСДГ регулярно принимали участие в работе:

- Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации (июль);
- Научно-экспертного совета при Комитете Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления (декабрь);
- Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (МАСС) (март, июль);
- Европейского клуба экспертов местного самоуправления (июнь);
- Красноярского экономического форума (февраль);
- Президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований (декабрь);
- Правления Союза российских городов (декабрь).

10–11 июня 2011 года в городе Иркутске состоялось XXVIII Общее собрание Ассоциации и Форум руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В их работе приняли участие руководители 40 муниципалитетов – членов АСДГ. Всего в Иркутске собрались представители более 50 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Также в работе приняли участие представители Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, руководители исполнительных органов Ассоциации городов Поволжья, Союза городов Центра и Северо-Запада России, а также ветераны АСДГ, президенты Ассоциации в разное время и ее основатели.

Как отметил президент АСДГ, мэр города Новосибирска Владимир Городецкий за прошедшие годы Ассоциация превратилась в мощный и эффективный механизм межмуниципального сотрудничества. «Мы вместе продолжаем учиться городскому управлению, совершенствуем свои навыки, делимся практиками удачного или неудачного опыта местного самоуправления. Приоритетами деятельности нашей Ассоциации стала координация усилий по улучшению социально-экономической ситуации в муниципалитетах, содействие в разработке и внедрении прогрессивных технологий муниципального управления, подготовка совместных предложений федеральным органам власти по проектам законов, нормативным актам и программам, затрагивающим интересы местного самоуправления. Безусловно, приоритетным остается информационное обеспечение муниципалитетов и создание информационных фондов общего пользования», – подчеркнул президент АСДГ.

На собрании был принят отчет о деятельности АСДГ в 2010 году, план на 2011 год, утвержден бюджет Ассоциации и Акт проверки финансовой деятельности в 2010 году, представленный Контрольно-ревизионной комиссией.

На XXVIII Общем собрании Ассоциации президентом АСДГ вновь избран Владимир Филиппович Городецкий – мэр города Новосибирска. Избран новый состав Совета АСДГ. Вице-президентами Ассоциации стали: Виктор Иванович Кондрашов – мэр Иркутска, Николай Алексеевич Николайчук – мэр Томска, Петр Иванович Пимашков – Глава Красноярска, Александр Николаевич Соколов – мэр Хабаровска, Виктор Филиппович Шрейдер – глава Омска, Роальд Владимирович Бабун.

Генеральным директором исполнительной дирекции АСДГ вновь назначен Михаил Анатольевич Зайцев.

Председателем Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ избран Алексей Михайлович Дьяченко – глава Дудинки, членами комиссии избраны Леонид Михайлович Быков – глава Саяногорска и Анатолий Григорьевич Кропов – глава администрации Славгорода.

В состав Ассоциации принято муниципальное образование – город Камень-на-Оби (Алтайский край).

В рамках Форума прошли торжественные мероприятия, посвященные 25-летию со дня основания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов. Состоялось торжественное награждение юбилейными медалями и памятными знаками лиц, которые создали Ассоциацию и в разные годы возглавляли ее, развивая и совершенствуя этот институт, постепенно формируя серьезное, влиятельное сообщество муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока. За большой личный вклад в становление Ассоциации, системы местного самоуправления в России и в связи с 25-летием АСДГ золотыми памятными знаками и юбилейными медалями «25 лет АСДГ» были награждены президенты Ассоциации, руководившие ей в разные годы. За большой личный вклад, творческую и организаторскую работу по становлению и развитию Ассоциации и в связи с 25-летием АСДГ серебряными памятными знаками и юбилейными медалями были награждены основатели и ветераны Ассоциации. Юбилейными медалями также были отмечены все муниципальные образования, входящие в состав Ассоциации. Вдоль Байкальского тракта были высажены 25 лиственниц. «Нет ничего благороднее, чем посадить дерево, – сказал на церемонии открытия аллеи Владимир Городецкий, – Пусть эта аллея станет напоминанием всем, кто едет на Байкал, что 25 лет между городами Сибири и Дальнего Востока существует крепкая профессиональная дружба». Лиственничную аллею было решено высадить в самом начале Байкальского тракта как символ начала пути Ассоциации. А на здании Байкальского лимнологического музея, в котором 25 лет назад состоялась первая конференция руководителей муниципалитетов и подписан протокол о создании Ассоциации, была установлена памятная доска с надписью «В этом здании в октябре 1986 года была основана Ассоциация сибирских и дальневосточных городов – первая в СССР организация, которая положила начало возрождению местного самоуправления в России».

Итогом работы Форума стали «Предложения по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении», которые направлены в рабочие группы под руководством Александра Хлопонина и Дмитрия Козака для учета мнения руководителей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока при проработке юридических и финансовых аспектов, Министерство регионального развития Российской Федерации, профильные комитеты палат Федерального Собрания, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

К принципиальным достижениям 2011 года следует отнести усовершенствование работы АСДГ в виртуальном пространстве. В конце марта 2011 г. по адресу www.asdg.ru начала работу новая версия официального сайта Ассоциации: появились новые разделы, блоки информации, а также новые возможности и сервисы для пользователей.

Также необходимо отметить продолжение развития партнерских связей и взаимодействие Ассоциации со всеми межрегиональными ассоциациями и союзами муниципалитетов Российской Федерации. За отчетный период по инициативе и под руководством социологической лаборатории АСДГ было реализовано 2 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества:

1. «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципалитетах в условиях выхода из кризиса».
2. «Анализ формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2010–2011 гг.».

В апреле–мае 2011 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория АСДГ совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела экспресс-опрос руководителей муниципальных образований. Цель опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникшие в муниципальных образованиях в связи с мировым финансово-экономическим кризисом и подходы к их решению на местах. Опрошены руководители 80 муниципальных образований России, в том числе 36 центров субъектов Федерации. Были получены ответы от 38 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 19 – Урала, 10 – Поволжья и 13 – Центра и Северо-Запада России. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в условиях выхода из кризиса, проанализировать динамику ситуации и результативность предпринимаемых мер по преодолению последствий кризиса.

В рамках второго проекта сопоставлены отчетные показатели по доходам и расходам местных бюджетов за 2010 год и плановые показатели на 2011 год по муниципальным образованиям Сибирского, Дальневосточного

и Уральского федеральных округов. Всего была представлена информация по 96 муниципальным образованиям. Анализ показал, что главным фактором снижения общих доходов местных бюджетов является сокращение безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. С другой стороны, субъекты Российской Федерации достаточно широко используют в межбюджетных отношениях механизм дополнительных налоговых отчислений в местные бюджеты, уменьшая тем самым объемы дотаций, сокращая встречные финансовые потоки и стимулируя муниципальные образования к наращиванию своего налогового потенциала. Вместе с тем, отмечено общее снижение доходов бюджетов, что неизбежно влечет сокращение их расходов, хотя и в меньшей степени, чем доходов, за счет наращивания дефицита. Основные потери в расходах приходятся при этом на сферу ЖКХ, что будет неизбежно сказываться на состоянии и без того проблемного жилищно-коммунального комплекса. Существенно сокращаются также капитальные затраты местных бюджетов, за счет которых решаются перспективные задачи социально-экономического развития муниципальных образований. Общий вывод состоит в том, что кризисная ситуация в муниципальных финансах не ослабевает.

В отчетный период АСДГ конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с различными общественными организациями, научными учреждениями, занятыми проблематикой в сфере местного самоуправления. Эксперты Фонда «Институт экономики города» (Москва), Института муниципального управления (Обнинск) и кафедры государственного и муниципального права Омского государственного университета неоднократно участвовали в мероприятиях АСДГ.

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях: журналах «Практика муниципального управления», «Бюджет» и газете «Местное самоуправление». Все это позволило на общероссийском уровне обеспечить освещение деятельности АСДГ.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления НФИ КемГУ осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с основными направлениями деятельности и задачами АСДГ, оказывал научную и методическую поддержку мероприятий по обмену опытом. Силами научных сотрудников кафедры проведены ряд исследований и подготовлены аналитические работы по заказу АСДГ.

В целом план работы АСДГ на 2011 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие муниципальной информационной компьютерной сети).

Информационно-аналитическое направление – одно из основных направлений деятельности Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и информационной сети АСДГ. Информационная сеть функционирует с 1994 г. в целях проведения единой политики в области эффективного и качественного информационного обеспечения муниципальных образований для решения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития.

Для реализации этих целей информационная сеть располагает информационно-компьютерными банками нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, включая справочную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основными направлениями деятельности информационной сети АСДГ являются:

- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов структурных подразделений муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ.

В 2011 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов, связанных вопросами развития муниципалитетов и по обеспечению органов местного самоуправления нормативно-правовыми актами, аналитическими материалами и другой оперативной информацией в области муниципального управления.

Информационные ресурсы АСДГ представлены:

- интернет-сайтом;
- банком данных нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления;
- банком данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Востребованность информационных ресурсов АСДГ в 2011 году представлена в таблице 1.

Таблица 1. Основные показатели использования информационных ресурсов АСДГ

Показатели	2011 г.	2010 г.
1. Среднее количество ежемесячных посещений сайта АСДГ*	9181	3660
2. Количество муниципальных образований Российской Федерации, посетивших сайт хотя бы 1 раз*	483	397
3. Количество документов, включенных в банк данных нормативно-правовых и распорядительных актов	5674	4553
4. Количество запросов из банка данных	829	1238
5. Количество документов, направленных в ответ на запросы	5098	5677

*Данные получены из статистики системы «Яндекс.Метрика»

В 2011 году в целях повышения информативности, улучшения дизайна, удобства для пользователей и сокращения эксплуатационных затрат разработана новая версия сайта АСДГ.

1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных

Информационная сеть АСДГ (ИС АСДГ) в 2011 году продолжала выполнять одну из основных своих функций – формирование и сопровождение специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных (ИКБ).

В состав ИКБ АСДГ входят:

– нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления Российской Федерации (НПиРА);

– показатели социально-экономического развития муниципальных образований (ПСЭР).

Банки пополняются информацией, поступающей в ИС АСДГ от администраций муниципальных образований. В результате проведенной работы в 2011 г. информационная сеть АСДГ добилась положительной динамики поступления нормативно-правовых и распорядительных актов и показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации

Информационно-компьютерный банк нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации функционирует в АСДГ с 1993 года.

Все поступающие в информационную сеть НПиРА классифицируются по направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов) и по территориям (39 субъектов Федерации и 131 муниципальное образование). Классификация НПиРА была специально разработана специалистами АСДГ для удобной и оперативной работы пользователей ИКБ с материалами.

Регулярное пополнение ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» обеспечивается постоянной работой специалистов отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ. В течение 2011 года администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ более **8,1 тыс.** НПиРА, что на **1,1 тыс.** больше, чем в 2010 году. Экспертами ИС АСДГ было отобрано для включения в ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» более **5,6 тыс.** НПиРА, что на **1,1 тыс.** больше, чем в прошлом году. По состоянию на 01.01.2012 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено более **82 тыс.** НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством ИС АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2011 г. нормативно-правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: **Барнаул, Братск, Губкинский, Иркутск, Кемерово, Надым, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саянск, Стрежевой, Сургут, Сургутский район, Томск и Хабаровск.**

Таблица 2. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством ИС АСДГ

<i>№ п/п</i>	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Количество НПиРА, направленных в ИС АСДГ</i>	<i>Количество НПиРА, включенных в ИКБ АСДГ</i>	<i>Количество ПСЭР, включенных в ИКБ АСДГ</i>
	Алтайский край			
1.	Алейск			2
2.	Барнаул	50	49	12
3.	Белокуриха			5
4.	Бийск	1	1	5
5.	Камень-на-Оби			3
6.	Новоалтайск			9
7.	Рубцовск			5
8.	Яровое			6
	Амурская область			
9.	Белогорск			10
10.	Благовещенск			13
11.	Зея			3
12.	Свободный			3
13.	Шимановск	3	3	
	Забайкальский край			
14.	Краснокаменск			1
15.	Чита			10
	Еврейская АО			
16.	Биробиджан			13
	Иркутская область			
17.	Ангарское МО			3
18.	Бирюсинск			1
19.	Бодайбо и район			1
20.	Братск	111	83	13
21.	Зима			12
22.	Иркутск	450	396	13
23.	Нижнеудинское МО			5
24.	Саянск	37	32	2
25.	Свирск			5
26.	Тайшет			2
27.	Усолъе-Сибирское			3
28.	Усть-Илимск			5
29.	Усть-Кут			4
30.	Усть-Кутское МО			3
31.	Черемхово			4
32.	Шелехов			4
33.	Шелеховский район			5
	Камчатский край			
34.	Петропавловск-Камчатский			5
	Кемеровская область			
35.	Анжеро-Судженск			6
36.	Белово			5
37.	Березовский			9
38.	Кемерово	370	316	16
39.	Кемеровский район			6
40.	Киселевск			2
41.	Новокузнецк			3
	Красноярский край			
42.	Ачинск	1	1	
43.	Дудинка			8
44.	Красноярск	5	5	3

<i>№ п/п</i>	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Количество НПиРА, направленных в ИС АСДГ</i>	<i>Количество НПиРА, включенных в ИКБ АСДГ</i>	<i>Количество ПСЭР, включенных в ИКБ АСДГ</i>
45.	Назарово			1
46.	Норильск			13
	Магаданская область			
47.	Магадан	1	1	9
	Новосибирская область			
48.	Барабинск			3
49.	Бердск			3
50.	Горный			1
51.	Искитим			5
52.	Карасук			1
53.	Кольцово			4
54.	Куйбышев			12
55.	Новосибирск	2028	1367	13
56.	Обь			1
57.	Татарск			2
58.	Тогучин			2
59.	Черепаново			1
	Омская область			
60.	Омск	689	489	4
	Приморский край			
61.	Артем			12
62.	Большой Камень			6
63.	Владивосток			5
64.	Дальнереченск			5
65.	Находка			10
66.	Спасск-Дальний			3
67.	Уссурийск			10
	Республика Алтай			
68.	Горно-Алтайск	11	11	1
	Республика Бурятия			
69.	Кяхта			2
70.	Улан-Удэ			8
	Республика Саха (Якутия)			
71.	Ленск			2
72.	Ленский район			10
73.	Мирный			5
74.	Мирнинский район			9
75.	Нерюнгринский район			10
	Республика Тыва			
76.	Кызыл			3
	Республика Хакасия			
77.	Абаза			5
78.	Абакан			11
79.	Саяногорск			12
80.	Черногорск			16
	Сахалинская область			
81.	Невельск			10
82.	Олекминск			1
83.	Оха			1
84.	Поронайск			1
85.	Холмск			11
86.	Южно-Сахалинск			9
	Свердловская область			
87.	Нижний Тагил	593	548	

№ п/п	Пользователи ИС АСДГ	Количество НПиРА, направленных в ИС АСДГ	Количество НПиРА, включенных в ИКБ АСДГ	Количество ПСЭР, включенных в ИКБ АСДГ
	Томская область			
88.	Асино			3
89.	Северск			5
90.	Стрежевой	114	97	7
91.	Томск	2194	1030	4
	Тюменская область			
92.	Заводоуковск			3
93.	Ишим			2
94.	Тобольск			5
95.	Тюмень	4	4	13
96.	Ялуторовск			3
	Хабаровский край			
97.	Ванино			1
98.	Ванинский район			3
99.	Вяземский			1
100.	Вяземский район			5
101.	Комсомольск-на-Амуре			13
102.	Николаевск-на-Амуре			2
103.	Советская Гавань			5
104.	Хабаровск	334	329	12
	Ханты-Мансийский АО			
105.	Когалым			13
106.	Мегион			10
107.	Нефтеюганск			2
108.	Нягань			10
109.	Пыть-Ях			8
110.	Сургут	77	69	11
111.	Сургутский район	321	260	13
112.	Урай			7
113.	Ханты-Мансийск			5
	Чукотский АО			
114.	Анадырь			9
	Ямало-Ненецкий АО			
115.	Губкинский	279	227	
116.	Лабытнанги			2
117.	Муравленко			5
118.	Надым	128	94	
119.	Надымский район	90	74	5
120.	Новый Уренгой	210	188	10
	Всего	8101	5674	698

1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития функционирует в АСДГ с 1996 года в целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления.

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

- Бюджеты муниципальных образований;
- Показатели социально-экономического развития.

Раздел «Бюджеты муниципальных образований» включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и переработанным и дополненным в 2005 году экспертами

секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. По состоянию на 01.01.2012 г. раздел включает в себя более **11,5 тыс.** таблиц ПСЭР муниципальных образований различных типов.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» (в составе раздела «Показатели социально-экономического развития») включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций муниципальных образований Барнаула, Иркутска, Кемерово, Новосибирска, Томска, Хабаровска и Южно-Сахалинска.

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2011 г. регулярно проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». В 2011 г. в банк было включено **698** таблиц ежемесячных и ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 2*.

Информационная сеть АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2011 года ПСЭР для включения в ИКБ «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: **Абазы, Абакан, Артем, Барабинск, Барнаул, Белово, Белокуриха, Бердск, Бийск, Биробиджан, Братск, Владивосток, Вяземский район, Искитим, Иркутск, Кемерово, Козалым, Комсомольск-на-Амуре, Куйбышев, Мирный, Муравленко, Надымский район, Нижнеудинск, Новосибирск, Норильск, Омск, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях, Рубцовск, Саяногорск, Свирск, Северск, Советская Гавань, Сургутский район, Тобольск, Томск, Тюмень, Улан-Удэ, Усть-Кутское муниципальное образование, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Холмск, Черногорск, Шелеховский район, Шелехов, Яровое.**

1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований

В 2011 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов для обеспечения оперативного и качественного информационного обслуживания администраций муниципальных образований.

Информационное обслуживание включало в себя:

- еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- ежемесячное обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»;
- еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА;
- еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА;
- предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ;
- подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

Еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

На сайте АСДГ (www.asdg.ru) в разделе «**Нормативные акты**» (www.asdg.ru/npra) еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», оперативно информируя пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, включенных в ИКБ. В каждое обновление включается от 100 до 150 НПиРА органов местного самоуправления. Еженедельное обновление отражается в разделе «Текущие периодические поступления».

Ежемесячное обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»

На сайте АСДГ в разделе «**Показатели СЭР**» (www.asdg.ru/ser) ежемесячно обновляется информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований», оперативно информируя пользователей о развитии муниципалитетов.

Еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Перечень актов**» (www.asdg.ru/protokoll) позволяет оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Перечень актов формируется после каждого обновления ИКБ и еженедельно рассылается по электронной почте более **700** адресатам – администрациям

и структурным подразделениям органов местного самоуправления. В течение 2011 г. было издано **45** Перечней, включивших в себя более **5,6 тыс.** НПиРА.

Еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Анонс актов**» (www.asdg.ru/announce) позволяет оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в информационную сеть АСДГ. В этом разделе представляется перечень наиболее актуальных актов. Данный информационный материал формируется каждую неделю и рассылается по электронной почте более **700** адресатам – администрациям и структурным подразделениям органов местного самоуправления. В течение 2011 г. было издано **47** Анонсов, включивших в себя **465** НПиРА.

Предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований

Запросы в информационную сеть АСДГ поступают в различных формах: запросы по «индексам» и «тематические» запросы.

Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически программой, специально разработанной специалистами ИС АСДГ. Присвоение индексов каждому нормативному акту производится на этапе включения его в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

По материалам **Перечней актов** было получено от пользователей **437** запросов и направлено в ответ на эти запросы более **3,7 тыс.** актов. По материалам **Анонсов актов** было получено от пользователей **392** запроса и в ответ направлено более **1,3 тыс.** нормативно-правовых и распорядительных актов.

Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Экспертами информационной сети было обработано **102** «тематических» запроса различной сложности, в ответ на которые было подготовлено и направлено в администрации муниципальных образований **648** нормативно-правовых и распорядительных актов.

Всего за отчетный период специалистами ИС АСДГ был обработан **931** запрос от администраций муниципальных образований и направлено в ответ на эти запросы более **5,7 тыс.** нормативных актов.

В 2011 г. администрации муниципальных образований активно использовали в своей работе информационные материалы ИС АСДГ (**Абакан, Бодайбо, Большеулуйский район, Бузулук, Губкинский, Дудинка, Зеленогорск, Зима, Иркутск, Калачинский район, Карасук, Комсомольск-на-Амуре, Ленск, Ленский район, Магадан, Мирный, Мирнинский район, Надымский район, Невельск, Нижний Тагил, Новый Уренгой, Петропавловск-Камчатский, Славгород, Сургутский район, Усурийск, Усть-Илимск, Черемхово и Южно-Сахалинск**).

Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством ИС АСДГ, приведена в *Таблице 3*.

Информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых АСДГ. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2011 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено около **700** нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

Подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2011 г. был издан **12-ый** том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2012 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

Таблица 3. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством ИС АСДГ

	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Кол-во запросов по индексам</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по запросам по индексам</i>	<i>Кол-во тематических запросов</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по тематическим запросам</i>	<i>Всего запросов</i>	<i>Всего направленных НПиРА</i>
	Алтайский край						
1.	Барнаул	4	6			4	6
2.	Бийск			1	15	1	15
3.	Славгород	55	197	1	1	56	198
	Амурская область						
4.	Сковородино	1	17			1	17
	Забайкальский край						
5.	Акшинский район	4	34			4	34
6.	Петровск-Забайкальский	2	19			2	19
7.	Чита	2	3	2	22	4	25
	Иркутская область						
8.	Бодайбо	13	125			13	125
9.	Братск	1	2	1	5	2	7
10.	Зима	5	47	1	5	6	52
11.	Иркутск	27	142	8	43	35	185
12.	Усольский район	4	11	1	1	5	12
13.	Усть-Илимск	8	19	2	37	10	56
14.	Усть-Кут	1	1			1	1
15.	Черемхово	35	143	4	16	39	159
16.	Шелехов	2	4			2	4
17.	Шелеховский район	6	9			6	9
	Камчатский край						
18.	Петропавловск-Камчатский	14	182			14	182
	Кемеровская область						
19.	Анжеро-Судженск	1	1			1	1
20.	Белово	5	10			5	10
21.	Кемерово			2	13	2	13
22.	Новокузнецк	1	2			1	2
23.	Топкинский район	6	35			6	35
24.	Яшкино	10	14			10	14
	Красноярский край						
25.	Большеулуйский район	5	55			5	55
26.	Дудинка	42	252			42	252
27.	Зеленогорск	39	1274	1	10	40	1284
28.	Красноярск	1	1	1	5	2	6
29.	Солнечный	1	1			1	1
	Магаданская область						
30.	Магадан	43	209			43	209
	Новосибирская область						
31.	Бердск	8	17	2	11	10	28
32.	Искитим	3	13	1	3	4	16
33.	Карасук	10	50			10	50
34.	Новосибирск			1	12	1	12
35.	Чулымский район	1	1			1	1
	Омская область						
36.	Калачинский район	10	43			10	43
	Оренбургская область						
37.	Абдулинский район	1	17			1	17
38.	Бузулук	3	19	28	194	31	213
	Пермский край						

	<i>Пользователи ИС АСДГ</i>	<i>Кол-во запросов по индексам</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по запросам по индексам</i>	<i>Кол-во темати- ческих запросов</i>	<i>Кол-во НПиРА, направленных по тематическим запросам</i>	<i>Всего запросов</i>	<i>Всего направленных НПиРА</i>
39.	Соликамск			1	3	1	3
	Приморский край						
40.	Большой Камень	1	1			1	1
41.	Спасск-Дальний	1	2			1	2
42.	Уссурийск	52	125	4	11	56	136
	Республика Алтай						
43.	Горно-Алтайск	9	27			9	27
	Республика Бурятия						
44.	Кяхта	1	1			1	1
45.	Улан-Удэ			2	5	2	5
	Республика Саха						
46.	Алдан	1	4			1	4
47.	Ленск	4	43			4	43
48.	Ленский район	6	39			6	39
49.	Мирный	9	19	4	14	13	33
50.	Мирнинский район	8	131	2	17	10	148
51.	Нерюнгри	2	3			2	3
	Республика Тыва						
52.	Кызыл			1	5	1	5
	Республика Хакасия						
53.	Абакан	36	128			36	128
54.	Саяногорск	3	6	1	5	4	11
	Сахалинская область						
55.	Невельск	17	38			17	38
56.	Оха	1	1			1	1
57.	Южно-Сахалинск	10	87			10	87
	Свердловская область						
58.	Нижний Тагил	81	194	1	3	82	197
59.	Серов	2	6			2	6
	Томская область						
60.	Александровское СП	4	8			4	8
61.	Северск	2	9			2	9
62.	Стрежевой	4	6	4	11	8	17
63.	Томск			1	3	1	3
	Хабаровский край						
64.	Комсомольск-на-Амуре	32	82	8	42	40	124
65.	Хабаровск	5	18			5	18
	Ханты-Мансийский АО						
66.	Нефтеюганский район	2	14			2	14
67.	Пыть-Ях	3	8			3	8
68.	Сургут	2	6	2	17	4	23
69.	Сургутский район	43	141	3	19	46	160
70.	Ханты-Мансийск	1	2			1	2
	Ямало-Ненецкий АО						
71.	Губкинский	33	601	2	10	35	611
72.	Надым	2	11			2	11
73.	Надымский район	16	30	3	12	19	42
74.	Новый Уренгой	62	332	5	60	67	392
75.	Тарко-Сале			1	18	1	18
	Всего	829	5098	102	648	931	5746

1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2011 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией администраций муниципальных образований, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основное направление деятельности пресс-службы – информационное обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией в сфере местного самоуправления. Основными источниками информации стали пресс-службы муниципальных образований, среди которых стоит отметить активную работу пресс-служб: **Артема, Ачинска, Барнаула, Владивостока, Бердска, Дудинки, Иркутска, Ижевска, Кемерово и Кемеровского района, Кирова, Комсомольска-на-Амуре, Красноярска, Мегиона, Мирного, Надыма, Надымского района, Нижневартовска, Нового Уренгоя, Новосибирска, Ноябрьска, Нягани, Ростова-на-Дону, Салехарда, Саяногорска, Томска, Омска, Хабаровска, Улан-Удэ и Читы**. В сотрудничестве с ведущими информационными агентствами (ИА) Сибири и Дальнего Востока происходил оперативный обмен информационными материалами (ИА «Интерфакс», РИА «Сибирь», ИА «Атмосфера», Байкальская служба новостей, ИА «БайкалИнфо», ИА «СИБИНФО», ИА «Сибирские Новости», ИА «ФедералПресс», ИА REGNUM, ИА РОСБАЛТ, ИА «ПортАмур», Независимое информационное агентство, АПИ Урал, портал investrf.com и др.).

В 2011 году совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований продолжен выпуск Информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ), в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Информацию бюллетеня используют в своей работе депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации, руководители и специалисты органов местного самоуправления Российской Федерации. За 2011 год издано 46 выпусков ИБ МСУ.

Главным событием прошедшего года стало внедрение новой версии официального сайта Ассоциации (www.asdg.ru): появились новые разделы, блоки информации, а также новые возможности и сервисы для пользователей. Так, в частности, обновлен раздел «Об АСДГ», включающий в себя общую информацию об Ассоциации, устав, структуру, органы управления, историю, условия вступления в Ассоциацию, а также контактные данные исполнительной дирекции АСДГ. Создан новый раздел «Состав Ассоциации», где можно познакомиться с общей информацией о муниципальных образованиях – членах АСДГ, руководителях муниципалитетов. Появился раздел «Направления деятельности», в котором указаны основные направления деятельности Ассоциации: информационно-аналитическое, обмен опытом, консультационное, методическое, внедренческое (проектное), исследовательское, а также грантовая деятельность и взаимодействие с федеральными органами государственной власти и объединениями муниципальных образований Российской Федерации. Главным новшеством является раздел «Секции», в котором представлены все 20 секций Ассоциации. В разделе каждой секции размещены: Положение о секции, информация о составе правления, материалы, а также новостная информация. В разделе «Мероприятия» можно получить информацию о предстоящих мероприятиях, ознакомиться с планом и архивом мероприятий. В ежедневно обновляемом разделе «Новости» появилась возможность поиска новостей по различным параметрам (по уровню власти, объединению муниципальных образований, секции, тематике, муниципалитету, источнику новостей, а также за определенный период). Появилась возможность подписаться на ежедневную рассылку по электронной почте. Аналогичная возможность появилась и в разделе «Бюллетень». За год работы новой версии сайта (с конца марта 2011 г.) существенно выросли показатели посещаемости и времени нахождения на сайте АСДГ представителей муниципалитетов. В числе наиболее активных пользователей сайта – **Артем, Бийск, Братск, Комсомольск-на-Амуре, Надым и Надымский район, Сургут и Сургутский район**.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы является освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятиях АСДГ были показаны и опубликованы в СМИ (как на телевидении, радио, в печатных изданиях, а также в сети Интернет на сайтах ведущих информационных агентств).

Продолжилось сотрудничество с федеральными журналами «Бюджет» и «Практика муниципального управления». Совместно с журналом «Бюджет» сотрудниками и экспертами АСДГ подготовлено и выпущено 6 статей: «Состояние ЖКХ и благоустройства: экспертный опрос» (февраль), «Земельно-имущественные отношения в муниципалитетах» (февраль), «Место и роль ресурсосбережения и энергетической эффективности в развитии муниципалитетов» (март), «Электронный муниципалитет и электронное правительство: состояние и перспективы» (октябрь), «Три кита современного города: экономика, финансы, контроль» (август), «25 лет АСДГ и межмуниципальному движению в России» (сентябрь). На сайте журнала также постоянно размещалась информация о проводимых АСДГ мероприятиях (www.bujet.ru).

Журнал «Практика муниципального управления» опубликовал 4 статьи: «Организационные вопросы реализации электронного муниципалитета» (январь), «Комплексное обследование ИТ-инфраструктуры субъекта РФ и муниципалитетов с позиции перехода к предоставлению услуг в электронной форме» (май), «О переводе

муниципальных услуг г. Омска в электронный вид» (июль), «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов» (октябрь).

Взаимодействие с федеральными журналами и др. СМИ будет продолжена и в 2012 году.

2. Обмен опытом работы администраций муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении своих мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2011 г. характеризовалась: распространением и аккумуляцией опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 4).

Таблица 4. Секционная структура АСДГ (по состоянию на 01.01.2012 г.)

№ п/п	Дата и город создания	Наименование	Председатель правления
1.	08.09.1994 Новосибирск	Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Карасев Андрей Викторович, руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска
2.	24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск	Секция земельно-имущественных отношений	Кондратьев Алексей Валерьевич, начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска Баянов Николай Васильевич, начальник Земельного управления города Новокузнецка (сопредседатель правления секции АСДГ)
3.	13.10.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по информационной политике	Нешумов Сергей Игоревич, начальник департамента информационной политики мэрии города Новосибирска
4.	10.11.1995 Новосибирск	Секция АСДГ по местному самоуправлению	Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы
5.	17.11.1995 Красноярск	Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Ящук Виктор Максимович, заместитель Главы города Красноярска, начальник департамента городского хозяйства администрации города Красноярска
6.	18.04.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное регулирование торговли»	Вакантно
7.	29.11.1996 Омск	Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение»	Вакантно
8.	31.01.1997 Красноярск	Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Новоселов Валерий Иванович, начальник управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска
9.	27.02.1997 Омск	Секция АСДГ «Градоустройство»	Фефелов Владимир Васильевич, заместитель директора департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города
10.	12.09.1997 Омск	Юридическая секция АСДГ	Подгорбунских Андрей Владимирович, директор департамента правового обеспечения администрации города Омска
11.	24.10.1997 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальное образование»	Вакантно
12.	29.10.1999 Омск	Секция АСДГ «Экономика и финансы города»	Молчанова Ольга Витальевна, начальник департамента экономики и финансов мэрии города Новосибирска

<i>№ n/n</i>	<i>Дата и город создания</i>	<i>Наименование</i>	<i>Председатель правления</i>
13.	09.04.1998 Омск	Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика»	Еремеев Юрий Николаевич, председатель комитета по делам молодежи администрации города Барнаула
14.	15.12.2000 Томск	Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика»	Сырымкин Владимир Иванович, научный руководитель Межвузовского учебно-научно-инновационно-производственного Центра «Технологический менеджмент» при Томском госуниверситете
15.	09.02.2001 Новосибирск	Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Войцехович Елена Егоровна, заместитель мэра города Иркутска
16.	07.12.2001 Благовещенск	Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность»	Вакантно
17.	22.05.2003 Красноярск	Секция «Социально-трудовые отношения»	Власенко Галина Николаевна, начальник управления труда администрации города Красноярска
18.	25.11.2005 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Петухов Юрий Федорович, председатель Новосибирской областной избирательной комиссии
19.	23.03.2007 Новосибирск	Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ	Вакантно
20.	15.06.2007 Новосибирск	Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура»	Кабанов Юрий Николаевич, начальник управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска

Основные усилия дирекции и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов администраций муниципалитетов.

1284 специалиста из примерно 100 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 7 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 5).

Таблица 5. Перечень мероприятий 2011 года

<i>№ n/n</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата проведения</i>	<i>Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)</i>	<i>Кол-во участников</i>
1.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Новосибирск	10.02.2011		
2.	Конференция АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов»	Новосибирск	10.02.2011 11.02.2011	31 (20)	131
3.	VIII Красноярский экономический форум	Красноярск	17.02.2011 19.02.2011	34 (8)	35
4.	Заседание Координационного совета по местному самоуправлению межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»	Иркутск	21.03.2011 22.03.2011	2(2)	2
5.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Омск	24.03.2011		
6.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока»	Омск	24.03.2011 25.03.2011	27 (17)	47

<i>№ п/п</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата проведения</i>	<i>Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)</i>	<i>Кол-во участников</i>
7.	VI ежегодная конференция председателей избирательных комиссий и руководителей организационных служб исполнительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Новосибирск	19.05.2011 20.05.2011	22 (14)	86
8.	IV заседание Совета АСДГ 22-го созыва	Иркутск	10.06.2011	20 (16)	24
9.	XXVIII отчетно-выборное Общее собрание АСДГ	Иркутск	10.06.2011	52 (35)	107
10.	Форум руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Роль местного самоуправления в условиях реализации государственной политики модернизации России»	Иркутск	10.06.2011 11.06.2011	52 (35)	107
11.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Новосибирск	17.06.2011		
12.	Конференция АСДГ «Современные проблемы экономической, финансовой и контрольной деятельности в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	16.06.2011 17.06.2011	26 (20)	90
13.	Заседание Европейского клуба экспертов местного самоуправления	Москва	29.06.2011 30.06.2011	1 (1)	1
14.	Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	Москва	07.07.2011	2 (2)	2
15.	I заседание Совета АСДГ 23-го созыва	Новосибирск	08.07.2011	14	21
16.	III Международный Байкальский информационный форум. Заседание координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»	Улан-Удэ	14.07.2011 17.07.2011	7(7)	9
17.	Конференция АСДГ «Муниципальное управление туризмом в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока: опыт и перспективы»	Улан-Удэ	05.09.2011 06.09.2011	10 (8)	16
18.	Международный туристический форум «Туризм в России: модернизация экономики и благосостояния общества»	Улан-Удэ	07.09.2011 08.09.2011	10 (8)	16
19.	IX Российский форум содействия муниципальной реформе	Анапа	19.09.2011 23.09.2011	1	1
20.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	15.10.2011		
21.	Конференция АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы»	Красноярск	14.10.2011 15.10.2011	29 (21)	81
22.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Красноярск	15.10.2011		

№ п/п	Мероприятие	Место проведения	Дата проведения	Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)	Кол-во участников
23.	Конференция АСДГ «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса»	Красноярск	14.10.2011 15.10.2011	25 (16)	87
24.	Заседание правления секции АСДГ «Информационная политика»	Новосибирск	27.10.2011		
25.	Конференция АСДГ «Методы повышения эффективности информационной политики муниципалитетов в современных условиях»	Новосибирск	27.10.2011 28.10.2011	26 (16)	77
26.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Барнаул	10.11.2011		
27.	Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока»	Барнаул	10.11.2011 11.11.2011	23 (11)	47
28.	Конференция АСДГ «Опыт и проблемы реформирования муниципальных учреждений социальной сферы в свете принятия Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Томск	24.11.2011 25.11.2011	19 (12)	188
29.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	15.12.2011		
30.	Конференция АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока»	Новосибирск	15.12.2011 16.12.2011	32 (22)	106
31.	Заседание Президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований	Москва	08.12.2011	1	1
32.	Заседание Правления Союза российских городов	Москва	08.12.2011	1	1
33.	Заседание научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Москва	21.12.2011	1	1
Всего участников:					1284

Всего в 2011 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 13 крупных мероприятий, из них: в Новосибирске – 6; Красноярске – 2; Барнауле – 1; Иркутске – 1; Омске – 1; Томске – 1 и Улан-Удэ – 1.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все города Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ (www.asdg.ru), что позволило администрациям, испытывавшим серьезные финансовые трудности и не имевшим возможность направить специалистов на мероприятия АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

- Арбузову Татьяну Андреевну, председателя Томской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Бадмацыренову Марию Борисовну, начальника отдела развития туризма администрации города Улан-Удэ;
- Балановского Алексея Павловича, заместителя мэра города Томска;
- Барбанца Виктора Леонидовича, заместителя начальника управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска;
- Бейсембаеву Гульсум Агзамовну, первого заместителя главы администрации города Мирного;

- Благо Ольгу Анатольевну, председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Буреева Бориса Викторовича, начальника департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска;
- Васильеву Ольгу Валентиновну, начальника департамента образования администрации города Томска;
- Войцехович Елену Егоровну, председателя Правления секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления», заместителя мэра Иркутска – руководителя аппарата мэра;
- Дзюба Ирину Валерьевну, начальника отдела общественных связей администрации города Дудинки;
- Дмитриева Алексея Викторовича, и.о. начальника управления информатизации и информационных ресурсов администрации города Улан-Удэ;
- Дубкову Екатерину Алексеевну, начальника управления по социальной и информационной политике администрации города Кемерово;
- Зеленскую Татьяну Васильевну, заместителя Главы города Красноярска;
- Кабанова Юрия Николаевича, председателя Правления секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура», начальника управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска;
- Калашникову Татьяну Анатольевну, председателя правового комитета администрации города Барнаула;
- Капустину Галину Николаевну, заместителя начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска – начальника управления доходов от имущества;
- Карасева Андрея Викторовича, руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Катунина Игоря Николаевича, директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Кириенко Владислава Евгеньевича, председателя комитета информатизации администрации города Томска;
- Кобееву Альфию Зарифовну, начальника департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью администрации города Томска;
- Кондратьева Алексея Валерьевича, председателя Правления секции АСДГ по земельно-имущественным отношениям, начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска;
- Ксензова Андрея Евгеньевича, первого заместителя мэра города Новосибирска;
- Лисовскую Анну Георгиевну, председателя избирательной комиссии города Красноярска;
- Макогон Татьяну Ивановну, председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Малашенко Яну Юрьевну, председателя комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска;
- Маркину Людмилу Николаевну, заместителя начальника управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Медведеву Елену Геннадьевну, начальника отдела организационной работы администрации города Саянска;
- Моисеева Евгения Владимировича, заместителя начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска – начальника управления экспертизы и правового обеспечения операций с недвижимостью;
- Молчанову Ольгу Витальевну, председателя Правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска;
- Нешумова Сергея Игоревича, председателя Правления секции АСДГ по информационной политике, начальника департамента информационной политики мэрии города Новосибирска;
- Новоселова Валерия Ивановича, председателя Правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», начальника управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска;
- Подгорбунских Андрея Владимировича, председателя Правления юридической секции АСДГ, директора Департамента правового обеспечения администрации города Омска;
- Поздерина Евгения Николаевича, заместителя директора краевого бюджетного учреждения «Оператор электронного правительства Алтайского края»;
- Рахманчук Ольгу Владимировну, начальника управления общественных связей мэрии города Новосибирска;
- Ремезова Петра Ивановича, члена Евразийского комитета международного Союза общественного транспорта, директора УМАТП города Зеленогорска;
- Рязанову Александру Георгиевну, советника комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;

- Сабитову Любовь Геннадьевну, начальника компьютерно-информационного управления администрации города Хабаровска;
- Семенкову Ларису Султанбековну, пресс-секретаря Думы городского округа «Город Чита»;
- Сираш Веру Ивановну, управляющего делами Думы города Барнаула;
- Сухорукову Ольгу Ивановну, начальника правового управления администрации города Артема;
- Сычева Владимира Игоревича, директора муниципального учреждения по организации пассажирских перевозок города Новокузнецка;
- Уханова Сергея Владимировича, начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Фалееву Светлану Ивановну, начальника правового департамента мэрии города Новосибирска;
- Химочку Вячеслава Сергеевича, заместителя главы администрации города Барнаула;
- Хорошилова Сергея Евгеньевича, заместителя директора департамента имущественных отношений администрации города Омска;
- Шибанова Вячеслава Евгеньевича, начальника департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска;
- Шпак Ирину Александровну, начальника отдела прессы и информации администрации города Артема;
- Якубовича Олега Петровича, заместителя Главы города Красноярска, руководителя департамента транспорта;
- Ярцеву Ирину Юрьевну, начальника департамента финансов администрации города Томска.

В соответствии с Решением № 1 XXVIII Общего собрания АСДГ от 10 июня 2011 г. в данном отчете представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления

В работе секции АСДГ по местному самоуправлению принимают участие руководители представительных органов, депутаты органов местного самоуправления, руководители структурных подразделений администраций по вопросам взаимодействия с представительными органами, руководители региональных советов и ассоциаций местных властей, ученые и практики муниципального управления.

Правление секции АСДГ по местному самоуправлению, члены секции осуществляют постоянный мониторинг и анализ деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока, сбор лучших практик, выявление проблем.

Состоявшиеся в 2011 году выборы депутатов Государственной Думы и депутатов местных и региональных органов власти, дали повод для серьезного анализа проблем местного самоуправления и осмысления путей их решения, которые требуют от представительных и исполнительных органов власти существенных корректировок в планах и текущей деятельности.

2011 год показал, что представительные органы местного самоуправления продолжают работу по совершенствованию нормативной базы муниципальных образований, оперативно реагируют на изменения федерального и регионального законодательства, делают все возможное для сохранения социальной, политической и финансово-экономической стабильности муниципалитетов.

Так, **Думой города Иркутска** в 2011 году было подготовлено и проведено 11 заседаний, принято 190 решений Думы, из них 118 нормативных правовых актов. В течение всего года Думой города проводилась работа по корректировке нормативно-правовых актов для приведения их в соответствие с федеральным законодательством, для устранения коррупциогенных факторов и оптимизации деятельности администрации города. В целях совершенствования учета и обеспечения сохранности муниципального имущества переработано Положение об учете муниципального имущества, которое включает в себя состав, структуру, порядок учета и ведения Реестра муниципального имущества. В 2011 году в соответствии с одобренным постоянной комиссией Думы города Иркутска по собственности и земельным отношениям планом мероприятий администрация города продолжила работы по инвентаризации лестничных переходов и остановочных пунктов, межевание земельных участков под многоквартирными домами. Были внесены изменения в Порядок передачи объектов муниципального нежилого фонда в аренду, Порядок передачи объектов муниципального нежилого фонда в безвозмездное пользование, решение Думы о передаче в аренду, безвозмездное пользование движимого имущества, инженерных сооружений, о доверительном управлении объектами муниципальной собственности, Положение об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости и пр. Были внесены изменения в Положение о приватизации муниципального имущества и трижды вносились поправки в Прогнозный план приватизации на 2011 год. По инициативе постоянной комиссии по собственности и земельным отношениям в связи с предложением администрации города о включении в Прогнозный план приватизации акций управляющих компаний жилищно-коммунальными системами были проведены дополнительные консультации, которые позволили убедить администрацию города в отсутствии эко-

номической и социальной целесообразности такого шага. В результате, сохранив доходную часть бюджета, Дума города защитила акции УК ЖКС, находящиеся в муниципальной собственности и позволяющие в определенной степени сохранить влияние на деятельность этих компаний.

В 2011 году Думой города Иркутска принято решение «Об образовании особо охраняемой территории местного значения города Иркутска природного ландшафта «Кайская роща». В ходе рассмотрения этого вопроса городской Думой внесены мэру города Иркутска ряд предложений о включение в границы ООПТ «Кайская роща» земельных участков, свободных от застройки.

Кроме этого, в 2011 году Дума города осуществляла контроль за выполнением плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 350-летия со дня основания города Иркутска, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 1115-р. Решением фракции партии «Единая Россия» в Думе города Иркутска за депутатами были персонально закреплены объекты, возводимые в городе в рамках празднования юбилея. Доклад администрации города Иркутска по данному вопросу в обязательном порядке включался в повестку заседания Думы в течение всего 2011 года.

В 2011 году решением Думы города Иркутска от 25.02.2011 № 005–20–200273/1 была создана рабочая группа по анализу деятельности управляющих компаний города Иркутска, собственником акций которых является город Иркутск. Рабочей группой проведено 7 заседаний, по результатам деятельности которых администрацией города разработаны методические рекомендации по передаче функций управления многоквартирным домом и технической документации многоквартирного дома управляющей организации, в отношении которой собственники помещений многоквартирного дома приняли решение о заключении договора управления, а также решен вопрос с ресурсоснабжающими организациями о заключении договоров обслуживания с управляющей компанией. Рабочей группой рекомендовано следующее:

- разработать концепцию развития жилищно-коммунальной сферы города Иркутска на ближайшие годы;
- подготовить план мероприятий по дальнейшему развитию ЖКХ в городе Иркутске;
- организовать юридическую помощь в округах для оказания помощи собственникам жилья в отстаивании своих интересов в судах и контролирующих органах.

Кроме того, совместно с администрацией города прорабатывался вопрос о создании муниципального центра расщепления платежей за услуги ЖКХ, где будет скапливаться информация о показаниях приборов учета и финансовых потоках от управляющих компаний.

В 2011 году депутаты города Иркутска приняли концепцию развития городского общественного транспорта, которая предусматривает закрытие дублирующих маршрутов, введение новой системы оплаты проезда – единой транспортной карты, он-лайн контроль за пассажирскими перевозками.

Думой города Братска было принято решение «Об утверждении Порядка выражения недоверия должностным лицам администрации города Братска». Указанное решение регламентирует порядок осуществления контроля представительным органом за деятельностью должностных лиц администрации города Братска. Выражение недоверия, согласно Порядку, может являться основанием для применения мер дисциплинарной ответственности к виновному должностному лицу.

Можно отметить также решение **Думы Ангарского муниципального образования** «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих органов местного самоуправления Ангарского муниципального образования». Принятый акт устанавливает этические требования и рекомендации к поведению муниципальных служащих во время работы с гражданами, иными муниципальными служащими.

Представляется необходимым обратить внимание на решение **Думы Иркутского районного муниципального образования** «Об утверждении типовых правил содержания территорий муниципальных образований (поселений) Иркутского района». Данные правила устанавливают общие принципы содержания территории поселений и поддержания их должного санитарного состояния в целях обеспечения чистоты, порядка и комфортности среды проживания, содержат понятийный аппарат, детально регламентируют процесс содержания территорий поселений.

В 2011 году депутаты **городского Собрания Южно-Сахалинска** доказали через суд, что при внесении поправок в Устав городского округа «Город Южно-Сахалинск», обусловленных изменениями в федеральном законодательстве, нет необходимости проводить эти поправки через публичные слушания.

Депутатами городского округа «Город Чита» принято Положение об организации работы групп семейного воспитания при муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города, которое предусматривает, что группы семейного воспитания будут являться группами детских дошкольных образовательных учреждений (детских садов), при этом воспитателем будет приниматься на работу родитель (законный представитель) ребенка. В первом чтении приняты Положения: «О порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения в городском округе «Город Чита» и «О порядке использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения в городском округе «Город Чита», которыми установлен перечень случаев, когда

предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется исключительно на торгах.

Депутаты **городской Думы муниципального образования город Новый Уренгой** внесли существенные изменения и дополнения в Устав муниципального образования, дополнив полномочия органов местного самоуправления по вопросу дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа. К полномочиям отнесено обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального образования и осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, создание и обеспечение функционирования парковок. Кроме того, дополнены полномочия органов местного самоуправления по реконструкции объектов капитального строительства, по выдаче разрешений на строительство, по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения. К полномочиям органов местного самоуправления отнесено также:

- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;
- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;
- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования;
- проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

Также подготовлен блок изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Новый Уренгой на основании рекомендаций Департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа и Аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа. В соответствии с указанными рекомендациями в городе изменена система управления в органах местного самоуправления: выборным высшим должностным лицом муниципального образования главой муниципального образования будет являться Председатель городской Думы, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе; руководить и возглавлять Администрацию города Новый Уренгой будет Глава Администрации – лицо, назначаемое на должность по контракту. Изменения также коснулись положения Устава о выборах депутатов городской Думы, которые будут проводиться по смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системе.

Дума города Нягани продолжала работу по разграничению полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Большая работа была проделана по реализации Федерального закона № 83-ФЗ. **Думой города Томска** в рамках требований данного Закона было принято более 20 муниципальных правовых актов. В **Ачинске** 59 учреждений города в 2011 году переведены на новую форму управления.

Депутаты всех муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока внимательно следят за процессом внедрения новых форм финансового обеспечения предприятий и учреждений. Важнейшим направлением деятельности является также достижение сбалансированности местных бюджетов. Депутаты **Думы города Салехарда** в течение 2011 года 9 раз вносили корректировки, изменения и дополнения в главный финансовый документ города. Все вопросы, возникающие в ходе исполнения бюджета, рассматривались либо профильным комитетом, либо на совместном заседании комитетов. Эта работа проводилась своевременно, что дало возможность администрации Салехарда более оперативно и эффективно решить задачи, стоящие перед городом.

В течение 2011 года **Думой города Иркутска** было принято 7 решений о внесении изменений в бюджет, связанных с уточнением налоговых поступлений и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней, а также с учётом изменений, внесенных в Прогнозный план приватизации муниципального имущества. Особенностью бюджетного процесса 2011 года можно считать активное участие депутатского корпуса в формировании приоритетных направлений при определении расходной части бюджета с учетом вносимых уточнений, работу по совершенствованию механизма влияния на бюджетный процесс в ходе корректировок бюджета. Так, в 2011 году все корректировки бюджета, до момента рассмотрения их на постоянной комиссии по экономической политике и бюджету, проходили предварительные слушания на расширенных заседаниях этой комиссии. В течение года на комиссии заслушивались отчеты об исполнении бюджета города за 3, 6 и 9 месяцев. Такая практика была предложена депутатами в 2010 году с тем, чтобы представительный орган осуществлял текущий контроль за финансами, имея полное и четкое представление об исполнении бюджета, а также имел возможность принимать деятельное участие в формировании бюджета очередного года. Результатом такой практики стали разработанные администрацией города и представленные в Думу основные параметры формирования бюджета 2012 года.

Думой города Читы внесены изменения в Положение «О бюджетном процессе в городском округе «Город Чита», предусматривающие изменение бюджетного процесса в городском округе в части введения принятия бюджета на 3 года – очередной финансовый год и плановый период, утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города; учитывая принятые меры по адаптации бюджетной системы

к изменившимся условиям и благодаря своевременно проведенной оптимизации бюджетных расходов, удалось обеспечить финансирование в полном объеме расходов на социальную сферу, сохранить определенный уровень финансирования инвестиционной деятельности. В сфере налогообложения в целях снижения недоимки в бюджет города по местным налогам и сборам в марте 2011 г. установлено дополнительное основание признания безнадежной к взысканию недоимки, если по состоянию на 1 января 2011 г. в отношении недоимки и задолженности по пеням и штрафам, образовавшимся ранее 1 января 2008 года, истекли сроки исковой давности взыскания. Принято решение, предполагающее снижение ставок по земельному налогу путем выделения из категории прочих земельных участков, для которых применяется ставка в 1,5% от кадастровой стоимости, земельных участков, занятых приютами для детей и подростков, временно лишившихся попечения родителей, социально-реабилитационными центрами для подростков, а также учреждениями социальной защиты, с налоговой ставкой в 1%; предоставлена налоговая льгота на 2011 год в виде снижения налоговой ставки по земельному налогу до 0,34% аэропортам; сохранен перечень дополнительных льготников на 2012 год, освобожденных решением Думы городского округа от уплаты земельного налога.

Контроль за эффективным использованием местного бюджета депутаты представительных органов местного самоуправления реализуют в тесном взаимодействии с контрольно-счётными органами, созданными в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-Счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». С 1 января 2011 года, в соответствии с решением **Думы города Иркутска**, Контрольно-счётная палата города является муниципальным казенным учреждением, что обеспечивает финансовые гарантии её деятельности. В отчетном году Думой города утвержден новый состав Контрольно-счётной палаты. В 2011 году проведена и представлена в Думу города Иркутска экспертиза проекта бюджета города на 2012 год и экспертиза отчета об использовании бюджетных средств в 2011 году. В течение года Контрольно-счётная палата проводила проверки в соответствии с планом, утвержденным решением Думы от 28.01.2011 № 005–20-190257/1. Исходя из рекомендаций постоянных комиссий Думы города Иркутска, в указанный план были включены выборочные проверки исполнения мероприятий по результатам проверок Контрольно-счётной палатой в 2010 году. В течение года была предусмотрена разработка методик и алгоритмов проверок. В соответствии с вышеназванным планом в 2011 году постоянными комиссиями Думы города Иркутска были рассмотрены отчеты КСП о проверках целевого и эффективного использования бюджетных средств, эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, проверке объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось из бюджета города Иркутска, проверке цен (тарифов) на товары, услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Иркутска. В течение 2011 года на заседаниях постоянных комиссий Думы г. Иркутска было рассмотрено 22 отчета Палаты.

Счетная палата города **Барнаул** приступила к разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Алтайского края.

В управлении и решении вопросов местного значения муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока продолжает совершенствоваться программно-целевой подход. В отчетном году в муниципалитетах было принято и реализовано огромное разнообразие муниципальных целевых программ. Например, в **Ачинске** реализовано 26 городских целевых программ в таких сферах, как капитальный ремонт детских садов и учреждений здравоохранения, ремонт улично-дорожной сети города и канализационного коллектора, жилищное строительство и т.д.

Депутаты Думы города **Нягани** приняли долгосрочную целевую программу «Развитие образования города Нягани на 2010–2014 годы», а в качестве подпрограммы – «Развитие материально-технической базы сферы образования» на 2011–2012 годы, долгосрочную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в городе Нягани на 2010–2013 годы» и подпрограмму – «Развитие физической культуры и спорта в городе Нягани на 2011 год», адресную программу «Наш дом» и другие.

В рамках муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город **Салехард**» в бюджет были заложены денежные средства в сумме 5 749,8 тыс. рублей. В результате конкурсного отбора 9 участников получили финансовую поддержку.

В **Южно-Сахалинске** по инициативе депутатов началась работа по подготовке плана развития города на 3 года, в котором приоритет направлен на окраины городского округа: капитальный ремонт систем жизнеобеспечения, ремонт фасадов домов, уличное освещение, комплексное благоустройство территорий.

Депутаты **Тюменской городской Думы** в 2011 году утвердили целый ряд ведомственных целевых программ, в том числе «Основные направления развития гражданской обороны, защиты населения и территории города Тюмени от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2011–2013 годы», «Основные направления раз-

вития градостроительной деятельности в городе Тюмени на 2011–2013 годы», «Основные направления развития землеустройства в городе Тюмени на 2011–2013 годы» и другие.

Большое место в деятельности **Думы города Иркутска** занимали вопросы, касающиеся реализации мероприятий муниципальных программ, финансируемых из бюджета города. В феврале-марте 2011 года на заседаниях постоянных комиссий Думы рассмотрены отчеты по итогам реализации муниципальных целевых и ведомственных программ, а также Планов мероприятий по их реализации. Все отчеты утверждены решениями Думы. В апреле 2011 года состоялся отчет мэра города Иркутска о результатах его деятельности и деятельности администрации города Иркутска в 2010 году, отчет о реализации Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2008–2020 годы за 2010 год. Отчет был также опубликован в газете «Иркутск» и на официальном сайте города.

Работа по мониторингу и корректировке Стратегического плана устойчивого развития города **Хабаровска** стала традиционной для депутатов Думы города.

Муниципалитеты активно участвуют в реализации региональных и федеральных программ. Такая деятельность позволяет привлекать дополнительные средства для развития муниципалитетов и решения текущих проблем. В частности, **Ачинск** в 2011 году стал участником 18 краевых целевых программ, что позволило привлечь 280 млн рублей.

В **Сургуте** в рамках целевой программы ХМАО – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011–2013 годы и период до 2015 года» в 2011 году городские власти купили больше 400 квартир для горожан, стоящих в очереди на получение социального жилья. Аукцион еще на 90 квартир прошёл в январе 2012 года.

Депутаты городского Собрания **Южно-Сахалинска**, реагируя на изменяющуюся законодательную базу, сумели в кратчайшие сроки принять программы по переселению из сейсмоопасных домов, что позволило получить и освоить федеральные средства, выделенные под эти программы. И в 2011 году более 500 семей получили благоустроенные квартиры взамен ветхих и аварийных. Введено в эксплуатацию более 180 тыс. кв. м жилья.

Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации позволяет депутатам органов местного самоуправления более эффективно решать проблемы своих территорий.

Так, депутаты **Думы Нефтеюганского района** реализовали свою законодательную инициативу в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представив законопроект об устранении препятствий многодетным семьям в праве получения земельных участков.

Для **Южно-Сахалинска** прошедший год был очень продуктивным в части развития отношений между областной и местной властями – эти отношения вышли на уровень доверия.

Депутаты Думы города **Иркутска** инициировали решение вопроса, связанного с приданием улице Урицкого статуса пешеходной. В соответствии с решением Облисполкома от 24.06.1980 № 294 улица Урицкого является памятником истории и культуры, поставленным на государственную охрану местного значения. После внесения в Правительство Иркутской области пакета необходимой документации, Губернатором Иркутской области было подписано постановление, запрещающее с 20 февраля 2012 года движение транспорта по улице Урицкого с 8:00 до 21:00 час.

Депутаты **Думы Сургутского района** являются членами Совета депутатов Тюменской областной Думы, Думы ХМАО-Югры, Думы города Сургута и Думы Сургутского района (далее Совет). В ходе заседания Совета, которое состоялось в ноябре 2011 года, председателем Думы Сургутского района В.Н. Деменковым был представлен доклад о проблемах реализации целевой программы ХМАО – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011–2013 годы и период до 2015 года» и одобрено обращение в Правительство ХМАО – Югры с просьбой направлять не менее 50% от профицита окружного бюджета на строительство социального жилья и на улучшение жилищных условий населения округа. Данные предложения были одобрены депутатами Думы ХМАО – Югры и в форме постановлений направлены в Правительство округа. Правительством автономного округа было принято решение о направлении 50% профицита окружного бюджета на улучшение жилищных условий населения.

В 2011 году **Городская Дума муниципального образования город Новый Уренгой** продолжала работать в тесном взаимодействии с Правительством, Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), исполнительными органами власти. В 2011 году депутатским корпусом совместно с Департаментом здравоохранения ЯНАО решен вопрос об организации сурдологической помощи населению Нового Уренгоя.

В рамках Соглашения о сотрудничестве Законодательного Собрания ЯНАО и представительных органов местного самоуправления городской Думой предложено рассмотреть на Координационном совете представительных органов государственной власти и местного самоуправления ЯНАО вопросы о разработке программы «Чистый Ямал» и об организации перевозок пассажиров и их багажа легковыми такси в муниципальных образованиях ЯНАО.

Предложения представительного органа Нового Уренгоя были приняты к рассмотрению. В рамках реализации мероприятий по разработке программы «Чистый Ямал» в городе 23 ноября 2011 года прошли депутатские

слушания на тему «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в ЯНАО». В ноябре 2011 года Законодательным Собранием ЯНАО принят Закон «О транспортном обслуживании населения легковыми такси в Ямало-Ненецком автономном округе». К сожалению, в принятом Законе не учтены предложения городской Думы в части формирования тарифов на транспортные услуги с учетом времени суток и температурного режима, аттестации водителей, оборудования легкового такси.

Совместно с Администрацией города Новый Уренгой Губернатору ЯНАО были направлены предложения по вопросам сотрудничества и взаимодействия ЯНАО с военными учебными заведениями и действующими воинскими частями по военно-патриотическому воспитанию молодежи и подготовке призывников из округа на кораблях 105-ой бригады Балтийского флота. Кроме этого, в 2011 году городской Думой подготовлены и направлены в Государственную Думу ФС РФ, Законодательное Собрание ЯНАО, уполномоченному по правам ребенка в ЯНАО предложения в сфере государственной поддержки семьи в Российской Федерации. В частности, для стимулирования родителей к рождению детей и решения в значительной степени проблемы детских садов предложено в общегосударственном масштабе применить новую систему выплат (увеличить размер пособия по беременности и родам и единовременного пособия при рождении ребёнка, осуществлять выплату ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до достижения им возраста 8 лет). Предполагается, что такая система выплат позволит женщине в течение 8 лет полноценно заниматься воспитанием и развитием ребёнка, вплоть до окончания первого года обучения в начальной школе.

Следует отметить, что данные предложения были рассмотрены в Комитете Государственной Думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей, о чём депутатский корпус муниципального образования город Новый Уренгой был уведомлен. В своём письме Председатель Комитета Мизулина Е.Б. сообщила о разделении точки зрения по обозначенным вопросам и проинформировала новоуренгойских депутатов, что в Комитете дорабатывается Концепция государственной семейной политики, в числе приоритетов которой является благополучная семья с детьми. Вместе с тем, Мизулина Е.Б. выразила надежду, что Правительство Российской Федерации поддержит данную Концепцию и предложит соответствующие изменения системы межбюджетных отношений, так как согласно действующему законодательству о разграничении полномочий между уровнями власти, вопросы социальной поддержки семей с детьми отнесены к вопросам ведения субъектов Российской Федерации.

К сожалению, бюджетная политика органов государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации направлена на централизацию финансовых потоков в отношении муниципальных образований, обладающих наиболее высоким уровнем налогового потенциала. Так, в связи с принятием в декабре 2011 г. нового Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» начиная с 2012 г. уменьшены отчисления в бюджет городского округа «**Город Чита**» по подоходному налогу с 40 до 20%, а также еще по ряду источников. Думой городского округа были направлены в Законодательное собрание Забайкальского края поправки в данный Закон, которые не были приняты.

Большинство депутатов органов местного самоуправления считают приоритетной задачей своей деятельности работу с активными гражданами, с избирателями и общественными объединениями. Так, **Ачинским городским Советом депутатов** в 2011 году созданы новые общественные коллегиальные структуры: Молодежный Совет, Общественный Совет, Совет Почетных граждан, Совет руководителей средних и высших профессиональных учебных заведений города. Среди результатов этой деятельности можно отметить то, что Общественным Советом выработаны и приняты важные решения по вопросам модернизации системы образования, благодаря которым в Ачинске появится абсолютно новая для города модель общеобразовательного учреждения – «Школа-комплекс», как объединение школ и центров дополнительного образования детей. В 2011 году депутаты Ачинского городского Совета объявили благотворительную акцию «Нашим детям – уютные классы!». Депутаты призвали ачинских предпринимателей оказать помощь общеобразовательным учреждениям города в подготовке к новому учебному году. На предложение откликнулись около 20 предпринимателей.

Большое значение придается работе по исполнению наказов избирателей. Результатом этой работы стало принятие долгосрочной программы по асфальтированию внутриквартальных дорог на территории избирательных участков, помощь в проведении юношеского спортивного первенства Сибирского федерального округа, поддержка в организации поездки учащихся профессионального лицея на Всероссийский конкурс достижений талантливой молодежи «Национальное достояние России», участие в работе Попечительского Совета по строительству часовни, организация строительства нового капитального моста в одном из поселков города и т.д.

Решением **Думы города Братска** было утверждено Положение о наказах жителей города Братска, которым определен порядок проведения собраний жителей, порядок исполнения наказов. Документ позволяет, в первую очередь, жителям города поддерживать связь с депутатами и иметь возможность влиять на принятие решений должностными лицами органов местного самоуправления города Братска.

В **Салехарде** затраты на выполнение программы исполнения наказов и осуществление постоянного депутатского контроля за их выполнением учитываются в бюджете города. В результате за последние два года выполнено 85% от полученных наказов.

Думой Сургутского района была образована временная комиссия Думы для обследования объектов, нуждающихся в капитальном ремонте, предложенных главами городских и сельских поселений в качестве приоритетных. Временная комиссия провела выездную работу по обследованию объектов. В октябре 2011 года состоялось итоговое заседание временной комиссии, на котором было утверждено общее количество объектов, рекомендованных к включению в программу капитального ремонта Сургутского района, а также выработаны рекомендации в адрес администрации Сургутского района и администраций городских и сельских поселений Сургутского района. Результатом работы комиссии стало то, что администрацией Сургутского района часть объектов включены, а часть объектов планируется к включению в программы капитального строительства и ремонта.

В **Иркутске** реализован депутатский проект «Хорошая дорога к каждому дому», на который в 2011 году было выделено 350 млн руб. – по 10 млн на каждый из 35 избирательных округов. Из них 299 млн руб. поступили из федерального бюджета по программе партии «Единая Россия», 51 млн руб. – доля городского бюджета. Всего в 2011 г. отремонтировано 185 внутриквартальных территории. Подход к ремонту внутриквартальных территорий был индивидуальный – жители совместно с депутатами определяли дворы, которые и были включены в план ремонта. В проверке качества выполненных работ участвовали депутаты Думы, специалисты городской администрации и активные жители.

В 2011 году в избирательных округах депутатов Думы города Иркутска проведены дорожно-ремонтные работы с обязательной организацией парковок для транспорта, благоустройству газонов, скверов, установкой опор освещения, устройством спортивных комплексов по депутатской программе «Спорт – в каждый дом».

Одним из приоритетных направлений работы депутатского корпуса Думы являлось улучшение качества жизни населения на территориях проживания, в связи с чем в течение года были проведены многочисленные мероприятия по благоустройству и озеленению дворов, обустройству мест сбора твердых бытовых отходов, освещению, охране общественного порядка. Финансирование 2011 года было направлено на строительство 38 новых площадок и установку 95 контейнеров.

Депутаты Думы города Иркутска оказывали разностороннее содействие жителям города в развитии партнерских отношений между гражданином и управляющей компанией, правоохранительными органами, органами опеки и попечительства, бизнесом и местными общественными организациями. Совместные встречи с представителями правоохранительных органов позволили наметить схемы сотрудничества по предупреждению и выявлению правонарушений и совместного решения проблем населения, связанных с безопасностью граждан и воспитания подрастающего поколения. Большое внимание со стороны депутатов было направлено на воспитание молодого поколения. Депутаты организовывали летние оздоровительные площадки при школах, оказывали материальную помощь в приобретении путевок в городские летние лагеря, проводились конкурсы рисунков, шахматно-шашечные турниры. К проведению соревнований привлекались благотворительные общественные фонды содействия спорту и туризму. Оказывалась помощь инвалидам с детства совместно с частным предприятием ОАО «Иркутская областная снабженческая база».

В 2011 году депутатским корпусом Думы проведена работа по вовлечению студенческой и учащейся молодежи в сферу местного самоуправления – создан Молодежный парламент при Думе города Иркутска в количестве 35 депутатов. Целями деятельности Молодежного парламента являются содействие в приобщении молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи. Задачи, поставленные перед Молодежным парламентом, направлены на содействие социальному, правовому, образовательному, культурному, нравственному, патриотическому и физическому развитию молодежи.

В 2010–2011 годах в Думе города Иркутска был реализован муниципальный партийный проект «К юбилею города – 350 добрых дел». В рамках проекта была собрана информация от граждан, организаций, депутатов Думы города Иркутска о «добрых делах» – благотворительных мероприятиях, проводимых гражданами и организациями. По итогам проекта подготовлена летопись «Книга Добрых дел», на торжественную презентацию которой были приглашены все лауреаты проекта. Летопись «Книга Добрых дел» торжественно передана для хранения музею города Иркутска.

В целях поддержки деятельности инициативных групп граждан, ТОС, ТСЖ в 2011 году депутаты Думы в избирательных округах организовывали встречи, собрания, круглые столы, конференции. Общественным организациям оказывалась материальная, организаторская помощь и содействие в проведении различных праздников и мероприятий. Депутаты Думы принимали активное участие в реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Взаимодействие органов местного самоуправления г. Иркутска с населением, некоммерческими организациями, территориальными общественными самоуправлениями» на 2009–2012 гг.». В рамках данной программы наибольшей популярностью пользовался просветительский проект «Институт жилищного просвещения», посредством которого до собственников многоквартирных домов доводилась информация о жилищном законодательстве в Российской Федерации. Проводилась работа со старшими по домам и активными гражданами в целях информирования по проблемам установки в квартирах индивидуальных приборов учета, по порядку

участия в федеральной программе реформирования ЖКХ. Оказана помощь по созданию и оформлению документов ТСЖ.

Совместными усилиями активных граждан и депутатов проводилась работа по сбору информации по благоустройству и планированию развития территорий округов, были собраны сведения о социально незащищенных слоях населения. Составлялись списки подростков, совершивших проступки и правонарушения.

Совместно с членами Совета ТОСов велась работа по составлению социальных паспортов на каждый дом. Были сформированы совместные планы работы общественных организаций, в которых особое внимание уделялось подготовке и проведению общественных мероприятий, приуроченных к знаковым датам: Новогодние праздники, День Победы, День знаний, День урожая, День пожилого человека, День учителя, общественные мероприятия, посвященные 350-летию юбилею г. Иркутска. Отчетные собрания депутата с жителями своего округа носили регулярный характер. При необходимости решения определенных вопросов или уточнения мнения населения с помощью активных граждан проводились опросы, позволяющие принимать взвешенные решения.

В избирательных округах регулярно проводились встречи и праздничные мероприятия с пенсионерами, инвалидами и участниками Великой Отечественной войны. В 2011 году обращения о проблемах с реализацией прав ветеранов на получение жилья в Думу города Иркутска не поступали. Депутаты городской Думы приняли решение об установлении дополнительной меры социальной поддержки из бюджета города Иркутска для отдельных категорий участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории города Иркутска, в виде текущего ремонта жилого помещения. Эта мера социальной поддержки предоставлялась ветеранам решением Думы города в 2010 году и решением Думы была установлена на 2011 год.

Депутаты **Думы Томска** поддержали программу работы органов местного самоуправления с молодежью, направленную на развитие молодежного бизнеса.

Депутаты **Тюменской городской Думы** сохранили систему предоставления муниципальных грантов и осуществляют контроль за деятельностью исполнительной власти по организации конкурсов, ежегодно утверждая приоритетные направления выделения муниципальных грантов.

Дума города Хабаровска продолжала выпуск информационного бюллетеня, в котором публикуется информация о деятельности депутатов Думы, лучшие практики работы представительных органов других городов.

Правление секции АСДГ по местному самоуправлению также включено во взаимодействие с институтами гражданского общества, содействующими развитию местного самоуправления. В частности, в июне 2011 года совместно с Иркутской некоммерческой организацией «Фонд «Возрождение земли сибирской» при поддержке Фонда Эберта члены секции приняли участие в Межрегиональной конференции «Стратегическое развитие муниципальных образований с участием граждан. Новая модель эффективного управления муниципальными образованиями в действии», которая состоялась в Байкальске.

Достижения и заслуги депутатов органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока отмечены не только избирателями. Так, по итогам III национального конкурса «Информационное партнерство: Власть – Общество – СМИ», организованного Советом Федерации, Всероссийским фондом развития информационной политики и Общероссийским конгрессом муниципальных образований в номинации «Народный депутат» победителем признан вице-спикер **Ачинского городского Совета депутатов** Сергей Никитин. В конкурсном отборе он обошел своих главных соперников из префектур и муниципальных округов Санкт-Петербурга, Москвы, Улан-Удэ.

Большую проблему для многих городов представляет вопрос взаимодействия с крупными промышленными предприятиями, функционирующими на территории муниципалитета. Положительный опыт взаимовыгодного сотрудничества в 2011 году приобрели депутаты Ачинского городского Совета: за счет целевых поступлений от ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании» была разработана проектно-сметная документация и произведено строительство новых спортивных объектов на территории спортивного комплекса «Олимп», расходы составили 44 млн рублей.

В целях межмуниципального взаимодействия с 17 по 19 сентября 2011 года в **Думе города Иркутска** проведено заседание Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации в г. Иркутске на тему: «Инновационное развитие муниципального образования». По итогам заседания выработаны рекомендации органам муниципальных образований по созданию условий для эффективной деятельности организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства и внедрению инноваций на предприятиях города. Данные рекомендации были учтены в постановлении администрации г. Иркутска от 08.11.2011 № 031-06-2518/11 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» на 2009–2012 годы на 2012 год».

25 августа 2011 года Думой города Иркутска принято решение № 005–20-250377/1 «О проекте соглашения о сотрудничестве между Думой города Иркутска и **Якутской городской Думой**», а 19 сентября 2011 года это Соглашение было подписано. Направлениями деятельности сторон являются, в том числе, расширение и укреп-

ление взаимодействия между Якутской городской Думой и Думой города Иркутска в целях развития социального, экономического, культурного сотрудничества, эффективного использования экономических и трудовых ресурсов муниципальных образований, повышения уровня жизни населения.

Члены секции АСДГ отмечают большую роль информационно-методической помощи, организованной и осуществляемой АСДГ и намерены и в дальнейшем для обмена опытом с другими муниципальными образованиями направлять в информационный банк АСДГ нормативно-правовые документы, пресс-релизы, аналитические материалы и т.д.

Мероприятия, организуемые АСДГ, позволяют выработать солидарную позицию муниципального сообщества, выявить мнения по ключевым вопросам развития муниципальных образований для лоббирования интересов муниципальных образований – членов АСДГ в органах государственной власти Российской Федерации. Большое значение в этой работе, по мнению руководителей органов местного самоуправления, имеет установление контактов с региональными ассоциациями, изучение опыта их работы и взаимодействия с субъектами Российской Федерации, выработка конструктивных идей и рекомендаций по организации деятельности региональных советов.

В отчетный период продолжило работу правление секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель правления – Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы). Заседания правления состоялись в июне и ноябре 2011 года.

10–11 ноября 2011 г. совместно с **Думой города Барнаула** была организована конференция «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока». Участники конференции заслушали опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока, обсудили проблемы состояния и развития местного самоуправления в России, задачи представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока на современном этапе.

Участники конференции отметили, что представительные органы большинства муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока активно участвуют в социально-экономическом развитии своих территорий, обеспечивают конструктивное взаимодействие с различными слоями населения и местными структурами гражданского общества, с администрациями муниципальных образований, с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, осуществляют обмен опытом работы в рамках АСДГ и советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем было отмечено, что эффективной деятельности представительных и иных органов местного самоуправления в России препятствует наличие ряда проблем системного характера:

- нестабильное и постоянно меняющееся законодательство о местном самоуправлении;
- крайне недостаточная финансовая база и постоянно снижающаяся доля собственных доходов в общих доходах местных бюджетов;
- низкий уровень заработной платы большинства муниципальных служащих, препятствующий привлечению квалифицированных кадров в органы местного самоуправления;
- чрезмерное количество проверок и отчетности перед различными надзорными органами; вынесение органами прокуратуры и судебными органами многочисленных предписаний и решений, заведомо неисполнимых по финансовым возможностям и по срокам, что в дальнейшем служит основанием для привлечения к ответственности глав муниципальных образований и глав местных администраций, вплоть до уголовной ответственности и отрешения от должности.

Особую обеспокоенность вызывают нарушения принципов местной демократии и продолжающийся процесс встраивания органов местного самоуправления в вертикаль государственной власти: ограничение влияния населения и усиление роли органов государственной власти на формирование органов местного самоуправления, в т.ч. через выборы по партийным спискам, включение в Федеральный закон № 131-ФЗ и внедрение в реальную практику внесудебного и зачастую явно необоснованного удаления от занимаемых должностей руководителей органов местного самоуправления. В нарушение норм Европейской Хартии местного самоуправления органы государственной власти практически не проводят консультаций с муниципальным сообществом при принятии важных решений, касающихся местного самоуправления.

Нарастают тенденции по ограничению роли представительных органов в муниципальном правовом пространстве. Из их компетенции необоснованно исключено утверждение долгосрочных муниципальных целевых программ, определение порядка создания муниципальных учреждений и порядка установления цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

Участники конференции поддержали заявления Президента России о необходимости децентрализации полномочий и перераспределения финансовых средств в пользу регионов и муниципалитетов и выражают надежду на принятие конкретных эффективных решений по этим вопросам.

Участники конференции приняли следующие рекомендации:

1. Представительным органам муниципальных образований:

1.1. Считать основной задачей представительных и иных органов местного самоуправления на современном этапе активное участие в модернизации страны, в развитии и наращивании человеческого капитала как главной цели модернизации: воспитание подрастающего поколения, образование, культура, массовый спорт и др.

1.2. Более активно отстаивать права населения на осуществление местного самоуправления, противодействуя встраиванию органов местного самоуправления в систему органов государственной власти. В этих целях использовать как российское законодательство, так и международные правовые нормы (Европейскую Хартию местного самоуправления и др.), обращения в адрес высших органов государственной власти Российской Федерации, а также в адрес Общероссийского Конгресса муниципальных образований и ВСМС.

1.3. Изучить и использовать:

опыт Думы города **Барнаула** по созданию системы взаимодействия между представительным органом и местной администрацией, избирателями, контрольным органом (счетной палатой); депутатами городской Думы и депутатами Законодательного Собрания Алтайского края; организации и осуществлению нормотворческой инициативы по внесению изменений в законодательство Алтайского края и Российской Федерации;

опыт Думы города **Хабаровска** по информированию населения через выпуск информационных бюллетеней и рекламных изданий;

опыт представительных органов **Красноярска, Барнаула, Новосибирска, Кемерово** и других городов по участию депутатов представительных органов местного самоуправления в процессе принятия и реализации муниципальных целевых программ через участие в рабочих группах, одобрение и т.д.;

опыт Думы города **Перми** по закреплению за каждым комитетом и за отдельными депутатами перечня вопросов местного значения, включая мониторинг достижения разработанных администрацией города целевых показателей по каждому такому вопросу.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах:

2.1. В целях сохранения сложившейся положительной практики организации системы здравоохранения в муниципальных образованиях, проявлять взвешенность при принятии решений о передаче объектов здравоохранения из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации. Предусматривать обязательные согласительные процедуры по ключевым вопросам организации и функционирования учреждений здравоохранения в интересах жителей.

2.2. Принять меры по обеспечению участия региональных союзов и ассоциаций муниципальных образований в рассмотрении проектов бюджетов субъектов Российской Федерации в части, затрагивающей интересы местного самоуправления, включая вопросы выравнивания бюджетной обеспеченности, формирования и распределения фондов финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

3. Федеральным органам государственной власти:

3.1. Принять решение о разработке «Концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе», обеспечить участие муниципальной общественности в ее разработке и обсуждении.

3.2. В ходе работы по децентрализации государственного управления в Российской Федерации осуществить пересмотр перечня вопросов местного значения в части исключения из него вопросов, являющихся по своей природе вопросами государственного значения (создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, участие в профилактике терроризма).

3.3. Предусмотреть укрепление финансовой базы местного самоуправления, обеспечив соответствие доходной части местных бюджетов их расходным обязательствам.

3.4. Законодательно закрепить принцип проведения согласительных процедур при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации.

3.5. Предусмотреть возможность передачи органам местного самоуправления (по их желанию) права администрирования местных налогов (в качестве государственного полномочия) и создания муниципальной налоговой службы в качестве самостоятельного органа местного самоуправления.

3.6. Предусмотреть уплату налогов юридическими лицами по месту нахождения предприятий и организаций, а налога на доходы физических лиц – по месту жительства гражданина.

3.7. Отменить льготы по освобождению ряда федеральных структур (объекты министерства обороны, железнодорожного транспорта и др.) от уплаты земельного налога (в последующем – налога на недвижимость), поступающего в местные бюджеты.

3.8. Отменить проведение муниципальных выборов по пропорциональной системе в малых и средних муниципальных образованиях (к примеру, с численностью жителей менее 200 тыс.).

3.9. Ввести уголовную ответственность должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления за использование административного ресурса при проведении муниципальных выборов и референдумов.

3.10. Ввести запрет органам и должностным лицам государственной власти субъектов Российской Федерации на участие в любых процедурах, связанных с формированием органов и назначением должностных лиц местного самоуправления.

3.11. Предусмотреть обязательность судебного рассмотрения при решении вопросов об удалении в отставку глав муниципальных образований.

3.12. Законодательно закрепить механизм консультирования и участия муниципального сообщества в принятии важнейших государственных решений, касающихся местного самоуправления; как того требует Европейская Хартия местного самоуправления.

3.13. Установить процедуры и сроки проведения проверок деятельности органов местного самоуправления надзорными органами аналогично тому, как это сделано в отношении малого и среднего бизнеса.

3.14. Обеспечить в ближайшее время индексацию заработной платы муниципальных служащих, обратив особое внимание на низшее и среднее звенья управления.

3.15. Внести изменения в статью 40 Федерального закона № 131-ФЗ и в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления права депутатов представительных органов местного самоуправления, работающих на неосвобожденной основе, на получение компенсации расходов, связанных с осуществлением функций депутата, а также отмены ограничений на установление льгот по пенсионному обеспечению, связанных с расходами местного бюджета.

3.16. Внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотрев утверждение долгосрочных муниципальных целевых программ представительными органами муниципальных образований.

3.17. Вернуть в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования полномочия по определению порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений, а также порядка установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений».

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Довести настоящие рекомендации до сведения Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания, Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном округах, советов муниципальных образований.

4.2. Рассмотреть возможность организации на сайте АСДГ обсуждения актуальных проблем местного самоуправления муниципальным сообществом, с привлечением экспертов и ученых в режиме «вопрос-ответ».

4.3. Подготовить совместно с администрацией города Барнаула, юридической секцией АСДГ обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации по вопросам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления.

4.4. Вынести на рассмотрение Совета АСДГ проект мероприятий, направленных на улучшение имиджа органов и должностных лиц местного самоуправления через средства массовой информации.

5. Правлению секции АСДГ по местному самоуправлению:

Обобщить опыт союзов и ассоциаций муниципальных образований субъектов Российской Федерации Сибирского и Дальневосточного федеральных округов по участию в региональном нормотворчестве.

Несмотря на достижения отчетного года, в деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока сохраняются следующие проблемы, которые требуют своего нормативного решения:

- нехватка мест в дошкольных учреждениях;
- переселение из ветхого и аварийного жилья;
- снижение тарифов на жилищно-коммунальные услуги;
- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;
- оказание материально-технической и финансовой помощи территориальным подразделениям органов Министерства внутренних дел России;
- влияние на управляющие компании и контроль за их деятельностью, обучение жителей работе с управляющими компаниями;
- капитальный ремонт теплосетей;
- недостатки Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- решение федерального центра об уменьшении норматива отчислений по НДС. Это бюджетобразующий налог. Нужно говорить об увеличении минимальной ставки налога до 40%;
- предложение передать налог, собираемый с малого бизнеса, муниципалитетам;
- новый федеральный закон о контрактной системе;

- формирование бюджета региона с учетом муниципального уровня;
- вопросы изменений межбюджетных отношений;
- основания деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- порядок проведения органами местного самоуправления проверок соблюдения управляющими организациями договоров управления;
- реализация федеральных законов «О теплоснабжении», «О водоснабжении», изменений в Жилищный и Градостроительный кодексы Российской Федерации.

Опыт представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока по решению данных проблем планируется в дальнейшем обсудить в рамках секции АСДГ по местному самоуправлению.

2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований

Основной целью деятельности юридической секции АСДГ является взаимодействие юридических служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в формировании единой правовой политики развития местного самоуправления. В этих целях юридическая секция оказывает содействие муниципальным образованиям в формировании нормативной правовой базы, разрабатывает и проводит экспертизу предложений к законодательным актам Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы местного самоуправления, а также обобщает и распространяет опыт работы по применению законодательства о местном самоуправлении, проводит мероприятия по обмену опытом работы юридических служб, координирует деятельность по защите прав и интересов местного самоуправления.

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов консолидированными действиями муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока решает правовые проблемы применения законодательства по вопросам местного самоуправления, принимает меры к устранению противоречия в действующих нормативных правовых актах. Проведение конференций по обсуждению наиболее важных правовых проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования при решении вопросов местного значения, помогает выработать оптимальный алгоритм их решения.

Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов носит фундаментальный характер и в современных условиях существует объективная необходимость в трансформации правовой базы местного самоуправления. Для юристов важно не только отслеживать эти изменения, но и оценивать их взаимосвязи и последствия и выдавать обоснованные рекомендации.

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

24–25 марта 2011 года в Омске состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями». Конференция проводилась совместно с мэрией города Омска. В ее работе приняли участие руководители и специалисты администраций городов Сибири и Дальнего Востока, специализирующиеся на юридическом сопровождении деятельности органов местного самоуправления. Участниками конференции стали также представители экспертных организаций в области государственного и муниципального права (Омского государственного университета имени Ф.М. Достоевского, Фонда «Институт экономики города», Красноярского краевого «Института муниципального развития»). Участие в работе мероприятия приняли представители 30 муниципальных образований Урала, Сибири и Дальнего Востока из 20 субъектов Российской Федерации (всего более 70 человек).

Целью конференции стало обсуждение проблемных вопросов применения законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, муниципальные услуги, стандарты качества оказания муниципальных услуг, разработка и утверждение административных регламентов, установление тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, правомочность принятия муниципальных правовых актов. Особое внимание было уделено проблематике изменений в сфере юридического сопровождения деятельности органов местного самоуправления.

По результатам обсуждения актуальных вопросов деятельности юридических служб органов местного самоуправления, возникающих в процессе реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перспектив его дальнейшего развития, проблем, связанных с применением Жилищного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона «О противодействии коррупции», Федерального закона «О защите конкуренции», Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», обсуждения правоприменительной и судебной практики, участники конференции отметили:

1. Необходимость совершенствования правовой работы в органах местного самоуправления, укрепления роли юридической службы в структуре органов местного самоуправления, развития правового просвещения.

2. Практика реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» показала необходимость уточнения организационных основ местного самоуправления, детализации правового статуса органов местного самоуправления, органов местной администрации.

3. В постоянных изменениях законодательства о местном самоуправлении последних лет и складывающейся практики его применения прослеживается негативная тенденция по постепенному отстранению населения от формирования органов местного самоуправления, целенаправленная деятельность органов государственной власти (высших должностных лиц) субъектов Российской Федерации по применению механизма отрешения глав муниципальных образований от должности, инициирования процедуры удаления глав муниципальных образований в отставку.

4. Передача государственных полномочий органам местного самоуправления должна в обязательном порядке сопровождаться установлением нормативов и стандартов, необходимых для их осуществления, и соответствием передаваемых объемов финансирования этим стандартам и нормативам (как это предусмотрено в Федеральном законе № 184-ФЗ для государственных полномочий по обеспечению прав граждан на получение образования).

5. В практике применения муниципальными образованиями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) возникают отдельные проблемные ситуации, которые требуют законодательного решения.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ проверка – это совокупность проводимых мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемой юридическими лицами и предпринимателями деятельности, производимых и реализуемых ими товаров (работ, услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами. Вместе с тем, проводимые органами местного самоуправления мероприятия по контролю в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципальных образований, за размещением рекламных конструкций, за целевым использованием земель муниципального образования, по лесному контролю и надзору не являются проверками деятельности субъекта предпринимательской деятельности, попадающими под сферу регулирования данного Федерального закона. Такая позиция подтверждается и судебной практикой. В связи с этим необходимо дополнить список мероприятий по контролю, на которые не распространяются положения Федерального закона № 294-ФЗ, мероприятиями по контролю в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования, за размещением рекламных конструкций, за целевым использованием земель муниципального образования, по лесному контролю и надзору.

Ответственность за нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ должностными лицами контрольно-надзорных органов предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях не содержится норм, предусматривающих ответственность субъектов предпринимательской деятельности за невыполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ при проведении муниципального контроля. Данный правовой пробел необходимо устранить, распространив статью 19.4 Кодекса на случаи неповиновения законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, а также воспрепятствования осуществлению данным лицом служебных обязанностей.

6. Принятие Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) является важнейшим этапом совершенствования муниципального управления, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по оказанию муниципальных услуг гражданам и организациям.

В настоящее время муниципальные образования при реализации Федерального закона № 210-ФЗ сталкиваются с большим количеством проблем, связанных, в первую очередь, с коллизиями и пробелами федерального законодательства и нормативной правовой базы. К числу наиболее значимых и острых проблем относятся:

– отсутствие четкого и единого определения муниципальных услуг и функций (в Бюджетном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе № 210-ФЗ предусмотрены различные понятия «муниципальной услуги»). Также федеральным законодательством не определено понятие «муниципальные функции», хотя этот термин непосредственно связан с понятием государственных и муниципальных услуг;

– отсутствие установленного механизма финансирования при оказании многофункциональными центрами (далее – МФЦ) переданных государственных и муниципальных услуг;

– необходимость налаживания межведомственного и межуровневого взаимодействия при реализации нормы Федерального закона № 210-ФЗ о запрете требования от гражданина документов или информации, которая содержится в государственных или муниципальных информационных системах, при отсутствии предусмотренных механизмов реализации соответствующих мероприятий;

– отсутствие унифицированного перечня названий муниципальных услуг;

– неурегулированность вопроса, к полномочиям какого органа относятся разработка и утверждение административных регламентов предоставления услуг муниципальными учреждениями.

Неопределенность федерального законодательства приводит к трудностям в работе органов местного самоуправления в процессе разграничения муниципальных услуг и функций, разработки и принятия муниципальных правовых актов, административных регламентов, стандартов предоставления муниципальных услуг.

В этой связи участники конференции сочли необходимым:

1) обратиться в Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 210-ФЗ, в том числе:

– по снятию ограничений на предоставление отдельных государственных и муниципальных услуг МФЦ в режиме «одного окна»,

– фиксирующих требование к заключению соглашений между МФЦ, учредителем МФЦ и федеральными органами исполнительной власти,

– определяющих полномочия по разработке и утверждению административных регламентов предоставления услуг муниципальными учреждениями;

2) внести изменения в федеральное законодательство в части унификации и систематизации понятийного аппарата в сфере государственных и муниципальных услуг;

3) дополнить федеральное законодательство и нормативную правовую базу нормами, обеспечивающими механизм финансирования деятельности МФЦ при оказании ими государственных услуг федерального (регионального) уровня власти;

4) разработать методические указания (рекомендации) по обеспечению межведомственного и межуровневого взаимодействия в целях исполнения норм Федерального закона № 210-ФЗ.

7. Опыт реализации положений Земельного кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод о необходимости внесения в него изменений, предусматривающих корректировку общего порядка предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством. В частности, необходимо исключить обязанность лица, обратившегося с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду на срок менее одного года, обеспечить выполнение за свой счет кадастровых работ в отношении этого участка и обратиться с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого участка.

Кроме того, необходимо установить в статье 34 Земельного кодекса Российской Федерации право уполномоченных органов по заключению договора аренды земельного участка на срок менее чем один год без кадастрового паспорта при наличии схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации позволит урегулировать проблемы, возникающие при рассмотрении заявлений о предоставлении в аренду земельных участков на срок менее чем один год.

8. Сложившаяся в муниципальных образованиях практика применения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» позволяет сделать вывод о необходимости кардинального изменения процедуры размещения муниципального заказа путем регламентации всего цикла закупок, внедрения экономических механизмов в закупочную деятельность, устранения дисбаланса прав и обязанностей субъектов, создания действующей системы мониторинга закупок.

Опыт размещения заказов показал, что существующие процедуры позволяют участвовать в размещении заказа и побеждать поставщикам (подрядчикам, исполнителям) с низкой квалификацией, не обладающим возможностями для исполнения государственного или муниципального контракта, при этом не позволяют заказчику оперативно и во внесудебном порядке расторгнуть муниципальный контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без его согласия. Кроме того, предусмотренные законодательством механизмы обеспечения качества в основном направлены на применение санкций к поставщику (подрядчику, исполнителю) по факту неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта. В законе крайне ограничены варианты допустимых способов размещения заказа, а значение цены как критерия оценки предложений участников размещения заказа в ряде случаев преувеличено.

За расширение процедур выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и ограничение сферы применения открытых аукционов в электронной форме говорит и мировой опыт, признающий достоинства аукционов, но

указывающий на возможность их использования только в случаях наличия стандартных требований к качеству продукции, а при сложных и нестандартных закупках использовать конкурсные и переговорные процедуры, в том числе многоэтапные.

9. В некоторых субъектах Российской Федерации складывается судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников многоквартирных домов об обязанности выполнения капитального ремонта жилых помещений, а также общего имущества домов за счет средств местных бюджетов. Эта практика основана на нормах статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которой установлено, что при приватизации гражданами жилых помещений в домах, требующих капитального ремонта, за бывшим наймодателем сохраняется обязанность производить капитальный ремонт этого дома. При этом не принимается во внимание то обстоятельство, что в процессе разграничения государственной собственности многоквартирные дома до момента передачи в муниципальную собственность от государства по своему техническому состоянию давно нуждались в проведении капитального ремонта, который на протяжении многих лет не проводился. Органы местного самоуправления, являясь последними наймодателями, фактически оказались «заложниками» сложившейся ситуации.

Решение данной проблемы напрямую связано с отсутствием необходимых денежных средств в местных бюджетах, а также явным противоречием норм действующего законодательства. Судебные решения не могут быть исполнены и в связи с явной несоразмерностью между доходной частью местных бюджетов и расходами, связанными с проведением капитального ремонта многоквартирных домов, а зачастую и по срокам исполнения.

Дальнейшее формирование подобной судебной практики может привести к финансовой несостоятельности органов местного самоуправления. Необходимость осуществления расходов, не предусмотренных утвержденными бюджетами, нарушает принципы самостоятельности и сбалансированности местных бюджетов, лишает муниципальные образования права определять результативное и эффективное использование бюджетных средств. Исполнение данных решений ставит под угрозу исполнение приоритетных национальных проектов и социальных программ бюджетов муниципальных образований.

Многочисленные обращения отдельных муниципальных образований в федеральные органы государственной власти поддержки не находят. Поэтому необходимо выработать единую, консолидированную позицию по этому вопросу, направить единые предложения в федеральные органы власти, в том числе и законодательные.

10. Частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждение долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов, возлагается на местные администрации, что не в полной мере согласуется с сущностью местного самоуправления. Согласно статье 35 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принятие планов и программ развития муниципального образования является исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования.

Участники конференции рекомендовали:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изложенные в проекте федерального закона, в части установления возможности реализации полномочий местной администрации через органы местной администрации.

1.2. Внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, изложенные в проекте федерального закона, направленные на упрощение процедуры предоставления в аренду земельных участков на срок менее одного года.

1.3. Внести изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», изложенные в проекте федерального закона, в части исключения из предмета регулирования Федерального закона № 294-ФЗ мероприятий по контролю в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования, за размещением рекламных конструкций, за целевым использованием земель муниципального образования, по лесному контролю и надзору.

1.4. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, изложенные в проекте федерального закона, в части установления административной ответственности за невыполнение требований Закона № 294-ФЗ при проведении муниципального контроля.

1.5. Признать утратившей силу статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

1.6. Внести изменения в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части уточнения и унификации понятий «государственная и муниципальная услуга», «государственная и муниципальная функция», «государственная и муниципальная работа», а также соотношения этих терминов.

1.7. Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определить, что долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств местного бюджета, утверждаются представительным органом муниципального образования.

2. Министерству экономического развития Российской Федерации ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе:

- по снятию ограничений на предоставление отдельных государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами в режиме «одного окна»;
- фиксирующих требование к заключению соглашений между МФЦ, учредителем МФЦ и федеральными органами исполнительной власти;
- определяющих полномочия по разработке и утверждению административных регламентов предоставления услуг муниципальными учреждениями.

Исполнительной дирекцией АСДГ данные рекомендации были направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, в Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. А также в Министерство регионального развития Российской Федерации, в Верховный суд Российской Федерации.

В сентябре 2011 г. Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, рассмотрев обращение участников данной конференции о признании утратившей силу статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», в своем ответе № 3.20-25/444 от 22 сентября 2011 года предложил представить в Комитет данные, подтверждающие недостаточность средств местных бюджетов на исполнение обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных домов после приватизации квартир в таких домах. Предполагалось, что в случае обоснованности представленных данных и расчетов при рассмотрении Государственной Думой проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Комитет готов внести поправки, предусматривающие выделение средств из федерального бюджета на софинансирование указанных расходов местных бюджетов.

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов проведена работа по сбору соответствующих данных в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока, обобщению и их анализу. Анализ показал, что во всех муниципальных образованиях имеется значительное количество домов, требующих капитального ремонта. В ряде муниципальных образований (Белово, Киселевск, Партизанск, Саяногорск, Корсаков, Бийск, Дудинка) капитального ремонта требует свыше 70% всего жилого фонда. А в Билибинском районе капитального ремонта требует 99% жилого фонда, городе Советская Гавань – 97%, в Улан-Удэ – 91% жилого фонда.

Решение данной проблемы напрямую связано с отсутствием необходимых денежных средств в местных бюджетах. Требуемая сумма бюджетных расходов на проведение капитального ремонта домов зачастую в несколько раз превышает расходную часть годового бюджета.

Так, в Кемерово требуемая сумма на проведение капитального ремонта многоквартирных домов превышает расходную часть годового бюджета в 2,3 раза, в Улан-Удэ – в 6 раз, в Ханты-Мансийске – в 24,7 раза, в Искитиме – в 58,9 раз, в Белово – в 133 раза, а в Советской Гавани – в 684 раза.

К примеру, в городе Омске во исполнение судебных решений в 2011 году необходимо было произвести капитальный ремонт 24 многоквартирных домов (или 0,2% от общего количества жилого фонда), при этом недостаток запланированных бюджетных средств составил 2 886 727,7 тыс. рублей. В 2012 году во исполнение судебных решений необходимо произвести капитальный ремонт более 40 многоквартирных домов, потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 865 706,0 тыс. рублей при плановом бюджете города в 13 795 993,6 тыс. рублей.

В 2011 году во исполнение решений Артемовского суда Приморского края подлежало капитальному ремонту 28 многоквартирных домов на общую сумму 34 млн рублей, что составляет 4,1% от общего количества многоквартирных домов, расположенных на территории Артемовского городского округа. По состоянию на 01.01.2012 года уже имеются решения суда по 16 многоквартирным домам на общую сумму порядка 50 млн рублей, в том числе по двум домам администрация Артемовского городского округа обязана выполнить также комплексный капитальный ремонт домов на общую сумму по 10–15 млн каждый. В бюджете Артемовского городского округа на 2012 год на капитальный ремонт многоквартирных домов по исполнению решений суда запланировано 29,4 млн рублей, что явно недостаточно для выполнения уже имеющихся судебных решений.

Выполнить решения суда не представляется возможным, а отсюда возможны предусмотренные действующим законодательством последствия за неисполнение вступивших в силу судебных решений.

Без дополнительных ассигнований хотя бы частично решить проблему капитального ремонта многоквартирных домов невозможно.

Исполнительной дирекцией АСДГ в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления направлено обращение и аналитические материалы с просьбой выйти с законодательной инициативой по изменению федерального бюджета и внести поправки, предусматривающие выделение средств из федерального бюджета на софинансирование расходов местных бюджетов по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

По данной проблеме Администрация города **Омска** на основании сложившейся практики принятия судами города Омска решений, обязывающих муниципальное образование производить капитальный ремонт многоквартирных домов за счет бюджета города, используя сделанный АСДГ анализ по данному вопросу, направила жалобу в Конституционный суд Российской Федерации о проверке конституционности статьи 16 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в силу своей неопределенности в отношении условий, при которых возникает обязанность бывших наймодателей по проведению капитального ремонта домов старого жилого фонда, на предмет противоречия статьям 2, 131, 132 и 133 Конституции Российской Федерации.

В обоснование жалобы указано, что понимание местного самоуправления как признаваемой и гарантируемой Конституцией Российской Федерации территориальной самоорганизации населения, призванной обеспечивать ему самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения, предполагает, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, что муниципальная власть по своей природе является властью самого местного сообщества, а субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти – непосредственно и через органы местного самоуправления – выступает население муниципального образования (Постановление от 2 апреля 2002 года № 7-П, определения от 10 апреля 2002 года № 92-О, от 6 марта 2008 года № 214-О-П и др.). Это обуславливает возложение на органы местного самоуправления вытекающих из природы местного самоуправления обязанностей по решению вопросов обеспечения жизнедеятельности населения конкретного муниципального образования, надлежащее исполнение которых является императивом демократического правового государства в сфере организации муниципальной публичной власти.

Закрепляя самостоятельность местного самоуправления как одну из основ его конституционно-правового статуса, Конституция Российской Федерации одновременно исходит из того, что местное самоуправление должно осуществляться в соответствии с общими принципами его организации, установление которых относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт «н» части 1), а деятельность органов местного самоуправления должна носить законный характер (статья 15, часть 2). Из этих положений Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями ее статей 1 (часть 1), 4 (часть 2), 71, 72 (часть 1) и 76 (части 1 и 2) следует, в частности, что самостоятельность местного самоуправления определяется его компетенцией, которая устанавливается на основании Конституции Российской Федерации в законе и включает в себя предметные сферы деятельности местного самоуправления и полномочия по решению вопросов местного значения. Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в ряде его Постановлений, в том числе от 16 октября 1997 года № 14-П и от 30 ноября 2000 года № 15-П.

Реализуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации свои дискреционные полномочия в сфере правового регулирования общих принципов организации местного самоуправления, включая установление правовых основ компетенции муниципальных образований, в рамках которой органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия самостоятельно, законодатель не может действовать произвольно. Принимаемые им в этой сфере решения должны соотноситься с конституционными основами разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, учитывать конституционную природу местного самоуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня публичной власти и вместе с тем соответствовать вытекающему из конституционного принципа равенства всех перед законом требованию формальной определенности, что предполагает ясное, четкое и непротиворечивое определение компетенции муниципальных образований, последовательное разграничение вопросов местного значения, решение которых возложено на органы местного самоуправления, и вопросов государственного значения, решение которых возложено на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также взаимосогласованную регламентацию полномочий органов местного самоуправления нормативными правовыми актами различной отраслевой принадлежности.

Соблюдение этих требований является необходимым условием для обеспечения на законодательном уровне принципа равенства прав муниципальных образований как территориальных сообществ граждан, коллективно реализующих на основании Конституции Российской Федерации право на осуществление местного самоуправления, что в сфере финансово-бюджетных правоотношений предполагает, в частности, юридическое равенство между муниципальными образованиями в их взаимоотношениях с органами государственной власти,

являющееся одной из гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 16-П).

Иное означало бы, что законодатель вправе закрепить за местным самоуправлением неопределенные по объему полномочия, а органы местного самоуправления – реализовать их произвольным образом, что приводило бы к нарушению принципа разграничения полномочий между территориальными уровнями публичной власти, ставило бы под сомнение надлежащее финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления соразмерно его полномочиям, а в результате создавало бы угрозу невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно его преамбуле, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления. В рамках этих общих принципов им закрепляются и правовые основы компетенции муниципальных образований, включая определение содержания и состава вопросов местного значения, их дифференциацию по типам муниципальных образований, установление полномочий органов местного самоуправления по решению таких вопросов, а также прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

В частности, статья 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит норму, в соответствии с которой органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы осуществления финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года, только за счет собственных доходов местных бюджетов.

Во исполнение постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 жилые дома передавались в собственность муниципальных образований. Однако не было учтено то обстоятельство, что в процессе разграничения государственной собственности многоквартирные дома до момента передачи в муниципальную собственность от бывшего наймодателя, которым являлось и государство, по своему техническому состоянию давно нуждались в проведении капитального ремонта, который на протяжении многих лет не проводился.

В соответствии со статьёй 36 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» основанием к рассмотрению дела о проверке конституционности взаимосвязанных положений статьи 16 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 210 Гражданского Кодекса Российской Федерации является обнаружившаяся неопределённость в вопросе о том, соответствуют ли указанные положения статьи 12, статьи 130 (часть 1), 132 и 133 Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации недопустимо введение в действие в течение финансового года органами государственной власти решений, приводящих к увеличению расходов бюджета других уровней без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих соответствующие компенсации.

Следовательно, возложение на муниципальные образования обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами государственной власти Российской Федерации в рамках своей компетенции, нарушает не только установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации в порядке конкретизации конституционных основ финансовой системы государства принцип самостоятельности бюджетов (статья 31), но и конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления, в том числе в формировании и исполнении местного бюджета, тем самым противоречит Конституции Российской Федерации, ее статьям 130 (часть 1), 132 (часть 1) и 133.

Статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства, возникающие у муниципального образования в связи с осуществлением переданных ему государственных полномочий, исполняются за счет и в пределах субвенций, специально предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет являются составной частью финансовой системы Российской Федерации.

В ситуации, когда значимые с бюджетно-правовой точки зрения положения подпункта 2 статьи 2, части 3 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ, части 1, 2 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ принимаются без какой-либо адаптации к действующему бюджетному законодательству, без чётких компенсаторных механизмов и переходных положений, создаются условия для неопределённости содержания правового регулирования на федеральном уровне.

Органы государственной власти Российской Федерации свою обязанность по выделению муниципальным образованиям денежных средств на компенсацию расходов по капитальному ремонту многоквартирных домов до настоящего времени не исполнили.

Взаимодействие правовых служб муниципальных образований Сибири и Дальнего востока осуществляется и путем изучения мнения руководителей муниципальных образований по вопросам законности и обоснованности принятия федеральных законодательных актов. Такие проблемы находят отклик практически во всех муниципальных образованиях.

Так, для рассмотрения всем руководителям муниципальных образований-членов АСДГ было направлено обращение президента АСДГ, мэра города Новосибирска В.Ф. Городецкого о законности и обоснованности дополнения перечня вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа вопросами по финансированию социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей.

В исполнительную дирекцию АСДГ поступило 64 ответа от руководителей исполнительных и представительных органов муниципальных образований. Все они поддержали позицию, что данными требованиями закона нарушается самостоятельность муниципального образования в распоряжении местным бюджетом.

Главы городов Владивостока и Уссурийска полагают, что порядок принятия дополнений в перечень вопросов местного значения нарушает не только российское законодательство, но и Европейскую Хартию местного самоуправления от 15.10.1985 г., ратифицированную Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления». Согласно части 1 статьи 3 Хартии местного самоуправления под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. В соответствии с частью 4 статьи 4 Европейской Хартии местного самоуправления предоставляемые органам местного самоуправления полномочия, как правило, должны быть полными и исключительными. Они могут быть поставлены под сомнение или ограничены каким-либо другим центральным или региональным органом власти только в пределах, установленных законом.

Включаемые Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в перечень вопросов местного значения положения не соотносятся с законодательно установленными полномочиями органов местного самоуправления как общественно-публичных институтов, деятельность которых направлена на организацию жизнеобеспечения муниципального образования, а не на организацию осуществления полномочий федеральных государственных органов.

Часть 6 статьи 4 Европейской Хартии местного самоуправления устанавливает необходимость консультирования с органами местного самоуправления в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся, что не было осуществлено в процессе принятия Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Мнения о необходимости внесения изменений в Федеральные законы № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения обязанностей органов местного самоуправления по финансированию социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, являющихся расходными обязательствами Российской Федерации, либо наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей необходимых финансовых и материальных средств местным бюджетам различны.

Главы городов Магадана, Нового Уренгоя, Комсомольска-на-Амуре, Владивостока, Ленинска-Кузнецкого, Ленска, Саяногорска и др. считают, что необходимо исключение из вопросов местного значения полномочий по предоставлению помещения для работы на обслуживаемом административном участке городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, а также по предоставлению сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности и передаче их исключительно в ведение федеральных органов исполнительной власти.

По их мнению, такое решение вопроса, во-первых, будет соответствовать принципам финансирования полиции за счет средств федерального бюджета, закрепленным в статье 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (как указано в части 1 этой статьи за счет средств федерального бюджета обеспечивается финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых сотрудникам полиции, членам их семей); во-вторых, такое решение позволило бы исключить в дальнейшем споры о размерах финансовых средств, необходимых для исполнения данных государственных полномочий.

Главы городов Иркутска, Искитима, Нягани, Петропавловска-Камчатского, Анадыря, Бийска, Кемерово и др. полагают, что органы местного самоуправления должны быть наделены отдельными государственными

полномочиями по решению вышеуказанных вопросов с одновременной передачей необходимых финансовых и материальных средств местным бюджетам, поскольку по своей правовой природе реализация социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации является отдельным государственным полномочием, которое для осуществления должно передаваться органам местного самоуправления и осуществляться только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Глава города Ангарска считает, что рассматривать указанные изменения в федеральные законы № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения обязанностей органов местного самоуправления по финансированию социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, как наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, не представляется возможным. Согласно части 1 статьи 19 федерального закона № 131-ФЗ к переданным полномочиям относятся полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации по вопросам, не отнесенным названным законом к вопросам местного значения. В связи с тем, что предоставление помещений участковым уполномоченным полиции федеральным законом № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения, указанные изменения не могут рассматриваться как наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и, соответственно, положения о финансировании указанных полномочий из федерального бюджета применению не подлежат.

Главы муниципальных образований Алейска и Покачи сообщают, что бюджет постоянно является дефицитным, поэтому выполнить вышеуказанные обязательства не представляется возможным.

Главы городов Междуреченска и Анадыря считают, что согласно статье 93 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления. Поскольку участковый уполномоченный полиции не состоит в трудовых отношениях с органами местного самоуправления, то исключается возможность в предоставлении ему и членам его семьи служебного жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности. Кроме того, увольняющийся сотрудник органов внутренних дел, как правило, не желает в добровольном порядке освободить жилое помещение, предоставленное в связи с исполнением должностных обязанностей, этот процесс весьма длителен и происходит в судебном порядке. Так, на территории городского округа Анадырь сформировано 5 административных участков, обслуживаемых участковыми уполномоченными. В период с 2006 по 2011 годы в целом по указанным 5 участкам сменилось 32 участковых уполномоченных. Поэтому, необходимо законодательно урегулировать вопрос о возврате предоставленного (служебного) жилого помещения при оставлении должности участкового уполномоченного.

Большинство руководителей муниципальных образований считают, что в виду важности, сложности и актуальности вопроса проблему следует обсудить на конференции АСДГ для выработки единой позиции и направлении Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложений о внесении изменений в Федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Президент АСДГ, мэр города Новосибирска В.Ф. Городецкий по результатам обобщения мнений глав муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока направил обращение в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Из ответа председателя Комитета Тимченко В.С. следует, что Комитет разделяет позицию членов АСДГ, однако при принятии законопроекта мнение членов Комитета по вопросам местного самоуправления учтено не было. Для выработки позиции по данному вопросу обращение было направлено в МВД России.

Кроме того, обсуждение данной проблемы планируется к рассмотрению на конференции АСДГ в июне 2012 года в городе Иркутске.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока проводится работа как по совершенствованию нормативной правовой базы муниципальных образований, так и по наиболее эффективному использованию правовых возможностей развития муниципальных образований.

В городе **Омске** продолжается реализация долгосрочной целевой программы «Повышение правовой культуры». Практика показала, что деятельность Администрации города Омска по повышению правовой культуры поддержана общественными организациями и юридическим сообществом города. Опыт Омска в сфере правового

просвещения был положительно отмечен на конференциях АСДГ, на межрегиональном форуме Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления», Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

Общее количество граждан, обратившихся в 2011 году к муниципальным юристам с целью получения бесплатной юридической помощи, составило 13414 человек, бесплатная юридическая помощь в юридических клиниках (общественных приемных) была оказана 4174 гражданам.

В 2011 году в шесть Центров правовой информации для населения, организованные бюджетным учреждением города Омска «Омские муниципальные библиотеки», обратилось 10 367 человек.

С целью разъяснения вопросов действующего законодательства в 2011 году были подготовлены и распространены среди населения:

– сборник «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» тиражом 30000 экз.;

– листовки «Предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», «Условия и порядок перевода жилого помещения в нежилое и нежилого помещения в жилое, и переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», «Двойные квитанции (процедура смены управляющей компании, механизм заключения и расторжения договора управления многоквартирным домом)», «ТСЖ: некоторые вопросы управления», «Правовые основы создания Совета многоквартирного дома», «Общее имущество (порядок и правовые основы управления общим имуществом в многоквартирном жилом доме)», «Как оформить право собственности на земельный участок под многоквартирным жилым домом», общим тиражом 280 000 экз.

С целью популяризации права и обеспечения доступности правовых знаний на ГТРК «Иртыш» с 2006 года выходит специализированная телепередача «Вы и Ваше право», в ходе которой руководители и юристы структурных подразделений Администрации города Омска дают комментарии по наиболее актуальным вопросам действующего законодательства. Также к участию в телепередаче привлекаются представители юридического сообщества города Омска. В 2011 году вышло 16 телепередач на различную правовую тематику.

В 2011 году при активном участии юристов Администрации города Омска был создан судебный прецедент, имеющий важное значение для проведения выборов представительных органов всех городских округов и муниципальных районов, а также для развития избирательной системы в России в целом. Законом Омской области 3 июня 2011 года «О внесении изменений в Закон Омской области «О выборах в органы местного самоуправления Омской области» были дополнены ранее установленные для представительных органов мажоритарная избирательная система абсолютного большинства и мажоритарная избирательная система относительного большинства пропорциональной избирательной системой, при которой все депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. При этом было определено, что на выборах депутатов представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов альтернативно применяется пропорциональная избирательная система.

Житель города Омска В.Г. Титов, Омский городской Совет, Администрация города Омска обратились в Омский областной суд с заявлением о признании указанных положений противоречащими статье 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нарушающими право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Решением Омского областного суда от 11.07.2011 г. в удовлетворении заявленных требований было отказано. При вынесении решения Омский областной суд указал на отсутствие нарушения прав граждан, мотивируя тем, что «гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом и не являющийся членом политической партии, не позднее чем через 3 дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований вправе обратиться в любую политическую партию, её региональное отделение или иное структурное подразделение с предложением о включении его кандидатуры в соответствующий список кандидатов, выдвигаемый этой политической партией, её региональным отделением и иным структурным подразделением».

Не согласившись с решением Омского областного суда, сторонами была подана жалоба в Верховный суд Российской Федерации. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28 сентября 2011 года жалоба была удовлетворена, решение Омского областного суда было отменено, а оспариваемые положения областного закона признаны недействующими с момента принятия. В соответствии с данным судебным актом были внесены изменения в Закон Омской области «О выборах в органы местного самоуправления Омской области», которыми установлено, что виды избирательных систем (из числа предусмотренных Законом), которые применяются при выборах представительных органов местного самоуправления, и порядок распределения депутатских мандатов определяются уставом муниципального образования.

В Новосибирске продолжена работа в области создания единого правового пространства и совершенствования нормативных правовых актов. Результатом обеспечения взаимодействия с Правительством Новосибирской

области и органами прокуратуры стали регулярная работа по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов, ежемесячное подписание с прокуратурой города Новосибирска соответствующих актов сверки и направление проектов нормативных правовых актов мэрии в прокуратуру города Новосибирска для проведения предварительной правовой и антикоррупционной экспертиз.

8 февраля 2011 г. заключено соглашение между мэрией города Новосибирска, Советом депутатов города Новосибирска и прокуратурой города Новосибирска о взаимодействии, в соответствии с которым организована работа по участию органов прокуратуры в разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов и подготовке заключений на проекты. Организовано направление в органы прокуратуры проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска для проведения предварительной правовой экспертизы (в 2011 году – 123 проекта).

Продолжена работа по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части проведения обязательной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и их проектов. В 2011 году проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 863 муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, что на 14% больше показателя 2010 года. В результате этой работы были выявлены 652 коррупциогенных фактора, которые впоследствии были устранены. Информация об антикоррупционном мониторинге приведена в таблице.

	<i>Контрольные позиции</i>	<i>Общее количество</i>
1.	Количество проектов НПА, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	617
2.	Количество проектов НПА, в которых выявлены коррупциогенные факторы	255
3.	Количество НПА, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	246
4.	Количество НПА, в которых выявлены коррупциогенные факторы	64
5.	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах НПА	534
6.	Из них: Исключено коррупциогенных факторов	534
7.	Количество коррупциогенных факторов, выявленных в НПА	118
8.	Из них: Исключено коррупциогенных факторов	118

В Новосибирске подготовлено и направлено 7 обращений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации и иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти с просьбой организовать работу по устранению существующих противоречий, пробелов правового регулирования.

Направлены обращения в уполномоченные органы государственной власти Новосибирской области с просьбой инициировать разработку нормативных правовых актов Новосибирской области в сфере реализации государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек (в случае необходимости, о передаче указанных полномочий органам местного самоуправления города Новосибирска), урегулирования платы за подключение к системе теплоснабжения, проведения ремонтно-строительных работ при переустройстве и (или) перепланировке жилого помещения на территории Новосибирской области.

В 2011 году в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области муниципальным казенным учреждением «Финансовое управление мэрии города» был осуществлен переход к трехлетнему бюджетному планированию. В связи с этим потребовалась значительная корректировка муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения в бюджетной сфере. Результатом проведенной работы стала своевременная и качественная подготовка проекта бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов. Также в 2011 году были разработаны и приняты муниципальные правовые акты, направленные на оптимизацию и повышение эффективности работы в сфере организации и обеспечения исполнения бюджета на 2011 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Были разработаны и приняты муниципальные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Результатом проведенной работы стало своевременное утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий, определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, финансирование бюджетных и автономных муниципальных учреждений в форме субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В сфере реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» были разработаны и приняты муниципальные правовые акты, направленные на обеспечение перехода к электронному правительству:

сформирован реестр муниципальных услуг;
разработаны и приняты административные регламенты;
начата работа по переводу части муниципальных услуг в электронный вид;
начата работа, направленная на получение отдельной информации, необходимой для оказания муниципальных услуг по системе межведомственного информационного взаимодействия.

В 2011 году в сфере противодействия коррупционной деятельности проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Проведение данной экспертизы является постоянным предметом деятельности юридических служб.

В Сургуте проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 353 муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. Выявленные коррупциогенные факторы и несоответствия законодательству устраняются в процессе внесения соответствующих изменений в правовые акты либо доработки проектов правовых актов. В результате проведенной работы достигнуты следующие положительные результаты:

система муниципальных правовых актов по состоянию на 31.12.2011 г. приведена в соответствие с действующим законодательством;

все действующие муниципальные нормативные правовые акты города и дополнительные сведения к ним, направлены в Управление государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского округа – Югры для включения в региональный регистр.

В Хабаровске в целях проведения антикоррупционной экспертизы актов, помимо существующего постановления администрации города, Хабаровской городской Думой принят порядок проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и их проектов.

Изменения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» диктуют необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с ним, и в первую очередь это касалось Устава городского округа «Города Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур, трижды в течение года были внесены изменения и дополнения, в частности уточнены вопросы местного значения в отношении дорожной деятельности, оказания медицинской помощи населению на территории г. Хабаровска и т.д.

В 2011 году в целях реализации концепции административной реформы в Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и организации перехода органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на предоставление муниципальных услуг в электронной форме администрацией города Хабаровска продолжено формирование необходимой нормативной правовой и методической основы перевода муниципального управления на использование информационно-коммуникационных технологий, налаживания электронного взаимодействия между гражданами, структурными подразделениями и организациями, в частности принято решение Хабаровской городской Думы от 22.03.2011 № 364 «Об утверждении Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг администрацией города Хабаровска, и порядка определения размера платы за их оказание». Внесены изменения и подготовлены более 48 административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг.

Продолжается реализация Федерального закона от 08.10.2010 № 83-ФЗ, которым совершенствуется правовое положение муниципальных учреждений. В частности, в мае 2011 года утвержден порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета города на иные цели, положения о порядке дачи согласия на распоряжение имуществом муниципальных учреждений, а также проведение правотворческой работы по изменению типов муниципальных учреждений в соответствии с указанным Федеральным законом.

В соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ, вносящим изменения в Градостроительный кодекс, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, Федеральные законы, регулирующие дорожную деятельность в Российской Федерации, администрацией города разработано и принято постановление о создании и использовании муниципальных платных автомобильных парковок в городе Хабаровске.

В Ханты-Мансийске работа направлена на повышение качества принимаемых нормативно-правовых актов, исключение принятия нормативно-правовых актов за пределами компетенции органов местного самоуправления, исключение коррупционных факторов в принимаемых нормативно-правовых актах.

Еще одной из задач в 2011 году было повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Среди мер необходимо отметить разработку и утверждение 26 административных регламентов предоставления муниципальных услуг. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:

1. Утвержден реестр муниципальных услуг (работ) города Ханты-Мансийска постановлением Администрации от 07.09.2009 № 735.

2. Утвержден Порядок разработки и принятия административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг (распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 23.03.2011 № 86-р).

3. Издано постановление Администрации города Ханты-Мансийска «Об установлении случаев и порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг» от 09.03.2011 № 266-1.

4. Утвержден перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления в электронном виде (распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 18.05.2011 № 159-р).

При этом необходимо отметить, что по каждой муниципальной услуге определены документы (сведения), обмен которыми должен осуществляться путем межведомственного взаимодействия, сотрудники, ответственные за обмен документами и сведениями в электронном виде при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Следует также отметить эффективную работу правовых служб городов **Усть-Илимска, Стрежевого, Артема, Иркутска, Бийска, Оби, Владивостока, Хабаровска** и других муниципальных образований.

2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов

Секция «Экономика и финансы города» – одна из старейших секций в АСДГ. В работе секции принимают участие руководители финансовых и экономических структур местных администраций, депутаты – члены бюджетных комитетов и комиссий представительных органов местного самоуправления, руководители контрольно-счетных органов муниципалитетов, ученые, эксперты.

16–17 июня 2011 года в Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Современные проблемы экономической, финансовой и контрольной деятельности в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока», посвященная обсуждению проблем законодательства в сфере экономической и финансовой деятельности, совершенствования финансового контроля, практики привлечения инвестиций в муниципальные образования. В работе конференции приняли участие более 90 представителей из 30 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В ходе работы конференции были заслушаны доклады участников по вопросам совершенствования финансового законодательства, роли муниципалитетов в процессе совершенствования системы инструментов учета муниципальных активов, финансового контроля, передачи отдельных полномочий для повышения эффективности деятельности муниципальных образований в сфере экономики и финансов. В качестве экспертов на конференции выступили председатель комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления Вячеслав Тимченко и заместитель директора Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации Татьяна Саакян. Научно-практический аспект и видение перспектив развития муниципалитетов в финансово-экономической сфере обозначила ведущий эксперт сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда «Институт экономики города» Юлия Чалай. Часть работы конференции прошла в режиме видеоконференцсвязи с Москвой.

Открывая мероприятие, президент АСДГ, мэр Новосибирска Владимир Городецкий, подчеркнул своевременность обсуждаемых вопросов. «131-ФЗ сыграл важную роль в развитии местного самоуправления. Были разграничены полномочия муниципальной и региональной властей, обеспечена основа, в том числе финансовая, для деятельности муниципалитетов. Но сегодня этого недостаточно. Необходимо создавать условия для модернизации экономики в рамках тех функций, которые на нас возложены. Самая главная проблема – в том, что сложившаяся финансовая система не создаёт стимулов для развития реального сектора, не даёт возможности формирования полноценного бюджета развития городов, – отметил В. Городецкий. – Мы неоднократно поднимали вопросы о расширении финансовых возможностей муниципальных образований на уровне федеральной власти, но пока принятые решения не носят системного характера и не оказывают значительного влияния на бюджетные показатели». Вице-президент АСДГ Р.В. Бабун отметил, что экономическая сфера является важнейшим элементом жизни города. «К сожалению, основные источники доходов муниципалитетов – земля и имущество, дают недостаточное количество средств для развития муниципальных образований. В основном города и муниципальные районы сидят на источниках от федеральных налогов. В то же время существует огромная бюджетная сфера, которая требует больших расходов, ЖКХ и все что относится к местным бюджетам». По мнению Р.В. Бабуна «... реформа, начатая 131 законом, должна была закончиться в 2009 году. На самом деле идет активная законодательная деятельность, которая влияет на экономическую политику муниципалитетов. Прежде всего, это 83 закон, программа эффективности бюджетных расходов (до 2012 года), утвержденная Правительством РФ, очередные поправки в 94 закон, важнейшее постановление Правительства № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах». Роль Бабуна особо выделил два постановления Конституционного Суда Российской Федерации, которые выиграли сибирские и дальневосточные города: первое постановление рассказывает об обращении города Благовещенска Амурской области, где ставился под сомнение закон «Об отчуждении недвижимого имущества, находящегося в собственности государственных органов субъ-

ектов Федерации и муниципальных образованиях Российской Федерации». Коллегам из Благовещенска удалось доказать несоответствующего Конституции Российской Федерации принудительную приватизацию всего нежилого фонда. И второе постановление, которое выиграл город Чита Забайкальского края, где проверялась часть 4 статьи 16 № 131-ФЗ в части компенсации экономически необоснованных тарифов на теплоэнергию. Льготы устанавливает субъект Российской Федерации, а вычеты идут из местных бюджетов. Конституционный суд признал это требование несоответствующим Конституции Российской Федерации и сказал, что кто установил льготу – тот и должен платить». Экономическая и финансовая деятельность муниципалитетов в практической части реализуется в такой важной сфере работы органов местного самоуправления как муниципальные закупки.

В рамках видеоконференцсвязи с Москвой участники смогли задать интересующие их вопросы председателю комитета Государственной Думы по местному самоуправлению Вячеславу Тимченко и заместителю директора Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов России Татьяне Саакян. В. Тимченко акцентировал свое внимание на перспективах развития местного самоуправления, которые были обозначены в недавнем докладе Всероссийского Совета местного самоуправления. По его словам, законодатели постараются учесть пожелания муниципалитетов в части реформирования системы налогообложения и распределения полномочий между субъектами Федерации и муниципальной властью. Т. Саакян подробно остановилась на проблематике новелл законодательства в части работы органов местного самоуправления с бюджетами и сбором налогов. Участники телемоста отметили для себя огромную практическую пользу подобного общения, так как были получены ответы на многие вопросы, которые волновали собравшихся.

По результатам обсуждения вопросов совершенствования нормативно-правового регулирования и на основании изученного опыта работы по разграничению полномочий между региональными и муниципальными властями в сфере экономики и финансов в городах Сибири и Дальнего Востока участниками конференции был принят ряд рекомендаций профильным министерствам Правительства Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, субъектам Российской Федерации.

Социально-экономическое развитие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2011 году в целом складывалось положительно и характеризовалось повышением инвестиционной привлекательности муниципалитетов, в городах создавались условия для повышения качества городской среды: благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов на территории города.

«Стратегический план развития города Абакана до 2014 года» – один из главных нормативных документов развития города, призванный решать стратегические проблемы, обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие всех сфер жизнедеятельности города на основе комплексного использования административных факторов и всех видов ресурсов с учетом их особенностей. В соответствии со «Стратегическим планом развития города Абакана до 2014 года» и бюджетом города Абакана в течение 2011 года реализовывались 17 муниципальных целевых программ. В 2011 году был сформирован доклад Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2010 год и их планируемых значениях на 2011–2013 годы», позволяющий выявить сферы, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, и сформировать комплекс мероприятий по улучшению результативности деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, в целях оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также эффективности реализации муниципальных целевых программ и оценки деятельности руководителей органов местного самоуправления было разработано Положение «О порядке оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Абакан». В течение года проводилась разработка и корректировка прогнозных показателей социально-экономического развития города с учетом изменения индексов дефляторов. Для подготовки бюджета города на 2012 год и на плановый период 2013–2014 гг. проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономики Республики Хакасия и Бюджетно-казначейском управлении администрации города Абакана, составлен Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2012–2014 годы. С целью исполнения Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Постановлением Мэра города Абакана от 29.10.2010 № 2023 утвержден и выполнен в полном объеме План мероприятий по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ. Подготовлены и утверждены постановлениями Главы города Абакана положения, регламентирующие функционирование деятельности муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города, определен порядок формирования муниципального задания, нормативы определения затрат, формы отчетности по выполнению муниципального задания, приведены в соответствие с законодательством уставы муниципальных учреждений.

Постановлением Мэра города Абакана от 30.11.2010 № 2263 создан Совет по инновационной и инвестиционной деятельности при администрации города Абакана (далее – Совет), утверждено Положение о Совете и его состав. Совет – это экспертно-консультативный орган, его основной задачей является разработка рекомендаций

по формированию и реализации инновационной и инвестиционной политики. Совет возглавляет Глава города Абакана, в его состав входят заместители Главы города, руководители структурных подразделений администрации города, депутаты Абаканского городского Совета депутатов, руководители предприятий и организаций, ученые ведущих вузов Хакасии. В течение 2011 года было проведено четыре заседания Совета, на которых были обсуждены вопросы использования инновационных разработок в муниципальных предприятиях жилищно-коммунального хозяйства и строительных организациях города, городских управлениях образования и здравоохранения Администрации города Абакана.

Улучшение жилищных условий для граждан и обеспечение доступности жилья является одним из приоритетных направлений работы органов власти и местного самоуправления. В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации муниципальной целевой программы «Субсидирование молодым семьям части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам на 2010–2013 годы». Кроме этого, Решением Абаканского городского Совета депутатов от 16.10.2007 № 418 утверждена подпрограмма «О мерах по обеспечению жильем медицинских работников муниципальных учреждений и предприятий здравоохранения города Абакана» городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008–2012 годы». Указанная подпрограмма призвана создать условия для привлечения молодых специалистов в сферу здравоохранения города за счет оказания поддержки в обеспечении жильем, сделать ипотечный кредит более доступным для медицинских работников муниципальных учреждений и предприятий города Абакана.

Реализация указанных целевых программ несет положительный эффект для населения города. Для многих жителей участие в целевых программах с использованием ипотечных жилищных кредитов – это единственный возможный способ решения жилищных проблем.

В 2011 году было продолжено строительство социально-значимых для горожан объектов. В общем объеме освоенных в прошедшем году инвестиций, в соответствии с направлениями «Городской инвестиционной программы на 2011 год», доля финансирования работ из бюджета Российской Федерации составила 8,2%, доля финансирования из бюджета Республики Хакасия составила – 9,4% и доля средств бюджета города Абакана – 82,4%.

При поддержке Совета по инновационной и инвестиционной деятельности при администрации города Абакана в 2011 году создан Центр профессионального самоопределения школьников на базе МБОУ «Межшкольный учебный комбинат». Это единственный в Республике Хакасия Центр, цель которого обеспечение комплексного подхода в решении вопросов профессиональной ориентации обучающихся с первого по одиннадцатый класс. Финансирование из муниципального бюджета в течение трех лет составит 4 865,0 тыс. руб. Центр оснащен современным уникальным оборудованием.

Реализация мероприятий Программы «Развитие образования в городе Абакане на 2009–2013 гг.» по капитальному и текущему ремонту, обустройству территорий учреждений образования, обеспечению их безопасности способствует развитию материальной базы образовательных учреждений, созданию условий для комфортного пребывания детей. На подготовку учреждений образования к новому 2011–2012 учебному году было освоено 128 797,25 тыс. руб. (в 2010 году – 99 619,0 тыс. руб.).

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере здравоохранения 2011 год стал последним для городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008–2012 гг.» В течение года было освоено: на проведение строительных и ремонтных работ – 72 162,5 тыс. руб., приобретение оборудования – 23 704,8 тыс. руб., обновление автотранспорта – 2 616 тыс. руб., на информатизацию – 5 105,1 тыс. руб., на обеспечение медицинских работников жильем – 5 435,5 тыс. руб.

В течение 2011 года в плановом порядке производились работы по текущему ремонту зданий лечебных учреждений. Выполнено работ на сумму 9,5 млн рублей (2010 г. – 8,3 млн руб., 2009 г. – 6,2 млн руб.). Произведено работ по капитальному ремонту лечебных учреждений города на сумму 59,7 млн рублей (2010 г. – 38,7 млн руб., 2009 г. – 39,7 млн руб., 2008 г. – 38,3 млн руб.).

Бюджет 2011 года администрацией г. Абакана был составлен в соответствии с действующим бюджетным законодательством, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в г. Абакане, Стратегическим планом развития г. Абакана до 2014 года и Законом Российской Федерации «О финансовых основах местного самоуправления».

В расходной части городского бюджета были отражены направления бюджетных средств на выполнение основных функций, возложенных на органы местного самоуправления по обеспечению жизнедеятельности бюджетной сферы и городского коммунального хозяйства, исполнению государственных функций на реализацию общедоступного и бесплатного общего образования в общеобразовательных учреждениях, обеспечения содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другие.

Доходная часть бюджета в 2011 году составила 2 933,7 млн руб., в том числе по собственным доходам – 2 177,1 млн руб. Собственные доходы городского бюджета выросли на 9,5% к уровню собственных доходов

2010 года. Из республиканского бюджета на исполнение переданных муниципальному образованию г. Абакан государственных функций получено 756,7 млн руб.

Расходная часть бюджета составила 2 954,0 млн руб. и выполнена на 82,1% от плана с учетом всех средств, включая собственные доходы, субвенции и субсидии, поступившие от бюджетов других уровней, с превышением на 12,5% уровня расходов 2010 года. Из общей суммы расходов бюджета направлено на финансирование учреждений социальной сферы 2087,5 млн руб., что составляет 70,7%. На финансирование предприятий городского хозяйства было направлено 504,0 млн руб. Затраты на управление составили 147,5 млн руб. или 4,99% от всех расходов. Расходы на реализацию инвестиционной программы по всем направлениям составили 873,0 млн руб. (приблизительно 30% от всех доходов).

Выполнение поступлений от прогнозируемых доходов городского бюджета позволило администрации города своевременно выплачивать заработную плату, оплачивать расходы на приобретение работниками бюджетной сферы книгоиздательской продукции и периодической печати, по коммунальным услугам (теплоэнергия, электроэнергия, вода), питанию, медикаментам, приобретение медицинского оборудования, мебели, по содержанию учреждений бюджетной сферы, продолжить строительство социально-значимых объектов социальной сферы, ремонт муниципального жилья и решить задачи по обустройству города.

В Артеме в 2011 году наблюдалась положительная динамика основных социально-экономических показателей развития города по сравнению с 2010 годом. В рейтинге экономической активности территорий Приморского края Артемовский городской округ занимает лидирующие позиции по доле доходов без межбюджетных трансфертов в общих доходах бюджета округа – на первом месте; по доходам без межбюджетных трансфертов на душу населения – на втором месте; по уровню зарегистрированной безработицы к экономически активному населению – на втором месте; по обороту общественного питания – на четвертом месте.

За 2011 год прирост объемов отгруженной продукции по крупным и средним предприятиям в сравнении с аналогичным периодом прошлого года составил 24,1%. Темпы роста объемов отгруженных товаров собственного производства организаций, занятых в обрабатывающих производствах, производством и распределением электроэнергии, газа и воды в Артемовском городском округе превысили темпы роста в среднем по Приморскому краю.

В производственной сфере округа стабильно развиваются предприятия, производящие мясные, молочные продукты, хлеб и хлебобулочные изделия, мебель, на сегодняшний день большим потенциалом развития обладает производство строительных материалов, в том числе железобетонных конструкций и изделий. Предприятиями промышленного производства округа за 2011 г. активно проводится техническое перевооружение, модернизация и обновление технологического оборудования. В 2011 году инвестиционные вложения в основной капитал крупными и средними организациями промышленного производства составили 466 млн рублей.

Важную роль в экономике города занимает малое предпринимательство, которое продолжает успешно развиваться. С 2009 года действовала долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Артемовского городского округа» на 2009–2011 годы. В рамках реализации данной программы субъектам малого и среднего предпринимательства оказывалась информационная, имущественная, финансовая поддержка и поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Результатом реализации Программы стало ежегодное увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства: в 2011 году их число увеличилось и составило 481,4 ед. на 10 тыс. чел. населения (в 2010 году – 460,6 ед. на 10 тыс. чел. населения). Администрация Артемовского городского округа планирует и в дальнейшем оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. В 2011 году принята новая долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2012–2014 годы».

Стабильно развивается сельское хозяйство. Оборот крупных и средних сельскохозяйственных организаций города за 2011 год составил 1 016,9 млн рублей, что на 4,9% в действующих ценах выше уровня 2010 года.

Уделяется внимание развитию сельских территорий. В 2010 году принята долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года», в рамках которой решаются основные задачи по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, обеспечению благополучной санитарно-эпидемиологической, экологической ситуации, развитию культурно-досуговой деятельности в сельской местности, сохранению и созданию новых рабочих мест на селе.

Необходимо отметить значительные достижения в сфере жилищного строительства. За 2011 год общая площадь введенных в действие жилых домов в 1,9 раза выше, чем за 2010 год. Всего на территории города введено 96 жилых домов. Доля индивидуального жилищного строительства составила 43,8% от общего ввода жилья.

Ликвидация аварийного жилищного фонда и переселение граждан в жилые дома, отвечающие установленным санитарным и техническим требованиям – одна из приоритетных задач органов местного самоуправления Артемовского городского округа. На решение данного вопроса направлены мероприятия действующих муниципальных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Результатом реализации данных программ станет расселение 456 жилых помещений общей площадью 17 222,6 кв. м, на которых на 01.01.2011

проживало 1 170 человек. Для переселения граждан из аварийного жилья администрацией округа будет приобретено в совокупности 456 благоустроенных жилых помещений общей площадью 19822 кв. м.

В условиях продолжения роста экономического потенциала Артемовского городского округа и постепенного преодоления последствий финансового кризиса на 2011 год принят сбалансированный бюджет, который исполнен без привлечения заемных средств. Завершена работа по реализации мероприятий Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», подготовлен ряд нормативных документов, необходимых для регламентации исполнения отдельных положений закона. Одной из важнейших задач остается повышение эффективности и результативности использования финансовых ресурсов и повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг населению. В целях решения этой задачи в округе разработана и принята долгосрочная целевая Программа повышения эффективности бюджетных расходов Артемовского городского округа на 2011–2013 годы. В рамках данной программы, в целях повышения эффективности расходов бюджета города и качества управления средствами бюджета в соответствии с принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств разработан и утвержден порядок и методика бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из немногих муниципальных образований Приморского края на условиях софинансирования расходов из местного бюджета в 2011 году город Артем включен в региональную программу по переселению граждан Артемовского городского округа из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. В 2011 году завершён переход на новые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта. Особенностью составления проекта бюджета на 2012 год явилось планирование расходов по новым видам расходов бюджетной классификации в соответствии с планируемым Минфином внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации с 01.01.2013 года в части утверждения единых для всех уровней бюджетной системы видов расходов.

Объем собственных доходов Артемовского городского округа не соразмерен тем функциям и полномочиям, которые законодательством закреплены за органами местного самоуправления, в связи с этим по отдельным вопросам местного значения городского округа расходные обязательства не исполняются, по другим – исполняются не в полном объеме. Не решен вопрос о выделении из краевого бюджета дополнительных средств на осуществление расходов, связанных с выполнением переданных государственных полномочий, в т.ч. расходов на их администрирование (обслуживание). Не компенсируются расходы органов местного самоуправления, связанные с реализацией приоритетных национальных проектов и других решений органов государственной власти. Средства субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, включающих расходы на содержание муниципальных служащих не корректируются на коэффициент индексации расходов на оплату труда и не согласовываются с органами местного самоуправления, в отличие от норм, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации для средств краевого бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для экономики **Барнаула** 2011 год явился периодом устойчивого развития, что совпадает с экономическим трендом развития региона и страны в целом. Выполнены основные индикаторы плана социально-экономического развития города. За счет всех источников финансирования в городскую экономику привлечено 34,4 млрд рублей инвестиций. Индекс физического объема инвестиций оставил 117,6%. В видовой структуре капитальных вложений основным направлением являются инвестиции в обновление производственных мощностей, доля которых в общем объеме составляет 44%.

В Барнауле реализуются более 220 бизнес-проектов. В системном режиме ведется их реестр, поддерживается в актуальном состоянии инвестиционный паспорт города. Эти ресурсы находятся в свободном доступе на официальном Интернет-сайте города. Принята Программа повышения инвестиционной привлекательности города на 2012–2017 годы. Она предусматривает мероприятия по регламентации работы с инвесторами, маркетингу территории, привлечению новых технологий и бизнес-идей в производственную сферу. На рост инвестиционной активности направлена разработанная Программа развития туризма в Барнауле на 2012–2016 годы. Она ориентирована на разработку собственного бренда города, туристического кластера в его исторической части, а также новых туристических маршрутов. Увеличение объема инвестиций в техническое перевооружение предприятий реального сектора экономики способствовало росту объема производства промышленной продукции. В 2011 году крупными и средними предприятиями города реализовано продукции на сумму более 97 млрд рублей, что выше уровня 2010 года на 11%. Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий превысил 100% (2010 год – 118,5%).

Показателем развития экономического потенциала является удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций. Доля организаций города, получивших по результатам своей деятельности прибыль, по итогам 2011 года составила 75,8%. Аналогичный показатель предыдущего года – 74,2%.

К наиболее значимым результатам работы в области экономики в 2011 году можно отнести перевод муниципальных учреждений образования, культуры, спорта на новые формы финансового обеспечения – субсидии, в

рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ, обеспечение исполнения принятых обязательств, связанных с повышением в течение года фонда оплаты труда работников бюджетной сферы на 13%, начало работы по поддержке инновационных предприятий через механизм предоставления грантов, разработку в рамках Программы «Электронный Барнаул» портала муниципальных услуг города, увеличение объема привлечения средств из вышестоящих бюджетов.

По итогам 2011 года доходы бюджета города Барнаула составили 10 252,6 млн рублей или 123% к уровню 2010 года. В том числе налоговых и неналоговых доходов поступило 6 347,3 млн рублей, что на 13,9% выше уровня 2010 года. Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на одного жителя города увеличилась с 7198 рублей в 2009 году до 9461 рубля в 2011 году (31,4%). По состоянию на 01.01.2012 отсутствовала просроченная кредиторская задолженность по финансированию расходов бюджета города по основному долгу. В 2011 году организована работа в отношении объектов незавершенного строительства, разработана схема работы с гражданами – владельцами данных объектов. Доначислен и предъявлен к уплате налог на имущество физических лиц в сумме 809,8 тыс. рублей. В результате взаимодействия с налоговыми органами в 2011 году списано в судебном порядке 75% просроченной задолженности учреждений по пеням и штрафам во внебюджетные фонды. Проведение аукционов позволило снизить размер процентной ставки за пользование кредитами по некоторым контрактам до 5,95% годовых, при ставке рефинансирования Центрального Банка России на момент заключения контракта 8,25%.

За счет перевыполнения плановых назначений по собственным доходам, кредитные средства в коммерческих банках в 2011 году привлечены в сумме менее запланированной, а их досрочное погашение позволило сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга. Выполнен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный администрацией Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с 01.07.2011 осуществлен переход на новую систему финансового обеспечения муниципальных учреждений. В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления общественными финансами принята Программа повышения эффективности бюджетных расходов в городе Барнауле на 2012–2014 годы и План мероприятий по ее реализации в 2012 году. За эффективное формирование и исполнение бюджета город Барнаул награжден дипломом первой степени конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами», отмечен дипломами III и IV степени международного смотра-конкурса городских практик «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС».

В Бердске 2011 год был годом плодотворной работы во всех отраслях экономики и социальной сферы. Базовые отрасли города увеличили объемы производства, работ, услуг, в результате чего получена положительная динамика всех показателей социально-экономического развития города Бердска. Оборот промышленных предприятий за 2011 год – на 14,7% больше уровня 2010 года. Индекс физического объема составил 106,7%. Увеличение объемов промышленного производства наблюдалось в обрабатывающих секторах экономики. Темп роста деятельности в отрасли «Обрабатывающие производства» составил 117,1%. По малым и средним промышленным предприятиям рост оборота за 12 месяцев 2011 года составил 117,7%. За 2011 год на развитие экономики и социальной сферы города за счет всех источников финансирования было направлено средств на 6,9% больше, чем в 2010 году.

Значительным ростом характеризуется строительство. С начала года объем строительных работ составил 1 313,4 млн руб., это на 50,8% выше, чем за соответствующий период 2010 года. За отчетный период введено в эксплуатацию 62 жилых дома общей площадью 62 466 кв. м и 135 индивидуальных домов площадью 2 1483 кв. м. По отношению к соответствующему периоду прошлого года ввод жилья увеличился на 25,4%. Единовременные денежные выплаты на приобретение жилья получили 10 человек на сумму 11 556 тыс. руб. Для граждан льготных категорий приобретено 9 жилых помещений на сумму 6 308 тыс. руб. Для работников социальной сферы приобретено 7 служебных квартир.

С целью формирования климата, благоприятного для развития бизнеса и привлекательного для внешних и внутренних инвесторов, первоочередной задачей 2012 года является работа по созданию условий для привлечения инвестиций. Продолжится формирование инвестиционных программ, направленных на развитие социальной, инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, разработка механизмов частно-государственного партнерства, расширение практики применения программ ресурсосбережения как в промышленности, так и в сфере коммунальных услуг (энерго-, тепло-, водопотребление, переработка отходов и др.).

По результатам подведенных Правительством Амурской области итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2010 год город **Благовещенск** занял первое место среди муниципальных образований области и получил 10,0 млн руб. Полученные средства были направлены на благоустройство города. Особо хотелось бы отметить работу города по обеспечению жильем отдельных категорий граждан: 139 квартир

было предоставлено детям – сиротам, 239 квартир предоставлено ветеранам ВОВ и вдовам ветеранов, 17 семей работников муниципальной бюджетной сферы (врачи, учителя) смогли улучшить свои жилищные условия.

В рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в 2011 году были построены 8 домов (244 квартиры) на общую сумму – 397,7 млн руб. (из них городской бюджет – 181,7 млн руб.). Переселение в эти дома будет осуществляться и в 2012 году.

В 2011 году на территории города действовало 19 долгосрочных целевых программ. Общий объем финансирования из средств городского бюджета составил 477,4 млн руб., из них на объекты капитального строительства было направлено 159,7 млн руб.

Первоочередной задачей в решении проблемы пополнения местного бюджета города Благовещенска было снижение недоимки по местным налогам и сборам. В данном направлении регулярно проводятся заседания комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики. На 2012 год решением Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2012 год» предусмотрена субсидия на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по переоценке недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц и признаваемого объектом налогообложения в размере 3 000 тыс. рублей, в результате чего будут увеличены поступления по налогу на имущество физических лиц. Ведется работа по увеличению налоговых ставок по земельному налогу по отдельным категориям земель, а также по отмене льгот областными учреждениями, в связи с чем в доход бюджета, по предварительной оценке, поступит сумма в размере 75 000 тыс. рублей.

С целью увеличения доходной части городского бюджета Благовещенской городской Думой дано согласие в Правительство Амурской области о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчисления налога на доходы физических лиц в размере 10%, в результате чего дополнительно в бюджет города поступило бы 474 900 тыс. рублей (в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации обязан установить норматив отчислений от НДФЛ не менее 20% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога), в то время как расчетная сумма дотации составляет около 58 000 тыс. рублей. Однако в соответствии с Законом Амурской области от 12.12.2011 № 586-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013–2014 годов» замена дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц не произведена, так как объем дотации не установлен.

В части оптимизации расходной части бюджета администрацией города будет продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов. В 2011 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на внедрение качественных показателей для оценки деятельности руководителей главных распорядителей средств городского бюджета и руководителей муниципальных предприятий.

В 2011 году администрации **Зиминского городского муниципального образования** удалось осуществить ряд мероприятий по социально-экономическому развитию города:

– в рамках областной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в Иркутской области» закончено строительство и осуществлен ввод в эксплуатацию 60-квартирного жилого дома для переселения граждан из зоны затопления;

– положительно решены вопросы развития муниципальной сети детских дошкольных учреждений путем перевода в муниципальную собственность. После завершения капитального ремонта новые ДОУ будут готовы принять 320 детей.

К сожалению, в отчетный период не удалось привлечь инвесторов в развитие производственного потенциала города, несмотря на имеющиеся свободные для размещения промышленных производств площадки, оборудованные необходимой инженерной инфраструктурой, наличие свободных трудовых ресурсов.

В целом итоги социально-экономического развития города **Кемерово** за 2011 год характеризуются положительной динамикой макроэкономических показателей, устойчивым положением производственных отраслей, стабильным функционированием социальной сферы и ростом материального благополучия населения города.

В 2011 году индекс промышленного производства составил 104,2% к прошлому году, на 2012 год прогнозируется рост на 2,4%. В 2011 году среди основных видов экономической деятельности наибольшую долю в объеме отгруженных товаров собственного производства занимает «обрабатывающее производство» – 66,0%. Индекс промышленного производства по данному виду экономической деятельности составил в 2011 году 107,4%, на 2012 год прогнозируется рост 3,1% к уровню 2011 года. В химической отрасли города Кемерово закрепились положительные тенденции, начавшиеся в период выхода из кризиса в предыдущие годы. Индекс промышленного производства по подвиду экономической деятельности «химическое производство» составил 104,0% к предыдущему году. На долю вида экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» приходится 7,0% объема отгруженных товаров. Индекс промышленного производства по данному виду экономической деятельности составил 91,9%, на 2012 год индекс производства прогнозируется на уровне 100,0% по отношению к предыдущему году.

В целом по городу в 2011 году получен положительный сальдированный финансовый результат (прибыль минус убытки) в размере 27,2 млрд рублей, что на 18,7% выше уровня 2010 года. Основными подвидами экономической деятельности, сформировавшими прибыль, являются добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, химическое производство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, оптовая и розничная торговля, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

С начала года происходило постепенное увеличение доли предприятий, работающих нерентабельно, с 25,2% до 30,2%. Это достаточно высокий показатель, но он несколько меньше, чем в целом по области (32,1%).

В 2011 году наблюдается рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 13,5% в сопоставимых ценах к уровню 2010 года и составил 29 465,7 млн рублей.

В рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» на территории города ведется строительство жилья для населения. В 2011 году средняя обеспеченность населения общей площадью жилых квартир составила 21,1 кв. м на человека, что на 2,4% больше по сравнению с 2010 годом. К концу 2012 года средняя обеспеченность населения общей площадью жилых квартир достигнет 21,7 кв. м на 1 жителя.

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования в 2011 году составил 285,0 тыс. кв. м (рост на 21,8% к уровню 2010 года). В 2011 году введено 13 370 кв. м «социального жилья». В октябре 2011 года введен в эксплуатацию 10-этажный 78-квартирный панельный жилой дом – дом коммерческого использования площадью 3 733,0 кв. м. На строительство «доходного дома» из областного бюджета направлено 107,8 млн рублей. Жилые помещения в доме коммерческого использования будут предоставляться гражданам, относящимся к категориям «молодые ученые», «студенческие семьи», а также семьи, в которых хотя бы один из супругов является молодым специалистом учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта и молодежной политики, социальной защиты населения.

Для улучшения материально-технической базы объектов здравоохранения в 2011 году выполнен значительный объем работ. По данному направлению за 2011 год освоено 3,5 млн рублей.

В Красноярске 2011 год был годом стабилизации базовых отраслей экономики города в посткризисный период, а также годом определения долгосрочных приоритетов развития города. Принята программа социально-экономического развития до 2020 года. Заложена информационная база для дальнейшего экономического развития и создания условий для инвестиционной и социальной привлекательности города.

Важным индикатором уровня жизни населения является демографическая ситуация. Численность населения города на начало 2010 года составила 963,6 тыс. чел., на начало 2011 – 979,6 тыс. чел., на 1 декабря 2011 г. – 996,7 тыс. человек. Явно выраженные тенденции увеличения населения позволяют отнести Красноярск к растущим городам.

Индустрия общественного питания – наиболее динамично развивающееся инвестиционно-привлекательное направление в сфере потребительского рынка Красноярска. За 2011 год реализовано собственной продукции и покупных товаров на 7,9% больше соответствующего периода предыдущего года.

Объем платных услуг, оказанных населению крупными и средними организациями Красноярска, в 2011 году составил 41,9 млрд рублей. Среди всех видов платных услуг преобладают услуги связи, жилищно-коммунальные и транспортные услуги. Заметно улучшилась ситуация в сфере производства товаров и услуг, что в значительной мере было обусловлено существенным ростом спроса на продукцию предприятий. Повысился уровень обеспеченности предприятий заказами, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Улучшилась ситуация с обеспеченностью предприятий оборотными средствами и с наличием денежных средств, находящихся в распоряжении предприятий. Объем отгруженной продукции по крупным и средним промышленным предприятиям составил 170,7 млрд руб. Индекс производства по крупным и средним организациям города составил 101,6%, в том числе – в обрабатывающих производствах – 102,2%. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям в 2011 году достиг 54,1 млрд рублей (на 6,7% больше уровня 2010 года).

В 2011 году введено 695,2 тыс. кв. м. общей площади жилых домов, что на 11,3% выше уровня 2010 года. В рамках адресной инвестиционной программы города введены в эксплуатацию 8 объектов, в том числе 3 после реконструкции (школа на 1000 мест, детский сад на 260 мест, крытый каток с искусственным льдом, спортивный зал и др.).

По итогам 2010 года в рейтинге «РосБизнесКонсалтинг» Красноярск стал пятым среди лучших городов России по привлекательности для бизнеса, поднявшись с десятой позиции, занимаемой в 2009 году.

В рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011 году в городе проведена подготовительная работа для перехода с 01.01.2012 на финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений путем предоставления субсидий. Для работы в новых условиях подготовлена нормативно-правовая база, в том числе утверждены:

- положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и об оценке выполнения муниципального задания;
- положение о порядке предоставления информации об объектах муниципальной собственности для формирования данных Реестра муниципальной собственности;
- методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями города Красноярска муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений;
- методика оценки выполнения муниципальными учреждениями города Красноярска муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- методические рекомендации по формированию муниципальных заданий для муниципальных учреждений и контролю за их выполнением»;
- ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями;
- порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

Кроме того, была начата подготовительная работа по размещению информации о деятельности муниципальных учреждений города на Общероссийском официальном сайте. Всеми муниципальными учреждениями (более 500) была проведена сверка сведений из Единого государственного реестра юридических лиц.

В Красноярске продолжается активное внедрение программно-целевых методов планирования. Значительная часть расходов бюджета города на 2011 год и плановый период 2012–2013 годов была сформирована в виде ведомственных целевых программ. В 2011 году реализовывалось 11 ведомственных целевых программ. Расходы на их реализацию составляют порядка 90% от общего объема расходов бюджета города.

В рамках реализации очередного этапа бюджетной реформы администрацией города разработана и утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов города Красноярска на 2011–2012 годы. Ее целью является создание условий для повышения эффективности деятельности органов администрации города Красноярска по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения города в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города. Основным условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Красноярска.

Экономическая политика на территории муниципального образования «Город Магадан» осуществляется в соответствии со Стратегическим планом (Концепцией стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года. Она направлена на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики.

Итоги социально-экономического развития муниципального образования «Город Магадан» в 2011 году свидетельствуют о положительных тенденциях по показателям: объем отгруженных товаров и услуг собственного производства, оборот розничной торговли, объем платных услуг, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство». Значительно снизился уровень безработицы, отмечаются высокие темпы естественного прироста населения.

Индекс промышленного производства составил 101,4%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним организациям на 16,8% больше, чем в 2010 году. Высокие темпы роста отгруженной продукции отмечены в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (145,6%), в производстве машин и оборудования (в 3,9 раза), в производстве пищевых продуктов (118%). Инвестиции в основной капитал выросли на 42%.

Строительными компаниями выполнено работ на 2,7 млрд рублей, с приростом 18,4% к 2010 году. При этом построено 14903 кв. м общей площади жилых домов, что почти на треть больше показателя предыдущего года.

Действенным механизмом реализации экономической политики муниципалитета стали муниципальные целевые программы, которые являются неотъемлемой частью бюджетного процесса, основой программно-целевого метода бюджетирования. Число муниципальных целевых программ достигло 38. На финансирование программ из всех источников в 2011 году направлено 1 116 млн рублей. Удельный вес средств городского бюджета в общем объеме финансирования – 57,4%, внебюджетных источников – 42,6%. По сравнению с 2010 годом объем финансирования программ за счет всех источников увеличился в 1,2 раза. При этом в 2011 году значительно увеличилось число программ с высокой эффективностью реализации. Проведенная в соответствии с порядком оценки эффективности городских целевых программ, долгосрочных городских целевых программ, ведомственных целевых программ, муниципальных программ оценка эффективности действующих программ показала, что 27 целевых программ из 38 получили высокую оценку эффективности. При реализации экономической политики муниципалитета наиболее сложным оказалось недостаточное привлечение средств инвесторов и внебюджетных источников для реализации муниципальных целевых программ в полном объеме.

В **Мирном** за 2011 год в экономике города произошли позитивные изменения. Наряду со стабилизацией алмазодобычи развивалась стратегически важная для республики и муниципального образования нефтедобыча: за истекший год темп роста к предыдущему составил 113,09%. Добыча газа составила 96,0% к аналогичному периоду прошлого года, конденсата газового нестабильного – 93,3%. Выпечка хлеба и хлебобулочных изделий составила 1 549,8 тонны. Цельномолочной продукции произведено 1 029,0 тонны. Производство продовольственных потребительских товаров составило 142 885,2 тыс. руб., непродовольственных потребительских товаров (полиграфическая продукция, заготовка дров, ритуальные принадлежности) – 18 192,3 тыс. руб. Платные услуги населению оказаны на сумму 4,9 млрд руб.

На территории Мирного сохраняется значительное количество ветхого и аварийного жилищного фонда из-за недостаточности бюджетных средств для проведения капитального ремонта.

Основными документами, определяющими стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития города **Новосибирска**, являются стратегический план устойчивого развития города до 2020 года и текущие планы социально-экономического развития. При их формировании главной целью было создание условий для повышения качества городской среды, благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов на территории города.

Планово-прогнозные документы города встроены в единую систему территориального планирования Новосибирской области: город и регион солидарны в вопросах гармоничного и сбалансированного развития своей территории.

План социально-экономического развития ежегодно формируется с участием жителей города. На этапе подготовки проекта плана основные направления деятельности мэрии города Новосибирска определяются с учетом предложений, поступающих от администраций районов города. Данные предложения основаны на конкретных потребностях населения в целях повышения качества жизни. Составной частью ежегодного плана социально-экономического развития города является план мероприятий по реализации наказов избирателей, данных депутатам Совета депутатов города Новосибирска в ходе избирательной кампании.

Многоотраслевой характер экономики Новосибирска обеспечил городу достаточную устойчивость в период кризиса и восстановление докризисных темпов роста в 2010 году, 2011 год также был годом восстановительного роста. Основные показатели социально-экономического развития города характеризовались положительной динамикой, при этом ряд показателей превышает показатели по Новосибирской области и Российской Федерации. Стратегическим планом устойчивого развития города определена главная цель: повышение качества жизни всех слоев населения. Для ее достижения определены приоритеты в социально-экономическом развитии города, одним из которых является развитие экономического потенциала города. Партнерство, проявляющееся в совместной работе власти, науки и бизнеса, создание благоприятной предпринимательской среды стимулирует сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах. В связи с этим, наряду с крупными производствами активно развивается индивидуальное, малое и среднее предпринимательство. Решается задача модернизации экономики города, прежде всего, промышленности: увеличение доли высокотехнологичных отраслей, повышение инновационной активности предприятий.

Новосибирск становится одним из центров инновационного производства в России. В Технопарке новосибирского Академгородка (Академпарке), научные разработки воплощаются в промышленные технологии. В технопарковой зоне уже работают 168 резидентов. Меры поддержки промышленных предприятий, реализующих инвестиционные проекты на территории города, малого и среднего предпринимательства, содействие развитию индивидуального предпринимательства позитивно влияют на состояние сферы занятости, реальные доходы населения, покупательную способность и т.п. Результатом является ежегодное увеличение численности занятых в экономике города, снижение уровня безработицы, рост доходов населения.

В 2011 году по итогам 2010 года в рейтинге агентства РБК «Лучшие города России по привлекательности для бизнеса» Новосибирск занял 4 место, в рейтинге городов для поиска работы находится на третьем месте после Москвы и Санкт-Петербурга. В рейтинге комфортности бизнес-среды, составленном общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Евразийским институтом конкурентоспособности и российской консалтинговой компанией StrategyPartnersGroup, Новосибирск занял 8 место.

В целях улучшения качества жизни населения реализуются крупные инфраструктурные и социальные проекты. Это, прежде всего, строительство мостового перехода через реку Обь, который станет частью системы транзитных магистралей Новосибирска и соединит трассы в направлении Омска, Барнаула и Новокузнецка.

Введен детско-юношеский астрофизический центр с планетарием (крупнейший за Уралом), оснащенный самым современным оборудованием для дополнительного образования новосибирцев. Крытый футбольный манеж, построенный по федеральной программе, не имеет аналогов в России. В здании большое футбольное поле с искусственным покрытием и трибунами на 3500 мест. Кроме того, есть современный игровой зал для мини-футбола, где можно проводить матчи чемпионата страны. Спортивные залы для тренировок, общей физической

подготовки, восстановительный центр и конференц-зал. Строительство объектов физической культуры и спорта обеспечивает возможность жителям города вести здоровый образ жизни.

Модернизируется система здравоохранения. Приобретен 31 автомобиль скорой помощи, в том числе 3 автомобиля для детских реанимационных бригад. Проведен капитальный ремонт 17 объектов здравоохранения, открыто отделение общей врачебной практики в Железнодорожном районе.

Город становится привлекательным для жизни, люди сознательно выбирают Новосибирск, чтобы обосноваться здесь и дать жизнь новым поколениям новосибирцев. Одни из самых успешных показателей реализации демонстрирует стратегическая задача роста образовательного, научного, культурного и духовного потенциала. Значительная часть отслеживаемых индикаторов этого блока соответствуют долгосрочному прогнозу и опережают его. Заложены основы системы непрерывного образования, растут объемы выполненных научно-технических работ и затраты на исследования. Современная инновационная экономика предъявляет повышенные требования к качеству научных разработок и профессионализму их участников. У Новосибирска в этом направлении имеется серьезный инновационный потенциал. Город активно развивается как центр культуры, развивает межрегиональные и международные связи. Опережающими темпами происходит интегрирование Новосибирска в информационное сообщество.

В результате активной работы, проводимой совместно мэрией города Новосибирска и налоговыми органами, по данным УФНС по Новосибирской области за 2011 год недоимка в бюджет города сократилась на 268,9 млн рублей или на 36%. Сложившаяся сумма недоимки самая низкая за последние пять лет.

В целях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в течение 2011 года была проведена работа по открытию в ГРКЦ ЦБ РФ счета 40701 финансовому органу, установлению программного продукта для оперативного обмена информацией с ГРКЦ ЦБ РФ, открытию лицевых счетов казенным, бюджетным и автономным учреждениям, согласованию уставов муниципальных учреждений. Кроме того, были подготовлены все необходимые нормативные документы, регламентирующие взаимодействие финансового органа, главных распорядителей бюджетных средств (учредителей бюджетных и автономных учреждений) и муниципальных учреждений всех типов.

В марте 2011 года рейтинговое агентство Standard&Poor's повысило долгосрочный кредитный рейтинг города с «BB-» до «BB», а рейтинг по национальной шкале с «ruAA-» до «ruAA», прогноз рейтинга – «Стабильный». В ноябре произошло повышение рейтинга со «Стабильного» на «Позитивный». Изменение прогноза было обусловлено более высоким по сравнению с оценкой аналитиков ростом доходов бюджета города, продолжением взвешенной долговой политики, позволившей удлинить сроки погашения долга.

В 2011 году наиболее значимым событием в сфере размещения муниципального заказа города Новосибирска было освоение нового способа размещения муниципального заказа – аукциона в электронной форме, который с 01.01.2011 полностью заменил собой процедуру открытого аукциона. Общий экономический эффект от размещения муниципального заказа в 2011 году составил 714,0 млн рублей, что на 67% выше уровня соответствующего показателя 2010 года, и на 94,0% выше уровня показателя 2009 года. В 2011 году в целях привлечения большего числа участников торгов и создания реальной конкуренции при проведении процедур муниципальных закупок принято постановление мэрии города Новосибирска от 28.06.2011 № 5473 «Об организации муниципального заказа», устанавливающее требование к муниципальным заказчикам обязательного дублирования извещений о закупках на официальном сайте города Новосибирска.

В апреле 2011 года по инициативе администрации города **Новый Уренгой** были проведены публичные слушания по вопросу рассмотрения проекта Комплексного плана долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования город Новый Уренгой до 2020 года. Проект Комплексного плана был рассмотрен и утвержден на заседании Городской Думы.

В целях модернизации 30.03.2011 г. утвержден Комплексный инновационный план модернизации монопрофильного муниципального образования город Новый Уренгой. В 2011 году на территории города реализовывалось 12 муниципальных долгосрочных и 6 ведомственных целевых программ, а также мероприятия 14 долгосрочных целевых программ субъекта Федерации в социальной сфере, в том числе здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, образования; в сферах обеспечения общественной безопасности, строительства, в том числе жилищного, улучшения жилищных условий граждан, ремонта, благоустройства, охраны окружающей среды и пр. Общий объем финансирования программ составил 4 732,144 млн рублей. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий составила 42,26%.

В 2011 году было введено в эксплуатацию 28,82 тыс. кв. м, в том числе 8 домов индивидуального жилищного строительства, общей площадью 1,93 тыс. кв. м. Общая жилая площадь введенного в 2011 году жилья превысила уровень 2010 года на 25%.

Социально-экономическое развитие города Новый Уренгой во многом связано с развитием межмуниципального сотрудничества, которое осуществляется на основе соглашений, договоров и протоколов к ним, а также путем участия в работе различных ассоциаций и союзов: АСДГ, Конгресса муниципальных образования Российской Федерации, Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, Международной организации «ЕСАД», Ассоциации муниципальных образований «Города Урала».

Экономическая ситуация в муниципальном образовании город **Рубцовск** Алтайского края за 2011 год обусловлена улучшением большинства показателей социально-экономического развития города, в первую очередь характеризующих работу промышленности, потребительского рынка, своевременность выплаты заработной платы, но еще ряд проблем и задач требует решения. Все еще остается низким уровень заработной платы в образовании, здравоохранении, на предприятиях и организациях малого бизнеса. В недостаточных объемах ведется строительство многоквартирных жилых домов. Для решения проблем дальнейшего обеспечения положительного развития экономики города администрацией города продолжается ранее начатая работа по созданию механизмов взаимодействия с хозяйствующими субъектами всех отраслей городского хозяйства. За 2011 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий и организаций города по всем видам деятельности составил 11 465 249,0 тыс. руб., темп роста к прошлому году – 115%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на душу населения составил 78 194 рубля.

В последние годы увеличивается вклад малых предприятий в общий объем производства. В значительной степени это происходит в результате организации новых и совершенствования существующих производств: производство дверных и оконных блоков, добыча песка, производство трикотажных изделий, производства и переработки продовольственной продукции (масла растительного, хлеба и хлебобулочных изделий, рыбной и безалкогольной продукции).

За 2011 год объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций составил 1 294,9 млн руб., что в 2 раза больше 2010 года. Доля вложений крупных и средних организаций достигла 86%. Из общего объема инвестиций крупных и средних организаций основные вложения средств осуществлялись в обрабатывающие производства – 75,1%, производство пищевых продуктов – 10,7%, производство древесины и производство изделий из дерева – 18,7%, производство транспортных средств и оборудования вместе с металлургическим производством и производством готовых металлических изделий – 45,4%. Крупные и средние организации финансировали инвестиции на 37,8% собственными средствами и на 62,2% привлеченными, из них на 46,6% – средствами вышестоящих организаций, на 10,8% – бюджетными средствами и на 0,3% – средствами внебюджетных фондов.

В 2011 году осуществлялась реализация 38 инвестиционных проектов, в том числе 16 проектов с привлечением бюджетных средств, 22 проекта хозяйствующих субъектов, а также 11 проектов по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках выполнения краевой, городской адресных инвестиционных программ за 2011 год профинансировано 295,210 млн руб. В том числе, по губернаторской программе «75X75» профинансировано 145,0 млн руб. по 2 объектам: перепрофилирование (реконструкция) незавершенного строительством противотуберкулезного диспансера на 95 коек и капитальный ремонт мостового перехода через реку Алей (за счет краевого бюджета – 87 млн руб., местного – 58 млн руб.).

За счет всех уровней бюджетов профинансировано мероприятие по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище». На улучшение жилищных условий 74 молодых семей использовано 104,5 млн руб. За 2011 год в городе всего введено 11 550,5 кв. м общей площади жилых помещений, в том числе 4 585 кв. м – индивидуальными застройщиками и 6 965,5 кв. м – ввод 2 очереди многоэтажного жилого дома со встроено-пристроенными предприятиями общественного обслуживания.

Для решения задач, поставленных перед муниципалитетом в 2011 году, Рубцовским городским Советом депутатов сформирован и утвержден бюджет города с дефицитом. Доходы исполнены в размере 100,9% плана, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены в размере 104,3% плана, расходные обязательства по основным отраслям (образование, здравоохранение, культура, ЖКХ) исполнены полностью. В 2011 году полностью погашена кредиторская задолженность по финансированию расходов.

Основными проблемами бюджета является то, что бюджет города – бюджет текущих расходов, а не бюджет развития. Из года в год не удается решать ряд вопросов, отнесенных Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских округов, так как объем расходов ежегодно утверждается в размере около 40,0% от потребности. Сложно предусмотреть средства на реализацию федеральных или краевых программ на условиях софинансирования, или их решение приходится осуществлять за счет других расходных обязательств. В целях увеличения доходной базы местных бюджетов на федеральном уровне необходимо решить проблему налогообложения земельным налогом земельных участков, занятых многоквартирным многоэтажным жильем.

В 2011 году одним из наиболее значимых аспектов деятельности администрации ЗАТО **Северск** стала совместная работа над разработкой Стратегии развития ЗАТО Северск до 2020 года и Программы социально-экономического развития на 2012–2016 гг. Стратегия развития города до 2020 года сформирована в соответствии с приоритетами, определенными долгосрочными стратегическими документами развития Российской Федерации, Томской области, атомной промышленности. Программа является механизмом реализации Стратегии. Она нацелена на обеспечение перехода к устойчивому росту экономики территории, инвестиционного и потребительского спроса. Большое внимание в Программе уделено устранению проблем монопрофильности экономики города, развитию социальной сферы и инженерной инфраструктуры. Наличие такой программы дает возможность Северску отстаивать свои интересы на различных уровнях, выстраивать эффективные межбюджетные отношения.

В октябре 2011 года в администрации Томской области была проведена комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Томской области за 2010 год. По итогам комплексной оценки городской округ ЗАТО Северск занял 2 место.

Одним из важнейших показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления является уровень оценки населением результатов их деятельности, определяемый на основе данных социологических опросов, проводимых специализированной организацией, определенной в порядке, установленном постановлением Губернатора Томской области от 27.10.2009 № 81 – город Северск имеет самый высокий рейтинг по уровню удовлетворенности населения качеством муниципальных услуг.

Северск включен в перечень моногородов России. Разработан проект комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода ЗАТО Северск, мероприятия которого направлены на преодоление сложной ситуации, диверсификацию его экономики, привлечение инвестиций в социальную сферу и развитие инженерной инфраструктуры, создание новых рабочих мест.

Итоги социально-экономического развития **Сургутского района** в 2011 году характеризуют стабильное развитие экономики и социальной сферы. В районе отмечалась положительная динамика важнейших показателей социально-экономического развития: увеличился объем инвестиций, объем строительных работ, снижен уровень безработицы, незначительно вырос размер реальной заработной платы, развивается фермерское хозяйство. В то же время в районе отмечались негативные тенденции, в частности, снижение объема промышленной продукции, оборота розничной торговли. Индекс промышленного производства к уровню 2010 года составил 97,7%, в том числе по видам экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых – 97,5%,
- обрабатывающие производства – 105,5%,

– производство и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды – 101,7%, без учета услуг по передаче электроэнергии.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям промышленной продукции района превысил триллион рублей, что составило 125,8% в действующих ценах к уровню аналогичного периода 2010 года. Объем добычи нефти в 2011 году снизился на 2,5% по сравнению с 2010 годом. Сельскохозяйственный сектор в Сургутском районе представлен крестьянско-фермерскими хозяйствами, личными подсобными хозяйствами и общественным сектором. В целях создания условий для наращивания объемов сельскохозяйственного производства, в рамках реализации окружной и муниципальной программ за текущий период хозяйствами получено субсидии за реализованную продукцию в размере 82,1 млн руб.

Стабильность социально-экономической ситуации способствовала позитивному демографическому развитию. Численность населения Сургутского района увеличилась в 2011 году на 2,9 тыс. человек или на 2,5% и достигла 116,901 тыс. чел. Увеличение населения достигнуто за счет увеличения рожденных, снижения числа умерших, миграционного притока.

Объем инвестиций в основной капитал в прошедшем году в 1,4 раза больше уровня аналогичного периода 2010 года в сопоставимых ценах. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 1,57 раза в сопоставимых ценах больше 2010 года. За 2011 год в районе введено 62 жилых дома, общей площадью 31,950 тыс. кв. м, что составило 63,5% от уровня 2010 года.

Бюджет муниципального образования «**Город Томск**» по доходам за 2011 год исполнен в сумме 12 443,7 млн руб. или на 100,2% от плановых назначений (12 419,1 млн руб.). Темп роста доходов бюджета города к предыдущему году – 1,34; темп роста налоговых и неналоговых доходов – 1,10; темп роста налоговых доходов – 1,05; темп роста неналоговых доходов – 1,36; темп роста безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы – 1,58.

В целях исполнения плана по доходам и сокращения задолженности по платежам в бюджет города распоряжением администрации города Томска от 19.04.2011 № р 340 утвержден сводный план мероприятий по работе с налоговой базой территории и доходными источниками бюджета на 2011 год. В органах администрации города, администрирующих основные виды неналоговых доходов, работали комиссии по платежам за земли и арендной

плате за пользование муниципальным имуществом. В целях урегулирования задолженности по платежам в бюджет города администрацией города Томска разработан порядок признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по плате за наем муниципального жилищного фонда, а также дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам и сборам, продлено действие Временного порядка изменения сроков уплаты неналоговых платежей в бюджет города.

В результате работы постоянно действующей комиссии по пополнению доходной части городского бюджета, комиссий по работе с задолженностью по арендным платежам, созданными администраторами доходов, комиссии по легализации доходов инспекции ФНС России по г. Томску и выездных налоговых проверок в бюджет города дополнительно поступило доходов в сумме 339,5 млн руб.

Дефицит бюджета Томска на 01.01.2012 при запланированной величине 865,9 млн руб. составил 542,2 млн руб. с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что составляет 12% к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует действующему законодательству.

Используя опыт города Ярославля, в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга путем использования остатков средств бюджетных учреждений, полученных от приносящей доход деятельности, для проведения ежемесячных мероприятий по погашению действующих возобновляемых кредитных линий коммерческих банков с последующим восстановлением средств в конце каждого месяца, в соответствии с решением Думы Города Томска от 02.08.2011 № 198 «Об уточнении бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2011 год и на плановый период 2012–2013 годов», распоряжением департамента финансов утвержден Порядок перечисления в 2011 году остатков средств бюджетных учреждений, полученных от приносящей доход деятельности, со счета, открытого в Управлении Федерального казначейства для отражения операций со средствами бюджетных учреждений, полученных от приносящей доход деятельности, в бюджет муниципального образования «Город Томск», а также их возврата на указанный счет. В результате введения с 01.09.2011 данного механизма экономия по расходам на обслуживание муниципального долга за 2011 год составила 1,4 млн руб. Благодаря проведению администрацией города Томска постоянной работы с представителями коммерческих банков по снижению ставок по действующим кредитам было подписано соглашение о снижении размера процентной ставки по действующему трехлетнему муниципальному контракту с 8,0275% до 7,8%. Экономия расходов на обслуживание муниципального долга в рамках данного контракта составила 1,2 млн руб. Кроме того, в результате проведения открытых аукционов в электронной форме по привлечению кредитов коммерческих банков сокращены расходы на обслуживание долга на 5,7 млн руб. В целом фактические расходы на обслуживание муниципального долга в 2011 году снизились к первоначально утвержденному плану на 50,6 млн руб. Сэкономленные средства направлены на финансирование текущих расходов бюджета.

Следует отметить грамотную политику администрации города Томска по эффективному управлению муниципальным долгом. Так, при росте муниципального долга в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 32,7% расходы на его обслуживание сократились на 7%. В целях осуществления эффективной политики в области управления муниципальным долгом разработана ведомственная целевая программа «Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Томск». В целях более эффективного управления бюджетными средствами и принятия управленческих решений осуществлялся учет результатов проведения конкурсов, аукционов и подготовка информации о сэкономленных ассигнованиях. В результате принятых мер направлено на дополнительные расходы бюджета 43,4 млн руб.

В 2011 году в процессе реформирования бюджетной системы в Российской Федерации в муниципальном образовании «Город Томск» завершено создание законодательной основы в целях повышения результативности бюджетных расходов и реструктуризации бюджетного сектора. Одним из показателей поэтапного перехода на бюджетирование, ориентированное на результат, является планирование расходов бюджета программно-целевым методом в рамках городских долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Как относительно новый вид планирования расходов, соответствующий одной услуге и базирующийся на системе целей, задач и показателей деятельности субъектов бюджетного планирования, в 2011 году в бюджете города утверждены ассигнования на реализацию 16 ведомственных целевых программ. Доля расходов, утвержденных в рамках этих программ, в общем объеме расходов бюджета с учетом безвозмездных поступлений составляет 28,2%. Доля расходов, утвержденных в рамках городских долгосрочных целевых программ, в общем объеме расходов бюджета – 7,3%. Количество утвержденных городских долгосрочных целевых программ – 21. Общая доля ассигнований по городским долгосрочным целевым программам и ведомственным целевым программам, являющихся основой программно-целевого планирования, в расходах бюджета на 2011 год с учетом безвозмездных поступлений составляет 35,5%.

На основании утвержденных нормативными правовыми актами администрации города Томска консолидированного перечня муниципальных услуг, оказываемых населению города, стандартов качества предоставления

муниципальных услуг, на 2011 год для муниципальных учреждений сформированы и утверждены муниципальные задания.

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» разработана нормативная правовая база, определяющая функционирование муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, в том числе установлен переходный период до 01.01.2012 (законом переходный период установлен до 01.07.2012), по истечении которого финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется в форме субсидий на выполнение муниципального задания. В целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований, выделяемых на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг, а также улучшения качества работы бюджетных учреждений разработан порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, устанавливающий общие требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг, который утвержден постановлением администрации города Томска от 31.08.2011 № 940.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», постановлением администрации города Томска от 30.05.2011 № 549 разработана и утверждена Программа повышения эффективности использования бюджетных средств, основной целью реализации которой является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города Томска, повышения качества бюджетного процесса. Указанной программой Правительства Российской Федерации предусмотрено создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств федерального бюджета, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. Следует отметить, что в Томске указанная система мониторинга уже утверждена постановлением администрации города от 02.06.2010 № 500, в том числе силами муниципального учреждения «Муниципальные информационные технологии», подведомственного департаменту финансов, разработана автоматизированная система обработки информации по данному вопросу. С 2011 года мониторинг качества финансового менеджмента проводится ежеквартально по всем главным распорядителям бюджетных средств.

Город Томск в отчетном году принял участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» (по итогам 2010 года). Конкурс проводился журналом «Бюджет» и Сообществом финансистов России при поддержке Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. По итогам конкурса город Томск победил в номинации «За высокое качество управления бюджетными расходами».

В 2011 году результатом повышения качества управления общественными финансами стало участие в конкурсе на получение средств из областного фонда реформирования муниципальных финансов и присуждение городу Томску 1-ого места.

Согласно распоряжению Губернатора Томской области от 04.08.2011 № 238-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов» муниципальному образованию «Город Томск» на условиях софинансирования предусмотрено 5,8 млн руб. (сумма софинансирования из местного бюджета составляет 0,7 млн руб.).

По результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области за 2010 год Томску в номинациях «За достижение наилучших значений показателей в сфере муниципального управления и повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования» и «За достижение наилучших значений показателей в сфере жилищно-коммунального комплекса» присуждено 1 место. Распоряжением Губернатора Томской области от 19.10.2011 № 328-р из областного фонда стимулирования муниципальных образований Томской области в 2011 году выделены гранты в форме предоставления дотаций в сумме 3,7 млн руб.

С 01.06.2011 в соответствии с распоряжением администрации города Томска от 26.04.2011 № р 385 «О применении электронной цифровой подписи в информационных системах управления муниципальными финансами» в целях повышения эффективности работы участников бюджетного процесса, увеличения скорости списания денежных средств с единого счета бюджета, сокращения затрат, связанных с операциями по исполнению бюджета, произведен переход на обмен документами с применением электронной подписи в информационных системах управления муниципальными финансами города Томска. Модуль «Электронно-цифровая подпись» позволил уменьшить трудозатраты на ведение финансового документооборота за счет внедрения электронной подписи в системы «АЦК-Финансы» и «АЦК-Планирование», оптимизировать временные и финансовые затраты вследствие отказа от оборота документов на бумажном носителе. Результатом введения ЭЦП стало сокращение

транспортных расходов и расходов на бумагу, а также значительно сократилось время на передачу документов от главного распорядителя бюджетных средств в департамент финансов и обратно. Экономия денежных средств по расходам на бумагу только в департаменте финансов составила 2%.

В соответствии с Соглашением о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию от 28.02.2011 № 02-37/33, заключенному между администрацией города Томска и Департаментом финансов Томской области, администрацией города Томска подписано обязательство в течение 2011 года не допускать рост штатной численности работников бюджетной сферы, органов местного самоуправления и количества бюджетных учреждений. В результате проведенных мероприятий штатная численность работников сократилась по сравнению с 2010 годом на 1 517,2 штатных единицы или на 7%, количество бюджетных учреждений сократилось на 3.

С целью снижения нагрузки на бюджет города, способствованию реальному развитию рынка муниципальных услуг осуществлено преобразование бюджетных учреждений в автономные учреждения (42 учреждения, что составляет 16,2% от общего количества муниципальных учреждений).

Наиболее трудными нерешенными проблемами в прошедшем году стали следующие:

Несмотря на снижение задолженности по платежам в бюджет города (задолженность в течение года снизилась на 75,2 млн руб.) сохраняется высокий уровень задолженности организаций как по налоговым, так и неналоговым доходам – 888,4 млн руб. (в том числе, за счет принятой из других регионов налоговой задолженности в связи с перерегистрацией налогоплательщиков на территории муниципального образования «Город Томск») или 17,7% от объема поступивших в 2011 году доходов (налоговых и неналоговых).

По-прежнему остается актуальным качество планирования и эффективность администрирования неналоговых доходов местных бюджетов территориальными органами государственной власти. Из 46 главных администраторов доходов бюджета города Томска 18 являются контролирующими организациями – федеральными органами государственной власти.

Объем муниципального долга на 01.01.2012 составил 2 179,0 млн руб. Рост по сравнению с 01.01.2011 на 536,8 млн руб. произошел за счет роста объема заемных средств, направленных в течение года на финансирование дефицита бюджета. Отношение объема муниципального долга к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений по состоянию на 01.01.2012 составило 48% (на 01.01.2011 – 39,8%).

Кроме того, низкий уровень качества финансового менеджмента говорит о проблемах в планировании расходов бюджета главными распорядителями бюджетных средств и в организации ведомственного финансового контроля.

Остался нерешенным вопрос об усилении требований к последующему финансовому контролю бюджетных и автономных учреждений в условиях реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Итоги социально-экономического развития города **Хабаровска** свидетельствуют о положительной динамике основных макроэкономических показателей. На 11,7% вырос оборот организаций города. Основной вклад в увеличение объемов внесли базовые отрасли экономики – обрабатывающие производства (117,0%), транспорт и связь (115,0%), добыча полезных ископаемых (115,0%), оптовая и розничная торговля (114,1%), финансовая деятельность (146,9%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (123,2%). Динамика промышленного производства устойчиво положительная, рост к прошлому году составил 112,4%. До 70% увеличилось число прибыльных организаций (2010 – 68,6%).

Устойчивое развитие экономики города Хабаровска позволило не только в полном объеме сформировать бюджет города, но и получить дополнительные доходы. И, как следствие, ввести в эксплуатацию значимые объекты социальной сферы, городского хозяйства, инженерной инфраструктуры, реализовать важные проекты экологической направленности, продолжить работу по реализации городских инвестиционных проектов.

Активизация работы по включению объектов города в федеральные и краевые целевые программы позволила реализовать жизнеобеспечивающие проекты. На работы по содержанию и ремонту объектов благоустройства направлено более 1,3 млрд рублей. Проведены работы по капитальному ремонту улиц на площади более 200 тыс. кв. м. Для предприятий благоустройства было приобретено 22 единицы спецтехники, для горэлектротранспорта – 2 троллейбуса и 4 трамвая (2 – благодаря поддержке федерального бюджета). Укрепил свои позиции малый и средний бизнес Хабаровска, в том числе и за счет усиления муниципальной помощи, которая в 2011 году оценивается суммой более 300 млн рублей. В тоже время в 2011 году были изменены механизмы и методы поддержки малого и среднего предпринимательства в городе. Новацией года стал переход на отраслевой принцип развития бизнес-среды, утверждена отраслевая программа вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, разработана программа развития предпринимательства в сфере туризма. Внедрена новая форма поддержки – предоставление субсидий для компенсации процентной ставки по кредитам и компенсации расходов на участие

в выставках-ярмарках, возмещения затрат на создание рабочих мест для социально незащищенных категорий населения, оказания услуг детского дошкольного образования.

Экономическое развитие **Ханты-Мансийска** за 2011 год характеризуется ростом объема инвестиций в основной капитал по всем отраслям экономики города на 21,2% в действующих ценах (2011 год – 18 980,9 млн руб.; 2010 год – 15 635,5 млн руб.) и успешным исполнением городских целевых программ социальной направленности (из 33 целевых программ 16 программ исполнены на 100%, 5 программ – на 97–99%).

В **Чите** в 2011 году наблюдалась тенденция увеличения объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям – более 11 млрд руб., что на 50% превышает объем инвестиций предыдущего года. Основным источником инвестиций (по крупным и средним организациям) остаются привлеченные средства, доля которых в общем объеме инвестиций возросла с 60% до 80%. Абсолютный объем инвестиций в активную часть основных фондов остался на уровне прошлого года, но значительно возросли инвестиции в здания и сооружения.

В сфере строительства введено в эксплуатацию 159,2 тыс. кв. м общей площади жилья, что на 2,9% больше, чем в 2010 году. В отчетном году на реконструкцию улиц, автодорог, проездов, мостов направлено финансовых средств в объеме 124,0 млн руб. Ведется строительство бассейнов, ледового дворца.

За 2011 год в бюджет города с учетом средств краевого бюджета поступило 5 627,7 млн рублей, что выше уровня 2010 года на 20,7%. По налоговым и неналоговым доходам обеспечено исполнение с приростом к показателям 2010 года на 5,9%. Структура доходов бюджета городского округа в 2011 году сложилась следующим образом: налоговые доходы – 51,8%, неналоговые доходы – 14,6%, безвозмездные поступления – 33,6%. Исполнение расходной части городского бюджета за 2011 год составило 5 832,4 млн рублей, 118,2% к уровню 2010 года. Расходы на финансирование жилищно-коммунального хозяйства составили 954 195 тыс. рублей или на 19,6% больше прошлого года. Инвестиционные расходы в 2011 году составили 805 955,5 тыс. рублей, по сравнению с 2010 годом объёмы увеличены на 21,2%. В 2011 году администрации удалось сохранить достигнутый уровень сети учреждений бюджетной сферы. В целом расходы бюджета по сравнению с прошлым годом увеличены на 897,3 млн рублей. Средствами бюджета города обеспечено стабильное финансирование без привлечения заёмных средств и образования кредиторской задолженности, в том числе благодаря созданному на начало отчетного года финансовому резерву, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга в сумме 1,5 млн рублей.

Особое внимание уделялось повышению собираемости платежей, продолжали действовать межведомственные комиссии по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, по легализации объектов налогообложения, по оплате труда. Совместные с налоговыми органами действия по повышению уровня собираемости налогов и сборов и взаимодействие с администраторами доходов способствовали росту собственной доходной базы к показателям 2010 года на 25,2%.

В отчетном году была принята Программа по повышению эффективности бюджетных расходов, предусматривающая переход к составлению и утверждению проекта бюджета сроком на три года. Трёхлетний бюджет повысит прозрачность, увеличит горизонт планирования, даст возможность для обоснованного заключения долгосрочных контрактов. 2011 год в городе Чите также отмечен ещё и большой работой по реализации Федерального закона № 83-ФЗ.

Деятельность администрации в сфере управления общественными финансами отмечена на федеральном уровне. По результатам четвертого Всероссийского конкурса сообщества финансистов России администрация городского округа «Город Чита» награждена Дипломом II степени.

В то же время, имеются проблемы в области финансовой политики. На территории Забайкальского края межбюджетные отношения осуществляются в соответствии с Законом Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК и по мнению городских финансистов не отвечают задачам, изложенным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012–2014 годах. Данный закон не способствует созданию прочной финансовой основы местного самоуправления, повышению качества бюджетного процесса в муниципальных образованиях, лишает возможности влиять на формирование инвестиционного климата и своевременно решать социальные вопросы. Систему межбюджетных отношений на территории Забайкальского края нельзя назвать стабильной, так за период с 21 ноября 2007 года было принято четыре закона, регулирующих отношения между органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления муниципальных образований, и, как правило, эти законы были приняты с нарушением сроков. Так, принятый Законодательным Собранием закон Забайкальского края 14 декабря 2011 года вступил в силу с 1 января 2012 года, а бюджетное регулирование на 2012 год произведено с учетом изменившегося законодательства. Для города Читы в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Забайкальским краем (уменьшение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 40,0% до 20,0% – потери бюджета по данному источнику 1258,0 млн руб.) остро встал вопрос об увеличении доходной части бюджета города, так как не была решена задача достижения соответствия финансовых потребностей по решению

вопросов местного значения и предоставленными доходными источниками, что в итоге отрицательно сказалось на основных характеристиках городского бюджета.

Тема межбюджетного регулирования при формировании проекта бюджета городского округа на 2012 год и плановый период 2013–2014 гг. является самой актуальной. Из общего объема налоговых платежей, собираемых на территории города во все уровни бюджетной системы страны в сумме 13372,3 млн руб., в бюджет города поступает налоговых и неналоговых доходов в сумме 2422,8 млн руб., то есть всего 18,1% от данных сборов. Наряду с этим, доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов на 2012 год составляет 7%. Приведенные показатели являются яркой иллюстрацией того, как муниципальное образование с самым высоким уровнем налогового потенциала на территории Забайкальского края превращается в дотационный муниципалитет, несмотря на то, что поступления в край по налогам с территории муниципалитета растут, а отчисления от налоговых платежей в бюджет города сокращаются. По всей видимости, данная ситуация обусловлена, прежде всего, возможностью субъекта Российской Федерации осуществлять выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований исключительно за счет доходной базы муниципалитета с высоким налоговым потенциалом.

Усугубляет ситуацию и внесение изменений федеральным законодательством:

– так с 1 января 2012 года из перечня видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на уплату единого налога на вмененный доход, исключается ряд видов деятельности. С 1 января 2014 года предполагается отмена системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. В случае принятия данного законопроекта бюджет потеряет в 2012 году порядка 17,3 млн рублей, в 2013 году порядка 150,0 млн руб., в 2014 году порядка 238,3 млн руб.;

– осуществление с 2012 года финансового обеспечения полиции за счет средств федерального бюджета и передача поступлений доходов от государственной пошлины за регистрацию транспортных средств, выдачей регистрационных знаков и т.д., штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения – выпадающие доходы в сумме 116,5 млн руб., в то время как расходы на правоохранительную деятельность в бюджете городского округа на 2011 год (без учета федеральных средств) утверждены в сумме 65828,0 тыс. руб.

Снижение прогнозных поступлений обусловлено и введением в действие на территории города положений федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Потери бюджета по доходам от оказания платных услуг учреждениями бюджетной сферы на 2012 год руб. составят 248,3 млн руб. И в итоге общий объем выпадающих доходов бюджета городского округа составит 1648,2 млн руб.

Ещё одной из проблем межбюджетных отношений является не полное финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Забайкальского края по администрированию переданных государственных полномочий. Так, не в полном объеме передаются средства на администрирование компенсации платы, взимаемой с родителей за содержание ребенка в образовательных учреждениях, по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, в области охраны труда, по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и совсем не предусматривает законодательство Забайкальского края передачу средств на администрирование учебного процесса и на льготный проезд в городском транспорте.

2.4. В области земельно-имущественных отношений

Земельные и имущественные отношения, земельная политика муниципальных образований является в современных условиях важной составной частью муниципальной политики, направленной на повышение качества жизни населения и комплексное, гармоничное развитие территорий.

Учитывая важность и сложность вопросов реализации законодательства в области земельно-имущественных отношений, конференции по этим проблемам проводятся ежегодно и интерес к ним не ослабевает как со стороны муниципальных образований, так и федеральных органов власти и управления.

В рамках подготовки очередной конференции в 2011 году был проведен аналитический обзор законодательства Российской Федерации в области земельно-имущественных отношений в свете реализации рекомендаций конференции АСДГ, прошедшей в Новосибирске годом раньше (16–17 декабря 2010 г. «Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока в современных экономических условиях»).

Из анализа принятых за прошедший период законов Российской Федерации, законопроектов и нормативных правовых актов федеральных органов власти следует, что некоторые проблемы, обозначенные участниками конференции, нашли свое разрешение, другие находятся в процессе разработки или обсуждения.

15–16 декабря 2011 года в городе Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока».

В работе конференции приняли участие руководители и специалисты подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по вопросам земельно-имущественных отношений. Экспертами на конференции выступили представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Управления Росреестра по Новосибирской области, Кадастровой палаты Российской Федерации. Всего в мероприятии приняли участие 90 человек из более 30 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В рамках конференции состоялся сеанс видеоконференцсвязи с Москвой, где к обсуждению присоединились представители Министерства экономического развития Российской Федерации.

Рассмотрев вопросы совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока, конференция АСДГ отмечает наличие ряда проблем, препятствующих эффективному использованию земельно-имущественного комплекса и реализации имущественных полномочий органов местного самоуправления. К ним относятся:

- снижение доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества в связи с проводимой приватизацией;
- незавершенность разграничения государственной собственности на землю и наделяния муниципалитетов собственным земельным фондом;
- отсутствие у должностных лиц органов местного самоуправления права применения мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства.

В соответствии с действующим законодательством земельный налог и налог на имущество физических лиц являются единственными местными налогами. Несмотря на устойчивые тенденции развития рынка недвижимого имущества и рост стоимости принадлежащих гражданам строений, удельный вес налога на имущество физических лиц в доходах местных бюджетов остается крайне невысоким.

При переходе на новые принципы налогообложения недвижимости на основе рыночной (кадастровой) оценки земельный налог и налог на имущество физических лиц становятся бюджетообразующими для муниципальных образований. В этой связи огромную роль играет объективное определение стоимости объектов налогообложения, в частности установление экономически обоснованных базовых параметров кадастровой оценки земель.

Явно неэффективной оказалась законодательная норма, позволяющая органам государственной власти субъектов Российской Федерации распоряжаться землями городов – административных центров субъектов Российской Федерации. Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок безвозмездного перераспределения имущества между уровнями публичной власти, а также между муниципальными районами, поселениями и городскими округами. Однако этот процесс значительно затруднен в связи с отсутствием в местных бюджетах средств на проведение инвентаризации, оценки, оформления технической документации передаваемых в муниципальную собственность земельных участков и имущества.

Не ожидая решения всех правовых проблем, органы местного самоуправления ряда городов пытаются самостоятельно находить наиболее эффективные подходы к решению проблем земельно-имущественных отношений. Например, при создании открытых акционерных обществ на базе приватизированных муниципальных имущественных комплексов органы местного самоуправления вкладывают в уставный капитал этих обществ землю и недвижимое имущество, получая таким образом контроль над их деятельностью и не допуская необоснованного репрофилирования учреждений культуры, спорта и др. Таким образом, на муниципальном уровне также имеются резервы более эффективного использования земли и муниципального имущества, увеличения на этой основе имущественных доходов местных бюджетов и (или) сокращения расходов.

По результатам обсуждения вопросов совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока конференция АСДГ приняла следующие рекомендации:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации рассмотреть целесообразность:

1. Ускорения разграничения государственной собственности на землю, для чего внести изменения в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части расширения перечня оснований для отнесения земель населенных пунктов к муниципальной собственности. Отнести к собственности поселений, городских округов, муниципальных районов все земельные участки в их границах, свободные от прав третьих лиц, необходимые для решения вопросов местного значения.

2. Урегулирования порядка и условий передачи имущества, непригодного для эксплуатации, или имущества, требующего капитального ремонта, в собственность муниципального образования в процессе его безвозмезд-

дного перераспределения между уровнями публичной власти, между муниципальными образованиями разного типа, а также возмещения местным бюджетам дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием указанного имущества.

3. Внесения изменений в пункт 3 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления возможности признания судом права собственности гражданина на самовольную постройку в случае, если данная постройка была возведена до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, является индивидуальным жилым домом и ее местонахождение предполагает данный вид разрешенного использования в соответствии с градостроительным зонированием муниципального образования.

4. Внесения изменений в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня оснований для изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в частности, включить в него строительство муниципальных объектов социального назначения.

5. Внесения изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2006 № 374 (ред. от 27.05.2011) «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации», предусматривающие включение в перечень документов, необходимых для принятия решения о передаче федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предложений (согласий) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о передаче указанного федерального имущества в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

6. Рассмотрения вопроса о возможности делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий по наложению административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

7. Рассмотрения возможности увеличения размеров штрафов за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

8. Отмены действующих нормативных актов об освобождении от уплаты земельного налога, поступающего в местные бюджеты, за земельные участки, занятые объектами федеральных ведомств, с компенсацией затрат на уплату налога из федерального бюджета.

9. Внесения изменения в ч. 1 ст. 17.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», добавив после слов «за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:» п.п. 17 «арендаторов муниципальных нежилых помещений, включенных в перечень имущества, свободных от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенных для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, которые приобрели право аренды на торгах».

10. Рассмотрения возможности внесения изменений в ст. 394 Налогового Кодекса Российской Федерации в части увеличения предельных значений ставок земельного налога (до 0,5 и 2).

11. Внесения изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части расширения перечня документов, предоставляемых для регистрации прав на объекты недвижимости (здания, сооружения), включив в него документы, подтверждающие право пользования или владения земельным участком, на котором расположены объекты.

12. Урегулирования проблем, связанных с государственной регистрацией прав на протяженные объекты недвижимого имущества (как надземные, так и подземные), ввиду отсутствия в большинстве случаев необходимых для регистрации документов (об отводе земельных участков под строительство согласно положений Земельного кодекса Российской Федерации, разрешения на строительство или разрешения на ввод объекта в эксплуатацию).

13. Внесения изменения в Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ (ред. от 02.07.2010) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключив из п. 1 ст. 3 слова «до дня вступления в силу настоящего Федерального закона».

14. Урегулирования проблем, связанных с изменением арендатором земельного участка, предоставленного для строительства по договору аренды, заключенному с органом местного самоуправления на срок более 5 лет, вида разрешенного использования земельного участка с учетом утвержденных Правил землепользования и застройки без согласия арендодателя (органа местного самоуправления).

Органам местного самоуправления было рекомендовано:

1. Принять меры к созданию благоприятных условий для собственников-владельцев объектов недвижимости и инвесторов, организовать с ними партнерские отношения, побуждая их приобретать и обустраивать недвижимость.

2. Осуществлять комплексное развитие территории (формирование земельного участка, прокладка коммуникаций, освобождение земельных участков от прав третьих лиц и др.) в целях последующей продажи заинтересованным лицам. Результатом этих мер должна быть передача под жилищное строительство сформированных и инфраструктурно подготовленных земельных участков инвесторам в собственность или аренду.

3. Разрабатывать инвестиционные целевые программы, направленные на поддержание, модернизацию и развитие объектов муниципальной собственности, а также целевые программы по подготовке квалифицированных кадров в сфере управления муниципальной собственностью.

4. В целях привлечения частного капитала в различные отрасли социально-экономической сферы муниципальных образований использовать различные формы государственно-частного партнерства.

Правлению секции АСДГ:

Анализировать и обобщать нормативные правовые акты органов местного самоуправления, правоприменительную практику, поступающие вопросы и предложения по решению проблем формирования муниципальной собственности, устранению пробелов в правовом регулировании указанных вопросов и повышению эффективности управления и распоряжения данной собственностью.

Исполнительной дирекцией АСДГ данные рекомендации направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

В 2011 году в целом ряде муниципальных образований проведена значительная работа как по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере земельных и имущественных отношений, так и реализации предоставленных действующим законодательством положений по наиболее эффективному использованию муниципального имущества.

Развитие земельных отношений и оптимизация управления и распоряжения земельными участками в собственности муниципального образования «**Город Магадан**» осуществляется в соответствии с Концепцией управления муниципальной собственностью в городе Магадане до 2020 года, утвержденной решением Магаданской городской Думы от 24 декабря 2010 г. № 108-Д, задачами которой являются:

– максимально возможное повышение доходности муниципального бюджета от использования земельных участков;

– обеспечение максимально простого и удобного доступа предпринимателей к получению земельных участков;

– вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, не предоставленных на каком-либо праве физическим, юридическим лицам.

Формируется полный перечень земельных участков, содержащий количественные, экономические и правовые характеристики земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Одним из источников пополнения городского бюджета являются доходы от сдачи в аренду и приватизации земельных участков. Доходы бюджета от аренды земельных участков в 2011 году составили 62,4 млн рублей, что составляет 107,6% от планового задания и 128,5% от факта предыдущего года. В 2011 году приватизирован 181 земельный участок общей площадью 315,1 тыс. кв. м из числа земель, государственная собственность на которые не разграничена, на сумму 9,1 млн рублей. В 2011 году проведена инвентаризация 331 земельного участка на предмет проверки использования их по назначению, выявлен 41 участок, используемый не по назначению. В 2012 году будет продолжена реализация Концепции управления муниципальной собственностью в городе Магадане до 2020 года в сфере земельных отношений.

По состоянию на 01.01.2012 года Реестр муниципального имущества муниципального образования «Город Магадан» включает в себя более 14 тыс. объектов, в число которых входит 104 муниципальных учреждения, 24 муниципальных предприятия, муниципальный жилой и нежилой фонд, другое движимое и недвижимое имущество.

В городе **Омске** проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере имущественных отношений в связи с принятием в 2010 году Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Были разработаны и в 2011 году приняты 2 постановления Администрации города Омска и 4 решения Омского городского Совета, в том числе внесены необходимые изменения в Решение Омского городского Совета № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска».

В связи с принятием Федерального закона от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» была проведена работа по передаче в собственность Омской области 60 муниципальных учреждений здравоохранения.

В связи с принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» реализован новый способ организации обслуживания бесхозных тепловых сетей.

Продолжена работа по резервированию земель, изъятию участков для муниципальных нужд, установлению сервитутов в отношении земельных участков в интересах муниципального образования город Омск и его населения. Также продолжена работа по формированию за счет средств городского бюджета земельных участков под многоквартирными жилыми домами в рамках долгосрочной целевой программы «Формирование объектов недвижимости для решения вопросов местного значения на 2010–2016 годы». Организована работа по постановке на учет льготных категорий граждан в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства в рамках реализации полномочий, предусмотренных ст. 7.1 Закона Омской области от 08.02.2006 № 731-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Омской области» и постановлением Правительства Омской области от 29.06.2011 № 115-п «О мерах по реализации Закона Омской области «О регулировании земельных отношений в Омской области».

Администрацией **Нового Уренгоя** продолжена работа по выкупу муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проведена работа по 18 объектам недвижимости, арендуемым субъектами малого предпринимательства, общей стоимостью 95 824,69 рублей, и подлежащим возмездному отчуждению, с рассрочкой платежа до пяти лет. Общая площадь объектов, подлежащих отчуждению в рамках закона, составила 2765,90 кв. м.

С заявлением о реализации преимущественного права приобретения арендуемого имущества, находящегося в муниципальной собственности, обратились 32 заявителя. Из них заключено 18 договоров купли-продажи муниципального имущества с 17 субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе с рассрочкой платежа – 14 договоров, средний срок рассрочки 5 лет (максимальный срок рассрочки в соответствии с законом ЯНАО). За зачетом стоимости неотделимых улучшений обратилось 6 арендаторов, общая стоимость произведенных улучшений составила 20 903,67 млн руб.

Внесены изменения в Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня муниципального имущества муниципального образования город Новый Уренгой, сформированный в соответствии ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, в части включения в качестве основания для исключения объекта из Перечня решение Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Новый Уренгой. В состав Перечня муниципального имущества включено 37 объектов.

В целях активизации процесса реализации преимущественного права выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых объектов размещена соответствующая информация в средствах массовой информации, на официальном сайте муниципального образования, на информационных стендах в административных зданиях.

В Прогнозный план приватизации включено 8 объектов, реализован 1 объект. Основным способом приватизации является внесение имущества в уставный капитал открытых акционерных обществ со 100% участием муниципального образования.

Ведется работа по выявлению на территории города бесхозных объектов, в том числе электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения с целью включения их в реестр муниципального имущества. Проведена работа по выявлению собственников 659 объектов. Поставлено на учет в качестве бесхозного 26 объектов; зарегистрировано право собственности муниципального образования город Новый Уренгой на 231 объект недвижимого имущества.

Проводимая департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города **Новосибирска** политика в сфере управления земельными ресурсами в 2011 году была направлена, с одной стороны, на поддержку хозяйствующих субъектов, в первую очередь в строительной отрасли, с другой – на обеспечение полноты и своевременности поступлений средств от использования земельных ресурсов, в связи с чем были приняты следующие меры:

– при предоставлении земельных участков для строительства с торгов в большинстве случаев принимались решения о предоставлении в аренду, что позволяет сократить финансовую нагрузку на потенциальных покупателей и реализовать участки, по которым аукционы по продаже в собственность не состоялись;

– заключено 49 мировых соглашений, предусматривающих согласованный сторонами график оплаты существующей задолженности по договорам аренды земельных участков, на общую сумму 212,8 млн руб.;

– усилено взаимодействие со службой судебных приставов в рамках исполнительного производства. В целях увеличения эффективности и своевременности исполнения судебных актов департаментом проведена работа по предоставлению информации в структурные отделы службы судебных приставов о наличии у должников зарегистрированных прав на объекты недвижимости для наложения ареста на имущество.

В результате проведенной работы прирост дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков в течение года сократился в 1,8 раза по сравнению с предшествующим периодом. По итогам претензионно-исковой работы в отчетном году в бюджет города поступило 505,4 млн руб., что в 1,5 раза больше, чем в предшествующем периоде (в 2010 году – 342,4 млн руб.), процент исполнения судебных решений возрос на 33% относительно 2010 года.

В муниципальную собственность городского округа «**Город Чита**» зарегистрировано 99 земельных участков общей площадью 223,96 га. Проведены кадастровые работы по 157 улицам, из них зарегистрированы в муниципальную собственность в отчетном году – 29 улиц. Нанесено на цифровую карту города 7317 участков. В отчетном году заключено 217 договоров аренды земельных участков, 2 договора безвозмездного срочного пользования. Проведено 167 проверок соблюдения земельного законодательства.

В 2011 году администрацией города **Благовещенска** проведена планомерная работа по оформлению документов на землепользование гражданами и юридическими лицами с целью последующего взимания земельного налога и арендной платы, по формированию земельных участков под многоквартирными домами для передачи их в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирных домах, по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования города Благовещенска и т.д. В ходе проведения указанных мероприятий принято 2388 постановлений администрации города Благовещенска по оформлению прав на земельные участки в собственность (за плату и бесплатно), в аренду, в постоянное (бессрочное пользование), безвозмездное срочное пользование. На 31.12.2011 г. сформировано 668 земельных участков под 724 многоквартирными домами. За 2011 год проведено 1452 проверки соблюдения земельного законодательства.

В **Абакане** проводится активная политика по сохранению и наращиванию имущественного комплекса и обеспечению его эффективного использования. В 2011 год в бюджет города получено 6 131,18 тыс. рублей от приватизации муниципального имущества. В муниципальную собственность принято 163 объектов, в том числе 66 жилых помещений, 84 объекта инженерной инфраструктуры. Зарегистрировано право муниципальной собственности на 147 объектов недвижимого имущества.

Проводится работа по выявлению объектов бесхозяйного имущества с целью включения их в реестр муниципальной собственности. В результате проведенной работы по выявлению, инвентаризации и приему в муниципальную собственность 94 объекта поставлены на учет.

В области арендных отношений осуществлялся контроль за выполнением договорных обязательств по 380 (в 2010 г. – 375) договорам аренды и 138 договорам безвозмездного пользования. Отслеживалось своевременное перечисление арендной платы, проводилась работа по взысканию долгов и по выявлению неиспользуемых помещений, а также площадей, переданных в субаренду без согласования.

Продолжалось проведение капитальных ремонтов и улучшенной отделки переданных в аренду муниципальных помещений без компенсации этих затрат при заключении долгосрочных договоров.

В 2011 году проведено 11 (на 2 аукциона больше, чем в 2010 году) аукционов в форме открытых аукционных торгов за право аренды нежилых помещений, в результате которых стартовая цена арендной платы возросла от 1,5 до 6 раз.

В бюджет города Абакана в 2011 году арендных платежей поступило на 7,9% больше, чем за 2010 год.

Проводится работа по оптимизации структуры и состава муниципальных предприятий и учреждений. В муниципальной собственности находится 16 муниципальных предприятий (из них 2 предприятия в процессе ликвидации), 4 муниципальных казенных учреждения, 91 муниципальное бюджетное учреждение, 1 муниципальное учреждение в процессе ликвидации, 7 муниципальных автономных учреждений, 3 муниципальных фонда.

От лица муниципального образования город Абакан Комитет муниципальной экономики Администрации города Абакана является учредителем в 19 хозяйственных обществах и принимает участие в управлении ими. В порядке контроля за деятельностью муниципальных предприятий, учреждений и предприятий смешанной формы собственности анализируются их балансы, проводятся мероприятия по повышению эффективности деятельности предприятий.

Активно проводилась работа по управлению земельными ресурсами города. Начато предоставление земельных участков льготным категориям граждан (в том числе, многодетным семьям). В 2011 году для данной цели соответствующие земельные участки сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2012 и последующие годы.

В завершающий этап вошли работы по формированию участков под многоквартирными домами, которые впервые явились объектами налогообложения в 2011 году.

На 2012 год планируются работы по дальнейшей реализации Генерального плана г. Абакана, корректировке Проектов планировки, созданию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В **Горно-Алтайске** проведена инвентаризация и постановка на учет ранее не учтенных объектов муниципальной собственности: автомобильные дороги, ливневая канализация, опоры наружного освещения, сети водоснабжения и водоотведения, паспортизация автомобильных дорог местного значения, дорожной инфраструктуры, завершение государственной регистрации муниципальных объектов недвижимого имущества.

В **Мирном** во исполнение Федерального закона № 53-ФЗ проводится работа по разграничению государственной собственности на земли. Так, в 2011 году проведена работа по формированию и оформлению земельных участков под объектами муниципальной собственности и занятых под производственными базами муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений и объектами дорожного хозяйства. В настоящий момент на праве собственности оформлено 210 земельных участков общей площадью 581 609 кв. м, проводятся работы по межеванию земельных участков под объектами инженерной инфраструктуры города Мирного: линиями уличного освещения, городскими коллекторами, дорожными сооружениями.

Во всех муниципальных образованиях политика управления земельно-имущественным комплексом выстраивалась в соответствии с перспективными планами и задачами текущего периода, однако действующее законодательство не всегда позволяет эффективно использовать имеющиеся ресурсы земли и имущества.

В 2011 году не удалось решить некоторые проблемы, возникающие в деятельности муниципальных образований.

Одним из наиболее сложных вопросов, не решенных в 2011 году, является вопрос передачи в муниципальную собственность имущества военных городков. Так, Администрацией города **Омска** было проведено обследование 363 объектов, планируемых к передаче в муниципальную собственность города Омска Министерством обороны Российской Федерации (жилые и нежилые помещения, объекты коммунальной инфраструктуры). По результатам проведенной работы прием в муниципальную собственность 22 объектов был признан нецелесообразным. Общая сумма затрат на приведение планируемого к приему в муниципальную собственность имущества в надлежащее состояние составила 664,9 млн руб. Соответствующая информация с предложением о решении вопроса компенсации муниципальному образованию за прием имущества военных городков была направлена Министру обороны Российской Федерации, однако ответа по данному вопросу в Администрацию города Омска не поступало.

Имеются сложности с приобретением прав муниципального образования на земельные участки, на которых размещены физкультурно-оздоровительные сооружения открытого типа (спортивные площадки, теннисные корты, хоккейные площадки, катки, роллердромы, велотреки и др.).

Объемной и затратной остается задача по изготовлению технической документации, регистрации права муниципальной собственности на линейные объекты недвижимого имущества (сети водо-, тепло-, электроснабжения, водоотведения, автомобильные дороги). По предварительным расчетам на данную работу необходимо выделение финансирования в размере более 50 млн руб.

В прошедшем году в связи со значительным объемом работ не удалось завершить мероприятия по инвентаризации многоквартирных жилых домов на выявление неприватизированных квартир.

Несмотря на то, что на территории **Артемовского городского округа** в течение нескольких лет за счет средств бюджета города проводятся кадастровые работы и постановка земельных участков, занятых многоквартирными домами, на государственный кадастровый учет, остается нерешенным вопрос начисления земельного налога за использование таких земельных участков. В связи с отсутствием законодательного регулирования вопроса об органе, который должен рассчитывать доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме – земельный участок, в настоящее время на территории города Артема работа по расчету земельного налога под многоквартирными жилыми домами не производится.

Изменение кадастровой стоимости земли произошло неравномерно. В рамках одного и того же вида разрешенного использования земельных участков произошло как снижение, так и увеличение кадастровой стоимости земельных участков, имеющих сходные площади и находящихся в одной градостроительной зоне. Например, кадастровая стоимость порядка 15% участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания в 2012 году уменьшилась, у 85% кадастровая стоимость осталась неизменной или увеличилась. Разница между предельными значениями уменьшения и увеличения кадастровой стоимости земли по этой категории арендаторов – четырехкратная. Пропорционально увеличению или уменьшению кадастровой стоимости изменяются также и арендные платежи за земельные участки.

Администрации города **Назарово** не удалось решить вопрос о взимании земельного налога за участки под многоквартирными домами. Изучив механизм доведения информации о плательщиках земельного налога под многоквартирными домами до налоговых органов, возник вопрос о получении идентификационных данных о собственниках объектов и занимаемых помещениях.

Проделанная работа по подготовке официальных запросов по каждому помещению нескольких многоквартирных домов, взятых для эксперимента, была трудоемкой как для специалистов администрации города, так и для специалистов Управления Росреестра, и не позволила осуществить сбор актуальных сведений по всем собственникам в совокупности и решить поставленную задачу. В этой связи, отсутствие в органах местного самоуправления базы данных о собственниках жилых и нежилых помещений многоквартирных домов не позволяет провести работу по расчету долей земельных участков под многоквартирными домами для целей налогообложения на территории города Назарово, поэтому данный источник дохода бюджета остается нереализованным.

2.5. В области архитектуры и градостроительства

Градостроительная деятельность в Российской Федерации представляет собой один из важных социально-экономических факторов, который влияет на темпы экономического роста и конкурентоспособность российской экономики, оказывает влияние на различные сферы жизнедеятельности городов. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком. В последнее время проблемы в сфере градостроения и архитектуры становятся все более и более актуальными, возникает все больше задач, требующих незамедлительного, но обдуманного решения.

За отчетный период в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации задач в области архитектуры, благоустройства и строительства.

Так, в **Абакане** в 2011 году на основании Генерального плана города продолжалось строительство магистрали городского значения по ул. Некрасова. Выполнен проект на реконструкцию магистрали городского значения по ул. Кирова и планируется в 2012 г. начать его реализацию. В целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» ведется работа по корректировке градостроительной документации для дальнейшей продажи права аренды земельных участков под строительство жилья и объектов соцкультбыта. В стадии завершения Проект планировки I и II жилых районов. Утвержден Проект планировки IX жилого района, в результате чего формируются земельные участки для строительства усадебной застройки. В стадии разработки – Проект планировки V жилого района. На территории города продолжается строительство детских дошкольных и лечебных учреждений. В 2011 г. начато возведение социальных объектов, таких как детский сад на 220 мест с бассейном, завершается реконструкция детской художественной школы, продолжено строительство городского спортивного комплекса, включающего в себя многофункциональный спортивный зал, бассейн и легкоатлетический манеж. В 2011 г. введен в эксплуатацию административно-бытовой корпус комплекса. К вводу в эксплуатацию этого объекта выполнено благоустройство площади светодинамичным фонтаном.

В **Бийске** завершена разработка Правил землепользования и застройки, которые 22.12.2011 г. были утверждены Думой города. Состоялось открытие футбольного поля городского стадиона «Строитель», были продолжены работы по реконструкции остальной части стадиона. Проведен конкурс на лучший эскизный проект стелы «Бийск-наукоград». Продолжены работы по реконструкции городского спортивного комплекса «Заря».

В **Зиме** в 2011 году удалось закончить строительство 5-этажного 60-квартирного жилого дома, продолжен капитальный ремонт детских образовательных учреждений.

В **Иркутске** в 2011 году проведена работа по согласованию проекта внесения изменений в генеральный план города, разработанного в соответствии с долгосрочным муниципальным контрактом от 16.12.2009 № 010-64-2571/9-1 ОАО «Дорожный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Иркутск-гипродорНИИ». Проект внесения изменений в генеральный план г. Иркутска получил сводное положительное заключение Службы архитектуры Иркутской области в том числе: согласования Министерства лесного комплекса Иркутской области, Министерства сельского хозяйства Иркутской области, Министерства образования Иркутской области, Министерства физической культуры, спорта и молодежной политике, Министерства социального развития, Министерства здравоохранения, Министерства культуры. В целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной и транспортной инфраструктур, благоустройства территории) при разработке документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории), постановлением администрации г. Иркутска от 15.07.2011 № 031-06-1287/11 утверждены Местные нормативы градостроительного проектирования г. Иркутска (разработаны в соответствии с муниципальным контрактом от 23.07.2008 № 010-64-001636/8 ЗАО «НИиПИ экологии города»). В 2011 году по согласованию с прокуратурой города Иркутска было принято решение о подготовке правил землепользования и застройки в отношении отдельных частей территории города Иркутска, на основе ранее разработанного проекта правил землепользования и застройки. Таким образом, обеспечивается индивидуальный подход по отношению к каждой территориальной зоне, что позволит значительно улучшить регулирование отношений в области землепользования и застройки в границах определенной территории. В то же время, при подготовке проектов правил в отношении отдельных частей территории города Иркутска выдвигаются

единые требования к содержанию и оформлению, проводится проверка на соответствие ранее разработанной градостроительной документации (генерального плана, проектов планировки территории), что обеспечивает единый подход в регулировании отношений в области землепользования и застройки. Администрацией г. Иркутска заключено трехстороннее соглашение со Службой архитектуры администрации Иркутской области, ОАО «РЖД». В рамках выполнения обязательств по трехстороннему соглашению заключен муниципальный контракт на выполнение научно-исследовательской работы – градостроительное обоснование создания транспортно-пересадочного узла в г. Иркутске с обустройством прилегающей территории с ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» (г. Москва).

В соответствии с Программой «Возрождение и охрана объектов культурного наследия города Иркутска в 2009–2013 гг.» проведены мероприятия по подготовке научно-исследовательской документации по определению и описанию границ и режимов территории ансамбля «Застройка улицы Урицкого». Также была выполнена научно-исследовательская работа по подготовке научно-исследовательской документации по описанию особенностей объекта культурного наследия, являющихся основанием для включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению.

В **Искитиме** в 2011 году заметно улучшена инвестиционная активность предприятий. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования вырос к уровню прошлого года в 4,4 раза, что обусловлено реализацией инвестиционных проектов по строительству завода по производству конструкций из ячеистого автоклавного газобетона «Сибирский строитель» и комбикормового завода компании «Зернопродукт». Инвестиционный проект строительства комбикормового завода стоимостью более 1 млрд рублей является одним из значимых проектов, реализованных в 2011 году. За отчетный год в Искитиме введены в эксплуатацию 12 тыс. кв. м жилья и более 30 объектов различного назначения, в том числе здание спортивно-оздоровительного комплекса, гостиница «Посейдон», два магазина, две автозаправочные станции, ряд объектов дорожного автосервиса и др. Продолжается строительство 72-х объектов, социально-значимых для города, среди которых 10 многоквартирных жилых домов. В целях содействия увеличению жилищного строительства в городе сформированы участки для комплексного освоения под жилую застройку общей площадью 43 га. Значимой поддержкой в увеличении объемов жилищного строительства является участие города в долевом строительстве жилья для переселения граждан из ветхих и аварийных домов, а также приобретения служебного жилья. Но вместе с тем, по мнению специалистов, темпы жилищного строительства значительно тормозит недостаток финансовых средств на инженерное обустройство площадок, предоставленных для жилищного строительства.

В **Кемерово** весь комплекс работ и мероприятий, проводимых управлением городского развития в 2011 году, осуществлялся в соответствии с приоритетами, установленными государственной и городской политикой на ближайшую перспективу, стратегическими целями социально-экономического развития города, целевыми программами. Основные направления деятельности управления: проведение мероприятий по активизации жилищного строительства, комплексное освоение микрорайонов, формирование благоприятной среды для проживания граждан в новых микрорайонах, в том числе обеспечение населения социальной инфраструктурой, реконструкция и ремонт объектов социальной сферы. Строительство жилья в городе – одно из приоритетных направлений развития. В 2011 году ввод нового жилья составил 285,0 тыс. кв. м, в том числе многоэтажного жилищного строительства – 234,6 тыс. кв. м, индивидуального жилищного строительства – 50,4 тыс. кв. м. В жилом районе Лесная Поляна введено 40,0 тыс. кв. м жилья. Важным фактором остается государственная поддержка строительной отрасли, осуществляемая, в том числе, путем выделения средств на строительство «социального жилья». В октябре 2011 года введен в эксплуатацию 10-этажный 78-квартирный панельный жилой дом – дом коммерческого использования площадью 3 733,0 кв. м. На строительство «доходного дома» из областного бюджета направлено 107,8 млн рублей. Жилые помещения в доме коммерческого использования будут предоставляться гражданам, относящимся к категориям «молодые ученые», «студенческие семьи», а также семьи, в которых хотя бы один из супругов является молодым специалистом учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта и молодежной политики, социальной защиты населения.

В **Кемеровском районе** в 2011 году выполнена реконструкция и ремонт учреждений здравоохранения, в том числе капитальный ремонт МУЗ ЦРБ Кемеровского района. Выполнена реконструкция и ремонт образовательных учреждений, капитальные ремонты помещений спортивных залов школ.

В **Комсомольске-на-Амуре** в 2011 году проделана работа по следующим направлениям в области архитектуры и градостроительства: утверждена муниципальная целевая программа «Жилище» на 2012–2015 годы», внесены изменения в Правила землепользования и застройки городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», определены территории для формирования земельных участков для предоставления их многодетным гражданам, начато строительство жилья эконом-класса, проводятся подготовительные работы по формированию двух земельных участков с целью проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды для комплексного освоения в целях жилищного строительства и др. Инвестиции в строительство и капитальный ремонт объектов

коммунального назначения составили 232,7 млн руб. Затраты на капитальный ремонт объектов коммунального назначения составили 18,7 млн руб. Продолжалась реализация мероприятий инвестиционной программы по развитию коммунальных систем водоснабжения и водоотведения: реконструкция канализации, строительство подземного водозабора с очисткой воды в пласте, развитие и модернизация инфраструктуры водоснабжения города. Освоение составило 187,8 млн руб.

В **Красноярске** создана открытая информационная система в области градостроительства с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведения землеустройства. В 2011 году выполнены работы по созданию векторного цифрового плана города Красноярска. Заключены муниципальные контракты на разработку проекта планировки микрорайона «Серебряный», разработку местных нормативов градостроительного проектирования, выполнение проекта планировки микрорайона «Цимлянская-Пригорная». За счет местного бюджета в эксплуатацию введены спортивный зал в Советском районе, крытый каток с искусственным льдом в Ленинском районе, детская поликлиника в микрорайоне Северный, реконструированы несколько объектов социальной сферы.

В **Магадане** разработаны и утверждены Генеральный план и Правила землепользования и застройки. В 2011 году началась разработка комплексного проекта развития территории, разработчиком определен ООО «Институт территориального планирования «Град». Комплексный проект включает разработку схем красных линий, комплексной транспортной схемы развития автомобильного транспорта, схемы дислокации элементов улично-дорожной сети (знаков дорожного движения, горизонтальной дорожной разметки, пешеходных переходов), схем развития социальной инфраструктуры, схем развития систем инженерного обеспечения, проекта планировки и межевания улично-дорожной сети, проекта планировки и межевания территорий: зоны индивидуальной и малоэтажной жилой застройки. Согласно заключенному муниципальному контракту работа с комплексным проектом планируется до июня 2012 года. По формированию земельных участков под строительство подготовлено 510 схем расположения земельных участков соответствующей территории с предварительным согласованием места размещения объектов (капитальных и некапитальных объектов). В согласующие организации направлено 288 запросов для получения технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и получено 792 согласования. Подготовлено 20 схем расположения земельных участков соответствующей территории для проведения торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов, 10 схем расположения земельных участков соответствующей территории под многоквартирными жилыми домами.

В **Мегионе** стратегической задачей сферы архитектуры и градостроительства в 2011 году стала разработка и утверждение генерального плана городского округа. Приоритетными направлениями деятельности оставались строительство объектов социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры. 1 декабря 2011 г. состоялись публичные слушания по проекту генерального плана города, по результатам которых он был утверждён. Для реализации градостроительной политики разработана целевая программа «Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2012–2013 годы и период до 2015 года». Для разработки программы по формированию доступной среды для маломобильных групп населения проведена комиссионная проверка 48 объектов социальной инфраструктуры с составлением актов осмотра. По итогам проверки разработана и утверждена целевая программа «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2012–2015 годы». В целях реализации программ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищного, социально-культурного и промышленного назначения на территории города Мегиона функции заказчика-застройщика на объектах муниципального образования выполняет муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство». Строительство объектов ведется в рамках реализации мероприятий целевых программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и программы перспективного социально-экономического развития территории муниципального образования. Финансирование программ осуществлялось за счет средств бюджета автономного округа, средств местного бюджета и внепрограммных инвестиций.

В 2011 году на территории **Невельского района** продолжались работы по строительству объектов в рамках ликвидации последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года. В вышеуказанный период времени завершены работы по строительству нескольких объектов социальной сферы (поликлиника, спортивный комплекс). Группа жилых домов в 5 микрорайоне г. Невельска обеспечена инженерными коммуникациями. На территории Невельского района действует региональная программа «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области на 2009–2013 годы и на период до 2017 года». В 2011 году в рамках программы завершена разработка проектной документации по цунамизащитным стенкам для некоторых улиц города Невельска, разработана проектная документация реконструкции подпорной

стенки по ул. Береговой. Прошло инженерно-сейсмическое обследование некоторых многоквартирных жилых домов, расположенных как в Невельске, так и на территории Невельского района.

В **Новокузнецке** согласно распоряжению администрации города в 2011 году подготовлены материалы по изменению границ города в соответствии с генеральным планом. Генеральным планом включается в черту 6 участков застройки общей площадью 7146,47 га. Большая работа проведена по освоению нового программного продукта – «GEOCAD-SYSTEM». С начала внедрения этой информационной системы (с января 2004 года) в ней отработано 21 675 заявок граждан. Совместно со специалистами МП «Центр градостроительства и землеустройства» проведена работа по инвентаризации садовых обществ и занесению информации, в том числе в графической и электронной форме.

Созданные на основе генерального плана Правила землепользования и застройки города **Новосибирска** корректируются ежегодно на основании предложений, вынесенных на публичные слушания. В 2011 году проводились публичные слушания по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска». Изменения касались градостроительных регламентов территориальных зон и вносились в карту градостроительного зонирования территории города. Основное направление изменений касалось изменений зоны одного вида застройки в границах территории на зону другого вида. В рамках подготовки документации по планировке территории города Новосибирска велась разработка проектов планировок, проектов межевания, градостроительных планов. Всего запланировано подготовить и утвердить 35 проектов планировок территории города. Комплексную градостроительную документацию на всю территорию Новосибирска планируется сформировать в полном объеме к 2014 году. В 2012 году планируется завершить размещение утвержденных проектов межевания и проектов планировок территории города в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности и завершить проведение научно-исследовательских работ по разработке технологии и реализации комплекса геоинформационных систем предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций в области градостроительства в электронной форме с использованием геоинформационного портала города Новосибирска. Формирование комплексных данных о текущем состоянии территории и перспективах ее развития дает возможность привлечь на конкретную территорию целевых инвесторов, которые реализуют и необходимый для развития города проект, и получают желаемую прибыль.

Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска принимает активное участие в разработке административных регламентов предоставления муниципальных услуг с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Заинтересованные лица смогут обращаться за услугами, представляя только документы личного хранения и сам запрос, а специалисты самостоятельно подберут необходимые для принятия решений документы, используя СМЭВ. В 2011 году департаментом строительства и архитектуры мэрии города были разработаны административные регламенты и технологические карты межведомственного взаимодействия, которые были учтены Правительством Новосибирской области при разработке типовых муниципальных услуг в строительной сфере в целом для муниципальных образований Новосибирской области. Внедряемая система позволит реализовать принцип «одного окна» при оказании услуг населению. Кроме того, СМЭВ позволит департаменту строительства и архитектуры мэрии принимать взвешенные решения по разрабатываемым документам планировки территорий и оценивать перспективы развития застроенных территорий города на основе юридически значимых документов о зарегистрированных правах и обременениях, получение которых в бумажном виде занимает много времени и ресурсов.

В целях повышения эффективности градостроительной деятельности на территории города Новосибирска, обеспечения участия граждан и их объединений в реализации градостроительной политики с 2004 года действует архитектурно-градостроительный Совет мэрии города Новосибирска. В целях обеспечения реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Новосибирске определены крупные территории для комплексного жилищного строительства: 16 территорий для комплексного освоения в целях многоэтажного жилищного строительства общей площадью порядка 900 га (с планируемым объемом ввода жилья порядка 4 млн кв. м). В 2011 году в городе активно велось жилищное строительство на 8 комплексных площадках, где введено 487,2 тыс. кв. м жилья, что составляет около 47% объема ввода жилья в целом по городу. Ввод жилья в целом по городу в 2011 году составил 1 029,844 тыс. кв. м, в том числе 136 тыс. кв. м индивидуального и малоэтажного жилья. Количество построенных квадратных метров увеличилось на 1,3% по сравнению с 2010 годом, квартир стало на 21% больше. В 2011 году сдано в эксплуатацию 17 522 квартир (в 2010 году – 14 477 квартир). По итогам 2011 года введено в эксплуатацию 568 объектов соцкультбыта и производственного назначения общей площадью 1 027,177 тыс. кв. м. В городе появилось немало новых спортивных объектов: плавательные бассейны, катки с искусственным льдом, комплексные спортивные залы. В ноябре 2011 года в Новосибирске открылся крупнейший в России крытый манеж – спорткомплекс «Заря», который будет региональным центром развития детско-юношеского футбола, где уже тренируются молодые спортсмены. В 2011 году введена в эксплуатацию еще одна достопримечательность города – детский астрофизический центр – уникальный объект, строительство

которого было включено в федеральную программу празднования года космонавтики в России. Астрофизический центр стал учреждением дополнительного образования, где смогут заниматься дети, которые увлекаются астрономией, студенты, обучающиеся по соответствующим специальностям, где будут проводиться экскурсии для любознательных горожан с посещением планетария. Еще одним достижением Новосибирска явилось строительство крупнейшего за Уралом Экспоцентра и подготовка его ввода в начале 2012 года. Это огромная выставочная площадка в 40 тыс. кв. м. На парковке у Экспоцентра может разместиться более 5 тысяч автомобилей. В январе 2012 года комплекс начал работу с открытия международной выставки «СтройСиб», в которой участвовали более 800 компаний из 16 стран. На сегодняшний день «Новосибирск Экспоцентр» является единственной площадкой за Уралом, где возможно проведение мероприятий любого уровня и масштаба, благодаря сочетанию проверенных технологических решений и инновационных подходов к работе.

Управление капитального строительства и архитектуры Администрации города **Новый Уренгой** ведет свою работу согласно Положению об Управлении. В 2011 году был подготовлен проект муниципальной целевой программы «Капитальное строительство», предусмотрено финансирование в размере 24 626 тыс. рублей. В рамках программы осуществляется строительство и идет разработка проектно-сметной документации по 36 объектам. Жилищная проблема в муниципальном образовании сохраняет свою остроту, прежде всего в силу того, что площадь ветхого, аварийного, токсичного жилья растет быстрее, чем площадь вновь вводимого жилищного фонда. Ускоряются темпы старения жилищного фонда и инженерных коммуникаций. В 2011 году на территории города в стадии строительства находится 12 объектов жилья – 29,3 тыс. кв. м жилья, 474 квартиры. Строительство осуществляется за счёт средств инвесторов, местного и окружного бюджета. Полным ходом идет строительство индивидуальных жилых домов, готовы к вводу 16 домов. Из 8 вводимых объектов жилья 46% строится в новых микрорайонах города, требующих одновременного строительства коммунальной инфраструктуры. Адресная инвестиционная программа Ямало-Ненецкого автономного округа по муниципальному образованию город Новый Уренгой направлена на реализацию мероприятий приоритетных национальных проектов – создание комфортных условий проживания людей в условиях Крайнего Севера. Стратегическим направлением данной программы является поддержка жилищного строительства в части создания коммунальной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья. На 2011 год в рамках адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа предусмотрен лимит ассигнований – 440,7 млн рублей на строительство объектов коммунальной инфраструктуры.

В **Омске** в целях жилищного строительства предполагалось реализовать с аукциона 94 земельных участка площадью 250 га, с предполагаемым выходом жилой площади около 2 млн кв. м. Из них в 2011 году подготовлено и передано для реализации 88 земельных участков площадью 52,09 га с предполагаемым выходом жилой площади 465,56 тыс. кв. м, в том числе для индивидуального жилищного строительства – 69 участков площадью 12,62 га с предполагаемым выходом жилой площади 19,48 тыс. кв. м и 2 участка для комплексного освоения площадью 17,5 га с предполагаемым выходом жилья 174 тыс. кв. м. На 1 января 2012 года на территории города обеспечен задел площадок жилищного строительства площадью 895 га с выходом жилой площади 7,83 млн кв. м. Из них выдано разрешений на строительство 1,79 млн кв. м жилья. В администрации города Омска создана рабочая группа по рассмотрению вопросов долевого участия граждан в строительстве многоквартирных жилых домов. Еженедельно рассматриваются проблемные вопросы по завершению строительства жилых домов, строящихся с привлечением средств дольщиков. Данная работа проводится совместно с Правительством Омской области. На сегодняшний день в Омске утверждено 20 проектов планировки территорий города. Завершена разработка 3 проектов планировки территорий, проведены публичные слушания, документация передана для утверждения. В соответствии с контрактами, территория города Омска, «покрытая» проектами планировки территории, составит около 51% от общей площади города. С учетом дополнительно выделенных ассигнований департаментом архитектуры проведен конкурс на право выполнения работ по разработке проекта планировки и проекта межевания части территории в Советском административном округе для обеспечения строительства канализационного коллектора и сооружений канализации в правобережной части города Омска.

В **Петропаловске-Камчатском** в 2011 году были подготовлены и внесены изменения в решение городской Думы «О правилах землепользования и застройки Петропавловск-Камчатского городского округа». В целях реализации Генерального плана, администрацией города в лице Департамента градостроительства и земельных отношений были проведены аукционы на разработку документации по реконструкции застройки исторической части (центра) города, части центрального района города, а также реконструкции площади им. Ленина. По результатам аукционов заключены муниципальные контракты на выполнение проектов планировки территории. По состоянию на 31.12.2011 года выдано 169 разрешений на строительство и 142 разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства. Резкое увеличение количества выданных вводов в эксплуатацию, по сравнению с предыдущими годами, связано с проводимыми на территории городского округа работами по сейсмоусилению зданий. В 2011 году выданы разрешения на строительство 59 объектов жилого назначения общей площадью 65 124,1 кв. м, из них: 26 многоквартирных жилых дома общей площадью 67 758,7 кв. м, 33 малоэтажных жилых

дома общей площадью 18 504,8 кв. м. Введено в эксплуатацию 25 жилых домов общей площадью 57 828,37 кв. м. Администрацией города проведен анализ наличия площадок под строительство малоэтажных жилых домов, для застройки которых необходима разработка проектов планировки территории. Заканчивается разработка проектной документации по строительству 110 квартала, где планируется ввод в эксплуатацию 72573 кв. м общей площади жилья (1 196 квартир). Так как на территории Петропавловск-Камчатского городского округа остаётся все меньше территорий для массового строительства и остаётся возможность ведения только точечной застройки, все острее встает необходимость в разработке Проектов планировки территории – как застроенных, так и новых, не освоенных территорий, которые не обеспечены инженерными коммуникациями.

В **Советской Гавани** в 2011 году благодаря софинансированию из бюджета Хабаровского края удалось разработать правила землепользования и застройки на территории города и внести изменения в генеральный план. В связи с отсутствием широкомасштабного строительства различного вида объектов в рамках Генерального плана застройки города Советская Гавань, строительство ведется точно, в соответствии с выделенными отдельным застройщикам земельных участков. В основном строятся индивидуальные жилые дома, а также административные здания, торговые и развлекательные центры, объекты спортивного назначения. В связи с созданием на территории города портовой особой экономической зоны, ожидается интенсивное развитие промышленного и жилищного строительства, а также объектов социальной инфраструктуры. Предусматривается реконструкция внутридомовых тепловых сетей жилищного фонда города на круглогодичный приём теплоносителя для приготовления горячего водоснабжения.

В **Томске** в целях совершенствования градостроительной деятельности в 2011 году внесено 12 изменений в Генеральный план и 14 изменений в Правила землепользования и застройки. На базе существующего муниципального предприятия создана группа по разработке проектов планировки и проектов межевания застроенных территорий. Разработанные проекты межевания застроенных территорий позволят обеспечить системный подход к формированию земельных участков. В городе наблюдается положительная динамика по продаже земельных участков для целей строительства. Так, за период с 2008–2011 годы сформировано 430 земельных участков с целью проведения торгов, продано 270 участков. В 2011 году к аукционам подготовлено 192 земельных участка, что почти в 2 раза больше, чем в 2010 году. Доходы от реализации земельных участков за период с 2008–2011 годы составили 640 978 264 рублей. Стоит отметить, что наблюдается положительная динамика по количеству земельных участков, предоставленных с торгов (2008 г. – 32, 2009 г. – 50, 2010 г. – 62, 2011 г. – 126). Общее количество проданных земельных участков в 2011 году в 2 раза превышает показатель прошлого года. Вместе с тем, общая площадь участков меньше прошлогоднего показателя в 1,9 раза, а доходы больше в 1,6 раз. Однако, удельный показатель стоимости за 1 кв. м в 2011 году составляет 541 руб., против – 169 руб. за 1 кв. м в 2010 году. Следует отметить, что увеличение количества проданных земельных участков произошло за счет участков, проданных под индивидуальное жилищное строительство (в 2,6 раза больше, чем в 2010 г.). Поступления в бюджет города от продажи земельных участков выросли в 2011 по отношению к 2010 – в 1,6 раза. В 2010 году принята городская целевая программа «Переселения граждан из ветхого и аварийного жилья». После расселения и сноса аварийного жилого дома земельный участок формируется с целью реализации с торгов для целей строительства. В 2011 году сформировано 18 земельных участков. Поскольку сносимые дома расположены в центральной части города, они представляют интерес для потенциальных покупателей. В 2010 году создан, а в 2011 году стал работать инвестиционный портал администрации города Томска с атласом земельных участков. Благодаря данному инструменту, инвестор может получить полную информацию о предлагаемых к реализации земельных участках и выбрать наилучший вариант вложения инвестиций.

В **Чите** за прошедший год введено в эксплуатацию 159,2 тыс. кв. м общей площади жилья, что на 2,9% больше, чем в 2010 году. Велась активная работа по реализации программ, направленных на улучшение жилищных условий читинцев. В результате, в рамках муниципальной целевой программы по расселению граждан из ветхого и аварийного жилья построено и заселено 450 квартир общей площадью 17,57 тыс. кв. м. В рамках программы «Обеспечение жильем молодых семей» 23 молодые семьи получили социальную выплату для приобретения жилья. За счет программы «Развитие жилищного кредитования на территории городского округа «Город Чита» на 2011–2014 годы» 19-ти семьям предоставлены бюджетные субсидии на приобретение жилья.

Согласно Адресной инвестиционной программе в отчетном году на реконструкцию школ, детских дошкольных учреждений, учреждений культуры направлено 25,06 млн руб.

В 2011 году в установленном законом порядке разработан и согласован со всеми министерствами (за исключением Рослесхоза) генеральный план городского округа «**Город Южно-Сахалинск**». В Минрегионе России совместно с представителями Рослесхоза проведено согласительное совещание по вопросу устранения противоречий в отношении земель лесного фонда, выявленных в ходе согласования генплана. В городе заключены муниципальные контракты на разработку местных нормативов градостроительного проектирования в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Закончилась работа над генеральным планом в **Северске**.

Городская среда, сочетающая в себе различные виды пространственного искусства, органически включающая элементы природной среды, является фактором активного воспитательного воздействия на человека. Эстетические качества играют большую роль в эмоциональной принадлежности к месту проживания, то есть к родному городу. Одной из важнейших задач градостроительства испокон веков было и остается благоустройство внешнего облика города и оптимальных условий для жизни человека.

2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики

Сегодня руководство страны ставит задачи модернизации и перехода на инновационный путь развития и существенную роль в решении этих задач играет модернизация городского хозяйства, социальной инфраструктуры, комплексного развития территорий, то есть тех сфер, которые затрагивают каждого гражданина, создают основу для полноценной жизни и работы.

Важные функции в деле повышения энергоэффективности возложены на муниципальные образования. Во-первых, это координация и мониторинг работ по энергоэффективности на своей территории. Сегодня все без исключения муниципальные образования должны иметь программы энергосбережения для своих территорий, которые с учетом региональных и территориальных особенностей должны задать вектор энергосбережения на ближайшие несколько лет – и здесь важно выбрать наиболее оптимальные подходы и решения. Вторая важная функция муниципальных образований – это повышение эффективности использования энергетических ресурсов в бюджетном секторе, поскольку с 2010 года бюджетные учреждения обязаны экономить более 3% энергоресурсов в год.

Повышение энергоэффективности может стать одним из основных векторов инновационного развития страны, интеграции в международное экономико-политическое сотрудничество, уменьшения негативного воздействия на природную среду и здоровье населения. Для России энергоемкость – ключевой индикатор, характеризующий устойчивость развития как страны в целом, так и энергетического сектора.

Принятые в течение последнего времени законодательные инициативы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности ввели серьезные стимулы для энергосбережения в городском хозяйстве: внедрение новых технологий и современных систем управления в сферах водоснабжения, водоотведения, в тепловых или энергетических сетях позволяет снизить себестоимость, повысить эффективность и, самое главное, качество жилищно-коммунальных услуг.

Реализации поставленных задач способствовала конференция АСДГ, состоявшаяся **10–11 февраля 2011 г. в Новосибирске** «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов».

В конференции приняли участие представители Правительства Российской Федерации: Министерства регионального развития Российской Федерации и Федерального агентства водных ресурсов, а также Экспертного Управления Администрации Президента Российской Федерации. Участниками конференции стали представители экспертных организаций в области ресурсосбережения, в сфере муниципального управления (научных институтов Сибирского отделения Российской академии наук, Фонда «Институт экономики города», ведущих вузов Сибири). Участие в работе мероприятия приняли представители 30 муниципальных образований Урала, Сибири и Дальнего Востока из 20 субъектов Российской Федерации (всего более 150 человек).

Целью данной конференции стал поиск решений, направленных на повышение качества жизни путем реализации мероприятий по обеспечению максимально эффективного использования природных ресурсов и повышение уровня энергосбережения, а также определение и формирование на этой основе стратегии долгосрочного устойчивого развития муниципальных образований, корректировки их социально-экономических программ.

На конференции были рассмотрены вопросы повышения энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства и других сфер жизнеобеспечения городов, а также ситуация и проблемы реформы управления многоквартирными жилыми домами. Участники мероприятия отметили, что на государственном уровне принят ряд важных законодательных актов, направленных на повышение энергоэффективности в городском хозяйстве. Особое значение имеет Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Утвержденная Правительством Российской Федерации в декабре 2010 г. государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2020 года» содержит широкий комплекс мероприятий по энергосбережению, которые предполагается осуществлять на средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. В январе 2011 года принят пакет нормативных актов Правительства Российской Федерации, направленных на дальнейшее совершенствование системы мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Во исполнение Федерального закона № 261-ФЗ во многих городах Сибири и Дальнего Востока осуществляется комплекс мероприятий по энергосбережению. При этом наиболее существенная роль отводится стиму-

лированию энергосбережения в жилом фонде и общественных зданиях, бюджетном секторе, в системах коммунальной инфраструктуры.

Участники совещания отметили большую работу в этом направлении, проводимую в г. **Новосибирске**. Так, за счет установки приборов учета в жилищном фонде и на городских объектах расходы бюджета на оплату тепловой энергии и воды снижены на 20%. В жилищном строительстве нашли применение многослойные теплоэффективные блоки, облицовка зданий керамогранитом, разработаны предложения по строительству высокоэффективных индивидуальных жилых домов с использованием солнечной энергии для нагрева воды и отопления. Осуществляется замена ламп накаливания на энергоэффективные лампы. Организовано проведение энергетических обследований, составление энергетических паспортов жилых и общественных зданий, заключение энерго-сервисных контрактов со специализированными организациями.

В **Красноярске** реализуется городская программа установки индивидуальных теплосчетчиков с привлечением средств федерального бюджета.

В **Томске** развернута работа по децентрализации систем теплоснабжения с установкой энергоэффективных локальных теплоисточников, работающих на природном газе.

Комплекс мероприятий по повышению энергоэффективности осуществляется в **Улан-Удэ** и других городах Сибири и Дальнего Востока.

В то же время участники конференции отметили, что в жилищно-коммунальном комплексе накопилось много серьезных проблем, которые препятствуют осуществлению мероприятий по энергосбережению и требуют скорейшего решения: ветхость значительной части жилищного фонда, высокий износ коммунальных сетей, неразвитость института эффективного собственника жилья, отсутствие долгосрочных инвестиций в коммунальное хозяйство и т.д. Серьезным сдерживающим фактором экономии энергоресурсов в многоквартирных домах является высокая стоимость общедомовых приборов учета расходов теплотенергии, газа и воды, затрат на их эксплуатацию, а также неясность распределения общедомовых и неучитываемых приборами расходов между жильцами, что вызывает неприятие у населения. У управляющих организаций практически отсутствуют экономические стимулы к ресурсосбережению. В целом процесс реформирования ЖКХ идет крайне сложно и противоречиво.

Решению проблем реформирования ЖКХ препятствует несовершенство ряда положений Жилищного кодекса Российской Федерации. Широкие слои населения оказались не подготовленными к эффективному исполнению функций собственников общедомового имущества. Многие управляющие организации и руководители товариществ собственников жилья (ТСЖ) используют в своих корыстных интересах эту неподготовленность, игнорируют интересы собственников и нанимателей жилых помещений: фальсифицируют решения общих собраний, противодействуют инициативам собственников в контроле исполнения принятых собраниями решений. Управляющие компании препятствуют собственникам в смене управляющей организации, затягивают передачу технической документации на дом. Органы местного самоуправления практически лишены возможности влиять на эту ситуацию, поскольку Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не возлагает на них никаких полномочий в сфере управления многоквартирными домами, а формирование саморегулируемых организаций (СРО) в сфере ЖКХ идет крайне медленно. У управляющих организаций нет серьезных стимулов вступать в СРО. Только начинается процесс создания СРО в сфере энергоаудита.

Большую положительную роль в осуществлении реформы ЖКХ играет Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Его реализация позволила привлечь в отрасль крупные финансовые средства на капитальный ремонт многоквартирных домов и расселение аварийного жилья. Однако этот закон не распространяется на многоквартирные дома, управляемые жилищными и жилищно-строительными кооперативами. К тому же срок действия закона ограничен.

Крайне остро стоит вопрос модернизации коммунального хозяйства. Сегодня коммунальный комплекс испытывает огромный дефицит финансовых средств на модернизацию. Концессионный механизм привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру практически не работает.

Анализ выполнения Подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2001 № 797, показал, что многие ее положения остались нереализованными. Концепция новой федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010–2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 102-р, содержит в себе ряд сомнительных или противоречивых положений. В частности, мало реально обеспечить к 2020 году снижение водопотребления на одного жителя в 1,6 раза и повышение доли собственников в оплате работ по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту многоквартирных домов с 5 до 90%. Требование завершения перевода льгот и субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в денежную форму, предполагающее установление экономически обоснованных и более высоких тарифов на эти услуги, противоречит установлению предельных индексов роста тарифов, которые

лишь компенсируют их инфляционный рост (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 № 798).

Участники конференции выработали рекомендации:

1. Федеральным органам государственной власти:

1.1. Доработать и принять Комплексную программу модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на период до 2020 года, устранив недостатки, имеющиеся в Концепции этой программы.

1.2. Разработать и утвердить методические рекомендации по реализации Федерального закона № 261-ФЗ. Предусмотреть юридическую ответственность собственников помещений за неисполнение требований указанного закона. Ввести правовые механизмы экономической мотивации исполнителей коммунальных услуг при приобретении и продаже коммунальных ресурсов.

1.3. Разработать федеральную программу содействия установке общедомовых и индивидуальных приборов учета расходов теплотенергии, горячей и холодной воды. Установить порядок определения платы за соответствующие ресурсы при отсутствии общедомовых и частичном наличии индивидуальных приборов учёта.

1.4. Изменить условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, изложенное в п. 3 ч. 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», предусмотрев возможность финансирования многоквартирных домов, управляемых жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

1.5. Внести ряд изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации:

1.5.1. Ввести определение понятий «управление многоквартирным домом» и «управляющая организация».

Установить, что:

«управление многоквартирным домом – процесс осуществления (реализации) решений общих собраний собственников помещений многоквартирного дома или организатора открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления этим многоквартирным домом»;

«управляющая организация – коммерческая организация, которая на профессиональной и платной основе оказывает услуги по управлению двумя и более многоквартирными жилыми домами».

1.5.2. Дополнить статью 162, расширив перечень существенных условий договора управления многоквартирным домом. Предусмотреть в качестве обязательных условий договора:

– объем и периодичность (сроки) оказания и выполнения услуг и работ по содержанию и ремонту жилого помещения;

– ответственность управляющей организации за невыполнение и (или) ненадлежащее выполнение условий договора управления.

1.5.3. Распространить положения части 2 статьи 165 на товарищества собственников жилья, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирными домами, организации, оказывающие услуги и выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при непосредственном способе управления. Установить, что информация должна предоставляться всем собственникам помещений в многоквартирном доме, а не только гражданам.

1.6. Инициировать создание региональных фондов капитального ремонта многоквартирных домов и инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства, работающих на принципах федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, с возможностью софинансирования соответствующих мероприятий из федерального бюджета.

1.7. Разработать и принять Федеральный закон о саморегулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в котором предусмотреть запрет на работу управляющих организаций без допуска саморегулируемой организации.

1.8. Ввести должность «управляющий многоквартирными жилыми домами» в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, инициировать подготовку специалистов этой должности в высших учебных заведениях соответствующего профиля.

1.9. Предусмотреть административную ответственность за уклонение от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов, дополнив Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующей статьей.

1.10. Внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дополнив перечень вопросов местного значения поселений (статья 14) и городских округов (статья 16) таким вопросом, как создание условий для управления многоквартирными домами.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

2.1. Оказывать муниципальным образованиям методическую помощь в осуществлении процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства и внедрения ресурсосберегающих технологий, организовать проведение обучающих семинаров и разработку методических рекомендаций.

2.2. Делегировать государственные полномочия по привлечению управляющих компаний и граждан к административной ответственности за нарушение правил санитарного содержания придомовых территорий на муниципальный уровень.

3. Органам местного самоуправления:

3.1. Изучить и использовать опыт городов Новосибирска, Красноярска, Улан-Удэ, Томска по повышению энергоэффективности в городском хозяйстве и внедрению ресурсосберегающих технологий. Разрабатывать и реализовывать муниципальные целевые программы ресурсосбережения.

3.2. Изучить представленные на конференции предложения Фонда «Институт экономики города» по вариантам реализации и финансирования энергоэффективных проектов модернизации многоквартирных жилых домов с привлечением бюджетных инвестиций.

3.3. Содействовать созданию на муниципальных территориях саморегулируемых организаций в сфере энергоаудита, передаче им функций заключения и реализации энергосервисных контрактов на многоквартирные жилые дома, объекты социального назначения и городского хозяйства.

3.4. Способствовать развитию института саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами.

3.5. В целях реализации п. 3 части 1 статьи 165 Жилищного кодекса РФ организовать подготовку профессиональных управляющих многоквартирными домами в сотрудничестве с высшими учебными заведениями соответствующего профиля.

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Направить настоящие рекомендации заинтересованным органам федеральной государственной власти, полномочным представительством Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибири и Дальнего Востока, региональным советам муниципальных образований, всем членам АСДГ.

4.2. Организовать через информационную сеть АСДГ обмен опытом работы городов по реализации Федерального закона «Об энергосбережении».

По итогам 2011 г. эксперты АСДГ года отметили следующий опыт своих коллег в области жилищно-коммунального хозяйства.

В 2011 году на территории города **Абакана** зарегистрировано 28 организаций, управляющих многоквартирными домами. В сравнении с 2010 годом количество управляющих организации увеличилось на 4 единицы. Продолжена работа по установке общедомовых приборов учета. По состоянию на 01.01.2012 г. 75% домов оборудованы приборами учета тепловой энергии и горячего водоснабжения от общего количества домов подключенных к системе коммунального комплекса, 84% приборами учета холодного водоснабжения, 45% общедомовыми приборами учета электроэнергии.

Постановлением Главы города Абакана от 20 декабря 2010 г. № 2437 утверждена городская адресная программа «Переселение жителей г. Абакана из аварийного жилищного фонда» на 2011 год.

В рамках реализации данной Программы в 2011 году полностью освобождено от проживания 3 аварийных многоквартирных дома, из них 2 аварийных дома снесено, предоставлено 13 жилых помещений по договорам социального найма гражданам, являющимися нанимателями аварийных помещений, находящихся в муниципальной собственности, переселено – 13 семей.

В Бийске в течение летнего сезона отремонтировано около 10 км городских улиц. Ремонт дорог производился с устройством съездов, остановочных карманов, тротуаров, газонов. Установлено 13 новых остановочных павильонов, отремонтировано 22,7 тыс. кв. м тротуаров, 14 тыс. кв. м газонов. Проведены работы по ликвидации аварийных ям и выбоин горячим асфальтобетоном и струйно-инъекционным методом в общем объеме 17,6 тыс. кв. м, при запланированных 3,2 тыс. кв. м. В 2011 году проведены работы по нанесению дорожной разметки на всех автомобильных дорогах г. Бийска. В рамках текущего содержания объектов благоустройства на территории парков, скверов, зеленых зон отремонтированы и покрашены скамейки, урны, малые архитектурные формы. Отремонтирован городской фонтан. В честь празднования 66-ой годовщины Победы в ВОВ произведен ремонт памятников героям войны. Проводились работы по благоустройству памятных мест, воинских и братских захоронений.

Постановлением администрации города **Благовещенска** от 09.12.2008 № 4091 утверждена ДЦП «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры города Благовещенска на 2009–2013 годы». Основными целями программы являются:

– снижение затрат на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры;

- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения города;
- привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс и создание условий для внедрения энерго-, ресурсосберегающих технологий.

При разработке мероприятий Программы были приняты во внимание проблемы, связанные с эксплуатацией и содержанием коммунальной инфраструктуры города, сложившиеся за длительный период:

- высокая степень износа объектов систем коммунального комплекса и возрастающие в связи с этим потери тепла, воды и электроэнергии;
- недостаток мощностей систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- недостаточное внедрение энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве и др.

В течение продолжительного времени при достаточно быстром темпе строительства в городе Благовещенске не строились источники теплоснабжения, в связи с этим создавался дефицит тепловой энергии. Поэтому для снижения стоимости квадратного метра жилья для комплексного строительства домов одновременно ведется строительство коммунальной инфраструктуры. Администрация города Благовещенска разрабатывает проекты по развитию коммунальной инфраструктуры, которые финансируются в рамках долгосрочной целевой программы, за счет данной программы установлены приборы учета тепловой энергии, электрической энергии и воды на муниципальных объектах и объектах организаций. Однако, собственники многоквартирных домов за счет собственных средств устанавливают только квартирные приборы учета воды. На 01.01.2012 установлено общедомовых приборов учета: электроэнергии – 23%, воды – 29%, тепловой энергии – 18%. Низкий уровень доходов не позволяет гражданам произвести оплату за установку общедомовых приборов учета энергии одновременно. Управляющие и энергоснабжающие организации отказываются устанавливать общедомовые приборы учета по договорам с условием оплаты цены в рассрочку, ввиду отсутствия источника финансирования. Банки не предоставляют кредиты за процент ставки рефинансирования.

Также возникли трудности в реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Развитие системы теплоснабжения должно осуществляться на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах населенного пункта. Учитывая, что население города Благовещенска составляет 212 тыс. человек, стоимость схемы теплоснабжения в электронной версии составляет 24–25 млн рублей. Город с дефицитным бюджетом не смог изыскать средства на данные виды работ. Энергоснабжающие организации также не пожелали профинансировать эти работы. В результате энергоснабжающие организации не смогли разработать инвестиционные программы, а город – комплексную программу развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, утвержденными приказом Минрегиона от 06.05.2011 № 204.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» до 1 июля 2013 года органы местного самоуправления поселения, осуществляют инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утверждают схему водоснабжения и водоотведения, определяют гарантирующую организацию, устанавливают зоны ее деятельности. Таким образом, администрации города необходимо изыскать средства для разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в совокупности их стоимость составит 72,0 млн руб.

Очевидно, что вышеперечисленные проблемы есть и у других городов.

Во Владивостоке во исполнение требований Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007 разработана и утверждена постановлением администрации города ведомственная целевая адресная «Программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Владивостокского городского округа на 2011 год». Общая стоимость работ по капитальному ремонту 7 многоквартирных домов Владивостока составила 66 589,0 тыс. руб.

На территории города созданы ТСЖ в 426 многоквартирных домах, что позволило подать заявку на участие муниципального образования в 2011 году в федеральной программе капитального ремонта многоквартирных домов.

Во исполнение основных положений Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» от 23.11.2009 № 261 в 2010 году разработана муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010–2014 годы в г. Владивостоке». Для реализации программы в 2011 году по жилищному фонду предусмотрено выделение финансовых средств на оплату установки приборов учета коммунальных ресурсов в сумме – 10 454,2 тыс. руб., их них: из бюджета города в размере – 1 047,2 тыс. руб.; с собственников жилья в размере – 9 407,94 тыс. руб. Средства собственников и городского бюджета освоены в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2012 года в городе Владивостоке 26,3% домов оборудованы приборами учета тепловой энергии и горячего водоснабжения от общего количества домов подключенных к системе коммунального

комплекса, 13,2% приборами учета холодного водоснабжения, 79,8% общедомовыми приборами учета электроэнергии.

В городе **Зиме** наиболее значительные мероприятия были выполнены по областной адресной программе «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Иркутской области в 2011 году», с привлечением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ (федеральный бюджет) – 69,48%, средств местного бюджета – 25,52%, средств собственников помещений – 5%. В 2011 году выполнены работы по переводу систем газоснабжения на электроснабжение и выполнен капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения 18 многоквартирных домов, построена новая линия уличного освещения протяженностью 987 м, установлены детские игровые площадки и скейт-парки. При подготовке к отопительному сезону 2011–2012 гг. по западной и восточной сторонам города были проведены капитальные ремонты теплотрасс, оборудования котельных, водопроводных и канализационных сетей.

В Иркутске в 2011 году в целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» проводился капитальный ремонт жилищного фонда в рамках Муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в городе Иркутске в 2011 году» (утверждена постановлением администрации г. Иркутска от 25.05.2011 № 031-06-936/11).

Разработана программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Иркутска на период 2011–2015 гг. и с перспективой до 2025 года. Основными мероприятиями Программы являются:

1. Поэтапная реконструкция сетей коммунальной инфраструктуры, имеющих большой процент износа.
2. Увеличение генерирующих мощностей источников теплоснабжения и строительство новой газовой котельной.
3. Закрытие мелких физически и морально устаревших котельных.
4. Строительство новых и реконструкция существующих магистральных водоводов, канализационных коллекторов, тепловых и электрических сетей в целях обеспечения прогнозируемого роста нагрузок и повышения надежности функционирования.
5. Реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений.
6. Строительство мусороперерабатывающего завода.
7. Строительство ливневой канализации, включая локальные очистные сооружения.
8. Внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий как в инженерных системах, так и у потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с требованиями Федеральных законов № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении», № 261-ФЗ от 23.01.2009 г. «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и для обеспечения наиболее качественного и надежного теплоснабжения потребителей при минимальном негативном воздействии на окружающую среду, ОАО «Иркутскгипродорнии» разработана «Схема теплоснабжения г. Иркутска на период до 2015 года и с перспективой до 2025 года».

В рамках Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска выполнены следующие мероприятия:

– утверждено Постановление администрации г. Иркутска от 28.06.2011 № 031-06-1183/11 «Об организации работы по выполнению полномочий органов местного самоуправления г. Иркутска, связанных с предоставлением в Министерство энергетики Российской Федерации информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

– подготовлено три редакции постановлений администрации г. Иркутска «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иркутске на 2010–2015 годы» от 14.10.2011 № 031-06-2227/11, от 07.11.2011 № 031-06-2514/11, 27.12.2011 № 031-06-3036/11;

– утверждено Постановление администрации г. Иркутска от 17.06.2011 № 031-06-1078/11 «Об организации мониторинга потребления энергетических ресурсов в органах местного самоуправления города Иркутска и муниципальных учреждениях города Иркутска»;

– в целях реализации эффективных мер по сокращению потерь энергоресурсов и повышения энергетической эффективности администрацией города Иркутска в лице Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству совместно с Комитетом по социальной политике и культуре осуществлялась разработка проекта по внедрению автоматизированных систем учёта на объектах социальной сферы города Иркутска, необходимого для обеспечения реальной экономии и возможности контролирования качества энергоресурсов;

– организована работа по проведению энергетических обследований зданий, строений и сооружений муниципальных учреждений социальной сферы. По итогам 2011 года проведено энергетическое обследование 91-ого объекта;

– для автоматизации процесса предоставления информации для осуществления мониторинга мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организациями бюджетной сферы ФГБУ «Российское энергетическое агентство» разработан АРМ «Мониторинг энергоэффективности. Регламентированная отчетность». Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска организован ввод и агрегация данных с использованием АРМ соответствующими органами муниципальной исполнительной власти, территориальными бюджетными учреждениями и предоставление исходящей информации в адрес ФГБУ «Российское энергетическое агентство».

В отрасли жилищно-коммунального хозяйства для решения проблемы недоремонтов жилых домов администрацией **города Красноярска** проводилась активная и своевременная работа по получению средств в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ». В 2011 году впервые с помощью федерального и краевого бюджетов направлены значительные средства на ремонт внутриквартальных проездов, сетей освещения и дворовых территорий. Всего на эти цели из бюджетов всех уровней направлено 675 млн рублей.

В Мегионе для решения задач по развитию жилищно-коммунального комплекса в 2011 году разработано и реализовано 4 муниципальных целевые программы. Кроме того, город принял участие в программе по реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и программе «Наш дом» по ремонту многоквартирных домов, «Модернизация и реформирование ЖКХ на 2011–2013 годы», «Развитие и совершенствование транспортной системы на 2011–2013 годы».

С 2011 года начали действовать долгосрочные целевые программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности и энергобезопасности муниципального образования городской округ город Мегион на период 2011–2015 годы и на перспективу до 2020 года», программа «Комплексного развития коммунальной инфраструктуры города Мегиона на 2011–2020 годы». Реализация этих программ позволит поднять качество услуг жилищно-коммунального комплекса на новый уровень.

В 2011 году администрацией города **Мирный** совместно с депутатским корпусом уделялось особое внимание обеспечению комфортной жизни горожан, сохранению и развитию городской инфраструктуры. Для чего разработаны и реализуются целевые муниципальные программы.

Было проведено благоустройство дворовых территорий: приобретены и установлены детские игровые элементы, изготовлены и установлены внутриквартальные газонные ограждения, окрашены существующие. Выполнены мероприятия по благоустройству внутриквартальных городских территорий и территорий общего пользования индивидуальной застройки. Проведена реконструкция пешеходных тротуаров с устройством улучшенных покрытий на пешеходных путях. Организована и проведена санитарная очистка территорий города, сбор и вывоз бытовых отходов, ликвидация несанкционированных свалок на общую сумму 1 281,350 тыс. руб.

В целях реализации федерального закона от 23 ноября 2011 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также законодательства о местном самоуправлении по бюджетной линии на МЦП «Энергоресурсосбережение на 2011–2013 гг.» в городе Мирный в 2011 г. предусмотрено – 5 000,000 тыс. руб. Администрацией города разработано и утверждено Постановление от 20.05.2011 года № 98 «О мерах по повышению уровня собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги».

Разработаны и утверждены программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальными образованиями района на 2011–2015 годы. Разработаны и утверждены долгосрочные целевые программы «Чистая вода с 2011 по 2017 годы» в муниципальных образованиях района.

В Петропавловск-Камчатском городском округе в целях координации и контроля исполнения работ, на основании представленных планов производственной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства был утвержден Сводный план мероприятий по подготовке объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы к работе в осенне-зимний период 2011–2012 года; сформирована Комиссия по осуществлению контроля за реализацией планов мероприятий, которая начала работу 02.06.2011 г.

Выполнение работ по модернизации и развитию сетей наружного освещения нашло отражение в рамках утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 24.02.2011 года № 76-П долгосрочной краевой целевой программы «Комплексное благоустройство города Петропавловска-Камчатского на 2011 год», а также аналогичной Программы, утвержденной Постановлением администрации города от 17.03.2011 года № 730 Муниципальной целевой программы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа на 2011 год».

В Пыть-Яхе благодаря слаженной работе ресурсоснабжающих организаций и органов местного самоуправления в 2011 году удалось избежать аварийных ситуаций на территории города, более чем в 2 раза сократилось

число жалоб населения на качество оказания жилищно-коммунальных услуг. На территории города собственники всех многоквартирных домов определились с формой управления, создано 7 ТСЖ, осуществляют работу 9 управляющих компаний, работает один КТОС. Продолжается реализация проектов по модернизации ЖКК:

Основная проблема на территории муниципального образования – низкий уровень собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги. Несмотря на активную претензионную работу, проблема остается актуальной и в 2012 году.

2.7. В области функционирования муниципального транспорта

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» предметом ведения органов местного самоуправления является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Эксперты секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», изучив опыт 2011 года, отметили, что в муниципалитетах активно продолжается деятельность муниципальных структур транспортных комплексов в решении вопросов по дальнейшему развитию и совершенствованию городских пассажирских перевозок.

Проводимая в ряде муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока работа по оптимизации маршрутной сети, обновлению подвижного состава, по поддержке городского электрического транспорта, оказанию адресной помощи социально незащищенным слоям населения, по привлечению к перевозке указанных категорий пассажиров немunicipальных перевозчиков привело к повышению эффективности функционирования транспорта общего пользования, безопасности движения на улично-дорожной сети, улучшению экологической обстановки, перераспределению объемов перевозок между муниципальным и коммерческим транспортом, снижению социальной напряженности, более рациональному использованию парка подвижного состава (**Абакан, Бийск, Барнаул, Владивосток, Иркутск, Кемерово, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях**).

Использование современных технологий позволило транспортным предприятиям и муниципальным образованиям автоматизировать систему оплаты и учета поездок в городском общественном транспорте и обеспечить при этом простоту, точность и своевременность передачи информации, а также перечисление средств перевозчикам по оплате за оказанные услуги. Кроме того, широкое использование автоматизированной системы учета и безналичной оплаты проезда в городском общественном пассажирском транспорте позволило муниципальным органам власти оперативно определять фактические объемы оказанных услуг по перевозке пассажиров, пользующихся правом льготного проезда.

Важная роль также отводится вводу в эксплуатацию автоматизированной системы диспетчерского сопровождения пассажирского автотранспорта на базе спутниковой системы ГЛОНАСС. Эксплуатация системы позволяет осуществлять постоянный контроль за работой транспорта, оперативно устранять сбои в движении, автоматизировать процессы исследования пассажиропотоков и принимать более взвешенные решения по организации транспортного обслуживания населения (**Абакан, Владивосток, Иркутск, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский**).

В подтверждение вышеизложенного эксперты отмечают опыт практических наработок муниципальными образованиями и хозяйствующими субъектами в области функционирования пассажирского транспорта по итогам 2011 года:

В Абакане для организации транспортного обслуживания населения создана городская маршрутная сеть, состоящая из 26 городских, 7 сезонных (дачных) автобусных и 8 троллейбусных маршрутов общего пользования. В течение 2011 года электротранспортом было перевезено более 3,5 млн пассажиров. Все троллейбусы, находящиеся в эксплуатации оснащены системой спутниковой навигации «ГЛОНАСС», что позволяет контролировать работу транспорта в режиме реального времени, оперативно вносить коррективы, выявлять нарушения. На городских автобусных маршрутах общего пользования осуществляли перевозки 34 индивидуальных предпринимателя. Транспорт, принадлежащим индивидуальным предпринимателям, перевезено более 38 млн пассажиров. Для обеспечения транспортных связей удаленных от центральной части районов города и удовлетворения потребностей населения города в проезде по более низкому тарифу, на конкурсной основе был размещен муниципальный заказ в объеме 18547,7 тыс. руб. В результате чего к перевозкам пассажиров на городских маршрутах было привлечено 20 автобусов. 15 автобусов осуществляли перевозки пассажиров на дачных маршрутах. При этом стоимость проезда была установлена равной 10 рублям.

В 2011 году Барнаульской городской Думой принята «Стратегия развития городского пассажирского транспорта города **Барнаул** на 2011–2015 годы».

Проведены запланированные на 2011 год изменения по оптимизации маршрутной сети. Для улучшения транспортного обслуживания жителей города изменены схемы двух автобусных маршрутов. Продолжено обновление подвижного состава пассажирского транспорта. За отчетный период транспортными предприятиями приобретено 54 новых автобуса. На условиях софинансирования с Администрацией Алтайского края ведется обновление электрического транспорта. По итогам 2011 года после капитально-восстановительного ремонта

в МУП «Горэлектротранс» поставлено 6 трамваев и 2 троллейбуса. Принята долгосрочная целевая программа «Обновление подвижного состава городского электрического транспорта в городе Барнауле на 2012–2016 годы». В рамках подготовки к празднованию Дня города, в целях повышения водительского мастерства, привлечения в отрасль квалифицированных кадров в августе проведен городской конкурс среди водителей автобусов на звание «Лучший по профессии 2011».

В Бийске для привлечения пассажиров с 7 ноября 2011 года введены новые расписания трамваев, при этом эксплуатационная скорость движения составляет 18,1 км/час. По краевой программе, которая продлена до 2016 года, капитально отремонтировано два трамвая. Ведутся переговоры с лизинговыми компаниями о возможности приобретения новых кузовов и ремонта электродвигателей, что позволит существенно экономить затраты на электроэнергию.

Во Владивостоке на основе анализа обращений граждан открыто три новых маршрута. В рамках восстановления деятельности муниципального автобусного предприятия «ВПОПАТ № 1» закуплено 50 новых автобусов марки МАН – А78, 32 из которых в 2011 году вышло на городские маршруты. Автобусы оплачены частично за счет средств бюджета, частично за счет средств предприятия, путём привлечения кредитных ресурсов. Были заключены соглашения об обновлении автобусного парка между администрацией города Владивостока и коммерческими автотранспортными предприятиями, осуществляющими перевозку пассажиров по городским маршрутам, согласно которым предприятиями в 2011 году закуплено 72 новых автобуса, год выпуска которых не ранее 2010 г. Общее количество новых автобусов, закупленных в 2011 году, включая муниципальные, составило 102 единицы, процент обновления составил 14% от всех автобусов, ежедневно выходящих на маршруты.

В течение 2011 года проводилась работа с транспортными предприятиями по наладке программно-аппаратного комплекса контроля за работой городского пассажирского транспорта, в том числе была произведена озвучивание названий всех остановочных пунктов города. Бортовые терминалы ГЛОНАСС/GPS в 2011 году установлены на 447 единиц коммерческого транспорта, что составляет 78% от ежедневного выхода подвижного состава на маршруты города, что позволяет оперативно контролировать выполнение расписания движения всеми видами пассажирского транспорта. Оборудование программно-аппаратного комплекса установлено на всем муниципальном транспорте, что вместе с объявлением остановок позволило существенно улучшить культуру обслуживания пассажиров.

В Иркутске в 2011 году была организована работа по оптимизации городской маршрутной сети на основании данных научно-исследовательской работы «Анализ пассажиропотока и разработка оптимальной схемы движения пассажирского транспорта г. Иркутска», проведенной ЗАО НИПИ ТРИТИ г. Санкт-Петербург.

На муниципальном транспорте приобретено 4 автобуса МАЗ-1034165. По системе автоматизированного диспетчерского контроля на базе «ГЛОНАСС/GPS» удалось наладить работу по мониторингу муниципальных автобусов, работающих в том числе на социальных направлениях. Были проведены работы по выявлению и устранению неисправностей в бортовых спутниковых навигационных терминалах.

В Кемерово в 2011 году пополнился транспортный парк пассажирских предприятий города на 55 единиц (205,3 млн руб., из них 189,1 млн руб. – областной бюджет). Приобретено 3 трамвайных вагона (27,8 млн руб., в том числе 22,0 млн руб. – областной бюджет). Произведён капитально-восстановительный ремонт 2 троллейбусов за счет средств областного бюджета (6 млн руб.).

В Новосибирске в 2011 году впервые в России на основании комплекса технических решений Новосибирских предприятий создан троллейбус с большой дальностью автономного хода (свыше 30 км), обеспечиваемой использованием литий-ионных аккумуляторов (ЛИА). Цифровые системы управления электрическим оборудованием данного троллейбуса позволяют использовать энергию торможения для заряда ЛИА, сократить электропотребление на движение на 30–40%. Большая дальность автономного хода позволяет обеспечить движение указанного троллейбуса по всей территории города без дополнительных инвестиций в развитие контактной сети. Троллейбус прошёл комплексные испытания, по результатам которых получено разрешение межведомственной комиссии (г. Москва) на серийное производство и эксплуатацию. В мае 2011 года троллейбус с ЛИА экспонировался на выставке в Новосибирске «Автосиб 2011», где получил Большую золотую медаль. С июля первый экземпляр троллейбуса с ЛИА задействован в перевозках пассажиров по маршруту на постоянной основе, а также начата сборка первой серийной партии аналогичных троллейбусов.

В 2011 году выполнена модернизация трамвайного вагона с использованием современного кузова производства «Белкоммунмаш» (республика Беларусь) и тележек с двойным подрессориванием, капитально отремонтированных по технологии «Белкоммунмаш», обеспечивающих повышенную плавность хода вагона.

На муниципальных автобусах города Новосибирска успешно прошла обкатку система автоматического контроля расхода топлива с использованием системы «АСУ Навигация», что позволяет перейти к следующему этапу – массовой установке протестированного оборудования на подвижной состав.

На крупном пересадочном узле наземного пассажирского транспорта у вокзала Новосибирск-Главный установлена камера видеонаблюдения большого разрешения для наблюдения за обстановкой на указанном транс-

портном узле, сигнал которой выведен на монитор центрального диспетчера наземного пассажирского транспорта.

В 2011 году в бюджете города Новосибирска на 2012 год выделены средства на реализацию Концепции строительства скоростного трамвая в городе Новосибирске (5 млн руб. на обоснование инвестиций строительства первой очереди скоростного трамвая), на разработку Комплексной схемы развития всех видов городского транспорта г. Новосибирска на период до 2030 года (10 млн руб.) и на проведение комплексного обследования пассажиропотоков на городском пассажирском транспорте (8 млн руб.). Мэрией города Новосибирска были организованы переговоры с финансовыми организациями, потенциальными инвесторами по вопросу участия в строительстве в городе Новосибирске системы скоростного трамвая. По результатам переговоров был подготовлен к подписанию меморандум о сотрудничестве между городом Новосибирском, государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Европейским банком реконструкции и развития, который был подписан в рамках IX Всероссийского экономического форума в городе Красноярске (17–19 февраля 2012 года).

Новосибирский метрополитен, введенный в эксплуатацию 28 декабря 1985 года с пятью станциями и эксплуатационной длиной 7,34 км, 9 февраля 2011 года запустил в эксплуатацию тринадцатую станцию «Золотая нива». В целях усиления антитеррористической защищенности в 2011 году 6 вестибюлей станций метрополитена оснащены инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, кроме того, на станциях метрополитена и инженерном корпусе действует Система видеонаблюдения и передачи видеoinформации в ситуационный центр.

В соответствии с программой по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на метрополитене в 2011 году проведена модернизация сетей освещения и оборудования, что позволило сократить расход электроэнергии. Эффективность реализации мероприятий программы за 2011 год составила 1,34 млн рублей.

В Петропавловск-Камчатском регулярные пассажирские перевозки на основании заключенных договоров осуществляют 17 пассажирских предприятий, которые обслуживают маршрутную сеть регулярных сообщений с использованием единого проездного билета и предоставлением услуг льготной категории пассажиров. Внедрение единого проездного билета и привлечение предприятий негосударственного сектора к обслуживанию маршрутной сети в рамках регулярного сообщения, явилось кардинальной мерой по решению проблем, связанных с пассажирскими перевозками в городе.

Повысилась стабильность и регулярность пассажирских перевозок. Неограниченное количество поездок, удобство при расчёте с поставщиком услуг повышают привлекательность проездных билетов и способствуют систематическому росту их реализации. Если за 2010 год реализовано 458 994 штук проездных билетов, то за 12 месяцев 2011 года реализовано 470 186 штук. К уровню 2006 года, когда схема с использованием единого проездного билета только начинала работать, рост реализации составил 13,3%.

В рамках программных мероприятий муниципальной целевой программы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа на 2011 год», утвержденной постановлением администрации города от 17.03.2011 № 730, выполнена реконструкция 58 остановочных пунктов.

С целью формирования и реализации мероприятий по организации дорожного движения, разработан проект организации дорожного движения, который содержит схемы расстановки и обустройства элементов транспортной инфраструктуры.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641, в целях повышения эффективности управления движением транспортных средств, повышения уровня безопасности дорожного движения решается проблема по оснащению транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС – 337 единиц общественного транспорта.

14–15 октября 2011 года в городе Красноярске состоялась конференция на тему «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса». Мероприятие проводилось в рамках Красноярского городского форума – 2011.

В конференции приняли участие заместители глав администраций, руководители структурных подразделений по транспорту и пассажирским перевозкам более чем 30 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий, занимающихся регулярными пассажирскими перевозками. Всего в работе мероприятия приняло участие более 80 человек.

Транспортники Сибири и Дальнего Востока обсудили вопросы государственной политики в области использования навигационных технологий на примере работы навигационно-информационной системы транспортного комплекса города Красноярска. Речь шла и об использовании технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS на автомобильном транспорте.

На конференции были заслушаны доклады по темам:

– об обновлении подвижного состава и его модернизации;

- о транспортной безопасности;
- о проблематике и особенностях современных методик расчета себестоимости перевозок и стоимости проезда в городском пассажирском транспорте;
- о внедрении системы безналичной оплаты проезда в городском пассажирском транспорте;
- о развитии институтов саморегулирования и государственно-частного партнерства;
- о повышении качества обслуживания населения в регионах Сибири и Дальнего Востока;
- о привлечении перевозчиков всех форм собственности для выполнения перевозок пассажиров и системе контроля за исполнением договорных обязательств;
- о проблемах кадрового обеспечения, связанных с привлечением трудовых ресурсов для работы городского пассажирского транспорта, и путях их решения;
- об актуальных проблемах в сфере работы такси.

Также участники конференции смогли на практике ознакомиться с инновациями в транспортной сфере на одном из предприятий города Красноярск. Кроме того, в рамках мероприятия прошла презентация техники, оснащенной по современным требованиям безопасности и с применением информационных технологий. Например, с так называемым «умным автобусом», который ведет автоматический подсчет пассажиров, оборудован информационным табло, системой автоматического объявления остановок. Также на выставке было представлено демонстрационное оборудование и техника Усть-Катавского вагоностроительного завода, Торгового Дома «Беларусь» и ОАО «Белкоммунмаш».

По итогам прошедшей конференции участниками была принята резолюция: Городской общественный транспорт непосредственно влияет на эффективность городского хозяйства, так как обслуживает основную часть трудовых поездок населения, поэтому его надежная, безопасная и эффективная работа является важнейшим показателем социально-политической и экономической стабильности.

Участники конференции отметили необходимость сконцентрировать внимание на решении первоочередных стратегических задач в области общественного транспорта:

1. Опережающие темпы развития общественного транспорта, стимулирующие переход населения от регулярных поездок на личных автомобилях к активному использованию различных видов общественного транспорта.
2. Обеспечение транспортной безопасности и инвестиционной привлекательности общественного транспорта.

В порядке общественной инициативы участники конференции АСДГ обратились к Министерству транспорта Российской Федерации, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления со следующими рекомендациями:

1. В Федеральные органы государственной власти:
 - 1.1. Необходимо принять Федеральный закон «Об основах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам».
 - 1.2. Отметить неисполнение Министерством транспорта и Минрегионразвития Российской Федерации поручения председателя Правительства Российской Федерации в части разработки и утверждения единой методики формирования тарифа на пассажирские перевозки по регулярным маршрутам автомобильного и городского наземного электрического транспорта и рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации в установленный срок принять данную методику.
 - 1.3. Разработать целевую федеральную программу обновления подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта на условиях софинансирования.
 - 1.4. Выделять целевое финансирование на реализацию федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
2. В органы государственной власти субъектов Российской Федерации:
 - 2.1. Выработать механизм полной компенсации пассажирским предприятиям транспорта общего пользования выпадающих доходов при перевозке пассажиров по регулируемым тарифам.
 - 2.2. Продолжить работу по реализации постановления Правительства Российской Федерации по внедрению интегрированных комплексных систем пассажирского транспорта на базе приемников ГЛОНАСС/GPS.
3. В органы местного самоуправления:
 - 3.1. Отметить положительный опыт городов Кемерово, Красноярск, Новосибирск в части внедрения навигационных систем управления пассажирским транспортом, изучению объемов перевозок, внедрению автоматизированной безналичной оплаты проезда.
 - 3.2. Предусмотреть создание условий для приоритетного движения общественного пассажирского транспорта на улично-дорожной сети.
 - 3.3. Оказывать поддержку обновлению подвижного состава пассажирского транспорта.

3.4. Использовать положительный опыт города Красноярска по созданию надлежащих условий для работающих экипажей на конечных остановочных пунктах (оборудование служебными станциями, местами общего пользования), по повышению квалификации кондукторского состава городского пассажирского транспорта через лицензированное учебное заведение по утвержденной программе в направлении улучшения качественного и безопасного уровня обслуживания пассажиров.

4. Перевозчикам:

4.1. Проводить обучение и повышение квалификации водителей, кондукторов и других специалистов пассажирского транспорта.

4.2. Вести работу с ФСБ, МЧС, МВД в части обеспечения безопасности общественного транспорта, в том числе антитеррористической.

5. В исполнительную дирекцию АСДГ:

5.1. Направить настоящие рекомендации в Министерство транспорта Российской Федерации, Общероссийский конгресс муниципальных образований, международный Союз общественного транспорта.

5.2. Выразить благодарность администрации города Красноярска за организацию и проведение конференции АСДГ.

2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий

Прошедший 2011 год характеризовался повышенной активизацией избирательного процесса в нашей стране и, соответственно, деятельностью избирательных комиссий всех уровней, включая и местных. Связано это, прежде всего, с двумя избирательными кампаниями: по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва, прошедших 4 декабря 2011 г. и начавшейся в конце года избирательной кампанией по выборам Президента Российской Федерации 4 марта 2012 г.

Избирательная система – важнейший элемент политической системы общества и представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления. Именно выборы на местах являются непосредственным проявлением народовластия и элементом прямой демократии, поэтому работа местных избирательных комиссий в обеспечении этого процесса особенно важна и заметна.

Актуальным вопросам организации муниципальных выборов и проблемам работы избирательных комиссий муниципальных образований была посвящена VI ежегодная конференция АСДГ, которая состоялась **19–20 мая 2011 г. в Новосибирске**. В мероприятии приняло участие более 80 представителей из 25 муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока, Урала, Центральной России, а также представители Центральной избирательной комиссии России: член ЦИК России Майя Гришина и начальник управления организационного и документационного обеспечения Аппарата ЦИК России Александр Петухов. Конференция прошла в рамках плана мероприятий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

На конференции обсудили следующие вопросы:

1. О законодательном регулировании и опыте применения смешанной и пропорциональной избирательных систем при формировании представительных органов муниципальных образований в Российской Федерации.

2. О практике применения законодательства Российской Федерации о порядке формирования избирательных комиссий муниципальных образований.

3. Об опыте работы избирательных комиссий муниципальных образований в межвыборный период по правовому обучению участников избирательного процесса и по повышению правовой культуры избирателей.

В ближайшее время городские округа и муниципальные районы должны перейти на смешанную или пропорциональную избирательные системы при проведении выборов в представительные органы местного самоуправления. Соответствующие изменения в Федеральное законодательство были внесены по инициативе Президента РФ в марте 2011 года. Эти нововведения обсудили представители Центральной избирательной комиссии России, председатели городских избиркомов Новосибирска, Владивостока, Томска, Ульяновска, Екатеринбурга, Красноярска, Челябинска, Казани, Самары, Перми, Омска, Барнаула, территориальных избирательных комиссий, а также специалисты организационных служб муниципалитетов.

Открывая мероприятие, президент АСДГ, мэр Новосибирска Владимир Городецкий отметил роль конференции как эффективной площадки для профессионального диалога, на которой представители тех муниципалитетов, где новая система уже применяется, могут поделиться опытом с коллегами, предложить свои рекомендации.

По словам председателя Совета депутатов города Новосибирска Надежды Болтенко подобные встречи в рамках АСДГ имеют большой результат. «И сегодня обсуждается очень важный вопрос – новая система муниципальных выборов. Каков будет результат сегодня трудно сказать, но, тем не менее люди, которые занимаются организацией выборов, должны четко, слаженно и продуктивно работать в новых условиях», – отметила Н. Болтенко.

«На сегодняшний день в России более 24 тыс. представительных органов муниципальных образований. В 2009 году 98,5% из них формировалось по мажоритарной системе», – сообщила представитель Центральной избирательной комиссии России Майя Гришина. Она отметила, что переход на новую систему направлен на поддержку и развитие политической системы России. В 1993 году смешанная избирательная система была введена на федеральном уровне. В 2003 году осуществлен переход от преимущественно мажоритарной к смешанной избирательной системе при выборах в региональные парламенты. В ближайшее время этот опыт распространится и на муниципальные образования.

Председатели избирательных комиссий Владивостока, Томска и других городов рассказали о практике применения смешанной избирательной системы при проведении муниципальных выборов. Что касается Новосибирска, нынешний созыв Совета депутатов города был сформирован по мажоритарной системе. Переход на новую избирательную систему произойдет во время следующих плановых выборов. К этому времени законодательство области, а также муниципальные нормативно-правовые акты, в том числе Устав города, должны быть приведены в соответствие с требованиями нового федерального закона.

Ценным опытом проведения избирательных компаний в современных условиях поделились представители муниципалитетов. В частности, председатель Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии Татьяна Шклярова рассказала о практике применения смешанной избирательной системы при проведении выборов депутатов Думы города Владивостока.

Илья Захаров, председатель избирательной комиссии муниципального образования «Город Екатеринбург», в своем выступлении предложил решения по проблеме правового регулирования муниципальных выборов на современном этапе.

Об итогах избирательной кампании по выборам представительных органов и глав муниципальных образований в Новосибирской области рассказала председатель избирательной комиссии Новосибирской области Тамара Алексенко. По её мнению, территориальные избирательные комиссии в прошедшие выборные кампании сработали слаженно и профессионально. Существенных нарушений, повлиявших на результаты выборов, выявлено не было. Как отметила Т. Алексенко, с каждым годом среди населения повышается культура выборов и это очень важно при формировании гражданского общества.

Важнейший вопрос организации выборной кампании – делопроизводство и электронный документооборот – в своем выступлении затронул начальник управления организационного и документационного обеспечения Аппарата ЦИК РФ Александр Петухов. Важнейшая проблема, которая сейчас стоит перед внедрением современных информационных технологий в избирательную систему – это законодательные нормы, которые не всегда соответствуют сегодняшним реалиям и часто нуждаются в доработке, а иногда и в формировании новых законодательных норм.

Ольга Благо, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, в своем докладе сделала акцент на повышении правовой культуры участников избирательного процесса как одном из способов обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации. Она рассказала об успешном опыте работы с молодежью по повышению избирательной культуры на межведомственном уровне и работе с общественными организациями.

Анна Лисовская, председатель избирательной комиссии города Красноярска, также затронула тему повышения избирательной грамотности подрастающего поколения. Воспитывать культуру выборов необходимо еще в школе, отмечает А. Лисовская. В Красноярске уже сегодня реализован ряд проектов в этом направлении.

В рамках конференции состоялся круглый стол по вопросам подготовки и проведения муниципальных выборов и практике применения законодательства Российской Федерации о порядке формирования избирательных комиссий муниципальных образований, где участники смогли обменяться опытом реализации избирательных компаний в своих муниципалитетах.

Среди наиболее значимых достижений деятельности избирательных комиссий в 2011 году хотелось бы отметить следующие:

В 2011 году **Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия** проводила работу по правовому просвещению избирателей на основе разработанного и утвержденного Комплекса мер по повышению культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в городе Новосибирске, предусматривающих организацию обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса, разработку информационно-методических материалов, мероприятия по повышению правовой культуры избирателей и издательскую деятельность.

Городская избирательная комиссия уделяла большое внимание работе с молодежью. В рамках проведения Дня молодого избирателя организовано 8 Дней открытых дверей Новосибирской городской избирательной комиссии, которые проходят как непосредственно в помещении городской избирательной комиссии, так и выездные – в вузах города, муниципальных библиотеках. Студенты и старшеклассники познакомились с системой избирательных комиссий в Российской Федерации, статусом и полномочиями городской избирательной комиссии, организацией

работы избирательной комиссии по различным направлениям деятельности на примере выборов мэра и выборов депутатов Совета депутатов города Новосибирска, порядком использования государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», с основными этапами технологической модернизации избирательного процесса. В общей сложности в них приняло участие более 500 студентов вузов, старшекласников общеобразовательных учреждений города.

Городская избирательная комиссия совместно с комитетом по делам молодежи мэрии города Новосибирска в марте-апреле 2011 года реализовала проект «Школа молодого наблюдателя», который проводился с целью привлечения молодежи к участию в общественной и политической деятельности, информирования молодежи об избирательной системе и избирательных процессах, подготовки молодых наблюдателей к работе на избирательных участках. По итогам работы «Школы молодого наблюдателя» слушатели – 35 студентов юридических факультетов вузов города – получили сертификаты и удостоверения об окончании курса обучения. Выпускники «Школы молодого наблюдателя» в рамках «Дня молодого избирателя» проводили информационные встречи со студентами первых курсов Новосибирских вузов, в ходе которых познакомили своих сверстников с избирательной системой, ролью наблюдателей в избирательном процессе.

В отчетный период городской избирательной комиссией были проведены деловые, ролевые игры, заседания круглых столов с участием студенческой молодежи. В апреле 2011 года была проведена интеллектуальная игра-симулятор «Выборы 2.0: молодежный формат». Игра проводилась с целью повышения электоральной активности, развития политической грамотности молодежи и формирования представления о механизме организации и проведения демократических выборов. В интеллектуальной игре участвовали 14 команд из 9 высших учебных заведений города. Интеллектуальная игра проходила в три тура: деловая игра «Политтехнолог»; «Кейсы проблем»; «Battle – иЗбрание» в форме брейн-ринга.

В марте 2011 года Новосибирская городская избирательная комиссия совместно с Новосибирским региональным отделением Ассоциации юристов России и управлением по делам молодежи Новосибирской области в рамках мероприятий, посвященных Дню молодого избирателя, провела круглый стол «Молодежь и выборы: гражданская позиция, политический выбор и правовое просвещение». В заседании круглого стола приняли участие студенты вузов города и представители молодежных общественных организаций.

В ноябре 2011 года Новосибирской городской избирательной комиссией совместно с избирательной комиссией Новосибирской области и Новосибирским региональным отделением Ассоциации юристов России в рамках мероприятий, посвященных Дню юриста и Дню Конституции Российской Федерации, были проведены научно-практические конференции студентов высших юридических учебных заведений (юридических факультетов) города Новосибирска «Конституционные основы формирования избирательных стандартов демократических выборов в современной России», в которых приняли участие более 120 студентов из 12 вузов города.

В ноябре 2011 года Новосибирской городской избирательной комиссией совместно с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска был организован и проведен в общеобразовательных учреждениях города «Выборный урок» с целью гражданского воспитания учащихся, повышения правовой грамотности будущих избирателей, предоставления учащимся возможности в дальнейшем осознанно выбирать свое будущее, связывая его с будущим страны, своей «малой родины», создания условий, позволяющих через учителей и учащихся привлечь внимание родителей к дате 4 декабря 2011 года – выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации шестого созыва, побудить их принять участие в выборах и прийти на избирательные участки. «Выборный урок» прошел в 217 общеобразовательных учреждениях города для обучающихся 1–11 классов. В нем приняло участие более 127 000 детей и взрослых. На занятиях были рассмотрены темы: «Знакомство с выборной системой в России», «Выборы в России», «Избирательное право», «Конституционное право», «Сделай свой выбор» и другие.

Члены городской избирательной комиссии проводили лекции для студентов юридических факультетов вузов города на тему: «Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах», «Новеллы избирательного законодательства Российской Федерации».

Новосибирская городская избирательная комиссия совместно с управлением культуры мэрии города Новосибирска провела третий ежегодный городской конкурс среди муниципальных библиотек города на лучшее оформление уголка избирателя. В конкурсах приняли участие 26 муниципальных библиотек. Для участия в Конкурсе участники оформляли в помещении муниципальной библиотеки постоянно действующий уголок избирателя, на котором размещалась информация, посвященная выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, информация об избирательном праве и избирательном процессе.

С целью реализации творческого потенциала учителей по формированию правовой культуры будущих избирателей, распространения опыта по методическому обеспечению изучения вопросов избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации в образовательных учреждениях города Новосибирска городская избирательная комиссия совместно с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска провела городской конкурс среди педагогических работников, педагогических коллективов образовательных учреждений

по разработке методических рекомендаций по изучению вопросов избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации. На конкурс было представлено 26 работ из 24-х учебных заведений.

Совместно с радио «Новосибирская городская волна» городской избирательной комиссией была проведена викторина для радиослушателей на знание избирательного законодательства. Викторины проводились в прямом эфире с вручением призов победителям.

В рамках реализации плана издательской деятельности городской избирательной комиссией изданы материалы ежегодных студенческих научно-практических конференций «Конституционные основы формирования избирательных стандартов демократических выборов в современной России», а также брошюры: «Участие политических партий в избирательном процессе», «О роли наблюдателей и средств массовой информации в избирательном процессе», «Мы выбираем будущее».

В периодических печатных изданиях (газеты «Советская Сибирь», «Соседи») публиковались интервью председателя городской избирательной комиссии. На радио «Новосибирская городская волна» выходил цикл передач «Всегда есть выбор», на радио «Слово» цикл передач о выборах в Российской Федерации.

Председатель, заместитель председателя, члены городской избирательной комиссии принимали участие и выступали с сообщениями на совещаниях, конференциях: «Права человека – неотъемлемая часть демократии, и демократия на местном уровне – абсолютное уважение прав человека»; межрегиональный семинар «Сторонник эффективных решений» в рамках III Международного молодежного инновационного форума «Интерра» и другие.

В течение отчетного периода на сайте городской избирательной комиссии размещалась информация о текущей деятельности городской избирательной комиссии.

Муниципальной избирательной комиссией городского округа **Стрежевой** в ходе подготовки и проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва был проведен ряд обучающих семинаров с членами участковых избирательных комиссий по темам: «Особенности двойных выборов», «Полномочия членов участковых избирательных комиссий», «Установление итогов голосования на избирательном участке». С представителями Межмуниципального отдела МВД России «Стрежевской» УМВД России по Томской области была проведена встреча по теме «Взаимодействие органов внутренних дел и избирательных комиссий». Организованы две встречи с представителями средств массовой информации, в ходе которых рассматривались вопросы освещения выборов и предвыборной агитации. Со времени назначения выборов, один раз в две недели на расширенных аппаратных при Мэре города рассматривался вопрос о готовности избирательных комиссий и служб города ко дню голосования. 19 ноября 2011 года – прошел День молодого избирателя.

Усть-Илимская городская территориальная избирательная комиссия в 2011 году в период подготовки и проведения выборов решениями Комиссии от 15 декабря 2010 года №111/816, от 31 августа 2011 года № 3/13 были утверждены Перечни информационно-разъяснительных мероприятий, в соответствии с которыми проведена следующая работа:

Организована работа телефонной «горячей линии» по вопросам подготовки и проведения выборов. Давалась информация в газетах и телепередачах местного канала, давались разъяснения по применению норм законодательства о выборах и референдумах, касающихся вопросов подготовки и проведения выборов, публиковались статьи председателя комиссии. Для впервые голосующих избирателей на сайте Администрации города подготовлена и размещена брошюра «О выборах: вопросы и ответы». Совместно с молодежной избирательной комиссией проведено анкетирование среди учащихся и студентов. Проведены встречи председателя комиссии по разъяснению законодательства о выборах с инвалидами по зрению, ветеранами Усть-Илимского ЛПК.

Совместно с управлением образования, отделом по делам молодежи администрации города Усть-Илимска, молодежной избирательной комиссией проведены ряд просветительских мероприятий среди учащихся старших классов муниципальных общеобразовательных учреждений города.

В период подготовки к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI-го созыва территориальная и участковые избирательные комиссии провели работу по составлению и уточнению списков избирателей с ограниченными физическими возможностями. Кроме того, проведена проверка фактического места жительства данной категории избирателей по указанным адресам. На основании составленных списков, участковые избирательные комиссии организовали работу по выявлению желания и возможности избирателей, являющихся инвалидами, прибыть в день голосования в помещение для голосования или проголосовать вне помещения для голосования, на дому. Источником информирования избирателей с ограниченными физическими возможностями являются стенды «Уголок избирателя», размещенные в ряде общественных организациях инвалидов, где в наличии общедоступная подборка соответствующей нормативной, методической, специальной литературы по избирательному законодательству.

Были проведены мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов.

2.9. В области организационной и кадровой работы

На сегодняшний день в плане совершенствования организационной работы муниципалитетов обозначены: осуществление сотрудничества и обмен опытом с муниципальными образованиями в правовом регулировании, направленном на совершенствование кадровой работы, проведение организационной работы по корректировке перечня муниципальных услуг и разработке административных регламентов, применение мер по предупреждению коррупции, обеспечение доступа к информации о деятельности администрации, активизация работы по развитию местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

В числе проблем становления и развития местного самоуправления стоит и проблема подбора, расстановки и продвижения муниципальных кадров.

В Артемовском городском округе на протяжении последних лет добивались соответствия муниципальных служащих квалификационным требованиям. В настоящее время эту проблему удалось решить в первую очередь в соответствии уровню образования. Так, если в 2001 году 64% муниципальных служащих соответствовали муниципальным должностям по уровню образования, то в настоящее время удалось добиться стопроцентного соответствия, при этом около 10% имеют второе высшее образование.

Подбор и расстановка кадров невозможна без системной работы с резервом кадров и для этого принята вся необходимая нормативная правовая база. Между администрацией Артемовского городского округа и Дальневосточным федеральным университетом в 2011 году заключен договор о целевой контрактной подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием.

В целях привлечения молодежи к участию в решении вопросов местного самоуправления ежегодно с 2006 года на территории города проводятся Дни молодежного самоуправления. В рамках мероприятий ставятся следующие задачи:

- повышение общественно-политической активности молодежи;
- привлечение молодежи к решению социально-экономических вопросов округа;
- развитие социальной активности и гражданской ответственности молодежи;
- выявление перспективных управленческих кадров.

В ходе мероприятий определяется группа молодежных лидеров для прохождения стажировки в администрации Артемовского городского округа, которая в последующем может быть рассмотрена в качестве кадрового резерва.

В целях создания комплекса правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных мероприятий, направленных на предотвращение коррупции, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и общества от проявления коррупции на территории города была утверждена муниципальная программа «Противодействие коррупции в администрации Артемовского городского округа на 2010–2011 годы». Основные мероприятия, намеченные программой, были выполнены. В настоящее время идет разработка новой муниципальной программы «Противодействие коррупции в Артемовском городском округе на 2012–2015 годы».

На официальном сайте города размещен справочник вопросов местного значения, в котором содержится информация о предоставляемых услугах в электронном виде, а также лицах, ответственных за предоставление информации об услугах. В холле здания администрации установлены электронные киоски Портала государственных и муниципальных услуг Приморского края и администрации городского округа, о чем жители были проинформированы через средства массовой информации. Решением Думы Артемовского городского округа утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными.

В администрации округа проведена работа по изучению опыта создания многофункциональных центров по предоставлению гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг. Администрация города планирует создание такого учреждения по выполнению работ и оказанию услуг населению смешанного типа – в нем одновременно должны оказываться и муниципальные и государственные услуги.

Деятельность администрации города **Барнаула** была направлена на организационное обеспечение выборов депутатов Государственной Думы и Алтайского краевого Законодательного Собрания 4 декабря 2011 года и выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

Наиболее значимыми в 2011 году были мероприятия, запланированные в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Электронный Барнаул». Согласно заключенным муниципальным контрактам органами местного самоуправления было приобретено компьютерное оборудование и оргтехника, модернизированы имеющиеся кабельные сети, заменено активное сетевое оборудование. Также в рамках программы были выделены средства на проведение защиты персональных данных в органах местного самоуправления.

Произведена пуско-наладка серверного оборудования для развертывания портала «Электронный Барнаул», который будет звеном разрабатываемой муниципальной информационной системы, объединяющей все органы местного самоуправления в единую систему, направленную на создание базовой среды электронного взаимодействия. Данная среда будет также применена в качестве системы электронного документооборота при оказании

муниципальных услуг в рамках реализации Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2012 году данная работа будет продолжена, что позволит модернизировать внутреннюю инфраструктуру администрации города и корпоративную сеть передачи данных для предоставления муниципальных услуг на уровне города.

Организационная работа администрации города **Бердска** в 2011 году строилась по нескольким направлениям:

- оптимизация структуры администрации;
- повышение профессионального уровня кадрового состава администрации;
- разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность администрации;
- внедрение информационных технологий в организацию делопроизводства администрации.

Наиболее важным и значимым в 2011 году стала подготовка к проведению выборов Главы города Бердска и депутатов Совета депутатов города Бердска третьего созыва.

В целях повышения эффективности муниципального управления и использования бюджетных средств решением Совета депутатов города Бердска была утверждена новая структура администрации, в которой несколько отделов были объединены в управление, ряд отделов в составе управления получили статус самостоятельных отделов, что позволило повысить статус руководителей структурных подразделений.

В целях сокращения бюджетных расходов полномочия администрации по вопросам местного значения в сфере культуры, молодежной политики и физической культуры и спорта были переданы на уровень вновь созданных муниципальных казенных и бюджетных учреждений.

В Иркутске наиболее значимыми событиями 2011 года стали:

- мероприятия по празднованию 350-летия города Иркутска;
- проведение 10–11 июня 2011 года XXVIII Общего собрания Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, посвящённого 25-летию АСДГ;
- проведение 8–9 августа 2011 года научно-практической конференции Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Город на воде: опыт, проблемы и перспективы».

В Комсомольске-на-Амуре в соответствии с основными задачами и принятыми планами работы в прошедшем году велась организационная работа по следующим направлениям:

– Подготовка к празднованию 80-летия со дня образования города Комсомольска-на-Амуре. В целях обеспечения организации работ по подготовке и проведению праздничных мероприятий, широкого привлечения предприятий, организаций, учреждений, коллективов общественности, населения к подготовке Дня города, а также в целях улучшения санитарного состояния города, его благоустройства, озеленения издано распоряжение администрации города Комсомольска-на-Амуре от 11 марта 2011 г. № 82-ра «Об утверждении плана мероприятий, посвящённых Дню России и 80-й годовщине со дня образования города Комсомольска-на-Амуре». Планом мероприятий предусмотрены подготовительные и благоустроительные работы, мероприятия по обследованию и оказанию социальной помощи первостроителям города и особой категории граждан, праздничные, торжественные, информационные, культурно-массовые, спортивные и другие мероприятия.

– Флаг муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре». Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 06 июля 2011 года № 40 «О флаге муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» утверждены Положение о флаге и многоцветный рисунок флага. В августе 2011 года комиссия по геральдике при Губернаторе Хабаровского края рассмотрела проект эскиза флага и сделала геральдическую экспертизу. Презентация флага города прошла на городском торжественном собрании 22 февраля 2012 года, посвященном Дню защитника Отечества.

– Работа общественно-политического Совета при главе города Комсомольска-на-Амуре. В целях консолидации общественно-политических сил, различных социальных групп населения и создания условий для более эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность на территории города, издано постановление главы города от 14 октября 2010 года, которым утверждены состав и Положение об общественно-политическом Совете при главе города Комсомольска-Амуре.

– Работа Совета по делам инвалидов при главе города Комсомольска-на-Амуре. Постановлением главы города от 06 апреля 2011 года № 68 создан Совет по делам инвалидов при главе города. В состав Совета по делам инвалидов вошли представители общественных организаций инвалидов, действующих на территории города, руководители отраслевых органов администрации города Комсомольска-на-Амуре, руководители краевых и федеральных структур, занимающихся проблемами инвалидов. Утверждено положение о Совете, разработан и утверждён план работы Совета на 2011 год.

Организационная деятельность администрации **Петропавловск-Камчатского городского округа** в 2011 году была направлена на:

- совершенствование работы службы «одного окна»;
- продолжение внедрения информационных коммуникационных технологий (ИКТ) в органы администрации и подведомственные им муниципальные учреждения;
- развитие сети порталов для предоставления муниципальных услуг населению в электронном виде;
- правовое обеспечение деятельности Главы администрации городского округа и администрации городского округа.

На сегодняшний день Петропавловск-Камчатский городской округ достиг положительных результатов в области информатизации и создании электронного правительства. Мероприятия по информатизации идут во всех отраслях города. Запущены порталы по предоставлению муниципальных услуг населению в электронном виде.

Имеющиеся технические ресурсы (широкий спектр коммуникационных возможностей, большой объем информации, которая хранится в структурированном виде и большой арсенал инструментов автоматизированной обработки информации) позволяют сотрудникам и их руководителям работать на качественном и современном уровне, оперативно обрабатывать информацию, необходимую для принятия управленческих решений.

В Невельске наиболее значительным в 2011 году было проведение мероприятий по реализации административной реформы и противодействию коррупции. Были определены и регламентированы муниципальные услуги и функции, проводилась работа по переводу предоставления услуг в электронном виде.

Администрацией города **Сургута** в 2011 году заключены договоры о сотрудничестве с ГОУ ВПО «Сургутский государственный университет» и «Сургутский государственный педагогический университет» сроком на 6 лет об организации прохождения студентами ВУЗов практики в структурных подразделениях администрации города. Ежегодно в среднем проходят практику более 70 студентов, из которых 3–4 выпускника-практиканта в дальнейшем приглашаются для работы в структурных подразделениях администрации города.

В апреле 2011 года стартовал I фестиваль самодеятельного художественного творчества работников органов местного самоуправления города Сургута «Таланты земли Сургутской», в котором приняли участие работники Думы города, администрации города, Контрольно-счетной палаты по различным направлениям: художественное слово, музыкальные конкурсы, танцевальные программы. Некоторые структурные подразделения представили свои номера тематической направленности о деятельности органов власти мини-спектаклем, мюзиклом.

30 сентября 2011 года в городе Сургуте был проведен межмуниципальный семинар «Опыт органа местного самоуправления по взаимодействию с национально-культурными автономиями, этническими и религиозными организациями». В работе семинара приняли участие специалисты из муниципальных образований Югры, представители государственных органов, администрации Сургута и городских средств массовой информации.

Создан экспертный совет при Главе города по определению социальной значимости некоммерческих организаций для принятия решений по вопросу возможности предоставления муниципальных помещений на безвозмездной основе, который был преобразован в экспертный совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. За 7 месяцев 2011 года экспертный совет рассмотрел 29 обращений некоммерческих организаций. Разработана концепция долгосрочной целевой программы «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2012–2014 годы».

В городе **Улан-Удэ** 2011 год прошел под эгидой года дружбы народов, в рамках которого проведены мероприятия, направленные на сохранение культуры, традиций народов, укрепление межнациональных отношений, межкультурных связей, воспитание в детской и молодежной среде толерантности, уважительного отношения к представителям разных народов, позиционирования города как современного центра развития экономики, культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

Установлены дружеские побратимские связи с городами России и зарубежными городами Монголии, Японии, Республики Корея, Украины, Китайской Народной Республики.

В рамках сотрудничества с городами – побратимами осуществлялся обмен делегациями, творческими коллективами, проводилась работа по привлечению инвестиций в экономику города.

Столица Бурятии становится более привлекательной для международного сотрудничества и туризма. Улан-Удэ занимает 15-е место по рейтингу РБК «Росбизнесконсалтинг» «Лучшие для жизни города России».

В июле 2011 г. отмечалась юбилейная дата – 350-лет вхождения Бурятии в состав Российского государства. Согласно плану подготовки и празднования реконструирован Бурятский государственный ордена им. Ленина академический театр оперы и балета, завершено строительство Русского драматического театра им. Н.А. Бестужева, проведены работы по реконструкции Бурятского академического театра драмы им. Х. Намсараева, осуществлялось строительство и реконструкция спортивных сооружений и объектов города, появились новые автомобильные развязки, мосты, одновременно с ремонтом дорог обновлены фасады зданий, заменены крыши и ограждения домов, проведено озеленение городских территорий.

Проводимая организационная работа всех служб Администрации города Улан-Удэ позволила добиться следующих результатов:

- рост показателей по промышленности на 14%, что позволило предприятиям отрасли увеличить объем реализованной продукции до 52 млрд руб.;
- рост инвестиций в основной капитал – на 106%, что составляет 12,7 млрд руб.;
- снижение уровня безработицы до 7,2%;
- увеличение оборота розничной продукции;
- увеличение расходов на социальную сферу на 56% в общем объеме расходов городского бюджета;
- улучшение жилищных условий ветеранам ВОВ, молодым семьям;
- модернизация систем образования и здравоохранения путем приобретения медицинского оборудования, повышения заработной платы врачам, учителям, педагогам, проведения централизованной кадровой политики;
- предоставление льгот на проезд пенсионерам на период дачного сезона;
- переход на новый формат финансирования учреждений.

В целях формирования реестра уставов муниципальных образований и реестра муниципальных образований Забайкальского края, по рекомендации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю решением Думы городского округа от 08.12.2011 г. № 243 в **Чите** принят новый Устав города.

На протяжении 2011 года в целях реализации противодействия коррупции проводилась работа по соблюдению в муниципальных правовых актах города коррупциогенных норм. Разработана программа «Противодействие коррупции в администрации городского округа «Город Чита» на 2012–2014 годы». На протяжении 2011 года работал телефон доверия для приема коррупционных сообщений, созданы сайты для приема информации коррупционного характера по электронной почте, создана комиссия по урегулированию конфликта интересов.

В течение 2011 года проводились организационные мероприятия по подготовке празднования 160-летия города. Традиционно в рамках празднования Дня города были проведены приёмы Мэром города передовиков пограничной службы подшефных соединений и частей пограничного управления ФСБ России по Республике Бурятия и Забайкальскому краю, Почётных граждан города Читы. Традиционно одному гражданину города Читы присвоено высшее звание «Почетный гражданин города Читы».

2.10. В области информатизации муниципальных образований

Основным направлением работы секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в 2011 году был определен переход муниципалитетов к оказанию муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде. Обсуждение данной самой актуальной темы проходило в рамках форумов, мероприятий, конференций, на страницах специализированных журналов и сайтов.

14–15 октября 2011 г. в Красноярске прошла конференция АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы». В работе конференции приняли участие более 80 представителей из 33 городов Сибири, Дальнего Востока, Урала, Санкт-Петербурга и Москвы. В ходе работы были заслушаны 24 доклада, посвященные организационным, правовым и технологическим вопросам перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

В выступлениях представителей муниципальных образований **Красноярска, Омска, Хабаровска** (Карасёв А.В., Маркина Л.Н., Сухинина О.Л., Пустынникова О.А.) были изложены проблемы и предложения для решения проблем в данной области.

Методические материалы, экспертная оценка ситуации были представлены Масловой Н.Р. (Югорский государственный университет, в режиме видеосвязи), Губовым А.Ю. (Фонд развития информационных технологий муниципалитетов ОКМО), Загоруйко А.Е. (ЗАО «Научно-технологический центр ИРМ»), Симагиной О.В. (Сибирская академия государственной службы), Кричевским А.И. (Сибирская академия государственной службы), Валинуровым Д.Л. (АСДГ).

Конкретные решения по реализации проекта «Электронный муниципалитет» были представлены в докладах представителей фирм разработчиков информационных систем: Дмитриевым П.А. (ОАО «НПП «Гранит-Центр»), Карнауховым А.М., (ОАО «Центр компьютерных разработок»), Ульяновой Е.А. (компания «Девелопмент групп»), Ивановым П.Ф. (ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»), Чаадаевым В.К. (ЗАО «Ресурсинвест»), Шпинь П.П. (ООО «САУМИ-Центр»), Сединкиным А.В. (РПС «Золотая Корона»), Сыровым М.Л. (ЗАО «Лаборатория Касперского»), Матусевичем Р.В. (Майкрософт).

Доклад о ходе реализации перехода к государственным и муниципальным услугам в электронной форме сделал директор департамента регионального развития проекта «Информационное общество» ОАО «Ростелеком» Гуртов Д.В. Об особенностях внедрения универсальной электронной карты в регионах доложил заместитель начальника управления ОАО «Универсальная электронная карта» Почекуев И.В.

На «круглом столе» на вопросы представителей муниципалитетов отвечали начальник департамента регионального развития проекта «Информационное общество» ОАО «Ростелеком» Д.В. Гуртов, начальник уп-

правления по работе с уполномоченными организациями субъектов Федеральной уполномоченной организации «Универсальная электронная карта» Мамонов А.В.

Участники конференции в своих выступлениях и при обсуждении докладов обратили внимание на наличие проблем методологического, правового, технологического, организационного и финансового характера, препятствующих реализации проектов перехода к муниципальным услугам в электронной форме. В том числе:

- отсутствие национальных стандартов информационного взаимодействия;
- отсутствие единой терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регламентирующих процесс формирования «Электронного правительства» и «Электронного муниципалитета»;
- отсутствие утвержденной методики ценообразования при внедрении решений по «Электронному муниципалитету», что не позволяет эффективно планировать и расходовать бюджетные средства;
- слабая связь региональных МФЦ с муниципалитетами;
- нет механизма унификации наименования муниципальных услуг;
- недостаточная информация по тиражируемым решениям;
- отсутствие информации по интеграции универсальной электронной карты с муниципальными информационными системами.

Участники конференции предложили проработать перечисленные выше вопросы ОАО «Ростелеком», ОАО «Универсальная электронная карта» и другим организациям, на которых возложена ответственность по их решению.

Материалы данной конференции представлены на сайте АСДГ:

www.asdg.ru/events/archive/36857/?year=2011,

www.asdg.ru/events/disks/2011/1410/.

По итогам конференции направлены письма в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с изложением проблем, препятствующих переходу к оказанию муниципальных услуг в электронной форме и предложениями по их решению.

Члены секции приняли участие в работе следующих мероприятий:

1. IV Сибирский форум «Индустрия информационных систем», Новосибирск, 14–15 апреля 2011 г. С докладом о проблемах муниципальной информатизации выступил председатель секции А.В. Карасев (Красноярск).

2. Байкальский информационный форум, Улан-Удэ, 14–15 июля 2011 года. На заседании координационного Совета по информационным технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», которое прошло в рамках форума, состояние работ по переводу муниципальных услуг в электронную форму, проблемы муниципалитетов и предложения по их решению были изложены членами секции Валинуровым Д.Л. (Новосибирск), Губовым А.Ю. (Иркутск), Катуниним И.Н. (Омск), Медведевой Е.Г. (Саянск), Сухининой О.Л. (Омск), Поздериным Е.Н. (Барнаул).

3. Заседание координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Новосибирск, 14 декабря 2011 года. В режиме видеоконференцсвязи приняли участие представители общественных организаций и администраций городов Абакана, Барнаула, Иркутска, Кызыла, Новосибирска, Омска.

4. Основные итоги работы секция подвела на конференции АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы», которая прошла 14–15 октября 2011 года в Красноярске.

В 2011 году в муниципальных образованиях продолжилась работа по переходу к оказанию муниципальных услуг в электронной форме согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В муниципалитетах разработана и принята нормативная база для реализации муниципальных услуг в электронной форме и определены этапы интеграции муниципальных информационных систем с системой межведомственного взаимодействия (СМЭВ). Работы, связанные с расширением телекоммуникационных линий связи в целях обеспечения единого информационного пространства, модернизацией информационных систем, используемых в управлении отраслями городского хозяйства и социальной сферой, выполнялись с учетом условий реализации основной задачи – задачи перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

В 2011 году все муниципальные образования – члены АСДГ запустили официальные сайты в соответствии с требованиями ФЗ-8.

В городах **Биробиджан, Зима, Кемерово, Комсомольск-на-Амуре, Омск, Новосибирск, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Чита** продолжалась работа по созданию и расширению инфраструктуры для обеспечения работы муниципальных информационных систем в едином информационном пространстве и для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, включая создание защищенного сегмента муниципальной информационной сети.

Для обеспечения доступа жителей к государственным и муниципальным услугам в электронной форме в **Кемеровском районе** организовали работу «мобильного офиса», расположенного в микроавтобусе и оснащенного системой спутниковой связи, платежным терминалом, ноутбуками для работы в режиме «on line» с ресурсами государственных и муниципальных информационных систем. Специализированный микроавтобус, объезжая населенные пункты района по расписанию, обеспечивал получение жителями государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна».

В **Артеме, Барнауле, Зиме, Омске, Петропавловске-Камчатском, Улан-Удэ, Ханты-Мансийске** выполнен большой объем работ по переходу к интегрированной с субъектом Российской Федерации системе электронного документооборота и делопроизводства (СЭДД) с учетом требований перехода к оказанию услуг в электронной форме, включая возможность использования электронно-цифровой подписи.

Необходимо отметить успехи в сфере муниципальной информатизации следующих городов.

Артем: введено в эксплуатацию 60 рабочих мест СЭД «Дело», в муниципальных учреждениях осуществлен переход к электронным платежам.

Барнаул: выполнена подготовка к запуску портала «Электронный Барнаул».

Бердск, Мирный, Обь: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

Биробиджан: создана единая информационная сеть мэрии города.

Зея: для обеспечения работы с персональными данными создан защищенный сегмент муниципальной информационной сети.

Зима: внедрены система электронного документооборота «Ефрат» и автоматизированная информационная система «Учет распределения жилья».

Кемерово: модернизирована корпоративная информационная сеть администрации города: созданы условия работы в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия, дополнительно к сети подключены 29 территориально удаленных рабочих мест.

Кемеровский район: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, организована работа «мобильного офиса».

Комсомольск-на-Амуре: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, построена первая очередь муниципальной сети передачи данных для обеспечения реализации муниципальных услуг в электронной форме, обновлена нормативная база и технология обеспечения информационной безопасности.

Омск: внедрены и успешно эксплуатируются муниципальные электронные услуги «Запись на прием к врачу», «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося», «Постановка на очередь в детский сад», «Запрос информации из фондов муниципального архива», «Информация о муниципальных объектах». Осуществляется мониторинг прохождения обращений граждан в муниципальных учреждениях, благодаря которому ход рассмотрения обращения доступен заявителю.

Внедрены муниципальные информационные системы:

– «Мой дом», которая позволяет через интернет посмотреть информацию о каждом многоквартирном доме Омска,

– мобильная версия системы «Мой маршрут», которая позволяет получить информацию о прибытии транспортного средства на остановку с учетом реального нахождения транспортных средств и состояния транспортной среды на момент запроса.

Создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Отработана нормативная база и технология взаимодействия с СМЭВ для получения информации из отраслевых, региональных и федеральных БД при оказании муниципальных услуг в электронной форме.

Петропавловск-Камчатский: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. В электронный вид переведено оказание следующих муниципальных услуг:

– «Прием заявок (запись) на прием к врачу в муниципальное учреждение здравоохранения»,

– «Прием заявлений о зачислении в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), а также постановка на соответствующий учет»,

– «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося в муниципальном образовательном учреждении, ведение дневника и журнала успеваемости»,

– Мониторинг хода оказания услуг, оказываемых органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа через службу «Одного окна».

Новосибирск: создана система отраслевых порталов мэрии города Новосибирска. В том числе:

– Портал «Социальная политика» дает горожанам возможность получить актуальную информацию обо всех услугах, которые оказывают муниципальные учреждения социального обслуживания населения. В резуль-

тате этой работы в единую информационную структуру объединены 25 сайтов учреждений социальной защиты населения и отделов социального обслуживания населения районных администраций города.

– Портал «Здравоохранение» позволил горожанам получить полную информацию о деятельности всех лечебно-профилактических учреждений города Новосибирска. В результате этой работы в единую информационную структуру объединены 61 сайт лечебно-профилактических учреждений города.

– Организована единая сеть обмена данными основных жизнеобеспечивающих служб города: организован доступ к системе 051 («режим чтения») управляющим компаниям, поставщикам услуг и аварийно-диспетчерским службам города. В системе 158 участников. За 2011 год в системе зарегистрирована информация по 108 618 поступившим от населения сигналам, в среднем около 300 звонков в день.

Развитие телекоммуникационной сети учреждений муниципального здравоохранения позволило обеспечить функционирование системы записи к врачу (ГЕР) на территории города. В целом было обеспечено более 8 000 000 записей к врачу в режиме реального времени, в том числе с использованием доступа через сеть Интернет более 30 000 записей.

В 2011 году была продолжена работа по расширению собственной телефонной сети – сумма экономии только по абонентской плате за год составила более 13 млн рублей.

Томск: разработаны и введены в промышленную эксплуатацию информационные системы:

- «Юрист» для ведения реестра судебных дел комитетом судебной защиты,
- «Очередь в оздоровительные лагеря»,
- «Исполнительные документы»,
- «Земельные участки для льготной категории».

Выполнено расширение функционала информационных систем:

- «Субсидирование процентной ставки по программе «Обеспечение жильем молодых семей»,
- «Городской архив»,
- «Отдел жалоб»,
- «Частный маршрутный транспорт»,
- «Негосударственное пенсионное обеспечение».

Улан-Удэ: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.

Начато оказание муниципальных услуг через республиканский МФЦ, который предоставляет 23 муниципальной услуги. В администрации города и районах установлены информационные киоски, где жители могут получить сведения об очереди в детских садах и об улучшении жилищных условий. Проведена работа по переходу к интегрированной с субъектом Российской Федерации системе электронного документооборота и делопроизводства (СЭДД) с учетом требований перехода к оказанию услуг в электронной форме, включая возможность использования электронно-цифровой подписи.

Хабаровск: получило дальнейшее развитие единая многофункциональная телекоммуникационная сеть города Хабаровска (ЕМТС). В 2011 году к ЕМТС подключено 201 муниципальное учреждение и предприятие и 190 социально значимых муниципальных объектов.

Продолжена работа по внедрению спутниковой системы мониторинга и управления транспортными средствами, являющимися муниципальной собственностью, с использованием технологий ГЛОНАСС на базе созданного муниципального автономного учреждения «Хабаровский межотраслевой навигационно-информационный центр». В 2011 году количество транспортных средств, оборудованных абонентско-связными терминалами, составляет 301 автобус, 83 трамвая, 50 троллейбусов, 295 коммерческих автобусов, 175 маршрутных такси, 17 автомашин скорой медицинской помощи, 303 единицы транспорта и спецтехники муниципальных предприятий городского хозяйства.

Подготовлена к внедрению автоматизированная система «Единая дежурно-диспетчерская служба города Хабаровска».

Реализован первый этап проекта создания единой городской электронной системы «Библиотека», организовано 39 рабочих компьютерных мест для читателей.

Ханты-Мансийск: создана нормативная база для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Дальнейшее развитие получила муниципальная корпоративная информационная сеть с учетом создания защищенного сегмента сети. Начат переход к единой системе электронного документооборота и делопроизводства с учетом требований, предъявляемых к оказанию услуг в электронной форме.

Чита: дальнейшее развитие получила муниципальная корпоративная информационная сеть с позиции увеличения муниципальных учреждений, повышения надежности работы и обеспечения работы системы межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг в электронном виде. Для муниципальных учреждений организовано единое телефонное пространство с использованием технологии IP-телефонии, что обеспечило значительную экономию бюджетных средств.

Шелехов: осуществлен переход на электронную форму государственных закупок, внедрена новая версия системы бухгалтерского и кадрового учета, реализован электронный документооборот с ОАО «Сбербанк», повышена надежность функционирования информационной сети.

2.11. В области поддержки и развития предпринимательства

Сфера малого бизнеса оказывает все большее влияние на развитие российской экономики и процессы ее стабилизации. Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из значимых направлений в деятельности органов местного самоуправления, которая направлена на социально-экономическое развитие территории и решение некоторых социальных проблем. При существующей напряженности на рынке труда малый бизнес остается основным источником создания рабочих мест. Поддержка предпринимательства и его развитие на территории Сибири и Дальнего Востока осуществляется в рамках реализации целевых программ. Средства, аккумулированные в рамках ЦП, направляются муниципалитетами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, на формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонд поддержки предпринимательства, на обучение и повышение уровня профессиональной подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства, информационную поддержку.

Комитетом муниципальной экономики администрации города **Абакана** совместно с Некоммерческой организацией «Муниципальный фонд развития предпринимательства» осуществлялась реализация городской программы «Основные направления поддержки и содействия развитию предпринимательства в городе Абакане на 2011–2013 годы». Основными формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Программой являются: развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, имущественная и финансовая поддержка, информационная и консультационная поддержка, поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незанятого населения. В рамках Программы подготовлены справочные издания в количестве по 1000 экз. Подготовлено и проведено два заседания Совета предпринимателей при Администрации города Абакана. Проведены городские конкурсы среди предпринимателей («Новогодняя сказка», «Неделя предпринимательства», «Предпринимательский турнир. Абакан – 2011» и др.). Проведено городское мероприятие «Партнерские встречи. Абакан – 2011», в котором приняли участие 576 человек. В программу мероприятия входили обучающие семинары для начинающих предпринимателей «Организация бизнеса в городе Абакане», цикл передач в прямом эфире, посвященных развитию экономики города Абакана, мастер-классы с обучающимися в высших профессиональных учебных заведениях, круглый стол «Прямое общение бизнеса и власти». Обеспечена работа Центра содействия малому и среднему предпринимательству по принципу «одного окна», количество обратившихся в 2011 году составило 808 человек. Оказана имущественная поддержка 69 субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду на долгосрочной основе муниципальных нежилых помещений, в т.ч. 19 договоров заключено на основе аукционов. Передано в собственность субъектам малого и среднего предпринимательства в предусмотренном законом порядке 8 земельных участков, площадью 39 105,45 кв. м, передано в аренду 3 земельных участка, площадью 122 кв. м. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялась в виде предоставления субсидий части затрат на уплату процентных ставок по кредитам, уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды, приобретение оборудования, технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций, реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Фактически перечислено субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на сумму 5 660 496,66 руб. Проводилась работа по формированию системы взаимодействия Муниципального фонда развития предпринимательства с финансово-кредитными организациями города с целью более эффективной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в продвижении перспективных инвестиционных проектов, заключено 8 соглашений с коммерческими банками о сотрудничестве. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены лизинговые услуги по финансовой аренде на сумму 66 878,452 тыс. руб., заключено 24 договора лизинга. Оказана поддержка предпринимательской инициативы 459 гражданам из числа незанятого населения в разработке бизнес-планов и обучения основам предпринимательской деятельности.

Устойчивое развитие малого и среднего бизнеса является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики города **Ачинска**. Развитие предпринимательства в социальном аспекте – это занятость и качество жизни горожан, обеспечение населения необходимыми товарами и услугами, формирование устойчивого среднего класса населения, реализация общегородских социальных программ, в экономическом аспекте – рост налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города от деятельности предпринимательства. В общей структуре субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности больший удельный вес занимает непроизводственная сфера, прежде всего оптовая и розничная торговля – 60,2%, далее следуют строительство – 15,3%, обрабатывающие производства – 11,1%, транспорт и связь – 4,4%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 4,1%, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 2,8%, образование – 1,2%, здравоохранение и предоставление социальных услуг

– 0,9%. Уже четвертый год осуществляет свою деятельность Совет по предпринимательству при Главе города, который в партнерстве с представителями малого бизнеса работает над созданием благоприятных условий для успешного развития малого бизнеса. В январе 2009 года в связи со сложившейся нестабильной экономической ситуацией в стране, для оперативного решения проблем, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности, в рамках работы Совета была создана рабочая комиссия по мониторингу состояния субъектов малого и среднего бизнеса в городе Ачинске, которая продолжила свою работу и в текущем году. Члены Совета принимают непосредственное участие в разработке городской программы поддержки малого и среднего бизнеса, оперативно доводят информацию бизнес-сообществу города обо всех мерах государственной и муниципальной поддержки предпринимательства. На территории города Ачинска действует долгосрочная городская целевая программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Ачинске на 2011–2013 годы».

На территории города **Барнаула** осуществляют свою деятельность более 43 тыс. хозяйствующих субъектов: 163 средних предприятия, 809 малых, 23904 индивидуальных предпринимателя и более 18 тыс. микропредприятий. В малом и среднем бизнесе работают около 110 тыс. работников или более трети занятых в экономике города. Основным документом, регулирующим реализацию муниципальной политики в отношении малого и среднего бизнеса, является городская целевая программа «Развитие предпринимательства в г. Барнауле на 2011–2014 гг.». В прошедшем году увеличилось количество видов поддержки субъектов предпринимательства. В целях поддержки предпринимателей, занимающихся внедрением инноваций в городское хозяйство, проведен первый конкурс на соискание грантов главы администрации города. Организации-победители (3 организации) получили гранты из бюджета города в размере 1,5 млн рублей. Поддержка оказана проектам по освоению производства микрохирургических скальпелей с алмазным лезвием черного цвета, организации производства светодиодных уличных светильников с использованием тепловой смолы, производству антигололедной жидкости. В целях развития имущественной и технологической базы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, проведен конкурсный отбор действующих инновационных компаний для предоставления субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Общая сумма субсидий составила 5 млн рублей. Поддержаны проекты в области дорожного хозяйства, энергосбережения, разработки программного обеспечения, производства изоляционной ленты нового вида, светодиодных светильников и фильтров для воды. В 2011 году состоялся первый городской конкурс журналистских работ по освещению темы предпринимательства и созданию позитивного имиджа городского бизнес-сообщества. Денежные премии и дипломы присуждены в номинациях «Лучшее освещение предпринимательской деятельности в сфере производства», «Лучшее освещение предпринимательской деятельности в сфере инноваций», «Лучшее освещение предпринимательской деятельности в сфере оказания услуг населению». 43 субъекта малого и среднего бизнеса получили субсидии на сумму 5 млн рублей в рамках субсидирования части банковской процентной ставки за счет средств городского бюджета по кредитам, привлекаемым предпринимателями. Кредиты привлекались не только на пополнение оборотных средств, но и на приобретение технологического оборудования и материалов, организацию производства инновационной продукции. Депутатами Барнаульской городской Думы продлен мораторий по введению рыночной стоимости арендной платы за пользование муниципальными помещениями, который действует в городе на протяжении 3-х лет. По итогам проведенного Администрацией Алтайского края конкурса комплексных программ социально-экономического развития за 2010 год город Барнаул награжден дипломом в номинации «За создание условий для развития малого и среднего бизнеса».

В рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе **Бердске** на 2009–2013 годы» предпринимателям города оказывалась финансовая поддержка. Фондом развития малого и среднего предпринимательства Новосибирской области выдано 7 поручительств по кредитам на сумму 15,9 млн руб. В рамках реализации программы ГУ «Бердский городской центр занятости населения» 66 человек получили государственную поддержку из федерального и областного бюджетов на сумму 4,9 млн руб. Имущественная поддержка оказана 12 субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления в аренду муниципального недвижимого имущества общей площадью 4,5 тыс. кв. м. Регулярно размещается информация на сайте администрации города и в СМИ. Проведена 101 консультация по вопросам оказания государственной поддержки. Рассмотрено 73 бизнес-плана субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам оказания государственной поддержки. В рамках функционирования информационно-консультационного пункта по вопросам развития среднего и малого предпринимательства осуществлялась рассылка по электронной почте информации о формах поддержки малого и среднего предпринимательства.

Среди наиболее значимых мероприятий в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в городе **Бийске** в 2011 году можно выделить следующие. Для расширения доступа субъектов предпринимательства к ресурсам финансово-кредитной поддержки и повышения инвестиционной активности ежегодно совершенствуются инструменты такой поддержки предпринимательства. При этом приоритеты поддержки ак-

центрированы на динамично развивающиеся малые организации и начинающих субъектов предпринимательства, прежде всего, в сфере производства и инноваций. В 2011 году предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществлялось в рамках городской целевой программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в г. Бийске на 2011–2013 годы». Из пяти предусмотренных программой мероприятий финансовой поддержки, три реализовывались впервые, в том числе: предоставление субсидий на возмещение субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, предоставление субсидий на выплату грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела, предоставление субсидий действующим малым инновационным компаниям части затрат, связанных с участием в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, «Деловых миссиях» и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и показ (демонстрация в действии). В 2011 году в Алтайском крае продолжилась практика предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поддержки мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства. Город Бийск принял участие в конкурсе по 4 мероприятиям. Победа в конкурсном отборе позволила городу на реализацию данных мероприятий привлечь 5,8 млн руб. из федерального бюджета и 1,3 млн руб. из краевого бюджета, при этом средства городского бюджета составили 2,8 млн руб. В целом в рамках городской программы поддержки в 2011 году финансовую поддержку получили 30 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 9,858 млн руб. Среди организаций, получивших поддержку, 15 являются инновационными, из них 4 организации являются резидентами Бийского бизнес-инкубатора инновационного типа. Два индивидуальных предпринимателя города получили грант на создание собственного бизнеса на общую сумму 600 тыс. руб. Один из проектов направлен на организацию современного фитнес-центра, второй – на организацию детского игрового центра «Теремок», в том числе и для детей с ограниченными возможностями. Стоит отметить, что проект по созданию центра реализуется предпринимателем из числа бывших безработных, получивших поддержку через центр занятости населения в рамках КЦП «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда в Алтайском крае в 2011 году». В 2010 году субъекты не имели права претендовать на грант, получив поддержку через центр занятости населения. В рамках реализации КЦП «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда в Алтайском крае» в 2011 году смогли организовать свое дело 47 человек из числа бывших безработных, трудоустроив еще 39 человек. Финансирование по данному мероприятию составило 5,146 млн руб. В рамках оказания кредитной поддержки 3 организации города Бийска получили микрозаймы в Алтайском фонде микрозаймов на общую сумму 1,75 млн руб., 4 организации воспользовались поручительством Алтайского гарантийного фонда на сумму 4,6 млн руб. Отделом по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проводится работа по обеспечению максимального участия субъектов малого и среднего бизнеса города Бийска в этих мероприятиях, как за счет проведения информационной работы, так и за счет оказания помощи в подготовке и оформлении конкурсных документов.

В 2011 году в малом и среднем предпринимательстве муниципального образования «Город Биробиджан» продолжался процесс послекризисного восстановления. Наблюдался рост промышленного производства, транспортных перевозок грузов и пассажиров, оптового и розничного товарооборота. Объем розничного товарооборота субъектов малого предпринимательства, в действующих ценах по итогам 2011 года составил 103% к 2010 году. Ситуация на рынке труда была стабильной. Доля работающих на малых предприятиях (без микропредприятий) от числа работающих на предприятиях и в организациях города поднялась на 2,4 процентных пункта. Налоговые доходы бюджета города от деятельности индивидуальных предпринимателей выросли более чем на 10 млн руб. по сравнению с 2010 годом. В 2011 году поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства осуществлялась через реализацию мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2011 году». Согласно данной программе на развитие малого и среднего предпринимательства было выделено из бюджета города 0,393 млн рублей. В целях популяризации предпринимательской деятельности осуществлялось регулярное размещение материалов по проблемам малого и среднего бизнеса в областных и муниципальных печатных и электронных СМИ. Институтом комплексного анализа региональных проблем Дальневосточного отделения Российской академии наук проведено комплексное исследование состояния малого предпринимательства на территории Биробиджана. Реализованы меры по повышению прозрачности, открытости и доступности финансовой поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства: размещена на официальном сайте мэрии города информация о предоставлении государственных субсидий, идет индивидуальное консультирование руководителей хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей. Данные меры привели к росту числа обращений за финансовой поддержкой в правительство Еврейской автономной области. Также на официальном сайте мэрии города размещаются материалы о планируемых и проводимых в городе мероприятиях, условиях участия в них. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено более 150 бесплатных консультаций по вопросам ведения бизнеса.

В рамках мероприятий по организации обучения персонала субъектов малого и среднего и граждан превышены плановые показатели обучения – проведено 6 обучающих семинаров и мастер-классов, прошли занятия в бизнес-школе, обучено за отчетный период 136 человек при плане 100 человек.

В 2012 году администрацией города **Благовещенска** впервые было получено софинансирование из областного бюджета на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка предпринимательства в городе Благовещенске на 2009–2011 годы» в размере 264,0 тыс. руб., из средств городского бюджета на реализацию программы было выделено 833,8 тыс. руб. В результате неоднократных обращений в Правительство Амурской области и Совет предпринимателей при Правительстве Амурской области удалось пересмотреть методику расчета размера предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований (в расчет исходной суммы будут приниматься затраты и на организационные мероприятия, которые ранее не учитывались). Была разработана и утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Благовещенске на 2012–2014 годы» с плановым объемом финансирования 9 280,0 тыс. руб., в т.ч. городской бюджет – 7 180,0 тыс. руб. В рамках реализации программы «Развитие и поддержка предпринимательства в городе Благовещенске на 2009–2011 годы» администрация города выступила организатором выставки-ярмарки «Амурский сувенир», приуроченной к празднованию Дня города. В работе ярмарки приняли участие более 40 мастеров декоративно-прикладного искусства. Разработаны и выпущены информационные буклеты «Как начать свое дело», «Путеводитель по городу Благовещенску», изготовлены информационные стенды «Тебе предприниматель», которые размещены на первом этаже здания администрации города Благовещенска. В рамках реализации программы было разработано и утверждено положение о Порядке предоставления субсидий на развитие собственного дела субъектам малого предпринимательства, в результате проведенного конкурса 13 субъектов малого предпринимательства получили субсидию в размере 50,0 тыс. руб. При содействии городской администрации 99 предпринимателями города была получена финансовая помощь из областного бюджета на общую сумму порядка 45,55 млн руб. В рамках работы Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Благовещенска был проведен круглый стол предпринимателей и представителей государственных органов власти и местного самоуправления. В 2011 году на официальном сайте города открыта страничка для предпринимателей «Малый бизнес», на которой размещены нормативные правовые акты органов местного самоуправления, касающиеся субъектов малого и среднего бизнеса, а также объявления для предпринимателей.

Во **Владивостоке** создана платформа для конструктивных отношений между предпринимателями и муниципальной властью. Активно работает Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства. На территории города действует долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке на 2009–2012 годы», которой предусмотрено оказание финансовой, имущественной, консультационной, информационной поддержки. Администрацией города ежегодно осуществляется ряд мер, направленных на создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства, стабилизации ценовой политики, снижения налоговой нагрузки на предпринимателей. Администрацией города Владивостока были пересмотрены и снижены коэффициенты функционального использования, применяемые при расчете арендной платы по договорам аренды земельных участков. При снижении коэффициентов функционального использования средний рост арендной платы по договорам аренды земельных участков составил всего 30–40% к уровню 2010 года, вместо 2–3-х кратного роста. Потери бюджета города за 2011 год от снижения арендной платы за землю субъектам малого предпринимательства составляют 86 403 тыс. руб. Для субъектов малого предпринимательства применяется коэффициент 0,4, корректирующий расчет арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, их частями, находящимися в собственности города. В 2011 году льготный коэффициент применен по 254 договорам общей площадью 27 141,60 кв. м, что в общей арендной массе составляет 46,2%, увеличение к 2010 году составило 1,8%. Недополученные в 2011 году доходы бюджета от предоставления льгот составили 59 006,2 тыс. рублей. В целях создания благоприятных условий для развития малого предпринимательства, стабилизации ценовой политики, уменьшения налоговой нагрузки на предпринимателей, были снижены коэффициенты К2, применяемые для расчета единого налога на вмененный доход. Еще одним из важных элементов поддержки предпринимательства является размещение муниципальных заказов на поставки продукции и оказание услуг у субъектов малого предпринимательства. По итогам 2011 года для муниципальных нужд размещено заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства на сумму 474,148 млн рублей (доля заказов в общем объеме поставок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд составила 11,8%). В 2011 году в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке на 2009–2012 годы», продолжена работа по созданию благоприятных условий, способствующих развитию и устойчивому функционированию предпринимательства на территории Владивостокского городского округа. В сентябре 2011 г. в нее были внесены изменения, благодаря которым значительно расширены виды поддержки. На сегодняшний день в программе предусмотрены 11 видов финансовой поддержки, из них 9 – для субъектов малого и среднего бизнеса и 2 – для организаций, образующих

инфраструктуру поддержки. Всего за 2011 год финансовая поддержка оказана на сумму более 15 млн рублей. Получили поддержку 63 субъекта малого бизнеса и 4 организации инфраструктуры. Кроме этого, предпринимателям города оказывается имущественная поддержка, в рамках которой за ними закреплено преимущественное право выкупа арендуемых помещений в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ. По состоянию на 01.01.2012 года заключено 117 договоров купли – продажи общей площадью 13 497,8 кв. м на сумму 449 113,15 тыс. рублей. Нужно отметить, что для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрена отсрочка платежа по выкупу помещений сроком на 5 лет. Таким правом воспользовались 102 предпринимателя. Для повышения конкурентоспособности субъектов малого и среднего бизнеса очень важна консультационная и информационная поддержка. В 2011 году проведен цикл из 27 семинаров по самым разным аспектам деятельности малых предприятий: энергосбережение, налогообложение, пожарная безопасность, управление персоналом, инвестиционная привлекательность, охрана труда и др.

Малый бизнес и предпринимательство в городе **Горно-Алтайске** – это 1506 малых предприятий и 2574 индивидуальных предпринимателей, число которых ежегодно растет. Рассматривая структуру в динамике малых предприятий города, следует отметить положительную устойчивую тенденцию роста доли оборота обрабатывающих предприятий и предприятий туристической отрасли. Так, доля оборота предприятий в сфере туризма в общем обороте предприятий составила в 2007 году – 1,4%, а в 2011 году уже 4,8%. В целях поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города действует долгосрочная муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2011–2014 годы». В качестве мер поддержки на муниципальном уровне предоставляется субсидирование части процентной ставки по привлеченным кредитам. В 2011 году субсидии перечислены 15 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 1 200 тыс. руб. В 2011 году предоставлены муниципальные гарантии на общую сумму 20 млн рублей. В городе оказывается грантовая поддержка начинающих предпринимателей. Полномочия по грантовой поддержке были переданы с республиканского уровня на уровень муниципалитета в IV квартале 2011 г. и поэтому в 2011 году был проведен 1 конкурс, субсидии на грантовую поддержку получили 2 предпринимателя на общую сумму 500 тыс. руб. С 2008 года ведет свою деятельность Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства города Горно-Алтайска. Члены Координационного совета принимают участие в обсуждении наиболее актуальных и острых вопросов развития предпринимательской деятельности, обсуждении разрабатываемых документов и контроле над реализацией принятых решений. С 2009 года ведет свою деятельность Центр содействия малому и среднему предпринимательству города Горно-Алтайска, созданный на базе отдела экономики, инвестиций и предпринимательства. За 2011 год Центр проконсультировал более 2500 лиц, ведущих предпринимательскую деятельность. В Центре аккумулируется информация обо всех видах господдержки предпринимательства на всех уровнях – муниципальном, республиканском, федеральном.

В 2011 году от города **Зеи** приняли участие в областных конкурсах финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и получили субсидии 14 предпринимателей города. В сентябре 2011 года состоялся городской конкурс на финансовую поддержку хлебопекарным предприятиям по возмещению части затрат на электроэнергию, использованную для выпечки хлеба. Выплачена субсидия в сумме 362,1 тыс. рублей. В рамках областной программы поддержки малого бизнеса в городе проведен семинар-тренинг «Подготовка к налоговой проверке». Получили сертификаты об успешном прохождении семинара-тренинга 12 представителей малого бизнеса. В сентябре 2011 года проведен городской конкурс «Лучшие предприятия розничной торговли города Зеи в номинации «Лидер продаж амурских товаров».

В 2011 году на территории **Зимы** удалось расширить инфраструктуру поддержки и развития малого и среднего предпринимательства путем создания микрофинансовой организации – некоммерческой организации «Межмуниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Зимы и Зиминского района», основным видом деятельности которого является предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства. На формирование кредитного портфеля для предоставления микрозаймов путем участия в областном конкурсе удалось привлечь из областного бюджета 24,2 млн руб.

В **Искитиме** одним из приоритетных направлений развития является улучшение предпринимательского климата – это наилучший способ обеспечить высокие темпы экономического развития. Для создания максимально широких возможностей субъектам малого и среднего предпринимательства для ведения бизнеса, создания новых высокопроизводительных рабочих мест, привлечения инвестиций в различные сферы экономики города разработана и утверждена соответствующая городская целевая программа, в рамках которой в 2011 году 9 субъектов малого и среднего предпринимательства получили финансовую поддержку. Муниципальными заказчиками посредством торгов среди субъектов малого бизнеса размещено заказов на поставки товаров для муниципальных нужд на 14% больше, чем в 2010 году, для осуществления предпринимательской деятельности предоставлено в аренду более 300 объектов муниципального имущества, 163 земельных участка и др. Для организации получения займов субъектами малого и среднего бизнеса между администрацией города и Новосибирским областным фондом микрофинансирования заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере развития и поддержки предпри-

нимательства. Но вместе с тем, по официальных данным статистики в 2011 году наблюдается снижение на 6% численности занятых на предприятиях малого бизнеса и снижение на 124 единицы количества индивидуальных предпринимателей. Это связано с тем, что в последнее время в городе отмечена тенденция перерегистрации предприятий малого бизнеса в инспекции Федеральной налоговой службы г. Новосибирска, при этом деятельность по-прежнему осуществляется на территории Искитима. Также наблюдается процесс укрупнения малого и среднего предпринимательства. Соответственно по итогам года упал вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в общегородском выпуске всех товаров, работ и оказании услуг.

В **Кемерово** решение проблем занятости населения, повышения его благосостояния, развития сети услуг или оказания социальной помощи нуждающимся гражданам, развития культуры достигается в первую очередь за счет развития предпринимательства. В целях создания благоприятных условий для поддержки и развития малого и среднего бизнеса реализуется «Программа развития предпринимательства в городе Кемерово на 2011–2013 годы». В рамках субсидирования затрат предпринимателям на уплату процентов по кредитным договорам, лизинговым платежам, аренде выставочных площадей из городского бюджета выделено 5,55 млн рублей. Субсидии предоставлены 23 предприятиям малого бизнеса. В городе создана и успешно работает инфраструктура поддержки малого предпринимательства, координирующее место в которой занимают МАУ «Центр поддержки предпринимательства», Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе города Кемерово и муниципальный некоммерческий фонд поддержки малого предпринимательства (МНФПМП), имеющий в своем составе городской бизнес-центр, бизнес-инкубатор, студенческий бизнес-инкубатор. Специалистами муниципального бюджетного учреждения «Центр поддержки предпринимательства» (ЦПП) ведется работа совместно с сотрудниками ГУ «Центр занятости населения» г. Кемерово в рамках программы «Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан». Поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан охватывает все этапы работы от начального консультирования по основам предпринимательства, составлению бизнес-планов до оказания помощи при регистрации субъекта предпринимательства. Центру поддержки предпринимательства предоставляются в аренду на льготных условиях площади. Предоставление консультационных услуг и кредитование субъектов малого бизнеса являются одним из способов поддержки предпринимателей, создающих новые рабочие места. В 2011 году через МНФПМП в рамках программы «Кредитование субъектов малого предпринимательства» профинансировано 13 проектов на общую сумму около 16,0 млн рублей. Направление «Бизнес-инкубирование» продолжает оставаться востребованной формой поддержки предпринимателей. В целях развития бизнеса, ориентированного на соблюдение законов и правил ведения хозяйственной деятельности, договорных обязательств, повышение уровня развития социального партнерства, участие в городских социальных и благотворительных программах, среди кемеровских предприятий ежегодно проводится конкурс «Надежный партнер», итоги которого подводит Администрация города. В 2011 году почетного звания «Надежный партнер» удостоены 18 предприятий и 16 предприятий признаны победителями второго этапа конкурса с вручением разрешения на право использования эмблемы г. Кемерово.

В **Красноярске** на финансирование городской целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Красноярске» на 2009–2011 годы в 2011 году из бюджета города выделены средства в сумме 51,1 млн рублей. На 01.01.2012 г. освоено 97,4% этих средств. В 2011 году в рамках Программы предоставлена субсидия в объеме 6,3 млн рублей автономной некоммерческой организации «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор» (АНО «КГИТБИ»), которая оказывает поддержку инновационным малым предприятиям путем предоставления офисных помещений, оснащенных необходимой мебелью, оргтехникой и средствами связи по льготной цене. За прошедший год услуги бизнес-инкубатора получили 24 субъекта предпринимательства. Успешная деятельность резидентов АНО «КГИТБИ» подтверждается признанием их инновационных проектов на федеральном, краевом и городском уровнях. Резиденту бизнес-инкубатора ООО «Резонанс», реализующему проект «Энергоэффективная технология нагрева цветных металлов», первому в Красноярском крае присвоен статус участника Инновационного центра «Сколково». В 2011 году общее количество обратившихся в Центр содействия составило 5613 человек. Более 5000 зарегистрированных и потенциальных субъектов предпринимательства получили бесплатные консультации по вопросам налогообложения, разработки бизнес-планов, подготовки пакета документов на предоставление субсидий, в заполнении налоговых деклараций, получения информации о программах поддержки, о возможностях привлечения инвестиций и др. На базе Центра содействия с 2010 года действует Гарантийный фонд в объеме 45 млн руб. для предоставления поручительств субъектам малого предпринимательства по привлекаемым ими займам в ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса». За 2011 год предоставлены поручительства 14 субъектам предпринимательства. Кроме того, в 2011 году Гарантийный фонд был увеличен на 10 млн руб. с целью предоставления поручительств субъектам малого предпринимательства по привлекаемым ими займам в иных финансовых организациях. Самым востребованным видом финансовой поддержки является субсидия на возмещение части затрат по уплате части процентов по кредитам и затрат по уплате части лизинговых платежей.

Успешное развитие малого бизнеса – важная задача муниципального образования «Город **Магадан**», поскольку малое предпринимательство во многом определяет темпы экономического роста, насыщает рынок продовольственными и промышленными товарами, создает новые рабочие места. Численность индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2012 года составила 5380 человек, увеличившись за год на 343 человека. При этом 44% предпринимателей занимаются оптовой и розничной торговлей, 18% – задействованы в сфере транспорта и связи, более 12% – трудятся в обрабатывающих производствах и строительстве. С каждым годом растет вклад предпринимательства в доходную часть бюджета города. В отчетном году малый бизнес уплатил единого налога на вмененный доход на сумму более 158 млн рублей, что на 13% больше, чем в 2010 году. Муниципальная поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках реализации долгосрочной городской целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2010–2012 годы», утвержденной постановлением мэрии города Магадана от 19.11.2009 года № 3252. Между мэрией города и некоммерческой организацией «Магаданский региональный фонд содействия развитию предпринимательства» подписано соглашение о предоставлении в 2011 году субсидии из бюджета города в сумме 586,0 тыс. рублей на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на участие их в выставочно-ярмарочной деятельности и на поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При участии ОГУ «Центр занятости населения города Магадана» 5 предпринимателей получили субсидию в сумме 500,0 тыс. рублей на создание собственного дела.

За 2011 год увеличилось общее количество субъектов малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в различных отраслях экономики на территории городского округа город **Мегион** на 0,8%, индивидуальных предпринимателей на 16,1%, их общее количество по состоянию на начало 2012 года – 2038. В 2011 году начата реализация целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2011–2015 годы», утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства. На территории города с марта 2011 г. работает специалист ООО «Окружной Бизнес-Инкубатор», представляющий также Фонд поддержки предпринимательства Югры. За 2011 год Фондом профинансировано 6 субъектов малого и среднего предпринимательства по программе «Микрозайм» на общую сумму 2 115 тыс. рублей, 21 субъект по программе «Гарантия» получил кредиты на сумму 112 305,0 тыс. рублей, сумма поручительства составила 46 873,0 тыс. руб., 6 субъектов по программе «Грантовая поддержка» получили средства на сумму 1 800,0 тыс. рублей.

В **Мирном** малое предпринимательство является важным сектором экономики города, которое дает необходимую атмосферу конкуренции, способствующую быстрому реагированию на любые изменения рыночной конъюнктуры, заполняющую образующиеся ниши в потребительской сфере, создающее дополнительные рабочие места. На территории города отраслевая структура малого предпринимательства существенно не меняется – наиболее привлекательной для предпринимателей остается непромышленная сфера, в основном торговля. Несмотря на нестабильность в экономике, в малом и среднем предпринимательстве прослеживается тенденция создания крупных магазинов. Увеличилось количество оптовых баз, осуществляющих главным образом мелкорозничную торговлю, стабильно работает в городе непродовольственный рынок, что дает дополнительные рабочие места. Предпринимательство города Мирного зарекомендовало себя как одно из самых динамично развивающихся и жизнеспособных сфер экономики, которое вносит существенный вклад в стабилизацию социально-экономического положения города. При этом острыми проблемами при организации малого и среднего предпринимательства являются: формирование стартового капитала, сложность получения кредитов от банков, отсутствие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

При администрации города создан Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, который определяет основные цели, задачи и принципы политики в социально-экономическом развитии города путём поддержки предпринимательства.

В соответствии с Программой социально-экономического развития города **Назарово** до 2020 года развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений. На территории города действует 184 организации малого бизнеса, зарегистрировано 1651 индивидуальных предпринимателей. Показатель «число малых предприятий на 10 тыс. населения» составляет 337,66 ед. (по Красноярскому краю – 361 ед.). По предварительной оценке численность занятых на малых предприятиях составляет 2475 чел., у индивидуальных предпринимателей – 2550 чел. Среднемесячная заработная плата работников организаций малого бизнеса – 9314 руб. В настоящее время на территории города сложилась определенная инфраструктура поддержки предпринимательства. С целью представления интересов предпринимательства осуществляет свою деятельность некоммерческое партнерство «Назаровский союз предпринимателей малого и среднего бизнеса». Созданы и успешно действуют координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, Центр содействия малому и среднему предпринимательству, работающий по принципу «одно окно», осуществляет свою деятельность представительство ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса», основными функциями которого являются подготовка документов, обеспечение взаимодействия

субъектов малого и среднего предпринимательства с контролирующими органами и органами государственной власти. Определенную помощь предпринимателям в подготовке кадров оказывает КГБУ «Центр занятости населения г. Назарово». Администрацией города в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства разработана ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в г. Назарово на 2011–2013 годы». В 2011 году объем предоставленных предпринимателям субсидий составил 3293,2 тыс. руб. против 2292,1 тыс. рублей – в 2010 году, в том числе софинансирование из местного бюджета составило в 2011 году – 493,2 тыс. руб., против 452,1 тыс. руб. – в 2010 году. Финансовая поддержка за эти два года позволила 137 предпринимателям оформить свидетельство о предпринимательской деятельности. В рамках оказания методической и информационной поддержки 76 предпринимателям оказаны бесплатные консультации по вопросам открытия собственного дела, налогообложения, ведения финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Проведено 8 семинаров и 2 «круглых стола». Впервые в 2011 году была проведена межрегиональная выставка-ярмарка товаропроизводителей «Содружество 2011», 34 субъекта малого и среднего предпринимательства приняли участие в работе дискуссионных площадок «Создание промышленного парка в г. Назарово» и «Перспективы развития малого и среднего бизнеса в г. Назарово. Взаимодействие бизнеса и власти».

В **Невельском районе** малый бизнес осуществлял свою деятельность во всех отраслях экономики муниципального образования. На начало 2012 года в муниципальном образовании действуют 176 субъектов малого предпринимательства и 774 индивидуальных предпринимателей, что в соответствии с аналогичным периодом прошлого года составило 103,6%. Сложившаяся отраслевая структура малых предприятий практически не меняется в последние годы. Наибольшее число зарегистрированных субъектов малого предпринимательства приходится на предприятия торговли (20%). Численность работников в малом бизнесе на 1 января 2012 года составила 1,3 тыс. чел. Доля работников малых предприятий в общей численности занятых в экономике составляет 30%. Поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется на основе реализации мероприятий Программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства муниципального образования «Невельский муниципальный район» на 2010–2012 годы». С целью реализации мероприятий Программы на 2011 год предусмотрены бюджетные ресурсы в размере 500 тыс. руб. По итогам конкурсного отбора муниципальных образований на софинансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета Сахалинской области, а также средств федерального бюджета, дополнительно местному бюджету выделено 3 100 тыс. руб. Индивидуальным предпринимателям в 2011 году было передано в аренду 6 земельных участков общей площадью 8685 кв. м для строительства объектов коммерческого назначения, в том числе 4-х магазинов, 1 кулинарного цеха и 1 пилорамы. В отчетном периоде сотрудниками администрации совместно со специалистами центра занятости Невельского района проводилась работа по информированию и выявлению граждан, желающих заняться предпринимательской деятельностью. Проводились семинары, где начинающие предприниматели получили практические советы по ведению собственного дела. За отчетный период специалистами центра занятости Невельского района для 46 граждан из числа безработных организованы консультации по самозанятости, тестирование на выявления склонности к организации собственного дела. В клубах «Введение в предпринимательскую деятельность» прошли обучение основам предпринимательства 21 человек, желающих открыть собственное дело.

В рамках поддержки малого и среднего предпринимательства в **Новокузнецке** утверждена программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке на 2011–2013 гг.». Основными направлениями программы являются нормативно-правовое обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, финансовая, имущественная, информационная поддержка. В рамках реализации мероприятий программы за 2011 год освоено 10,6 млн руб. на реконструкцию и техническое оснащение здания, предназначенного для МАУ «Новокузнецкий бизнес-инкубатор». Также предоставлена грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 6,1 млн руб. и направлено на выплату субсидий на создание и развитие производственных малых и средних предприятий в сумме 2,4 млн руб. В 2011 году продолжил работу Центр содействия малому и среднему предпринимательству, где начинающим предпринимателям оказывались консультационные и информационные услуги. В 2011 году в Центр обратилось 1689 предпринимателей. В качестве имущественной поддержки администрацией города с субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 12 договоров купли-продажи арендуемого имущества с рассрочкой платежа. В счет оплаты выкупаемого арендованного имущества поступило – 30536,82 тыс. руб. (за 2010 год – 19 договоров, получено средств – 14662,4 тыс. руб.). За 2011 год продано 70 объектов недвижимого имущества, получено средств от продажи на общую сумму – 123 215,32 тыс. руб. Постановлением администрации города Новокузнецка № 14 от 01.02.2011 г. «О создании Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе города Новокузнецка» утвержден состав Совета и положение о его работе. При Совете созданы 33 комитета по различным направлениям деятельности. Благодаря его деятельности и взаимодействию органов власти, бизнеса и науки создана кафедра предпринимательства при СибГИУ по трем специальностям: «Инновационная деятельность», «Управление инвестициями», «Электронная коммерция».

В городе **Новосибирске** реализуется ведомственная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2011–2013 годы. За 2011 год было проведено 5 заседаний Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске. В целях повышения информированности в вопросах поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районах города работали информационно-консультационные пункты (ИКП), обеспечивающие доступ предпринимателей к информационным, справочным и поисковым системам, официальным сайтам органов власти. С начала 2011 года в ИКП города Новосибирска обратилось 354 субъекта малого и среднего предпринимательства. Уже второй год ведет свою деятельность муниципальное автономное учреждение «Городской центр развития предпринимательства» (МАУ «ГЦРП»). Специалисты Центра оказывают информационную и консультационную поддержку по всем вопросам предпринимательской деятельности, в Центре регулярно проходят консультации, семинары и тренинги для предпринимателей. В рамках консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города в МАУ «ГЦРП» с апреля 2010 года реализуется акция «Первый шаг», специалисты учреждения осуществляют бесплатную подготовку учредительных документов для регистрации ИП или ООО. Было создано более 210 новых предприятий, в том числе в 2011 году 110 предприятий. В июне 2011 года начал действовать бизнес-инкубатор. В инкубаторе ведут деятельность 16 резидентов. 22–24 сентября 2011 года МАУ «ГЦРП» было организовано и проведено в рамках международного молодежного инновационного форума Интерра–2011 мероприятие «Симпозиум бизнес-инкубаторов». На мероприятии присутствовали директора 20 бизнес-инкубаторов из 11 регионов России от Москвы и Санкт-Петербурга и до Владивостока. Широко были представлены бизнес инкубаторы Сибирского федерального округа, в т.ч. из Омска, Томска, Красноярска, Кемерово, Барнаула. По итогам работы симпозиума руководителями бизнес-инкубаторов был подписан меморандум о сотрудничестве в целях совершенствования процесса бизнес-инкубирования. Традиционно Новосибирск участвовал в Днях малого бизнеса в Москве. По итогам участия в конкурсе в рамках «Дней малого и среднего бизнеса России – 2011» предприятие города Новосибирска ООО «МАКОМ» было признано победителем в номинации «Лучший инновационный проект» и награждено дипломом и медалью выставки за свою разработку. Одним из направлений поддержки предпринимательства является оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по 8 формам. В 2011 году введены две новые формы поддержки: субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары и услуги, предназначенные для экспорта, и субсидирование части затрат на реализацию предпринимательских проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности. В городе осуществляет свою деятельность портал «Малое и среднее предпринимательство Новосибирска», на портале регулярно обновляется информация о поддержке и развитии предпринимательства, информация о мероприятиях, конференциях и конкурсах для предпринимателей. По итогам областного конкурса «Internet-проекты Новосибирской области – 2011» портал «Малое и среднее предпринимательство Новосибирска» стал лауреатом 1 премии в номинации Информационный ресурс для бизнеса. В целях выстраивания диалога и повышения эффективности взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества ежегодно проводятся городские конференции. В ноябре 2011 года прошла VI межрегиональная конференция «Актуальные вопросы малого и среднего предпринимательства города Новосибирска». В конференции приняли участие более 300 субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирска, а также представители бизнес-сообщества и структур власти Москвы, Санкт-Петербурга, Омска, Томска и др. В 2011 году был разработан и реализуется новый вид поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства – имущественная поддержка, сформирован перечень объектов для предоставления в аренду помещений из муниципальной собственности. Данный вид поддержки направлен в первую очередь на помощь начинающим предпринимателям, которые не имеют стартового капитала и в случае невысокой арендной платы могут начать собственный бизнес.

В городе **Новый Уренгой** в целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Новый Уренгой на 2011–2013 годы» в 2011 году впервые введены 3 вида финансовой поддержки, направленной на развитие лизинга малых и средних компаний, поддержку инновационных малых и средних компаний, повышение энергоэффективности производства малых и средних предприятий за счет применения технологий энергосбережения, при этом сохранены ранее предоставляемые виды финансовой поддержки. Все формы финансовой поддержки предоставляются на конкурсной основе. В Перечень муниципального имущества для предоставления его в пользование на долгосрочной основе на срок не менее 5 лет субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям включены 37 объектов недвижимого имущества общей площадью 8,616 тыс. кв. м. Во владение и (или) в пользование малым и средним предприятиям передано 25 нежилых помещений общей площадью 4,902 тыс. кв. м, в том числе по долгосрочным договорам передано 21 нежилое помещение общей площадью 4,717 тыс. кв. м. В 2011 году во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства передано также 149 земельных участков общей площадью 75,73 тыс. кв. м. При расчете арендной платы для малых и средних предприятий установлен понижающий коэффициент

0,7. Для субъектов малого предпринимательства – арендаторов муниципального имущества и земельных участков действовала льгота в виде приостановления начисления пени по договорам аренды. В 2011 году в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ 2 арендатора выкупили помещения общей площадью 274,4 кв. м, 2 арендатора воспользовались отсрочкой платежа сроком до 5 лет.

Администрацией города **Омска** осуществляется поддержка малого и среднего предпринимательства в соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска на 2010–2015 годы». Программа создана для формирования благоприятных условий для деятельности бизнеса, а мероприятия Программы направлены на предоставление омскому бизнесу правовой, финансовой, информационной, консультационной и имиджевой поддержки. В 2011 году на реализацию Программы сумма составила 16,1 млн руб. Предоставление финансовой поддержки, по-прежнему, наиболее значимый раздел Программы. В целях повышения эффективности разработан новый порядок предоставления субсидий предпринимателям, введена балльная система оценки заявок. Всего в 2011 году принято к рассмотрению заявок на сумму около 27 млн руб. На финансовую поддержку в 2011 году было предусмотрено 13 млн 243 тыс. руб. Наиболее популярные меры поддержки – это компенсация затрат по основным средствам и компенсация процентной части по кредитам. В конце 2011 года в городе сделан еще один шаг к упрощению механизма подачи заявок на конкурс субсидий: открыт новый сервис, благодаря которому предприниматель может получить электронно-цифровую подпись и подавать заявки на субсидии, не покидая офиса. За январь 2009 года – декабрь 2011 года проведено 45 заседаний Координационного Совета по отчуждению муниципального недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства. Всего поступило 227 заявлений от арендаторов. Площадь нежилых помещений по данным заявлениям составила 17 920,97 кв. м. Признание и доверие горожан и партнеров по бизнесу, повышение узнаваемости и лояльного отношения к бренду – важный фактор для стабильного развития предприятия, поэтому для бизнеса очень важны выставочно-ярмарочные мероприятия, профессиональные и отраслевые конкурсы. В 2011 году увеличилось количество участников городских ярмарок и выставок. Так, выставки «Омская марка» и «Инновации года» привлекли более 130 участников, свыше 5 тыс. посетителей. Реализовано около двух десятков мероприятий деловой программы. За три дня выставки предприниматели продемонстрировали как образцы лучшей продукции, так и перспективные новинки и разработки. В мае 2011 года администрация города Омска совместно с Омской торгово-промышленной палатой организовали торгово-экономическую миссию делегации омских деловых кругов в город Минск (Республика Беларусь). Омская делегация приняла участие в 15-й международной специализированной выставке «БелПромЭнерго» с коллективным стендом от города Омска, на котором было представлено 13 омских предприятий. Кроме того, участники торгово-экономической миссии приняли участие в бирже контактов, во время которой представители омских предприятий обсудили возможные варианты сотрудничества с представителями более 30 белорусских компаний. В 2011 году выросли масштабы информационной и консультационной поддержки бизнеса, ее получили несколько тысяч предпринимателей. Немаловажную роль здесь сыграла систематическая деятельность муниципального учреждения «Омский городской центр поддержки предпринимательства». За 2011 год Центром оказано около 2400 консультаций. Особо актуальны консультации юриста и бухгалтера. В целях информационного обеспечения предпринимателей только Центром поддержки предпринимательства было размещено 310 публикаций. В 2011 году выпущено 9 брошюр общим тиражом 11 тыс. экземпляров. Обновленная и расширенная версия печатного издания Инвестиционного паспорта города Омска подготовлена и опубликована на русском и английском языках. Электронный вариант Инвестиционного паспорта города Омска размещен на официальном портале администрации города Омска в сети «Интернет».

В **Саяногорске** в соответствии с социально-экономическим развитием муниципального образования, в целях стимулирования предпринимательских инициатив, обеспечения роста, экономических и правовых условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства действовала целевая программа «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск на 2009–2011 гг.». Программа ориентирована как на сферу малого и среднего предпринимательства в целом, так и на поддержку отдельных отраслей, видов деятельности, имеющих важное экономическое, социально-культурное значение для муниципального образования. Объем финансирования на 2011 год составил 400 тыс. руб. Благодаря участию в ежегодном конкурсном отборе муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 г., из средств республиканского бюджета привлечены денежные средства в виде субсидий для финансирования муниципальных мероприятий в размере 638 тыс. руб. Общий объем средств финансирования Программы на 2011 год составил 1038,0 тыс. рублей. В 2011 году проведены 5 открытых конкурсов на оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидирования затрат. Общая сумма финансовой поддержки в 2011 году составила 649 тыс. руб., в том числе субсидии, поступившие из республиканского бюджета, – 399 тыс. руб. Средства бюджета муниципальному образованию и субсидии республиканского бюджета на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с программой на 2011 г. израсходованы полностью. С целью стимулирова-

ния и развития малого и среднего предпринимательства, деловой активности и пропаганды предпринимательской деятельности на территории города проведен ежегодный конкурс «Предприниматель года». За 2011 год субъекты малого и среднего предпринимательства приняли участия в проводимых социально-ориентированных акциях «Служба быта для ветеранов ВОВ», «Служба быта для пожилого человека». Более 20 предприятий бытового обслуживания населения, предоставили льготное обслуживание за счет собственных средств. В целях усовершенствования форм обслуживания субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города с апреля 2009 года сектор потребительского рынка и поддержки предпринимательства отдела экономики и развития администрации муниципального образования г. Саяногорск работает в режиме «одного окна». По итогам 2011 года в службу «одного окна» обратилось 252 человека. Консультационные и информационные услуги получили 127 человек. При содействии специалистов службы «одного окна» 44 человека зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя, 8 субъектов малого предпринимательства получили финансовую поддержку. На территории Саяногорска ведется мониторинг малого и среднего предпринимательства, основной задачей которого является своевременное выявление изменений динамики развития малого и среднего предпринимательства, результаты мониторинга публикуются в газете и на официальном сайте. С целью выявления причин, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, в соответствии с мероприятиями программы проведена «Горячая телефонная линия» по проблемам организации и ведения бизнеса. На официальном сайте ведется раздел «Предпринимательство», на котором размещена полезная информация для субъектов малого и среднего предпринимательства. Представителям малого и среднего предпринимательства предоставляются в аренду нежилые помещения муниципальной собственности. За 2011 год с субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 11 договоров аренды недвижимого имущества общей площадью 5307,2 кв. м, 62 земельных участка общей площадью 99289 кв. м переданы в аренду или проданы с торгов. В бюджет муниципального образования в виде арендной платы за муниципальное имущество и за аренду земельных участков поступило 19 035,2 тыс. руб. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется льгота в размере 37% от исчисленного земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов производственного (промышленного) назначения. Оценивая результативность программы «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск на 2009–2011 гг.» следует отметить, что произошло увеличение индивидуальных предпринимателей на 205 единиц, выросла среднесписочная численность работников на малых и средних предприятиях. Рост налоговых поступлений на совокупный доход вырос за период действия Программы на 27%.

В **Северске** в 2011 году осуществлялась реализация целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2011–2014 годах», объемы финансирования которой составили 13,8 млн руб. (в т.ч. бюджет Томской области – 12,2 млн руб., бюджет ЗАТО Северск – 1,6 млн руб.). Через муниципальный центр поддержки предпринимательства (Некоммерческое партнерство «Агентство развития предпринимательства – Северск») оказано большое количество услуг субъектам предпринимательства и гражданам, желающим начать свой бизнес: в 2011 году в Агентство обратились и получили поддержку 445 граждан и субъектов предпринимательской деятельности. В апреле 2011 года введена вторая очередь бизнес-инкубатора ЗАТО Северск общей площадью 2088,6 кв. м, завершено формирование перечня инвесторов и предпринимательских проектов в технопарковой зоне, которая включает две промышленные площадки общей площадью 10064 кв. м. В 2011 году был выделен земельный участок под размещение промпарка, профинансировано 5 проектов на общую сумму 5,977 млн руб. в рамках реализации программы британо-российского партнерства «Атомные города». В рамках XIV Томского инновационного форума INNOVUS был проведен семинар «Опыт развития региональной экономики графства Западная Камбрия в условиях реструктуризации ядерно-энергетического комплекса Селлафилд» с привлечением английских представителей. В 2011 году было инициировано создание территориального бизнес-кластера в форме общественной некоммерческой организации – Ассоциации региональных производителей и поставщиков «Западносибирский атомнопромышленный Альянс». Одна из основных проблем, которую не удалось решить в 2011 году – это отсутствие эффективно работающей, представляющей интересы предпринимателей общественной организации, состоящей из представителей предпринимательского сообщества.

На территории города **Советская Гавань** зарегистрировано 1205 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 288 малых и средних предприятий и 917 индивидуальных предпринимателей. На их долю приходится около 20% от уплаченных налогов во все уровни бюджетной системы. В целях создания благоприятных условий для функционирования и развития малого и среднего предпринимательства реализуется городская целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городском поселении «Город Советская Гавань» на 2011–2012 годы». Объем финансирования данной программы из средств городского бюджета в 2011 году составил 172,758 тыс. руб. С целью изыскания дополнительного финансирования была подана заявка на участие в конкурсе на предоставление субсидий на реализацию мероприятий муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае. Заявка прошла

конкурсный отбор и с Министерством экономического развития и внешних связей Хабаровского края было заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Хабаровского края на реализацию программных мероприятий в размере 181,4 тыс. рублей, что на 125 тыс. руб. или на 321,6% превышает аналогичную субсидию 2010 года. В рамках городской целевой программы в 2011 году шло совершенствование информационно-консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства. Оказана помощь в подготовке комплекта документов для участия в конкурсе на предоставление грантов начинающим предпринимателям. Общий размер полученных грантов в 2011 году составил 1 332,1 тыс. руб., что на 172,1 тыс. руб. больше по сравнению с аналогичным показателем 2010 года. Сформированы комплекты документов и поданы заявки в Минэкономразвития Хабаровского края двумя субъектами малого и среднего предпринимательства города Советская Гавань для участия в программе предоставления безвозмездных субсидий на реализацию программ энергосбережения. ООО «Городской водоканал» и ООО «Городские электросети» возместили за счет средств краевого бюджета по 1 млн рублей затраченных на реализацию программных мероприятий в области энергосбережения. В течение 2011 года на постоянной основе проводилась работа по осуществлению функций представительства Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края на территории города Советская Гавань. В 2011 году были рассмотрены 32 заявки на получение средств по программам микрокредитования и бизнес-займов, из них 27 получили положительное решение Кредитного Совета, объем выданных займов составил 19,550 млн рублей, что на 15,7 млн больше аналогичного показателя 2010 года. Также, в 2011 году впервые стала реализовываться краевая программа безвозмездной компенсации (субсидирования) части уплаченных процентов по кредитам предприятий – экспортеров с целью стимулирования сбыта продукции в соседние страны.

Малое и среднее предпринимательство играет все возрастающую роль в социально-экономическом развитии **Сургутского района**. На конец 2011 года осуществляют деятельность более 3,3 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 546 малых и микропредприятий, 2671 индивидуальных предпринимателей. Положительной тенденцией является стабильный рост, как субъектов малого предпринимательства, так и численности занятых в малом бизнесе. По сравнению с 2010 годом число субъектов малого бизнеса увеличилось на 6%, число занятых в секторе малого бизнеса насчитывает более 11 тыс. человек или 15% экономически активного населения. Малое предпринимательство становится все более привлекательным в глазах экономически активного населения, ищущего пути реализации своих бизнес-идей и повышения жизненного уровня. Малый бизнес в районе проявляется в основном в торговле, строительстве, операциях с недвижимостью, в оказании услуг, что связано с малозатратностью и более быстрой окупаемостью бизнеса.

По оценке оборот малых предприятий в 2011 году составил более 10 млрд рублей, что на 3% больше прошлого года, в общем объеме оборота предприятий на долю предприятий малого бизнеса приходится 1,5%. За 2011 год поступление налогов в местный бюджет от предприятий малого предпринимательства составило 85,2 млн руб., что на 17% больше прошлого года, или 1,9% от суммы налоговых поступлений бюджета района. Несмотря на все климатические трудности и отдаленность территорий, с каждым годом в районе все больше активизируется развитие сельского хозяйства. В настоящее время осуществляют деятельность 33 крестьянских (фермерских) хозяйств (в процессе оформления 11 потенциальных фермеров), что на 14% больше уровня прошлого года. Фермеры района активно участвуют в проводимых ярмарках и конкурсах различного уровня. Традиционно крестьянско-фермерские хозяйства района принимают участие в окружной выставке-ярмарке «Товары земли Югорской». Сельское хозяйство имеет большое социальное значение для экономики района в целом и, в первую очередь, это обеспечение населения качественной сельскохозяйственной продукцией, а также формирование класса фермеров и привлечение в данный сектор экономики членов семей.

Администрацией Сургутского района принимается ряд мер, позволяющих частично решать проблемы и задачи малого и среднего предпринимательства на территории района. В результате реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Сургутского района на 2009–2011 годы» в 2011 году более чем 50 субъектам малого бизнеса оказана финансовая поддержка, имущественная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, информационная поддержка на сумму 2,3 млн руб. Реализация мер поддержки способствовала увеличению числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 169 единиц. Всего предприятиями малого бизнеса создано более 500 рабочих мест. За период реализации программы финансовую и нефинансовую поддержки получили порядка 200 субъектов малого и среднего бизнеса, создано более 1,5 тыс. рабочих мест. Для определения основных направлений, мер и способов содействия развитию малого и среднего предпринимательства в районе создан Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, на заседаниях которого обсуждаются вопросы развития предпринимательства, формы поддержки и насущные проблемы предпринимателей района. Ежегодно проводятся встречи с предпринимателями в формате «круглого стола», где специалисты администрации района, фонда поддержки предпринимателей, Сургутского филиала бизнес-инкубатора, Сургутского центра занятости населения информируют предпринимателей о мерах поддержки по программе развития малого и среднего предпринимательства, о мерах государственной поддержки, а также о реализации на территории района программы по содействию

занятости населения. В рамках реализации Федерального закона № 159-ФЗ сформирован перечень недвижимого имущества, в который включены 27 объектов. Для предпринимателей района льготная базовая ставка арендной платы в месяц составляет 250 руб. за 1 кв. м площади арендуемого объекта недвижимого имущества. В 2011 году предоставлены в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства земельные участки в поселениях района и на межселенной территории общей площадью 15,61 га.

В **Томске** организован и проведен конкурс начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг» с софинансированием проектов за счет средств областного и городского бюджетов. За 2011 год в рамках городской программы поддержки предпринимательства 21 бизнес-проект получил поддержку в сумме 6,1 млн руб. Проекты направлены на развитие обрабатывающих производств, организацию мест временного пребывания детей, оказание бытовых услуг населению. Эффективно функционирует сайт «Малый и средний бизнес Города Томска» (<http://mb.admin.tomsk.ru>), созданный на базе ресурса департамента экономического развития администрации города Томска. В рамках реализации целевой инновационной программы проведено 3 конкурса предпринимательских проектов, направленных на развитие инновационной сферы: «Поддержка бизнес-идей, научно-технических разработок и научно-исследовательских проектов студентов, аспирантов, молодых ученых и менеджеров, в том числе победителей федеральной программы УМНИК», «Успешный старт», «Томск – центр инноваций». 18 малых предприятий получили финансовую поддержку в форме субсидии на общую сумму более 3,7 млн руб. на реализацию проектов, направленных на освоение новых видов производств, продукции и технологий, направленных на решение актуальных вопросов городского хозяйства, вовлечение молодежи в инновационную предпринимательскую среду. Проведение конкурсов способствует развитию наиболее эффективной формы поддержки бизнеса – государственно-частно-муниципального партнерства. Так, в 2011 году объем софинансирования наукоемких проектов за счет средств городского бюджета составил 2,5 млн рублей, за счет средств областного бюджета – 1,2 млн руб., за счет частных инвестиций – более 4 млн руб. 2011 год охарактеризовался началом широкомасштабного использования инновационных разработок, получивших поддержку в рамках целевой инновационной программы, в решении актуальных вопросов городского хозяйства. Так, система навигации, спроектированная, изготовленная и обеспеченная сервисным сопровождением томских наукоемких компаний, устанавливается на городском общественном транспорте, автомобилях скорой медицинской помощи, автомобилях спецавтохозяйства. Это позволило повысить безопасность пассажирских перевозок икратно сократить время прибытия к больным. На базе запущенного производства глиоксала разработан новый продукт «антиржавин», который успешно используется в городском хозяйстве для отчистки от накипи и ржавчины коммунальных объектов жизнеобеспечения города (котельные, системы отопления, водопровод). Новые антисептические ранозаживляющие наносалфетки «ВитаВалис» успешно внедряются в учреждения здравоохранения города Томска и способствуют повышению качества предоставления медицинских услуг за счет лечения ран без применения антибиотиков и химиопрепаратов и значительного сокращения сроков и стоимости лечения. В рамках расширения международного и межрегионального сотрудничества в городе прошла 3-я международная Российско-германская конференция «Коммерциализация технологий будущего», которая традиционно открыла осенние инвестиционные сезоны «iTomsk». Акцент в работе конференции был сделан на обсуждении и решении вопросов, связанных с применением энергосберегающих и плазменных технологий. В работе конференции приняли участие бизнесмены, инвесторы и разработчики из России и Германии, заинтересованные в развитии партнерских отношений. По итогам конференции были установлены прямые контакты ряда томских и немецких компаний, а также принято решение об участии томской делегации в работе 1-ой Российско-германской конференции «ЭнергодIALOG: через инновации к энергоэффективности» (Берлин, февраль 2012 года).

Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город **Усть-Илимск** – одна из главных задач, которые ставит перед собой администрация города. В целях выполнения и реализации вопросов по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства администрацией города в 2010 году разработана и утверждена Ведомственная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Усть-Илимск на 2010–2012 годы». Программа разработана в рамках реализации мероприятий Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Усть-Илимск на 2010–2014 гг. Общий объем финансирования Программы составляет 127 млн рублей. Основным источником финансирования Программы является федеральный бюджет – 92%, доля финансирования из областного бюджета – 5%, из бюджета города – 3%. В рамках формирования муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в декабре 2010 г. администрацией города Усть-Илимска учреждена некоммерческая организация «Фонд по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Усть-Илимск». Минимальный размер займов, предоставляемый Фондом по одному договору займа, составляет 50 тыс. руб., максимальный размер – 1 млн руб. В 2011 году выдано 49 займов на общую сумму 39,2 млн руб. Деятельность фонда позволила обеспечить сохранение 438 рабочих мест и создание 137 новых рабочих мест. В 2011 году для 171 субъекта малого и среднего предпринимательства одобрены заявки на предоставление субсидий общей суммой 43,5 млн рублей. В рамках реализации Программы систематически

ведется консультационная работа по вопросам предпринимательской деятельности, оказывается организационная и методическая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. В частности, 151 предпринимателю была оказана методическая помощь в составлении заявок на получение субсидий, разработке бизнес-планов. В ноябре 2011 г. проведен I Фестиваль товаров и услуг «Усть-Илимская Академия Мастерства». В рамках Фестиваля состоялась выставка-ярмарка «Преображение», в которой приняли участие 34 организации. Эффективным инструментом создания информационного поля для взаимодействия с инвесторами является инвестиционный паспорт города Усть-Илимска. В декабре 2010 года при администрации города создана рабочая группа по разработке бренда города Усть-Илимска, в состав которой вошли сотрудники администрации города и представители общественности. В 2011 году был организован опрос населения по выявлению «якорных образов», организован конкурс эссе для учащихся школ на тему «Каким быть бренду города Усть-Илимска?», мозговые штурмы и круглые столы, городской конкурс «Усть-Илимский сувенир». На форуме официального сайта города создан раздел «Бренд города Усть-Илимска». Местные средства массовой информации периодически освещают тематику брендинга города в газетах, на радио и телевидении. 23 декабря состоялась презентация «Бренд города Усть-Илимска. Итоги 2011 года».

Малый и средний бизнес имеет значительные потенциальные возможности для решения многих проблем в городе Усть-Илимске. Предприниматели обеспечивают решение ряда немаловажных задач: сокращение уровня безработицы на рынке труда, насыщение потребительского рынка товарами и услугами, возможности для расширения внутреннего производства, повышение конкурентоспособности своей продукции и, как следствие, поступление налоговых отчислений в бюджет города. Проведение последовательной эффективной политики в вопросе поддержки и развития предпринимательства, решение его проблем через реализацию соответствующей Программы позволит создать надежные условия для социально-экономического развития муниципального образования город Усть-Илимск.

Укрепил свои позиции малый и средний бизнес в **Хабаровске**, в том числе и за счет усиления муниципальной помощи, которая в 2011 году оценивается суммой более 300 млн рублей. В тоже время были изменены в 2011 году механизмы и методы поддержки малого и среднего предпринимательства. Новацией года стал переход на отраслевой принцип развития бизнес-среды, утверждена отраслевая программа вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, разработана программа развития предпринимательства в сфере туризма. Внедрена новая форма поддержки – предоставление субсидий для компенсации процентной ставки по кредитам и компенсации расходов на участие в выставках-ярмарках, возмещения затрат на создание рабочих мест для социально незащищенных категорий населения, оказания услуг детского дошкольного образования. В результате работы молодежного студенческого бизнес-инкубатора 4 бизнес-проекта подготовлены к регистрации как малые инновационные предприятия.

Малый бизнес **Ханты-Мансийска** – динамичная форма хозяйствования, которой присущи гибкость и умение чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры. Осуществляя хозяйственную деятельность, субъекты малого предпринимательства ориентируются, прежде всего, на потребности местного рынка, объем и структуру спроса. Количество малых предприятий составило 1545 единиц (2010 г. – 567 единиц, 2009 г. – 503 единицы, 2008 г. – 467 единиц, 2007 г. – 445 единиц). Количество зарегистрированных в налоговом органе индивидуальных предпринимателей города на 01.01.2012 г. составило 2759 человек или 107,1% к итогам 2010 года. В соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Ханты-Мансийска» на 2011–2013 годы и на период до 2015 года общее финансирование осуществляется из двух источников: городской и окружной бюджет. В рамках реализации программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе оказывалась финансовая и имущественная поддержка, осуществлялась информационно-консультационная поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства специализированными консультационными пунктами (консалтинговыми центрами). В городе проходили семинары и тренинги. В рамках финансовой поддержки малого и среднего бизнеса предоставляются субсидии на компенсацию затрат, связанных с уплатой платежей по договорам аренды (субаренды) нежилых помещений, с проведением энергетических обследований, приобретением оборудования и материалов для реализации проектов по энергоэффективности, с минимизацией антропогенного воздействия, оздоровлением экологической ситуации, внедрением на предприятиях мировых экологических требований (стандартов) проведение НИОКР в области экологии и др. В целях возмещения затрат, связанных с уплатой платежей по договорам аренды (субаренды) нежилого помещения предоставлены субсидии 14 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 1412,8 тыс. руб. В результате проведенных мероприятий в рамках Программы с начала года получили поддержку по различным видам и формам поддержки 253 субъекта (2010 год – 155 субъектов). Всего в 2011 году субъектами малого и среднего предпринимательства создано 476 постоянных рабочих мест (2010 год – 336 ед.). В доход бюджета города от субъектов малого бизнеса получено арендной платы 7 910,463 тыс. руб. или 83,6% к

итогах 2010 года. Кроме того, за 2011 год от субъектов малого бизнеса в городской бюджет поступило налоговых платежей на 21,9% больше по сравнению с аналогичным периодом 2010 года.

Основные проблемы, стоящие перед субъектами малого бизнеса: нехватка производственных и служебных помещений, кадровая проблема. В числе серьезных причин можно назвать нежелание частных коммерческих структур обучать своих подчиненных с отрывом от производства. Программа по малому бизнесу частично решает обозначенные проблемы.

В 2011 году в **Чите** наблюдалась положительная динамика развития малого предпринимательства. Улучшение показателей деятельности малых предприятий является, в том числе, следствием реализации основных направлений поддержки малого предпринимательства на региональном и муниципальном уровнях. Основным инструментом реализации политики администрации в этом направлении является муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009–2013 годы», на реализацию мероприятий которой в прошлом году направлено средств в объеме 1,3 млн руб., в том числе за счет средств бюджета городского округа – 1,2 млн руб. Внедрены новые формы финансовой поддержки предпринимательства. По результатам конкурсных отборов победителям выделено 856,3 тыс. руб. Совершенствуются формы работы общественной приемной при Совете по развитию малого и среднего предпринимательства. Более востребованной стала ее работа в режиме on-line на городских порталах, впервые организована работа выездной общественной приемной. В целях повышения информированности субъектов предпринимательства и качества предоставления информационных услуг проведена работа по разработке и созданию сайта для субъектов малого и среднего предпринимательства. За 2011 год 9 субъектов предпринимательства реализовали свое преимущественное право на приобретение арендуемого ими муниципального имущества. Муниципальные помещения площадью 1540,9 кв. м переданы в собственность предпринимателей, при этом в казну города поступило 26,9 млн руб. Кроме того, при информационно-консультационной поддержке 29 субъектов малого и среднего предпринимательства получили поддержку за счет средств краевого бюджета в размере 3,2 млн руб.

В **Шелеховском районе** в 2011 году в рамках информационной поддержки, а также в целях развития организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса, на территории района функционирует Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации района. В 2011 году проведено 9 заседаний Координационного совета. Ежемесячно в газете «Шелеховский вестник» освещаются итоги заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства, размещается информация о семинарах для субъектов малого предпринимательства. Организованы и проведены семинары и круглые столы для представителей малого и среднего предпринимательства. С помощью АНО «Шелеховское Агентство развития бизнеса» разработано 10 бизнес-планов, из них 8 предпринимателей получили инвестиции в размере – 550 тыс. руб. Количество граждан и предпринимателей, получивших консалтинговые услуги по вопросам предпринимательской деятельности – 1956. Ведется постоянное информирование об участии в конкурсах, проводимых в рамках долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства Иркутской области на 2011–2012 годы». На официальный сайт добавлен раздел «Малое предпринимательство Шелеховского района», в котором отражены все нормативно-правовые акты, касающиеся развития малого и среднего предпринимательства, информация о деятельности Координационного Совета. Ежемесячно среди предпринимателей распространяется информационно-печатный краткий справочник предпринимателя.

Малый и средний бизнес на территории городского округа «Город **Южно-Сахалинск**» развивается достаточно динамично, наблюдается ежегодный рост численности субъектов малого и среднего предпринимательства. основополагающим документом по реализации государственной политики в области поддержки и развития предпринимательства на территории города в 2011 году являлась Программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2009–2011 годы», утвержденная постановлением мэра города Южно-Сахалинска от 11.03.2009 № 345. В настоящее время в городе действует новая Программа на период до 2014 года. Особое внимание администрация города уделяет вопросам взаимодействия бизнеса и власти, работе по снижению административных барьеров через выстраивание диалога между бизнесом и властью. В данном направлении осуществляет работу Консультативный Совет по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, в состав которого входят представители бизнеса и власти. В 2011 году проведено 7 заседаний Совета. В современных экономических условиях при стремительно развивающейся конкуренции выход на рынок начинающим предпринимателям достаточно затруднен, особенно для молодежи, поэтому администрация города работает над проектом создания в Южно-Сахалинске бизнес-инкубатора, как центра поддержки и развития предпринимательства (Ресурсный центр).

2.12. В области социальной поддержки населения

Социальная поддержка представляет собой целенаправленные действия, обеспечивающие отдельным категориям граждан и в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных

социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия.

В 2011 году в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока основными приоритетами отрасли «Социальная поддержка населения» стали улучшение качества жизни особенно нуждающихся в этом горожан с ограниченными физическими возможностями, детей, пожилых и ветеранов, людей с низким уровнем доходов.

В администрации **Артемовского городского округа** работа в этом направлении построена на тесном межведомственном взаимодействии с отраслевыми, территориальными органами администрации города, Думы, муниципальными учреждениями, организациями, региональными, федеральными органами, общественными организациями. На территории Артема проживают 6 661 чел. с ограниченными возможностями. Из них: 281 чел. – дети-инвалиды, 2072 чел. – инвалиды 1 группы, 3416 чел. – инвалиды 2 группы, 892 – инвалиды 3 группы.

Улучшение условий жизни инвалидов, как одной из самых социально уязвимых категорий населения, входит в число приоритетных задач, обозначенных муниципалитетами. Поэтому для повышения качества и увеличения объема услуг по реабилитации и интеграции инвалидов в общество создан и действует при заместителе главы администрации города **Барнаула** по социальной политике городской совет по делам инвалидов. Среди всего многообразия форм и методов организации взаимодействия общественных и государственных структур работа данного совета занимает особое место. На заседаниях присутствуют представители структурных подразделений администрации и общественных организаций инвалидов.

С целью защиты своих прав и интересов во многих муниципалитетах люди с ограниченными возможностями объединяются в общественные организации. Данные организации работают в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований. В настоящее время на территории **Артема** созданы и действуют 2 общественные организации инвалидов. Активно с обществом инвалидов работают и в муниципальном образовании **«Поселок Айхал»**. Администрацией города **Бийска** в 2011 году на содействие городским общественным объединениям и общественным организациям инвалидов и ветеранов выделено 283,9 тыс. руб.

Постановлением главы города **Комсомольска-на-Амуре** от 06 апреля 2011 года № 68 создан Совет по делам инвалидов при главе города. В Совет вошли представители общественных организаций инвалидов, действующих на территории города, руководители отраслевых органов администрации города, руководители краевых и федеральных структур, занимающихся проблемами инвалидов.

Общественные организации города **Омска** получили поддержку из бюджета города в размере 25,8 млн руб. для проведения социально значимых мероприятий, оказания материальной помощи одиноким, больным и нуждающимся гражданам старшего поколения, ветеранам, инвалидам (в 2010 году – 8,4 млн руб.).

Следует отметить большой опыт конструктивного делового сотрудничества органов власти с общественными организациями **Новосибирска**. В городе работает Координационный совет по проблемам пожилых граждан и инвалидов, Консультативный совет по проблемам семьи, женщин, детей под руководством мэра города. Совместно с общественной организацией «Солнечный город» открыто отделение для маленьких детей, оставшихся без попечения родителей. Проект реализован на базе муниципальной детской больницы за счет средств спонсоров и муниципалитета: общий бюджет проекта – до 10 млн рублей. Впервые в Новосибирской области по инициативе общественной организации «Даун Синдром» организована работа службы психолого-педагогического сопровождения «Лекотека» – новая форма образования детей через игровые методики, служба психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития.

На территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2011 году проводилась планомерная работа по созданию условий для свободного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, жилым зданиям, беспрепятственному передвижению по улицам, решению транспортных проблем. Так, в городе **Губкинский** удалось за счет средств бюджетов разного уровня провести необходимые работы на 25 объектах, приобрести 4 грузоподъемных гусеничных устройства для перемещения инвалида в кресле-коляске. В **Комсомольске-на-Амуре** для более качественного обслуживания данной категории людей, в целях безопасности и беспрепятственного посещения социально-культурных объектов выполняются мероприятия по созданию «безбарьерной среды» для инвалидов и престарелых граждан на пересечении дорог с тротуарами, устанавливаются наружные пандусы одновременно с ремонтом подъездных крылец, четыре пешеходных перехода оборудованы звуковыми сигналами и пешеходными вызывающими устройствами, приобретены и вышли на линию два низкопольных городских автобуса, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями, на дачных маршрутах. Также, в целях подготовки и формирования доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения города Комсомольска-на-Амуре на заседании Совета по делам инвалидов рассмотрен вопрос о Государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 175, разработаны мероприятия по обеспечению маломобильных групп населения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, предложения представлены в адрес Министерства социальной защиты населения

Хабаровского края для разработки проекта государственной программы Хабаровского края «Доступная среда». В рамках мероприятий по реализации данной программы проводится целенаправленная работа по созданию условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. В городе функционирует система специального образования, которая представлена специализированными группами в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, специальными (коррекционными) классами для детей с задержкой психического развития, для детей, имеющих нарушение зрения, а также индивидуальным обучением на дому. Также организовано обучение по дистанционной форме. В целях организации психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, выбора адекватных условий обучения учащихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в городе действует временная психолого-медико-педагогическая комиссия. В 2011 году оказано содействие в проведении выставки изобразительного, прикладного, технического, творчества и фотоискусства инвалидов, спартакиады инвалидов и детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, проведены торжественные мероприятия, посвященные 85-летию Всероссийского общества глухих.

В **Искитиме** на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Доступная среда для инвалидов в Новосибирской области на 2012–2015 годы» выделены средства областного бюджета, предусмотрены средства и местного бюджета на её реализацию: устройство тактильных пешеходных переходов доступных для инвалидов и маломобильных граждан, переоборудование светофорных объектов, установка устройств звукового сопровождения пешехода для обеспечения безопасности при пересечении перекрестков инвалидами и маломобильными группами населения, обустройство входной зоны приоритетных объектов (поручни, пандусы).

В **Салехарде** в 2011 году была закончена работа по паспортизации объектов социальной инфраструктуры. Целью паспортизации является выявление уровня доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха и других маломобильных групп населения в целях проведения соответствующих адаптационных работ. Произведена частичная адаптация 34 объектов социальной инфраструктуры.

В **Северске** по проекту «Доступная среда» в подъездах жилых домов, в которых проживают инвалиды-колясочники, установлено 16 пандусов. Установлены пандусы в двух общеобразовательных учреждениях, определены места стоянки автотранспорта инвалидов во дворе администрации города, ОГКУ «Центр занятости населения ЗАТО город Северск», Фонда социального страхования, оборудован туалет для инвалидов на первом этаже в Консультативно-диагностическом центре № 1 ФГБУЗ КБ № 81 ФМБА России. Для слабовидящих в двух местах установлены светофоры, оснащенные звуковыми сигналами. Проводится окрашивание бордюров в местах пешеходных переходов в желтый цвет, этим же цветом окрашены первые и последние ступеньки в 20 муниципальных автобусах. Закуплено 4 низкопольных автобуса, которые осуществляют движение по городским маршрутам. Оформлена карта доступности объектов инфраструктуры города для лиц с ограниченными возможностями.

Особое внимание в 2011 году в муниципалитетах уделялось трудоустройству граждан с ограниченными возможностями. Так, в **Барнауле** на заседании Совета по делам инвалидов рассмотрен вопрос о возможных путях трудоустройства инвалидов и развитии волонтерского движения. По итогам заседания составлен перечень организаций, не выполняющих квоту приема на работу в соответствии с законом Алтайского края от 06.07.2006 № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов».

В **Бийске** в целях социальной поддержки малообеспеченных семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, была проведена работа по организации временной занятости несовершеннолетних. Всего через МУ «Управление по работе с населением Администрации г. Бийска» был трудоустроен 171 человек. Общая сумма выплат составила 287,7 тыс. руб. (2010 г. – 211 человек, 281,2 тыс. руб.). Всего по городу Бийску в 2011 году было трудоустроено 1189 детей, выплаты произведены на сумму 2 005 тыс. руб., в 2010 году было трудоустроено 1464 ребенка, выплаты произведены на сумму 2 007 тыс. руб.

Одним из инструментов социальной поддержки населения на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока была реализация целевых программ, которые направлены на поддержку социально уязвимых групп населения: инвалидов, семей с детьми-инвалидами, малообеспеченных многодетных семей, неполных семей, нетрудоспособных граждан пожилого возраста.

В целевой программе «Социальная поддержка населения МО «**Поселок Айхал**» на 2009–2011 гг.» особое внимание уделялось инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов: оказание материальной помощи для оплаты проезда на лечение и оплаты лечения, а также для приобретения дорогостоящих лекарств. Программа работает по принципу дифференцированного адресного подхода предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам на основе учета материального положения семьи.

В 2011 году в администрации города **Артема** была сформирована рабочая группа по разработке муниципальной целевой программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. В состав группы вошли представители администрации города, Думы, общественных организаций, в том числе и общества инвалидов. Благодаря совместной работе с общественными организациями в 2011 году была разработана и утверждена

дена долгосрочная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества в Артемовском городском округе на 2011–2013 годы» (постановление администрации АГО от 24.08.2011 № 1486-па). Объем финансирования на реализацию Программы в 2011–2013 годах за счет средств бюджета города составляет 6 512,0 тыс. рублей.

В **Саяногорске** также принята и действует муниципальная целевая программа «Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования г. Саяногорск на 2011–2013 г.», в рамках которой на конкурсной основе предоставляются субсидии на реализацию социально значимых проектов. В 2011 г. четыре организации получили субсидии в размере по 25000 руб. каждая.

В **Ханты-Мансийске** в рамках действия целевой программы по поддержке социально ориентированных организаций были предоставлены субсидии на организацию и проведение социально значимых общественных мероприятий и проектов в сумме 2 283,0 тыс. рублей.

С целью повышения уровня жизни горожан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в **Новосибирске** началась реализация новой ведомственной целевой программы «Социальной поддержки населения города Новосибирска» на 2011–2013 гг. Размер только адресной материальной помощи составил в 2011 году 112,0 млн рублей. Объем различных выплат вырос на 19,3% (на 18,1 млн рублей) против уровня 2010 года, что позволило увеличить средний размер адресной помощи на семью на 35,5%.

В **Красноярске** в 2011 году на реализацию четырех городских целевых программ выделено 143 797,75 тыс. рублей: 33 950 участникам мероприятий, нуждающимся в социальной поддержке, оказаны дополнительные меры социальной поддержки в денежном виде, 16 165 участников посетили городские мероприятия – городские акции ко Дню пожилых людей и Международному Дню инвалидов, семинар общественных организаций «Итоги социально-экономического развития города». Льготная подписка на газету «Городские новости», являющаяся видом адресной социальной помощи, была предоставлена 18 000 пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам города Красноярска на сумму 11 979,86 тыс. рублей, что составляет 100,0% к утвержденным ассигнованиям.

В рамках городской целевой программы «Совершенствование условий жизнедеятельности жителей города **Магадана** с ограниченными возможностями» на 2009–2013 годы предоставляется специализированный автомобиль, оборудованный подъемным механизмом и системой креплений для кресел-колясок. В 2011 году выполнено 2 473 заявки на предоставление указанного автомобиля. Заключены муниципальные контракты на проведение ремонта квартир инвалидам и одиноким матерям с детьми-инвалидами на сумму 845,2 тыс. рублей.

Весомой поддержкой малообеспеченных слоев населения являются льготы и субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставление льгот на проезд в общественном транспорте, предоставление строительных материалов, дров и угля (**Айхал, Барнаул, Бийск, Владивосток, Мегион, Мирный, Мирнинский район, Новокузнецк, Новосибирск, Рубцовск, Салехард, Северск, Стрежевой, Ханты-Мансийск и др.**).

В целях повышения качества предоставляемых мер социальной поддержки управление социальной поддержки населения города **Абакана** в 2011 году перешло на новую систему работы по принципу «Единое окно». Прием населения по данному принципу был организован для удобства граждан и дал возможность не только обратиться за несколькими видами социальной поддержки к одному специалисту, получить у него необходимую информационно-консультативную помощь, но и значительно сократить количество представляемых заявителем первичных документов на разные виды социальной помощи и тем самым сократить время, расходуемое на сбор документов.

В **Барнауле** в 2011 году начал функционировать «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края», который также работает в режиме «Единое окно».

Не оставались без внимания и проблемы ветеранов и пенсионеров. В рамках поддержки данной категории граждан в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока проходили мероприятия по оказанию материальной помощи на ремонт жилых помещений. Так в **Абакане** в 2011 году из средств республиканского бюджета была оказана материальная помощь на ремонт жилья 183 ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) ветеранов ВОВ, труженикам тыла на сумму 5215,0 тыс. руб.

В **Барнауле** поддерживается инициатива пожилых людей по укреплению солидарности при решении жизненных вопросов, поиску возможностей для самореализации и самообеспечения. Клубы ветеранов, общественные объединения принимают активное участие в жизни города. Особое место в работе администрации города занимает взаимосвязь и тесное сотрудничество с общественными ветеранскими организациями – с комитетом ветеранов войны г. Барнаула, Барнаульским городским Советом ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Советом местного отделения Союза пенсионеров России в г. Барнауле. Наряду с этим, на территории города в каждом районе работают первичные ветеранские общественные организации. С сентября 2011 года начал работу Общественный университет пожилого человека, в котором проходят обучение более 300 пенсионеров. Занятия проходят по трем направлениям: «Закон для нас», «Наше здоровье», «Город – очаг культуры».

Поддержка ветеранов одна из первоочередных задач в **Кемеровском районе**. На поддержку районного совета ветеранов войны и труда выделено в 2011 году 1013 тыс. рублей. Продолжается бесплатное проведение ремонта жилых помещений и надворных построек участникам ВОВ и вдовам участников ВОВ, по состоянию на 15.11.2011 г. израсходовано 2144,1 тыс. руб.

В **Новосибирске** ведется планомерная работа по заключению договоров пожизненной ренты. С 2001 года заключено более 200 договоров пожизненной ренты с гражданами пожилого возраста и инвалидами. Общая сумма расходов за счет бюджета города в 2011 году составила 16,6 млн рублей.

Традиционно в городах проходят фестивали творчества среди ветеранов, пенсионеров и лиц с ограниченными возможностями, смотры-конкурсы среди первичных ветеранских организаций, приусадебных и дачных участков, проводятся мероприятия, посвященные памятным и знаменательным датам. Во многих муниципалитетах накоплен положительный опыт в организации спортивных соревнований среди пожилых людей, ежегодно проходят летние и зимние спартакиады среди ветеранских организаций, с каждым годом увеличивается количество участников данных соревнований (**Артем, Барнаул, Владивосток, Новокузнецк, Новосибирск, Рубцовск, Стрежевой** и др.).

Одной из слабовосприимчивых категорий населения являются дети из малообеспеченных, многодетных или неблагополучных семей и дети-инвалиды. В муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока в течение 2011 года велась планомерная поддержка данной категории граждан.

В **Барнауле** в летний период комитетом по социальной поддержке совместно с общественной организацией «Цветная планета» на базе загородного лагеря «Химик» проведена специализированная смена для 58 детей с ограниченными возможностями здоровья, с тяжелыми формами заболевания детским церебральным параличом, Даун-синдром, слабослышащих, слабослышащих, задержкой психического развития. Целью данного мероприятия было не только помочь ребенку почувствовать себя личностью, но и научить жить в группе, общаться, дружить, помогать друг другу, дать возможность каждому ребенку развивать свои способности.

В **Рубцовске** в 2011 году отделением реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями в рамках реализации Краевой целевой программы «Ранняя помощь семьям, воспитывающим детей с нарушениями развития «Растем и развиваемся вместе» была организована работа различных реабилитационных и реабилитационных групп: детско-родительская группа «Растем и развиваемся вместе», мастерская развивающих игрушек «Первые шаги», интегрированные группы «Малышландия». С декабря 2009 года в 7 учреждениях дошкольного образования организована работа по оказанию консультативной помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов на дому самостоятельно. Такие родители получают компенсацию затрат на воспитание и обучение детей-инвалидов и имеют возможность воспользоваться методической литературой, получить консультацию специалистов в учреждениях дошкольного образования.

В **Красноярске** в сентябре 2011 года на базе муниципального бюджетного учреждения «Городской реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Радуга» состоялось открытие учебной (тренировочной) квартиры, оснащенной необходимыми вспомогательными и реабилитационными средствами для бытовой адаптации детей и подростков с инвалидностью. Ежедневно, кроме субботы и воскресенья, в квартире занимаются две группы подростков по 5 человек в каждой. С сентября по декабрь 2011 года 19 подростков с инвалидностью в возрасте 14–18 лет получили практическое ознакомление с современными средствами реабилитации, сформировали навыки самостоятельного проживания в быту, включая трудовые навыки.

Подобная реабилитационная квартира с 2010 года функционирует и в **Новосибирске**. Жилой модуль «Реабилитационная квартира» – это многофункциональная копия жилого помещения, в котором размещено реабилитационное оборудование для различных бытовых нужд человека. Реабилитационная квартира чрезвычайно полезна для всех категорий инвалидов, поскольку на этой базе они могут получить простейшие умения и навыки, без которых не обойтись в жизни, обустроить свое жилье, применяя различные приспособления, облегчающие жизнь.

В 2011 году началось создание служб сопровождения семей с детьми-инвалидами на базе МБУ «Центр социальной помощи семье и детям» в **Красноярске**, что позволило «приблизить» работу с семьями детей-инвалидов к месту жительства таких семей, обеспечить снижение для них «порога доступности» качественных социальных услуг, повысить компетенцию родителей детей-инвалидов в результате совместной деятельности родителей и детей на базе центров, оказания содействия в налаживании быта, лечения, обучения, развития творческих способностей, организации их досуга, санаторно-курортного лечения, общения.

В 2011 году муниципалитетами была оказана не только финансовая поддержка малообеспеченным категориям граждан и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, но и были организованы акции по сбору вещей и продуктов (**Абакан, Анжеро-Судженск, Барнаул, Владивосток, Кемеровский район, Красноярск, Новокузнецк, Томск, Таштагол, Уссурийск, Улан-Удэ, Чита, Шушенский район, Шелеховский район** и др.).

Исключительная заинтересованность муниципалитетов в комплексной реабилитации инвалидов приводит специалистов к необходимости разработки инновационных проектов с использованием новых форм и методов реабилитации нуждающихся в них горожан. Например, в **Новосибирске** в работу внедряются такие формы как работа служб «Социальная Няня», «Мобильная бригада», занятия по логопластике, коррекции речи, обучение навыкам работы с компьютером, творческие мастерские и многое другое. Особое место занимает развитие проекта «Курс социальной реабилитации для незрячих и слабовидящих граждан». Прохождение курса позволяет гражданину самостоятельно пользоваться всеми видами транспорта, пересекать все виды дорожных развязок и перекрестков, правильно и удобно организовать жизненное пространство по месту проживания, работы и учебы. Проект повышает социальную активность и независимость инвалидов по зрению. Программа носит инновационный характер и отражает последние достижения в области реабилитации незрячих граждан.

2.13. В области образования

Сохранение и поддержание динамичного развития сферы образования как важнейшего условия социального и экономического развития – неизменный приоритет социальной политики муниципалитетов. Качество и доступность образовательных услуг всегда были и остаются в поле пристального внимания.

Одним из приоритетных направлений развития образования в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2011 году стало увеличение охвата детей дошкольным образованием. В муниципалитетах планомерно шла работа по реализации мероприятий по оборудованию групп в функционирующих детских садах, реконструкции зданий, строительству новых учреждений, что позволило увеличить количество мест для дошкольников.

В 2011 году в **Абакане** реализован комплекс мероприятий по повышению доступности данной услуги, который способствовал увеличению доли детей, охваченных дошкольным образованием на 2% (в 2011 году – 70,2% от общего количества детей дошкольного возраста, в 2010 году – 68,2%).

В **Барнауле** в 2011 году количество мест в дошкольных учреждениях увеличилось на 1595 мест. В **Новосибирске** в рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение доступности услуг дошкольного образования в городе Новосибирске» создано 3220 новых мест для дошкольников.

Открылись новые ДОО и дополнительные группы в уже функционирующих детских садах, что позволило снизить остроту нехватки мест в **Анжеро-Судженске, Бердске, Бийске, Горно-Алтайске, Губкинском, Енисейске, Зее, Зиме, Комсомольске-на-Амуре** и других муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока.

Однако обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных учреждениях продолжает оставаться острой социальной проблемой. Учитывая тенденцию увеличения числа рождаемости и роста потребности населения в услугах дошкольного образования, муниципалитеты принимают меры к увеличению количества мест в дошкольных образовательных учреждениях не только за счет строительства новых ДОО или реконструкции имеющихся, но и за счет развития альтернативных форм дошкольного образования. В муниципалитетах открывались группы кратковременного пребывания, новой формой охвата детей услугами дошкольного образования стало развитие семейных групп на базе дошкольных учреждений. Так, в **Абакане** в 2011 году открыто 8 групп на базе 8 детских садов, которые посещают 25 детей. В соответствии с распоряжением Главы города Абакана создана комиссия по открытию семейных групп при МБДОУ, утверждено положение о работе комиссии, форма акта обследования жилищно-бытовых и социально-психологических условий для организации семейной группы. Данная форма способствует сохранению семейных ценностей, позволяет мамам из многодетных семей воспитывать своих детей, получая за это заработную плату и сохраняя непрерывный стаж работы. Во **Владивостоке** постановлением администрации города утверждено «Положение об организации деятельности групп семейного воспитания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Владивостока». Положение регламентирует создание на дому у воспитателя группы детей дошкольного возраста, которая будет являться структурным подразделением рядом расположенного МДОУ. В **Кемеровском районе** работают 24 «семейные группы», в которых воспитывается 52 ребенка. Родителям выплачивается заработная плата в сумме 1 млн 440 тыс. руб. в год из средств местного бюджета. Семейные детские сады работают в **Зее, Красноярске, Мегйоне, Новокузнецке, Новосибирске, Салехарде, Саяногорске, Таштаголе, Чите** и др.

В **Красноярске** в целях социальной поддержки семей, имеющих детей до трех лет, стоящих в очереди и не получивших место в детском саду, выплачивается компенсация в размере 3 499,15 руб. и 2 624,3 руб. Кроме этого, производится компенсация части родительской платы за содержание ребенка в ДОО: 20% – на первого ребенка, 50% – на второго ребенка, 70% – на третьего и последующих.

Еще одной новой формой стало развитие негосударственного сектора в области дошкольного образования. Так, в декабре 2011 года для 124-х ребят **Новосибирска** открылось новое НДОУ «Жарки». Учредители этого образовательного учреждения смогли в течение года исполнить концессионные обязательства по восстановлению двух зданий бывших детских садов. Это первый опыт в Новосибирске. Поддержка частных детских садов важный

шаг в увеличении охвата детей дошкольным образованием и на территориях других муниципальных образований (**Абакан, Бердск, Владивосток, Новый Уренгой** и др.). В **Иркутске** администрация города предоставляет финансовую поддержку в виде компенсации по арендной плате, по банковским процентам на взятые кредиты на покупку основных средств. Власти города намерены и дальше поддерживать развитие частных детских садов, в том числе пропагандировать этот вид деятельности, морально и материально поощрять предпринимателей.

С целью создания условий предоставления качественного образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока в течение 2011 года велась целенаправленная работа по нескольким направлениям: укрепление материально-технической базы учреждений образования, создание безопасных условий для обучения и воспитания детей и укрепления их здоровья, организация образовательного процесса, создание условий для занятий физической культурой и спортом, реализация городских целевых программ развития образования. Организация учебно-воспитательного процесса в общеобразовательных учреждениях осуществлялась в условиях модернизации системы образования и реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». Также наблюдается тенденция к улучшению условий и результатов образовательного процесса в образовательных учреждениях.

В 2011 году в образовательных учреждениях **Горно-Алтайска** проводилась целенаправленная подготовка к переходу на новые федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования, обсуждались стандарты нового поколения для основной и старшей школы, проект нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Одно из важнейших направлений в работе Управления образования города в 2011 году – выполнение комплекса мер по модернизации системы общего образования.

В **Новосибирске** для реализации федерального государственного образовательного стандарта как важнейшего ресурса достижения нового качества образования, Главным управлением образования проведена серьезная работа по созданию нормативно-правовых, кадровых, материально-технических, учебно-методических, информационных условий введения ФГОС. Определен порядок поэтапного перехода общеобразовательных учреждений на новые стандарты. В апреле 2011 года проведена коллегия Главного управления образования «О деятельности органов управления образования, учреждений общего и дополнительного образования по введению и реализации ФГОС в муниципальной системе образования». С сентября 2011 года все общеобразовательные учреждения перешли в первых классах на обучение по новым образовательным стандартам.

Федеральные государственные образовательные стандарты нового поколения начального общего образования действуют и активно внедряются в **Енисейске, Зиме, Иркутске, Красноярске, Магадане, Мегионе, Невельском районе, Новокузнецке, Ноябрьске, Омске, Рубцовске, Салехарде, Саяногорске, Стрежевом, Уссурийске, Чите, Шелеховском и Шушенском районе** и на территории других муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Для организации и предоставления общедоступного качественного образования в муниципальной системе образования города **Губкинского** реализуются долгосрочная муниципальная целевая программа «Меры по развитию системы образования города Губкинского на 2010–2012 годы» и «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в г. Губкинском на 2010–2012 гг.». В 2011 году одним из основных направлений деятельности управления образования города было внедрение федеральных государственных стандартов начального общего образования в первых классах школ города с 1 сентября 2011 года. Согласно плану проводилась активная работа с педагогическими и руководящими работниками по всему комплексу вопросов, связанных с введением ФГОС. Все учителя будущих первых классов прошли курсовую подготовку. В течение учебного года осуществляли свою деятельность творческие группы учителей. Проведена экспертиза готовности школ к введению ФГОС, определены основные направления деятельности ОУ, УО по созданию условий и организации учебно-образовательного процесса в соответствии с требованиями стандартов нового поколения. В 2011 году в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» продолжалась работа по комплексной модернизации системы образования города Губкинского. В рамках эксперимента ЯНАО по развитию муниципальной системы оценки качества образования (МСОКО) проходило с использованием автоматизированных процедур оценки качества образования. Основным инструментарием для построения МСОКО служит АИУС «Сетевой город. Образование». В декабре 2011 года департаментом образования ЯНАО было объявлено о создании и внедрении на территории округа автоматизированной региональной системы оценки качества образования. Данная система будет направлена на сбор показателей, по которым оценивается система образования, их обработку, агрегацию и перемещение с уровня на уровень. Внедрение данной системы запланировано на 2012 год. С целью совершенствования МСОКО:

– внесено изменение в муниципальную систему организации мониторинга обученности обучающихся общеобразовательных учреждений муниципального образования город Губкинский по предметам федерального компонента учебного плана;

– проведено диагностическое тестирование обучающихся 4–11 классов по четырем направлениям. Все оценочные процедуры, заложенные в систему оценки качества образования, циклически выстроены в общей системе управления.

Управлением продолжена работа по развитию инновационной и экспериментальной деятельности в образовательных учреждениях города. В 2011 году 9 образовательных учреждений являлись федеральными, окружными и муниципальными экспериментальными площадками.

Президентская инициатива «Наша новая школа» предусматривает изменение облика самой школы. В **Иркутске** разработана и действует уже в течение ряда лет муниципальная программа капитального ремонта объектов социальной сферы, которая предполагает комплексный подход к проведению капитального ремонта общеобразовательных учреждений.

Деятельность всей системы образования города **Комсомольска-на-Амуре** в 2011 году была направлена на реализацию основных направлений национальной образовательной инициативы «Наша новая школа»: обновлялись образовательные стандарты, велась целенаправленная работа по созданию современной школьной инфраструктуры, создавались условия для сохранения здоровья детей и развития физической культуры, развивался учительский потенциал. В городе утверждён план мероприятий по реализации основных направлений модернизации системы образования города Комсомольска-на-Амуре на 2010–2013 годы, направленный на дальнейшую реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». Результаты итоговой государственной аттестации выпускников школ являются одним из главных показателей результативности и качества образовательного процесса. На протяжении нескольких лет, включая последние два года, показатели успеваемости выпускников, среднего тестового балла практически по всем предметам выше среднестатистических показателей по Хабаровскому краю. Внедряются государственно-общественные формы управления учреждениями образования. Во всех школах города созданы управляющие советы. В 2011 году началась работа по созданию управляющих советов в дошкольных учреждениях.

Основным показателем оценки деятельности муниципальной системы образования являются результаты итоговой аттестации школьников. В **Красноярске** с краевыми контрольными работами в 4 классах по русскому языку и математике справились 96% учащихся начальной школы. Около 94% показали средний, повышенный и высокий уровень сформированности общеучебных умений. Средний балл по этим предметам (4,21 и 4,27) остается стабильным в течение трех лет. Качество выполнения итоговых работ девятиклассников за три года повысилось по 8 предметам из 9. В сравнении со средними показателями по Красноярскому краю красноярские школьники лидируют по русскому языку, показатели по математике – соответствуют краевым. Следует отметить учебные показатели по физике (84%), химии (74%), биологии (68%), английскому языку (85%) и литературе (79%). Выпускники 11-х классов имеют результаты по ЕГЭ выше краевых по 11 предметам из 13. Такая положительная динамика наблюдается с момента введения ЕГЭ в штатный режим. С 1 сентября первые классы общеобразовательных учреждений начали работать по новым образовательным стандартам. Все школы обеспечены новыми учебниками для первоклассников, все учителя начальных классов прошли курсы повышения квалификации, до 1 марта 2012 года все общеобразовательные школы получают учебное оборудование для реализации государственных стандартов на начальной ступени обучения.

В **Новокузнецке** по результатам итоговой аттестации в 2011 году в процедуре ЕГЭ приняли участие 1135 выпускников. 9 выпускников (0,8%) получили 100 баллов, 115 выпускников набрали более 90 баллов – 10,1%; 451 выпускник – более 80 баллов – 39,7%. Сравнение результатов ЕГЭ по городу показывает рост общего среднего балла с 51,41 в 2010 году до 57,62 по итогам 2011 года.

В 2011 году в **Новосибирске** государственную итоговую аттестацию проходили 5 973 выпускника. Результаты ЕГЭ выпускников школ по предметам «Физика», «Информатика», «Иностранные языки» выше среднего балла по России, по предметам «Русский язык» и «Биология» на уровне России. 100-балльный результат в ЕГЭ по разным предметам показал 31 выпускник, что на 12 выпускников больше, чем в предыдущем году. От 80 и более баллов набрали 1087 выпускников (2010 г. – 844; 2009 г. – 224). Сократилось число выпускников 11 классов, окончивших школу со справкой, с 135 человек (2%) в 2010 году до 93 человек (1,6%) в 2011 году. По итогам 2010/2011 учебного года 432 выпускника (7,8%) награждены медалью «За особые успехи в учении», из них 203 – золотой медалью, 229 – серебряной. По удельному весу медалистов в общем количестве выпускников общеобразовательных учреждений Новосибирск занимает лидирующие позиции среди других крупных городов страны. У жителей города сформировано позитивное отношение к школьному образованию. Новосибирск возглавил рейтинг городов, жители которых довольны уровнем образования, которое можно получить в городе. Об этом свидетельствуют результаты опроса, проведенного Центром стратегических исследований компании «Росгосстрах» в октябре 2011 года в 11 городах-миллионниках. По данным опроса 95% жителей Новосибирска считают, что в городе можно получить современное хорошее школьное образование.

Значимая роль в социально-экономическом развитии города **Ноябрьска** отводится системе образования, что находит свое отражение в «Стратегии социально-экономического развития города Ноябрьска до 2013 года».

Ежегодно треть городского бюджета города направляется на образование. Приоритетным стратегическим направлением деятельности является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально-ориентированного развития экономики, современным потребностям жителей города Ноябрьска. Достижение указанной цели реализуется путем решения комплекса стратегических задач: активизации инновационных процессов в школьном образовании, обеспечения его открытости путем развития общественно-государственной системы управления современной школой, повышения имиджа школьного образования, значимости и важности профессии педагога, поддержки одаренных и талантливых детей, создания условий для достижения современного качества образования.

Департаментом образования города **Омска** создаются необходимые условия для обновления учебно-методической базы образовательных учреждений. На базе образовательных учреждений работают 159 библиотек, в 43 учреждениях разработаны и реализуются программы развития библиотек, в 29 разработаны образовательные программы по формированию интереса к чтению и информационной культуры обучающихся. Специально оборудованное рабочее место библиотекаря теперь имеется в 115 общеобразовательных учреждениях, в школьных библиотеках установлено 176 компьютеров, 120 принтеров, 29 ксероксов. В школьные библиотеки поступило 1,5 тыс. экземпляров справочной, художественной, краеведческой литературы. В 2011 году для обучающихся из многодетных семей приобретено более 7 тыс. экземпляров учебников, дети из многодетных семей, дети-инвалиды, обучающиеся на дому, обеспечиваются полным комплектом учебников бесплатно.

В школах города функционирует 4,5 тыс. учебных кабинетов по всем предметам учебного плана, в 22 разработаны и реализуются проекты по улучшению учебно-методического комплекса кабинетов. Ведется мониторинг наличия лабораторных комплектов и наглядных (информационных) пособий по физике, биологии, химии, географии и др. В сфере образования с 2008 года проводится муниципальный конкурсный отбор лучших образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. В 2011 году 15 учреждений-победителей данного конкурсного отбора получило 1 млн руб. из бюджета города Омска. В рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования осуществлена поставка учебно-лабораторного оборудования по предмету «Окружающий мир». В 2011 году в образовательные учреждения, реализующие образовательные программы профильного обучения, осуществлена поставка 17 современных учебных кабинетов физики, химии, биологии, математики, русского языка, истории, обществознания. Для реализации инклюзивного образования в БОУ г. Омска «Школа-интернат основного общего образования № 2» закуплено оборудование для 4-х кабинетов: психолога, логопеда, технологии, сенсорной комнаты.

В 2011 году в рамках плана по модернизации общего образования в 25 образовательных учреждениях на базе библиотек созданы медиатеки. Поставлены мобильные классы в 25 образовательных учреждениях, оборудованные ноутбуками, программным обеспечением, беспроводной сетью, проектором, принтером. Также оборудовано 7 Центров дистанционного обучения. Обеспечено увеличение пропускной способности и оплата интернет-трафика. Департаментом проводился комплекс разноплановых мер, направленных на обеспечение полной и всесторонней готовности материально-технической базы образовательных учреждений к началу нового 2011–2012 учебного года.

В 2011 году реализованы мероприятия муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в **Петропавловск-Камчатском** городском округе на 2010–2014 годы». Продолжена работа по созданию модели открытого информационного сообщества, в котором родители, ученики, учителя, администрация общеобразовательного учреждения, администрация города становятся равноправными участниками образовательного процесса. В течение двух лет в рамках реализации программы «Электронный Петропавловск-Камчатский 2010–2015» подключены к автоматизированной информационной системе (АИС) «Сетевой город. Образование» 24 общеобразовательных учреждения городского округа. Реализация данного проекта позволяет отслеживать деятельность учебных заведений на всех уровнях образовательного процесса. В рамках реализации долгосрочной муниципальной целевой программы «Здоровые дети» в нескольких школах города установлены аппаратно-программные комплексы «БОС-Здоровье», «Офтальмологический кабинет», «Коррекция психо-эмоциональных состояний». В 2011 году общее количество обучающихся, прошедших обучение на аппаратных комплексах БОС, составило 1527 человек, что на 42% превысил аналогичный показатель 2010 года.

Для создания качественных условий в общеобразовательных школах **Рубцовска** приобретено учебно-лабораторное оборудование, 879 комплектов регулируемых школьных парт с наклоном, регулируемые стулья, 84 стола для учителя, 79 классных досок, 69 конторок для 1-х классов на сумму 3 224,5 тыс. руб. Для введения ФГОС в одиннадцать школ приобретено компьютерное оборудование и оргтехника на сумму 746,4 тыс. руб. В рамках программы модернизации пополнены фонды библиотек всех общеобразовательных школ, приобретены учебники и художественная литература на сумму 3205,4 тыс. руб. Модернизация общего образования предполагает создание современной школьной инфраструктуры. Летом 2011 года во всех муниципальных образовательных учреждениях проведен текущий и капитальный ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью создания условий для деятельности педагогических

кадров. На подготовку муниципальных образовательных учреждений в 2011 году выделено 65 191,8 тыс. руб., в том числе из средств бюджета города – 30 211,0 тыс. руб., из средств краевого бюджета – 34 980,8 тыс. руб. Благодаря инициативе Губернатора Алтайского края для повышения статуса и престижа педагогической профессии, закреплению кадров на местах, улучшения их здоровья принята краевая программа санаторно-курортного лечения педагогов за счёт средств краевого бюджета. В 2011 году на организацию санаторно-курортного лечения педагогических работников школ города выделено 214,28 тыс. рублей.

В **Саяногорске** все образовательные учреждения города имеют собственные сайты. По итогам Республиканского конкурса «Лучший школьный сайт – 2011 года» МОУ Лицей № 7 стал победителем. Опыт прошедшей государственной итоговой аттестации выпускников 9–11 классов позволил обеспечить готовность педагогов, родителей и детей к полной открытости системы образования. Институт общественных наблюдателей, состоящий из 83 представителей СМИ, городского Совета депутатов, членов Общественной палаты города, государственных органов власти и различных учреждений и организаций состоялся как независимый общественно-государственный инструмент для осуществления прозрачности проведения ГИА выпускников 9–11 классов. Дана высокая оценка данного института в вопросе организованной кампании по проведению ГИА выпускников. Качество образования выпускников образовательных учреждений города позволяет им быть конкурентоспособными в различных ВУЗах нашей страны. Так, в 2011 году из 369 выпускников 11 класса поступили в ВУЗы 84,3%, этот показатель увеличился за последние 3 года на 10,3%.

В **Славгороде** в 2011 году из Федерального бюджета на реализацию мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования было выделено 3 млн 113,5 тыс. рублей, что в значительной степени позволило улучшить материальную базу, пополнить фонд школьных библиотек, улучшить развитие школьной инфраструктуры, осуществить ряд мер, направленных на энергосбережение.

В **Стрежевом** по итогам 2010–2011 учебного года 14 выпускников были награждены золотыми медалями, 11 – серебряными. Средний тестовый балл выпускников в ЕГЭ по математике, русскому языку, истории, информатике выше среднего тестового балла по данным предметам в Российской Федерации. 3 выпускника набрали по результатам ЕГЭ от 81 до 100 тестовых баллов по двум и более предметам, 2 выпускника – 100 баллов (по русскому языку и истории).

В **Усурийске** анализ учебной деятельности в 2011 году показывает положительную динамику роста уровня успеваемости обучающихся. Сократилось количество обучающихся 2–11 классов, не успевающих по отдельным предметам до 23 человек (0,2% от общего количества учащихся), в 2010 году – 32 человека. По итогам учебного года 6132 ученика дневных (43%) и 25 (8,7%) учащихся вечерних школ окончили учебный год на «4» и «5». По сравнению с прошлым учебным годом рост составил 4,2% в дневных школах и 2,5% – в вечерних. Анализ результатов ЕГЭ предметов по выбору показал, что выпускники образовательных учреждений Усурийска по биологии и по физике набрали более высокий средний балл, чем выпускники образовательных учреждений Приморского края, по химии и по обществознанию средний балл на уровне краевого. Стоит отметить особую категорию выпускников – серебряные (17) и золотые (7) медалисты. Все ребята подтвердили свои знания и преодолели минимальный порог, установленный Рособрандзором, по каждому предмету.

В **Хабаровске** реализуется пять ведомственных целевых программ по развитию дошкольного и дополнительного образования, материальной базы учреждений, совершенствованию школьного питания, информатизации, общий объём финансирования которых до 2013 года составит 1,5 млрд рублей. В результате модернизации материально-технической базы образовательных учреждений в отчётный период было освоено более 700 млн рублей. Все общеобразовательные учреждения города оснащены первичными средствами пожаротушения, автоматическими пожарной и охранной сигнализациями, «тревожной кнопкой». 45% учреждений имеют новейшие системы видеонаблюдения. Проведен капитальный и текущий ремонт 14 спортивных залов, 3-х стадионов, 3-х спортивных площадок и бассейна дошкольного учреждения, 15 детских садов оснащены спортивными комплексами и тренажёрами. Для одной школы построен первый в крае спортивный комплекс с современным покрытием общей площадью более 3-х тыс. кв. м. Все муниципальные образовательные учреждения обеспечены компьютерной техникой, локальными вычислительными сетями, комплектами интерактивного оборудования, 40% учреждений отрасли присоединены к единой многофункциональной телекоммуникационной сети города.

Продолжается работа по комплексной модернизации школьного питания. В 4 раза увеличилось финансирование целевой ведомственной программы «Развитие системы питания учащихся общеобразовательных учреждений города Хабаровска на 2011–2013 годы» и составило более 100 млн рублей. Второй год отрасль одерживает победу во всероссийском конкурсном отборе ПППО по направлению «Питание школьников» – 185 млн рублей дополнительно привлечены в муниципальную систему образования. Приведены в соответствие с современными требованиями 55% школьных пищеблоков, увеличен охват горячим питанием – до 82%.

В 2011 году Хабаровск стал участником федеральной государственной программы «Доступная среда», целью которой является создание условий для совместного обучения инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития. Для этого из федерального и краевого бюджетов направлено 22 млн рублей.

В 2011 году средний тестовый балл Единого государственного экзамена по 10 предметам из 11 выше краевого. При этом по русскому языку город стал первым среди муниципальных образований края. Выпускники школ города улучшили свои результаты по русскому языку, физике, английскому. По сравнению с 2010 годом почти в 3 раза увеличилось число выпускников, получивших наивысший балл на экзамене.

Программным документом, определяющим стратегию развития городской образовательной системы **Ханты-Мансийска**, является программа «Развитие образования в городе Ханты-Мансийске на 2008–2011 годы». Меры, предпринятые в рамках приоритетного национального проекта «Образование», привели к качественным изменениям образовательной среды, внедрение современных образовательных технологий позволило аккумулировать ресурсы образовательной системы в целях создания условий для доступного качественного образования, формирования информационно и технологически оснащенной системы управления образовательным учреждением. Все общеобразовательные учреждения города оснащены современным компьютерным и мультимедийным оборудованием. Численность учащихся общеобразовательных учреждений в расчете на 1 компьютер составляет 9 человек, что выше, чем в среднем по региону (11 человек). Количество мобильных классов, используемых в образовательном процессе по сравнению с 2009 годом, возросло с 3 комплектов до 10 комплектов (ноутбуки, нетбуки). Для организации занятий по физике и биологии в школах имеются цифровые лаборатории, позволяющие на высоком уровне проводить лабораторные исследования. Обучающиеся и родители имеют доступ получения информации о результатах успеваемости и посещаемости как в традиционной форме, так и через систему «Интернет» в режиме on-line. С 2012/2013 учебного года во всех школах предстоит внедрение «электронных дневников и журналов успеваемости», что позволит оперативно информировать родителей о результатах успеваемости каждого ребенка.

В городе ведется работа по созданию условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов к образовательным учреждениям – оборудованы подъездные пути, пандусы, установлены кнопки вызова персонала. Установлено устройство для подъема и спуска детей-инвалидов в бассейн в школе № 6. Закуплены и направлены в образовательные учреждения переносные раздвижные пандусы в количестве 18 штук.

Серьезной проблемой является то, что вне зоны реализации федеральных проектов модернизации пока остается дополнительное образование. Актуальна задача привлечения в отрасль образования молодых педагогов. Муниципалитетам приходится искать новые пути развития системы поиска и поддержки талантливых детей. В 2011 году МКУ «Управление образования Администрации города **Бийска**» проводилась большая работа по поддержке талантливых детей. Базой для реализации данного направления является ведомственная целевая программа «Одаренные дети и молодежь города Бийска». За три года количество участников выросло в 3 раза. За последние два года около 15 тыс. школьников стали участниками краевых, федеральных, международных конкурсов, олимпиад, конференций, 1,5 тыс. из них победители и призеры. К работе с одаренными детьми привлекается профессорско-преподавательский состав Бийского технологического института АлтГТУ им. И.И. Ползунова, Алтайской государственной академии образования им. В.М. Шукшина. Успешно действует региональный координационный центр на базе МОУ «СОШ № 40 им. В. Токарева» при поддержке Центрального Совета Общероссийской детской общественной организации Малая академия наук «Интеллект будущего». Осуществляется материальная поддержка одаренных школьников, педагогов. Ежегодно лучшие учащиеся награждаются премией Главы города, становятся обладателями премии Губернатора Алтайского края, Президента Российской Федерации, родители одаренных детей получают материальную помощь для участия школьников в мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней.

Система дополнительного образования города **Абакана** включает в себя 18 учреждений, из них 14 муниципальных учреждений: 8 спортивных школ, 2 музыкальные школы, 1 художественная школа, 2 школы искусств, МОУ ДОД «Центр детского творчества». Кроме того, дополнительное образование воспитанники получают в 7 клубах по месту жительства, 2 культурно-досуговых центрах. В 2011 году произошло существенное увеличение доли обучающихся, охваченных внеурочной занятостью – 93% от общего количества обучающихся (в 2010 году – 89%).

По-прежнему, наиболее широкий спектр дополнительных услуг предоставляет МБОУ ДОД «Центр детского творчества», в котором реализуется 103 образовательные программы: художественно-эстетической направленности – 42, декоративно-прикладного и технического творчества – 44, социально-педагогической направленности – 17. Кроме того, в 2011 году разработаны новые программы: «Шахматы для начинающих», «Бумагопластика», «Основы режиссуры видеомонтажа» видеостудии «В кадре», «Войлоковаляние», «Игра на ударных инструментах», «Доброе сердце», «Игра на хомысе», «Народное пение», «Сольное пение» и др. При поддержке ФСБ в 2011 году создана «Школа юного пограничника».

В 2011 году началась реализация ведомственной целевой программы «Одаренные дети города **Владивостока**» на 2011–2013 годы. На базе Дальневосточного федерального университета организованы мастер-классы. Проведены профильные смены для старшеклассников на весенних каникулах. Выявлению одаренных детей способствует система муниципальных конкурсов, олимпиад, научно-практических конференций школь-

ников. В 2011 году проведено 6 научно-практических конференций школьников, интеллектуальные конкурсы «Счастливый случай», «Юный программист», в которых приняло участие 815 школьников.

В **Зиме** разработана городская целевая программа «Одаренные дети». Активно развивается в городе участие детей в дистанционных конкурсах с использованием информационных технологий «Русский медвежонок», «Золотое руно» и других.

С целью организации деятельности в области работы с одаренными и талантливыми детьми в **Красноярске** принята долгосрочная городская межведомственная программа «Одаренные дети Красноярска» на 2012–2014 гг. По итогам 2011 года в базу данных «Одаренные дети Красноярья» занесено 18880 учащихся (22%) от общего числа учащихся. В 2010–2011 учебном году из 10 тысяч участников муниципального этапа Всероссийской олимпиады школьников 25 учеников стали победителями и 103 призерами на уровне края. Из них 6 человек – победители федерального этапа и лауреаты премии Президента России. В 2011–2012 учебном году в муниципальном этапе Всероссийской олимпиады приняли участие 84% школьников города. Система работы со способными, талантливыми и одаренными детьми продолжает развиваться. Краевой показатель по увеличению количества участников олимпиадного движения к 2012 году до 80% – перевыполнен в Красноярске на 4% по итогам 2011 года. По вопросам выявления, поддержки и развития одаренности школьников тесно сотрудничают с государственными и негосударственными (некоммерческими) организациями: Красноярский Союз журналистов, Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева, АНО «Поликультурный образовательный центр «Успех», Центр технологии тестирования в Санкт-Петербурге, Институт продуктивного обучения в Санкт-Петербурге, Новосибирский центр продуктивного обучения при НГУ. В городе реализуются мероприятия и долгосрочные проекты по развитию разных видов одаренности детей. Ряд из них известен за пределами Красноярского края: детский компьютерный фестиваль, ассамблея «Красноярск. Технологии будущего», молодёжная исследовательская биеннале, конкурс детского художественного творчества «Подснежник», открытый городской конкурс «Дети играют джаз», городской конкурс юных исполнителей, детские спортивные игры на призы Главы города Красноярска «Звезды Красноярска – Звезды России».

В рамках реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» получила дальнейшее развитие система поиска и поддержки одаренных детей **Новосибирска**. Активизировалось участие школьников в научно-исследовательской деятельности и олимпиадном движении. В сравнении с прошлым годом в 2011 году со 146 до 187 увеличилось число научных обществ учащихся, созданных на базе школ (всего более 4000 учащихся). В XXX научно-практической конференции НОУ «Сибирь», которая состоялась по 46 секциям на базе ведущих ВУЗов города, приняли участие 1326 старшеклассников, из них 58 учащихся стали победителями и вошли в «Золотую лигу», звание лауреата получили 240 человек. 40 новосибирских школьников стали дипломантами Всероссийской научно-практической конференции в Москве, 7 из них завоевали высшую награду – серебряный знак «Национальное достояние России». Традиционный городской фестиваль «Мое первое исследование» перешел на новую качественную ступень, младшие школьники представили свои исследования в новом формате на городской конференции «Первые шаги в науке». Дальнейшее продвижение получила реализация проектов для раннего развития детей с использованием информационно-коммуникационных технологий под руководством ГЦИ «Эгида»: «Программы раннего обучения «IBM Kidsmart», «Детский электронный журнал «Timix», «Триатлон по программированию в средах Муравей, Лого и Scratch», «Детское экранное творчество и медиаобразование «Кинорадуга». В рамках Городского дня науки для одаренных и талантливых детей в Сибирском отделении Российской Академии медицинских наук проведена встреча с руководителями СО РАН, СО РАМН, СО РАСХН. В Международном молодежном инновационном форуме «Интерра–2011» приняли участие более 2 тысяч новосибирских школьников. Работа с одаренными детьми продолжается в летний период. На базе ДОЛКД «Созвездие Юниор» проведены профильные смены: «Одаренные дети», «Интеллект», «Лидеры нового поколения», «Юный спасатель», «От веселых стартов до олимпийских вершин».

Особое внимание уделяется детям с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках городской целевой программы «Развитие образования в городе **Бийске**» в 2-х школах оборудованы пандусы. В рамках федеральной программы «Доступная среда» в 2-х школах создана безбарьерная среда. С сентября 2012 года эти школы могут предоставлять образовательные услуги детям-инвалидам колясочникам.

Для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на территории муниципального образования «Город **Биробиджан**» с 01.01.2011 г. открыто областное государственное автономное общеобразовательное учреждение «Центр образования «Ступени», в котором дистанционно обучаются 67 инвалидов. В 2011 году в муниципальных общеобразовательных учреждениях обучалось 347 детей-инвалидов, из них 113 – на дому по индивидуальным планам. В целях реализации проекта «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» организована работа по переводу обучающихся из числа детей-инвалидов на дистанционное обучение. В 2011 году 24 ребенка-инвалида переведено на дистанционное обучение.

В **Зиме** много лет существует отлаженный механизм обучения детей, имеющих инвалидность, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях различных видов и в условиях обычной массовой школы. В

общеобразовательных учреждениях города обеспечивают сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья логопеды, психологи, дефектологи, воспитатели и др. В течение 2011 года осуществлялось обучение 12 учащихся – участников регионального Проекта по развитию дистанционного обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных форм обучения. В рамках проекта каждому учащемуся на дому создано рабочее место, включающее в себя комплект компьютерного и специализированного оборудования с выходом в Интернет. Обучено 3 сетевых педагога, которые приступили к дистанционным занятиям с детьми.

В 14,3% муниципальных образовательных учреждений **Нового Уренгоя** создан беспрепятственный доступ для детей-инвалидов (пандусы, подъездные пути, технические средства обучения, реабилитации).

В детском саду **Салехарда** создана безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья: при входе имеются пандусы, оснащена специальными приспособлениями группа для детей-инвалидов, в зале и бассейне установлены поручни, имеются специально оборудованные туалетные комнаты, душевая для гигиенических процедур, группы обеспечены современным оборудованием для организации воспитательно-образовательного процесса. В игровой комнате для незрячих детей установлены панели, укомплектованы кабинет тифлопедагога, сенсорная комната для развития тактильных ощущений и цветовосприятия. Особое внимание детям с ограниченными возможностями уделялось и в других муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока (**Горно-Алтайск, Нижнеилимский район, Новокузнецк, Новый Уренгой, Ноябрьск, Рубцовск, Шелеховский район, Саяногорск, Северск, Стрежевой, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Чита** и другие).

В 2011 году в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока также уделялось внимание и профессиональной ориентации. Так, сложившаяся в **Абакане** практика профильного обучения, реализация различных моделей профессиональной ориентации школьников стали основой успешного профессионального самоопределения старшеклассников. Комплексность подхода в решении данного вопроса обеспечило открытие в 2011 году Центра профессионального самоопределения школьников на базе МБОУ «Межшкольный учебный комбинат», финансирование из муниципального бюджета – 4 865,0 тысяч рублей. Муниципальный центр предлагает обучающимся с первого по одиннадцатый класс комплексную программу, цель которой помочь школьнику сделать осознанный выбор своего профессионального пути. Одним из приоритетных направлений программы центра стала организация развивающих занятий в рамках введения федерального государственного образовательного стандарта в начальной школе: реализована программа внеурочной деятельности «Путешествие в город Мастеров», разработан и проведен цикл профориентационных игр для младших школьников «Тропинками разных профессий». Данными формами работы в 2011 году охвачено более 500 обучающихся младших классов. Значимость организации такой работы подтверждают данные опросов родителей обучающихся. На вопрос анкеты «С какого возраста необходимо начинать профориентационную работу с обучающимися с целью расширения знаний ребенка о мире профессий» 81% родителей ответили, что с начальной школы, а 19% – с детского сада. Выравнивание стартовых возможностей старшеклассников для получения качественного профессионального образования как залога профессиональной успешности и самореализации в будущем стало одним из приоритетов деятельности. Оборудование кабинета диагностики ноутбуками и компьютерными программами тестирования позволяет провести качественную диагностику профессиональных предпочтений, интересов и склонностей старшеклассников. В 2011 году диагностику прошли 541 обучающийся 10–11 классов. На вопрос «Помогла ли Вам профдиагностика» 55% обучающихся ответили, что диагностика помогла определиться с выбором профиля обучения и дальнейшей профессией, 28% – поняли, что выбираемый профиль обучения в старшей школе не соответствует их собственным качествам личности, 17% обучающихся задумались о выборе профессии в соответствии со своими интересами и склонностями. 774 обучающихся 9–11 классов приняли участие в работе площадки «Траектория профессиональной карьеры». Информационные киоски, в которых представлена информация об учреждениях профессионального образования сибирского региона, позволили школьникам при педагогическом сопровождении выстроить индивидуальную образовательную и профессиональную траекторию. В 2011 году различными формами профориентационной работы охвачено 2 857 обучающихся.

В **Шелеховском районе** работа по профессиональной ориентации обучающихся организована на базе районного кабинета профориентации. В **Новом Уренгое** с сентября 2011 года принято решение расширить программу «Я выбираю специальность» с участием ООО «Газпром добыча Ямбург», Новоуренгойским техникумом газовой промышленности ОАО «Газпром» и Управления образования. Основная цель программы повышение эффективности профессиональной ориентации учащихся средних общеобразовательных учреждений города Новый Уренгой, нацеленности на получение профессии, востребованной на рынке труда.

В **Новосибирске** продолжалась работа по обновлению содержания образования. Стабильно высоким остается количество профильных классов. В 115 образовательных учреждениях открыты 386 профильных классов (7532 учащихся) по профилям: физико-математический, технологический, социально-экономический, гуманитарный, химико-биологический. Расширилась сеть специализированных классов для детей, одаренных в естественнонаучных дисциплинах и математике. В 2010 году в 16 образовательных учреждениях города было создано 19 спецклассов (486 учащихся), в 2011 году количество спецклассов увеличилось на 29. В 2011/2012 учебном году

в 23 образовательных учреждениях открыто 48 специализированных классов (1213 учащихся): 21 класс по направлению «Математика»; 16 классов по направлению «Химия»; 11 классов по направлению «Физика». Развивается в городе и система дополнительного образования детей. 48 учреждений дополнительного образования предоставляют возможность детям заниматься художественным и техническим творчеством, туристско-краеведческой и эколого-биологической деятельностью, спортом и исследовательской работой. Охват детей дополнительным образованием составляет 76% от общего числа обучающихся. Создана интегрированная система дополнительного образования детей в условиях новых образовательных стандартов через взаимодействие общеобразовательных учреждений с учреждениями дополнительного образования, культуры, спорта и молодежной политики.

В рамках городской целевой программы «Дети и город» в 2011 году проведено более 100 городских массовых мероприятий: фестиваль детского и молодежного театрального творчества «Времен связующая нить», фестиваль школьных музеев, выставка-конкурс «Мир без атомных катастроф», интеллектуальный турнир старшеклассников «Хрустальная сова», конкурс «Музей – школе», городской КВН школьников, конкурс детских и юношеских средств массовой информации. В год космоса проведено более 30 городских мероприятий, посвященных российской космонавтике: Сибирский астрономический форум, городская научно-практическая конференция школьников «У истоков освоения космоса», конкурс книголюбцев о космосе, конкурс рисунков «Космическая радуга», фестиваль детского творчества «Космос и мы».

Не менее острой в образовании остается кадровая проблема. В настоящее время школа испытывает дефицит учителей начальных классов, низкий удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности педагогов общеобразовательных учреждений свидетельствует о старении учительского корпуса. В **Иркутске** целью привлечения молодых специалистов и закрепления их для работы в образовательных учреждениях постановлением администрации города для молодых специалистов установлена муниципальная надбавка на период первых трех лет работы. Размер муниципальной надбавки за первый года работы составляет 60% к должностному окладу, за второй – 36%, за третий – 24%. В 2011/2012 учебном году указанные выплаты сохранены и предусмотрены при введении НСОТ. Кроме того, постановлением администрации г. Иркутска для молодых специалистов, впервые приступившим к работе в образовательном учреждении после окончания учебного заведения, выплачивается единовременное денежное пособие в размере 6000 рублей. В 2009 году указанное пособие получили 90 человек, в 2010 году – 67 человек, в 2011 году подали заявку на получение выплаты – 71 человек. В **Бийске** с 1 сентября 2011 года фонд заработной платы учителей повысился на 20% по отношению к I кварталу 2011 года, причем, не только учителей, но всех педагогических работников школ, 13 учителей города получили санаторно-курортное лечение, лучшие учителя ежегодно получают денежную премию Губернатора Алтайского края, впервые 12 педагогов получили муниципальные премии (по 10,0 тыс. руб.) за профессионализм и высокие показатели в работе. Величина среднемесячной начисленной заработной платы в дошкольных и общеобразовательных учреждениях **Анжеро-Судженска** возросла по сравнению с прошлым годом от 3% до 29%. Среднемесячная заработная плата работников дошкольных образовательных учреждений составила в 2011 году 8426,6 руб., что больше запланированного значения на 12,2%. Среднемесячная заработная плата учителей общеобразовательных учреждений превысила плановое значение 2011 года на 25,8% и составила по итогам года 19238,5 руб. Это связано с переходом на новую систему оплаты труда и увеличением ФОТ учреждений с 01.06.2011 г. на 10%, с 01.10.2011 г. – на 6,5%, а также с увеличением с 1 сентября на 7,5% фонда стимулирования учителей общеобразовательных учреждений.

В **Иркутске** с 1 сентября 2011 года осуществлён переход на новую систему оплаты труда во всех образовательных учреждениях города. Она призвана решить одну из наиболее болезненных проблем системы образования – «уровнировки» и обеспечить реальное повышение доходов учителей. Самое важное, сделать это в отношении тех, кто обеспечивает наиболее высокое качество образования, вносит наибольший вклад в реализацию образовательной программы школы. Мониторинг и расчеты показали, что в среднем фонд оплаты труда в учреждениях увеличился на 37,7%, что позволяет повысить среднюю заработную плату педагогических работников общеобразовательных учреждений до социально приемлемого уровня.

Преодолен уравнилельный подход к повышению заработной платы и в **Биробиджане**, сформировано адекватное отношение к основному принципу новой системы оплаты труда – дифференцированному росту заработной платы, связанному с показателями напряженности, интенсивности, а также качества и результативности труда. Фонд оплаты труда учителей повышен, в основном, в его стимулирующей части, и размер стимулирующих выплат конкретному учителю зависит от его трудовых достижений. Во всех муниципальных образовательных учреждениях на основе примерных критериев и показателей разработаны и приняты положения о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников. Средняя заработная плата за 2011 год у учителей общеобразовательных школ составила 26 500 рублей (21 300 – средняя заработная плата по региону в I квартале 2011 года).

В рамках модернизации образования во **Владивостоке** введена новая система оплаты труда для учителей общеобразовательных учреждений в зависимости от результатов и качества их труда. Средняя заработная плата учителей в декабре 2011 года составила 25 281 руб.

Несмотря на общую тенденцию «старения педагогических кадров», средний возраст педагогических работников города **Новосибирска** составляет 45 лет, руководителей образовательных учреждений – 51 год. В 2011 году на 9,8% произошло обновление кадрового состава руководителей образовательных учреждений – принято 50 руководителей образовательных учреждений, из них 22 молодых руководителя в возрасте до 40 лет. Всего в образовательных учреждениях города работает 1171 молодой специалист в возрасте до 25 лет (8% от общего количества педагогических работников). В 2011 году муниципальная система образования пополнилась 185 молодыми специалистами. Намечилась устойчивая тенденция закрепления молодых специалистов: ежегодно более 95% молодых педагогов остаются в отрасли.

В рамках целевой контрактной подготовки специалистов за счет средств бюджета города 36 выпускников школ обучаются в Новосибирском государственном педагогическом университете по разным специальностям. 41 выпускник – контрактник работает в образовательных учреждениях города. По итогам года в городе Новосибирске достигнуты положительные результаты реализации комплекса мер по модернизации образования. В 2011 году дважды (с 01.07. и с 01.09.) повышалась заработная плата работников образования, средняя заработная плата работников отрасли составляет 17 907,00 рублей. На 28,5% повысилась заработная плата учителям, на 26,5% – педагогическим работникам ДООУ, на 13% прошло повышение заработной платы техническим работникам и учебно-вспомогательному составу. Средняя заработная плата учителей по городу Новосибирску составляет 22 405,00 рублей при средней заработной плате по экономике за I квартал 2011 года по Новосибирской области – 18 568,10 руб. и средней заработной плате по экономике по городу Новосибирску – 21 281,00 руб. Эффективно реализуется система социальной поддержки педагогов. 15% педагогических работников ежемесячно получают компенсацию на проезд. В течение года педагогам средних общеобразовательных и специальных (коррекционных) школ, проживающим в общежитиях, возмещались коммунальные услуги. 5 тысяч педагогов получали вознаграждение за классное руководство. В 2011 году 474 педагога прошли оздоровление и реабилитацию в здравницах Новосибирска и области (на эти цели из бюджета выделено 6,3 млн руб.). 682 педагога прошли оздоровление в оздоровительно-реабилитационном отделении городского центра образования и здоровья «Магистр».

Отдельно хотелось бы выделить опыт администрации города **Барнаула** по созданию инновационного образовательного кластера, в состав которого вошли учреждения образования всех уровней (от детского сада до ВУЗа) и учреждение здравоохранения. Включение учреждений в образовательный кластер строится на принципах территориальной близости, взаимовыгодного сотрудничества, совместного использования имеющейся базы и ресурсов. В разработке инновационного проекта участвуют одиннадцать учреждений муниципального, краевого, федерального уровня: два ВУЗа, краевой педагогический лицей, три учреждения дополнительного образования, два детских сада, два учреждения общего образования инновационного типа, детское медицинское учреждение. Сотрудничество реализуется через проекты по направлениям: дошкольная подготовка, работа с одаренными детьми, профильное обучение и предпрофессиональная подготовка, развитие профессиональных компетенций, повышение квалификации и переподготовка педагогов, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, создание локальной сети как средства для функционирования единой информационно-образовательной среды. Сетевое взаимодействие позволило учреждениям, вошедшим в кластер, объединить свои ресурсы и построить качественно новую образовательную среду.

В рамках реализации программы «Развитие системы образования города Барнаула на 2010–2012 годы» ежегодно проходит городской конкурс «Школьная библиотека», целью которого является создание на базе библиотек информационных центров, способствующих повышению роли библиотеки в обеспечении образовательного процесса, самообразования педагогов и школьников. При создании информационного центра осуществляется развитие всех компонентов школьной библиотеки: материально-технической базы, обеспечение компьютерной техникой и доступа к Интернету, регулярного пополнения фонда различными источниками информации. 30 школ получили современное оборудование для создания школьных библиотечных центров на общую сумму около 12,0 млн рублей.

В целях модернизации системы образования, реализации ведомственной программы «Развитие и поддержка муниципальных учреждений **Владивостокского городского округа**, внедряющих инновационные образовательные программы, на 2011–2013 годы» проведены городские конкурсы среди школ, детских садов, учреждений дополнительного образования детей, внедряющих в образовательном процессе инновационные программы.

В отрасли эффективно развиваются информационные технологии. Увеличивается информационная открытость школ **Новосибирска**. Образовательные учреждения города на своих сайтах регулярно размещают информацию об образовательных программах, сведения о материально-техническом оснащении, бюджете, данные о квалификации педагогов. Это позволяет обеспечить жителям города возможность выбора образовательных ресурсов, реализовать собственную индивидуальную образовательную стратегию для ребенка. Одновременно

это повышает конкуренцию среди образовательных учреждений, требует смены подходов, образовательных технологий, предъявляет иные требования к самому учителю, его профессиональному уровню.

В 2011 году в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока активно внедрялись современные образовательные технологии. Образовательные учреждения оснащены компьютерами, имеются ноутбуки, мультимедийные проекторы, интерактивные доски, которые позволяют использовать современные компьютерные технологии в организации и совершенствовании воспитательно-образовательного процесса, повышении квалификации педагогических кадров, распространении педагогического опыта, создании электронной базы документов, внедряется дистанционное обучение, апробируется «Электронный дневник», «Электронный журнал», «Электронный учебник». Для организации безопасности образовательного процесса в образовательных учреждениях муниципалитетов идет работа по оснащению первичными средствами пожаротушения, автоматическими пожарной и охранной сигнализациями, «тревожной кнопкой». Многие учреждения образования оснащаются и системами видеонаблюдения.

2.14. В области муниципального здравоохранения

Здравоохранение – один из важнейших вопросов государственной политики, одна из сфер, определяющая качество жизни населения, от состояния здравоохранения зависит социальное самочувствие общества, демографическое благополучие страны.

На территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжилась реализация приоритетного национального проекта «Здравоохранение», оптимизация системы здравоохранения, повышение ее эффективности и улучшение качества медицинской помощи. Для этого не только обновляется техническая база поликлиник, но и усиливается кадровая политика в здравоохранении, с каждым годом в отрасли становится все больше молодых специалистов, но кадровая проблема не решена.

Целью приоритетного национального проекта «Здоровье» на 2009–2012 годы стало сохранение и укрепление здоровья населения России на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи. Для реализации этих целей в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока продолжилось создание Центров здоровья. Основными задачами Центров являются оценка функциональных и адаптивных резервов организма с учетом возрастных особенностей, прогноз состояния здоровья, консультирование по сохранению и укреплению здоровья, рекомендации по коррекции питания, двигательной активности, занятиям физкультурой и спортом, режиму сна, условиям быта, труда (учебы) и отдыха, разработка индивидуальной программы по ведению здорового образа жизни с учетом физиологических особенностей возраста, проведение групповой и индивидуальной пропаганды здорового образа жизни, обучение гигиеническим навыкам и мотивирование к отказу от вредных привычек, включающих помощь в отказе от потребления алкоголя и табака.

В **Иркутске** в каждом городском округе работают Центры здоровья: 2 центра для детей и 3 центра для взрослых. В 2011 году расширилась структура Центров здоровья – в них открылись кабинеты офтальмолога и стоматолога-гигиениста. Теперь все желающие смогут проверить остроту зрения, состояние зубов и полости рта, задать интересующие вопросы и получить советы специалиста.

В **Хабаровске** в настоящее время в муниципальных учреждениях здравоохранения функционирует 2 Центра здоровья. В Центре здоровья на базе МУЗ «Клинико-диагностический центр» в 2011 году обследовано 12 352 взрослых (102,9% от плана). В результате комплексного обследования населения в Центре здоровья 65% из числа обратившихся имеют факторы риска по развитию сахарного диабета, сердечно-сосудистых заболеваний. В Центре здоровья для детей на базе МБУЗ «Детская клиническая поликлиника № 3» в 2011 году обследовано 6 030 детей в возрасте от 6 до 18 лет.

В **Омске** в 2011 году дополнительно открыто 4 центра здоровья: 2 – для взрослого населения и 2 – для детского. Всего в городе функционирует 8 центров здоровья, в том числе 3 – для детей. За 2011 год в центрах здоровья обследовано 65 514 человек, в том числе 13 261 ребенок.

Следует отметить, что все еще острой остается в муниципалитетах проблема нехватки кадров. Дефицит кадров в стационарах, особенно экстренных служб, приводит к большой нагрузке на медицинский персонал в ночное время, выходные и праздничные дни.

В **Бийске** в амбулаторно-поликлинических учреждениях в реализации национального проекта участвуют 118 участковых врачей и 143 участковые сестры. В участковую службу города в 2006–2009 годах произошел приток участковых терапевтов и участковых педиатров, коэффициент совместительства участковых терапевтов уменьшился с 1,3 в 2006 г. до 1,1 в 2009 г., участковых педиатров с 1,1 в 2006 г. до 1,0 в 2009 г. Но в 2010–2011 годах произошел отток участковых терапевтов в связи с достижением пенсионного возраста, коэффициент совместительства на конец 2011 года – 1,2.

В **Иркутске** по итогам года при общем дефиците кадров (укомплектованность штатных единиц составляет около 66%) наиболее остро стоит вопрос укомплектованности врачами анестезиологами-реаниматологами, а также врачами-педиатрами общеобразовательных учреждений (в школах и детских садах). Существует значитель-

ная потребность в «узких» специалистах: отоларингологах, офтальмологах, онкологах, рентгенологах и пр. Это сказывается на снижении доступности медицинской помощи в поликлиниках. Создается очередность на прием к специалистам, увеличивается и ожидание приема. По мнению специалистов администрации Иркутска одной из причин нехватки медицинских кадров при наличии в городе медицинского университета и нескольких медицинских колледжей, является низкая стартовая заработная плата молодых специалистов и отсутствие возможности в первые годы работы решить проблему жилья.

Решение данных вопросов возможно введением контрактной основы для молодых специалистов с установлением достаточного уровня заработной платы. При этом, в лечебных учреждениях должна быть финансовая возможность для обеспечения более высокой заработной платы врачам со стажем работы. Необходимо также определить меры социальной поддержки по обеспечению жильем, в том числе предоставление общежитий для одиноких молодых специалистов, предоставление мест в малосемейных общежитиях для молодых семей, льготное кредитование для приобретения собственного жилья. Например, в **Абакане** в 2011 году продолжена работа по реализации городской целевой программы «Развитие здравоохранения города Абакана на 2008–2012 годы». По льготной ипотечной программе приобрели жилье 9 медицинских работников (всего с начала реализации программы – 59), 7 врачей получили жилье по подпрограмме льготного коммерческого найма (всего – 25).

На территории **Омска** действует долгосрочная целевая программа «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в муниципальных бюджетных организациях города Омска» (2009–2015 годы), утвержденной постановлением Администрации города Омска от 01.04.2009 № 244-п. В рамках данной программы молодым специалистам производятся единовременные денежные выплаты в размере 20 тыс. руб., ежемесячные доплаты к окладу. За 2011 год меры социальной поддержки назначены 446 молодым специалистам, в том числе 156 врачам, 290 средним медицинским работникам. Для обеспечения непрерывного обновления кадров муниципальных организаций бюджетной сферы города Омска специалисты департамента здравоохранения и представители муниципальных учреждений здравоохранения в марте 2011 года приняли участие в работе комиссий по трудоустройству выпускников медицинских учебных заведений. В департаменте здравоохранения сформирован и представлен в департамент жилищной политики администрации города Омска отраслевой список молодых специалистов – участников Программы, нуждающихся в жилых помещениях на 2011 год, включающий 36 человек.

В **Бийске** закончилась реализация городской программы «Улучшение обеспечения учреждений здравоохранения города медицинскими кадрами на 2008–2011 годы». Цели программы: обеспечение муниципальных учреждений здравоохранения города квалифицированными медицинскими кадрами в соответствии с потребностями, привлечение и закрепление кадров в муниципальных лечебно-профилактических учреждениях, улучшение качества и доступности медицинской помощи населению города, подготовка и переподготовка специалистов с высшим и средним медицинским образованием. В рамках реализации программы 7 врачей муниципальных учреждений здравоохранения прошли курсы повышения квалификации в ведущих клиниках страны. Осуществляется доплата к стипендии 6 студентам-целевикам в размере 500 рублей в месяц. Проведены конкурсы «Лучший врач года» и «Золотые руки», победителям вручены дипломы и денежные призы. Проведено 6 выездных циклов обучения врачей: «Кардиология», «Стоматология», «Актуальные вопросы УЗД в акушерстве и гинекологии», «Офтальмология», «Актуальные вопросы неврологии», «Эндокринология в гинекологии». Обучено 177 человек.

Переход здравоохранения города **Зимы** на новую систему оплаты труда позволил увеличить среднемесячную номинальную заработную плату на 10,7% в сравнении с 2010 годом, а у врачей – на 35%.

«**Губкинская** городская больница» перешла на отраслевую систему оплаты труда. Коллектив пополнился новыми специалистами.

В **Стрежевом** в 2011 году к работе в МУ здравоохранения «Городская больница» приступили 5 врачей (терапевт – 2, инфекционист – 1, невролог – 1, заместитель главного врача по медицинской части – 1), 1 – инструктор-методист по лечебной физкультуре и 30 медицинских сестер. Медицинский состав лечебного учреждения сертифицирован на 99%, что является самым высоким показателем в Томской области.

В **Чите** за 6 лет абсолютный прирост по врачам терапевтам, педиатрам и ВОП составил 71 чел., по средним медицинским работникам первичного звена – 76 чел. Укомплектованность участковыми терапевтами по состоянию на 01.01.2012 составляет 91% (2006 год – 94,0%), участковыми педиатрами – 100% (2006 год – 67,2%).

В **Улан-Удэ**, несмотря на повышение заработной платы медицинских работников, укомплектованность штатных врачебных должностей остается одной из самых острых проблем (врачи: 2009 г. – 22818,4 руб., 2011 г. – 30401,7 руб.). Укомплектованность врачебными кадрами составила: в 2009 г. – 1109 врачей (60,0%); в 2010 г. – 1107 врачей (59,4%); в 2011 г. – 1130 врачей (59,5%). Укомплектованность средним медицинским персоналом составила 69,7%. В прошедшем году для привлечения кадров ряд ЛПУ за счет средств платных услуг обеспечивали вновь прибывших специалистов единовременными пособиями (от 10 до 30 тыс. рублей), производили доплату за арендованное жилье, постдипломное обучение, в рамках муниципальной целевой программы «Доступность и качество муниципального здравоохранения г. Улан-Удэ» проводили подготовку интернов.

В **Шелеховском районе** в муниципальном здравоохранении работает 185 врачей. Число врачей в сравнении с 2009 годом увеличилось на 0,7%, показатель обеспеченности врачами составил 29,8 на 10 000 населения (2005 г. – 29,2), обеспеченность населения средним медицинским персоналом составила 58,9 на 10 000 населения (2005 г. – 67,9). Дефицит врачебных кадров составляет 114 человек. Однако продолжает увеличиваться количество врачебных вакансий, растет количество работающих врачей пенсионного возраста, отмечается недостаток «узких» специалистов в амбулаторно-поликлинической службе. За период 2009–2011 гг. в учреждении наблюдается неблагоприятная ситуация в отношении укомплектованности кадрами, при этом за весь анализируемый период в учреждении сохраняется достаточно высокий коэффициент совместительства.

Особое место в 2011 г. в муниципалитетах было отведено реализации программ модернизации здравоохранения. В **Новосибирске** приобретен 31 автомобиль скорой помощи, в том числе 3 автомобиля для детских реанимационных бригад. Проведен капитальный ремонт 17 объектов здравоохранения, открыто отделение общей врачебной практики в Железнодорожном районе города. В городе функционирует портал «Здравоохранение» (<http://zdrav.novo-sibirsk.ru>), который позволил горожанам получить полную информацию о деятельности всех лечебно-профилактических учреждений города Новосибирска. В результате этой работы в единую информационную структуру объединен 61 сайт лечебно-профилактических учреждений города. Развитие информационно-коммуникационных технологий в системе здравоохранения, поддержка телекоммуникационной сети учреждений муниципального здравоохранения позволила обеспечить функционирование системы записи к врачу (ГЕР) на территории города. В целом было обеспечено более 8 000 000 записей к врачу в режиме реального времени, в том числе с использованием доступа через сеть Интернет более 30 000 записей.

В **Кемеровском районе** по программе «Модернизация здравоохранения» в 2011 году для обеспечения информатизации приобретено 25 компьютеров и 10 принтеров на сумму 400 тыс. руб. для поликлинического отделения МУЗ ЦРБ. Создан Интернет-сайт МУЗ ЦРБ Кемеровского района, реализована возможность записи через инфомат в поликлинике, организована запись больных на прием к врачу через Интернет-портал, затраты из местного бюджета составили 85 тысяч рублей. В 2012 году на данные цели запланировано более 300 тысяч рублей из средств местного бюджета.

В **Красноярске** в рамках региональной программы «Модернизация здравоохранения Красноярского края на 2011–2012 годы» проведена работа со всеми муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения, оказывающими амбулаторную и стационарную помощь, по созданию проектов информатизации медицинских учреждений. На базе МБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи» была проведена тестовая эксплуатация второго этапа интеграции системы АИС «МИСС-03» и ПО «Регнасс-СМП». По итогам тестовой эксплуатации в министерство информатизации и связи Красноярского края направлены предложения по совершенствованию интеграции автоматизированной системы «МИСС-03» и ПО «Регнасс-СМП» и включение этого мероприятия в долгосрочную целевую программу «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Красноярского края» на 2012–2014 годы. В женских консультациях города Красноярска проведена предварительная работа по внедрению программного комплекса «Перинатальный мониторинг» для дистанционного динамического наблюдения женщин группы высокого риска в период беременности. В амбулаторно-поликлинических подразделениях МБУЗ города Красноярска были проведены подготовительные работы в целях распечатки больничных листов. В соответствии с постановлением администрации города Красноярска от 20.06.2011 № 240 «О мерах по переходу на предоставление администрацией города Красноярска, подведомственными ей муниципальными учреждениями первоочередных муниципальных услуг в электронном виде» были проведены мероприятия по подготовке МБУЗ города Красноярска к переводу учреждений на оказание в электронном виде муниципальной услуги «Выдача направлений гражданам на прохождение медико-социальной экспертизы».

В **Абакане** внедрялась комплексная медицинская информационная система. Во всех городских поликлиниках работала «электронная регистратура» с возможностью записи на прием через интернет, велись электронные амбулаторные карты.

В **Иркутске** в течение года приобреталась компьютерная и оргтехника, необходимая для автоматизации рабочих мест специалистов, предоставляющих населению медицинские услуги, и введения системы единого информационного пространства. В настоящее время в муниципальных поликлиниках города обеспечены персональными компьютерами около 70% рабочих мест, подлежащих автоматизации. С целью регулирования очередности и предоставления возможности работающему населению выбрать удобное для посещения к врачу время во всех поликлиниках города внедрена электронная запись пациентов на прием к врачу по телефону и непосредственно в регистратурах, в 11 поликлиниках введена запись на прием к врачу через Интернет на информационном сервере системы ОМС (www.mccirk.ru), в 5 поликлиниках установлены информационные терминалы, что позволяет пациентам записаться на прием к врачу в удобное время, без обращения в регистратуру. С завершением процесса оснащения рабочих мест врачей компьютерами во всех поликлиниках будет введена электронная амбулаторная

карта пациента. В настоящее время электронные амбулаторные карты ведут в 10 муниципальных поликлиниках (45%).

За отчетный период улучшилось материально-техническое состояние учреждений здравоохранения муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В рамках реализации программы модернизации осуществлена поставка высокотехнологичного и дорогостоящего оборудования: рентгенологическое оборудование, компьютерные томографы, эндоскопические системы, маммографы, электрокардиографы, автоматические инфузионные системы для инъекций и др. (**Бийск, Владивосток, Губкинский, Хабаровск, Зея, Зима, Иркутск, Искитим, Кемеровский район, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск, Невельский район, Нижнеилимский район, Новокузнецк, Омск, Петропавловск-Камчатский, Саяногорск, Северск, Славгород, Спасск-Дальний, Стрежевой, Таштагол, Улан-Удэ, Усурийск, Чита, Шелеховский район** и др.).

Еще одно направление работы – это оказание скорой медицинской помощи населению. В **Бийске** в рамках реализации программы «Совершенствование организации скорой медицинской помощи населению г. Бийска на 2007–2011 гг.» за период действия программы с 2007 по 2009 годы все 24 автомобиля скорой медицинской помощи оснащены радиостанциями, в центральной диспетчерской установлена мини-АТС для прямой связи с приемными покоями больниц, на подстанциях скорой медицинской помощи установлены радиостанции, приобретена спецодежда. Установлена и внедряется в работу новейшая система навигации. Результаты реализации программы в 2011 году следующие: летальность на ССМП составила 0,87%, время ожидания обслуживания больных и пострадавших составило 12,8 мин. (2010 г. – 12,3 мин.), обращаемость населения за скорой медицинской помощью составила 489,5 (2010 г. – 498,3).

С целью укрепления материально-технической базы муниципального учреждения «Станция скорой медицинской помощи» в **Биробиджане** в 2011 году осуществлено строительство 10 гаражных боксов с автоматической мойкой для санитарных автомобилей. На эти цели из бюджета городского округа было направлено 8,3 млн рублей.

Демографическая ситуация в Российской Федерации пока еще остается неблагоприятной. Сокращение численности населения продолжается, однако в минувшем году наметилась положительная тенденция улучшения демографической ситуации в городах, повышение рождаемости и снижение смертности. В **Абакане** пятый год регистрируется естественный прирост населения. Показатель рождаемости – 14,7, смертности – 11,1. Показатель младенческой смертности – 4,9 на 1000 родившихся живыми.

По оценке численность постоянного населения города **Ачинска** на 1 января 2012 года составила 109 917 человек и в течение 2011 года уменьшилась на 476 человек. Основной причиной сокращения числа жителей является естественная убыль населения и миграционный отток населения с территории города. Коэффициент рождаемости на 1000 человек населения за 2011 год составил 13,5, в 2010 году он составлял 12,5. Коэффициент смертности на 1000 человек населения составил 14,1 (2010 г. – 13,7).

Численность населения города **Губкинский** на 01.01.2011 г. составляла 23681 чел. За отчетный период население увеличилось на 240 человек и составило на 1 октября – 23 921 чел. На 01.10.2011 г. в городе зарегистрировано 271 новорожденных, это на 3 младенца, или на 1% меньше, чем в январе-сентябре 2010 года. В расчете на 1000 человек населения коэффициент рождаемости составил 11,4%. За отчетный период естественный прирост населения составил 212 чел.

В **Красноярске** в 2011 году общее число родившихся детей выросло по отношению 2010 году на 352 человека, по отношению к 2009 году на 1145 человек. Показатель рождаемости составил 14,3% (2010 г. – 14,2; 2009 г. – 13,6). Показатель младенческой смертности в 2011 году составил 4,55% (2010 г. – 5,4% и 2009 г. – 6,59%). Отмечается стабильное снижение данного показателя. В 2011 году зарегистрировано 64 случая смерти детей в возрасте до 1 года, из них 62,5% недоношенных. Доля умерших в возрасте до 6 суток составила 26,6%, в возрасте до 1 месяца 54,7%.

В **Невельском районе** остается высокий процент смертности населения с динамикой увеличения. Так, в 2010 году умерло в районе 303 человека, а в 2011 году – 327 человек. В то же время наблюдается снижение рождаемости в районе (2010 г. – 201, 2011 г. – 199).

За последние 3 года в **Шелеховском районе** показатель рождаемости увеличился на 3,2% и составил 15,4 на 1 000 населения (2009 г. – 14,9), что на 1,3% выше, чем по Иркутской области (15,2) и на 9,2% выше, чем по Российской Федерации – 14,1. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, численность постоянного населения Шелеховского района в 2011 г. составила 62 109 человек, при этом численность населения в 2011 по сравнению с 2009 г. уменьшилась на 1,9%, при этом снизилась доля трудоспособного населения на 3,6%. В течение последних 3 лет в Шелеховском районе наметилась тенденция к стабилизации демографической ситуации при сохранении регрессивной структуры населения, заключающейся в низком удельном весе детского населения и высоком удельном весе лиц пенсионного возраста.

Наряду с процессом естественного воспроизводства одним из факторов изменения численности населения, влияющих на формирование численности населения города, является миграция. В **Ачинске** количество прибывших за 2011 год составило 1 602 человек, что на 190 человек больше, чем за 2010 год. Количество убывших за 2011 год – 2 010 человек, что на 221 человек больше, чем за аналогичный период прошлого года. А **Губкинском** в январе-сентябре 2011 года число прибывших граждан превысило число убывших, в результате чего миграционный прирост населения составил 28 человек, что ниже уровня января-сентября 2010 года в 1,8 раз или на 23 человека.

Учреждения здравоохранения в 2011 году продолжили реализацию комплекса мероприятий по иммунизации и диспансеризации населения. В **Новокузнецке** за 2011 год проведены свыше 18 тысяч дополнительных осмотров работников предприятий города, выполнена диспансеризация 2 149 детей-сирот, провакцинировано 4012 детей против кори, против полиомиелита и гепатита В выполнено вакцинаций 15 433 и 13 257 соответственно. В IV квартале 2011 года провакцинировано 10 4200 жителей города против гриппа для создания иммунной прослойки.

МУЗ «**Невельская ЦРБ**» успешно выполняет государственное задание по национальному проекту «Здоровье». Проведенная дополнительная вакцинопрофилактика в 2010–2011 гг. является одним из самых высоких по Сахалинской области, проведенная дополнительная диспансеризация работающего населения, неработающих пенсионеров, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выполнена в полном объеме. В 2011 году впервые проведена диспансеризация 14-летних подростков.

Диспансеризация детей первого года жизни в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в **Омске** – комплекс активных мероприятий, обеспечивающий систематическое наблюдение за детьми с проведением соответствующих профилактических мер, направленных на предупреждение возникновения и прогрессирования заболеваний, а также отклонений в развитии ребенка. В 2011 году в городе Омске имеет место следующая укомплектованность специалистами, занятыми в проведении диспансеризации детей первого года жизни: участковый педиатр – 98,7%, окулист – 89,5%, оториноларинголог – 94,3%, невролог – 96,4%, детский хирург – 90,4%, ортопед – 79,3%. За анализируемый период обеспеченность специалистами по всем видам специальностей увеличилась в среднем на 5,0%. В динамике, благодаря систематическому наблюдению за детьми и при необходимости проведении своевременной коррекции лечения, к возрасту 1 год число детей с 1 группой здоровья увеличилась с 1,5 до 15,0%.

В **Иркутске** на базе двух крупных детских поликлиник работают «Клиники, дружественные к молодежи», открытые при участии Детского фонда ВОЗ (ЮНИСЕФ) и Министерства здравоохранения Иркутской области. В Клиниках оказывается комплексная медико-психолого-социальная помощь по проблемам сохранения здоровья, обусловленным спецификой подросткового возраста, на принципах 4Д: добровольности, доступности, доброжелательности и доверия. Идеологией клиники является оказание помощи подросткам и молодежи через понимание их проблем, совместный поиск путей изменения поведения, направленных на сохранение здоровья. Работа с подростками начинается с консультирования, продолжается на всех последующих этапах (диагностика, лечение и реабилитация) вместе с социально-психологическим сопровождением. В 2011 году при клиниках начали работу кабинеты отказа от курения, созданные для подростков. На базе детских поликлиник и Ивано-Матренинской детской клинической больницы организована служба медико-социальной помощи: в 5 детских поликлиниках и в больнице в штатное расписание введены и укомплектованы должности психологов, а в 9 – должности социальных работников. Данные специалисты работают с социально-неблагополучными семьями, с семьями, где воспитываются приемные дети, где нет взаимопонимания между родителями и детьми, где зарегистрированы факты жестокого обращения с детьми. Подобная служба создана и для женщин. В одной из крупных женских консультаций психологи работают с женщинами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, которые планируют прервать беременность или оставить уже рожденного ребенка.

Следует отметить, что во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов переданы в субъекты Российской Федерации.

2.15. В области молодежной политики

Муниципалитеты рассматривают молодежь как активный субъект общественных отношений, потенциал которого необходимо развивать и интегрировать в процессы социально-экономического, общественно-политического, культурного развития городского сообщества. Исходя из этого, цель молодежной политики состоит в создании условий для включения молодежи в данные процессы.

В большинстве муниципалитетов реализация молодежной политики осуществляется на основе муниципальных целевых программ (**Абакан, Артем, Владивосток, Зима, Красноярск, Лабытнанги, Надым,**

Невельск, Новосибирск, Петропавловск-Камчатский, Рубцовск, Северск, Сургут, Улан-Удэ, Южно-Сахалинск). В 2011 г. в 11 городах были приняты новые целевые программы по молодежной политике (**Бердск, Красноярск, Магадан, Невельск, Салехард, Северск, Славгород, Сургутский район, Усть-Кут, Хабаровск, Ханты-Мансийск**).

В отдельных городах отмечается качественное развитие сети муниципальных молодёжных учреждений: появление новых учреждений – Молодежный клуб «Оптимист» (**Новый Уренгой**), Дом молодежи – инфраструктурный проект по развитию молодежных инициатив, вовлечению молодежи в общественную жизнь города (**Томск**). Продолжают развиваться муниципальные учреждения в части открытия новых помещений, филиалов и направлений (**Красноярск**). В **Новосибирске** ведется работа по обновлению содержания деятельности, уход от дублирующей функции дополнительного образования, оптимизация и укрупнение учреждений: 2010 г. – 51 учреждение, 2011 г. – 31 учреждение со статусом юридического лица (15 муниципальных казенных учреждений; 16 муниципальных бюджетных учреждений), направления деятельности аккумулированы в 3 основных видах учреждений: Молодежный центр (или районный «Дом молодежи»), Центр патриотического воспитания молодежи и музейно-краеведческой деятельности, Психолого-педагогический центр поддержки молодежи. В **Красноярске** введена новая системы оплаты труда. Возрождается практика «опорных площадок» по актуальным направлениям молодежной политики (**Новосибирск**).

В отдельных муниципалитетах отмечается высокий уровень организации информационно-методического обеспечения по основным вопросам молодежной политики:

- городская конференция по вопросам гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания населения (**Владивосток**);
- городская конференция «Экстремизм в современном обществе: понятие, причины, меры противодействия» (**Красноярск**);
- IV городская научно-практическая конференция работников сферы молодежной политики «Деятельность учреждений сферы молодежной политики в условиях перехода к новым моделям работы с молодежью города **Новосибирска**»;
- III городской конференции «Молодежь на предприятии: шаги к успеху» (**Новосибирск**);
- городская межведомственная конференция по профилактике употребления психоактивных веществ в молодежной среде (**Новосибирск**);
- городская конференция «Проявление гражданской активности молодежи через участие в выборах» (**Ханты-Мансийск**).

В прошедшем году получили дальнейшее развитие и формирование единого информационного пространства сферы молодёжной политики:

- создание молодёжного информационного интернет-центра (**Бийск**);
- создание Информационного молодежного центра «PRO – движение» (**Зима**);
- поддержка проекта «Студенческое интернет-радио «Stand UP» (**Кемерово**);
- развитие молодежных программ на «**Лабытнанги –ТВ**»;
- создание молодёжного издания «Твой журнал» (**Салехард**);
- создание молодёжной программы «Ту-тундра» на ТВ «Северный ветер» (**Салехард**);
- создание городского молодежного медиа-центра, который включает в себя портал молодежной информации molodoy.tomsk.ru, радио «Молоток», телеканал «Молодежь», пресс-службу, журнал «Чемодан» (**Томск**).

Прошедший год показал, что молодежь достаточно активно использует предоставленные ей возможности для вхождения в экономическое пространство и укрепления своих позиций на рынке труда. Была продолжена работа по содействию трудоустройства молодежи через предоставление временных и постоянных рабочих мест для подростков и молодежи, сохранение во многих городах действующей системы трудоустройства, а также развитие данного направления через профильные учреждения – Молодежная биржа труда (**Магадан**), МУ «Новое поколение» (**Сургутский район**).

Во многих городах активно развивается такое актуальное направление деятельности как «Работающая молодежь» через организацию целого ряда мероприятий, в том числе:

- конкурсы профессионального мастерства:
- городской конкурс профессионального мастерства «Золотые руки – 2011» по специальностям «Сварщик», «Фрезеровщик», «Токарь», «Инженер-конструктор» (**Комсомольск-на-Амуре**);
- городской конкурс «Молодой специалист» (**Салехард**);
- социально-значимые мероприятия:
- фестиваль работающей молодёжи «Стимул» (**Нижневартовск**);
- конкурс «Лучшая организация работы с молодежью» среди предприятий города, социальный профессиональный конкурс среди предприятий города «Лучший молодой рабочий года», «Лучший молодой специалист года» (**Новосибирск**);

- фестиваль работающей молодежи (**Саяногорск**);
- слет работающей молодежи «Маевка» (**Томск**);

досуговые мероприятия:

- «Романтический бал работающей молодежи», турнир интеллектуальных игр на тему «Год Космоса», 6-я спартакиада работающей молодежи «Смена» (**Новосибирск**).

В муниципалитетах активно развивается проектная деятельность в работе с молодежью по следующим основным направлениям:

Развитие молодежной инициативы:

- «Курс на будущее!», «Молодежная инициатива» (**Абакан**);
- «Красноярский молодежный форум» (**Красноярск**);
- «Мы – команда» (**Саяногорск**);
- «Дом молодежи» (**Томск**);
- «Твоя инициатива – путь к успеху» (**Ханты-Мансийск**).

Развитие гражданственности и патриотизма:

- общегородские операторские проекты – «Институт тактики безопасности», «Молодёжное экскурсионное агентство», «Миры профессиональных возможностей», «Патриотический фестиваль молодежи» (**Красноярск**);
- театрализованная реконструкция исторических событий в рамках празднования 9 мая «Штурм Безымянной высоты» (**Бердск**);

- «Уссурийск туристический» (**Уссурийск**).

Социально-значимые проекты:

- «Чистому городу – чистое слово» (**Кемерово**);
- «Здоровье в каждый двор» (**Славгород**);

Общегородские операторские проекты:

- «Путёвка в жизнь», «Доброе дело», «Вместе», «Трудовой отряд», «Новые имена», «Техника молодежи», «Своё дело», «Работающая молодежь», «Молодежный телепроект», «Ресурсный центр» (**Красноярск**);
- «Кемеровское молодежное Вече» (**Кемерово**);
- «А у нас во дворе» (**Новосибирск**);
- «Новая молодежная политика» (**Томск**);
- молодежный профилактический форум «Подумай о себе сегодня!» (**Ханты-Мансийск**);
- «Вместе сделаем город здоровым!» (**Чита**).

В практике муниципальных ведомств существуют как традиционные формы работы с молодежью, так и активно внедряются инновационные:

- «Молодежный банк», призванный привлечь дополнительные инвестиции в сферу молодежной политики (**Рубцовск**);

- региональный молодёжный Форум «Томский коллаيدر–2011» в рамках проекта «Новая молодёжная политика», «Томский фестиваль путешественников и активного отдыха «56 параллель» (**Томск**);

- «Лучший молодёжный бизнес-проект» (**Уссурийск**);

- «Городское лето» (по содействию в трудоустройстве, проект «Лучшие выпускники Города Томска» (**Томск**).

Популяризируются и развиваются не только молодежные инновации, но и технические виды спорта в молодёжной среде.

Интеллектуальные, научные инновации молодежи:

- XIII городская научно-практическая конференция молодых ученых «Молодежь-Барнаулу» (**Барнаул**);
- «Сибирский робототехнический фестиваль» (**Красноярск**);
- молодёжный инновационный конвент (**Югра**);

Творческая активность молодежи:

- форум молодежи Ямала, открытый Городской конкурс литературного творчества «Автора!» (**Салехард**);
- городской фестиваль национальных культур «Мы все лучи одной зари» (**Славгород**);
- движение КВН (**Артем, Барнаул, Иркутск, Кемерово, Красноярск, Лабытнанги, Новосибирск, Хабаровск, Ханты-Мансийск, Чита**);

Технические виды спорта:

- Кубок города **Читы** по технике водного туризма.

Организация работы с неформальной молодежью:

- городской фестиваль, посвященный открытию байкерского сезона (**Владивосток**);
- фестиваль молодежных субкультур «Город Ультра» (**Кемерово**);
- поддержка молодежного движения паркур (**Новосибирск**);
- городской фестиваль молодежных субкультур (**Салехард**);

– городской конкурс-фестиваль молодёжных субкультур «Магия танца» (Dance Ocean) (**Уссурийск**).

Развитие волонтерства и добровольчества:

– волонтерское молодёжное движение «Территория добра» (**Лабитнанги**);

– добровольные молодёжные дружины (**Новосибирск**);

– добровольческое движение «Здоровые ребята» (**Новый Уренгой**);

– волонтерское объединение «Будёновцы» (**Салехард**);

– городской конкурс «Волонтер года – 2011» (**Ханты-Мансийск**);

– волонтерские (добровольческие) отряды (**Чита**).

Эксперты секции АСДГ «Муниципальная молодёжная политика» отмечают дальнейшее развитие и формирование в муниципалитетах системы подготовки кадров через проведение различных мероприятий:

– проект «Школа Золотого кадрового резерва» (**Красноярск**);

– проект «Школа кадров молодёжной политики», проект «Школа журналистики» (**Новосибирск**).

Однако эксперты также отмечают и основные проблемы реализации молодёжной политики:

1. Отсутствует Федеральный закон, регулирующий и направления молодёжной политики, и уровни ее реализации и полномочия органов по делам молодежи.

2. По-прежнему актуальна необходимость расширения либо создания сети учреждений молодёжной политики на территории городских округов.

3. Слабое межведомственное взаимодействие в сфере профилактики безнадзорности, а также в решении вопросов трудоустройства молодых специалистов, временной занятости несовершеннолетних и молодежи.

4. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы, высокий процент износа основных средств молодёжно-подростковых клубов и центров по месту жительства и муниципальных учреждений.

5. Недостаточное финансирование реализации новых проектов молодежи.

6. Отсутствие или недостаточная отработанность системы работы по решению жилищных проблем среди молодежи.

7. Наблюдается дефицит высококвалифицированных кадров по работе с молодежью.

2.16. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественно-го самоуправления

Обеспечению открытости деятельности органов местного самоуправления, созданию атмосферы взаимного доверия между гражданами и муниципальной властью в значительной мере способствует взаимодействие с населением и организованной общественностью. В последние годы наблюдается значительная помощь общественных организаций в решении ряд задач, поставленных перед обществом, перед государством, их деятельность в настоящее время приобретает особую актуальность. Организаций становится больше, они стремятся сделать жизнь лучше, помочь тем, кто в этом нуждается и самое главное – у них многое получается. Решение социально значимых проблем различных категорий населения невозможно без участия общественных объединений, поэтому в работе органов местного самоуправления этому уделено особое внимание.

Из достижений муниципальных образований в 2011 году экспертами особо отмечены следующие:

В городе **Новосибирске** организована работа ресурсного центра общественных объединений (РЦОО) в Железнодорожном районе города. Всего в работе 9-ти РЦОО активно работали около 300 организаций и органов ТОС. Ежегодно в работе ресурсных Центров общественных объединений принимали участие около 100 тыс. человек, они стали главным звеном, консолидирующим широкий спектр общественных инициатив в районах города. В 2011 году продолжена эффективная социальная технология – муниципальные гранты. В конкурсе участвовало 358 НКО и органов ТОС. Поддержано 153 проекта. Общий грантовый фонд составил 10,0 млн рублей. В рамках грантового конкурса в городе появились Материнский сквер и городская аллея «Активный город», многочисленные детские и спортивные площадки, общественные акции, которые становятся со временем традиционными и приобретают общегородское значение. Социально значимыми акциями стали интегрированный молодёжный фестиваль «Солнечный марафон», городские тематические семейные праздничные мероприятия для различных категорий семей. В 2011 году продолжен ежегодный конкурс «Лучший проект благоустройства водных объектов и их водоохраных зон, расположенных на территории города Новосибирска». В конкурсе приняло участие 9 НКО и органов ТОС, поддержаны 5 проектов. Общий грантовый фонд составил 1,5 млн рублей. Впервые по инициативе управления общественных связей мэрии с целью поддержки общественных организаций, повышения гражданской активности по различным направлениям и публичного признания вклада некоммерческих организаций состоялся конкурс «Общественная инициатива 2011 года», посвященный 15-летию создания структуры мэрии по взаимодействию с общественностью. В 2011 году значительное развитие получило добровольческое движение, создан системный механизм развития института волонтерства Новосибирска. Добровольчество становится постоянно действующим и целенаправленным движением, переходит на качественно более высокий уровень. Разработана стратегия развития добровольчества, действует Совет по поддержке и развитию добровольческого

движения, Центр поддержки и развития добровольчества, на постоянной основе проводятся добровольческие акции и мероприятия. Впервые была изготовлена «Карта добрых дел», на которой отмечены организации, нуждающиеся в помощи и организации, готовые оказать помощь. В рамках Международного дня добровольцев проведен бал добровольцев, на котором были награждены победители конкурса «Доброволец года». Центром развития добровольчества в городе Новосибирске формируется база добровольцев по видам деятельности.

Миссия комитета по местному самоуправлению города **Томска** заключается в развитии институтов местного самоуправления и гражданского общества на территории города как основы эффективного муниципального управления и повышения качества жизни городского населения. Основное достижение комитета по местному самоуправлению в 2011 году в сфере развития и поощрения общественных инициатив заключается в открытии общественной приемной при администрации города Томска для граждан по разъяснению жилищного законодательства Российской Федерации и решению проблемных вопросов в жилищно-коммунальной сфере. Общественная приемная создана по поручению Мэра города. Услуги общественной приемной предоставляются на безвозмездной основе. С целью формирования системы жилищного просвещения, формирования благоприятных условий для реформирования ЖКХ и повышения жилищной активности в рамках муниципального гранта 2011 года реализован проект «Грамотный управдом – в каждый дом!». Задачи проекта – предоставление жителям многоквартирных домов базовых знаний, необходимых для правильного и законного взаимодействия с управляющими организациями в сфере управления многоквартирными домами, формирование комплекса теоретического, нормативно-правового и организационно-методического обеспечения системы жилищного просвещения. В результате сформирован преподавательский коллектив и разработана программа обучения, проведен конкурс «Общественное признание УК». Кроме того, в рамках реализации Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве, заключенном в 2010 году между муниципальным образованием «Город Томск» и муниципальным образованием «Томский район», при организационной поддержке комитета по местному самоуправлению создана рабочая группа по социальным вопросам. В рамках совместной работы на 2010, 2011, 2012 годы были определены основные направления, утвержден план-график мероприятий по социальной политике города Томска и Томского района на 2010–2012 гг.

В 2011 году в **Барнауле** были открыты Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и развития добровольческого движения и Центр национальных культур, где каждый желающий мог проводить выставки, встречи, конференции, заседания и семинары. Администрацией города продолжалась оказываться экономическая поддержка некоммерческих организаций путем проведения городских конкурсов проектов. В 2011 году грантовая поддержка НКО помогла реализовать 28 (2010 г. – 20) новых социально-значимых проектов. Более 30 тыс. жителей города (2010 г. – 15 тыс.) благодаря только этим видам социальной деятельности смогли получить поддержку и социальные услуги. Кроме этого, общественным формированиям предоставляются помещения муниципальной собственности по договорам безвозмездного пользования и на льготных условиях. В 2011 году в 1,5 раза увеличилась сумма предоставленной муниципальной преференции путем передачи по договорам безвозмездного пользования и применения понижающего коэффициента при расчете арендной платы за помещения для 70 НКО (2010 г. – 67). В 2011 году впервые был проведен конкурс общественного признания «Социальная звезда». Участниками стали 47 инициативных жителей города, победителями признаны 12 человек. За прошедший 2011 год в 5 раз увеличилась финансовая поддержка социальных проектов органов ТОС и общественных организаций, в 1,5 раза увеличился объем муниципальных преференций по выделению им помещений по договорам безвозмездного пользования.

Взаимодействие администрации города **Иркутска** с общественными объединениями, НКО, органами ТОС в 2011 году достигло положительного эффекта в рамках реализации образовательного проекта для населения «Школа активных граждан». К 2011 году данный проект увеличил количество участников на 20%. Впервые в 2011 году были проведены мероприятия, направленные на содействие гражданам в создании ТОС группы жилых домов. Качественным показателем проведения данной работы стало включение большего числа населения города Иркутска в проекты администрации города, а также появление инициативных групп на 10 территориях города, на которых планируется в 2012 г. регистрация ТОС группы жилых домов. В целях популяризации национальных культур, поддержки этнокультурного диалога между разными национальностями состоялся «День национальных культур», посвященный 350-летию города Иркутска. 16 национально-культурных центров и автономий приняли участие в этом мероприятии, направленном на укрепление межнациональной толерантности. В октябре 2011 года состоялась Ярмарка общественных инициатив, задачами которой стали демонстрация возможностей и ресурсов для решения социальных проблем. Для предварительной экспертной оценки было заявлено 35 социально-значимых проектов. По итогам Ярмарки было реализовано 10 социальных и культурных проектов, направленных на улучшение качества жизни иркутян. С помощью данного мероприятия привлечено более 1 млн рублей. В 2011 году состоялись 2 конференции, посвященные развитию гражданской активности в городе. Первая – «Развитие межсекторного взаимодействия. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций», в которой приняло участие 123 представителя НКО и других общественных объединений. Вторая – «Развитие ТОС в го-

роде Иркутске», в работе которой приняли участие 120 иркутян: представители ТОС, общественных организаций, старшие по домам, инициативные группы граждан. По инициативе членов Общественной палаты города Иркутска в 2011 году состоялась акция «Операция «Улыбка», в ходе которой российские и зарубежные хирурги прооперировали более 70 детей. В целях дополнительного мониторинга, объективной оценки ситуации и более широкого и оперативного информирования населения о планируемых и осуществляемых мероприятиях в сфере реализации городской политики был разработан сайт по работе с ТОСами в сети «Интернет».

Огромную роль по решению городских проблем и перспективному развитию города **Хабаровска** сыграла разработка и реализация Стратегического плана устойчивого развития города – договора общественного соглашения, инструмента организации взаимодействия органов местного самоуправления, бизнеса и общественности. Общественность города приняла активное участие в разработке Стратегического плана развития города. Было создано 9 тематических площадок, где более 200 наиболее прогрессивных членов городского сообщества обсуждали перспективные стратегические направления развития г. Хабаровска до 2020 года с учетом ресурсного потенциала муниципального образования. В рамках взаимодействия с религиозными организациями 17 мая 2011 года администрация города Хабаровска подписала соглашение о сотрудничестве с Хабаровской Епархией русской Православной Церкви. Соглашение предусматривает социальное партнерство в укреплении нравственных, семейных, гражданско-патриотических ценностей, развитии духовно-нравственного образования и воспитания, развитии благотворительности и милосердия, сохранении объектов исторического и культурного наследия, укреплении безопасности и стабильности общества.

Особое внимание работниками Отдела общественных связей и информации администрации **Петропавловск-Камчатского** городского округа уделяется сотрудничеству с ветеранскими организациями. В целях аккумуляции внебюджетных финансовых средств, направляемых на улучшение социально-бытовых условий проживания ветеранов Великой Отечественной войны, продолжил свою работу городской Благотворительный Фонд поддержки ветеранов войны. В первом полугодии была организована подписка на газеты и журналы Совета ветеранов и участников войны. 5 мая 2011 года накануне празднования Дня Победы в Доме Дружбы состоялось открытие постоянно действующей экспозиции, посвященной Курильскому десанту.

Популярной формой взаимодействия администрации города **Южно-Сахалинска** и общественности является общественная трибуна «Диалог» – это общественный консультативно-совещательный орган. Целью деятельности общественной трибуны является учет потребностей и интересов жителей города Южно-Сахалинска в решении наиболее важных и социально значимых вопросов посредством их обсуждения с представителями общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города. Заседания общественной трибуны «Диалог» проводятся не реже одного раза в три месяца. На рассмотрение выносятся вопросы, актуальные для решения городских проблем.

В 2011 году в конкурсе социально значимых проектов города **Благовещенска** приняли участие около 30 общественных организаций, из них 8 органов общественной самодеятельности (ООС). В конкурсную комиссию было подано 23 социально значимых проекта на предоставление муниципального гранта. Победившими были признаны 14 проектов, на реализацию которых было перечислено 1 107 тыс. рублей. В 2011 году администрацией города подписаны соглашения с органами общественной самодеятельности о взаимодействии, согласно которым ООС осуществляют свою деятельность с населением по месту жительства, организованы встречи населения со специалистами ЖКХ по разъяснению Федерального закона № 185-ФЗ. Средства муниципального гранта в 2010–2011 годах позволили Благовещенской городской общественной организации «Ассоциация пожилых людей» реализовать проекты для обучения пожилых людей «Образование в «третьем возрасте» и «Старость меня дома не застанет», целью которых было создание учебных курсов для пожилых людей по программе компьютерных технологий и программе изучения иностранных языков. Обучение прошли более 100 человек. По отзывам участников проекта у пожилых людей есть потребность в обновлении, углублении собственных знаний. В декабре 2011 года был организован и проведен выездной двухдневный семинар для членов некоммерческих организаций города «Подготовка заявки на конкурс социально значимых проектов развития города на предоставление муниципального гранта». В семинаре приняло участие 38 человек, из них 15 – председатели ООСов и представители других общественных организаций.

На территории **Читы** действует свыше 300 НКО, около 60 являются социально-активными. В 2011 году читинцы отмечали 160-летие своего города. Планом юбилейных мероприятий предусматривалось привлечение общественных объединений, самостоятельных творческих коллективов, волонтерских отрядов, населения в целом для создания атмосферы праздника, благоустройства города и проведения торжества. В рамках Дня города проведен шестой Фестиваль национальных культур, продемонстрировавший единение многонациональной Читы. В подготовке юбилейного издания «Чита – страницы истории» приняли участие известные читинские краеведы, ученые, члены общества историков и архивистов. Организовано представление кандидатов на соискание звания «Социальная звезда – 2011». Конкурс социальных проектов на соискание муниципального гранта (субсидий) среди общественных объединений в 2011 году привлек внимание 15 организаций. Грантовый фонд 2011 года

составил 310 тыс. рублей. Наиболее ярко общественные объединения города проявили себя при проведении Гражданского форума «Сибирь – территория гражданского мира и согласия», который прошел в Чите 20–21 октября 2011 г. В мероприятиях Форума приняли участие 3,5 тыс. человек, 11 делегаций Сибирского федерального округа, представители 16 регионов страны. Свою общественно-политическую, социальную активность горожане проявляют посредством организации и проведения публичных мероприятий. В 2011 году их состоялось 78, в которых приняло участие 37655 человек.

В марте 2011 года мэрией города **Магадана** был объявлен конкурс «Меценат года». Данный конкурс является формой общественного признания и поощрения деятельности физических лиц во всех общественно-значимых сферах жизни города. Одним из значимых мероприятий 2011 года явилось проведение конкурса проектов общественных объединений, некоммерческих организаций, направленных на решение вопросов местного значения города Магадана. Общий фонд финансовых средств Конкурса составил 200 тыс. рублей. Значительным мероприятием по активизации гражданского общества стало проведение Гражданского Форума города Магадана «Стратегия партнерства» (29 ноября 2011 года). Его участниками стали десятки общественных объединений, представители государственных структур, местного самоуправления, социального бизнеса, депутаты (около 450 участников). На Форуме магаданцы обсудили проблемы работы общественных объединений, вопросы взаимодействия с мэрией Магадана, внесли предложения о построении гражданского общества в столице Колымы, вопросы развития некоммерческого сектора города и перспективы развития некоммерческих организаций. В рамках Форума состоялась ярмарка-презентация общественных объединений и национально-культурных землячеств. В общей сложности в ярмарке-презентации приняли участие 20 общественных объединений и 6 землячеств.

Взаимодействие с общественностью в городе **Абакане** осуществляется через организацию пресс-конференций о событиях городского значения. Например, в 2011 году была проведена пресс-конференция для СМИ и жителей города в связи с открытием административного корпуса строящегося спорткомплекса «Абакан». Ежемесячно в газете «Абакан» публикуются ответы на вопросы горожан, прозвучавшие в прямом эфире ТВ-программы «Час Мэра». Через официальный городской сайт, медиахолдинг ИРТА «Абакан» анонсируются предстоящие мероприятия, проводятся обзоры с заседаний сессий Абаканского городского Совета депутатов. Работают виртуальная приемная главы города и Форум, на котором обсуждаются общественно и социально значимые темы.

Если обратиться к практике города **Мирного** по взаимодействию с общественностью, то задача открытости органов местного самоуправления была поставлена с момента их образования. Одним из рычагов открытости являются публичные выступления молодых специалистов. Каждый третий четверг месяца в рамках проведения лекторского часа муниципальные служащие выходят в организации и предприятия города с разъяснениями местных нормативно-правовых актов, реализации федеральных и республиканских программ и посланий Президентов России и Якутии, обсуждениями актуальных общественно-политических проблем. Администрация города проводит активную информационно-разъяснительную работу по привлечению внимания общественности к положению инвалидов, пожилых людей, детей-сирот, многодетных семей, неблагополучных семей, одиноких матерей и отцов. В 2011 году было опубликовано 12 статей на тему проведения мероприятий в области социальной политики, нацеленных на поддержку малоимущих граждан, оказания материальной и консультативной помощи.

В целях создания эффективного механизма непрерывного и развивающегося взаимодействия различных секторов общества, обсуждения вопросов развития гражданского общества и поддержки гражданских инициатив, организации взаимодействия общественных сил и развития диалога и равноправного партнерства между обществом, властью и бизнесом 4 ноября 2011 года Управлением по работе с молодежью и общественностью администрации города **Новый Уренгой** проведен Гражданский форум. В выставке некоммерческих организаций приняли участие около 70 общественных и религиозных организаций города (в 2010 г. – 38 организаций). В 2011 году общественные объединения продолжили активную деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи, пропаганды здорового образа жизни. В данной деятельности наиболее заметна роль общественных организаций: ветеранов Великой Отечественной войны (пенсионеров), «Дети, опаленные войной 1941–1945 года», Новоуренгойское городское отделение Ямало-Ненецкого окружного Союза ветеранов Афганистана, православный военно-патриотический клуб «ИРБИС», местное отделение межрегионального молодежного общественного движения «Сибирь Молодая Православная», молодежная общественная организация «Дивизион» Ямало-Ненецкого автономного округа и др. В 2011 году активизировалась деятельность общественных объединений в сфере общественного контроля в области продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним, продажи алкогольной продукции в ночное время, охраны общественного порядка.

На территории города **Северска** в 2011 году осуществляли свою деятельность 38 молодежных и детских общественных объединений (численность участников порядка 7000 человек). Среди проведенных в прошлом году значимых социальных проектов особо выделяется городской проект «Я тоже голосую!» – выборы в Детско-юношеский Парламент ЗАТО Северск, в котором участвовали учащиеся 7–11 классов общеобразовательных учреждений города. Каждая школа проводила выборы своего кандидата в детской общественной организации,

затем выдвигала кандидата на городское голосование. Кандидаты защищали свою социальную инициативу на Молодежном форуме «Мы делаем будущее». Охват мероприятия около 5 400 чел.

Среди наиболее значительных мероприятий в области взаимодействия с общественностью города **Сургута** можно отменить проведения в феврале 2011 г. Третьей выставки социально значимых проектов общественных организаций Уральского федерального округа. Организаторами мероприятия выступили аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Совет Гражданского форума, Общественная палата Югры, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, администрация города Сургута. В выставке приняли участие официальные делегации из Курганской, Челябинской, Свердловской, Тюменской областей, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, общественные объединения и жители города Сургута, которые представили более 70 проектов в сферах социальной поддержки граждан, благотворительности, культуры, пропаганды здорового образа жизни, военно-патриотического воспитания молодежи, охраны окружающей среды, оказания юридической помощи и ряда других направлений. В рамках программы мероприятия проведено пленарное заседание Гражданского Форума Уральского федерального округа, на котором состоялась презентация модельных социальных проектов, состоялись круглые столы по темам: «Этнокультурный диалог как метод обеспечения межнационального согласия», «Экологическая безопасность региона», «Работа с молодежью как фактор формирования гражданского общества», «Информационные технологии современности в развитии гражданского общества», «Социальная защита и помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Также были проведены мастер-классы по вопросам привлечения финансовых средств для реализации социальных проектов, технологий обеспечения публичной деятельности, юридической и экономической деятельности организаций. В рамках выставки прошла презентация модельного проекта «Интеграция» – информационного картографического ресурса городов автономного округа, созданного для маломобильных граждан. Еще одним серьезным достижением является создание экспертного совета по определению социальной значимости некоммерческих организаций для принятия решений по вопросу возможности предоставления муниципальных помещений на безвозмездной основе при Главе города, который был преобразован в экспертный совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Главе город. За 7 месяцев 2011 года экспертный совет по вопросу возможности предоставления муниципальных помещений рассмотрел 29 обращений некоммерческих организаций. Разработан порядок ведения муниципального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, который в настоящее время размещен на официальном сайте администрации города.

Важная роль в области взаимодействия с общественностью в **Невельском городском округе** отводится встречам мэра и его заместителей с населением и трудовыми коллективами, во время которых жители имеют возможность напрямую обратиться к руководству муниципального образования и получить ответы на интересующие вопросы. В ходе таких встреч реализуется механизм «обратной связи» и руководство города, в свою очередь, «из первых уст» получает необходимую дополнительную информацию о наиболее актуальных проблемах жителей и социальной обстановке в обществе. В администрации города установлен также «ящик доверия», через который жители направляют письма лично мэру Невельского городского округа. Напрямую обратиться в органы исполнительной власти района и получить разъяснения по интересующим вопросам жители могут и во время проведения тематических прямых телефонных линий, которые проводятся отделами и структурными подразделениями администрации ежемесячно. В 2011 году проведено 44 тематических прямых телефонных линии. Одним из способов взаимодействия также является организация районных конкурсов, в которых принимают участие жители, представители общественных организаций, предприниматели, товарищества собственников жилья и т.д. Традиционно проводятся конкурсы «Женщина года», «Благотворитель года», «Лучший двор», «Лучший подъезд» и др. Все перечисленные методы работы с общественностью и населением способствуют формированию механизмов гражданского участия в процессе реализации социально-экономической политики, в решении на муниципальном уровне социально значимых задач.

В 2010 году на территории города **Зима** была создана молодежная общественная организация «Наш город». Основными направлениями деятельности добровольцев является помощь престарелым, инвалидам, детям из малообеспеченных и многодетных семей, трудовые десанты, пропаганда здорового образа жизни, занятость молодежи в свободное время. В 2011 году из команды подготовленных волонтеров было создано добровольческое объединение «Life Stile», целью которого является пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде. Волонтеры приняли участие в городском конкурсе «Добровольческое объединение года» с целью распространения успешного опыта волонтерской деятельности в сфере профилактики социально-негативных явлений, ВИЧ-инфекции и пропаганды здорового образа жизни.

2.17. В области информационной политики муниципалитетов

Одним из важных направлений деятельности администраций муниципальных образований является информационная политика, основополагающие принципы реализации которой – информационная открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления для населения, достоверность и регулярность обнародования информации о работе органов исполнительной власти по решению вопросов социально-экономического развития муниципального образования, личное участие руководства в информационной и разъяснительной работе с населением для обеспечения «обратной связи». Вообще, информационная открытость – это важнейший механизм доверия населения органам власти. Прозрачность механизма принятия решений стимулирует поддержку органов власти населением, помогает повысить качество управления.

Проблемам повышения эффективности информационной политики была посвящена конференция АСДГ «Методы повышения эффективности информационной политики муниципалитетов в современных условиях», прошедшая **27–28 октября 2011 года в Новосибирске**. В ее работе приняли участие специалисты пресс-служб администраций и представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

С приветственным словом к собравшимся выступил президент АСДГ, мэр города Новосибирска Владимир Городецкий: «В этом году наша Ассоциация празднует свое 25-летие. Для нас это знаковая дата. Эти годы оказались емкими для развития системы муниципального образования в России. По работе нашей Ассоциации сверяется вектор развития муниципальных образований», – отметил мэр. «Сегодня в АСДГ эффективно работает 20 отраслевых секций, в том числе и секция по информационной политике. Мы сегодня сетуем на то, что малы наши бюджеты, недостаточны бюджеты развития, но с другой стороны понимаем, что сегодня важен и эффективный диалог с населением, который обеспечивают как раз пресс-службы», – отметил президент АСДГ.

Пленарное заседание открыл председатель секции АСДГ по информационной политике, начальник департамента информационной политики мэрии города Новосибирска Сергей Нешумов. В своем выступлении он рассказал о некоторых аспектах формирования взаимовыгодного сотрудничества муниципальных органов власти и средств массовой информации: «Муниципальные пресс-службы решают сразу несколько важных задач для органов местного самоуправления: работают над формированием имиджа города, организуют эффективное взаимодействие с населением. Крайне важно информационным службам использовать современные формы и методы распространения информации. В Новосибирске, например, реализуется уникальный проект по формированию городской ленты новостей в рамках сайта города. Новости пишут профессиональные журналисты, а не сотрудники пресс-центра мэрии. Поэтому крайне важно для муниципальных образований развивать свои интернет-проекты. Сейчас сложно в этом плане придумать что-то новое, но необходимо активно работать над качественным контентом».

Методологию современных муниципальных СМИ представил секретарь Союза журналистов России, руководитель образовательных программ Фонда развития информационной политики Владимир Касютин: «В современной ситуации развития СМИ люди предпочитают получать информацию бесплатно, чему способствует Интернет. Возникает вопрос, за счет чего будут существовать средства массовой информации: размываются рекламные потоки, люди не хотят платить деньги за газеты, если привычки платить за телевидение, которая есть во многих западных странах, нет. Есть такие сравнительно недорогие источники как FM-радио, но современная качественная пресса – это очень дорогое удовольствие. Поэтому здесь стоит вопрос и о качестве контента».

Об опыте города **Мирного** в реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» рассказала первый заместитель Главы города Мирного Гульсум Бейсембаева. Она отметила, что «бурное развитие информационных технологий совпало с кризисом развития «классической бюрократии. Ответом на кризис стала новая концепция государственного управления с ориентацией на рынок и конечный результат». В муниципальном образовании активно реализуются интернет-проекты.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководителей мэрии города **Новосибирска** стало темой выступления начальника информационно-аналитического управления мэрии города Новосибирска Геннадия Давыденко. По его словам, опыт Новосибирска очень интересен в части аналитической деятельности средств массовой информации, что дает определенный вектор для формирования наиболее эффективной информационной политики муниципалитета, позволяет пресс-службе мэрии выстраивать эффективный диалог как с представителями СМИ, так и с населением.

Дмитрий Тростников, директор муниципального учреждения города Новосибирска «Информационное агентство «Новосибирск», рассказал о совместном проекте с мэрией города. В рамках официального сайта мэрии Новосибирска была создана интегрированная в портал лента новостей, подготовленная муниципальным учреждением «Информационное агентство «Новосибирск». По словам Д.Тростникова, подобная форма подачи информации способствует более эффективному информированию населения о жизни города и работе органов местного самоуправления.

Опыт деятельности мэрии города **Кемерово** поделилась Екатерина Дубкова, начальник управления по социальной и информационной политике администрации города. Она рассказала, что сайт города Кемерово аккумулирует в себе несколько важных и эффективных разделов: «On-line конференции с мэром города», «Презентационные проекты города Кемерово», сайт содержит информацию о социальных проектах, реализует интерактивное общение, имеет качественно структурированный контент.

Вопросами имиджа муниципалитета активно занимаются в **Дудинке**. Позиционированием муниципалитета в интернет-пространстве и на уровне федеральных СМИ поделилась Ирина Дзюба, начальник отдела общественных связей администрации города. По её словам, с помощью официального сайта можно и нужно продвигать свой муниципалитет в информационное поле. Благодаря этому Дудинка неоднократно попадала в поле зрения федеральных средств массовой информации.

В рамках конференции также обсуждались технические особенности подачи информации. Роман Петров, директор ООО «Ай Ти Констракт» (Новосибирск), рассказал об особенностях разработки официальных сайтов органов власти, в том числе и муниципальных порталов. Эта тема крайне актуальна ввиду того, что с января 2010 года вступил в силу Федеральный закон № 8-ФЗ, обязывающий муниципалитеты информировать население о своей деятельности посредством сети Интернет.

Конференция по информационной политике продолжилась в рамках двух круглых столов «Некоммерческое продвижение информации о городах в федеральных и международных СМИ» и «Деятельность пресс-служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока: обмен опытом». В ходе дискуссий участники смогли рассказать о своем опыте реализации информационной политики и услышать мнения и замечания своих коллег. На конференции был избран новый состав правления секции АСДГ по информационной политике, в который вошли представители **Артема, Барнаула, Дудинки, Иркутска, Кемерово, Мирного, Новосибирска, Омска, Северска и Читы**. Сергей Нешумов, начальник департамента по информационной политике мэрии города Новосибирска, вновь избран председателем правления секции, Гульсум Бейсенбаева, первый заместитель Главы города Мирного, избрана заместителем председателя секции.

Участники конференции отметили, что информирование населения о деятельности органов местного самоуправления является важнейшим элементом управленческой деятельности. С целью повышения эффективности информационной политики, продвижения имиджа муниципалитета, а также реализации федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» необходимо широко использовать интернет-ресурсы как удобное функциональное средство общения с населением. С учетом современных условий необходимо постоянно совершенствовать интернет-порталы, делать их более удобными и доступными для пользователей.

По итогам прошедшей конференции были подготовлены рекомендации для федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Комитету по местному самоуправлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 7 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения» в следующей редакции: «Учреждение печатного и (или) электронного средства массовой информации, в том числе официального сайта (портала) муниципального образования».

В 2011 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области информационной политики. Из достижений муниципальных образований экспертами особо были отмечены следующие:

В 2011 году пресс-центр **Новосибирска** совместно с муниципальным казенным учреждением ИА «Новосибирск» модернизировал официальный сайт города, выделив новостную ленту в отдельный раздел «Новосибирские новости». Раздел стал полноценным средством массовой информации – со своей редакцией, редакционной политикой, в едином комплексе с телестудией «Новосибирские новости», радио «Городская волна». Таким образом, муниципалитет существенно усилил свое присутствие в информационном поле города и региона. Для своевременного, оперативного и систематического информирования населения о деятельности мэрии Новосибирска сотрудниками пресс-центра составляются и реализуются медиапланы, формируются списки актуальных тем, требующих информационной поддержки в СМИ, что позволяет осуществлять четкий и согласованный алгоритм работы. В соответствии с утвержденными медиапланами проводятся пресс-конференции, брифинги руководителей структурных подразделений мэрии для журналистов, прямые эфиры на телеканале «ГТРК – Новосибирск», выступления на радио. В рамках муниципального заказа сотрудниками пресс-центра редактировался выпуск материалов в 12 городских газетах, было выпущено более 500 статей, вышло 80 выпусков районных газет. В марте 2011 года была проведена церемония вручения наград лауреатам и участникам VI Городского конкурса «Новосибирск глазами СМИ» и организован прием мэра для представителей медиасообщества. Несмотря на рекордное количество материалов – около тысячи работ, проведение конкурса прошло на высоком уровне.

Мэрия города **Томска** в сфере информационной политики особо отличилась в части проведения специальных проектов и акций. Стоит отметить социальную акцию «За свой успех благодарю...», приуроченную ко Дню

учителя. В рамках этой акции более 90 добровольцев из 6 волонтерских организаций раздали 30 000 красочных открыток, которые жители города отправляли в поздравление своим учителям. В феврале 2012 года проект «За свой успех благодарю...» получил 1 место на церемонии награждения XV национальной премии в области общественных связей «Серебряный лучник» в номинации «Лучший проект и области социальных коммуникаций и благотворительности». Благодаря акции «Потому что мы помним...», проходившей в преддверии Дня Победы, в фонд Победы удалось собрать 879 тыс. рублей. В ежегодном танцевальном фестивале «City to City. Свободный формат» в 2011 году приняло участие 290 танцоров, зрительская аудитория составляла порядка 10 000 человек. Ход фестиваля освещался федеральными информационными агентствами, ведущими СМИ Томска и Сибири. Также создан фильм, который в течение года ротировался на телеканалах города, телеаудитория проекта составила около 47 000 человек (по данным TNS-Global Media за 2011 год).

Одним из социально-значимых проектов, проведенных специалистами Отдела общественных связей и информации администрации **Петропавловск-Камчатского городского округа** в 2011 году, стала акция «Сохраним наш город в чистоте», носящая агитационный характер и призывающая жителей Петропавловска-Камчатского и гостей города не мусорить и бережно относиться к окружающей среде. В рамках проведения акции был изготовлен видеоролик, направленный на формирование бережного отношения к окружающей среде. Кроме этого были изготовлены баннеры по пяти разным темам с призывом к жителям не парковать автомобили на газонах, бросать мусор исключительно в урны, бережно относиться к объектам архитектуры и памятникам культуры. В 2011 году на официальном сайте администрации города был создан электронный реестр муниципальных правовых актов за 2009 и 2010 год.

Особого прогресса в части выпуска информационных материалов добилась администрация города **Иркутска**. Если в 2010 году вышло 1 979 публикаций СМИ о деятельности администрации и Думы города Иркутска, то в 2011 г. вышло 10997 материалов. Следует подчеркнуть, что в I квартале 2011 г. 90% материалов были некоммерческими, освещение деятельности городских властей осуществлялось в качестве бонуса. Общее соотношение платных и бесплатных публикаций в 2010 г. составило 30% к 70%, в 2011 г. – 28% к 72%. Наибольшее количество материалов о деятельности городских властей вышло в сентябре и октябре (13,6% и 12,2% от годового объема соответственно), что связано с широкомасштабным освещением празднования 350-летия Иркутска, наименьшее – в январе, феврале и марте (по 4,6% и 4,1% соответственно). Около 52,9% опубликованных в 2011 году материалов были положительными, 33,7% нейтральными. Отрицательное поле составляет всего 13,4%.

Пресс-служба администрации города **Хабаровска** отмечает, что в сравнении с 2010 годом в 2011 году выросло число выступлений руководителей в СМИ. В течение 2011 года Мэр города Хабаровска А.Н. Соколов выступил в СМИ 475 раз, в том числе в газетах – 98, на телевидении – 334, радио – 43 раза. Этим руководитель города продемонстрировал свою приверженность принципам гласности и открытости. Заместители мэра города выступили в средствах массовой информации 421 раз, а начальники структурных подразделений и специалисты муниципалитета – около 3500 раз. Также был проведен творческий конкурс журналистов «Дальневосточной столице – достойный облик». Победители награждены в День российской печати – 13 января 2012 года. С февраля 2012 года в пресс-службе создан сектор интернет-проектов. В задачи его сотрудников входит мониторинг материалов о работе администрации Хабаровска, городского хозяйства, подготовка ответов и комментариев для размещения в социальных сетях, на информационных порталах. Предстоит также провести работу по развитию интернет-портала администрации города, размещению на нем фото- и видеоматериалов с городских мероприятий, организации различных проектов – интернет-конференций, интервью руководителей администрации города. В планах также создание городской электронной газеты, в которой будут размещаться как материалы пресс-службы, так и материалы хабаровских СМИ.

В прошлом году пресс-службой города **Благовещенска** была проведена большая работа по освещению мероприятий в рамках подготовки и празднования 155-летия города. С 2011 года организованы ежемесячные «прямые линии» с начальниками управлений администрации города, которые проходят в редакции муниципальной газеты «Благовещенск». Работа «прямых линий» продолжится и в 2012 году. Кроме того, в 2011 году проводились «горячие линии» на злободневные темы, например по вопросу иммунизации населения со специалистом управления здравоохранения города, заболеваемости населения и профилактики сезонных заболеваний с главврачами городских поликлиник, транспортных проблем города с начальником муниципального предприятия «Автоколонна 1275». Также в летне-осенний период проходили еженедельные субботние выезды градоначальника с руководителями управлений по проблемным местам города. Пресс-службой активно организовывалось информационное сопровождение этих мероприятий.

Реализуя принцип открытости и доступности власти, в течение года администрация города **Читы** осуществляла несколько проектов совместно со средствами массовой информации, в том числе совместно с телекомпанией «Альтес» ежемесячно готовили сорокаминутные передачи «МЭРиЯ» с участием Мэра города, который в прямом эфире отвечал на вопросы горожан. Темами программы становились самые актуальные городские проблемы. Совместно с «Радио Сибирь» еженедельно готовилась программа «Столица Забайкалья», совместно

с редакцией регионального приложения «Комсомольская правда» были проведены круглые столы по проблемам ЖКХ, бездомных собак, по вопросам защиты прав потребителей. В течение года проводилась информационно-разъяснительная работа по подготовке к реализации Федерального закона № 83, программы «Энергосбережения», по содействию в подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы. К числу успешно реализованных мероприятий можно отнести проведенный конкурс среди СМИ «За здоровый образ жизни».

В 2011 году отдел информационной политики администрации города **Южно-Сахалинска** информировал население города обо всех важных событиях, мероприятиях, акциях, выборных кампаниях, освещал самые актуальные темы: подготовка городского хозяйства к прохождению отопительного сезона, благоустройство и текущее содержание городских территорий, реализация национальных проектов, строительство жилья, детских садов и многое другое. Среди наиболее успешных проектов целесообразно выделить проект «Введение единой квитанции по оплате услуг ЖКХ в городе Южно-Сахалинске». В специальных репортажах и программах на ТВ и радио, а также через публикации в газетах и на Интернет-порталах специалисты департамента городского хозяйства, другие компетентные эксперты разъясняли населению преимущества данного вида услуг, помогали жителям города разобраться в сложных вопросах коммунальной сферы. Массированная информационная кампания по данному вопросу позволила в короткие сроки внедрить в городском округе единый платежный документ. Еще один успешный медиа-проект 2011 года под условным названием «Мэр на переднем плане».

Особый акцент в своей работе отдел пресс-службы администрации города **Магадана** делал на формировании благоприятного имиджа столицы Колымы, его первых руководителей. Совместно с другими структурными подразделениями мэрии города регулярно готовились материалы о городе и о деятельности главы администрации города. В информировании населения большую роль играет создание единой, целостной системы, определение многообразных внутренних связей и закономерностей взаимодействия составляющих системы информирования. Поэтому, начиная с 2006 года, обеспечение системного подхода к вопросам информирования населения Магадана достигается за счет реализации городской целевой программы «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления на территории муниципального образования «Город Магадан». В публичном обсуждении этой программы всегда принимают участие редакторы городских СМИ и представители общественных организаций. В ноябре 2011 года проект городской целевой программы «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления на территории муниципального образования «Город Магадан» в 2011 году» был одобрен единогласно. Также отделом пресс-службы подготовлены отчеты и разработаны планы информационного сопровождения всех мероприятий, проводимых на территории города.

В 2011 году в связи с 80-летним юбилеем города **Абакана** информационным отделом администрации города проведен конкурс на лучший логотип празднования юбилея.

Эффективным механизмом осуществления обратной связи с общественностью, одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления явился официальный сайт муниципального образования город **Новый Уренгой**. На информационно-аналитическом управлении администрации города лежит ответственность за размещение материалов и администрирование ленты новостей. В 2011 году на главную страницу сайта был вынесен раздел «Глава города», в нем появились новые подразделы «Актуально», «Ответы на вопросы граждан», «Публикации в СМИ», «Фотогалерея». Создан самостоятельный раздел «Противодействие коррупции», в его подразделе «Общественная приемная» граждане могут сообщить о нарушении муниципальными служащими требований Кодекса этики и служебного поведения, а также о нарушениях требований к урегулированию конфликта интересов. В разделе «Местное самоуправление» создан подраздел «Кадровая политика». В рамках исполнения антикоррупционного законодательства в подразделе размещена информация о деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. По-прежнему у посетителей сайта есть возможность обратиться с вопросом к руководителям города через раздел «Виртуальная приемная».

По итогам 2011 года город **Мирный** находится на втором месте в Республике Саха (Якутия) по открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления. Данная статистика ведется Департаментом по вопросам местного самоуправления Администрации Президента и Правительства Республики Саха (Якутия). За 2011 г. пресс-службой мэрии подготовлено более 220 релизов и статей. Вышло 6 выпусков общественной молодежной газеты «Мое Поколение». Помимо молодежных новостей на страницах газеты широко освещаются проблемы и вопросы профилактики табакокурения, алкоголизма и наркомании. Газета имеет электронную версию, которая размещена на официальном информационном сайте города www.gorodmirny.ru.

Проводимая администрацией города **Нижневартовска** акция «прямой провод» имела большой успех и позволила жителям города напрямую пообщаться с руководителями города и получить ответ на свой вопрос. В течение 2011 года проведено 12 «прямых проводов» с заместителями главы администрации. В общей сложности от населения поступило 400 вопросов (в 2010 году – 578 вопросов). Больше всего горожан волнуют услуги ЖКХ, строительства и жилищные проблемы. Ответы на наиболее актуальные вопросы публикуются на страницах газет и размещаются на официальном сайте города Нижневартовска, а также освещаются в телевизионных сюжетах.

Управление информационно-аналитической политики администрации города **Сургута** осуществляет информационное сопровождение официального интернет-сайта администрации города. В 2011 году были созданы новостные подразделы «Выборы Депутатов Государственной Думы», «Отдых–2011», а также переработаны разделы «Территориальная избирательная комиссия» и «Услуги населению». Объем информации, размещенной на официальном интернет-сайте, составил 7030 материалов. Для сравнения: в 2008 году размещено 4450 материалов, в 2009 г. – 5300, в 2010 г. – 6105. Также управлением совместно с администрацией **Сургутского района** и Сургутской городской организацией журналистов был организован и проведен традиционный творческий конкурс «Журналист года города Сургута и Сургутского района». В творческом конкурсе приняло участие 27 средств массовой информации. Среди них: 6 телевизионных СМИ, 4 радиостанции, 17 печатных средств массовой информации (12 газет и 5 журналов). Представленные на творческий конкурс работы отразили весь спектр экономической, социальной, духовной, культурной жизни города Сургута и Сургутского района. Работы были представлены по 7 номинациям. Наиболее насыщенными по количеству представленных на конкурс работ оказались номинации «Образец жанра» (28 работ) и «Публицистика» (24 работы). Общее количество представленных работ по всем номинациям и видам СМИ – более 200.

Работа пресс-службы администрации города **Северска** в 2011 году отличалась многогранностью. Отдел информационной политики выполнял функцию информационного центра – организовывал внутренние информационные потоки, обеспечивал сбор, обработку, сохранение информации и ее трансляцию во внешнюю среду. Особый отпечаток на работу пресс-службы накладывали условия жизни в моногороде, где социально-экономический климат напрямую зависит от процессов, протекающих на градообразующем предприятии. В минувшем году пресс-службой города был организован ряд информационных кампаний: «Безопасность дорожного движения», «Город равных возможностей» (о равных возможностях детей-инвалидов), «Профилактика алкоголизма, наркомании, табакокурения», «Годовщина аварии на ЧАЭС», «День Победы», «Прививочная кампания против гриппа и ОРВИ», «Возврат льготных категорий граждан в программу ОНЛС» и др.

Жители **Невельского района** имели возможность обратиться в администрацию, используя официальный сайт администрации (раздел «Обращения граждан»). Также в данном разделе действует рубрика «Вопрос-ответ», где размещаются разъяснения руководителей на вопросы жителей. Кроме того, в рубрике «Сообщить о фактах коррупции» жители могут сообщать о коррупционных правонарушениях, совершаемых должностными лицами органов местного самоуправления. Для изучения мнения граждан в 2011 году на Интернет-сайте администрации Невельского городского округа размещался социологический опрос по вопросам противодействия коррупции.

Информационная политика администрации города **Зимы** осуществлялась в тесном взаимодействии с городскими и региональными средствами массовой информации путем подготовки и распространения материалов по вопросам политической, социально-экономической и культурной деятельности администрации города. В 2011 году пресс-службой было подготовлено 320 информационных сообщений о деятельности муниципального образования. В течение года освещались следующие темы: строительство 60-квартирного дома, в рамках программы «Переселение из ветхого и аварийного жилья», капитальный ремонт детского сада № 212 и микрорайона «Ангарский» с переводом жилищного фонда с газоснабжения на электричество, реализация мероприятий в рамках «Народного бюджета», благоустройство города, модернизация здравоохранения и образования, работа жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

Пресс-службой администрации **Нерюнгринского района** налажено тесное взаимное сотрудничество с федеральными, республиканскими и местными СМИ. Аккредитованные журналисты имели возможность присутствовать на заседаниях, совещаниях, мероприятиях, проводимых в администрации и на территории района. В течение года главой Нерюнгринского района и руководителями структурных подразделений было проведено более 15 пресс-конференций, брифингов и встреч с журналистами. Каждую неделю филиал компании НВК Саха в тесном взаимодействии с пресс-службой выпускал новостные телепередачи о жизни и деятельности Нерюнгринского района. Новостные сюжеты, репортажи, специальные тематические выпуски транслировались как на местных, так и республиканских каналах.

Пресс-службой администрации города **Рубцовска** в 2011 году выполнен ряд важнейших задач: подготовлен Отчет о работе администрации города в 2010 году для рассмотрения на сессии Рубцовского городского Совета депутатов, организованы и проведены традиционные весенние встречи Главы администрации города с жителями (по районам города), проведены часы «прямого провода» с жителями в редакциях городских газет («Местное время», «Вечерний Рубцовск», «РТВ-3 представляет»). Кроме того, пресс-службой инициированы выездные заседания с участием Главы администрации города и СМИ по вопросам очистки города от мусора, вывоза снега, проведению «субботников», подготовки учреждений соцкультбыта к отопительному сезону. По инициативе пресс-службы проведены заседания «круглых столов» по проблемам ЖКХ, начислению корректировок за горячую воду, подготовке к отопительному сезону.

В 2011 году Управление по работе со СМИ администрации города **Белово** выступило инициатором проведения акции «Беловчане – за чистый город». Сотрудники управления принимали участие в разработке тема-

тических баннеров, листовок и другой наглядной агитации, оказывали информационную помощь предприятиям ЖКХ в проведении субботников и еженедельных санитарных пятниц. С целью привлечения как можно большего количества городских СМИ к освещению темы благоустройства города Управлением был объявлен творческий конкурс на лучшую журналистскую работу. В ходе проведения конкурса в городских СМИ и на сайте администрации города было опубликовано 200 материалов, призывающих жителей города участвовать в поддержании чистоты и порядка на улицах. По условиям конкурса победители определились в трех номинациях: «Лучший печатный материал», «Лучший видеосюжет», «Лучший радиосюжет». В 2011 году в Белове впервые был реализован телевизионный проект «Разговор без галстуков». 12 информационных передач в течение 5 месяцев выходили на одном из местных телеканалов. В конце 2011 года была начата работа над созданием нового телепроекта «Белово – город будущего», который включил в себя 9 фильмов о положительных переменах, произошедших в различных сферах городского хозяйства за последние два десятка лет.

2.18. В области международных отношений и межрегиональных связей

Международная составляющая общественной жизни города **Новосибирска** характеризовалась в 2011 году высокими показателями, усилением интеграции города в международные процессы. В течение года мэрию города Новосибирска посетило 23 делегации из 16 стран, были проведены встречи руководства города с Президентом экономического совета Европейского Союза, Чрезвычайными и полномочными Послами Украины, Венесуэлы, Израиля, Словении, Генеральным консулом Республики Таджикистан, представителями Посольств Японии, Болгарии и Польши. В течение года были проведены переговоры и осуществлены взаимные визиты официальных делегаций Новосибирска и Харькова (Украина), по результатам которых был подписан Договор об установлении побратимских отношений между Новосибирском и Харьковом (24 августа 2011 г.). Была подготовлена и продемонстрирована в Харькове фотовыставка города Новосибирска, которую за три дня демонстрации посетили более 400 тысяч харьковчан. В июне 2011 года в ходе празднования Дня города Новосибирска в городе были приняты официальные делегации и гости из городов-побратимов Харьков (Украина), Саппоро (Япония), Тэджон (Корея), Ош (Киргизия). Подписана Декларация о дальнейшем развитии дружбы и сотрудничества между городами-побратимами Новосибирском и Тэджоном, выражающая оценку актуальности и значимости побратимских отношений между городами и закладывающая направления дальнейшего сотрудничества.

Особое значение администрация города **Хабаровска** уделяет международным связям. Стало уже традиционным участие официальной делегации города Харбина в праздничных мероприятиях, посвященных Дню основания города Хабаровска. Также в праздничных мероприятиях приняли участие официальные делегации городов Цзямусы и Муданьцяна. Активно развивается сотрудничество между городами Хабаровском и Харбином в области образования, физкультуры и спорта. В частности, осуществляется взаимный обмен школьниками двух городов, которые в период летних каникул направляются в летние лагеря Хабаровска и Харбина. Еще одним международным направлением деятельности администрации города является взаимодействие с Японией. В 2011 году администрация Хабаровска выступила инициатором сбора средств среди жителей города для помощи пострадавшим от землетрясения. Собранные средства были направлены японской стороне. В прошедшем году управлением международных связей администрации города Хабаровска успешно проведена подготовительная работа по организации XXIII встречи Мэров городов Сибири и Дальнего Востока России и Западного побережья Японии. Мэр города Хабаровска А.Н. Соколов, возглавляющий российскую сторону в Ассоциации, выступил с основным докладом по теме «Использование современного потенциала регионов Дальнего Востока, Сибири и западного побережья Японии для расширения сотрудничества в приоритетных областях экономики». С целью развития сотрудничества в области медицины в сентябре 2011 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между МУЗ «Городская клиническая больница № 10» и крупнейшей в Республике Корея клиникой «Чэиль», специализирующейся на лечении женских заболеваний и лечении бесплодия. В феврале 2011 года в городе Хабаровске начал работать новый полигон по захоронению твердых бытовых отходов. Строительству полигона предшествовали многочисленные консультации и программы по обмену опытом между специалистами городов Хабаровска и Портленда (США). Также активное содействие оказывала ассоциация городов-побратимов Портленд-Хабаровска. При организационной и финансовой поддержке администрации города Хабаровска, по приглашению Хабаровского краевого колледжа искусств и культуры в 2011 году коллектив музыкантов Портлендского государственного университета посетил город Хабаровск.

Самым крупным международным мероприятием 2011 года в **Иркутске** стало участие официальных делегаций и национальных творческих коллективов из городов-побратимов, городов-партнёров в мероприятиях, посвященных 350-летию г. Иркутска. Город посетили официальные делегации и творческие коллективы из 12 иностранных городов и регионов. Члены официальных делегаций приняли участие в торжественной церемонии открытия мини-парка городов-побратимов на территории комплекса «Дом Европы», открытии фотовыставки работ из городов-побратимов и партнёров «Меридианы дружбы» в Музее истории города Иркутска, приняли участие в городских праздничных мероприятиях. В рамках совместного творческого проекта в объявленном 2011 го-

ду годом российской культуры и русского языка в Италии и годом итальянской культуры и итальянского языка в России, творческий коллектив экспериментальной актёрской школы провинции Порденоне выступил на сцене иркутского Театра юного зрителя с двумя моноспектаклями. Представители творческой группы из Порденоне провели также три мастер-класса для артистов ТюЗа. Участие творческих команд из городов-побратимов дало жителям Иркутска возможность за короткий период познакомиться с культурой и традициями тех зарубежных стран, с которыми Иркутск осуществляет сотрудничество. В ноябре 2011 года группа представителей Союза пенсионеров России по Иркутской области посетила коммуну Стрёмсунд для установления контактов с представителями объединения людей пенсионного возраста коммуны Стрёмсунд и региона Ямтленд (Швеция). Члены делегации отметили, что в Швеции очень развита система ухода за пожилыми людьми и Иркутску необходимо осуществлять обмен опытом в этой сфере. Делегация Иркутска по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, применения энергосберегающих технологий, а также изучения опыта в области сохранения и использования городских лесов, посетила коммуну Стрёмсунд и регион Ямтленд (Швеция). В рамках информационного обмена с городом-партнёром Пфорцхайм (Германия) в мае 2011 года в Пфорцхайме прошла фотовыставка «Иркутску – 350». Фотографии Иркутска разместили в крупных торговых комплексах, что позволило жителям города-партнёра ближе познакомиться с Иркутском.

Несмотря на отсутствие специализированного подразделения и надлежащего объема компетенции, в 2011 году комитет по местному самоуправлению города **Томска** осуществлял сопровождение международных контактов исполнительного органа города Томска. В 2011 году была организована всесторонняя работа по подготовке, организации и подписанию протокола о намерении установить побратимские отношения между Томском и городом Чанчжоу (КНР). В ходе подготовки визита в Томск делегации китайской стороны во главе с вице-мэром города Чанчжоу г-ном Лю Цзяньго был проведен мониторинг векторов взаимодействия Томска и Чанчжоу. В результате руководству администрации Томска были внесены соответствующие предложения. Мотивация необходимости сотрудничества двух городских агломераций базировалась на том, что эти города имеют очень много общего – в Томске работают одна из четырех российских технико-внедренческих зон, шесть университетов, бизнес-инкубаторы и центры трансфера технологий. Чанчжоу первым в Китае принял стратегию создания города инновационного типа и сегодня насчитывает 10 зон технико-экономического освоения, специализирующихся на развитии биофармацевтики, новых источников энергии, новых материалов и информационно-коммуникационных технологий. В результате проведенной работы в мае 2011 года был подписан протокол о намерении установить побратимские отношения между Томском и Чанчжоу. Это открывает большие перспективы по взаимовыгодному сотрудничеству двух городов.

Международные связи города **Благовещенска** характеризуются углублением отношений с традиционными партнерами, а также поиском и реализацией новых форм сотрудничества, налаживанием новых контактов с администрациями и общественными организациями зарубежных городов. Основой международного сотрудничества администрации города была и остается работа по развитию связей с приграничными городами-побратимами – Хэйхэ, Удалянчи (договор от 17 июля 2003 г.), городами, с которыми планируется установление побратимских отношений – Жиджао (КНР), Якутск, Танджин (Республика Корея), Пхенсон (КНДР). Вместе с тем, все активнее становится участие администрации города в многосторонних международных проектах, таких как сотрудничество в рамках международных ассоциаций («Международные ассоциации «Мэры городов за мир», «Всемирная организация объединенных городов местных властей», «Ассоциация городов Дальнего Востока и Сибири Российской Федерации и городов Западного побережья Японии», АСДГ, ВСМС, различными международными фондами из США, КНР, Японии и Республики Корея), а также укрепление трехстороннего взаимодействия городов «Благовещенск – Дзээцу – Хэйхэ», «Благовещенск – Красноярск – Хэйхэ», «Благовещенск – Нерюнгринский район – Хэйхэ» для решения общих проблем. Тенденция к многосторонности в международном сотрудничестве, в том числе и на уровне местного самоуправления, в полной мере отражает особое место города Благовещенска в системе транснациональных связей. Одним из главных событий международной жизни городов Хэйхэ и Благовещенска в 2011 году было подписание соглашения об установлении побратимских связей. Цель – дальнейшее углубление уже существующих дружественных отношений между нашими городами, а также развитие двустороннего взаимовыгодного сотрудничества. Сегодня сотрудничество вышло на уровень взаимодействия между отраслевыми подразделениями администрации города Благовещенска и Народного Правительства города Хэйхэ и предприятиями городов. В рамках проведения года русского языка в Китае и года китайского языка в России было продолжено сотрудничество в области образования, спорта, туризма, культуры и в других областях. Из КНР было принято 22 делегации, КНР посетило 22 делегации администрации города Благовещенска. Особое место в международной жизни Благовещенска занимают дружественные связи с японскими городами Ниигатой, Такацуки и Дзээцу, насчитывающие уже более 10 лет. К крупнейшим мероприятиям, проходившим с участием мэров городов, относится успешное проведение 21 встречи мэров городов Сибири, Дальнего Востока и Западного побережья Японии в городе Благовещенске. В 2011 году достигнута договоренность о проведении переговоров об установлении побратимских отношений с южнокорейским городом Танджин (Корейская республика).

Город **Чита** – один из немногих городов России, у которого накоплен солидный опыт сотрудничества, включающий различные формы партнерства – от личных контактов до реализации инвестиционных проектов. В настоящее время город имеет 5 официальных городов-побратимов в России и за рубежом: район Хайлар (КНР, с 1992 г.), Чойбалсан (Монголия, с 1994 г.), Маньчжурия (КНР, с 1999 г.), Хулунбуир (КНР, с 2001 г.), Улан-Удэ (Россия, с 2011 г.). 20-летний опыт международных связей города создал несколько предпосылок для углубления экономического и гуманитарного сотрудничества. Во-первых, разработана нормативная база взаимоотношений. Раз в три – пять лет с городом-побратимом подписывается соглашение о дружбе и сотрудничестве, к которому прилагается план совместных мероприятий в различных сферах. Ежегодно анализируются достигнутые результаты. Во-вторых, сформирован образ города как надежного стратегического партнера. В третьих, достигнута высокая степень интенсивности международного сотрудничества. Так, к примеру, в 2011 году Читой было организовано более 30 мероприятий в сферах туризма, экономики, культуры, спорта. В 2011 году был создан сайт инвестиционных и туристических ресурсов города на трех языках: русском, английском и китайском (www.visitchita.ru). На новом Интернет-ресурсе – два основных направления размещенной информации: для туриста и для инвестора.

Достигнутый уровень внешнеэкономических связей города Читы был отмечен на международном уровне: в 2011 году город получил награду «За сотрудничество и обмен с китайским городом-побратимом» в городе Шанхай (КНР). На данный момент из 1700 городов-побратимов России и Китая, этой наградой отмечено только 3 города России: Москва, Санкт-Петербург и Чита. Многолетняя практика побратимских отношений позволила городу Чите осуществить качественный переход в международном сотрудничестве. В октябре 2011 года было подписано трехстороннее соглашение между Читой, районом Шицзиньшань (город Пекин) и Маньчжурией, в котором каждая из сторон согласилась на основе обобщения опыта взаимодействия создать платформу российско-китайской дружбы и сотрудничества, что подразумевает активный обмен в сферах экономики, туризма, науки и техники, культуры, образования, здравоохранения, спорта, молодежной политики. Также в 2011 году у Читы появился новый побратим – город Улан-Удэ.

В целях разработки бренда города **Петропавловска-Камчатского** и продвижения его бренда территории на межрегиональном и международном уровнях, оказания муниципальной поддержки развитию туристской деятельности и продвижению туристского продукта на региональный, российский и международный рынки, специалисты отдела общественных связей администрации Петропавловска-Камчатского приняли участие в рабочей встрече представителей дальневосточных городов, туристических компаний и журналистов китайских СМИ (апрель 2011 г., Пекин (КНР)). Был представлен туристский потенциал Петропавловска-Камчатского – показаны слайды, рассказано об истории города, перспективах развития въездного туризма, роздан полиграфический материал на китайском языке. Также обеспечено участие в региональной специализированной выставке «Отдых. Спорт. Путешествия» (апрель–май 2011 г.). Подготовлена экспозиция «Петропавловск – притяжение океана». Была подготовлена информация для публикации в ежегодном туристическом журнале о Камчатке «Kamchatka-explorer» (июнь 2011 г.) о туристской и инвестиционной привлекательности Петропавловска-Камчатского городского округа. Тираж журнала (12000 экземпляров) представлен на трёх языках – русском, английском и китайском. Журнал вручается гостям на презентациях, приемах делегаций, во время визитов представителей администрации Петропавловска-Камчатского в другие города. В честь присвоения краевой столице почетного звания «Город воинской славы» для жителей города специалистами Отдела общественных связей и информации была организована акция «Петропавловск-Камчатский – «Город воинской славы», в рамках которой было подготовлено более 36 000 памятных подарков с символикой города. Акция носит патриотический характер и направлена на поддержание активной гражданской позиции населения, а также призвана вызвать у граждан гордость за боевые заслуги родного города.

Наиболее значимым событием в международной сфере **Южно-Сахалинска** стало подписание Соглашения о побратимских связях с городом Ансан (Республика Корея) в июле 2011 года. В августе состоялся ежегодный обмен делегациями школьников между городами Южно-Сахалинск и Асахикава (Япония, город-побратим). В обмене приняли участие по 10 школьников и по 3 сопровождающих учителя. Осуществлен прием делегации из города Хакодате (Япония) в рамках молодежного «Корабля Мира» (10 человек). Произведено оформление автомобиля для уборки снега, полученного в качестве технической помощи от муниципалитета города-побратима Вакканай (Япония) и его доставка в г. Южно-Сахалинск для нужд города.

В апреле 2011 года делегация города **Магадана** приняла участие в 7-м заседании Комитета по Дальнему Востоку и Сибири Российско-Корейской межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству и в Бизнес-форуме, прошедшем в Сеуле (Республика Корея). В рамках данного заседания был представлен инвестиционный проект «Строительство 4-хзвездочной гостиницы в городе Магадане». Проведено информирование потенциальных инвесторов.

В 2011 году продолжилось международное сотрудничество ЗАТО **Северск** по программе британо-российского партнерства «Атомные города» (Программа ПАГ). (Сотрудничество по Программе началось в 2003 году.). Общая цель Программы состоит в содействии устойчивому социальному и экономическому развитию закрытых

городов для создания условий, обеспечивающих стабильное будущее специалистам-ядерщикам после сокращения персонала в ядерно-оружейном комплексе атомной отрасли.

В рамках международной деятельности администрация города **Бийска** принимала участие в составе делегации Алтайского края в международной выставке «ITB–2011» в Берлине, что способствовало продвижению имиджа и туристического продукта города. Бийск активно принимал участие в презентациях туристского потенциала Алтая, в которых акцентировалась роль города как центра сервиса и туризма. С этой целью очередной тираж путеводителя «Бийск – ворота Алтая» был выпущен на трех языках: русском, немецком и английском.

В рамках развития дружественных связей между городами-побратимами специалистами администрации **Комсомольска-на-Амуре** проведена работа с мэрией города Чангвон (Республика Корея) по вопросам установления дружественных связей. Подготовлен проект Меморандума об установлении дружественных связей, проект согласован с корейской стороной. Подписание Меморандума запланировано на 2012 год. В рамках реализации международного проекта «Союз городов с развитым машиностроением Северо-Восточной Азии» организовано участие города Комсомольска-на-Амуре в промежуточной Встрече городов-участников Союза в городе Чангвон. В ходе Встречи подписано Соглашение о проведении 7-й Конференции мэров городов-участников Союза в городе Комсомольске-на-Амуре в 2012 году.

Международная деятельность города **Сургута** осуществляется в рамках межмуниципального сотрудничества управлением общественных связей администрации города. В течение 2011 года управлением общественных связей организовано и проведено 37 мероприятий, в том числе, 5 визитов иностранных официальных делегаций в город Сургут, а также проведен III Международный Форум городов 60 параллели.

В 2011 году в город **Мирный** с творческим проектом приезжал фотограф из Австрии Грегор Сейлер – обладатель Европейской премии в области архитектурной фотографии, премии «Ред дот» в области коммуникационного дизайна, гранта правительства Тироля (Австрия), победитель в номинации «German Photo Book Award 2009» (премия за лучший фотоальбом Германии). В течение недели фотограф работал в алмазной столице. По итогам визита был создан уникальный фоторяд с основным акцентом на архитектурную и документальную фотографию.

С целью развития и укрепления сотрудничества между городом **Новый Уренгой** и административно-территориальными единицами зарубежных государств заключено соглашение о побратимстве с городом Сан Донато Миланезе от 06.09.1998 (дополнительное соглашение от 15.04.2011). Также заключено соглашение о дальнейшем развитии сотрудничества между Новым Уренгоем и городом Кассель (Германия) в областях управления, образования и культуры. С целью развития международного сотрудничества с городом-побратимом Кассель в 2011 году организована «Школа управления в Новом Уренгое».

В течение многих лет продолжают развиваться побратимские связи, закрепленные Соглашениями о дружбе и сотрудничестве, между городом **Невельском** и японским городом Вакканай. В июле 2011 года в Невельске с дружественным визитом побывал новый генеральный консул Японии на Сахалине Такаюки Коикэ. Дружественные отношения породненных городов имеют не только сорокалетнюю историю, но и конкретные достижения в различных сферах жизни. Но, прежде всего, в копилке взаимоотношений – достигнутое взаимопонимание и взаимная поддержка жителей городов-побратимов, особенно в трудные моменты жизни. Ярким примером может служить искренний отклик невеличан на случившееся 11 марта прошлого года стихийное бедствие на северо-восточном побережье Японии, повлекшее многочисленные жертвы и разрушения. Беда соседней страны не оставила равнодушными жителей Невельска, которые на своем опыте знают, насколько тяжело потерять привычный уклад жизни, насколько необходимы людям в это сложное время внимание и поддержка. В 2007 году, когда от землетрясения пострадал Невельск, жители Вакканая направляли в город денежные средства и гуманитарные грузы. Когда беда постигла Японию, в Невельске был организован сбор средств в помощь пострадавшим. Одной из ключевых в развитии взаимоотношений городов-побратимов является задача укрепления и расширения экономического партнерства. Важным моментом сотрудничества является ежегодное (с 2003 года) подписание совместного соглашения о направлении в город-побратим невеличских стажеров по линии Торгово-Промышленной палаты и муниципалитета. Специалисты, которые проходят стажировку в Японии, приобретают более глубокие знания и навыки в различных сферах деятельности, которые затем широко используют на практике в своей профессиональной деятельности. Ежегодно в породненных городах Сахалина и Хоккайдо проводятся совещания по вопросам развития экономических обменов. В 2011 году «принимающей стороной» стал Невельск – 10 августа 2011 г. состоялось очередное четвертое совещание. В международном мероприятии приняли участие делегации городов Вакканай, Южно-Сахалинск, Корсаков и Невельск. На встрече, проходившей в атмосфере дружбы и конструктивного диалога, российская и японская стороны обменялись мнениями и обсудили вопросы сотрудничества городов-побратимов, определили ряд приоритетных направлений для совместной работы, а также перспективы дальнейшего партнерства, которые позволят наиболее полно реализовать потенциал породненных городов, послужат развитию их экономики и процветанию.

В мае 2011 года в **Биробиджане** было подписано соглашение об установлении побратимских отношений с городом Ичунь (КНР), принято решение о строительстве Сквера друзей для жителей города Биробиджана. В 2011 году возобновились побратимские отношения с американским городом Бивертон. В июле-августе 2011 г. делегация из Биробиджана приняла участие в экологическом проекте устойчивого развития в городе Бивертон, в рамках которого были рассмотрены проблемы охраны окружающей среды и подписано Соглашение о возобновлении побратимских связей между городами Биробиджан и Бивертон. В 2011 году начали развиваться связи в области медицины с городом Иджонгбу из Южной Кореи. Муниципалитет Иджонгбу совместно с госпиталем готов оказать бесплатную помощь в лечении тяжело больных детей из Биробиджана в Южной Корее. В октябре 2011 года были проведены «Дни города Ичунь КНР в городе Биробиджан», а также мероприятия, посвященные 10-летию побратимских отношений с китайским городом Хэган. С целью устранения факторов, сдерживающих развитие иностранного туризма, в октябре 2011 года в Биробиджане была проведена международная выставка туристического продукта. Свои туры представили компании России и провинции Цзянь (КНР).

Главным достижением деятельности администрации города **Якутска** в 2011 году явилось получение Почетной грамоты ООН-Хабитат. Это самая престижная награда в области населенных пунктов в мире. Впервые премия Хабитат была вручена в 1989 г. Ее цель – признание инициатив, которые внесли выдающийся вклад в различные области: обеспечение жильем, привлечение внимания к бедственному положению бездомных, сотрудничество во время постконфликтного восстановления, развитие и улучшение населенных пунктов, повышение качества жизни в городах. 3 октября 2011 г. в г. Агуаскальентес (Мексика) городу Якутску была вручена Почетная грамота ООН-Хабитат («Habitat Scroll of Honour») за проект «Реализация программы «Комплексное развитие территорий города Якутска в условиях Крайнего Севера». Тем самым мировое сообщество признало достижения города в области экономического развития, городского управления, улучшения дорожного строительства, реконструкции зданий, строительства социального жилья. Отметим, что при выборе победителей комиссия уделила особое внимание теме «Города и изменение климата». Учитывая суровые климатические условия, опыт Якутска в данных направлениях является уникальным в Евразийском регионе и в целом по всему миру. Строительство осуществляется с использованием инновационных технологий, разработанных с учетом специфических условий российского Севера. Как признание устойчивого и стабильного развития города Якутска Президентом РФ Дмитрием Медведевым принято решение о проведении в рамках Саммита АТЭС в Якутске в 2012 году Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава», заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта и V Международных спортивных игр «Дети Азии». Кроме города Якутска, награды получили еще пять городов из Австралии, Малайзии, США, Намибии и Кубы. Безусловно, город Якутск не мог остаться в стороне во время постигшего Японию землетрясения. 25 мая 2011 года Управление по работе с территориями, внешним и межрегиональным связям администрации города Якутска совместно с региональным обществом «Россия-Япония» организовало фонд помощи пострадавшим от землетрясения и цунами в Японии.

В городе Якутске с 22 по 24 августа 2011 года состоялась XXIII Встреча мэров городов Сибири и Дальнего Востока РФ и мэров городов Западного побережья Японии. В столицу Якутии прибыло 9 представителей Дальневосточного федерального округа и 10 человек с японской стороны. Встреча состоялась по приглашению Ассоциации мэров городов Дальнего Востока и Сибири по дружественным связям с городами Японии. Участники Встречи в течение двух дней обсуждали вопросы развития и совершенствования туристических связей городов Дальнего Востока и Сибири РФ и Западного побережья Японии и использования современного потенциала регионов Дальнего Востока и Сибири РФ и Западного побережья Японии для расширения сотрудничества в приоритетных областях экономики. Представители японских и российских городов поддержали заявление правительства России о готовности поставить в Японию после землетрясения дополнительные объемы энергетических ресурсов и объявили об ожидании прогресса в деятельности японо-российской межправительственной рабочей группы по нефтегазовым вопросам. Участники Встречи подтвердили, что завершение строительства газопровода Сахалин – Хабаровск – Владивосток, а также нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий Океан, начало производства японских автомобилей на территории Приморского края, строительство завода по производству природного сжиженного газа во Владивостоке окажут положительное влияние на сотрудничество между двумя странами в будущем и единогласно признали важность мер, направленных на развитие экономических, научно-технических связей, увеличение грузоперевозок в этом регионе. Для развития туризма в обоих регионах участники Встречи договорились способствовать смягчению визового режима, подготовке специалистов в туристической сфере и предоставлению сторонами информации на русском и японском языках, чтобы сделать ее более доступной для работников туризма. Стороны выразили надежду на скорейшее заключение российско-японского мирного договора на основе урегулирования нерешенных проблем. Обе стороны признали эффективность и необходимость подобных встреч в целях развития отношений между городами и регионами России и Японии и договорились провести XXIV Встречу в 2013 году на территории Японии в г. Майдзуру.

В сентябре 2011 года в **Улан-Удэ** в рамках Байкальского международного туристического форума «Туризм в России: модернизация экономики и благосостояние общества» состоялась конференция АСДГ «Муниципальное

управление туризмом в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока: опыт и перспективы». В мероприятии приняли участие представители Москвы, Томска, Благовещенска, Артема, Новосибирска, Улан-Удэ, Когалыма, Абазы, Усть-Илимска, Мирнинского района, Ангарского района, Шелеховского района, а также представители муниципальных районов Республики Бурятия. На конференции участники обсудили практику развития туризма в муниципальных образованиях России и вопросы формирования положительного имиджа. В условиях нарастающей конкуренции между городами за инвестиционные, туристские, людские ресурсы вопросы туризма и применение маркетинговых технологий в управлении городами приобретают стратегически важное значение. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целом предусматривает для органов местного самоуправления возможность создавать условия для развития туризма, однако данные полномочия отнесены законодателем не к обязанностям органов местного самоуправления, а к их правам. Сложившаяся ситуация не позволяет органам власти на местах уделять достаточное внимание развитию сферы туризма, что, прежде всего, отражается на ее финансировании по остаточному принципу. Сегодня туризм обладает высоким мультипликативным эффектом, генерируя возможности развития и экономической, и социальной сферы. Поэтому для успешного развития территорий, в том числе за счет эффективной реализации инвестиционных проектов в индустрии туризма, формирования самобытного туристского продукта городов Сибири и Дальнего Востока, обеспечения высокого качества услуг, повышения экономической эффективности отрасли и дальнейшего ее развития необходимо отнести данные полномочия к вопросам местного значения. В целях формирования заинтересованности органов местного самоуправления в развитии туризма требуется внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части местных налогов. А именно, необходимо закрепить за местными бюджетами налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами. Сфера туризма является одной из ключевых сфер экономики, которая объединяет различные направления жизнедеятельности: культуру, здравоохранение, образование, торговлю, общественное питание, сельское хозяйство, строительство и другие. В связи с чем была отмечена необходимость привлечения внимания к данному вопросу руководителей и специалистов всех министерств и ведомств, так как лишь комплексный подход к развитию сферы туризма позволит стимулировать социально-экономическое развитие территорий.

2.19. В области трудовых отношений

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. В 2011 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направления государственной политики в области социально-трудовых отношений в рамках регламентированных полномочий. Ситуация на рынке труда в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2011 году сложилась следующим образом:

В **Абакане** среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях города в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшилась на 0,4%. Уровень безработицы на конец 2011 года составил 1,45%, что на 0,02% ниже уровня 2010 года. Вопросы в области развития рынка труда, занятости населения, охраны труда ежеквартально рассматривались Комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Государственную политику в области охраны труда на территории города осуществляет отдел развития муниципальной экономики Комитета муниципальной экономики администрации города Абакана. В соответствии с Законом РК от 27.09.2007 № 60-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в области охраны труда» с 1 января 2008 года ведены три ставки специалистов по охране труда. В городе реализуется программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании город Абакан на 2011–2013 годы». Объем финансирования в 2011 году составил 130,750 тыс. рублей, на 2012 год запланировано 190,0 тыс. руб., на 2013 – 201,0 тыс. руб.

В марте 2011 года стартовал городской смотр-конкурс «Лучшее состояние условий и охраны труда в организациях города Абакана». Конкурс проводился по трем номинациям: «Коллективный договор – основа трудовых отношений», «Без травм и аварий», «Лучший работодатель по организации работы по охране труда». В каждой номинации был выбран победитель и награжден ценным призом. Обследовано 97 организации независимо от форм собственности, в результате чего выявлено более 1 718 нарушений требований охраны труда. В центрах обучения по вопросам охраны труда обучено 921 человек. Состояние условий и охраны труда регулярно освещается в местных средствах массовой информации. Основные направления работы в области охраны труда, планировавшиеся на 2011 год, были выполнены.

В **Барнауле** среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий города за 2011 год выросла по сравнению с 2010 годом на 13,1% и составила 16 100 рублей. Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий города – 18 630 рублей (112,2%). В течение года обеспечено повышение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы на 13%, введены новые системы оплаты труда для работников уч-

реждений дополнительного образования и станции скорой медицинской помощи с увеличением фонда оплаты труда на 30%. Уровень безработицы в 2011 году снизился с 1% до 0,7%. Уменьшилась напряженность на рынке труда. По состоянию на 01.01.2012 г. коэффициент напряженности составил 0,4 человека на одно вакантное место (на 01.01.2011 г. – 1,6). На предприятиях и учреждениях города создано 4500 новых рабочих мест, в том числе 700 – на промышленных предприятиях. В сфере труда действуют трехстороннее Соглашение между администрацией города, городскими объединениями работодателей и краевым советом профсоюзов на 2011–2013 годы, отраслевые соглашения в сфере образования и здравоохранения, а также более 800 коллективных договоров. Организациями города, участвующими в трехстороннем Соглашении, выполнено обязательство по повышению в 2011 году заработной платы на 8,6%.

В **Бердске** уровень зарегистрированной безработицы на 01.01.2012 года составил 1,8%, что на 0,46 процентных пунктов ниже уровня безработицы в 2010 г. Общий фонд оплаты труда по всем предприятиям города составил 4825,3 млн руб. и увеличился на 21,1% по отношению к соответствующему периоду прошлого года. Среднемесячная заработная плата в целом по городу составила 1 6976 руб., что на 12,5% выше, чем за 2010 год, по крупным предприятиям – 19 449 руб., что составило 114,2% и 106,2% к уровню соответствующего периода прошлого года. Совершенствуется работа Межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и повышения уровня оплаты труда работников, выявлению организаций, выплачивающих заработную плату работникам ниже установленной в Региональном соглашении о минимальной заработной плате в Новосибирской области. Предусмотрено совершенствование управления охраной труда, снижение уровня производственного травматизма, сокращение профессиональной заболеваемости работников. Проводятся мониторинги численности низкооплачиваемых работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, уровня заработной платы по отраслям бюджетной сферы в разрезе основных профессий, заработной платы руководителей муниципальных бюджетных учреждений и её зависимости от выполнения качественных показателей деятельности.

В **Бийске** в целях дальнейшего развития социального партнерства заключено трехстороннее Соглашение между администрацией города, объединениями работодателей и координационным советом профсоюзов на 2011–2013 годы. В Соглашении зафиксированы основные целевые показатели в сфере труда. В 2011 году проведены различные городские мероприятия по вопросам охраны труда: День охраны труда, 3 семинара, «круглый стол», организован городской конкурс на «Лучшую организацию по охране труда за 2011 год» и другие. Продолжила работу Межведомственная комиссия по охране труда. Согласно плану работы проведены 4 заседания МВК, на которых заслушаны руководители организаций, в которых произошли тяжелые несчастные случаи и со смертельным исходом, рассмотрены ход аттестации рабочих мест в организациях города и выполнения целевых показателей в сфере охраны труда, организация и проведение медицинских осмотров, подведены итоги городского конкурса по охране труда и другие. Комиссией приняты решения, направленные на улучшение условий труда и снижение производственного травматизма. В результате в 2011 году полностью выполнены целевые показатели в сфере охраны труда. В городе также осуществлялась реализация краевых целевых программ «Содействие занятости населения Алтайского края» и «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2011 году». Реализация мероприятий краевых программ позволила снизить численность официально зарегистрированных безработных по сравнению с началом 2011 года на 29,5%.

К наиболее значительным успехам в области трудовых отношений по итогам 2011 года администрация города **Владивостока** относит принятие долгосрочной целевой программы «Развитие муниципальной службы в администрации города Владивостока» на 2012–2014 годы (постановление администрации города Владивостока от 10.03.2011 № 259).

В **Горно-Алтайске** работа велась городской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. За 2011 год было проведено четыре заседания, рассмотрено 10 вопросов, благодаря работе комиссии была правильно организована работа по сокращению работников, в результате которой почти всем работникам была оказана помощь в трудоустройстве. Также на комиссии были подробно рассмотрены мероприятия по программе дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда в 2011 году: содействие самозанятости безработных граждан, стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, стажировка выпускников учреждений начального, среднего, высшего профессионального образования и др. Территориальным соглашением предусмотрены основные направления деятельности администрации, профсоюзов и работодателей в сфере экономических и производственных отношений, оплаты труда, занятости и социальной защиты населения, молодежной политики, охраны труда и другие. Одним из главных показателей состояния охраны труда является уровень производственного травматизма. Одно из направлений работ по охране труда – это работа по восстановлению и созданию на предприятиях, организациях штатных единиц специалистов по охране труда. В целях активизации работы по основным направлениям государственной политики в области охраны труда и повышения эффективности работы по созданию и обеспечению здоровых и безопасных условий труда администрацией города ежегодно проводится конкурс среди предприятий, организаций, учреждений на лучшую организацию охраны

труда. Победители конкурса награждены благодарственными письмами Мэра города Горно-Алтайска и ценными подарками, их положительная работа озвучена на итоговом совещании по охране труда. Результаты конкурса также опубликованы в газете «Вестник Горно-Алтайска» и на официальном сайте города Горно-Алтайска. Одним из важнейших мероприятий по улучшению условий труда для работников является проведение аттестации рабочих мест (АРМ) по условиям труда. Не менее важным из показателей в организации работ в области создания условий и охраны труда является финансовое обеспечение трудоохранных мероприятий. За 2011 года израсходовано средств предприятий на улучшение условий труда 113 295,52 тыс. рублей, что в расчете на 1 работающего составило 5,510 тыс. руб. и по сравнению с прошлым годом увеличилось на 33,6% (4,214 тыс. руб.). На предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников использовано 20% от суммы страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При всех положительных моментах состояние условий и охраны труда на предприятиях города остается сложным, особенно это касается малых предприятий, и вопрос выполнения законодательства по охране труда на предприятиях города на данный момент все так же остается актуальным.

В **Губкинском** в отчетном периоде наблюдается снижение численности работающих на предприятиях города с 19,2 тыс. чел. в 2010 г. до 12,6 тыс. чел. в 2011 году. Однако на малых предприятиях отмечается увеличение численности работающих на 105 чел. Уровень официальной безработицы снизился с 1% в 2010 г. до 0,67% в отчетном периоде. Основным источником роста реальных доходов населения по-прежнему остается заработная плата, которая увеличилась за этот период на 6,6% и составила 42,3 тыс. руб., превысив фактически сложившуюся величину прожиточного минимума трудоспособного населения в 4 раза.

В 2011 году учреждения бюджетной сферы **Зимы** перешли на новую систему оплаты труда, отличную от единой тарифной сетки. Рост средней заработной платы на 1 работника составил: здравоохранение – 13,5%; образование – 128,9%; культура – 128,7%. В 2011 году в городе прошли конкурсы по охране труда.

Увеличение спроса на продукцию промышленных предприятий, динамичная работа предприятий отрасли, обеспечили стабильную ситуацию на рынке труда в **Искитиме**. На 18% уменьшилось число граждан, имеющих официальный статус безработных, а также снизился на 0,3% к 2010 году уровень безработицы. Анализ ситуации в сфере занятости населения показывает, что основной проблемой на рынке труда есть и в ближайшей перспективе остается дефицит рабочих специальностей, требующих высокой квалификации, а также несбалансированность спроса и предложения рабочей силы. На начало текущего года на предприятиях и организациях города проведена аттестация рабочих мест.

В **Кемерове** в 2011 году численность трудовых ресурсов незначительно снизилась и составила 370,2 тыс. человек. Численность занятых в экономике граждан составила 292,9 тыс. человек, в 2012 году планируется незначительный рост до 293,0 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в 2011 году снизился с 1,4% в 2010 году до 1,0%, в 2012 году останется на уровне 2011 года. При содействии службы занятости в течение 2011 года нашли работу 8 445 человек, из них трудоустроены на постоянное место работы 5 660 человек. В рамках адресной программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения» направлены на стажировку 465 молодых специалистов, организовали собственное дело 600 человек, трудоустроено по программе содействия трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей 80 человек, направлено на опережающее обучение 668 человек и др.

В **Красноярске** в 2011 году состоялось 4 заседания комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд. В рамках работы по улучшению условий и охраны труда в организациях города проведено два заседания городской межведомственной комиссии по охране труда. Рассмотрены вопросы о состоянии условий и охраны труда в организациях города, о финансировании предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счёт средств Фонда социального страхования, о предоставлении скидок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование. 171 организация города Красноярска использовала возможность финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счёт страховых взносов по обязательному социальному страхованию. Общая сумма финансирования составила 85,1 млн рублей. В целях развития социального партнерства и улучшения условий труда работников предприятий проведен смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области социального партнерства и охраны труда, в котором приняли участие 83 организации города. Определены победители в 13 номинациях. Награждение победителей состоялось в рамках городской научно-практической конференции «Инновационный Красноярск – 2020». Проводилась работа, направленная на улучшение миграционной ситуации в городе. В целях противодействия кризисным явлениям, снижения негативных последствий возможного массового увольнения работников и предупреждения роста безработицы совместно с Правительством Красноярского края, Агентством труда и занятости населения Красноярского края и Центром занятости населения города Красноярска принимались меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда. В рамках содействия трудоустройству инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, много-

детных родителей на специальные рабочие места трудоустроено 36 человек, из них 19 человек с ограниченными возможностями здоровья, 11 многодетных родителей и 6 родителей, воспитывающих ребенка-инвалида.

Рынок труда в муниципальном образовании «Город **Магадан**» характеризуется относительной стабильностью. В крупных и средних организациях города работало 34 059 человек. На конец декабря 2011 года в качестве безработных было на 16,5% меньше по отношению к декабрю 2010 года. На снижение уровня безработицы, уменьшение социальной напряженности в определенной степени повлияла Областная программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Магаданской области. В отчетном году основными ее направлениями стали: «Содействие самозанятости безработных граждан», «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3х лет», «Содействие трудоустройству инвалидов», «Стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта». Повышался уровень благосостояния работников муниципальных учреждений социальной сферы путем поэтапного повышения их заработной платы. С 01 июня 2011 года на 3% увеличена заработная плата всем работающим в муниципальных учреждениях, с 01 сентября 2011 года на 27% – педагогам, с 01 октября 2011 года на 10% – всем работающим в муниципальных учреждениях. Кроме того, в отчетном году повышена заработная плата врачам – узким специалистам лечебно-профилактических учреждений в рамках региональной и муниципальной программ модернизации здравоохранения. Ежемесячно по три тысячи рублей дополнительно получают работники школьных столовых и пищеблоков детских садов. В 2012 году с 01 февраля на 20% выросла оплата труда воспитателей и младших воспитателей детских дошкольных учреждений, а с 01 октября будет повышена всем работникам муниципальных учреждений на 6%. В рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение» получали денежные выплаты работники участкового звена поликлиник, медицинский персонал скорой медицинской помощи, педагоги общеобразовательных учреждений за классное руководство. Все муниципальные учреждения социальной сферы муниципального образования «Город Магадан» переведены на новую систему оплаты труда.

В **Новосибирске** в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие трудовых ресурсов города Новосибирска» на 2010–2012 годы муниципальное автономное учреждение «Городской центр проектного творчества» осуществляет уникальную работу по подготовке профессиональных кадров, начиная со школьной скамьи, для всех этапов процесса внедрения инноваций. Центр работает с детьми и молодежью над освоением инновационных технологий и разработкой инновационных проектов в различных областях. Проведен городской отборочный конкурс по определению участников мероприятий по освоению инновационных технологий и разработке проектов в различных сферах деятельности. Проведена 21 рабочая сессия для школьников, разработана и издана «рабочая тетрадь», в рамках задач «Стратегического плана устойчивого развития города» проведены 20 семинаров. Проведен «Родительский форум» с семьями детей – участников программы «Ранняя подготовка инновационных кадров».

Администрация города **Омска** реализует свои полномочия в сфере труда на основании заключенного территориального соглашения о регулировании социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на территории города Омска на 2010–2012 годы. В области развития социального партнерства работодатели активно взаимодействуют по вопросам в сфере труда и социальной поддержки населения, а также при разработке социальных программ. Организована и проводится на постоянной основе «горячая линия» по вопросам соблюдения трудового законодательства в организациях города. За 2011 год проведено четыре заседания территориальной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в городе Омске.

В **Рубцовске** среднемесячная заработная плата за 2011 год по полному кругу предприятий по городу составила 13 166,5 рублей, что соответствует 7-й позиции среди 10 городов Алтайского края и ниже среднекраевой на 652,5 рубля. По сравнению с 2010 годом заработная плата возросла на 12,4%. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям города за 2011 год составила 14 173,8 рублей, что ниже среднекраевой на 958,3 рубля. По сравнению с 2010 годом заработная плата выросла на 12,1%. В 2011 году удалось ликвидировать долги по заработной плате.

К наиболее значимым мероприятиям в области трудовых отношений в **Северске** в 2011 году можно отнести реализацию Соглашения о социальном партнерстве между администрацией ЗАТО Северск, работодателями и профсоюзными организациями ЗАТО Северск. Новое Соглашение было подписано 16.11.2011 на период 2012–2014 гг. В целях предотвращения и своевременного разрешения коллективных трудовых споров систематически ведутся консультации, в том числе через официальный сайт администрации города, представляются письменные разъяснения по запросам руководителей и работников организаций в области трудового законодательства. В рамках социального партнерства в 2011 году в Томской области прошел Всероссийский конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности» по итогам 2010 г. В соответствии с распоряжением администрации Томской области от 20.12.2010 № 1131-ра «О мониторинге оплаты труда» ежеквартально проводится мониторинг оплаты труда работников муниципальных учреждений Северска, в том числе по отдельным категориям работников (учителя, воспитатели, работники библиотек и музеев).

Наиболее значимыми результатами деятельности в 2011 году являются проведение в городском округе **Стрежевой** мероприятий по индексации заработной платы работников муниципальных учреждений города. Суммарное увеличение фонда оплаты труда составило: на 30% учителям, воспитателям, медицинским работникам школ, детских садов, музейным и библиотечным работникам, на 16% иным категориям работников учреждений. Проведен городской конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» по итогам 2010 года. Итоги городского конкурса показали высокие достижения деятельности учреждений и организаций в развитии рынка труда, сокращении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Администрация **Сургутского района** осуществляет управление охраной труда на территории района в пределах своих полномочий и решает задачи предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством. По состоянию на 01.12.2011 г. среднесписочная численность работающих в организациях района составила – 93524 чел., число зарегистрированных организаций составляет 1308, число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей – 2671 человек. Основные мероприятия направлены на организационно-методическое обеспечение охраны труда, на содействие в организации обучения работников и специалистов по охране труда, профилактические меры, направленные на снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, информационное обеспечение, пропаганда, улучшение условий и безопасности труда. В целях координации работы по охране труда создана межведомственная комиссия по охране труда при администрации Сургутского района. В целях оказания методической помощи организациям бюджетной сферы проводятся семинары-совещания по вопросам трудового законодательства. В территориальной системе государственного управления охраной труда органы местного самоуправления имеют особое значение, поэтому переданные полномочия с 01.01.2012 года позволят реализовывать основные направления государственной политики по предупредительным мерам в более полном объеме. На территории Сургутского района значительное внимание уделяется обеспечению безопасных условий труда работников.

В **Ханты-Мансийске** численность трудовых ресурсов в 2011 году составила 100,9% к итогам 2010 года. Во всех отраслях экономики города (без учета индивидуальных предпринимателей) было занято 44700 человек или 101,8% к итогам 2010 года. Из всей численности занятых работников 50,1% трудится в бюджетной сфере. Объясняется такая ситуация тем, что в городе последние пять лет достаточно высокими темпами строятся объекты бюджетной сферы: детские дошкольные учреждения, школы, спортивные объекты, объекты культуры и здравоохранения. Для снятия напряженности на рынке труда и поддержания безработных граждан в городе проводится целенаправленная работа администрации города в тесном контакте с КУ «Ханты-Мансийский Центр занятости населения», в частности организована профессиональная подготовка и переподготовка безработных. На территории города заключено и действует Трехстороннее соглашение между администрацией города, объединением работодателей и объединением организаций профсоюзов города, главными целями которого являются создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, снижение уровня социального неравенства, повышение доходов населения, обеспечение всеобщей доступности и качества социальных услуг, права работников на достойный труд и уровень жизни.

В течение 2011 года администрацией городского округа «**Город Чита**» продолжено исполнение отдельных государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда, переданных Законом Забайкальского края от 29.12.2008 № 100-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в сфере государственного управления охраной труда». Основными направлениями деятельности являются обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города. На это направлены мероприятия Плана по улучшению условий и охраны труда, которые включены в качестве подпрограммы «Достойный труд» в долгосрочную муниципальную целевую программу «Развитие трудовых ресурсов в городском округе «Город Чита» на 2009–2015 годы». С 2009 года действует Соглашение между администрацией городского округа «Город Чита» и Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, заключенное в целях сотрудничества в сфере обеспечения соблюдения трудового законодательства в области охраны труда. Координирующим звеном является межведомственная комиссия по охране труда, созданная распоряжением Мэра города Читы в 2006 году. В целях организации оперативной работы сформирована и постоянно обновляется единая информационная база по охране труда, содержащая информацию об организациях, численности работающих, наличии в организациях специалистов служб охраны труда, о проведении аттестации рабочих мест, травматизме и др. Продолжена работа по активизации хода аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях города. Специалистами по охране труда администрации городского округа «Город Чита» принято участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев. Ежегодно в целях повышения заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда, в городском округе «Город Чита» проводится конкурс на лучшую организацию работы по охране труда. По итогам 2010 года городскому округу «Город Чита» присуждено первое место в региональном конкурсе «На лучшую организацию работу по охране труда в

Забайкальском крае». В целях взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления городского округа «Город Чита», профсоюзов и работодателей по обеспечению исполнения трудового законодательства в части оплаты труда, разработки комплексных мер по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях всех форм собственности, расположенных на территории городского округа «Город Чита», распоряжением Мэра города Читы от 05.04.2011 № 529-р создана межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда.

Администрацией **Шелеховского муниципального района** в 2011 году разработаны нормативные правовые акты по новой системе оплаты труда, отличной от Единой тарифной сетки, для руководителей и работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений Шелеховского района (образование, культура, здравоохранение). Переведено на новую систему оплаты труда 20 муниципальных учреждений. В результате перехода рост средней заработной платы работников составил 133,2% или 12917,2 рублей. В I квартале 2012 года вся сеть муниципальных учреждений будет переведена на новую систему оплаты труда.

2.20. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей

В 2011 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по осуществлению потребительской политики, усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей. В этих целях специалисты администраций муниципалитетов рассматривали заявления и обращения граждан, оказывали консультационную и практическую помощь потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

На территории города **Абакана** осуществляют деятельность 8 718 индивидуальных предпринимателя, 3 634 малых предприятий. По состоянию на 01.01.2012 г. функционирует 1 411 стационарных торговых объектов (кроме оптово-розничных баз) общей торговой площадью 340,7 кв. м, в том числе 3 розничных рынка площадью капитальных строений зданий 6 133,8 кв. м. Общее количество торговых мест на розничных рынках составляет – 4 022. За 2011 год было принято 1 063 заявления и выдано письменных разъяснений для расчета единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории города Абакана. Организована работа по размещению сезонных нестационарных торговых объектов. Постановлением Главы города Абакана была утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города, Решением Абаканского городского Совета депутатов утвержден порядок размещения торговых объектов. Было организовано торговое обслуживание горожан при проведении городских и республиканских культурно-массовых и спортивных мероприятий. В 2011 году специалистами отдела развития предпринимательства и потребительского рынка совместно с сотрудниками УМВД России по г. Абакану проведено 31 мероприятие по соблюдению действующего законодательства на потребительском рынке. В 2011 году работа специалистов отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Комитета муниципальной экономики администрации города Абакана в сфере защиты прав потребителей была ориентирована в первую очередь на повышение правовой культуры и просвещение потребителей и предпринимателей, проводилась работа по разъяснению законодательства.

В **Барнауле** по состоянию на 01.01.2012 в городе работает 1873 стационарных предприятия торговли, 443 предприятия общественного питания, 2110 предприятий бытового обслуживания, 8 рынков. За 2011 год количество торговых предприятий увеличилось на 89 объектов, сеть предприятий общественного питания – на 23, бытового обслуживания – на 20 субъектов. В 2011 году в отрасль инвестировано более 2,3 млрд рублей. За счет открытия новых предприятий создано более 1700 рабочих мест. Оборот розничной торговли в прошедшем году составил 106,6 млрд рублей или 113,2% в сопоставимых ценах к уровню 2010 года. Оборот общественного питания – 2,6 млрд рублей (109,3%). Объем оказанных бытовых услуг – 4,2 млрд рублей (100,8%). В 2011 году продолжалась реализация долгосрочной целевой программы «Развитие потребительского рынка города Барнаула на 2011–2015 годы», в том числе впервые проведен конкурс на соискание гранта главы администрации города по социально значимым проектам развития потребительского рынка. В рамках реализации Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» проводилась работа с управляющими рынками компаниями по сокращению нестационарных торговых объектов. В 2011 году продолжена практика проведения социальных продовольственных ярмарок. Суммарный товарооборот составил 85 млн рублей. В целях поддержки малообеспеченных категорий населения в городе организована сеть социальных предприятий торговли и бытового обслуживания, в которую входят более 170 организаций. Общая сумма предоставленной скидки льготной категории горожан данными предприятиями за 2011 год составила 47 млн рублей. В прошедшем году с целью стимулирования повышения качества оказываемых услуг проведены конкурсы профессионального мастерства «Лучший повар», «Лучший кондитер», «Лучшая клининговая компания». Вместе с тем, следует отметить проблемы, сдерживающие дальнейшее развитие потребительского рынка в городе: отсутствие законодательной базы, позволяющей эффективно проводить мероприятия по ликви-

дации несанкционированной торговли, низкое качество оказываемых услуг в нестационарных объектах торговли, нехватка в отрасли квалифицированных кадров.

Потребительский рынок **Бердска** продолжает оказывать существенное влияние на поддержание общеэкономической динамики на высоком уровне. Рост объема оборота розничной торговли продолжает основываться на снижении нормы сбережений населения и увеличении потребительского кредитования, что оказывает влияние на ассортиментную структуру продажи продовольственных и непродовольственных товаров в розничной торговле. Объем розничного товарооборота, включая общественное питание, увеличился на 11,1% и составил 8109,6 млн руб. Индекс физического объема составил 103,4%. Объем розничного товарооборота и общественного питания на душу населения составил 82,3 тыс. руб. и увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 10%. В городе продолжилась тенденция высокого роста объема платных услуг населению по сравнению с 2010 годом. Оказано платных услуг населению на 2692,1 млн рублей, что составляет 110,5% к соответствующему периоду прошлого года. Индекс физического объема составил 102,8%.

При обращении потребителей по вопросам защиты прав проводилась подробная консультация с разъяснением прав потребителей и обязанностей продавца (исполнителя) в соответствии требованиями Закона РФ «О защите прав потребителей», оказывалась помощь в составлении письменного заявления либо претензии, при необходимости, оказывалась помощь в составлении искового заявления. Ежедневно проводился мониторинг цен на основные продукты питания в предприятиях розничной торговли и рынке, результаты мониторинга ежедневно направлялись в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области. Кроме того, ежемесячно проводился мониторинг текущей ситуации на предприятиях потребительского рынка.

В 2011 году администрация города **Благовещенска** продолжила работу по осуществлению потребительской политики, усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей. В этих целях специалисты отдела по защите прав потребителей управления по развитию потребительского рынка и услуг администрации города рассматривали заявления и обращения граждан, оказывали консультационную и практическую помощь потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей. Главный итог всей проводимой работы заключается в том, что в городе сложилась и действует определенная система защиты прав потребителей, а жители города заняли прочное положение на потребительском рынке и получили реальную возможность отстаивать свои потребительские права. Другим стратегическим направлением являлась работа по обеспечению контроля и надзора за безопасностью продукции и услуг, а также предотвращению поступления на территорию города некачественных и опасных товаров. Следует подчеркнуть, что в 2011 году, как и в предыдущие годы, отдел по защите прав потребителей свою работу проводил во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в рамках определенных полномочий контроль на потребительском рынке. В 2011 году в местный бюджет взыскано 1248,1 тыс. рублей. В целях формирования у потребителей навыков, необходимых для самостоятельного принятия правильных решений, администрация города активно работает со средствами массовой информации. За 2011 год подготовлены информации для СМИ, прочитаны лекции, организованы и проведены семинары с предпринимательским корпусом. Ежегодно 15 марта в городе проводятся мероприятия, посвященные Всемирному дню прав потребителей. В 2011 году проведены городские конкурсы: среди продавцов технически сложных товаров на знание основ законодательства о защите прав потребителей и среди студентов высших учебных заведений города Благовещенска на лучшую работу-реферат «Защита прав пациентов». Как положительный момент следует отметить и то, что проводимые конкурсы и тестирования оказывают содействие увеличения числа людей с активной гражданской позицией.

Торговое обслуживание населения города **Владивостока** в 2011 году осуществляли 2154 предприятия розничной торговой сети с общей торговой площадью 388,2 тыс. кв. м, в том числе: 936 продовольственных магазинов, 815 промышленных магазинов, 341 павильон и 62 торговых центра. Обеспеченность населения города Владивостока торговыми площадями на 01.01.2012 превысила установленный норматив на 13,1% и составила 630,2 кв. м торговой площади в расчете на 1 тыс. жителей (норма – 557 кв. м, в Москве – 741 кв. м, средневропейский показатель – 880 кв. м), что составляет рост 104,0% к уровню обеспеченности 2010 года. Оборот розничной торговли в 2011 году в городе Владивостоке составил 101 461,1 млн рублей (101,9% к 2010 году). Проводился еженедельный мониторинг средних потребительских цен на 40 наименований продовольственных товаров. Одной из основных проблем при подготовке информации о структуре торговой сети и сети предприятий общественного питания явилось отсутствие полной и достоверной информации об объектах потребительского рынка, т.к. органы местного самоуправления законодательно не наделены полномочиями по сбору и внесению в реестры сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере торговли и общественного питания. Кроме того, отсутствует административная ответственность за непредставление хозяйствующим субъектом сведений в реестр. В 2011 году в городе продолжена организационная работа с товаропроизводителями и предпринима-

телями по участию их в программе Главы города «Город для людей» в соответствии с постановлением Главы города от 16.03.2009 № 227 «Об утверждении Положения об организации, осуществляющей продажу отдельных продовольственных товаров по социальным ценам». В целях социальной поддержки ветеранов осуществляется торговое обслуживание ветеранов по карточкам льготного обслуживания со скидкой 15%. Для обеспечения населения города широким ассортиментом сельскохозяйственной продукции и товарами предприятий местных товаропроизводителей по доступным ценам проведено 42 общегородских ярмарки. В рамках реализации краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008–2012 годы» в целях развития и повышения финансовой устойчивости предприятий сельскохозяйственной отрасли, проводилась целенаправленная работа (анализ и согласование объемов производства) по подготовке документов на получение субсидий из средств федерального и краевого бюджетов. В рамках заключенного Соглашения о реализации краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008–2012 годы» планируемый на 2011 год индикатор роста показателя валового производства сельскохозяйственной продукции по городу Владивостоку составил 104,85%.

В январе-сентябре 2011 года розничный товарооборот в **Губкинском** с учетом неорганизованного ввоза и продажи товаров на рынках составил 3 600,4 млн руб. и вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4,7%. Удельный вес продовольственных товаров составил 37,9%, непродовольственных – 62,1% (за 9 месяцев 2010 г. 34,7% и 65,3% соответственно). В расчете на одного жителя объем товарооборота за 9 месяцев 2011 года составил 151 271,9 руб. (9 месяцев 2010 г. – 145 553,9 руб./чел.). Развитие общедоступной сети предприятий общественного питания путем создания новых форматов заведений позволяет обеспечивать оборот общественного питания в объеме 271,5 млн руб., что на 0,3% выше аналогичного периода прошлого года. В январе-сентябре 2011 г. объем платных услуг населению города составил 1 013,9 млн руб. Темп роста платных услуг к соответствующему периоду прошлого года составил 2,7%. В структуре платных услуг наибольший удельный вес занимают жилищно-коммунальные услуги – 36,2%, транспортные услуги – 27,3%, услуги связи – 14,6%.

В **Зиме** с расширением сети потребительского рынка ежегодно наблюдается увеличение численности населения, занятого в данной сфере. Сохранены прежние и созданы новые рабочие места. На 01.01.2011 г. на предприятиях торговли, АЗС, общепите трудится около 2000 человек или 18,2% от общей численности работающего населения. Потребителям стали оказываться дополнительные виды услуг, кредиты, в том числе появление на потребительском рынке новых предложений: электронная торговля, продажа товаров по образцам с применением рекламы, сетевая торговля. Участниками торговли проведена большая работа по реконструкции и созданию новых, отвечающих современным требованиям, предприятий за счет привлечения финансовых ресурсов из внебюджетных источников (средства предприятий, индивидуальных предпринимателей). На территории города многими предприятиями торговли начато осуществление доставки потребительских товаров на дом. После проведения организационных мероприятий по развитию в городе общедоступной сети общественного питания созданы условия комфортного обслуживания практически во всех предприятиях.

В **Кемерово** в 2011 году отмечена положительная динамика оборота розничной торговли, объема платных услуг, оказанных населению города, обусловленная ростом доходов населения, развитием торговой сети и внедрением современных форм торгового обслуживания. За отчетный период оборот розничной торговли по всем каналам реализации составил 94 619,9 млн рублей (рост 5,0% в сопоставимых ценах к уровню 2010 года). Сферу потребительского рынка города представляют свыше 7,7 тыс. объектов, из них более 5 тыс. объектов торговли, 660 объектов общественного питания, 116 объектов пищевой и перерабатывающей промышленности. В 2011 году введено около 230 объектов торговой сети, порядка 50 объектов общественного питания и 90 объектов бытового обслуживания. При этом создано свыше 1 000 рабочих мест. Для поддержки малообеспеченных слоев населения в городе имеется 5 магазинов со статусом «Губернский» и 3 губернских сельских рынка. Цены в таких предприятиях торговли на основные группы продовольственных товаров, входящих в потребительскую корзину, ниже сложившихся в розничной торговле города. Большой вклад в формирование потребительского рынка вносят местные производители. Оборот общественного питания в 2011 году в сопоставимых ценах составил 96,0% к уровню 2010 года. По прогнозу в 2012 году объем оборота общественного питания в сопоставимых ценах составит 98,0%.

В **Красноярске** согласно положениям Федерального законодательства, в рамках реализации Программы социально-экономического развития города Красноярска до 2020 года в 2011 году разработана и утверждена Концепция развития потребительского рынка и услуг города Красноярска на 2011–2015 годы, которая определяет стратегию развития сфер торговли, общественного питания, бытового обслуживания города на период до 2015 года, включая приоритеты формирования розничной торговой сети города. Одной из основных задач определено обеспечение поддержки создания, строительства, размещения объектов социально ориентированной инфраструктуры в сфере потребительского рынка. В этих целях администрацией города на протяжении последних лет осуществляется поддержка реализации социальных проектов формирования магазинов шаговой доступности, включая объекты по реализации продукции местных товаропроизводителей. В рамках реализации доктрины

продовольственной безопасности, принятой правительством Российской Федерации 30.01.2010 г., администрация Красноярска проводит целенаправленную работу по реализации мероприятий, обеспечивающих на территории города рынок сбыта сельскохозяйственной продукции производителей края. В целях создания условий для поступательного развития внутреннего продовольственного рынка, повышения доступности продовольствия для населения и расширения связей с сельскими товаропроизводителями на протяжении 10 лет администрация города проводит универсальные ярмарки выходного дня «Продовольственное кольцо».

На территории муниципального образования «Город Магадан» действуют 882 предприятия розничной торговли, 203 предприятия общественного питания, 339 предприятий, оказывающих различные услуги населению, 50 аптек, аптечных киосков. Из них 111 предприятий розничной торговли и 19 предприятий общественного питания открыты только в 2011 году. Обеспеченность населения муниципального образования площадями торговых объектов составляла 851 кв. м/1000 чел. Учитывая изменения законодательства в отношении необходимости продажи товаров только в капитальных зданиях, в 2011 году формировались земельные участки для строительства торговых комплексов. В отчетном периоде на территории города проведено 39 выставочно-ярмарочных мероприятий с участием местных товаропроизводителей и других хозяйствующих субъектов. Оборот розничной торговли за 2011 год сложился в сумме 12,8 млрд рублей и превысил уровень 2010 года на 11,2%, товарооборот увеличился почти на 2%. Увеличился оборот общественного питания – его прирост составил более 50% к уровню предыдущего года.

Состояние потребительского рынка **Невельского района** позволяет удовлетворить потребности населения в жизненно важных продуктах питания и основных товарах народного потребления. В целях удовлетворения спроса населения в лекарственных препаратах расширяется торговая аптечная сеть. Основной составляющей в структуре потребительского рынка продолжает оставаться розничная торговля, ее доля составляет 68,2%. Потребительский рынок имеет устойчивую тенденцию к развитию, что характеризуется постоянным ростом оборота розничной торговли и платными услугами. В сфере торговли и общественного питания осуществляют деятельность 275 хозяйствующих субъектов. Базой для развития сферы торговли и общественного питания продолжает оставаться систематическое повышение реальных доходов населения, расширяющиеся масштабы потребительского кредитования и инвестиционная активность. В 2011 году в отрасль привлечено 12,5 млн рублей частных инвестиций, в том числе на реконструкцию, модернизацию, косметический ремонт и текущий ремонт, благоустройство – 2,9 млн рублей. Наряду с ростом числа объектов торговли, совершенствуется организация торговых процессов, используются прогрессивные технологии и современные формы продаж. В 2011 году населению реализовано потребительских товаров на 6,4% выше уровня 2010 года. В расчете на душу населения оборот в год на 1 жителя района достиг 129 031 руб. и возрос на 34 721 рубль или на 36,8% к уровню 2010 года. Динамика оборота розничной торговли по группам товаров продолжает формироваться исходя из ситуации с денежными доходами населения и темпами инфляции. В структуре оборота розничной торговли удельный вес продовольственных товаров составил 48,1%, непродовольственных товаров – 51,9%. Наряду с положительными показателями в отрасли выделяется ряд проблем, сдерживающих ее развитие: это сохраняющийся высокий уровень инфляций на потребительском рынке, недостаточный уровень доходов значительной части населения и неспособность освоения ими предлагаемых рынком товаров, недостаток финансовых средств для пополнения основных и оборотных фондов, низкий уровень банковских инвестиций, отсутствие достаточного залогового обеспечения для привлечения долгосрочных кредитов.

Общий объем розничного товарооборота **Новокузнецка** за 2011 год составил 77 019 млн руб., что на 1,0% больше соответствующего периода прошлого года в сопоставимых ценах. Товарооборот вещевых, смешанных и продовольственных рынков уменьшился на 23,0% в сопоставимых ценах. Удельный вес товарооборота рынков в общем объеме товарооборота за год снизился на 0,97% и составил 3,04%. Товарооборот торгующих организаций увеличился на 2,0%. Увеличился товарооборот предприятий общественного питания в сопоставимых ценах на 11,0%, удельный вес товарооборота общественного питания в общем объеме розничного оборота составляет 4,4% (в 2010 г. – 4,0%). Товарооборот в расчете на 1 жителя за 2011 год составил 140 571 руб. и увеличился по сравнению с 2010 года на 10,9%. Численность работающих в отрасли «Торговля» на 01.01.2012 г. – 39,3 тыс. человек. Инвестиции частного капитала в потребительский рынок города составили 398,5 млн руб. (в 2010 г. – 306,3 млн руб.).

Торговая сеть города **Новосибирска** включает в себя 8 632 предприятия. В сфере торговли занято около 90 тыс. человек. Розничная торговая сеть по состоянию на 01.01.2012 г. насчитывает 3 952 стационарных предприятия (101% к 2010 году), 3 777 мелкорозничных объектов (99,9% к 2010 году), 52 рынка (91,2% к 2010 году). Основной целью развития розничной торговли является предоставление потребителям широкого ассортимента качественной и доступной продукции. Вследствие глобализации и интернационализации экономики, а также роста доходов населения повышаются требования потребителей к качеству предоставляемых услуг, ассортименту и качеству предоставляемой продукции. Для удовлетворения всех возникающих потребностей населения происходит динамичное развитие различных форматов розничной торговли. По итогам 2011 года оборот розничной тор-

говли составил 113,8 млрд руб. (130,3% к 2010 году). На потребительском рынке города представлены различные форматы предприятий розничной торговли: активно развиваются новые современные торговые, торгово-развлекательные, мультиформатные центры. На 01.01.2012 г. в городе функционируют 101 торговый и торгово-развлекательный центр, 205 супермаркетов и 15 гипермаркетов. Положительная тенденция открытия современных крупноформатных предприятий торговли позволят удовлетворять спрос на ассортимент товаров повседневного спроса в условиях цивилизованной торговли. Кроме того, в городе работает 166 фирменных магазинов и 96 отделов по продаже продовольственных и непродовольственных товаров местных товаропроизводителей. Продолжает активно развиваться сетевой ритейл, представленный в Новосибирске, как местными операторами, так и другими федеральными и региональными Российскими и зарубежными сетевыми структурами («Пятерочка», «Холидей Классик», ТХ «Сибирский Гигант», «Столичный», «Лента», «Мария Ра», «Сибвез», «Домоцентр», «Мега», универсам «Горожанка», «Леруа Мерлен» и др.). В целом в текущем году введено в действие 247,5 тыс. кв. м новых торговых площадей. В апреле 2011 года открылся крупнейший в Сибири современный торгово-развлекательный центр «Аура», площадь торгового центра составляет 150 000 кв. м, из которых 62 000 кв. м – торговые площади. Несомненным преимуществом комплекса является двухуровневая подземная парковка на 1600 и наземная – на 400 машиномест. В целом наличие достаточного количества торговых площадей разнообразных форматов обеспечивает географическую доступность товаров для населения, т.е. возможность приобрести товар, затратив разумное время и другие ресурсы на получение доступа к нему. Уровень обеспеченности населения торговыми площадями сегодня входит в число индикаторов, отражающих качество жизни в том или ином регионе. С целью исключения хаотичного развития торговой отрасли в 2004 году была утверждена комплексная целевая программа «Развитие оптовой и розничной торговли в городе Новосибирске» Данная программа, являясь составной частью стратегического плана устойчивого развития города, представляет собой некий сценарный план развития оптовой и розничной торговли на период до 2020 года. Неотъемлемым направлением развития торговой отрасли является взаимовыгодное партнерство бизнеса с органами власти в части реализации социальных проектов и программ. В сфере розничной торговли существуют три социальных проекта в поддержку социально-незащищенных слоев населения. В качестве одной из мер поддержки малоимущих слоев населения в 2011 году продолжена работа в рамках социального проекта «Муниципальная дисконтная карта», начатого в 2003 году. Более 90 тысяч держателей муниципальной дисконтной карты получают 7% скидку в 87 предприятиях потребительского рынка. За 2011 год социальный товароборот составил 198 млн руб., сумма дисконта – 13,9 млн руб., обслужено 274 тыс. чел. В целом, за весь период существования проекта с 2003 года социальная поддержка незащищенных слоев населения составила 108,3 млн руб. Учитывая социальную востребованность проекта, а также ежегодный прирост количества потенциальных пользователей муниципальной дисконтной карты, в перспективе будет продолжена работа в части создания благоприятных условий для владельцев карт, привлечения новых участников проекта, обслуживающих пользователей муниципальной дисконтной карты, расширения ассортимента товаров, на которые распространяется дисконт. В целях социальной поддержки жителей города Новосибирска, обеспечения учащихся первых классов общеобразовательных учреждений города с 2010 года реализуется социальный проект «Муниципальная дисконтная карта первоклассника». Социальный товароборот за 2010–2011 год составил более 13,5 млн рублей, сумма предоставленного дисконта – более 1,5 млн рублей, совершено более 26 000 покупок. Наиболее масштабным социальным проектом в 2011 году стала Городская социальная продовольственная ярмарка, ее основная задача – обеспечение жителей максимально полным ассортиментом продуктов питания первой необходимости по ценам на 20% ниже средних цен. Низкий уровень цен достигается безвозмездным предоставлением операторам торговых мест и освобождением их от уплаты коммунальных услуг на содержание торгового места. К участию в ярмарке привлечены предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, а также сельскохозяйственные предприятия Новосибирска и Новосибирской области. В рамках решения задачи по стабилизации розничных цен и обеспечения населения качественными продуктами питания местных производителей, в 2011 году активизирована работа по проведению продовольственных ярмарок на территории города. По итогам 2011 года проведено более 453 ярмарок и расширенных продаж. В 2011 году рынок общественного питания стал показывать положительную динамику. Оборот общественного питания за 2011 год составил 8,3 млрд рублей, темп роста 125,9%. Объем услуг общественного питания в расчете на одного жителя – 5,6 тыс. рублей, что почти вдвое больше 2010 года (2,9 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2012 в городе функционировало 1775 предприятий общественного питания на 100,0 тыс. мест, в которых занято 17,3 тыс. человек (по сравнению с 2010 годом численность увеличилась на 6,5%). Дополнительно было создано более 795 рабочих мест (на 58% больше 2010 года), что частично позволило решить проблему занятости жителей города Новосибирска. В связи с благоприятным предпринимательским климатом продолжили свое развитие сети, пришедшие на новосибирский рынок в 2007 году: международные «Сбарро», «Baskin Robbins», российская сеть быстрого питания «Крошка Картошка», уральский оператор «Юниверфуд»; активно развивается сеть кондитерских «Синнабон». В 2011 году на новосибирский рынок пришли международные сети фаст-фуда, всемирно известные марки американских сетей, открытые по франчайзингу: «Subway», «Carl's JR» (Карл Джуниор), «Southem Fried Chicken» (SFC), «Mr. Burge». Нужно

отметить, что в 2011 году активно развивались на потребительском рынке города местные операторы среднего ценового сегмента и сетевые операторы стрит-фуда. В 2011 году торгово-развлекательные центры стали набирать объекты общественного питания, работающие автономно, в более дорогих форматах, вместе с тем, по-прежнему, сохраняется и развивается формат фуд-корта, где кроме питания организованы зоны развлечений для детей и взрослых, что особенно привлекает новосибирцев. Предприятия, ориентированные на семейный отдых, с детским меню, игровыми площадками, профессионально организованными развлечениями для детей по-прежнему пользуются спросом у новосибирцев. Новосибирск – первый город в России, где 5 лет назад был разработан и внедрен уникальный социальный проект «Студенческая муниципальная дисконтная карта», реализация которого показала новые возможности муниципалитета по оказанию социальной поддержки студенческой молодежи, основанные на активном взаимодействии органов власти, бизнеса и общественных молодежных организаций. Реализация проекта «СМДК» не предусматривает финансовых затрат из бюджета города и осуществляется за счет частных инвестиций. В 2011 году социальный товарооборот предприятий составил 31,2 млн рублей, сумма дисконта – 4,5 млн рублей. Одна из основных задач, стоящих перед отраслью – создание системы подготовки и повышения квалификации кадров. Одним из направлений такой работы являются конкурсные мероприятия. Большое внимание уделяется созданию положительного облика города Новосибирска в России и за рубежом. Основная цель позиционирования Новосибирска – это повышение экономической и социальной привлекательности города, привлечение долгосрочных инвестиций, повышение качества жизни новосибирцев. В 2011 году впервые удалось сформировать команду города Новосибирска и организовать участие новосибирских мастеров кулинарного искусства в программе Большого Международного Кремлевского Кулинарного Кубка (сентябрь 2011 года, Москва). По результатам выступлений команда кулинаров города Новосибирска завоевала Большой Международный Кремлевский Кулинарный Кубок, который впервые за всю историю проведения международных соревнований остался в России.

В 2011 году объекты потребительского рынка в муниципальном образовании **Новый Уренгой** продолжали постепенно перемещаться из приспособленных помещений в специально построенные здания. На территории города в сфере торговли осуществляют деятельность 532 торговых объекта торговой площадью 89,1 тыс. кв. м. и один универсальный рынок на 126 торговых мест. Фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов на начало 2011 года составляла 918,9 кв. м на 1000 жителей или 148%. За прошедший год открыли двери 18 новых магазинов. В целях более полного удовлетворения спроса населения продовольственными и промышленными товарами и создания максимальных удобств покупателям с 1 августа по 5 сентября 2011 г. в центре города работала «Школьная ярмарка». Во время проведения городских мероприятий (Праздник народов Севера, День Победы, Последний звонок, День защиты детей, День России, День молодежи, День знаний, День города) организовывалась выездная торговля. В целях расширения ассортимента продовольственных и промышленных товаров к выездной торговле привлекаются предприниматели других регионов и муниципальных образований. В целях распространения передового опыта, повышения уровня торгового обслуживания покупателей предприятия торговли и общественного питания принимали участие в окружном конкурсе «Лучшее на Ямале» в номинациях «Лучшее городское предприятие розничной торговли 2011 года» и «Лучшее городское предприятие общественного питания 2011 года». Победителями окружного конкурса стали два предприятия города. В 2011 году услуги общественного питания предоставлялись в 110 общедоступных предприятиях, в которых расположено 5 530 посадочных мест. Обеспеченность посадочными местами в муниципальном образовании на 1000 жителей составляет 115%. Это первый год, когда сфера общественного питания по этому показателю превысила стопроцентный рубеж. За прошедший год открыли двери 18 новых предприятий общественного питания на 714 посадочных мест. В 2011 году динамично развивалась и сфера бытовых услуг. Открылись 23 предприятия бытового обслуживания. В рамках реализации проекта «Социальная карта потребительского рынка» предпринимателями изготовлены пластиковые карты для малоимущих и многодетных семей, состоящих на учёте в Управлении социальной защиты населения для обслуживания в торговых центрах со скидкой 7–10%. В магазине «Океан» для ветеранов ВОВ организована реализация товаров со скидкой 20% на весь имеющийся ассортимент товара.

Потребительский рынок города **Омска** характеризуется устойчивыми темпами роста экономических и финансовых результатов, укреплением материально-технической базы, кадрового потенциала. В Омске представлены практически все форматы торговли: стационарная торговая сеть, сформированная супермаркетами, торговыми комплексами, нестационарные объекты торговли – автоматы, лотки, киоски, павильоны, ярмарочная торговля. На конец 2011 года общее количество объектов розничной торговли составило более 13800. Кроме того, в городе функционирует более 3,5 тысяч объектов мелкорозничной сети. В течение 2011 года на территории города введены в действие 14 новых объектов торговли и сферы услуг, среди которых торговые комплексы «Продуктория» и «Любимый», торговый центр «Гулливёр», гипермаркет «ОКей», экспресс-гипермаркет «НоваТор», торговоярмарочный комплекс «Победа» и др. Оборот розничной торговли за 2011 год составлял 192,6 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 17,2% больше, чем за соответствующий период 2010 года. Обеспеченность торговыми площадями на 1 тысячу жителей с каждым годом возрастает ввиду нового строительства. На 1 января 2012 года

она достигла 789,7 кв. м на 1 тысячу жителей. Администрацией города Омска особое внимание уделяется упорядочению мелкорозничной торговли на территории города. Разработан план мероприятий, согласно которому проводится работа по выявлению и ликвидации точек мелкорозничной торговли в неустановленных для этих целей местах. В целях создания благоприятных условий для осуществления мелкорозничной торговли садоводам-огородникам и сельхозтоваропроизводителям дополнительно выделено 14 площадок на розничных рынках и 20 площадок в торговых зонах и на прилегающих к торговым комплексам территориях. На территории города Омска продолжена практика проведения Губернской сельскохозяйственной ярмарки на 10 розничных рынках. В течение 2011 года проведено свыше 447 ярмарок. Администрацией города Омска совместно с Министерством экономики Омской области, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области в 2011 году проведено 85 социальных ярмарок «Омские продукты – омичам» на 17 локальных площадках города, в которых приняли участие более 400 товаропроизводителей Омской области. В целях создания благоприятных условий для развития торговой деятельности администрацией города Омска утверждена долгосрочная целевая программа города Омска «Развитие торговли на территории города Омска на 2011–2015 годы» (постановление Администрации города Омска от 29.10.2010 № 1020-п). Основная цель программы – улучшение условий предоставления услуг торговли, обеспечение доступности товаров для населения и взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере торговли, а также поддержка товаропроизводителей и достижение равных условий конкуренции для всех участников товарного рынка как важнейшего фактора формирования цен на социально значимые товары и услуги. Одно из направлений в решении поставленных задач – еженедельное проведение мониторинга цен на социально значимые продукты питания на предприятиях розничной торговли. В целях формирования цен на социально значимые продукты питания подписан меморандум о взаимодействии и сотрудничестве Администрации города Омска по вопросам проведения экономически обоснованной политики ценообразования на социально значимые продукты питания с предприятиями сетевой розничной торговли. В июне 2010 года Мэром города Омска утверждена «Комплексная система обеспечения защиты прав потребителей на территории города Омска на 2010–2012 годы». Администрацией города Омска проводятся мероприятия, направленные на повышение престижа профессий и популяризации профессионального мастерства в сфере потребительского рынка города Омска.

Благоприятная экономическая конъюнктура, устойчивый рост заработной платы и пенсий способствовали дальнейшему увеличению потребительского спроса населения и постепенному темпу роста розничного товарооборота в **Рубцовске**. За 2011 год по полному кругу предприятий и организаций города объем оборота розничной торговли увеличился в фактических ценах на 11,7%. Индекс физического объема оборота розничной торговли составил 104,4%. По обороту розничной торговли на душу населения (94 671 руб.) город занимает четвертую позицию среди городов края. В 2011 году 49 крупными и средними организациями продано товаров несобственного производства на сумму 5562,0 млн руб. Продажи увеличены в сравнении с 2010 годом на 21,7%. Оборот общественного питания по полному кругу предприятий и организаций осуществляющих торговую деятельность на территории города за 2011 год составил 266,5 млн руб., это в фактических ценах больше уровня 2010 года на 10,7%. Фактическое выполнение оборота общественного питания в сопоставимых ценах по городу составило 100,1%. Оборот общественного питания в расчете на душу населения составил 1 818 рублей. Объем платных услуг, предоставленных населению города, составил 2 724,4 млн руб. по полному кругу предприятий и организаций, что в действующих ценах на 9,4% выше, чем за 2010 года. Объем платных услуг на душу населения составил 18581 рублей, что соответствует третьей позиции из 10 городов края. Объем платных услуг населению по кругу крупных и средних предприятий за январь-декабрь 2011 года составил 1 154,0 млн рублей, темп роста в фактических ценах – 98,5%, из них бытовые услуги – 20,2 млн рублей. Для обеспечения прироста объемов к достигнутым показателям 2010 года была расширена торговая сеть – за 2011 года введено 53 торговых объектов общей торговой площадью 6894 кв. м, в том числе 18 продовольственных и 35 непродовольственных магазинов. Введено 7 новых точек общепита с количеством посадочных мест 284 единицы и 37 объектов бытового назначения. В течение всего 2011 года по графику проводились социальные ярмарки и ярмарки «выходного дня» с целью обеспечения жителей города продуктами питания с минимальными торговыми наценками.

Потребительский рынок **Саяногорска** характеризует высокая предпринимательская активность, положительная динамика развития: ввод новых предприятий торговли, бытового обслуживания, общественного питания. В городе продолжается активное строительство торговых предприятий и их реконструкция. Одна из отличительных особенностей – развитая инфраструктура магазинов шаговой доступности. Потребительский рынок города состоит из 701 предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания и объектов мелкорозничной торговли. В 2011 году введено в строй 13 предприятий торговли, 5 предприятий общественного питания, 6 предприятий бытового обслуживания населения. Прирост торговых площадей за 2011 год составил 706 кв. м. Сегодня на потребительском рынке функционирует 423 объектов розничной торговли, в их числе 26,9% специализируются на продаже продовольственных товаров, 52% на продаже непродовольственных товаров,

7,8% – универсальные, прочие – 13,3%. Обеспеченность торговыми площадями на 1 000 жителей составляет 617,9 кв. м торговых площадей, что в 1,7 раза превышает норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Республике Хакасия. Важнейшим показателем развития торговли является объем розничного товарооборота. В 2011 году оборот розничной торговли составил 3358,2 млн руб. и в сопоставимых ценах по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 28,6%. Оборот розничной торговли в расчете на душу населения составил в 2011 году 53 205,9 рублей. Объем реализации платных услуг населению составил 1 971,6 млн руб. В течение 2011 года продолжалась работа по упорядочению мелкорозничной сети и порядка организации уличной торговли. Получила развитие ярмарочная деятельность. В целом за 2011 год проведено 7 ярмарок, торговые места на которых сельским товаропроизводителям предоставлялись бесплатно. В целях обеспечения безопасности и защиты потребительского рынка от некачественных товаров и услуг, фальсифицированной и контрафактной продукции подписано соглашение о взаимодействии администрации г. Саяногорска с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия. Достигнута договоренность с субъектами потребительского рынка о проведении ежегодной акции «Служба быта для ветеранов ВОВ». В рамках Всемирного дня защиты прав потребителей ежегодным мероприятием стало проведение месячника в рамках Всемирного дня защиты прав потребителей.

В 2011 году осуществлялось активное инвестирование в развитие сетевой розничной торговли на территории города **Северска**: открыто 4 супермаркета торговой сети «Мария-РА», 1 магазин торговой сети «Поляна», 2 магазина по продаже сложно-бытовой техники: «М.видео», «ДНС». Была организована система информационно-аналитического мониторинга рынка потребительских услуг. Ежедневно проводился мониторинг цен на товары первой необходимости в магазинах социальной направленности, ежемесячно – мониторинг ситуации на потребительском рынке по направлениям: изменение потребительского спроса, уровень цен в оптовой и розничной торговле, уровень наценки, состояние взаиморасчетов за поставленные товары, состояние кредитования организаций торговли, потребительского кредитования; ежеквартально и ежегодно осуществлялась корректировка инфраструктуры потребительского рынка, в том числе и для Паспорта ЗАТО Северск. В целях защиты потребителей от необоснованного роста цен и снижения социальной напряженности на территории города органами местного самоуправления в 2011 году было подписано соглашение с руководителями 5 крупных торговых сетей о предоставлении скидки в размере 7% малоимущим гражданам, получающим жилищную субсидию, на приобретение товаров первой необходимости в 10-ти магазинах города.

Для наиболее полного удовлетворения потребностей жителей Северска в сельскохозяйственной продукции, а также привлечения производителей сельхозпродукции на территорию города была организована 81 ярмарка «выходного дня», 7 городских специализированных ярмарок. В течение года постоянно действовали 2 универсальных ярмарки. Объем реализованной продукции составил более 109,5 млн руб. В летний период для пенсионеров было выделено 60 бесплатных торговых мест для реализации излишков сельхозпродукции с личных подсобных хозяйств. Велась работа по защите прав потребителей.

Потребительский рынок города **Томска** занимает важное место в отраслевой структуре экономики города и является весомым источником занятости населения. Всего на территории города размещается более 4,9 тыс. объектов сферы потребительского рынка, в т. ч. предприятий торговли – 3035, предприятий общественного питания – 583, предприятий сферы услуг – 1322. Рост доходов населения в 2011 году способствовал увеличению потребительского спроса на товары и услуги. Оборот розничной торговли и платных услуг населению в 2011 году возрос на 10%. Структура розничной торговой сети в Томске продолжает меняться в сторону увеличения количества магазинов крупных форматов – гипермаркетов, супермаркетов, универмагов и универсамов. В 2011 году введено в эксплуатацию более 28 тыс. кв. м торговых площадей. В целях оказания содействия в реализации сельскохозяйственной продукции крестьянским (фермерским) хозяйствам, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, занимающимся садоводством и огородничеством, а также обеспечения жителей города данной продукцией на территории города организована работа ярмарок «выходного дня». В 2011 году было организовано 25 ярмарочных площадок, 19 из которых работали в круглогодичном режиме. Всего на территории города было проведено 1228 ярмарок «выходного дня», сумма реализованной продукции составила 139,0 млн рублей. В целях упорядочения размещения временных объектов на территории города Томска, реализации эффективной градостроительной политики и улучшения архитектурного облика города, разработана и утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов, которая предусматривает размещение мелкорозничной сети с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема включает 224 адреса, в том числе: 142 – остановочных комплекса, 82 – комплекса нестационарных торговых объектов модульного типа.

Потребительский рынок города **Ханты-Мансийска** функционирует как одна из составных частей единого комплекса городского хозяйства. На протяжении ряда последних лет потребительский рынок находился в фазе стабильного подъема. Основной причиной развития являлся рост внутреннего спроса, который вызван увеличением доходов населения. В деятельности потребительского рынка находят свое отражение социальные и

экономические проблемы города, в том числе удаленность города от железной дороги и численность населения, от которого зависит интенсивность торговли. Теснота данной связи характеризуется показателем среднедушевого розничного товарооборота. В результате приватизации и коммерциализации ведущее положение на потребительском рынке занял сектор частного предпринимательства. В новых экономических условиях главными средствами взаимодействия органов муниципальной власти с субъектами хозяйственной деятельности в сфере потребительского рынка и услуг стали методы координации, правового регулирования и саморегулирования участников экономических отношений, использование информационно-коммуникационных технологий. Учитывая, что уровень обеспеченности населения торговой площадью (торговая площадь от норматива превышает в 1,6 раз) достаточно высокий, розничная торговля находится в зоне особого внимания, так как именно она в значительной степени формирует имидж города и характеризует уровень его развития. Оборот розничной торговли в 2011 году выше уровня прошлого года и ожидается в объеме 13,1 млрд руб. против 11,4 млрд руб. в 2010 году, что в сопоставимых ценах составляет 114,9%. Продажа товаров на душу населения в 2011 году составила 162,0 тыс. рублей, против 150,7 тыс. рублей в 2010 году. Основой этого явилось совершенствование рыночной инфраструктуры отрасли, создание условий для ее развития на базе частной предпринимательской инициативы и повышения эффективности функционирования, что позволило обеспечить насыщение потребительского рынка продовольственными и непродовольственными товарами и услугами в широком ассортименте для всех слоев населения. Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры и в частности сферы потребительского рынка и улучшения посредством этого качества жизни населения. Для этого создаются условия, способствующие развитию частного предпринимательства в сфере торговли и общественного питания, бытового обслуживания населения. Увеличение объектов потребительского рынка происходит за счет строительства новых, а также реконструкции и перепрофилирования помещений иного функционального назначения. В городе на протяжении последних 10 лет сложилась благоприятная ситуация, торговля стала сферой привлечения инвестиций, отрасль имеет серьезные перспективы. На потребительском рынке сформирована конкурентная среда с высокой предпринимательской и инвестиционной активностью. Целью развития потребительского рынка города является повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирование конкурентной среды, обеспечение доступности качественных и безопасных товаров для жителей и гостей города. Результаты проведенного исследования состояния и развития торговли г. Ханты-Мансийска за 2010–2011 гг. свидетельствует о том, что в городе происходило динамичное развитие данной сферы, выразившееся в росте как количественных, так и качественных показателей состояния отрасли. Основным показателем, характеризующим развитие торговли за последние годы – совершенствование инфраструктуры розничной торговли, связанное, прежде всего, с укрупнением торговых предприятий, постепенным переходом преимущественно на магазинные формы работы. Рост товарооборота и соответственно увеличение объема продаж на одного жителя связаны с развитием торговой сети города, ее специализацией, наличием широкого ассортимента товаров. В течение последних лет идет процесс формирования современной инфраструктуры розничной торговли города, происходит увеличение доли организованного сектора, крупных операторов, распространение передовых методов обслуживания населения, укрепление крупных сетевых систем, расширение услуг для покупателей, предоставление скидок, дисконтных карт, проведение распродаж и т. д. Активизируется процесс внедрения новейших технологий продажи товаров – для удобства покупателей предприятия переводятся на самообслуживание. В 2011 году средняя площадь объекта составила 146,3 кв. м, против 131,8 в 2010 году. Внедрение компьютеризации расчетов, учета товаров и ассортимента, применение принципов мерчандайзинга и эквайринга позволяет контролировать качество, остатки товаров, изучать спрос и своевременно его удовлетворять, сократить время расчетов с покупателями и повысить культуру обслуживания. В структуре общегородского товарооборота 47% приходится на торговлю продовольственными товарами, 53% на торговлю непродовольственными товарами. Состояние розничной торговой сети оценивается уровнем обеспеченности населения торговой площадью – для города Ханты-Мансийска установлен норматив торговых площадей – 515 кв. м на 1000 жителей. В городе данный норматив превышен в 1,6 раз и составил 801,8 кв. м на 1000 чел., что превышает существующий норматив на 55,7%. С целью сдерживания роста цен, развития здоровой конкуренции, предоставления возможности северянам пополнить и разнообразить рацион питания продуктами высокого качества по доступным ценам, в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» активизирована деятельность по проведению традиционных ярмарок с участием местных товаропроизводителей, что позволило обеспечить гарантированный доступ местных товаропроизводителей на рынки, доступ товаров напрямую к покупателю. В рамках мероприятий по развитию системы обслуживания социально незащищенных категорий граждан через сеть объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры с предоставлением скидок на товары первой необходимости Управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей разработан проект договора социального партнерства между торговыми предприятиями, МКУ «Служба социальной поддержки населения» и администрацией города по

обслуживанию граждан льготных категорий по социальным дисконтным картам с предоставлением скидки на социально-значимые продукты питания. Работа по данному проекту будет продолжаться в 2012 году.

Потребительский рынок **Читы** является важнейшей отраслью экономики города, состояние и эффективность функционирования которого непосредственно влияют на уровень жизни населения и во многом определяют направления и темпы развития города. Оборот розничной торговли в 2011 году составил 67 204,1 млн рублей, что в товарной массе на 4,4% больше, чем в 2010 году. Оборот общественного питания – 3789,3 млн рублей или 101,4% (в сопоставимых ценах) к уровню 2010 года. Населению города оказано платных услуг во всех секторах реализации на 15781,6 млн рублей (на 7,8% больше, чем в 2010 году). В реестре потребительского рынка по состоянию на 01.01.2012 года зарегистрировано 4920 объектов, или 100,2% к уровню прошлого года. Наибольший удельный вес в общем количестве объектов потребительского рынка (55,4% – 2726 ед.) приходится на организации розничной торговли. Количество организаций оптовой торговли сократилось на 4,1% за счет их укрупнения. В целях снижения цен на продукты питания первой необходимости, поддержки местных товаропроизводителей продолжена практика проведения ярмарок. Особое внимание уделено организации торговли сельскохозяйственной продукцией с собственных приусадебных участков и совершенствованию торгового обслуживания в летний период. Остается обоснованной и востребованной помощь со стороны органа местной власти в решении актуальных вопросов по реализации и защите прав потребителей. Используются формы разрешения конфликтных ситуаций и удовлетворения требований потребителей в досудебном порядке, а также помощь гражданам в случае необходимости при обращении в суд. Все большую значимость для просвещения населения города приобретает ежегодное проведение Всемирного дня защиты прав потребителей. Традиционным стало освещение и информирование населения о правах потребителей, о потребительской культуре через средства массовой информации, работа «горячей линии» по телефону, опросов населения.

На территории **Шелеховского района** сформирована эффективная структура организаций, занятых предоставлением населению безопасных и качественных услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Постановлением администрации Шелеховского муниципального района от 04.04.2011 № 378-па утверждена Концепция развития потребительского рынка Шелеховского района на 2011–2014 годы. Работа отдела в области потребительского рынка осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий на 2011 год в рамках реализации Концепции. Обеспеченность населения торговыми площадями в расчете на 1 тыс. жителей составляет 426,9 кв. м. В соответствии с Федеральным законодательством о государственном регулировании торговой деятельности осуществлялся постоянный мониторинг розничных цен на основные продукты питания, анализировались размеры торговых надбавок, определялись их оптимальные значения. В целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, увеличения показателя обеспеченности населения района площадью торговых объектов решением Думы Шелеховского муниципального района от 29.12.2011 № 57-рд утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов. На территориях поселений стабильно работают 25 социально-ориентированных магазинов, торговая надбавка в которых ниже от рекомендуемого размера в среднем на 12–15%, на отдельные товары набавка составляет лишь 5%, 1 социальная столовая на базе ООО «Ален», 5 салонов-парикмахерских, оказывающих услуги населению пожилого возраста по социально-низким ценам. В мае и августе проведены районные сельскохозяйственные ярмарки «Весенняя» и «Осенняя». Во взаимодействии с федеральными органами государственной власти Иркутской области по проведению мероприятий, направленных на защиту прав потребителей, в Шелеховском районе проведены акции: месячник качества и безопасности пиротехнической продукции (январь), месячник защиты прав потребителей (март-апрель), месячник качества и безопасности товаров легкой промышленности (май) и другие.

В **Якутске** в 2011 г. было разработано и принято более 15 нормативных актов, в т.ч. 3 постановления Главы города по вопросам обеспечения жителей услугами торговли и общественного питания. По данным Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Саха (Якутия) численность средних предприятий, занятых в бизнесе, по состоянию на 01.12.2010 г. составляет 338 единиц, в том числе: оптовая и розничная торговля 36 ед., что составляет 10,7% от общего количества, гостиницы и рестораны – 10 ед. Численность действующих малых предприятий Якутска составила 2060 единиц. По состоянию на 01.12.2010 г. зарегистрировано 15056 индивидуальных предпринимателей, из которых 5828 осуществляют деятельность в оптовой и розничной торговле, что составляет 41% от общего числа. Оборот розничной торговли за январь-ноябрь 2011 г. составил 52 683 178 тыс. руб., что в сопоставимых ценах на 36,3% больше, чем в 2010 году. В расчете на душу населения оборот составил 178,3 тыс. руб. Оборот общественного питания составил 6 миллиардов 55 325 тыс. руб., что на 44% больше, чем в 2010 году. В расчете на душу населения оборот общественного питания составил 20,5 тыс. руб. Совместно с Торгово-промышленной палатой РС (Я) организован конкурс «Лучшие товары Якутии – 2011». По итогам данного конкурса 6 дипломантов определены для участия в конкурсе «Сто лучших товаров России». Всего в 2011 году проведено 17 мероприятий с участием предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере торговли и общественного питания, где было выдано 1050 разрешений для размещения торговых точек. Для руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществ-

вляющих свою деятельность в сфере торговли и общественного питания, ежеквартально проводятся семинары, совещания с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств. В течение 2011 г. специалисты отдела торговли и предпринимательства совместно со специалистами Центра исполнения административного законодательства ММУ МВД России «Якутское» постоянно проводились проверки торговых предприятий на предмет соблюдения законодательства в сфере потребительского рынка, по устранению несанкционированной торговли, отрабатывали вопросы по жалобам граждан. Ежемесячно специалистами отдела ведется мониторинг цен на социально-значимые товары. Специалистами отдела ведется работа по выявлению и предотвращению нарушений соблюдения Правил торговли. В сфере потребительского рынка предполагается дальнейшее усиление позиций организованной торговли, упорядочение торговой деятельности на рынках города путем обустройства помещений и перевода индивидуальных предпринимателей с открытых рынков в крытые помещения.

2.21. В области муниципального спорта и физической культуры

Одной из основополагающих задач государственной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, как эффективного средства привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, их оздоровления, повышения уровня физического развития и профилактики правонарушений. Положительной тенденцией в последнее время становится привлечение к занятиям физической культурой и спортом старшего поколения и людей с ограниченными возможностями.

Несмотря на то что занятия спортом и здоровый образ жизни еще не стали нормой жизни для большинства населения и имеются проблемы с дефицитом финансовых средств на строительство, капитальный ремонт и участие городских команд в спортивных соревнованиях, в целом, задачи, поставленные перед муниципалитетами на 2011 год, выполнены и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта (**Барнаул, Бийск, Кемерово, Новосибирск, Красноярск, Томск, Иркутск, Чита, Улан-Удэ, Владивосток, Абакан, Магадан, Петропавловск-Камчатский, Артем, Комсомольск-на-Амуре, Бердск, Ханты-Мансийск, Зима, Северск, Салехард, Мирный, Невельск, Стрежевой, Мегион, Новый Уренгой, Саяногорск, Уссурийск, Зея, Искитим, Кемеровский район, Таштагольский район**).

В качестве положительного опыта развития сферы муниципальной физической культуры и спорта можно привести город **Барнаул**, где с каждым годом стабильно увеличивается количество горожан, следящих за своим здоровьем. В 2011 году в алтайском муниципалитете 22% городского населения активно занимались спортом. Кроме того, городские власти обратили особое внимание на вовлечение занятием физической культурой таких категорий граждан как ветераны и люди с ограниченными возможностями. Также, городские власти позаботились и о материальном обеспечении спортивных объектов Барнаула. В частности, были проведены работы по реконструкции стадиона «Рубин», отремонтировано 5 школьных стадионов, подготовлен к реконструкции стадион «Лабиринт».

Важнейшая проблема отрасли – техническое оснащение спортивных объектов – решается на уровне реализации общего плана реконструкции стадионов «Спортивный Барнаул», рассчитанный на 2011–2014 годы. Данный план предусматривает реконструкцию 15 спортивных центров микрорайонов города, городских стадионов и школьных спортивных площадок. Финансирование данного плана осуществляется в пропорции 50/50 из городского и краевого бюджета.

Город **Бийск** за год смог увеличить число граждан, вовлеченных в занятие физкультурой и спортом, до 25% (в 2010 г. – 22%). В числе самых значимых достижений сферы физической культуры и спорта – успехи футбольного клуба «Динамо»-Бийск. В 2011 году бийчане стали обладателями Кубка Алтайского края по футболу, лидируют в Первенстве России среди любительских футбольных команд 3-го дивизиона зоны «Сибирь». Успехи бийских футболистов вызывают большой общественный резонанс, обеспечивают увлекательный досуг болельщиков. Каждый матч посещают до шести тысяч горожан.

В 2011 году начала реализовываться городская целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Бийске» на 2011–2013 годы: в рамках программы была проведена реконструкция городских спортивных комплексов и оснащение их инвентарем. Кроме того, власти города поддержали инициативу, выдвинутую группой граждан: построен спортивный городок на берегу реки Бия.

2011 год ознаменовался для города **Кемерово** открытием новых и реконструкцией имеющихся на балансе муниципалитета спортивных объектов: сдан в эксплуатацию спортивный комплекс «Арена» со специализированным волейбольным залом и трибунами для зрителей на 1 900 мест, построено 2 клуба по месту жительства, начал работать Губернский центр спорта «Кузбасс» с 11 спортивными залами для бокса, вольной борьбы, художественной гимнастики, залами хореографии и фитнеса, тренажерными залами. Впервые в столице Кузбасса реализован проект «Территория здоровья» по установке в разных районах города 20 «народных» тренажеров для занятий физической культурой. Продолжалась реализация крупных городских проектов «Развитие детского баскетбола в городе Кемерово на 2009–2012 гг.» и «Развитие массового детско-юношеского футбола в городе Кемерово в 2009–2011 гг.». Среди актуальных проблем в сфере физической культуры и спорта можно выделить следующие:

степень обеспеченности жителей города Кемерово бассейнами; удовлетворение спроса кемеровчан на организацию занятий детей фигурным катанием и хоккеем с шайбой.

В 2011 году в городе **Новосибирске** была утверждена ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Новосибирске» на 2012–2016 годы, основными задачами которой являются создание условий жителям для занятия физической культурой и спортом, подготовка спортивного резерва, развитие материально-технической базы спортивных учреждений.

Спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия были посвящены 75-летию управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска. В течение года проведено более 550 общегородских спортивных мероприятий, в которых приняли участие около 330 тыс. горожан.

Также, в Новосибирске была активизирована работа по адаптивной физкультуре. Оказывалась помощь в организации физкультурно-массовых мероприятий общественным районным организациям инвалидов.

Необходимо отметить, что для Новосибирской области определены базовые виды спорта (11 летних: бадминтон, бокс, вольная борьба, греко-римская борьба, легкая атлетика, плавание, спортивная гимнастика, стендовая стрельба, тхэквондо, тяжелая атлетика, фехтование и 4 зимних: биатлон, лыжные гонки, сноуборд, горнолыжный спорт).

При поддержке мэра города Новосибирска, решениями Паралимпийского и Сурдлимпийского комитетов России на базе МАОУДО «Новосибирский Центр Высшего Спортивного Мастерства» созданы центры паралимпийского и сурдлимпийского спорта.

Наиболее значимым и массовым событием стало проведение V Зимней спартакиады «Новосибирский двор – спортивный двор» по 10 видам программы, в которой приняли участие около 13 000 человек.

Весь прошедший год велась подготовка к проведению Международных детских Игр «Спорт – Искусство – Интеллект». Создан оргкомитет, директорат, дирекция, штаб. Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ официально подтвердило включение данного проекта в Единый календарный план Минспорттуризма России 2013 года с долевым финансированием из федерального бюджета.

Среди значимых событий, произошедших в сфере физической культуры и спорта в городе **Красноярске**, важно особо отметить презентацию ряда проектов на XXIII Экономическом форуме: «Остров Татышев – физкультурно-оздоровительный парк в центре мегаполиса», конкурс «Стартуют все!», клубная система города Красноярска. В 2011 году Правительством Российской Федерации было принято решение о выдвижении Красноярска на право проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады в 2019 году. В качестве важнейшей задачи определено создание имиджа Красноярска как центра студенческого спорта, привлекательного с точки зрения международного туризма.

В 2011 году в городе **Томске** было проведено 120 официальных мероприятий по 49 видам спорта: 18 комплексных физкультурных и спортивных мероприятий для детей, учащейся молодежи и взрослого населения города, 23 Чемпионата, 40 Первенств, кубки города по видам спорта, а также городские фестивали и турниры.

Совместно с федерациями были проведены Всероссийские и международные соревнования: II Международные соревнования по плаванию в ластах и спортивному дайвингу «Снежные ласты»; Первенство России по мотоциклетному кроссу; Всероссийские соревнования по художественной гимнастике памяти Героя Советского Союза Марии Октябрьской. Продолжил реализовываться проект «Спартакиада дворовых команд» по 10 видам спорта. Впервые в 2011 году организована спартакиада «Нам года – не беда!» среди людей старшего поколения.

Среди наиболее значительных успехов 2011 года в части развития физической культуры и спорта **Иркутска** можно отметить следующие: увеличение основных индикативных показателей Программы развития физической культуры и спорта – количества жителей г. Иркутска, занимающихся физической культурой и спортом до 18,1% (в 2010 г. было 16,5%) от общего количества жителей города; более 60 спортсменов стали победителями и призерами первенств и чемпионатов мира, Европы и России. Впервые им и их тренерам вручены денежные премии от администрации города в рамках церемонии «Спортивная Слава Иркутска». Также продолжились мероприятия по улучшению материальной базы спортивных объектов: окончено строительство нового бассейна «Юность»; проведена работа по проектированию универсальных спортивных площадок с синтетическим покрытием; укрепление материально-технической базы путем реализации конкурса субсидий.

Одна из важных задач для укрепления здоровья жителей **Улан-Удэ** – создание условий для занятий физкультурой и спортом и формирование здорового образа жизни. Спортивные залы общеобразовательных школ заняты уроками физической культуры в соответствии с расписанием, в свободное от уроков время занимаются юные спортсмены ДЮСШ, группы здоровья, федерации по видам спорта, общественные организации. Также, приказом Комитета по образованию города Улан-Удэ, спортивные залы предоставляются для занятий инструкторов по физической культуре по месту жительства во внеурочное время. Также заработали новые спортивные объекты: Центральный стадион Республики Бурятия на 10 000 посадочных мест. Открыта лыжероллерная трасса длиной 2 200 м, продолжается строительство биатлонного комплекса, включающего в себя стрелковый тир с гостиницей

и раздевалками, стадион со стрельбищем и трибуной. На средства депутатов Народного Хурала и Улан-Удэнского городского Совета, установлены уличные тренажеры на 10 спортивных площадках по месту жительства.

В 2011 году на территории города **Читы** функционировали различные физкультурно-спортивные учреждения и организации, ориентированные на массовый спорт, спортивную специализированную и прикладную спортивную подготовку, любительский и профессиональный спорт, спорт высших достижений, подготовку квалифицированных тренерско-преподавательских кадров и спортивную медицину. Для реализации основных задач в 2011 году функционировала Ведомственная целевая программа функционирования физической культуры и спорта. Бюджет программы составил более 6 млн рублей.

В **Абакане** минувший год ознаменовался принятием ряда нормативно-правовых документов, касающихся сферы муниципальной физической культуры и спорта: Положение о Едином календарном плане физкультурно-массовых и спортивных мероприятий и Порядок финансирования спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий за счет средств бюджета города. Начата работа по разработке проектов развития отдельных видов спорта – хоккей с мячом, волейбол, танцевальный и лыжный спорт, футбол и настольный теннис. Созданы новые полномочные структуры для эффективного взаимодействия по ряду вопросов: Совет ветеранов физической культуры и спорта города Абакана, Координационный Совет в составе представителей депутатского корпуса, органов территориального общественного самоуправления, Управления культуры, молодежи и спорта, Департамента градостроительства, архитектуры, землеустройства, Городского управления образования, в задачи которого входит выработка решений, связанных с содержанием и развитием сети плоскостных сооружений в городе.

В городе **Магадане** в 2011 году муниципальные власти уделили особое внимание оснащению необходимым оборудованием спортивных объектов. В центре внимания в отчетном году оставался и вопрос строительства новых и реконструкция имеющихся спортивных объектов: сдан в эксплуатацию новый бассейн, реконструирован один из городских спортивно-оздоровительных комплексов. Кроме того, в рамках долгосрочной городской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Магадане на 2011–2013 годы» принята подпрограмма «Спорт в каждый двор», которая позволит установить в микрорайонах города универсальные спортивные сооружения.

Город **Петропавловск-Камчатский** акцентировал внимание в сфере физической культуры и спорта на программном подходе в решении поставленных на 2011 год задач. В рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Спортивный Петропавловск» и долгосрочной краевой программы «Развитие физической культуры в Камчатском крае на 2011–2015 годы» на территории средних общеобразовательных школ установлены футбольные площадки с искусственным покрытием.

Сфера физической культуры и спорта активно развивается и в городе **Артеме**: 2011 год оказался рекордным по количеству городских спортивных мероприятий – их количество выросло на 70%, а представительство артемовских спортсменов в краевых и республиканских соревнованиях увеличилось почти на 80%. Немаловажно отметить, что 2011 год проходил под эгидой года физической культуры и спорта в Артемовском городском округе.

Город **Комсомольск-на-Амуре** имеет современную спортивную базу, высокопрофессиональный тренерский состав. На расходы, связанные с развитием физической культуры и спорта, ежегодно из местного бюджета выделяется более 155 млн рублей. Стоит особо отметить, что 2011 год запомнился комсомольчанам значительными спортивными успехами: в минувшем году представительницы Комсомольска-на-Амуре завоевали почетный титул чемпионки Мира, Европы, чемпионки России по спортивному ориентированию на лыжах, Кубок Мира среди нефтедобывающих стран по боксу выиграл комсомольчанин. Также, власти города существенное внимание уделили развитию зимних видов спорта.

Город **Бердск** одним из главных достижений минувшего года показал сдачу в эксплуатацию «Молодежного хоккейного центра имени В. Крутова». В 2011 году все подведомственные учреждения отдела физической культуры и спорта, согласно № 83-ФЗ, поменяли организационно-правовой статус.

В городе **Хабаровске** в 2011 году активно продолжилось строительство новых спортивно-оздоровительных объектов и реконструкция уже стоящих на балансе муниципалитета. Все большую роль в развитии физической культуры и спорта играют физкультурно-спортивные организации и индивидуальные предприниматели. Для поддержки деятельности данных организаций администрацией города принято принципиальное решение о грантовой поддержке их социальных инициатив по развитию массового спорта (2 направления – оказание физкультурно-оздоровительных услуг, пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни).

В городе **Ханты-Мансийске** продолжалось активное строительство спортивных объектов: в 2011 году было сдано в эксплуатацию 9 новых спортивных сооружений. Вместе с ростом мощности спортивных сооружений увеличилось и количество занимающихся в спортивных секциях и группах.

2011 год ознаменовался для города **Зимы** значительным увеличением ассигнований на физическую культуру и спорт. Всего привлечено и израсходовано из бюджетных источников и средств инвесторов более 5 млн

рублей, для сравнения в 2010 году всего на развитие физической культуры и спорта в городе Зиме было израсходовано чуть более 2,5 млн рублей.

Решением Думы города **Северска** в 2011 году утверждена целевая программа по физической культуре и спорту «Развитие физической культуры и спорта ЗАТО Северск на 2012–2014 годы», основные направления которой: строительство, реконструкция и ремонт объектов спортивного назначения (с долевым участием из федерального бюджета, бюджета Томской области, местного бюджета), развитие физической культуры и массового спорта, развитие детско-юношеского спорта, поддержка спорта высших достижений. Кроме того, расширился перечень платных физкультурно-оздоровительных услуг, оказываемых населению Северска.

Город **Рубцовск** отличился в 2011 году тем, что в течение года рубцовчане приняли участие в 8-ми Спартакиадах. И впервые в муниципалитете была организована и проведена Спартакиада пенсионеров. Кроме того, в соответствии со «Стратегией развития физической культуры и спорта в Алтайском крае на период до 2020 года» в Рубцовске планируется строительство спортивных объектов, подготовка резерва для национальных сборных команд, развитие адаптивного спорта и увеличение количества лиц, занимающихся физкультурой и спортом.

Реализация политики властей города **Мирного** в сфере физической культуры и спорта проводилась в рамках программы приоритетных направлений социального развития муниципального образования (подпрограммы «Спортивный город»). В 2011 году удалось выполнить все запланированные мероприятия. Спортсмены из города приняли участие в выездных соревнованиях, первенствах и учебно-тренировочных сборах и были направлены в Алдан РС (Я), Нерюнгри РС (Я), Якутск, Благовещенск, Владивосток, Красноярск, Екатеринбург, а также в Республику Карелию на Ладожское озеро.

В течение 2011 г. в городе **Невельске** была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта, по привлечению детей, подростков и молодежи к регулярным занятиям спортом, по пропаганде здорового образа жизни жителей района, по укреплению материально-технической базы. За последние годы физическая культура и спорт в Невельском районе уверенно развиваются. На период 2011 года в районе культивировались такие виды спорта, как бадминтон, баскетбол, бильярдный спорт, волейбол, вольная борьба, гиревой спорт, горнолыжный спорт, дартс, каратэ-до, легкая атлетика, лыжные гонки, мотоциклетный спорт, настольный теннис, пулевая стрельба, рыболовный спорт, сноуборд, спортивная аэробика, спортивное ориентирование, теннис, тхэквандо, флорбол, футбол, шахматы, шашки, хоккей с шайбой, хоккей с мячом (26 видов спорта).

В городе **Стрежевом** начата реализация городской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории городского округа Стрежевой на 2011–2013 годы». Всего освоено более 4 млн рублей: обеспечение спортивным инвентарем и экипировкой сборных команд города, кадровое обеспечение физической культуры и спорта, организация участия сборных команд города в тренировочных сборах и выездных соревнованиях, популяризация физической культуры и занятий спортом.

Власти **Нового Уренгоя** разработана и утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Физическая культура – Здоровье – Спорт» на 2011–2020 годы». Организовано и проведено более трех тысяч массовых физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняло участие более 100 тыс. человек.

В 2011 году город **Саяногорск** принимал у себя I Спартакиаду ветеранов спорта Республики Хакасия. Форум был организован на высоком уровне, что отметили представительные делегации из других муниципальных образований. В минувшем году исполнилась давняя мечта саяногорских футболистов и жителей города – уложено искусственное полноразмерное футбольное поле. Возросло количество участников массовых спортивных мероприятий, гораздо больше внимания стали уделять развитию физической культуры и спорта на предприятиях.

В целях создания условий для развития физической культуры и спорта на территории **Усурийска** в 2011 году проведена следующая работа. Подготовлено и принято 9 нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы физической культуры и спорта. В течение 2011 года продолжилось развитие спартакиадного движения, проведение традиционных спортивных праздников и массовых спортивных соревнований. В целях координации деятельности всех физкультурно-спортивных организаций и объединений, действующих на территории города, формирования единого физкультурного пространства городского округа, вовлечения спортивной общественности в решение вопросов развития спорта на территории муниципалитета и увеличения охвата молодежи, занимающейся спортом, проведен ряд заседаний Совета спортивных федераций Усурийского городского округа. В 2011 году разработан Порядок предоставления субсидий физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, связанных с организацией проведения официальных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий и участием спортсменов в официальных спортивных соревнованиях. В соответствии с данным Порядком физкультурно-спортивным федерациям предоставляются субсидии из средств местного бюджета. При распределении размера субсидии учитываются показатели деятельности федерации за год: общая численность занимающихся спортом, количество проведенных соревнований, количество призеров соревнований различных уровней.

Приоритетное направление органов местного самоуправления города **Искитима** – формирование у населения устойчивого интереса и потребности в регулярных занятиях физкультурой и спортом и навыков здорового образа жизни, «моды на спорт», особенно у детей и молодежи, повышение уровня образованности в области физической культуры и спорта и здорового образа жизни. В 2011 году в городе проведено 96 соревнований с общим охватом 12 200 человек. За 2011 год подготовлено 2 мастера спорта России, 5 кандидатов в мастера спорта, 2 000 спортсменов массовых разрядов. Спортсмены города принимают активное участие в областных, зональных, российских и международных соревнованиях, где показывают высокие результаты и достижения.

В 2011 году было значительно увеличено финансирование муниципальной физической культуры и спорта в **Кемеровском районе**. На программу «Развитие физической культуры и спорта», направленную на содействие развитию спорта и физкультурно-оздоровительного движения жителей района, повышение уровня здоровья населения, профилактику правонарушений, подготовку молодежи к защите Родины, пропаганду здорового образа жизни за 10 месяцев 2011 года направлено почти 2 млн рублей, что на 32% больше, чем в 2010 году. По подпрограмме «Развитие материально-технической базы учреждений спорта» на приобретение спортивного инвентаря и оборудования выделено на 34% больше ассигнований, чем в 2010 году.

Горная Шория – это не только прекрасная нетронутая природа, но и благодатное место для занятий спортом. Для этого в **Таштагольском районе** созданы все необходимые условия. Работают спортивные школы, дворцы спорта, школа бокса, стадион, почти 150 плоскостных сооружений (спортивные, ледовые площадки, футбольные поля). В 2011 году началась полная реконструкция стадиона «Горняк», которая планируется завершиться к юбилею города Таштагола. Выполнен капитальный ремонт дворца «Кристалл» отремонтированы большая и малая ванны с применением новейших технологий; установлено оборудование очистки и фильтрации воды с применением бактерицидных ламп, что дает снижение концентрации хлора в воде. В минувшем году было построено 8 спортивных площадок, доукомплектованы спортивным оборудованием уже существующие площадки.

3. Методическое направление

Эксперты и представители Ассоциации под руководством вице-президента АСДГ Р. В. Бабуна принимали активное участие в разработке предложений и поправок к действующему законодательству в области местного самоуправления. Работа проводилась совместно с отраслевыми секциями АСДГ.

Членами секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в порядке обсуждения проблем информатизации и изложения передового опыта в данной сфере в 2011 году размещены следующие статьи в тематическом журнале «Практика муниципального управления»:

Уханов С.В., Валинуров Д.Л. «Организационные вопросы реализации электронного муниципалитета», журнал «Практика муниципального управления» № 1/2011. В статье изложен положительный опыт города Комсомольск-на-Амуре по решению важной организационной задачи – объединение усилий различных служб для реализации проекта «Электронный муниципалитет».

Брагин А.Д., Валинуров Д.Л. «Комплексное обследование ИТ-инфраструктуры субъекта РФ и муниципалитетов с позиции перехода к предоставлению услуг в электронной форме», журнал «Практика муниципального управления» № 5/2011. В статье обосновывается необходимость предварительного обследования ИТ-инфраструктуры комплексов «Электронный регион» и «Электронный муниципалитет» и содержатся подходы к организации этого обследования.

Катунин И.Н., Ложников П.С., Сухина О.Л. «О переводе муниципальных услуг г. Омска в электронный вид», журнал «Практика муниципального управления» № 7/2011. В статье представлен опыт администрации г. Омска по переходу на электронную форму предоставления государственных и муниципальных услуг с участием всех структурных подразделений, а также ряда подведомственных организаций.

Губов А.Ю. «Электронный муниципалитет и электронное правительство: состояние и перспективы», журнал «Бюджет» № 10/2011. В статье выполнен анализ сложившейся ситуации при переходе к оказанию муниципальных услуг в электронной форме и предложены организационные меры по повышению эффективности выполняемых работ в данной сфере.

4. Консультационное направление

Консультационное направление в работе АСДГ способствует наиболее эффективному применению норм действующего законодательства в деятельности муниципальных образований, решению проблемных вопросов правоприменительной практики.

Поднятые проблемы служат поводом для обмена мнениями и обсуждения на конференциях АСДГ, а также в ряде случаев дают основание для изучения положительного опыта в работе муниципальных образований.

С запросами о предоставлении разъяснений действующего законодательства и практики его применения в 2011 году в АСДГ обратились руководители и сотрудники 17 муниципальных образований. Больше всего запросов поступило из Нерюнгринского района Республики Саха (7 запросов).

Тематика обращений различна. Наиболее проблемные вопросы применения законодательства касаются реорганизации муниципальных учреждений и организации их деятельности, проблем жилищно-коммунального комплекса, вопросов организации первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи и др.

Важную и необходимую для деятельности муниципальных образований проблему поднял в своем обращении мэр города Горно-Алтайска В.А. Облогин. Вопрос касался разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по оказанию медицинской помощи населению.

На данный запрос было сообщено, что Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предполагается передача с 1 января 2012 года полномочий по организации первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи из ведения муниципальных образований в ведение субъектов Российской Федерации и закрепление полномочия по организации оказания всех видов медицинской помощи за субъектами Российской Федерации. По мнению разработчиков законопроекта и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации это позволит обеспечить преемственность видов медицинской помощи, наиболее эффективное использование сети медицинских учреждений. При этом под «организацией» понимается создание системы, обеспечивающей функционирование какой-либо сферы деятельности, возможность получения населением услуги, а также ответственность органов публичной власти за достижение конечного результата. Эти полномочия в сфере здравоохранения закреплены за субъектами Российской Федерации.

При «создании условий» органы местного самоуправления не несут ответственность за конечный результат, за конечную услугу, а только лишь принимают меры, реализация которых создает возможность предоставления органами власти субъектов Российской Федерации соответствующих услуг. Это, к примеру, предоставление жилья молодым специалистам, переезжающим в сельскую местность, подъёмные, компенсация коммунальных услуг и другое. Каждое муниципальное образование вправе самостоятельно определять, какие условия оно будет создавать для оказания субъектами Российской Федерации медицинской помощи населению. При этом в собственности органов местного самоуправления может находиться имущество, необходимое для реализации возложенных полномочий. Создание же муниципальных учреждений возможно только для решения вопросов местного значения, а не для реализации переданных государственных полномочий. Именно поэтому в настоящее время по всей стране идет реформирование системы здравоохранения и муниципальные учреждения становятся государственными учреждениями здравоохранения субъектов Российской Федерации. При этом возмездности такой передачи законодательством не предусмотрено.

На взгляд АСДГ вопрос разграничения полномочий органов публичной власти надлежащим образом не проработан. К тому же вопрос местного значения – создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – упоминается как одно из полномочий органов местного самоуправления в принятом Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Передача полномочий по организации первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи из ведения муниципальных образований в ведение субъектов Российской Федерации пока не может быть однозначно оценена, в первую очередь, с позиций эффективности такого решения. Наибольшую опасность при реализации такого решения представляет возможное усложнение бюрократических процедур вследствие большей удаленности органов управления от лечебных учреждений, ухудшение обратной связи с потребителями медицинских услуг.

В любом случае реализация положений Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» потребует согласованных действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях обсуждения правоприменительной практики действующего законодательства в области охраны здоровья граждан планируется проведение конференции АСДГ, посвященной вопросам реализации полномочий органами местного самоуправления (15–16 марта 2012 г., Новосибирск).

В апреле 2011 г. в АСДГ обратился глава города Кемерово В.В. Михайлов по вопросу изменения типа существующего бюджетного учреждения. Данный вопрос является актуальным в деятельности многих муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

На запрос было сообщено, что изменение типа существующего бюджетного учреждения возможно лишь в целях создания автономного учреждения, а изменение типа существующего автономного учреждения в целях создания бюджетного или казенного учреждения. Эта процедура осуществляется в порядке, установленном

Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». По замыслу законодателя процедура перевода бюджетных учреждений в другие типы должна содержать в себе минимальный объем организационных мероприятий, связанных с изменением их статуса (повторного наделения имуществом, реорганизации прав на земельные участки и т.д.). Правительством России издано Распоряжение от 07.09.2010 № 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений».

Поскольку тип созданного до 01.01.2011 г. муниципального бюджетного учреждения не меняется, то изменения в устав бюджетного учреждения в части наименования, прав и обязанностей учреждения вносятся в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования и процедура, предусмотренная для создания учреждения путем изменения типа существующего учреждения, не применяется.

На запрос заместителя председателя Нерюнгринского районного Совета депутатов Т.П. Архиповой о возможности создания муниципального учреждения при Нерюнгринском районном Совете депутатов было сообщено, что статья 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в числе полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения предусматривает создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений. Создание муниципального учреждения осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и «Об автономных учреждениях». Учреждение не может быть создано «при» каком-либо органе местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по созданию учреждений закрепляются в Уставе муниципального образования.

На запрос заместителя мэра – председателя комитета по социальной политике города Улан-Удэ И.И. Зураева о законности взимания родительской платы в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей сообщено, что в соответствии с п. 1 ст. 45, ст. 47 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» муниципальные образовательные учреждения имеют право на оказание дополнительных платных образовательных услуг (не предусмотренных образовательными программами и государственными образовательными стандартами) в рамках приносящей доход деятельности. Платные услуги не могут быть оказаны взамен деятельности, финансируемой за счет средств бюджета. В противном случае средства, заработанные посредством такой деятельности, изымаются учредителем в бюджет. Наличие платных образовательных услуг и порядок их предоставления на договорной основе должны быть отражены в уставе общеобразовательного учреждения (пп. «ж» п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона «Об образовании»). Правила оказания платных образовательных услуг также требуют, чтобы в уставах муниципальных образовательных учреждений указывались перечень платных образовательных услуг и порядок их предоставления (п. 3 Закона «Об образовании»).

Дополнительные образовательные услуги реализуются в целях всестороннего удовлетворения образовательных потребностей граждан (п. 1 ст. 26 Закона «Об образовании»). Поэтому должен соблюдаться принцип добровольности предоставления платных дополнительных образовательных услуг (ученик или воспитанник имеет право, но не обязан получать эти услуги).

Отказ потребителя от предлагаемых платных образовательных услуг не может быть причиной уменьшения объема предоставляемых ему образовательным учреждением основных образовательных услуг (п. 5 Правил оказания платных образовательных услуг).

Платные дополнительные образовательные услуги оказываются образовательным учреждением на договорной основе. При этом до заключения договора учреждение обязано предоставить потребителю достоверную информацию о себе и оказываемых образовательных услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Тарифы на все виды платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, утверждаются правовыми актами органов местного самоуправления. Перечень услуг ДПО, а также порядок их предоставления должны быть прописаны в положении о дополнительных платных образовательных услугах.

К примеру, постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2009 № 456 (в ред. от 28.01.2010) утверждено «Положение о предоставлении платных образовательных услуг, ведении предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в учреждениях, подведомственных Главному управлению образования мэрии города Новосибирска».

Методика расчета и размеры родительской платы в разных территориально-административных единицах могут различаться. Цена платных дополнительных услуг может быть выше, чем это предусмотрено государственными образовательными стандартами.

В соответствии со ст. 41 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», п. 44 «Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей», утвержденного постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 233, деятельность образовательного учреждения финансируется его учредителем. Одним из источников формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения являются средства родителей (законных представителей).

Учреждение образования, оказывающее платные услуги, обязано вести бухгалтерский учет и отчетность по основной деятельности и платным услугам отдельно. Учреждение образования обязано вести статистический и бухгалтерский учет по платным услугам в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении Инструкции по ведению бюджетного учета».

Нельзя отнести к платным образовательным услугам, предоставляемым образовательными учреждениями: снижение установленной наполняемости классов (групп), деление их на подгруппы при реализации основных образовательных программ; реализацию основных общеобразовательных, общеобразовательных программ повышенного уровня и направленности общеобразовательными школами (классами) с углубленным изучением отдельных предметов, гимназиями, лицеями в соответствии с их статусом; факультативные, индивидуальные и групповые занятия, курсы по выбору за счет часов, отведенных в основных общеобразовательных программах.

Таким образом, незаконно дополнительно взимать с родителей плату за услугу, предоставляемую по основной программе согласно установленных федеральных государственных требований (п. 1 ст. 45, ст. 47 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»). Муниципальные образовательные учреждения имеют право на оказание дополнительных платных образовательных услуг, не предусмотренных образовательными программами и государственными образовательными стандартами.

В соответствии со ст. 44 «Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей» родительскую плату можно отнести к другим источникам, но расходоваться она должна исключительно на уставные цели учреждения. Уменьшение выделенной из бюджета субсидии на сумму планируемых поступлений от родительской платы законом не предусмотрено.

На запрос юридического отдела Нерюнгринской районной администрации по вопросу разъяснения положений законодательства об ограничении права на занятие педагогической деятельности в муниципальных учреждениях образования разъяснено, что положения статьи 37 Конституции Российской Федерации, обуславливая свободу трудового договора, право работника и работодателя по своему соглашению решать вопросы, связанные с возникновением трудовых отношений, не препятствуют установлению в федеральном законе особых правил замещения отдельных должностей, предопределяемых характером трудовой деятельности. Реализуя свои полномочия, законодатель установил ограничение права на занятие педагогической деятельностью для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления. Такое ограничение, обусловленное спецификой педагогической деятельности, содержание которой составляют обучение и воспитание граждан в соответствии с требованиями морали, общепризнанными ценностями уважения к закону и правам других лиц, направлено на защиту общественных интересов и прав обучающихся и не может рассматриваться как несоразмерное, не согласующееся с предписаниями части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации. Определение по данному вопросу принято Конституционным судом РФ от 26.01.2010 г.

Федеральным законом от 23.12.2010 № 387-ФЗ в Трудовой кодекс РФ введено новое основание прекращения трудового договора. Согласно введенному пункту 13 в ч. 1 ст. 83 ТК РФ работодатель прекращает трудовой договор с работником, у которого имеются ограничения на занятие определенными видами трудовой деятельности. Целью данного нововведения является установление запрета на работу с детьми для лиц, которые имеют (имели) судимость, подвергаются (подвергались) уголовному преследованию (за исключением реабилитированных лиц) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. В связи с этим Трудовой кодекс РФ дополнен ст. 351.1, где определены организации, в которых возможно применение данного основания прекращения трудового договора.

Ограничения, установленные ст. 351.1 ТК РФ, также могут возникнуть и в процессе работы. Необходимо иметь в виду, что получение справки об отсутствии или наличии судимости у работающего работника будет служить достаточным доказательством правомерности или неправомерности его работы в соответствующих организациях. Следует также учесть, что данные ограничения возникают не только с момента осуждения работника, но и с момента начала уголовного преследования (ст. 351.1 ТК РФ). Информацию об уголовном преследовании работодателю могут предоставить только органы внутренних дел. Соответственно, основанием для прекращения трудового договора с работником будут: справка о наличии судимости, об уголовном преследовании работника или копия приговора суда о признании работника виновным в совершении преступления (или преступлений), указанных в ст. 351.1 ТК РФ.

До прекращения трудового договора с работником по п. 13 ч. 1 ст. 83 ТК РФ работодатель должен предложить ему другую имеющуюся работу. В случае несогласия работника на перевод или же отсутствия у работодателя соответствующей работы трудовой договор расторгается.

Лица, в отношении которых введены ограничения на трудовую деятельность в определенных сферах деятельности, подлежат увольнению и к участию в конкурсах на право занятия данными видами деятельности не допускаются.

АСДГ принимает меры по поддержке наиболее интересных начинаний в деятельности муниципальных образований. Так, в исполнительную дирекцию АСДГ с письмом обратились сотрудники отдела организации межмуниципального сотрудничества управления общественных связей города Сургута с просьбой поддержать сохранение данного отдела в структуре администрации города. После анализа деятельности отдела главе города Сургута Д.В. Попову было направлено письмо с просьбой вернуться к рассмотрению вопроса о целесообразности сохранения отдела организации межмуниципального сотрудничества в структуре управления общественных связей администрации города.

В ряде городов Сибири и Дальнего Востока созданы и успешно функционируют структурные подразделения, в сферу деятельности которых входит организация международного и межмуниципального взаимодействия и сотрудничества. В частности, в городе Благовещенске в структуре администрации города существует международный отдел. В администрации Иркутска – управление международного сотрудничества. В Красноярске – управление внешних связей. В Новосибирске – комитет по международному сотрудничеству и внешнеэкономическим связям. В Новом Уренгое – управление межмуниципального сотрудничества и работы с общественностью. В Хабаровске – управление международных связей. В Южно-Сахалинске – отдел международных и межрегиональных связей. В Якутске – управление по работе с территориями, внешним и межрегиональным связям и др.

Все это свидетельствует о том, что наличие в структуре администрации муниципального образования отдела, отвечающего за международное и межмуниципальное сотрудничество, не только способствует обмену лучшим опытом, практиками и нормативно-правовыми и распорядительными актами, налаживанием экономических и культурных связей с другими муниципальными образованиями Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья, но и повышает имидж муниципального образования, дает возможность достойно представить муниципалитет на российской и международной арене.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие городов) приведены в *Таблице 6*.

Таблица 6. Консультационное направление

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2011 году)

№ п/п	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
1.	Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципалитетов (по областям деятельности)	№ 06/11 18 января 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	97
2.	Информация по утвержденным тарифам на тепловую энергию на 2011 год	№ 21/11 27 января 2011 г.	Митрофанова А.Н., и.о. заместителя Главы города Саяногорска по экономическим вопросам	12
3.	Показатели социально-экономического развития за IV квартал 2010 года по форме АСДГ	№ 19/11 27 января 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	78
4.	Информация о «Паспорте муниципального образования»	№ 26/11 02 февраля 2011 г.	Кобеева А.З., начальник департамента экономики администрации города Томска	4
5.	Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2010 году и планах на 2011 год (в рамках подготовки XXVIII Общего собрания АСДГ)	№ 32//11 8 февраля 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	388
6.	Информация о параметрах прогноза социально-экономического развития (факт за 2009–2010 года и прогноз на 2011 год)	№ 31/11 21 февраля 2011 г.	Денисова Л.А., и.о. заместителя Главы города Красноярска – руководитель департамента финансов	6

<i>№ n/n</i>	<i>Краткое содержание запроса</i>	<i>№ и дата письма</i>	<i>Автор запроса</i>	<i>Кол-во ответов</i>
7.	Информация для проведения сравнительного анализа показателей социально-экономического развития городов Дальневосточного региона за 2010 год по форме Южно-Сахалинска	№ 34/11 16 февраля 2011 г.	Розанова Н.В., и.о. начальника департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска	4
8.	Бюджеты муниципальных образований для анализа социально-экономического и финансового положения муниципальных образований	№ 49/11 11 марта 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	АСДГ-83 АГП-12 АГУ-21
9.	Показатели инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий на душу населения	№ 44/11 10 марта 2011 г.	Баев С.В., председатель комитета по экономике и инвестициям администрации города Барнаула	6
10.	Основные показатели деятельности социально-трудовой сферы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	№ 53/11 16 марта 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	57
11.	Информация о структуре и штатной численности в целях обмена опытом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	№ 54/11 16 марта 2011 г.	Химочка В.С., заместитель главы администрации города Барнаула	5
12.	Информация об организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения для Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления	№ 57/11 18 марта 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	72
13.	Анкета руководителя муниципального образования (в целях мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России)	№ 68/11 08 апреля 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	74
14.	Информация о запресовки бытовых отходов на территории муниципального образования	№ 75/11 19 апреля 2011 г.	Ситников А.В., первый заместитель Главы администрации города Новый Уренгой	3
15.	Использование опор для прокладки кабелей связи	Без номера	Шибанов В.Е., начальник департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска	5
16.	Информация о цене на услуги по содержанию и текущему ремонту жилья на 2010 и 2011 годы, информация о тарифах для граждан, проживающих в муниципальных общежитиях и жилых домах, исключенных из Перечня объектов, относящихся к специализированному жилому фонду	№ 78/11 20 апреля 2011 г.	Ращепкин Д.А., и.о. председателя комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Барнаула	10
17.	Информация о деятельности муниципалитетов в области физической культуры, спорта и туризма в 2010 году по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» (строка 5,6,7)	№ 89/11 29 апреля 2011 г.	Кочан С.В., руководитель главного управления по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска	9
18.	Показатели социально-экономического развития городов Сибири, Дальнего Востока и Урала за I квартал 2011 года	№ 91/11 03 мая 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	69

<i>№ n/n</i>	<i>Краткое содержание запроса</i>	<i>№ и дата письма</i>	<i>Автор запроса</i>	<i>Кол-во ответов</i>
19.	Показатели социально-экономического развития за I квартал 2011 года по форме Южно-Сахалинска	№ 108/11 24 мая 2011 г.	Розанова Н.В., и.о. начальника департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска	3
20.	Судебная практика по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств местного бюджета	№ 121/11 21 июня 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	90
21.	Анализ организации благоустройства региональных центров	№ 149/11 05 августа 2011 г.	Николайчук Н.А., Мэр города Томска	4
22.	Информация об организации системы дошкольного и начального школьного образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока (для подготовки выступления В.Ф. Городецкого в Государственной Думе)	№ 123/11 21 июня 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	6
23.	Показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока	№ 127/11 22 июня 2011 г.	Афанасьев В.А., начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска	8
24.	Информация для проведения мониторинга по размещению муниципального заказа	№ 133/11 30 июня 2011 г.	Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула	45
25.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы»	№ 138/11 14 июля 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	8
26.	Информация для проведения сравнительного анализа стоимости жизни в городах Сибири и Дальнего Востока	№ 145/11 01 августа 2011 г.	Зеленская Т.В., заместитель Главы города Красноярска – руководитель департамента экономики	3
27.	Показатели социально-экономического развития городов Сибири, Дальнего Востока и Урала за II квартал 2011 года	№ 148/11 3 августа 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	79
28.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки к конференции АСДГ «Нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме»	№ 158/11 11 августа 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	29
29.	Информация о расходах на содержание органов местного самоуправления в городах Сибири и Дальнего Востока	№ 156/11 11 августа 2011 г.	Ярцева И.Ю., начальник департамента финансов администрации города Томска	4
30.	Предложения в рекомендации конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы» (Улан-Удэ, 6–8 сентября 2011 года)	№ 178/11 22 сентября 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	12
31.	Информация для проведения сравнительного анализа основных показателей социально-экономического развития городов Дальневосточного региона за II квартал 2011 года	№ 181/11 27 сентября 2011 г.	Розанова Н.В., и.о. начальника департамента экономического развития администрации города Южно-Сахалинска	1

№ n/n	Краткое содержание запроса	№ и дата письма	Автор запроса	Кол-во ответов
32.	Сбор мнений руководителей муниципальных образований относительно Федерального закона № 247-ФЗ о законности и обоснованности дополнения перечня вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа вопросами предоставления помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и предоставления этому сотруднику и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности	№ 185/11 05 октября 2011 г.	Городецкий В.Ф., Президент АСДГ, Мэр города Новосибирска	85
33.	Информация для анализа и подготовки предложений по реализации проекта инвестиционного портала «Город. Главная Новость»	№ 202/11 26 октября 2011 г.	Городецкий В.Ф., президент АСДГ, мэр города Новосибирска Поминов Д. Ю., руководитель проекта «Город. Главная Новость»	29
34.	Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 9 месяцев 2011 года	№ 210/11 02 ноября 2011 г.	Финансовое управления администрации города Кемерово	1
35.	Показатели социально-экономического развития городов Сибири, Дальнего Востока и Урала за III квартал 2011 года	№ 211/11 02 ноября 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	76
36.	Информация об опыте размещения полигонов твердых отходов в муниципальном образовании	№ 213/11 09 ноября 2011 г.	Щербаков И.Ф., заместитель Главы администрации города Комсомольска-на-Амуре	16
37.	Информация о необходимой сумме средств на капитальный ремонт многоквартирных домов (по запросу Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления)	№ 221/11 16 ноября 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	82
38.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки конференции АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока»	№ 224/11 24 ноября 2011 г.	Исполнительная дирекция АСДГ	14
39.	Опыт размещения облигационных займов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока	№ 231/11 06 декабря 2011 г.	Зеленская Т.В., заместитель Главы города Красноярск – руководитель департамента экономики	9
40.	Информация о ежемесячных денежных выплатах на проезд пенсионерам по старости, не имеющим никаких льгот на федеральном или региональном уровне; о проезде в городском пассажирском общественном транспорте по социальным проездным билетам	Без номера	Брусянина Г. В., консультант управления социальной поддержки населения мэрии города Новосибирска	5
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы АСДГ в 2011 году:				1624
Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы АСДГ в 2010 году:				2054

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.

5. Проектное направление

5.1. Экспресс-опрос руководителей муниципальных образований Российской Федерации «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципалитетах в условиях выхода из кризиса» (апрель-май 2011 г.)

В рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория АСДГ совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией муниципальных образований «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела экспресс-опрос руководителей муниципальных образований Российской Федерации. Цель опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникшие в муниципальных образованиях в связи с мировым финансово-экономическим кризисом и подходы к их решению на местах. Опрошены руководители 80 муниципальных образований России, в том числе 36 центров субъектов Федерации. Были получены ответы от 38 руководителей, представляющих муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, 19 – Урала, 10 – Поволжья и 13 – Центра и Северо-Запада страны. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в условиях выхода из кризиса, проанализировать динамику ситуации и результативность предпринимаемых мер по преодолению последствий кризиса.

Оценка социально-экономической ситуации и проявления последствий кризиса

Почти две трети опрошенных руководителей оценивают социально-экономическую ситуацию в их муниципальных образованиях в целом как нормальную, еще 27% отмечают наличие некоторых элементов напряженности и только 1 человек считает ситуацию в муниципальном образовании крайне напряженной. Таким образом, распределение оценок ситуации в 2011 г. существенным образом отличается от ответов на аналогичный вопрос, полученных в 2009–2010 гг. от руководителей муниципальных образований на предыдущих этапах мониторинга.

Обращает на себя внимание тот факт, что после существенного снижения неопределенности ситуации в 2010 г., в 2011 году вновь можно говорить о некотором ее нарастании: если в 2009 г. каждый 6-й опрошенный оценивал ситуацию как неопределенную, что было связано с начальным этапом кризиса и неясными перспективами его дальнейшего развития, затем в 2010 г. доля таких оценок сократилась более чем в 3,5 раза, свидетельствуя о том, что период неясных ожиданий закончился и кризис вступил в явную стадию, опять наблюдается небольшой рост до 6,3%, возможно связанный с неоднозначными оценками выхода из кризиса. Следует отметить достаточно существенное снижение (почти в 2 раза) наличия элементов социальной напряженности. По-видимому, можно говорить, что с точки зрения руководителей муниципальных образований, налицо процесс нормализации ситуации.

Лишь 7,5% опрошенных руководителей говорит об остроте последствий кризиса в своем муниципальном образовании, в то время как 27,5% эти последствия ощущают слабо, а каждый десятый считает, что последствия практически не ощущаются. Это еще раз подчеркивает нормализацию ситуации в муниципальных образованиях, поскольку в 2010 г. проявления кризиса каждым пятым опрошенным оценивались как острые и 3% как очень острые (в 2011 г. – оценки «очень остро» нет совсем).

Несмотря на сохранившееся преобладание общей средней оценки (53,8%) остроты проявления последствий кризиса, конкретные проявления кризиса в отдельных направлениях, по-прежнему, значительны, хотя направления динамики неоднозначны. Так, среди наиболее явных проявлений кризиса, как и год назад, первые места занимают снижение объемов строительства и спад производства (их называют более половины опрошенных). На третье место в 2011 г. вышел рост инфляции, поднявшись с 7-го места (почти половина руководителей считают именно рост инфляции одним из наиболее серьезным проявлений кризиса, в то время как год назад доля таких ответов была около 33%).

При этом следует отметить, что стали несколько менее болезненными такие направления влияния кризиса как перевод работников на сокращенное рабочее время, сокращение работников, снижение доступности кредитных ресурсов для населения, снижение объемов кредитования реального сектора экономики, которые проявлялись достаточно остро в ходе кризиса.

Несмотря на некоторое ослабление негативных тенденций, 18,7% ответивших обращают внимание на рост социальной напряженности как следствие кризисной ситуации в муниципальном образовании. И хотя средняя оценка находится на уровне 25%, а разброс оценок доли населения, недовольного сложившейся ситуацией, достаточно высок, однако каждый четвертый руководитель отмечает, что в его муниципальном образовании доля недовольного населения превышает 30%.

Источниками недовольства жителей, по мнению руководителей муниципальных образований, являются, с одной стороны, недостаточная информированность населения (прежде всего при принятии вынужденных, но непопулярных решений) – на это указывают 60% ответивших, с другой – недостаточный учет мнения населения при принятии управленческих решений – 35%, отсутствие у населения реальных рычагов влияния на власть – 22%,

приоритет партийных интересов при принятии решений – 17,5%, отсутствие у населения эффективных способов выражения своего мнения (слабая связь депутатов с населением, отсутствие независимых СМИ и т.п.) – 15%. Представляется, что у местной власти есть недостаточно используемые резервы для нормализации ситуации и повышения доверия населения.

И, тем не менее, возможность нарастания протестных настроений в 2011 году оценивается опрошенными достаточно сдержанно: превалирует оценка «маловероятно» – 55%, однако, только каждый 7-й из опрошенных считает это невозможным при том, что каждый 4-й говорит, что усиление протестных настроений вполне возможно, если ситуация не будет улучшаться.

Среди проблем, в наибольшей степени волнующих население, чаще всего отмечаются рост цен на услуги ЖКХ, продукты и товары первой необходимости, нехватка детских учреждений, жилищная проблема, качество и платность медицинского обслуживания, а также низкий уровень материального благополучия. При этом проблема нехватки рабочих мест, безработица, хотя и остается среди основных «болевых» точек, но ее значимость существенно снизилась (если в 2010 г. на эту проблему указывали 70,6% опрошенных, то в 2011 году ее выделяют в качестве наиболее беспокоящей лишь 37,5%, что обеспечило ей перемещение со 2-го на 7-ое место в ранжированном ряду по степени остроты проблем).

Сильнее всего, по мнению руководителей муниципальных образований, кризис затронул такие сферы жизнедеятельности как производственную, малый и средний бизнес, жилищную сферу, в меньшей степени это коснулось сферы услуг и рыночной инфраструктуры, что, впрочем, не означает их полной защищенности от кризисных проявлений в последующем.

Обращает на себя внимание негативная динамика по сравнению с предыдущим годом в отраслях потребительского рынка (торговле, общественном питании, бытовом обслуживании), где влияние кризиса проявилось с некоторым лагом, в том числе и опосредовано через спад в других отраслях и снижение платежеспособности населения.

Что касается финансово-кредитной сферы, которая на начальном этапе кризиса входила в тройку наиболее проблемных сфер, одной из первых почувствовавших влияние кризиса, к 2011 г. она отодвинулась на 5-е место, уступив первенство таким сферам как жилищная и потребительский рынок, что свидетельствует о ее достаточно благополучном выходе из кризиса.

В этих условиях органам муниципального управления приходится сталкиваться с серьезными проблемами: в первую очередь, это касается финансово-бюджетных проблем (потеря части налоговых поступлений, несбалансированность местного бюджета), следствием которых является необходимость отказа от части расходных обязательств, таких как капитальный ремонт, строительство, благоустройство, ремонт и содержание дорог, реализация муниципальных программ, снижение бюджетного инвестирования, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Другая группа проблем касается обеспечения занятости высвобождаемых работников и увеличения социальных выплат.

Следует отметить тот факт, что в начале 2009 г. интенсивность упоминания практически всех проблем была ниже, и они носили скорее характер ожиданий, в 2010 г. о них говорили как о реальных сложностях, с которыми уже пришлось столкнуться большинству опрошенных на пике кризиса, а в 2011 г. можно видеть, что по большинству позиций доля, указавших данную проблему, сократилась.

Тем не менее, несмотря на то, что около трети опрошенных по-прежнему не видят никаких положительных элементов влияния кризиса или затруднились их выделить, почти 62% говорят о наличии позитивных последствий, рассматривая его как условие интенсификации развития экономики, проведения более взвешенной экономической политики, поиска внутренних резервов, оптимизации структуры занятости, пересмотра расходов (их оптимизации и ужесточение контроля), повышения эффективности менеджмента, применения новых технологий, роста производительности труда, усиления конкуренции (и, как следствие, ухода с рынка слабых или недобросовестных компаний и повышение качества продукции), развития малого бизнеса, активизации внутреннего рынка, объединения усилий бизнеса, власти и городского сообщества для преодоления кризиса. При этом основная часть руководителей отмечают, что в муниципальных образованиях позитивные изменения наметились в большинстве отраслей, однако пока мало положительных перемен в строительстве, энергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Наиболее сложным практически для всех руководителей в истекшем году было сохранение стабильности ситуации в муниципальном образовании, выполнение расходных обязательств в условиях сокращения доходной части бюджета, снижение напряженности рынка труда.

В целом, оценка перспектив развития ситуации в 2011 г. достаточно позитивна: только 6,6% ответивших ожидают усугубления кризиса, основная же доля (77,6%) считает, что худшее уже позади, ситуация стабилизируется и в дальнейшем постепенно будет улучшаться, хотя последствия кризиса в течение года будут проявляться, причем в разных сферах динамика будет проявляться по-разному.

Особенно радует рост оптимизма руководителей относительно перспектив производственной и социальной сферы: если в 2010 г. по доле оптимистичных оценок эти сферы занимали соответственно 3-е и 6-е места, то в 2011 году они вышли на 1-е и 2-е места. Даже в отношении жилищной сферы и городского хозяйства, которые с точки зрения оценки перспектив улучшения в прошлом году делили 2 последних места, в 2011 г. ожидания ухудшения ситуации в них сократились почти в 2 раза. Это дает основание говорить о реальном выходе из кризиса и позволяет надеяться на сохранение позитивных тенденций при оценке перспектив изменения ситуации в будущем.

Роль органов местного самоуправления в преодолении негативных последствий кризиса

В сложившихся условиях основная нагрузка в решении социально-экономических проблем возлагается на систему местного самоуправления. Главная роль в решении местных вопросов, по мнению опрошенных, принадлежит главе муниципального образования (90% считают, что он влияет определяющим образом, и никто не говорит о том, что он не влияет совсем). Второе место отводится Губернатору области, края, третье место – Президенту Российской Федерации, а четвертое – местной администрации.

Распределение оценок влияния хозяйственных руководителей на решение местных вопросов в кризисных условиях смещено в сторону незначительного: хотя половина опрошенных оценивает их влияние как среднее, почти 29% считают его незначительным, а 5% – говорят о полном отсутствии их влияния, что, по-видимому, в кризисных условиях связано с преимущественной ориентацией предприятий на собственное выживание, а не на социальное партнерство в решении местных проблем территории.

Еще ниже оценивается роль частного предпринимательства и коммерческих структур (почти 60% считает, что коммерческие структуры незначительно влияют на ситуацию или не влияют совсем), по степени влияния они занимают последнее место и руководителями муниципальных образований не только не рассматриваются в качестве значимого субъекта влияния, а скорее представляются нуждающимися в помощи органов местного самоуправления.

Что касается населения как основного субъекта самоуправления, то оценка его влияния достаточно сдержанная, среди субъектов влияния оно занимает 12-е место из 18-ти: каждый третий руководитель убежден, что влияние населения на решение местных проблем незначительно. И хотя лишь 1 человек считает, что нет необходимости в широком участии жителей в принятии решений, поскольку это может только привести к нежелательным конфликтам, в целом наблюдается неверие руководителей муниципальных образований в возможность эффективного участия населения в решении местных проблем. Среди наиболее полезных форм участия населения в самоуправлении 82% называют участие в работе представительных органов в качестве депутата, 74,4% – участие в обсуждении вопросов социального развития, внесение предложений, 69,2% – участие в работе общественных организаций, 48,7% – участие в сходах, общих собраниях, конференциях жителей и 44,8% – выступление в прессе.

Показательно отношение руководителей муниципальных образований к роли органов территориального общественного самоуправления: их упоминают 71,8% опрошенных муниципальных руководителей, обеспечивая, тем самым, органам ТОС третье место среди полезных форм участия жителей в местном самоуправлении. Это означает, что в ряде муниципальных образований удалось преодолеть сомнение в полезности такого органа (еще недавно широко распространенное среди муниципальных руководителей), поверив в реальные возможности участия ТОСов в решении ряда местных проблем, которые могут взять на себя ряд полномочий местного органа власти.

Вместе с тем, обращает на себя внимание некоторое противопоставление органов власти и населения, которое в глазах большинства руководителей выступает скорее как объект управления, а не его субъект, способный участвовать в выработке и принятии решений.

Основными препятствиями активному участию жителей в самоуправлении главы муниципальных образований, помимо традиционно называемого неверия в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения (70,5%), считают иждивенчество, привычку населения надеяться на готовое (74,4%), индивидуализм (52,5%), недостаток знаний, некомпетентность (46,2%), безразличие к общим делам (44,9%).

Следует сказать, что эти цифры достаточно устойчивы, повторяясь на протяжении ряда лет. Таким образом, население по-прежнему представляется руководителям местной власти в виде некоторой пассивной массы, не только неготовой к реальным делам, но и незаинтересованной в своем участии и привычно ожидающей помощи со стороны властей. В то же время различные социологические опросы населения (в том числе и проводимые АСДГ в муниципальных образованиях разного типа) показывают, что сами жители видят препятствия в первую очередь в незаинтересованности местных властей в активном сотрудничестве. Следовало бы обратить внимание на такое рассогласование (или даже противопоставление) мнений, которое, в известной мере, может быть снято путем более активного информирования населения и привлечения его к решению отдельных вопросов.

В современных условиях серьезные надежды возлагаются на помощь государства: реализацию федеральных программ – 78,8%, государственные дотации и субсидии – 65% и централизованные капвложения – 58,8%.

Хотя надо сказать, что по сравнению с прошлым годом надежды на помощь государства несколько уменьшились.

В качестве основного источника улучшения две трети опрошенных называют собственные силы и ресурсы муниципального образования и 37,5% – мобилизацию внебюджетных средств. Вместе с тем, возможности муниципалитетов по преодолению последствий кризиса наталкиваются не только на ограниченные возможности бюджетов (слабость собственной доходной базы) и несовершенство межбюджетных отношений, но и на несовершенство нормативно-правовой базы для эффективной реализации политики преодоления последствий кризиса.

Развитие системы местного самоуправления

Следует сказать, что оценка изменений роли местного самоуправления неоднозначна: в то время как почти половина опрошенных надеются на ее повышение, каждый восьмой руководитель говорит о возможном ее снижении, а 31,2% считает, что она сохранится на прежнем уровне. С одной стороны, по мнению руководителей муниципальных образований, реальная модернизация страны невозможна без повышения роли местного самоуправления, реформа должна позволить повысить эффективность и качество управления в стране, в том числе и на местном уровне, а с другой стороны, в рамках проводимой административной реформы проявляется тенденция к укреплению вертикали власти, усилению роли партий на местном уровне, и, следовательно, можно ожидать повышения влияния федерального центра на принимаемые решения и снижение самостоятельности муниципалитетов.

Основные трудности для себя как руководителя при работе в современных условиях две трети опрошенных видят в ограниченности предоставленных прав, а также в отсутствии надежных правовых гарантий.

Мнения о достаточности действующей нормативно-правовой базы для реализации закона № 131-ФЗ разделились: 68,7% ответивших считают ее достаточной, 20,9% указали на необходимость разработки дополнительных актов и 6% – на необходимость внесения изменений в действующие законодательные акты. При этом многие руководители указывают на то, что в настоящее время самостоятельность органов местного самоуправления сдерживается не столько недостаточностью нормативно-правовой базы, сколько неразработанностью механизмов ее реализации, противоречивостью принимаемых законодательных актов.

В первую очередь руководители отмечают ограниченность полномочий органов местного самоуправления, установленных законом № 131-ФЗ, трудности взаимодействия и отсутствие механизмов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов (прежде всего, крупных предприятий, коммерческий сектор), ограниченный федеральным законодательством набор инструментов воздействия на финансово-кредитную систему, отсутствие возможностей регулирования цен и тарифов естественных монополий, недостаток оперативной статистической информации и т.д.

В связи с реализацией норм Закона № 131-ФЗ 45,7% руководителей муниципальных образований отмечают усложнение земельно-имущественных отношений, 38% – межбюджетных отношений, 29,5% – взаимоотношений с органами государственной власти. В законодательстве не до конца решены проблемы разграничения полномочий и ответственности между государственным управлением и самоуправлением, финансового обеспечения передаваемых полномочий, более того в ряде случаев происходит перераспределение финансовых средств, лишаящее местные бюджеты части доходов, в связи с чем обостряется проблема формирования местных бюджетов. Эксперты указывают на усложнение процедур финансирования отраслей образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, болезненный и недостаточно отрегулированный процесс разграничения прав собственности и перераспределения имущества между уровнями власти.

При этом многие руководители муниципальных образований считают, что основные проблемы коренятся не столько в нормах Закона № 131-ФЗ, в который постоянно вносятся поправки, сколько в противоречивости нормативно-правового поля, несогласованности норм отдельных законов, потому для успешного функционирования системы местного самоуправления требуется приведение их в соответствие и устранение противоречий.

Для осуществления эффективного противодействия кризисным явлениям на местах органами муниципальной власти требуется внесение изменений и поправок в целый ряд нормативно-правовых актов (как федеральных, так и региональных), регламентирующих деятельность органов местного самоуправления и их взаимодействия с хозяйствующими субъектами, финансово-кредитными и другими органами на территории.

Самостоятельность органов местного самоуправления сдерживают и попытки вмешательства со стороны вышестоящих органов власти и управления: и хотя о том, что органы власти субъекта Федерации пытаются оказывать давление на органы местного самоуправления, прямо указали только 11% опрошенных, более мягкий вариант ответа «иногда» выбрали 38,4%.

Однако в целом отношения органов местного самоуправления с органами власти субъектов Федерации оцениваются положительно: 65,8% оценивают их как хорошие, 21,1% как средние и только 2,6% оценивают их как неважные. Это дает основание заключить, что в последнее время отношения с органами государственной власти, прежде всего, субъектов Федерации нормализуются, хотя только 24% опрошенных утверждают, что у них не бывает разногласий с органами власти субъекта Федерации. Основные разногласия между органами местного

самоуправления и органами власти субъекта Федерации возникают, прежде всего, по финансовым вопросам (бюджет, финансовое обеспечение передаваемых полномочий, субсидии, дотации субвенции, а также разграничение собственности), их удается разрешить преимущественно за счет личных контактов и согласительных комиссий (соответственно 80% и 65% опрошенных). Судебные разбирательства как способ разрешения разногласий упоминается лишь в 6,7% случаев.

В реализации задач, возникающих в современных условиях перед органами местного самоуправления, их руководители ожидают реальной помощи от субъектов различного уровня. Наиболее значительные ожидания в настоящее время руководители местных органов власти связывают с органами государственной власти, причем, прежде всего, персонифицированными: руководителем субъекта Федерации и Президентом Российской Федерации (показательно, что в 2011 г. можно говорить о повышении доверия и, соответственно, повышении уровня ожиданий реальной помощи от Президента страны, в результате чего он занимает 2-ое место среди субъектов, на которых возлагают основные надежды руководители муниципального уровня, против 6-го места в 2010 г.).

Вместе с тем повысились надежды на возможность получения реальной помощи от межмуниципального взаимодействия, прежде всего от межрегиональных ассоциаций, причем ожидания, связываемые с межрегиональными ассоциациями выше, чем с внутрирегиональными Советами и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, что, требует более углубленного изучения причин и поиск направлений повышения их эффективности.

Динамика оценок социально-экономической ситуации и проблемы развития муниципальных образований

В целом динамику социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, принявших участие в опросе, следует оценивать как достаточно позитивную, особенно учитывая, что, несмотря на влияние мирового финансово-экономического кризиса, обусловившее существенное ухудшение оценок ситуации во время кризиса (в 2009 г. распределение оценок приближалось к тому, которое фиксировалось после кризиса 1998 г.), уже в 2010 г. ситуация стала более определенной и начала восстанавливаться. В 2011 г. продолжились позитивные тенденции. Это может свидетельствовать, что тенденции к нормализации, наметившиеся в предыдущие годы, с течением времени продолжают сохраняться.

Так, начиная с 1993 г. наблюдается устойчивая тенденция (если не считать начало 2009 г., связанное с кризисом) к росту доли руководителей муниципальных образований, оценивающих ситуацию в своих городах и районах как нормальную, и в настоящее время более половины опрошенных (56,8%) дают именно такую оценку ситуации. В то же время заметно сократилась доля оценок ситуации как крайней напряженной, которая после подъема 1995 г. резко пошла на убыль и в 2011 г. такие оценки полностью исчезли.

Кроме того, после нарастания в 2009 г. и последующего снижения в 2010 г. в 2011 году можно говорить о некотором повышении доли неопределенных оценок ситуации. Также после всплеска 2009 г. продолжилось снижение доли отмечающих элементы социальной напряженности. Таким образом, в целом можно говорить, что, несмотря на неблагоприятные внешние воздействия, общая оценка ситуации становится более позитивной. И хотя распределение оценок пока не вернулось к наиболее благополучному виду (наблюдавшемуся накануне кризиса), это можно расценивать как тенденцию выхода из кризиса.

Безусловно, это ни в коей мере не означает полного благополучия, отсутствия острых проблем развития муниципальных образований, более того в дополнение к имевшимся ранее проблемам возникают новые. Вместе с тем, происходит смена акцентов: одни проблемы, получая некоторое разрешение, уходят на второй план, другие, напротив, приобретают большую актуальность.

К началу 2011 г. среди наиболее острых проблем, стоявших перед местными властями сибирских и дальневосточных городов, оставались капитальный ремонт жилого фонда, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления, развитие малого и среднего бизнеса. В число лидеров по остроте вышла и проблема нехватки мест в детских дошкольных учреждениях. Что касается безработицы, связанной с финансово-экономическим кризисом, она снова несколько отступила на второй план по сравнению с той остротой, которую приобрели проблемы жилищно-коммунальной сферы. Конечно, это не означает, что другие проблемы (такие, например, как преступность, наркомания и т.п.) сняты с повестки дня, скорее, они по сравнению с предыдущими периодами для руководителей муниципальных образований стоят сейчас не настолько остро, как это было несколько лет назад, уступив первенство более острым «болевым» точкам.

Изменение степени остроты различных проблем развития муниципальных образований привело и к некоторому изменению ранжировки проблем, вызывающих, по мнению руководителей, наибольшую тревогу населения.

Среди проблем, в наибольшей степени беспокоящих население муниципальных образований, в течение 2-х последних лет лидирует рост стоимости услуг ЖКХ, так же как и другие составляющие блока проблем,

связанного с низким уровнем материального благосостояния населения (такие как рост цен на продукты и товары первой необходимости при сохраняющемся низком уровне зарплат и пенсий). Если в 2010 г. они опускались до 4–5 места, прежде всего за счет существенного обострения проблемы безработицы, нехватки рабочих мест, угрозы потери работы, которая поднялась с 10-го места в 2008 г. на 2-ое – в 2010 г, то в 2011 г. материальные проблемы опять вошли в группу лидеров, потеснив проблему безработицы на 7-ое место.

Также, по мнению опрошенных руководителей, для населения несколько отошли на второй план и проблемы социального неблагополучия, связанные с преступностью, наркоманией, наркоторговлей, пьянством, алкоголизмом, увеличением числа бездомных, нищих, беспризорных детей, ухудшением отношений между людьми, озлобленностью, в середине 90-х годов сильно волновавшие население. В настоящее время они занимают места во втором десятке «болевых» проблем. Однако это вряд ли можно расценивать как их решенность, скорее по степени остроты появились более насущные проблемы, требующие неотложного решения. Ситуация далека от благополучной, в общей сложности руководителями муниципальных образований названо свыше 2-х десятков проблем, по их мнению, существенно тревожащих население.

Степень тревожности населения остается достаточно высокой. В среднем, по мнению руководителей, каждый третий житель недоволен сложившейся ситуацией в их городе или районе, и снижения степени тревожности населения не происходит: в 2011 г. 14,3% опрошенных руководителей отметили, что доля жителей их муниципального образования, недовольного существующим положением в обществе, составляет половину и более (справедливости ради следует заметить, что сейчас она значительно ниже, чем была в начале 2000-х годов: в 2005 г. – 30%, а в начале 2001 г. эта цифра была 45%). Тем не менее, возможность нарастания протестных настроений опрошенными оценивается достаточно сдержанно: 60,5% считают это маловероятным, 21% – невозможным и только 18,4% руководителей говорят о том, что в их муниципальном образовании вполне возможно нарастание протестных настроений населения.

Соответственно, все еще остается высоким и недовольство жителей муниципальных образований не только сложившейся ситуацией, но и местными властями, в лице которых жители видят ближайшего виновника своих бед. И именно местная власть вынуждена в достаточно сложных условиях решать проблемы, источником которых зачастую являются совсем другие субъекты и уровни управления.

Примечательно, что возможности улучшения ситуации в муниципальном образовании две трети руководителей связывают с собственными силами и ресурсами муниципального образования (по сравнению с 2010 г. уверенность в собственных силах и возможностях повысилась на 17 процентных пунктов, не только выйдя на докризисный уровень, но и превысив его).

Что касается собственных возможностей, которыми располагает муниципальное образование для улучшения ситуации, то в качестве основных источников улучшения ситуации опрошенные руководители называют промышленный потенциал муниципального образования (73%), выгодное географическое положение (56,8%), кадры (43,2%), уникальные природные ресурсы (40,5%). Следует сказать, что существенных изменений в распределении ответов по сравнению с докризисным периодом не наблюдается.

Как и в прошлые годы, в современных условиях руководители муниципальных образований одним из серьезных источников улучшения ситуации считают взаимоотношения с государством, возлагая надежды на реализацию федеральных программ, государственные дотации и субсидии, централизованные капвложения и налоговые льготы. Однако их значимость в 2011 г. по сравнению с предыдущим годом существенно снизилась, при этом, если в отношении государственных дотаций и субсидий ожидания вернулись на докризисный уровень, то в отношении централизованных капвложений и налоговых льгот надежды продолжают снижаться (доля руководителей, рассчитывающих на централизованные капвложения, по сравнению с 2008 г. уменьшилась на 17 процентных пунктов, а по налоговым льготам – на 15 п.п.).

С чем это связано? Однозначно сказать трудно: возможно, за этим стоит повышение веры в собственные возможности, обусловленное нормализацией ситуации и преодолением наиболее острых последствий кризиса, а, может быть, и некоторые несбывшиеся надежды на возможность решения местных проблем за счет государственной помощи в условиях укрепления вертикали власти. Это требует специальных исследований.

Обращает на себя внимание и тот факт, что, если в условиях кризиса возрастала роль третьей группы возможностей улучшения ситуации – различного рода связей между субъектами экономического взаимодействия: ориентации на иностранные инвестиции, межрегиональные, внешнеэкономические связи, а также экономические связи со странами СНГ, то в 2011 г. их значение по сравнению с 2010 г. снизилось практически по всем позициям, хотя при этом надежды на иностранные инвестиции остаются достаточно высокими, значительно превышая уровень докризисного времени.

Межмуниципальное сотрудничество и роль АСДГ в решении проблем местного самоуправления

Среди субъектов, от которых руководители муниципальных образований ожидают реальной помощи в развитии системы местного самоуправления, 39,5% опрошенных назвали межрегиональные ассоциации, в том числе Ассоциацию сибирских и дальневосточных городов.

В целом оценки деятельности АСДГ в 2011 году достаточно высокие: 58,3% оценили ее работу положительно и 25% – скорее положительно и 13,9% – удовлетворительно, при этом ни один из ответивших не дал отрицательных оценок. Следует отметить устойчивость распределения оценок работы АСДГ, наблюдающуюся в течение всех последних опросов. В целом, по мнению ответивших, Ассоциация играет позитивную роль в организации обмена опытом между муниципальными образованиями за счет формирования и развития информационной базы, проведения отраслевых мероприятий с приглашением опытных специалистов и т.п. Такая деятельность, обеспечивающая возможность общения с коллегами и получения оперативной информации, позволяющая сравнивать свои действия с опытом других, помогает находить оптимальные решения проблем, возникающих перед местными руководителями.

Вместе с тем, большинство опрошенных считает недостаточным влияние АСДГ на совершенствование законодательных основ местного самоуправления, подготовку и принятие решений органами власти Российской Федерации, отстаивание интересов муниципальных образований на уровне Федерации. Кроме того, на АСДГ возлагаются определенные надежды в организации взаимодействия с другими межрегиональными организациями. Среди высказанных пожеланий по улучшению работы АСДГ – усиление аналитической направленности работы в области муниципального управления и конкретизация методических разработок, учитывающая специфику разных типов муниципальных образований.

В числе наиболее острых проблем, волнующих руководителей муниципальных органов власти, которые хотелось бы обсудить на мероприятиях АСДГ, названы проблемы формирования местных бюджетов и межбюджетных отношений, финансового обеспечения полномочий, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, капитального ремонта ветхого и аварийного жилья, опыт реализации федерального законодательства, ресурсы стратегического развития муниципального образования, выявления ключевых «точек роста», система оценки деятельности муниципальных органов власти и т.п.

И все же общая оценка прошедшего года муниципальными руководителями достаточно позитивная: 44,4% оценивают его как успешный и только 8,3% считают его очень тяжелым. Представляется, что в целом удалось преодолеть проявившийся в 2010 г. пессимизм в оценках предыдущего года (что, безусловно, тогда имело объективные причины), общая тенденция в 2011 г. носит явно позитивный характер и это дает определенную уверенность в возможности успешного решения проблем.

5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010 год (факт) и 2011 год (план)

АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. Целью такого исследования в 2011 году стало изучение динамики изменения доходов и расходов бюджетов за 2010 год и плановых показателей на 2011 год, а также изменения их структуры. В работе представлен анализ бюджетов 96 муниципальных образований Сибирского, Дальневосточного и Уральского федеральных округов (74 городских округа, 16 городских поселений и 6 муниципальных районов).

Результаты данного исследования были представлены участникам XXVIII Общего собрания АСДГ в июне 2011 г. в Иркутске и размещены на сайте АСДГ.

Суммарные доходы бюджетов, согласно полученным данным, в 2011 году по сравнению с 2010 г. должны были увеличиться всего у 24 муниципальных образований и снизиться у 72, причем у 47 муниципальных образований снижение должно было составить более 10%, а у 28 – более 20%. Если наложить на эти цифры инфляционную составляющую, то реальное снижение доходов должно быть еще больше. Следует отметить, что собственные налоговые и неналоговые доходы бюджетов должны были снизиться только у половины муниципальных образований (48). Самый крупный из собственных доходов – НДФЛ – в подавляющем большинстве муниципальных образований (75) должен был расти, значительного его снижения практически не наблюдалось. Земельный налог примерно у половины муниципальных образований в 2011 году должен был возрасти и у половины снизиться, но отклонения от 2010 года невелики. У большинства муниципальных образований из собственных доходов существенно, в разы, должен снизиться только налог на имущество физических лиц, доля которого в общих доходах бюджетов и до этого была крайне мала. Его снижение вызвано изменением порядка налогообложения (один раз в год вместо двух), в результате чего основная часть платежей 2011 года должна перейти на 2012 год.

Главным фактором снижения общих доходов местных бюджетов является сокращение безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. В 2011 году они должны были увеличиться всего у 18 муниципальных образований, а у остальных 78 снизиться, причем весьма существенно. Для 17 муниципальных образований безвозмездные поступления должны были снизиться более чем вдвое. Таким образом, в 2011 году, по расчетам, планировалось сокращение государственной поддержки муниципальных образований со стороны субъектов Российской Федерации.

Некоторые субъекты Российской Федерации частично компенсировали в 2010 году снижение безвозмездных поступлений передачей своими законами отчислений в местные бюджеты по дополнительным нормативам

от федеральных и региональных налогов. Так, отчисления по дополнительным нормативам (сверх предусмотренных федеральным законодательством) по НДФЛ в 2011 году планировали получать 63 муниципальных образования. 49 муниципальных образований должны были получать долю платежей от единого налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения. Реже предполагалось использовать для этой цели другие налоги: транспортный налог (17 муниципальных образований), налог на прибыль организаций (9), налог на добычу полезных ископаемых (7), налог на имущество организаций (2). В целом можно сделать вывод, что субъекты Российской Федерации достаточно широко использовали в межбюджетных отношениях механизм дополнительных налоговых отчислений в местные бюджеты, уменьшая тем самым объемы дотаций, сокращая встречные финансовые потоки и стимулируя муниципальные образования к наращиванию своего налогового потенциала.

Анализ изменения структуры доходов бюджетов

В 2011 году для основной части муниципальных образований (79) планировался рост удельного веса собственных налоговых и неналоговых доходов и, соответственно, снижение удельного веса безвозмездных поступлений. Для 81 муниципального образования должен был возрасти удельный вес НДФЛ как основного налога, формирующего собственную налоговую базу. Удельный вес имущественных доходов в общей сумме доходов бюджетов колебался в 2010 году, а также в планах на 2011 год в широких пределах. Предполагалось, что лишь у 14 муниципальных образований в 2011 году он превысит 25%. У 36 муниципальных образований доля имущественных доходов в 2011 году должна была составить менее 10% от общих доходов. В значительной мере это относится к северным и дальневосточным городам. Колебания значений от 2010 года к 2011 году были обнаружены разнонаправленные и какие-то закономерности не выявлены. В целом имущественные доходы муниципальных образований в 2010 году были не велики и их резкий рост в 2011 году не планировался.

Анализ изменения расходов бюджетов

Увеличение расходов в 2011 году ожидалось в 31 муниципальном образовании, тогда как увеличение доходов только в 24 муниципальных образованиях. Это можно объяснить планируемым дефицитом бюджетов. Предполагалось, что в 15 муниципальных образованиях рост расходов не превысит 10% и лишь в 5 рост превысит 30%. Из 65 муниципальных образований, в которых предусматривалось снижение расходов, в 31 – снижение не превысит 10% и еще в 14 не превысит 20%. Однако в 5 муниципальных образованиях ожидалось снижение расходов более чем вдвое.

Основные направления расходов представлены в таблице:

Направления расходов	Количество муниципальных образований		% муниципальных образований с увеличением расходов
	Увеличение расходов	Сокращение расходов	
Всего	31	65	32,3
Национальная экономика	31	65	32,3
ЖКХ	19	77	19,8
Образование и молодежная политика	71	25	74,0
Здравоохранение, ФК и спорт	48	48	50,0
Социальная политика	54	42	56,2
Капитальные вложения	31	65	32,3

Наиболее благоприятная ситуация имела место в сфере образования и относительно благоприятная в других отраслях социальной сферы. Для городских поселений в графе «Образование и молодежная политика» учитывались затраты только по молодежной политике, поскольку расходы на образование являются обязательством муниципальных районов. В основном муниципальные образования при необходимости сокращения расходов делали секвестр за счет сферы ЖКХ и масштабы этих сокращений весьма значительны, что ставит под угрозу дальнейшее функционирование сферы.

Анализ изменения структуры расходов бюджетов

Изменение удельного веса отдельных направлений расходования бюджетных средств в 2011 году в сравнении с 2010 годом характеризуется следующими данными:

Направления расходов	Количество муниципальных образований		% муниципальных образований с увеличением расходов
	Увеличение расходов	Сокращение расходов	
Национальная экономика	39	57	40,6
ЖКХ	17	79	17,7
Образование и молодежная политика	74	22	77,1

Направления расходов	Количество муниципальных образований		% муниципальных образований с увеличением расходов
	Увеличение расходов	Сокращение расходов	
Здравоохранение, ФК и спорт	57	39	59,4
Социальная политика	52	44	54,2
Капитальные вложения	24	72	25,0

В большинстве муниципальных образований в 2011 году предусматривался рост удельного веса расходов на отрасли социальной сферы, особенно на образование, и существенное сокращение удельного расходов на ЖКХ и на капитальные вложения, т.е. на все то, что работает на перспективу.

Анализ сбалансированности бюджетов

Из 96 муниципальных образований только 46 (менее половины) закончили 2010 финансовый год с дефицитом, а остальные 50 – с профицитом. В то же время на 2011 год всего 4 муниципальных образования утвердили бюджеты с профицитом, 9 муниципальных образований представили сбалансированные бюджеты, а 83 приняли бюджеты с дефицитом. Такая практика является обычной, когда бюджет утверждается с дефицитом, а в течение года в ходе его исполнения изыскиваются дополнительные резервы и в итоге к концу года возникает профицит. Это обстоятельство делает не вполне корректным сравнение фактических показателей сбалансированности бюджета за один год с плановыми показателями на другой.

В 2010 году лишь 3 муниципальных образования завершили год с дефицитом по отношению к сумме налоговых и неналоговых доходов более 20%: городской округ Междуреченск (23,1%), городское поселение Нерюнгри (30,2%) и городской округ Невельск (более 400%).

На 2011 год 12 муниципальных образований приняли бюджеты с дефицитом свыше 15% к сумме налоговых и неналоговых доходов. Из них у 8 муниципальных образований дефицит превышает 20%: Петропавловск-Камчатский (21,0%), Свирск (23,4%), Нерюнгри (28,3%), Шелехов (30,2%), Магнитогорск (30,8%), Дудинка (32,3%), Назарово (45,5%) и Сатка (51,6%).

Несмотря на заявления о завершении в основном финансового кризиса, 2011 год, исходя из анализа планов, прогнозировался неблагоприятным для местных бюджетов. Общий вывод состоит в том, что кризисная ситуация в муниципальных финансах не ослабевает.

5.3. Экспертный опрос о ходе реализации задачи перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме в муниципальных образованиях – членах АСДГ

В рамках подготовки октябрьской красноярской конференции в августе 2011 года был проведен экспертный опрос о ходе реализации задачи перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме в муниципальных образованиях – членах АСДГ. Материалы опроса приведены в *таблицах I–V*.

Таблица I

Какие актуальные вопросы для обсуждения должны быть включены в программу конференции?

Перечень вопросов	Доля муниципальных образований, предложивших вопрос для обсуждения (%)
1. Проблемы организации межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг в электронной форме. В т. ч., правовые и организационные аспекты, интеграция собственных разработок с Порталом государственных и муниципальных услуг, обмен данными об оплате пошлин и других платежей.	62
2. Финансирование инфраструктуры «Электронного муниципалитета» и о возможностях (вариантах) софинансирования расходов из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ. Ценовая политика «Ростелекома».	31
3. Формирование перечня муниципальных услуг, которые являются необходимыми и обязательными. О перечне платных услуг и о порядке определения размера платы, о типовом перечне муниципальных услуг. О законодательном закреплении перечня услуг. Опыт муниципальных образований по формированию перечня услуг.	17
4. Опыт перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме в пилотных регионах.	17

<i>Перечень вопросов</i>	<i>Доля муниципальных образований, предложивших вопрос для обсуждения (%)</i>
5. Обеспечение работы муниципальных образований с ЭЦП. О муниципальных услугах с использованием ЭЦП и универсальной электронной карты. Использование удостоверяющего центра.	14
6. О формах организации процесса оказания муниципальных услуг в электронной форме. В том числе, о предоставлении муниципальных услуг с использованием Единого портала. Организационные и технические вопросы идентификации получателя услуги.	10,3
7. Опыт разработки административных регламентов предоставления услуг, подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг. В том числе, стандартизация требований к разработке регламентов, создание электронного репозитория регламентов для размещения разработанных муниципалитетами регламентов.	10,3
8. Создание инфраструктуры в муниципальных образованиях для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.	10,3
9. Вопросы создания многофункциональных центров в муниципальных образованиях. В том числе, правовые и организационные вопросы.	7
10. О переходе к муниципальным услугам в электронной форме, оказываемых на основе Градостроительного кодекса (выдача разрешений на строительство и др.).	7
11. О переходе к услугам в электронной форме в сфере имущественных отношений в муниципалитетах, включая учет использования права на приватизацию.	7
12. О программном обеспечении по ведению реестра муниципальных услуг. Об ответственном исполнителе по ведению реестра муниципальных услуг.	7
13. О правовых вопросах создания муниципальных информационных систем и об их интеграции с системой СМЭВ.	7
14. Обеспечение информационной безопасности электронных форм взаимодействия ОМСУ между собой, с населением и организациями.	3,4
15. Рекомендации по необходимым изменениям в муниципальных НПА при переходе к муниципальным услугам в электронной форме.	3,4
16. Правовые основы, преимущества и недостатки использования свободного программного обеспечения (СПО) в органах местного самоуправления, включая федеральные планы перехода на СПО, утверждения открытого формата ODF в качестве ГОСТа в Российской Федерации, планов по разработке национальной системной платформы и создания репозитория СПО в Российской Федерации.	3,4

Таблица II

Какие противоречия имеются в федеральных и региональных нормативно-правовых актах?

<i>Наименование нормативно-правовых актов</i>	<i>Описание противоречий и предложения по их устранению</i>
Между нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.	Отсутствие механизма унификации наименования муниципальных услуг, предусмотренного распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р. Сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, не в полной мере соответствует полномочиям органов местного самоуправления. Наименования услуг, включенных в Сводный перечень, зачастую является чрезмерно обобщенными, и фактически включают несколько услуг, оказываемых органом местного самоуправления. Все регламенты о муниципальных услугах должны иметь статус федерального нормативного акта и должны быть разработаны не муниципальными образованиями, а федеральным органом власти для единообразия исполнения муниципальных услуг.

<i>Наименование нормативно-правовых актов</i>	<i>Описание противоречий и предложения по их устранению</i>
Между распоряжениями Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р и от 25.04.2011 № 729-р.	Имеются противоречия в наименованиях услуг и ответственных исполнителей, указанных в распоряжениях Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р и от 25.04.2011 № 729-р.
Между Законом РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1. и Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 478 «О единой системе информационно-справочной системе поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно – телекоммуникационной сети Интернет».	Невозможность исключения сведений о муниципальных услугах, размещенных на портале государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края и Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Пример: Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р в Перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, включена услуга «Предоставление информации о результатах сданных экзаменов, тестирования и иных вступительных испытаний, а также о зачислении в образовательное учреждение», реализация которой муниципальными образовательными учреждениями невозможна, т.к. в соответствии с п. 3, ст. 5 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1, зачисление в образовательные учреждения отрасли проводится без экзаменов, тестирования и иных вступительных испытаний. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 478 «О единой системе информационно-справочной системе поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно – телекоммуникационной сети Интернет» (статья 23) основаниями для исключения сведений об услугах из сводного реестра являются только: – вступление в силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, которыми упразднено предоставление государственной или муниципальной услуги или исполнение государственной или муниципальной функции; – несоответствие сведений об услугах, размещенных в сводном реестре, требованиям, установленным настоящими Правилами, при условии, что это несоответствие не может быть устранено путем внесения изменений в сведения об услугах. Необходимо расширить возможности исключения услуг из Регионального и Федерального Реестров в случае невозможности их предоставления органами местного самоуправления.
В статьях 10 и 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».	В части 2 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрена возможность предоставления услуг в электронной форме посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг, в то время как в части 7 статьи 7, пункте 2 статьи 10 предусмотрено предоставление услуг в электронной форме только через единый портал государственных и муниципальных услуг.
Противоречия между Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг» и иными нормативными правовыми актами.	В сфере нормативно-правового регулирования существуют противоречия между 210-ФЗ и иными нормативными правовыми актами: – не отрегулированы права заявителя самостоятельно представлять документы, которые должны быть запрошены органом власти. Не установлен порядок получения документов в рамках межведомственного взаимодействия. В ряде случаев, отраслевые нормативные правовые акты устанавливают излишние требования к представляемым документам. Например, требование к нотариальному заверению копий документов («срок давности» документа и т.д.). – в числе других факторов, препятствующих реализации 210-ФЗ, неопределенность вида некоторых документов и их источника, а также режимы тайн (налоговой, медицинской, личной жизни) и защиты персональных данных.

<i>Наименование нормативно-правовых актов</i>	<i>Описание противоречий и предложения по их устранению</i>
Несогласованность между Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг».	В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отражены полномочия органов местного самоуправления в области информатизации. Таким образом, сложилась ситуация, при которой требования Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг», и других нормативных правовых актов, не соответствуют положениям основополагающего для органов местного самоуправления закона.
Противоречие между жизненной ситуацией в муниципальных образованиях и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг».	<p>В сельских поселениях с небольшой численностью населения при отсутствии качественного высокоскоростного Интернета НЕТ необходимости предоставлять муниципальные услуги в электронной форме. Однако Закон и правовые акты исполнительных органов власти не устанавливает каких-либо исключений для отдельных муниципальных образований. Перевод в электронный вид муниципальных услуг предполагает дополнительные расходы бюджета поселения, а их неостребованность влечет за собой неэффективное использование бюджетных средств.</p> <p>На законодательном уровне не урегулировано положение организаций, оказывающих вместе с органами местного самоуправления, муниципальные услуги. В части 2 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предусмотрены организации, участвующие в оказании муниципальных услуг, при этом неясен объем деятельности таких организаций – это полное предоставление муниципальной услуги или только выполнение части действий по ее предоставлению. Не урегулировано следующее: любое юридическое лицо может оказывать муниципальные услуги, либо только подведомственные муниципальные учреждения?</p> <p>Обмен информацией между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в процессе оказания услуг, в случае, если информация является конфиденциальной и подпадает под действие требований законодательства о защите персональных данных. Каким образом будет предоставляться муниципальная услуга заявителю в указанном случае?</p> <p>В настоящее время законодательством ещё не установлено, каким образом следует сохранять электронные документы, подлежащие длительному хранению, чтобы они не утратили со временем своей юридической и доказательной силы.</p> <p>При переходе к оказанию услуг в электронном виде возникают сложности в связи с отсутствием нормативных правовых актов регламентирующих вопросы информационного взаимодействия. Не определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – виды электронных подписей, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг; – требования, которым должны соответствовать простые электронные подписи и (или) технологии их создания; – порядок использования электронных подписей, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей при организации электронного взаимодействия; – перечень органов и организаций, имеющих право на создание и выдачу ключей простых электронных подписей в целях оказания государственных и муниципальных услуг; – порядок бесплатного получения любыми лицами ключей простых электронных подписей для использования в целях получения государственных и муниципальных услуг; – способы установления личности лица при выдаче ему ключа простой электронной подписи в целях получения государственных и муниципальных услуг

<i>Наименование нормативно-правовых актов</i>	<i>Описание противоречий и предложения по их устранению</i>
	Реализация статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предусматривает четко отлаженную систему межведомственного электронного взаимодействия всех участников данного процесса. Для этого необходимо создать региональные информационные системы (РИС) и, наполнив их информацией, подключить к единой системе межведомственного электронного взаимодействия. Сделать это практически невозможно , так как большая часть документов в госорганах продолжает формироваться и использоваться в бумажном виде.
Противоречие между жизненной ситуацией в муниципальных образованиях и распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.	<p>П. 20 РП РФ № 1993-р. Заполнение и направление в аптеки электронных рецептов. С 01.01.2011 в соответствии с решением министерства здравоохранения Хабаровского края выписка рецептов осуществляется в единой региональной информационной системе Хабаровского края «ЕРИС». Направление в аптеки электронных рецептов осуществляется в соответствии с регламентом министерства здравоохранения Хабаровского края.</p> <p>П. 51 РП РФ № 1993-р. Предоставление документов (технического паспорта здания (строения) или выписка из него, поэтажного плана, плана земельного участка, эксплуатации к поэтажному плану, справки об инвентаризационной стоимости объекта недвижимости и иных документов). Администрацией города Хабаровска услуга не предоставляется; муниципальных учреждений, подведомственных администрации города и предоставляющих данную услугу, нет. Услуга включена в Реестр муниципальных услуг, утвержденный постановлением администрации города от 12.01.2011 № 163 в раздел услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг.</p>
Противоречие между региональными НПА и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг».	<p>Региональные нормативно-правовые акты не учитывают требования 210-ФЗ, предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – возможность подачи документов для получения муниципальной услуги в электронной форме; – право заявителя не предоставлять документы (сведения), которые находятся в органах государственной власти или органах местного самоуправления <p>Федеральными и краевыми правовыми актами, непосредственно регулирующими осуществление деятельности (предоставления услуги), определен порядок, при котором заявитель для предоставления ему услуги должен сам представить в орган местного самоуправления пакет документов. Вместе с тем, с 1 октября 2011 года вступает в силу положение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ о межведомственных запросах, В случае, если до 01.10.2011 порядок, указанный в федеральных и краевых правовых актах не изменится, норму какого правового акта (непосредственно регулирующего деятельность по предоставлению услуги или Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ) правомерно применять при предоставлении муниципальных услуг.</p>
Прочее.	Требование отчетных документов о подключении информационных систем органа местного самоуправления к региональному СМЭВ в отсутствие созданного регионального СМЭВ.

Какие вопросы не получили отражения в федеральных нормативно-правовых актах и рекомендациях?

<i>Перечень вопросов</i>	<i>Доля муниципальных образований, обозначивших наличие данного вопроса (%)</i>
1. Не определен порядок межведомственного согласования документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг в электронном виде; межведомственного информационного взаимодействия в целях представления и получения документов и информации об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг.	24
2. На законодательном уровне не предусмотрена ответственность: – за умышленное уничтожение электронных документов или их реквизитов; – за препятствие в реализации положений НПА о предоставлении муниципальных услуг в электронной форме; – за качество данных из муниципальных информационных систем и ресурсов; Не определена ответственность всех уровней власти на всех этапах оказания муниципальных услуг в электронной форме.	17
3. Отсутствуют на федеральном (региональном) уровне рекомендации по определению перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг.	17
4. Отсутствуют типовые проекты административных регламентов предоставления муниципальных услуг. В том числе: рекомендаций по включению в административные регламенты процедур межведомственного информационного взаимодействия; не установлены полномочия органов власти по разработке и принятию соответствующих правовых актов, регламентирующих формы и порядок контроля исполнения административного регламента; отсутствуют единые критерии, показатели, стандарты, методические рекомендации по проведению уполномоченным органом экспертизы административных регламентов.	14
5. Не определен единый порядок получения сертификатов электронных цифровых подписей, необходимых для работы в Системе межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг, не решен вопрос о создании «единой зоны» доверия для ЭЦП.	14
6. Нет методических разработок, посвященных вопросам перехода на оказание муниципальных услуг в электронной форме. В том числе, методических материалов по обеспечению межведомственного электронного взаимодействия.	10,3
7. На законодательном уровне необходимо определить понятия муниципальной услуги, муниципальной функции; унифицировать перечень наименований муниципальных услуг.	10,3
8. Не определены требования к электронному виду документов, предоставляемых заявителем и (или) органами власти для предоставления муниципальных услуг.	7
9. Отсутствуют единые требования к содержанию информации, размещаемой в Реестре государственных и муниципальных услуг. Разъяснительная работа со стороны органа исполнительной власти субъекта в этом направлении недостаточна. Особенно это актуально для занесения сведений об услугах, предоставляемых муниципальными учреждениями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в Реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме.	7
10. Не урегулирован вопрос обеспечения юридической значимости электронных документов, в том числе являющихся результатом оказания государственных (муниципальных) услуг физическим лицам с целью обеспечения возможности их дальнейшего использования в органах государственной власти, органах местного самоуправления и судебных органах.	3,4

<i>Перечень вопросов</i>	<i>Доля муниципальных образований, обозначивших наличие данного вопроса (%)</i>
11. Вопросы представительства при подаче заявления в электронном виде от лица заявителя (родители, опекуны, лица, действующие по доверенности и т.д.).	3,4
12. Вопросы оказания негосударственных коммерческих услуг профессиональными участниками рынка (кадастровыми инженерами, оценщиками, проектными организациями), необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг.	3,4
13. На уровне нормативно-правовых актов или инструкций, рекомендаций не решены вопросы: – идентификации заявителей при подаче обращений в электронном виде и механизмы противодействия мошенничеству и злоупотреблениям; – версионности электронных документов и достоверности заверительных подписей; – создания и регулирования единого удостоверяющего пространства для электронных цифровых подписей должностных лиц различных ведомств, органов власти и местного самоуправления; – регулирования обработки персональных данных, в том числе при передаче сторонним участникам оказания услуг, в том числе коммерческим организациям.	3,4
14. Необходимо обеспечить муниципальные образования на безвозмездной основе типовыми решениями для перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме.	3,4
15. Нет единых источников аутентичной информации (всероссийских классификаторов).	3,4
16. Отсутствует правовое регулирование форм, методов, порядка мониторинга доступности и качества предоставления муниципальных услуг, в том числе показателей доступности и качества (количественных и качественных характеристик в абсолютных или относительных показателях).	3,4

Таблица IV

При переходе к оказанию услуг в электронной форме какие задачи, на ваш взгляд, вызывают сложность в реализации и требуют разъяснения в виде рекомендаций и методических материалов?

<i>Задачи</i>	<i>Причины, вызывающие сложность</i>	<i>Доля муниципальных образований, указавших проблемные задачи (%)</i>
1. Обеспечение межведомственное взаимодействие для предоставления муниципальных услуг.	В рекомендациях по применению СМЭВ не предусмотрены органы местного самоуправления. Нет рекомендаций по технической реализации. Нет методических материалов по организации процесса (нет описания механизма организации обмена данными, в том числе по оплате пошлин и т.д.).	27,6
2. Финансирование создания инфраструктуры для оказания муниципальных услуг в электронной форме.	Проблема консолидации финансовых ресурсов с вышестоящими организациями. Отсутствие (недостаточность) финансовых средств для решения поставленных задач. Определение источников финансирования в отсутствии полномочий органов местного самоуправления (в соответствии с 131-ФЗ) в области работ по переводу муниципальных услуг в электронный вид.	24

<i>Задачи</i>	<i>Причины, вызывающие сложность</i>	<i>Доля муниципальных образований, указавших проблемные задачи (%)</i>
3. Организация юридически значимого документооборота и документохранения. Переход к использованию электронной подписи при оказании муниципальных услуг.	<p>Нет рекомендаций и требований. В различных ведомствах эксплуатируются несовместимые системы документооборота. Нет нормативной базы по документохранению в электронной форме. Потребность в переподготовке практически всех муниципальных сотрудников по использованию юридически значимого электронного документооборота. Отсутствие механизма работы с архивными документами в бумажной форме (их перевод в разряд юридически значимых документов).</p> <p>Не внедрены иные способы идентификации личности и предъявляемых заявителем документов, кроме как личного представления (предоставления) документов, необходимых для оказания услуги.</p>	20,7
4. Разработка административных регламентов	<p>В том числе и на услуги, предоставляемые в электронной форме подведомственными органом местного самоуправления организациями – муниципальными учреждениями (например: школы, сады, библиотеки и больницы). Нет разъяснения о требованиях к регламентам муниципальных учреждений.</p> <p>Отсутствие типовых решений для предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления в электронном виде и разработанных детализированных стандартов электронных услуг (совокупность действий и условий, необходимых для перевода услуги в электронный вид, в том числе, необходимые нормативно-правовые акты, типовые административные регламенты, бланки необходимых документов и др.).</p> <p>Сотрудники, разрабатывающие административные регламенты, плохо представляют процесс предоставления услуги в электронном виде в части приема документов заявителя, организации обмена информацией, содержащейся в базах различных органов власти, применения электронной подписи, хода предоставления услуги с использованием портала государственных и муниципальных услуг.</p> <p>До 2012 г. необходимо завершить процесс регламентации муниципальных услуг, однако без определения механизма межведомственного взаимодействия завершить его не представляется возможным.</p> <p>Регламенты необходимо будет менять.</p> <p>Регламентация в настоящее время не связана с оптимизацией. Для оптимизации необходимо рассматривать не конкретную услугу, а комплексную «по жизненной ситуации», а это уже более сложный для выстраивания процесс. Если перечень услуг как-то можно определить, то перечень жизненных ситуаций сложно учитывать.</p>	14

<i>Задачи</i>	<i>Причины, вызывающие сложность</i>	<i>Доля муниципальных образований, указавших проблемные задачи (%)</i>
5. Работа с порталом государственных и муниципальных услуг.	Отсутствуют утвержденные методические рекомендации. Медленная работа сайта, регулярные сбои, необходимость работать (в отдаленных от Москвы регионах) в нерабочее время.	7
6. Проблемы законодательного характера.	<p>Отсутствует четкая справочная информация и методические материалы, которые органы местного самоуправления могли бы использовать в качестве источника базовых сведений и руководства при создании электронных услуг. Распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. № 1993-р, закрепляющее перечень первоочередных государственных (регионального уровня) и муниципальных услуг, имеет много недостатков: сам перечень услуг недостаточно продуман, кроме того, документ представляет собой лишь лаконичный перечень услуг – отсутствует детализация, необходимая для осуществления реальных проектов по переводу услуг в электронный вид на муниципальном уровне.</p> <p>Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» достаточно четко разделяет государственные и муниципальные услуги. Однако на практике достичь столь четкого разделения удается далеко не всегда. Простой пример: как классифицировать такую услугу как зачисление ребенка в школу? Ведь она одновременно подчиняется как муниципальной власти, так и органам государственной власти в сфере образования регионального и федерального уровней. Неопределенность в разделении полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти разных уровней создает реальные затруднения при переводе государственных и муниципальных услуг в электронный вид.</p> <p>Должны быть разработаны детализированные стандарты электронных услуг, в которых будет описана совокупность действий и условий, необходимых для перевода услуги в электронный вид, в том числе, необходимые нормативно-правовые акты, типовый административный регламент, бланки документов, требования к программным интерфейсам взаимодействия с внешними информационными системами и др.</p> <p>Процесс перевода услуг в электронный вид делает неизбежным решение вопроса о четком разделении полномочий муниципальных и государственных органов власти.</p>	7

<i>Задачи</i>	<i>Причины, вызывающие сложность</i>	<i>Доля муниципальных образований, указавших проблемные задачи (%)</i>
7. Технические проблемы создания инфраструктуры для оказания муниципальных услуг в электронной форме.	Несовместимость информационных систем становится большой проблемой для разработчиков, пытающихся обеспечить совместимость электронных услуг муниципального и регионального/федерального уровней. Стихийные проекты по созданию муниципальных услуг в электронном виде приводят к дополнительным расходам. Если решение изначально создается с использованием устаревших технологий, то его адаптация для портала государственных и муниципальных услуг или обеспечения взаимодействия с другими государственными или муниципальными системами может потребовать повторного финансирования в том же объеме – или, попросту, переписывания «с нуля». Стихийность муниципальной информатизации мешает создавать единообразные услуги в масштабах Российской Федерации, при том, что именно муниципальные услуги зачастую являются наиболее «близкими» для граждан и потому наиболее востребованными.	7
8. Переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме в сфере градостроительства и земельных отношений.	Отсутствие методических рекомендаций по формам предоставления проектов планировки территории и проектов межевания территории в электронном виде. Также по разработке адресных планов. Плохое состояние архивных материалов по земле.	7
9. Создание перечня муниципальных услуг.	Отсутствие рекомендованного типового перечня с описанием услуг, вопросы с утверждением перечня необходимых и обязательных услуг, и установкой порядка определения размера платы за оказание таких услуг.	7
10. Организация третьего и последующих этапов перевода услуг в электронный вид.		3,4
11. Технические сложности перевода в электронный вид ряда услуг из перечня, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р.	П. 18 РП РФ № 1993-р. Выдача направлений гражданам на прохождение медико-социальной экспертизы, прием заявлений о проведении медико-социальной экспертизы, предоставление выписки из акта медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом. Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 №1993-р участие органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в предоставлении услуги не предусмотрено. Прием заявлений на МСЭ и предоставление выписки из акта МСЭ муниципальными учреждениями здравоохранения не осуществляются. П. 50 РП РФ № 1993-р. Выдача документов (единого жилищного документа, копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, карточки учета собственника жилого помещения, справок и иных документов).	3,4

<i>Задачи</i>	<i>Причины, вызывающие сложность</i>	<i>Доля муниципальных образований, указавших проблемные задачи (%)</i>
	<p>Предоставляется управляющими организациями (управляющими компаниями, ТСЖ и ЖСК), МУП «РКЦ». Услуга включена в Реестр муниципальных услуг, утвержденный постановлением администрации города от 12.01.2011 № 163 в раздел услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг.</p> <p>П. 51 РП РФ № 1993-р. Предоставление документов (технического паспорта здания (строения) или выписка из него, поэтажного плана, плана земельного участка, эксплуатации к поэтажному плану, справки об инвентаризационной стоимости объекта недвижимости и иных документов).</p> <p>Администрацией города Хабаровска услуга не предоставляется; муниципальных учреждений, подведомственных администрации города и предоставляющих данную услугу, нет. Услуга включена в Реестр муниципальных услуг, утвержденный постановлением администрации города от 12.01.2011 № 163 в раздел услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных.</p>	
12. Разработка требований для внедрения систем, реализующих муниципальные услуги в электронной форме	Противоречия между требованиями к первичным документам в электронной форме и ведомственными требованиями к исходным документам.	3,4
13. Разъяснение по организации работы с конфиденциальной информацией (в том числе персональными данными) при исполнении муниципальных услуг в электронном виде	Нет ясности в том, что как применяются требования к обеспечению защиты данных при оказании муниципальных услуг в электронной форме.	3,4

Таблица V

Какие рекомендательные и методические разработки необходимы для муниципалитетов от ОАО «Ростелеком»?

Перечень предложений от муниципальных образований
<p>1. От ОАО «Ростелеком» – единственного исполнителя работ по проектированию и созданию инфраструктуры «Электронного правительства» необходимы рекомендательные и методические разработки по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – подключения муниципальных информационных систем к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия; технология взаимодействия с СМЭВ (это наиболее острый вопрос). Разъяснение о возможности организации автоматического взаимодействия с СМЭВ. – разработки единых методических организационных и технологических подходов к предоставлению муниципальных услуг в электронном виде; – механизма обмена информацией между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в процессе оказания услуг, в ходе выполнения мероприятий по переходу к оказанию муниципальных услуг в электронной форме; – разработке межведомственных, межуровневых административных регламентов; – ценовая политика «Ростелекома»; – заполнения и разработки технологических карт по муниципальным услугам.

Перечень предложений от муниципальных образований
2. Утвержденные стандарты и технологии работы в Системе межведомственного электронного взаимодействия. Соглашения с федеральными и региональными органами власти о взаимодействии и информационном обмене при предоставлении муниципальных услуг заключаются в «рамочной» форме, без указания конкретных сроков и действий. Заключение такого рода соглашений не позволяет четко регламентировать процессы обмена информацией.
3. Разъяснение схемы взаимодействия органов местного самоуправления с ОАО «Ростелеком» при формировании «Электронного муниципалитета».
4. Полный перечень предоставляемых сервисов с подробным описанием и тарифами.
5. Стандартизация регламентов муниципальных услуг на федеральном уровне.
6. В связи с тем, что в муниципальных образованиях оказываются услуги из единого перечня муниципальных услуг, было бы актуально получить от ОАО «Ростелеком» подготовленные технологические карты оказания муниципальных услуг, так как в этом случае будет проведена централизованная разработка необходимых документов с учетом технологической составляющей оказания услуг в электронном виде.
7. Методические материалы по использованию внедряемого «Ростелекомом» программного обеспечения.
8. Определение исчерпывающего перечня информации (ее структуру), которую будут предоставлять органы государственной власти органам местного самоуправления при предоставлении муниципальных услуг в электронной форме, а какие – непосредственно заявители услуг.
9. Разработка рекомендаций для органов местного самоуправления для создания информационных систем, которые будут использовать обмен документами при оказании государственных и муниципальных услуг. В указанных рекомендациях определить порядок внедрения информационных технологий для органов местного самоуправления.
10. Разработка регламента, регулирующего вопросы доступа органов местного самоуправления к необходимой при документообмене информации.
11. Перечень рекомендуемых программных технологий, на которых муниципалитеты могут самостоятельно разрабатывать информационные системы по оказанию услуг в электронном виде.
12. Перечень полей авторизации и интеграции с государственным порталом оказания услуг в электронном виде.
13. Консультативная поддержка специалистов муниципалитетов, непосредственно задействованных в оказании муниципальных услуг в электронном виде.
14. Методические рекомендации по организации автоматизированных рабочих мест системы исполнения регламентов предоставления муниципальных услуг (функций) в органах местного самоуправления, а также в муниципальных учреждениях.
15. Информация о порядке взаимодействия с технической поддержкой общероссийского портала государственных и муниципальных услуг. Информация о планируемых к принятию в работу стандартах документооборота, как в части обязательных реквизитов документов, справочников, так и в части механизмов и способов реализации обмена информацией, используемой для исполнения обращения и контроля за исполнением.

Перечень муниципальных образований, принявших участие в опросе:

1. Барнаул
2. Бердск (Новосибирская область)
3. Бийск (Алтайский край)
4. Благовещенск
5. Губкинский (Ямало-Ненецкий автономный округ)
6. Енисейск (Красноярский край)
7. Зеленогорск (Красноярский край)
8. Зима (Иркутская область)
9. Комсомольск-на-Амуре (Хабаровский край)
10. Красноярск
11. Магадан
12. Мирный (Республика Саха (Якутия))
13. Новосибирск
14. Нягань (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)
15. Омск
16. Петропавловск–Камчатский

17. Саяногорск (Республика Хакасия)
18. Северск (Томская область)
19. Сургут (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)
20. Сургутский район (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)
21. Томск
22. Улан-Удэ
23. Усурийск (Приморский край)
24. Хабаровск
25. Ханты-Мансийск
26. Черемхово (Иркутская область)
27. Чита
28. Шелеховский район (Иркутская область)
29. Южно-Сахалинск

Деятельность АСДГ в 2011 году по всем направлениям представлена в *Таблице 7*.

Таблица 7. Основные направления деятельности АСДГ в 2011 году

Информационно-аналитическое направление		
(Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления)		
1.	Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»	
Разделы и подразделы ИКБ № 2:		
	1.2, 1.3	Уставы муниципальных образований
	1.5	Информатизация органов местного самоуправления
	1.7	Международное сотрудничество
	2.1	Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.)
	2.2–2.5	Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление
	3	Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность)
	4	Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.)
	5.1, 5.2	Бюджет муниципального образования
	5.5, 5.6	Налоговая политика и сборы
	5.8	Ценовая и тарифная политика
	6.1	Программы развития территорий
	6.2	Планы социально-экономического развития
	7	Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.)
	8	Земельные отношения
	9.2	Муниципальный заказ
	9.3	Поддержка предпринимательства
	9.4	Охрана труда
	10	Градостроительство и градостроительство
	11.1–11.5	Жилищно-коммунальное хозяйство
	11.6	Муниципальный транспорт
	11.9	Потребительский рынок, развитие предпринимательства
	11.10	Похоронное дело
	12.1	Жилищная политика
	12.2	Оплата жилья и коммунальных услуг
	13.1, 13.2	Социальная поддержка
	13.4	Молодежная политика
	13.5	Защита прав потребителей
	14.1	Муниципальное здравоохранение
	14.2, 14.3	Муниципальное образование

	14.5	Физическая культура и спорт
	15.4, 15.5	ГО, ЧС и ПБ
	16.1	Средства массовой информации
	16.2	Реклама
	16.3	Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр.
2.		Информационный компьютерный банк АСДГ № 3 «Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления»
3.		Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»
4.		Информационный компьютерный банк АСДГ № 5 «Нормативно-правовые и законодательные акты Российской Федерации»
5.		Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ)
6.		Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю
7.		Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационный компьютерный банк АСДГ за неделю
8.		Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске)
Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления		
1.		Информация о проведении «X Открытого Первенства Сибири по интеллектуальным играм» 24–27 февраля 2011 года в городе Новосибирске (17 января 2011 г.)
2.		Информация о проведении конференции АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов» 10–11 февраля 2011 года в городе Новосибирске (17 января 2011 г.)
3.		Рекомендации конференции АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда», прошедшей 11–12 ноября 2010 года в городе Барнауле (20 января 2011 г.)
4.		Информация о юбилее Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), государственного и политического деятеля Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) Басыгысова В.Н. (7 февраля 2011 г.)
5.		Информация о проведении конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» 24–25 марта 2011 года в городе Омске (15 февраля 2011 г.)
6.		Информация о проведении полуфинального этапа детского международного волейбольного турнира «Локоволей», учрежденного ОАО «Российские железные дороги» 3–6 ноября 2011 года в городе Барнауле (28 февраля 2011 г.)
7.		Информация о проведении очередного Сибирского промышленно-инновационного форума «Промтехэкспо» 16–18 марта 2011 года в городе Омске (4 марта 2011 г.)
8.		Ответ Директора департамента заработной платы, охраны труда и социального партнерства Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Жаровой Н.В. на рекомендации конференции АСДГ «О реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в сфере труда», прошедшей 11–12 ноября 2010 года в городе Барнауле (11 марта 2011 г.)
9.		Информация о проведении очередного регионального форума похоронной отрасли «Некрополь-Сибирь–2011» 25–28 апреля 2011 года в городе Новосибирске (16 марта 2011 г.)
10.		Информация о проведении IV Сибирского форума «Индустрия информационных систем» 14–15 апреля 2011 года в городе Новосибирске (28 марта 2011 г.)

11.	Информационное письмо № 1 о ежегодном XXVIII Общем (отчетно-выборном) собрании АСДГ – Форуме руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Роль местного самоуправления в условиях реализации государственной политики модернизации России, 10–11 июня 2011 года в городе Иркутске (12 апреля 2011 г.)
12.	Информационное письмо № 2 о ежегодном XXVIII Общем (отчетно-выборном) собрании АСДГ – Форуме руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Роль местного самоуправления в условиях реализации государственной политики модернизации России, 10–11 июня 2011 года в городе Иркутске (19 апреля 2011 г.)
13.	Информация о проведении конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы» 30 июня – 02 июля 2011 года в городе Улан-Удэ (11 мая 2011 г.)
14.	Отчетные материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к ежегодному XXVIII Общему собранию АСДГ , которое состоится 10–11 июня 2011 года в городе Иркутске (11 мая 2011 г.)
15.	Информация о проведении конференции АСДГ «Современные проблемы экономической, финансовой и контрольной деятельности в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» 16–17 июня 2011 года в городе Новосибирске (23 мая 2011 г.)
16.	Информационное письмо с Программой ежегодного XXVIII Общего собрания АСДГ , которое состоится 10–11 июня 2011 года в городе Иркутске (19 мая 2011 г.)
17.	Информация о переносе конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы», ранее намеченной к проведению в городе Улан-Удэ на 30 июня – 2 июля 2011 года, на 6–9 сентября 2011 года (3 июня 2011 г.)
18.	Информация о межрегиональном танцевальном конкурсе CITY TO CITY DANCE BATTLE «Свободный формат», посвященный 25-летию юбилею АСДГ, 25 июня 2011 года в городе Томске (15 июня 2011 г.)
19.	Информация о проведении информационно-разъяснительного семинара «Новое в системе охраны труда» 14 июля 2011 года в городе Барнауле (22 июня 2011 г.)
20.	Информация о проекте «Земляки – Сибиряки» 15 сентября 2011 года в Государственном Кремлевском Дворце (2 августа 2011 г.)
21.	Информация о театрализованном представлении «Земляки-Сибиряки», посвященном 70-летию разгрома немецко-фашистских войск под Москвой, 15 сентября 2011 года в городе Москве (5 августа 2011 г.)
22.	Информация о проведении конференции АСДГ «Методы повышения эффективности информационной политики в современных условиях», 27–28 октября 2011 года в городе Новосибирске (24 августа 2011 г.)
23.	Информация о проведении IX конференции АСДГ «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса», 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (7 сентября 2011 г.)
24.	Информация о проведении конференции АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы», 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (7 сентября 2011 г.)
25.	Ответ председателя Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В.С. Тимченко на предложения АСДГ по совершенствованию законодательства местного самоуправления, сформулированные на Форуме руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Роль местного самоуправления в условиях реализации государственной политики модернизации России», состоявшемся 10–11 июня 2011 г. в городе Иркутске (15 сентября 2011 г.)
26.	Информация о проведении конференции АСДГ «Опыт и проблемы реформирования муниципальных учреждений социальной сферы в свете принятия Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», 24–25 ноября 2011 года в городе Томске (19 сентября 2011 г.)
27.	Информация о проведении XII Всероссийской научно-практической конференции «Энергоэффективность систем жизнеобеспечения города» в рамках «Сибирского энергетического форума» 16–17 ноября 2011 г. в городе Красноярске (20 сентября 2011 г.)
28.	Программа конференции АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы» 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (26 сентября 2011 г.)

29.	Программа IX конференции АСДГ «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса» 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (4 октября 2010 г.)
30.	Информация о проведении ежегодной конференции АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока» 10–11 ноября 2011 года в городе Барнауле (28 сентября 2011 г.)
31.	Информация о проведении конференции АСДГ «Методы повышения эффективности информационной политики муниципалитетов в современных условиях» 27–28 октября 2011 года в городе Новосибирске (4 октября 2011 г.)
32.	Информация о семинаре «Актуальные вопросы формирования государственного (муниципального) задания», проводимым учебным центром издательского дома «Бюджет», 10 ноября 2011 года в городе Москве (18 октября 2011 г.)
33.	Программа ежегодной конференции АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока», 10–11 ноября 2011 года в городе Барнауле (19 октября 2011 г.)
34.	Информация о семинаре «Повышение эффективности бюджетных расходов и переход к программной структуре бюджета города», 2 ноября 2011 года в городе Хабаровске (21 октября 2011 г.)
35.	Информация о VI городской конференции «Актуальные вопросы малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» 8 ноября 2011 года в городе Новосибирске (28 октября 2011 г.)
36.	Информация о XXXI открытой городской научно-практической конференции научного общества учащихся «Сибирь» 8–17 февраля 2012 года в городе Новосибирске (16 ноября 2011 г.)
37.	Информация о проведении конференции АСДГ «Опыт и проблемы реформирования муниципальных учреждений социальной сферы в свете принятия Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» 24–25 ноября 2011 года в городе Томске (31 октября 2011 г.)
38.	Ответ председателя Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В.С. Тимченко на рекомендации конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями», прошедшей 24–25 марта 2011 года в городе Омске (2 ноября 2011 г.)
39.	Информация о проведении конференции АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока» 15–16 декабря 2011 года в городе Новосибирске (21 ноября 2011 г.)
40.	Решение конференции АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы», состоявшейся 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (30 ноября 2011 г.)
41.	Информация о проведении VII открытой региональной научно-практической конференции школьников «Эврика» в 2012 году в городе Новосибирске (12 декабря 2011 г.)
42.	Резолюция конференции АСДГ «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса», состоявшейся 14–15 октября 2011 года в городе Красноярске (20 декабря 2011 г.)
43.	Информация о предварительных результатах выборов руководителей муниципальных образований на территории Сибири и Дальнего Востока, прошедших 4 декабря 2011 г. (7 декабря 2011 г.)
44.	Рекомендации конференции АСДГ «Современные проблемы экономической, финансовой и контрольной деятельности в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока», состоявшейся 16–17 июня 2011 года в городе Новосибирске (12 декабря 2011 г.)
45.	Информация о проведении XI Открытого Первенства Сибири по интеллектуальным играм 23–26 февраля 2012 года в городе Новосибирске (22 декабря 2011 г.)
Информационно-методические сборники АСДГ	
1.	Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ)
Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления (Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций)	
Отраслевые мероприятия:	
1.	Конференция АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов», 10–11 февраля 2011 г., Новосибирск

2.	VIII Красноярский экономический форум, 17–19 февраля 2011 г., Красноярск
3.	Заседание Координационного совета по местному самоуправлению межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», 21–22 марта 2011 г., Иркутск
4.	Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока», 24–25 марта 2011 г., Омск
5.	VI ежегодная конференция председателей избирательных комиссий и руководителей организационных служб исполнительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, 19–20 мая 2011 г., Новосибирск
6.	XXVIII отчетно-выборное Общее собрание АСДГ, 10 июня 2011 г., Иркутск
7.	Форум руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Роль местного самоуправления в условиях реализации государственной политики модернизации России», 10–11 июня 2011 г., Иркутск
8.	Конференция АСДГ «Современные проблемы экономической, финансовой и контрольной деятельности в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока», 16–17 июня 2011 г., Новосибирск
9.	Заседание Европейского клуба экспертов местного самоуправления, 29–30 июня 2011 г., Москва
10.	Заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 7 июля 2011 г., Москва
11.	III Международный Байкальский информационный форум. Заседание координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 14–17 июля 2011 г., Улан-Удэ
12.	Конференция АСДГ «Муниципальное управление туризмом в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока: опыт и перспективы», 5–6 сентября 2011 г., Улан-Удэ
13.	Международный туристический форум «Туризм в России: модернизация экономики и благосостояния общества», 7–8 сентября 2011 г., Улан-Удэ
14.	IX Российский форум содействия муниципальной реформе, 19–23 сентября 2011 г., Анапа
15.	Конференция АСДГ «Организационные и нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Опыт реализации и проблемы», 14–15 октября 2011 г., Красноярск
16.	Конференция АСДГ «Транспортная безопасность и повышение эффективности работы транспортного комплекса», 14–15 октября 2011 г., Красноярск
17.	Конференция АСДГ «Методы повышения эффективности информационной политики муниципалитетов в современных условиях», 27–28 октября 2011 г., Новосибирск
18.	Конференция АСДГ «Опыт работы представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока», 10–11 ноября 2011 г., Барнаул
19.	Конференция АСДГ «Опыт и проблемы реформирования муниципальных учреждений социальной сферы в свете принятия Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», 24–25 ноября 2011 г., Томск
20.	Конференция АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока», 15–16 декабря 2011 г., Новосибирск
21.	Заседание научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 21 декабря 2011 г., Москва
Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ и др. мероприятия	
1.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство», 10 февраля 2011 г., Новосибирск
2.	Заседание Координационного совета по местному самоуправлению межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», 21–22 марта 2011 г., Иркутск
3.	Заседание правления юридической секции АСДГ, 24 марта 2011 г., Омск
4.	IV заседание Совета АСДГ 22-го созыва, 10 июня 2011 г., Иркутск
5.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города», 17 июня 2011 г., Новосибирск
6.	I заседание Совета АСДГ 23-го созыва, 8 июля 2011 г., Новосибирск
7.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», 15 октября 2011 г., Красноярск
8.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», 15 октября 2011 г., Красноярск

9.	Заседание правления секции АСДГ «Информационная политика», 27 октября 2011 г., Новосибирск
10.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению, 10 ноября 2011 г., Барнаул
11.	Заседание Президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований, 8 декабря 2011 г., Москва
12.	Заседание Правления Союза российских городов, 8 декабря 2011 г., Москва
13.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения», 15 декабря 2011 г., Новосибирск
Экспертные опросы	
1.	Экспертный опрос отраслевых специалистов администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2010 году и планах на 2011 год (в рамках подготовки XXVIII Общего собрания АСДГ), 8 февраля 2011 г.
2.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока о параметрах прогноза социально-экономического развития (факт за 2009–2010 года и прогноз на 2011 год), 21 февраля 2011 г.
3.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Основные показатели деятельности социально-трудовой сферы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока», 16 марта 2011 г.
4.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока о структуре и штатной численности в целях обмена опытом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, 16 марта 2011 г.
5.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока об организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения для Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, 18 марта 2011 г.
6.	Экспертный опрос руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока о необходимой сумме средств на капитальный ремонт многоквартирных домов (по запросу Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления), 16 ноября 2011 г.
7.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока о деятельности муниципалитетов в области физической культуры, спорта и туризма в 2010 году по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» (строка 5,6,7), 29 апреля 2011 г.
8.	Экспертный опрос руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока о цене на услуги по содержанию и текущему ремонту жилья на 2010 и 2011 годы, информация о тарифах для граждан, проживающих в муниципальных общежитиях и жилых домах, исключенных из Перечня объектов, относящихся к специализированному жилому фонду, 20 апреля 2011 г.
9.	Экспертный опрос руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока относительно Федерального закона № 247-ФЗ о законности и обоснованности дополнения перечня вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа вопросами предоставления помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и предоставления этому сотруднику и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности, 5 октября 2011 г.
Консультационное направление	
(ответы администраций муниципальных образований на запросы):	
1.	Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципалитетов (по областям деятельности), 18 января 2011 г.
2.	Информация по утвержденным тарифам на тепловую энергию на 2011 год, 27 января 2011 г.
3.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за IV квартал 2010 года по форме АСДГ, 27 января 2011 г.
4.	Информация о «Паспорте муниципального образования», 2 февраля 2011 г.
5.	Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2010 году и планах на 2011 год (в рамках подготовки XXVIII Общего собрания АСДГ), 8 февраля 2011 г.

6.	Информация о параметрах прогноза социально-экономического развития (факт за 2009–2010 года и прогноз на 2011 год), 21 февраля 2011 г.
7.	Информация для проведения сравнительного анализа показателей социально-экономического развития городов Дальневосточного региона за 2010 год по форме Южно-Сахалинска, 16 февраля 2011 г.
8.	Бюджеты муниципальных образований для анализа социально-экономического и финансового положения муниципальных образований, 11 марта 2011 г.
9.	Показатели инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий на душу населения, 10 марта 2011 г.
10.	Основные показатели деятельности социально-трудовой сферы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, 16 марта 2011 г.
11.	Информация о структуре и штатной численности в целях обмена опытом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, 16 марта 2011 г.
12.	Информация об организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения для Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, 18 марта 2011 г.
13.	Анкета руководителя муниципального образования (в целях мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России), 8 апреля 2011 г.
14.	Информация о запрессовки бытовых отходов на территории муниципального образования, 19 апреля 2011 г.
15.	Использование опор для прокладки кабелей связи, 20 апреля 2011 г.
16.	Информация о цене на услуги по содержанию и текущему ремонту жилья на 2010 и 2011 годы, информация о тарифах для граждан, проживающих в муниципальных общежитиях и жилых домах, исключенных из Перечня объектов, относящихся к специализированному жилому фонду, 20 апреля 2011 г.
17.	Информация о деятельности муниципалитетов в области физической культуры, спорта и туризма в 2010 году по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» (строка 5,6,7), 29 апреля 2011 г.
18.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по форме АСДГ за I квартал 2011 года, 3 мая 2011 г.
19.	Показатели социально-экономического развития за I квартал 2011 года по форме Южно-Сахалинска, 24 мая 2011 г.
20.	Судебная практика по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств местного бюджета, 21 июня 2011 г.
21.	Анализ организации благоустройства региональных центров, 5 августа 2011 г.
22.	Информация об организации системы дошкольного и начального школьного образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока (для подготовки выступления В.Ф. Городецкого в Государственной Думе), 21 июня 2011 г.
23.	Показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока, 22 июня 2011 г.
24.	Информация для проведения мониторинга по размещению муниципального заказа, 30 июня 2011 г.
25.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы», 14 июля 2011 г.
26.	Информация для проведения сравнительного анализа стоимости жизни в городах Сибири и Дальнего Востока, 1 августа 2011 г.
27.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по форме АСДГ за II квартал 2011 года, 03 августа 2011 г.
28.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки конференции АСДГ «Нормативно-правовые аспекты перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме», 11 августа 2011 г.
29.	Информация о расходах на содержание органов местного самоуправления в городах Сибири и Дальнего Востока, 11 августа 2011 г.
30.	Предложения в рекомендации конференции АСДГ «Муниципальное управление туризмом: опыт и перспективы» (Улан-Удэ, 6–8 сентября 2011 года), 22 сентября 2011 г.
31.	Информация для проведения сравнительного анализа основных показателей социально-экономического развития городов Дальневосточного региона за II квартал 2011 года, 27 сентября 2011 г.

32.	Сбор мнений руководителей муниципальных образований относительно Федерального закона № 247-ФЗ о законности и обоснованности дополнения перечня вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа вопросами предоставления помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и предоставления этому сотруднику и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности, 5 октября 2011 г.
33.	Информация для анализа и подготовки предложений по реализации проекта инвестиционного портала «Город. Главная Новость», 26 октября 2011 г.
34.	Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 9 месяцев 2011 года, 2 ноября 2011 г.
35.	Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по форме АСДГ за III квартал 2011 года, 1 ноября 2011 г.
36.	Информация об опыте размещения полигонов твердых отходов в муниципальном образовании, 9 ноября 2011 г.
37.	Информация о необходимой сумме средств на капитальный ремонт многоквартирных домов (по запросу Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления), 16 ноября 2011 г.
38.	Анкетирование муниципальных образований в рамках подготовки конференции АСДГ «Совершенствование системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока», 24 ноября 2011 г.
39.	Опыт размещения облигационных займов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока, 6 декабря 2011 г.
40.	Информация о ежемесячных денежных выплатах на проезд пенсионерам по старости, не имеющим никаких льгот на федеральном или региональном уровне; о проезде в городском пассажирском общественном транспорте по социальным проездным билетам, декабрь 2011 г.

II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2012–2013 годах

Важнейшим направлением для АСДГ станет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных вопросов развития и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Деятельность Ассоциации будет направлена на решение задач по повышению эффективности взаимодействия муниципалитетов со структурами гражданского общества и населением. Общественно-политические тенденции последних месяцев показали необходимость налаживания эффективного диалога между населением и местной властью. АСДГ планирует активно способствовать такому взаимодействию и стать межрегиональной площадкой для выстраивания отношений между органами местного самоуправления и представителями общественных организаций.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации. Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

В планах на текущий год особо следует отметить разработку плана мероприятий, направленного на выстраивание партнерских отношений и развитие кооперационных связей АСДГ с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Возможные предметы партнерского взаимодействия: оценка и согласование проблем, связанных с укрупнением муниципальных образований; межбюджетные отношения, включая передачу муниципалитетам дополнительных нормативов от региональных и долей федеральных налогов, в т.ч. взамен сокращения дотаций; участие в разработке межмуниципальных программ и проектов социально-экономического развития и др. К данной работе предлагается привлечь руководителей городов – центров субъектов Российской Федерации, которые в большинстве своем являются активными участниками АСДГ.

Ассоциация продолжит мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества). В рамках такой совместной работы силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов руководителей муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ по итогам таких исследований, будут также доведены до федеральных и региональных органов власти.

Одной из актуальных задач станет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в повышении эффективности деятельности муниципальных учреждений и их реформирования в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Принимая во внимание предложения, поступившие от руководителей муниципальных образований региона, в 2012–2013 годах необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, необходимого и востребованного всеми муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;
- оперативно реагировать на возможные нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить реализацию комплекса мероприятий, направленных на усиление тесного взаимодействия и сотрудничества с аппаратами Полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах;
- продолжить взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в части информационного обслуживания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления.

При подготовке и проведении мероприятий по обмену опытом между муниципалитетами приоритет будет отдан использованию современных информационных технологий. Исполнительная дирекция АСДГ планирует продолжить практику проведения семинаров и конференций по обмену опытом в режиме телемостов, которая положительно зарекомендовала себя в предыдущие годы работы. Реализация плана Ассоциации по проведению мероприятий в интерактивном режиме позволит муниципалитетам Дальнего Востока и Сибири существенно

экономить время и финансовые расходы на участие в выездных мероприятиях Ассоциации, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов.

Комплекс предлагаемых мероприятий должен способствовать укреплению АСДГ как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов, а также содействовать развитию системы местного самоуправления – одного из основных институтов гражданского общества в Российской Федерации.

На основе анализа деятельности Ассоциации в 2010–2011 гг., состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом предложений, поступивших от руководителей и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 5 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое направление
4. Консультационное направление
5. Проектно-исследовательское направление

и в следующих 26 областях деятельности муниципальных образований:

Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

Экономический блок

5. Экономическая, финансовая, бюджетная и налоговая деятельность муниципалитетов
6. Земельно-имущественные отношения
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт
11. Благоустройство
12. Архитектура и градостроительство
13. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

Социальный блок

14. Социальная поддержка населения
15. Трудовые отношения
16. Потребительский рынок, ценовая политики и защита прав потребителей
17. Муниципальное образование
18. Муниципальное здравоохранение
19. Муниципальная молодежная политика
20. Физическая культура и спорт

Другие области

21. Международное и межмуниципальное сотрудничество
22. Взаимодействие муниципалитетов со средствами массовой информации
23. Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления
24. Информатизация органов местного самоуправления
25. Взаимодействие с общественностью
26. Муниципальные избирательные комиссии

1. Информационно-аналитическое направление

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации и предназначено для обеспечения муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления своих функций.

В 2012 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока; мониторинг реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

1.2. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными документами органов местного самоуправления:

- организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления;
- сбор, обработка и направление в муниципальные образования документов из информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- пролонгация и заключение договоров с администрациями муниципалитетов об информационном обмене;
- заключение договоров об информационном обмене с муниципалитетами европейской части России;
- выпуск совместного с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления»;
- выпуск еженедельных обзоров (перечни, анонсы) поступающих в информационную сеть АСДГ (ИС АСДГ) документов;
- выпуск ежемесячных тематических обзоров имеющихся в ИС АСДГ документов;
- проведение консультативной работы на основе накопленного банка данных документов и материалов.

1.3. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми документами субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления:

- сбор, обработка и направление в муниципальные образования документов из информационно-компьютерного банка «Нормативно-правовые документы субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления», создание оптимальной классификации настоящего банка.

1.4. В экономической области деятельности муниципалитетов – продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований. Модернизация системы показателей экспертным сообществом муниципалитетов.

1.5. В области управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами – продолжение сбора, обработки, составления обобщающих аналитических таблиц показателей приватизации, аренды, итогов деятельности комитетов по управлению муниципальным имуществом.

1.6. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – продолжение пополнения информационного компьютерного банка (ИКБ) «Бюджеты муниципальных образований» (совместно с межрегиональными союзами и ассоциациями муниципалитетов России).

1.7. В области юридического обеспечения – модернизация раздела информационного компьютерного банка «Судебная практика».

1.8. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми документами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

1.10. Организация и ведение мониторинга перехода к оказанию муниципальных услуг населению и организациям в электронной форме.

2. Обмен опытом работы администраций муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержанием деятельности АСДГ. Исполнительная дирекция АСДГ планирует в 2012 году выйти на докризисный (2008 г.) уровень по количеству проведенных мероприятий. В приоритетном порядке предлагается проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика и социальная политика.

Мероприятия в других областях, внесенные в план работ по обмену опытом на 2012 год, предлагается проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Структуру обмена опытом работы муниципалитетов, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2012–2013 гг.:

- проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;
- функционирование отраслевых секций АСДГ;
- издание информационно-методических сборников по итогам отраслевых семинаров и конференций АСДГ.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, АСДГ предлагает продолжить практику проведения ряда семинаров и конференций по обмену опытом в режим телемостов.

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов подготовки и организации:

– поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);

– постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2012 год и на 2013 (январь-июнь) год.

2012 год

№ п/п	СОДЕРЖАНИЕ	Место проведения	Дата
1.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области социальной политики (здравоохранение, образование, молодежная политика, спорт)	Новосибирск	март
2.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Новосибирск	апрель
3.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Красноярск	апрель
4.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области ЖКХ	Красноярск	апрель
5.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Красноярск	апрель
6.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов	Красноярск	апрель
7.	Совет АСДГ	Томск	май
8.	XXIX Общее собрание АСДГ	Томск	май
9.	Форум руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Томск	май
10.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Иркутск	июнь
11.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области юридической (правовой) деятельности муниципалитетов	Иркутск	июнь
12.	Заседание правления секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Иркутск	июнь
13.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области организационной деятельности муниципалитетов	Иркутск	июнь
14.	Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов	Томск	сентябрь
15.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области организации деятельности избирательных комиссий	Томск	сентябрь
16.	Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт»	Находка	сентябрь
17.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области функционирования муниципального транспорта	Находка	сентябрь
18.	Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»	Красноярск	сентябрь
19.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информатизации	Красноярск	сентябрь
20.	Совет АСДГ	Хабаровск	сентябрь
21.	Заседание правления секции АСДГ по информационной политике	Иркутск	октябрь
22.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информационной политики	Иркутск	октябрь
23.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Кемерово	октябрь
24.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности представительных органов	Кемерово	октябрь
25.	Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование»	Новосибирск	октябрь
26.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области образования	Новосибирск	октябрь
27.	Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство»	Томск	ноябрь

№ п/п	СОДЕРЖАНИЕ	Место проведения	Дата
28.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градостроительства	Томск	ноябрь
29.	Заседание правления секции АСДГ «Социально-трудовые отношения»	Новосибирск	ноябрь
30.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области социальной политики	Новосибирск	ноябрь
31.	Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения»	Новосибирск	декабрь
32.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области земельно-имущественных отношений	Новосибирск	декабрь

2013 год (январь – июнь)

№ п/п	СОДЕРЖАНИЕ	Место проведения	Дата
1.	Совет АСДГ	Барнаул	февраль
2.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области здравоохранения	Томск	март
3.	Заседание правления секции АСДГ «Градостроительство»	Новосибирск	март
4.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градостроительства	Новосибирск	март
5.	Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению	Хабаровск	апрель
6.	Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство»	Новосибирск	апрель
7.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области ЖКХ	Новосибирск	апрель
8.	Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города»	Красноярск	апрель
9.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов	Красноярск	апрель
10.	Совет АСДГ	Красноярск	май
11.	XXX Общее собрание АСДГ	Красноярск	май
12.	Форум руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока	Красноярск	май
13.	Заседание правления юридической секции АСДГ	Артем	июнь
14.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области юридической (правовой) деятельности муниципалитетов	Артем	июнь
15.	Заседание правления секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления»	Омск	июнь
16.	Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области организационной деятельности муниципалитетов	Омск	июнь

2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков С.Н., председатель Хабаровской городской Думы).

Правление секции считает, что первоочередной задачей на 2012 год является продолжение работы представительных органов местного самоуправления по реализации федерального законодательства в области местного самоуправления:

- совершенствование нормативной базы, связанной с реализацией реформы местного самоуправления;
- продолжение работы по совершенствованию нормативных актов, определяющих порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, регламентирующих бюджетный процесс и порядок управления местными финансами, межбюджетные отношения;
- разработка предложений по совершенствованию структуры и схемы управления муниципальными образованиями;
- продолжение работы по формированию комплексных пакетов нормативно-правовых актов муниципальных образований, в том числе в сфере ЖКХ, здравоохранения, образования и др.;
- развитие и совершенствование форм участия граждан в местном самоуправлении.

2.2.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – деятельность на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Молчанова О.В., начальник департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска).

На 2012 год муниципалитетами Сибири и Дальнего Востока определены следующие задачи и направления работы:

1. Формирование положительного имиджа муниципального образования и, соответственно, повышение инвестиционной привлекательности.
2. Привлечение средств из вышестоящих бюджетов через Федеральный инвестиционный фонд, программ стимулирования развития жилищного строительства, программ развития сельских территорий и др.
3. Обеспечение стабильного функционирования экономики на основе содействия техническому перевооружению, повышению рентабельности, наращиванию производительности труда, внедрению энергосберегающих технологий в соответствии с планами развития и производственными программами предприятий и учреждений.
4. Развитие и укрепление межмуниципальных, межрегиональных и международных связей в области торгово-экономического сотрудничества.
5. Перевод муниципальных бюджетных учреждений в муниципальные автономные учреждения.
6. Взаимодействие с налоговыми и иными территориальными структурами органов федеральной исполнительной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет города, в целях увеличения собираемости доходов и сокращения задолженности.
7. Расширение налоговой базы путем реализации мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.
8. Продолжение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, предотвращения фактов выплаты «теневой» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.
9. Реализация мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений путем повышения эффективности работы администраторов доходов, формирующих бюджет муниципалитета.
10. Увеличение доходного потенциала бюджета за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью и расширения налогооблагаемой базы.
11. Оптимизация бюджетных расходов путем перехода от сметного финансирования бюджетной сети к принципу оплаты расходов по конечному результату.
12. Совершенствование налоговой системы и последовательное снижение налоговой нагрузки.
13. Недопущение неэффективных бюджетных расходов и др.

2.2.3. В области юридического обеспечения деятельности муниципалитетов – осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских А.В., директор департамента правового обеспечения администрации города Омска).

В 2012 году органам местного самоуправления предстоит решить ряд важных правовых проблем:

1. В связи с изменением федерального законодательства следует подготовить и внести на публичные слушания проекты решений представительного органа о внесении изменений в уставы муниципальных образований.
2. В соответствии с Федеральным законом № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до июня 2012 года необходимо внести изменения в нормативные правовые акты, касающиеся благоустройства территорий.
3. Актуальной и нерешенной проблемой осталась уже сложившаяся судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников помещений в многоквартирных домах, которые не желают участвовать в проведении капитального ремонта в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», на условиях долевого финансирования.
4. В 2011 году в городах России обострилась проблема дефицита мест в детских садах, которая возникла из-за того, что в 1990-е годы большое количество детских учреждений было репрофилировано, в том числе для размещения федеральных органов, а в последние годы отмечается существенный рост рождаемости.

На сегодняшний день складывается судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования граждан об обязанности органов местного самоуправления предоставить место в конкретном дошкольном образовательном учреждении вне зависимости от времени постановки на очередь в дошкольное учреждение и вне зависимости от количества детей, находящихся в очереди на получение путевки в учреждение. Как правило, такие заявления подаются и, соответственно, удовлетворяются в отношении тех детских садов, в которых отсутствует возможность предоставления мест по причине превышения количества детей, установленного санитарными нормами и правилами.

Необходимо отметить, что дальнейшее формирование подобной судебной практики может привести к финансовой несостоятельности органов местного самоуправления и к невозможности решения вопросов местного значения. Необходимость осуществления расходов, не предусмотренных утвержденными бюджетами, нарушает

принципы самостоятельности и сбалансированности местных бюджетов, лишает муниципальные образования права определять результативное и эффективное использование бюджетных средств. Исполнение данных решений ставит под угрозу исполнение приоритетных проектов и социальных программ бюджетов муниципальных образований.

5. Обсуждению подлежат отдельные вопросы разработки, экспертизы, принятия и исполнения административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

6. Изучение практики и проблемных вопросов взаимодействия органов местного самоуправления, населения и организаций, управляющих многоквартирными домами.

Многолетняя практика проведения тематических конференций показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

Актуальные вопросы в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления предполагается обсудить на очередной конференции АСДГ, проведение которой предварительно запланировано на 7–8 июня 2012 года в городе Иркутске. К числу предлагаемых для обсуждения вопросов можно отнести:

– отдельные вопросы разработки, экспертизы, принятия и исполнения административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

– практика и проблемные вопросы взаимодействия органов местного самоуправления, населения и организаций, управляющих многоквартирными домами;

– отдельные вопросы реализации органами местного самоуправления Федерального закона № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проведение проверок деятельности управляющих организаций, избрание Советов многоквартирных домов);

– проблемные вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и органов прокуратуры: опыт муниципальных образований;

– практика применения муниципальными образованиями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.2.4. В области земельно-имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по земельно-имущественным отношениям (председатель Правления секции – Кондратьев А.В., начальник департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска).

В 2012 году перед муниципальными образованиями стоят задачи обеспечения поступлений доходов в бюджет от использования имущества и земельных ресурсов.

Данные задачи возможно решить за счет:

– повышения эффективности муниципального контроля за использованием земельных участков, в том числе предоставленных для строительства;

– увеличения муниципального имущества за счет строительства новых и реконструкции существующих объектов;

– выявления бесхозного имущества, его инвентаризация и оформление документов на прием в муниципальную собственность;

– проведения технической инвентаризации объектов муниципальной собственности, узаконивания выявленных несанкционированных перепланировок;

– продолжения работы по регистрации права муниципальной собственности на имущество, а также регистрации права хозяйственного ведения и оперативного управления на имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями;

– повышения эффективности использования муниципального имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями, а также в муниципальной казне;

– осуществления контроля за использованием недвижимости, закрепленной за муниципальными предприятиями и учреждениями;

– повышения инвестиционной привлекательности объектов муниципальной собственности.

Долговременным вопросом остается передача объектов в федеральную собственность в порядке разграничения прав на имущество, что в свою очередь связано с длительным предоставлением федеральными органами власти необходимых для оформления передачи документов, обязательный перечень которых установлен действующим законодательством.

Проблемным остается вопрос по взысканию задолженности по арендной плате, поскольку при наличии решения суда о взыскании задолженности взыскание не может быть осуществлено в связи с отсутствием должника или отсутствием у него имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Не отработана практика оформления выморочного жилого помещения в муниципальную собственность, а также порядок передачи во временное пользование и владение (по договору аренды, безвозмездного пользования) муниципального имущества акционерному обществу, 100% акций которого находятся в муниципальной собственности, если передача этого имущества необходима для исполнения уставных задач этого общества, а также решения вопросов местного значения при учете положений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Остается проблемным вопрос о взимании земельного налога при изменении разрешенного использования земельных участков.

Для обсуждения и поиска возможных путей решения этих и других вопросов планируется проведение конференций АСДГ по обмену опытом в данной области.

2.2.5. В области социальной поддержки населения – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения».

Приоритетными направлениями деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на 2012 год определены:

– обеспечение своевременной и качественной реализации на территории муниципальных образований законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы социальной поддержки населения;

– организация работы, направленной на поиск и реализацию эффективных моделей работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, совершенствование работы по межведомственному взаимодействию в работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, по раннему выявлению кризисной ситуации в семье, обеспечению надлежащей поддержки и сокращению числа случаев лишения родительских прав;

– внедрение наиболее эффективных форм и методов, современных технологий социального обслуживания;

– обеспечение и выполнение целевых программ, реализуемых на территориях муниципалитетов;

– совершенствование системы оплаты труда работников по социальному обслуживанию на дому;

– социальная поддержка, реабилитация и социальная интеграция инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общество (создание условий для преодоления социальной изолированности детей инвалидов, их социализации, самореализации и успешного воспитания в семье);

– повышение качества и расширение спектра услуг, оказываемых муниципальными учреждениями социального обслуживания населения, управлениями социальной защиты населения (внедрение инновационных технологий; повышение квалификации специалистов отрасли; расширение спектра услуг, оказываемых муниципальными учреждениями социального обслуживания населения);

– развитие системы дополнительных мер социальной поддержки социально уязвимых категорий граждан (усиление адресности предоставления дополнительных мер социальной поддержки, расширение дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи гражданам, с учетом особенностей социально-экономического развития города и потребностей различных слоев населения);

– повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста (повышение уровня социальной защищенности граждан старшего поколения, повышение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста, создание условий для активного долголетия, сохранения и укрепления здоровья граждан пожилого возраста, условий для реализации интеллектуальных, культурных потребностей и личностного потенциала в пожилом возрасте);

– повышение эффективности государственной поддержки семьи, укреплению института семьи, создание системы комплексной поддержки семьи в том числе, предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, малоимущим семьям, семьям одиноких родителей, меры социальной поддержки иным категориям семей, имеющих детей, путем реализации федеральных и областных нормативных правовых актов в сфере поддержки семей, имеющих детей;

– повышение уровня социальной стабильности в области защиты прав несовершеннолетних, ранняя профилактика семейного неблагополучия, работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, снижение уровня социального сиротства в рамках программно-целевого метода, реализация мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактическую работу с семьями, организация и обеспечение отдыха и оздоровления.

2.2.6. В области здравоохранения – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное здравоохранение».

В 2012 году муниципальные образования продолжают реализацию мероприятий национального проекта «Здоровье», направленных на:

– дальнейшее развитие первичной медицинской помощи;

– совершенствование медицинской профилактической работы среди населения: создание Центров здоровья, деятельность которых направлена на проведение профилактических мероприятий, усиление работы по гигиеническому обучению и воспитанию населения по вопросам профилактики заболеваний и сохранения здоровья, предупреждение заболеваний и формирование у населения здорового образа жизни.

В деятельность учреждений здравоохранения будут внедряться информационные технологии, которые позволят не только оптимизировать работу, но и повысить доступность и качество медицинской помощи населению. Пройдут мероприятия, направленные на охрану материнства и детства, усиление работы по снижению абортот. Будет продолжена работа по реализации целевых программ в области охраны здоровья населения («Здоровое сердце», «Здоровое поколение» и др.). Планируется дальнейшее укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, рациональное использование материально-технических и финансовых ресурсов отрасли, решение вопросов кадровой обеспеченности медицинских учреждений и оплаты труда.

2.2.7. В области молодежной политики — осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика».

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2012 г. будет направлена на решение следующих задач:

1. Поддержка талантливой молодежи и создание системы, обеспечивающей интеграцию талантливых молодых граждан в экономическую сферу жизни города, инновационную и научную деятельность, создание механизмов стимулирования инновационного поведения молодежи.

2. Усиление работы по гражданско-патриотическому направлению.

3. Создание благоприятных условий для развития института семьи, решение жилищных проблем.

4. Профилактика наркомании и других социально-негативных явлений в молодежной среде через усиление информационной профилактической кампании.

5. Развитие грантовой системы поддержки муниципальных образований по вопросам реализации молодежной политики.

6. Информационное сопровождение регионов, подготовка и рассылка материалов по обмену опытом, организация молодежных обменов, проведение семинаров, конференций по вопросам развития молодежной политики.

7. Введение инновационных подходов в реализации кадровой политики.

8. Совершенствование системы по привлечению молодежи к волонтерской, добровольческой деятельности.

9. Поиск новых форм по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних и молодежи.

10. Формирование системы работы с молодежью в трудовых коллективах промышленных предприятий, учреждений, организаций.

11. Формирование и пропаганда положительного образа современного молодого человека через СМИ.

12. Создание условий для интеграции в социум молодежи с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

13. Для обсуждения этих и других вопросов принято решение о проведении конференции АСДГ в Красноярске или Томске, где реализуется большое количество интересных инновационных программ в области молодежной политики.

2.2.8. В области жилищно-коммунального хозяйства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальный комплекс и строительство» (председатель Правления секции – Яшук Виктор Максимович, заместитель Главы города Красноярска, начальник департамента городского хозяйства):

– организация и выполнение положений Федерального закона № 261-ФЗ мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности;

– реализация программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов по Федеральному закону от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

– сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;

– ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;

– рост инвестиционной активности;

– организация обучения руководителей и специалистов управляющих организаций и ТСЖ по вопросам долгосрочного инвестиционного планирования и инновационной деятельности в сфере управления многоквартирными домами за счет бюджета города с выдачей удостоверения государственного образца;

– формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

Для обсуждения этих вопросов в рамках общегородской ассамблеи «Красноярск. Технологии будущего» планируется провести конференцию АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» (13–14 апреля 2012 года, Красноярск).

2.2.9. В области управления городским транспортом — осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции — Новоселов В.И., начальник управления пассажирских перевозок мэрии города Новосибирска):

- выработка рекомендаций и мер по поддержанию городского пассажирского транспорта, приобретению и обновлению подвижного состава;
- изучение и анализ источников финансирования для приобретения и обновления подвижного состава;
- продолжение модернизации электротранспорта с целью его обновления, продления срока службы и повышения энергетической эффективности;
- распространение опыта планирования капитального и текущего ремонта подвижного состава;
- сбор и обработка материалов по взаимодействию местных властей в вопросах организации управления муниципальным пассажирским транспортом;
- повышение степени публичности обсуждения управленческих решений по организации транспортного обслуживания, максимальный учет реальных потребностей населения и перевозчиков при принятии нормативных правовых актов и внесении в них изменений;
- сбор, обработка и обобщение информации по организации безопасности перевозки пассажиров, выработка рекомендаций по снижению аварийности на общественном пассажирском транспорте;
- выработка рекомендаций по введению предельных тарифов на перевозку пассажиров транспортом общего пользования по единой методике;
- повышение уровня и качества культуры обслуживания пассажиров;
- дальнейшее внедрение и совершенствование автоматизированной системы безналичной оплаты и учета проезда на общественном пассажирском транспорте;
- внедрение инновационных технологий энергосбережения в области безопасности дорожного движения и наружного освещения;
- корректировка и совершенствование маршрутной сети муниципалитета, в том числе с помощью данных обследования пассажиропотоков на городских маршрутах автоматизированной системой мониторинга пассажиропотоков;
- сбор и изучение материалов о создании условий для приоритетного движения общественного транспорта на улично-дорожной сети;
- внедрение системы автоматизированного контроля за движением общественного транспорта и совершенствование технологии управления и контроля за работой пассажирского транспорта (централизованное диспетчерское управление);
- расширение перечня транспортных услуг, предоставляемых частными предпринимателями и муниципальными пассажирскими предприятиями;
- привлечение перевозчиков к осуществлению транспортного обслуживания на конкурсной основе.
- дальнейшее пресечение фактов незаконного выполнения лицензируемых видов пассажирских перевозок;
- выработка рекомендаций по решению вопроса дефицита квалифицированных кадров в системе пассажирского транспорта.

2.2.10. В области архитектуры и градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градостроительство» (председатель Правления секции – Фефелов В.В., заместитель директора департамента строительства и архитектуры – главный архитектор города Новосибирска).

Основной задачей на 2012 год является увеличение объемов строительства жилья эконом-класса, в том числе для расселения аварийного и ветхого жилья, привлечение частных инвестиций, а также сохранение системы муниципальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В целях обеспечения социально-экономического развития территорий муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока деятельность администраций будет направлена на решение следующих основных задач: утверждение, организация и обеспечение исполнения плана реализации генеральных планов, подготовка и реализация правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации, у многих муниципалитетов в планах создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств, популяризация наследия и формирование общественного мнения в поддержку его сохранения, работа по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, разработка механизмов реализации программ сохранения исторической части городов. Муниципалитетами также будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы»), одной из самых важных задач станет реализация муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения.

2.2.11. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Карасев А.В., руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска).

Планируется работа в следующих направлениях:

- консультационная работа со специалистами органов местного самоуправления по проблемам перехода к оказанию муниципальных услуг жителям и организациям в электронной форме;
- анализ федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актов с позиции выявления в них противоречий, тормозящих переход к оказанию электронных услуг в муниципалитетах и подготовка предложений по их устранению;
- содействие выполнению муниципальными образованиями требований федеральных нормативных правовых актов, касающихся информационных ресурсов и информационных технологий и связи;
- участие в работе заседаний координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» и Совета главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации с целью обсуждения и подготовки предложений по проблемам перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме;
- организация конкурса официальных сайтов муниципальных образований Российской Федерации;
- содействие внедрению отраслевых информационных систем в органах местного самоуправления.

2.2.12. В области взаимодействия с общественностью и органами ТОС.

В 2012 году будет продолжено взаимодействие органов исполнительной власти с населением и общественностью. Основные задачи, которые будут решаться в данном направлении:

- обеспечение открытости органов власти для жителей, общественных, политических и иных организаций;
- повышение уровня информированности населения о деятельности органов власти;
- привлечение граждан к решению социально значимых задач и определению приоритетов при решении вопросов местного значения;
- проведение конкурсов социальных проектов на соискание муниципальных грантов с целью административного и общественного признания общественных инициатив.

Также работа будет продолжена в части поддержки деятельности органов территориального общественного самоуправления:

- создание системы регулярного информирования жителей о деятельности ТОС, о насущных вопросах жизни городского сообщества (доски объявлений, районные газеты, информационные вестники и газеты ТОС, сайты советов ТОС, сайт УОС);
- расширение участия молодежи в деятельности ТОС; создание молодежных групп, советов при ТОС;
- создание банка новых традиций, обмен методическими разработками, сценариями, идеями органов ТОС.

2.2.13. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – деятельность на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Войцехович Е.Е., заместитель мэра города Иркутска, руководитель аппарата мэра).

Основными направлениями работы секции станут:

- работа по обмену передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципалитетов;
 - организация работ по оптимизации структуры управления;
 - совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов.
- Среди вопросов, которые необходимо обсудить на мероприятиях АСДГ, можно отметить следующие:
- разработка и утверждение административных регламентов предоставления муниципальных услуг;
 - анализ практики реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
 - полномочия по работе с представительства (консульствами) государств расположенных на территории Российской Федерации;
 - существующие практики, обмен опытом в области реализации международного и межрегионального сотрудничества;
 - государственная регистрация брака с иностранными гражданами, обсуждение Административного регламента государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния в части торжественной регистрации брака, расторжение брака с осужденными, внесения исправлений, изменений, перемены имени;

- использование специальных перечней должностей организациями при приеме на работу бывших муниципальных служащих по всей территории Российской Федерации, действия муниципалитетов, в случае несоблюдения сроков и порядка уведомлений в связи с принятием на работу бывших муниципальных служащих;
- контроль со стороны муниципалитета по получению бывшими муниципальными служащими (должности которых содержатся в специальных перечнях) согласия соответствующих комиссий на их трудоустройство в течение 2-х лет после увольнения;
- проверка муниципалитетами сведений муниципальных служащих о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, разработка совместных методических материалов по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- рассмотрение случаев нарушений запретов и ограничений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности;
- обмен опытом и практика по оказанию услуг в электронной форме.

Для обсуждения этих и других вопросов принято решение о проведении очередной конференции АСДГ в июне 2012 г. в Иркутске.

2.2.14. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель Правления секции – Нешумов С.И., начальник департамента информационной политики мэрии города Новосибирска).

В 2012 году структурные подразделения администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами информационной политики, продолжают свою работу по оперативному и полному информированию СМИ и населения о работе органов власти. Ряд муниципальных образований сосредоточат свои усилия на модернизации структуры официального сайта, продолжится работа над формированием социально-позитивного имиджа и позиционирования муниципального образования как инвестиционно привлекательного муниципалитета с помощью PR-, рекламных и других коммуникационных технологий. Для некоторых муниципалитетов актуально расширение присутствия в медиaprостранстве, для других – участие в республиканских, всероссийских конкурсах по освещению вопросов местного самоуправления в средствах массовой информации.

В условиях более активного формирования общественного мнения по всем проблемным вопросам жизни муниципалитета перед пресс-службами стоит задача работать на опережение, актуализировать наиболее значимые темы, волнующие местное сообщество, и снимать остроту предложением разработанных решений проблемных вопросов. Конец 2011 года и начало 2012 года показал рост протестных настроений, стала очевидной возрастающая роль Интернета. В связи с этим для пресс-служб важно координировать свою работу в новых условиях развития общества, уделять больше внимания виртуальному пространству, находить новые методики работы с горожанами.

2.2.15. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов.

В 2012 году по данному направлению деятельности необходимо:

- провести выборы Правления секции АСДГ;
- провести очередную конференцию АСДГ в сентябре 2012 года в городе Томске.

2.2.16. В области образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование».

В условиях перехода на современные федеральные образовательные стандарты, совершенствования правового статуса муниципальных учреждений, повышения открытости их деятельности в 2012 году перед системой образования стоят следующие задачи:

Создание условий для повышения качества дошкольного, начального, общего, основного общего, среднего (полного) общего, дополнительного образования.

Обеспечение условий для выявления, поддержки и развития одаренных детей.

Совершенствование системы правового, социально-педагогического и социально-психологического сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Развитие творческого потенциала педагогических работников и повышение их статуса.

Внедрения разнообразных моделей государственно-общественного управления, расширения сотрудничества с общественными организациями.

Совершенствование системы комплексного сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование информационно-образовательного, методического пространства муниципальной системы образования.

Реализация долгосрочных целевых муниципальных программ, способствующих совершенствованию различных направлений деятельности учреждений образования.

Поддержка малого предпринимательства по внедрению альтернативных форм дошкольного образования.

Внедрение и развитие механизмов и моделей хозяйственной самостоятельности образовательных учреждений.

2.2.17. В области трудовых отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения».

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации и регионов в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако, выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территориях муниципальных образований Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения, по объективным причинам, региональной властью. Передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются тем недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах. В 2012 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

2.2.18. В области развития и поддержки предпринимательства.

В 2012 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока будет продолжена реализация мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на своих территориях в рамках реализации целевых программ. Будет оказываться грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела, субсидирование части затрат за подключение к объектам электросетевого хозяйства, подключение к системе коммунальной инфраструктуры, субсидирование части затрат, связанных с внедрением энерго- и теплосберегающих технологий и устройств, субсидирование части затрат, связанных с приобретением основных средств или с арендой помещения и др. Продолжится строительство бизнес-инкубаторов, которые призваны создать наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий, что ведет к оздоровлению экономической активности регионов, развитие внутренних рынков, росту числа малых предприятий, повышению их жизнеспособности, а, следовательно, расширению налогооблагаемой базы регионов и государств, повысит инновационную активность бизнеса в целом, приведет к внедрению новых технологий и ноу-хау, обеспечит население товарами и услугами потребительского спроса, приведет к росту занятости и уровня жизни населения.

Продолжится совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в муниципалитетах и механизмов финансовой и имущественной поддержки, пройдут смотры и конкурсы «Лучший предприниматель», «Лучший предпринимательский проект» и др., круглые столы, мастер-классы и др. мероприятия.

Малый бизнес заявил о себе, как о наиболее мобильном секторе экономики, надежной налогооблагаемой базе и реальном источнике создания новых рабочих мест. Именно малые предприятия, не требуя крупных стартовых инвестиций, способны генерировать наиболее эффективные инновационные проекты, более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши рынка. В связи с этим поддержка предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности администраций.

2.2.19. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Потребительский рынок и услуги».

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на 2012 год станут:

- наиболее полное удовлетворение спроса жителей потребительскими товарами, услугами общественного питания и бытового обслуживания, наличие товаров по доступным ценам;
- укрепление материально-технической базы предприятий потребительского рынка: новое строительство, реконструкция и модернизация объектов торговой отрасли;
- совершенствование системы товародвижения, развития оптовой и розничной торговли;

- повышение культуры обслуживания населения;
- защита прав потребителей, обеспечение качества и безопасности товаров потребительского назначения;
- взаимодействие со средствами массовой информации по предоставлению и размещению новостей, тематических программ, репортажей по состоянию потребительского рынка и сферы услуг;
- содействовать обеспечению социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере услуг;
- проведение ярмарок, выставок, смотров-конкурсов.

2.2.20. В области спорта и физической культуры — осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» (председатель Правления секции – Кабанов Ю.Н., начальник управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска).

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2012 г. будет направлена на решение следующих задач:

- совершенствование структуры управления и организационно-управленческой деятельности в области физической культуры и спорта;
- укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта;
- создание механизмов для стимулирования эффективной работы тренерско-преподавательских и судейских кадров;
- переход на новую систему оплаты труда работников спортивных комплексов и сооружений, нацеленную на результат;
- создание условий для развития сети немunicipальных организаций на рынке физкультурно-спортивных услуг;
- создание условий для привлечения инвестиций в объекты физической культуры и спорта;
- повышение качества и эффективности информационной деятельности в области физической культуры и спорта;
- развитие массового спорта, по месту жительства граждан;
- создание условий для привлечения большего количества жителей к занятиям спортом, особенно из числа детей, школьников и студентов;
- организация спортивно-массовой работы с трудящимися на предприятиях, учреждениях и организациях;
- развитие сети учреждений дополнительного образования спортивной направленности и подготовка спортивного резерва;
- совершенствование форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;
- пропаганда массовой физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

2.2.21. В области международных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность».

Задачи на 2012 год перед структурными подразделениями администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами международного взаимодействия и вопросам туризма, стоят традиционные – развитие туристической отрасли, развитие международного сотрудничества муниципалитета с зарубежными городами-побратимами и дружественными городами, и привлечение зарубежного опыта. Для этого необходимо продолжение выставочно-ярмарочной, презентационной, информационной деятельности для выявления областей сотрудничества и расширения географии международных и внешнеэкономических связей предприятий и организаций, укрепление существующих и налаживание новых взаимовыгодных внешнеэкономических, международных связей; выполнение взятых обязательств по заключенным соглашениям с зарубежными городами о сотрудничестве в различных областях. Главной целью всего этого комплекса мероприятий является достижение максимального эффекта для социально-экономического развития муниципального образования.

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

3. Методическое и законодательное направление

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

- участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- подготовка типовых программ и издание методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

- оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики;

- координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;
- проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

3.3. В области взаимодействия с общественностью:

- разработка методических рекомендаций по вопросам взаимодействия и совместной работы органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций в сфере социально-экономического развития муниципальных образований.

4. Консультационное направление

4.1. В области приватизации и управления муниципальным имуществом:

- проведение учебно-практической конференции для юристов органов по управлению имуществом и земельными ресурсами.

4.2. Оказание всемерной поддержки впервые избранным главам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

4.3. Консультирование и оказание методической и практической помощи руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в различных сферах деятельности муниципалитетов.

5. Проектное направление

5.1. В законодательной области:

- участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- участие в разработке региональных программ развития местного самоуправления;
- содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

5.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов:

- проведение анализа формирования и исполнения муниципальных бюджетов в части сопоставления отчетных показателей по доходам и расходам местных бюджетов за 2011 год и плановых показателей на 2012 год по муниципальным образованиям Сибирского, Дальневосточного и Уральского федеральных округов;
- организация мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах в рамках проводимого ежегодно экспресс-опроса руководителей муниципальных образований по актуальным вопросам и проблемам развития местного самоуправления.

5.3. В области информационной политики:

- продолжение еженедельного выпуска Информационного бюллетеня местного самоуправления (интернет-издания);
- подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Сибири и Дальнего Востока;
- подготовка серии статей под редакцией вице-президента АСДГ, к.э.н. Р.В. Бабуна по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования, проблемам взаимоотношений муниципалитета с субъектом РФ и распространение их в местных средствах массовой информации;
- проведение конкурса официальных сайтов органов местного самоуправления – членов АСДГ с целью выявления лучшего опыта и практики открытости и доступности представления информации.