

ЮЖНО-САХАЛИНСК

Трудовые отношения

Снижение неформальной занятости

В администрации города Южно-Сахалинска работа, направленная на реализацию мер по снижению неформальной занятости, проводится в рамках Плана мероприятий по снижению теневой занятости и легализации трудовых отношений в Сахалинской области. Такой план реализуется с 2017 года ежегодно. Мероприятия Плана направлены на борьбу с нерегистрируемой занятостью (без оформления трудового договора), недекларируемой занятостью (расхождение между фактической и формальной оплатой труда, использование «серых схем» выплаты заработной платы для ухода от налогов).

Также вопросы неформальной занятости отнесены к компетенции Совета экономической безопасности города Южно-Сахалинска (далее — Совет) и рассматриваются на его заседаниях. Заседания Совета проводятся на постоянной основе 2 раза в месяц (в летние месяцы - 1 раз).

В заседаниях Совета в рамках межведомственного взаимодействия при рассмотрении вопросов нарушения трудового законодательства принимают участие уполномоченные по данным вопросам органы исполнительной власти Сахалинской области, фискальные и контрольно-надзорные органы: представители агентства по труду и занятости населения Сахалинской области, Государственной инспекции труда в Сахалинской области, Управление ФНС России по Сахалинской области, прокуратуры города Южно-Сахалинска.

В течение 2022 года проведено 16 заседаний СЭБ, на которых рассмотрены вопросы:

- о текущей ситуации по выплате заработной платы на территории городского округа (вопрос направлен на сокращение задолженности по выплате заработной платы) - рассмотрена общая информация по выплате заработной платы без приглашения работодателей (информация ежемесячно направляется в агентство по труду и занятости населения Сахалинской области в рамках постановления Правительства Сахалинской области от 30.08.2016 № 436);

- о задолженности по выплате заработной платы - рассмотрено 3 работодателя;

- сокращения задолженности хозяйствующих субъектов по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды РФ - рассмотрено 4 работодателя;

- выплаты заработной платы работникам в размере ниже минимального размера оплаты труда - рассмотрено 18 работодателей;

- о неоформлении трудовых отношений - рассмотрен 1 работодатель;

- о соблюдении трудового законодательства (легализации трудовых отношений) - рассмотрен 1 работодатель.

В течение 2022 года в рамках проведения государственной политики в сфере трудовых отношений, в том числе по установлению государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, созданию благоприятных условий труда, защите прав и интересов работников и работодателей, администрацией города Южно-Сахалинска выполнены нижеследующие наиболее значительные мероприятия.

В целях соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в соответствии с ежегодным планом проведения проверок в муниципальных учреждениях и предприятиях городского округа «Город Южно-Сахалинск» в муниципальных организациях городского округа «Город Южно-Сахалинск» проведено 9 плановых проверок.

Проведено 7 внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В рамках совершенствования оплаты труда в муниципальных учреждениях городского округа, на регулярной основе осуществляется анализ действующих нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда.

Кроме того, постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 18.05.2022 № 1065-па, в целях установления единого порядка возмещения и норм расходов на служебные командировки для учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, утверждено Положение о порядке возмещения и нормах расходов на служебные командировки в пределах Российской Федерации работникам муниципальных учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск».

В течение отчетного года ежемесячно осуществлялся мониторинг своевременности выплаты заработной платы в муниципальных учреждениях и предприятиях городского округа. Задолженности по выплате зарплаты не установлено.

Необходимо отметить, что для работы в муниципальных учреждениях и предприятиях городского округа активно привлекаются трудовые ресурсы из других регионов Российской Федерации, которым Положением о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Сахалинской области и работающих в организациях, финансируемых за счет средств бюджета городского округа, предусмотрены дополнительные гарантии и компенсации, в частности единовременное пособие, оплата стоимости проезда работника и членов его семьи в пределах территории Российской Федерации, оплата стоимости провоза багажа, оплачиваемый отпуск для обустройства на новом месте; оплата стоимости найма (поднайма) жилого помещения.

Также следует отметить, что на территории городского округа осуществляются мероприятия по кадровому обеспечению по следующим направлениям:

- в сфере физической культуры и спорта реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», одной из основных задач которой является повышение обеспеченности отрасли квалифицированными кадрами;

- в сфере культуры и туризма реализуется муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», одной из основных задач которой является укрепление и развитие кадрового потенциала в сфере культуры;

- в сфере образования реализуется муниципальная программа «Развитие образования в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2020-2025 годы», одной из основных задач которой является создание условий для эффективного и динамичного развития кадрового потенциала системы образования;

- в сфере муниципальной службы реализуется муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы в администрации города Южно — Сахалинска на 2020-2025 годы», основными задачами которой являются организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, разработка и внедрение методики оценки знаний и умений кандидатов при формировании кадрового резерва и при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, развитие системы адаптации и наставничества муниципальных служащих. В рамках данной программы мероприятиями по дополнительному профессиональному образованию и получению дополнительных навыков в 2022 году охвачено 300 муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, тогда как в 2021 году этот показатель составил 207 служащих.

Основополагающими принципами кадровой политики внутри администрации города являются профессионализм и компетентность муниципальных служащих, что достигается в том числе ротацией кадров и конкурсным отбором на муниципальную службу, привлечением специалистов из других регионов Российской Федерации, созданием кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы, а также обеспечение непрерывности профессионального образования (подготовки, переподготовки и повышения квалификации) муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска. Также, ключевым элементом системы обмена знаниями в администрации города является система наставничества на муниципальной службе.

Так, с целью оказания помощи муниципальным служащим администрации города Южно-Сахалинска в приобретении профессиональных навыков, ускорения процесса их адаптации и профессионального становления, развития способностей самостоятельно, качественно и ответственно выполнять возложенные функциональные обязанности в соответствии с занимаемой должностью, а также определения единого подхода к организации института наставничества на муниципальной службе в администрации города Южно-Сахалинска, распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 25.04.2022 № 246-р для формирования более эффективной системы адаптации муниципальных служащих было актуализировано Положение о наставничестве на муниципальной службе в администрации города Южно-Сахалинска.

В течение 2022 года принимались новые и приводились в соответствие с нормами законодательства действующие локальные нормативные акты.

В целях формирования системы стимулирования за эффективность и качество выполняемой работы в процессе организации проектной деятельности в администрации города Южно-Сахалинска в рамках стратегических проектов Правительства Сахалинской области, распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 19.07.2022 № 559-р утвержден «Порядок расчета размера ежемесячного денежного поощрения по результатам оценки служебной деятельности муниципального служащего администрации города Южно-Сахалинска в связи с участием в проектной деятельности в качестве администратора проекта».

Кроме того, постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 05.04.2022 № 686-па утверждено Положение о порядке возмещения и нормах расходов на служебные командировки в пределах Российской Федерации, в котором актуализирован действующий порядок возмещения и норм расходов на служебные командировки в пределах Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства, а также дополнен нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «О особенностях направления работников в служебные командировки»,.

В марте 2022 года, с учетом Рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол № 2 от 26.03.2021), в Правила внутреннего трудового распорядка администрации города Южно-Сахалинска были внесены положения, регулирующие организацию постоянной дистанционной (удаленной) работы (в течение срока действия трудового договора), временной дистанционной (удаленной) работы (до 6 месяцев), периодической дистанционной (удаленной) работы (чередование периодов выполнения работником трудовой функции дистанционно с выполнением трудовых функций на рабочем месте).

В целях создания условий для соблюдения работниками рекомендаций по профилактике новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), распоряжением администрации города Южно-Сахалинска от 21.01.2022 № 31-р утверждены «Правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней муниципальным служащим администрации города Южно-Сахалинска, работникам, осуществляющим обеспечение деятельности администрации города Южно-Сахалинска, прошедшим вакцинацию против новой коронавирусной инфекции». Кроме того, рекомендовано руководителям муниципальных учреждений и предприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск» издать правовые акты, определяющие правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней работникам, прошедшим вакцинацию против новой коронавирусной инфекции.

На основании изложенного, кадровая политика ориентирована на эффективное кадровое сопровождение социально-экономического развития городского округа и представляет собой нормативно установленную совокупность целей, задач, приоритетов и методов действий администрации города по регулированию кадровых процессов и отношений.

В 2022 году ДКП проводилась активная работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в городском округе.

По итогам 2022 года ДКП проведено 36 служебных проверок в отношении должностных лиц аппарата администрации города Южно-Сахалинска, кроме этого осуществлен контроль за проведением 289 служебных проверок в отраслевых (функциональных) органах администрации города Южно-Сахалинска и муниципальных организациях. По результатам вышеуказанных служебных проверок за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе за нарушение исполнительской дисциплины, к дисциплинарной ответственности привлечено 97 должностных лиц, а также снижен размер надбавок 216 должностным лицам.

В целях предупреждения и профилактики коррупции ДКП на постоянной основе осуществляются меры, направленные на выявление и устранение причин возникновения коррупции в структурных, отраслевых (функциональных органах) и подведомственных учреждениях (предприятиях).

Так, за отчетный период ДКП проведена работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений при осуществлении кадровой политики; по реализации антикоррупционной политики в сфере расходования средств бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» и осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд; осуществлен контроль за организацией работы по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях;

проведена антикоррупционная экспертиза внутренних локальных актов (проектов нормативных правовых актов); на постоянной основе осуществляется антикоррупционная пропаганда, формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям и информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики.

В администрации города действует Совет по противодействию коррупции при администрации города Южно-Сахалинска (далее — Совет). Совет является координационным и совещательным органом, образованным в целях обеспечения условий для реализации антикоррупционной политики и контроля за ее проведением. Совет формируется из должностных лиц администрации города, представителей институтов гражданского общества, депутатов Городской Думы «Города Южно-Сахалинска». В состав Совета также входит представитель прокуратуры. Формой работы Совета являются заседания, которые проводятся ежеквартально в соответствии с ежегодным планом и не могут быть отменены.

В ходе заседаний Совета заслушиваются отчеты структурных подразделений аппарата администрации города, ее отраслевых (функциональных) органов, муниципальных предприятий и учреждений по вопросам принятия мер по противодействию коррупции; об исполнении профилактических антикоррупционных мероприятий при предоставлении муниципальных услуг; анализируется работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальную должность в администрации города Южно-Сахалинска, муниципальных служащих администрации города Южно-Сахалинска, руководителей муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа «Город Южно-Сахалинск» и урегулированию конфликта интересов - Сахалинск» и урегулированию конфликта интересов (далее — Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению). По итогам заседаний Совет формирует свои предложения по координации деятельности в сфере обеспечения противодействия коррупции.

В течение 2022 года проведено 4 заседания Совета. По итогам заседаний Совет направлял поручения. Так, одним из поручений явилось обучение муниципальных служащих в целях повышения грамотности в вопросах противодействия коррупции. Профильным подразделением ДКП муниципальным служащим в электронном виде подготовлена и направлена форма теста с вопросами в области противодействия коррупции. По результатам тестирования получен срез знаний служащих и проведена работа над ошибками.

В администрации города функционирует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению. В состав Комиссии входят муниципальные служащие, представитель профсоюзного комитета, а также представители научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной, муниципальной службой.

Всего за истекший период проведено 8 заседаний Комиссии. Основанием для проведения заседаний комиссии явились материалы проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 16 должностных лиц. По результатам проверок 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, к остальным лицам меры дисциплинарной ответственности не применялись ввиду малозначительности нарушений.

На заседаниях Комиссии рассмотрено 2 уведомления муниципальных служащих о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. По результатам рассмотрения Комиссия пришла к выводу, что муниципальными служащими меры по урегулированию конфликта интересов соблюдены.

Кроме этого, на заседаниях Комиссии рассмотрены материалы, касающиеся осуществления в администрации города мер по предупреждению коррупции, в отношении 1 руководителя подведомственного учреждения. В результате руководитель привлечен к дисциплинарной ответственности и ему даны рекомендации по урегулированию конфликта интересов.

Комиссией рассмотрено обращение 1 гражданина, ранее замещавшего должность муниципального служащего, о даче согласия на трудоустройство. По результатам рассмотрения дано согласие на трудоустройство.