

КЕМЕРОВО

Трудовые отношения

1. В 2022 году продолжилась работа городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, созданной постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.09.2003 № 117 «Об утверждении положения «О городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Состоялось 4 заседания комиссии.

Акцент в работе трехсторонней комиссии был сделан на рассмотрение наиболее актуальных вопросов, связанных с реализацией мероприятий по стабилизации экономики в результате введения санкций недружественных стран.

Рассматривались следующие вопросы: о мерах по снижению негативного воздействия санкционного давления, поддержка бизнеса, граждан: мониторинг ситуации, первые итоги; влияние санкций, введенных недружественными странами, и меры по снижению их негативного влияния на продовольственное обеспечение населения; о дополнительных мероприятиях поддержки, направленных на снижение напряженности на рынке труда; о социальном контракте как мере поддержки малоимущих семей (малоимущих граждан), сохранения занятости населения и снижения уровня бедности; использование работодателями при осуществлении основной деятельности услуг плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятые» граждане), подмена фактических трудовых отношений, защита прав граждан; об организации трудовой деятельности несовершеннолетних (14-18 лет) в каникулярное время: итоги 2022 года, задачи на 2023 год; о мероприятиях по поддержке работников, мобилизованных для участия в СВО, и членов их семей; национальный проект «Производительность труда» как механизм повышения эффективности производства; о ситуации на рынке труда: предварительные итоги 2022 года, прогноз на 2023 год.

В работе комиссии приняли участие представители крупных промышленных предприятий, федеральных и региональных торговых сетей, организаций общественного питания, а также Федеральной налоговой службы, Кадрового центра «Работа России», ПСУ «Центр занятости населения г. Кемерово», АНО «Центр компетенций Кузбасса».

Информация о работе трехсторонней комиссии публиковалась в городской газете «Кемерово», в «Новостях» официального сайта администрации и инвестиционного портала г. Кемерово, в городских социальных сетях, на официальном сайте Федерации профсоюзных организаций Кузбасса.

2. Два раза в месяц поводился мониторинг просроченной задолженности по заработной плате. При тесном взаимодействии с конкурсными управляющими предприятий-должников, признанных несостоятельными (банкротами) задолженность по заработной плате удалось снизить на 40 % (5 887,4 тыс. рублей).

Организована работа «горячей линии» по приему обращений граждан о фактах задержки заработной платы, неформальной занятости и выплаты неофициальной («конвертной») заработной платы. Информация о работе «горячей линии» размещена на официальном сайте администрации города Кемерово.

3. Ежемесячно проводился мониторинг создания новых рабочих мест.

За 2022 год в городе Кемерово создано 2 437 рабочих мест, в том числе в сфере оптовой и розничной торговли - 579, в организациях общепита - 45, в образовании - 76, в сфере бытового обслуживания - 36, в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением прочих услуг - 10, в строительстве - 802, в производстве химической промышленности - 204, в сфере добычи полезных ископаемых - 99, производства кокса и нефтепродуктов - 19, медицинская промышленность - 18, производство пищевых продуктов, напитков, табачных изделий - 102, производство прочей неметаллической минеральной продукции - 162, производство машин и оборудования - 36, транспортировка и хранение - 42, деятельность профессиональная, научная, техническая - 8, производство готовых металлических изделий - 54, прочие - 145. В сравнении с 2021 годом общее количество рабочих мест снизилось на 40 %, при этом количество высокопроизводительных рабочих мест выросло почти в 2 раза.

4. В соответствии с постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 12.11.2013 № 504 «Об утверждении положения о мониторинге состояния условий и охраны труда

у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области» ежеквартально проводился мониторинг состояния условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях.

5. Во исполнение статьи 353.1 Трудового кодекса РФ, Закона Кемеровской области от 12.05.2015 № 3 8-03 «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», в соответствии с планом проверок на 2022 год, утвержденным Главой города Кемерово, в подведомственных муниципальных организациях проводились проверки соблюдения трудовых прав и гарантий работников. Организация данной работы осуществляется уполномоченными структурными подразделениями администрации города (в том числе выступающими учредителями муниципальных учреждений и предприятий), согласно постановлению администрации города Кемерово от 07.07.2015 № 1647 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

В 2022 году проведены проверочные мероприятия в 24 муниципальных учреждениях и предприятиях, из них 18 - плановых, 6 - внеплановых. Среди выявленных нарушений 73 % нарушений по направлению «кадры и работа с персоналом», 23 % - по направлению «оплата труда и нормирование», 1% - по направлению «охрана труда», 4 % - иные нарушения. Нарушения в сфере социального партнерства не выявлены. Все нарушения устранены. По итогам проверок в отношении 4-х руководителей подведомственных организаций принято решение о применении взыскания.

6. Согласно постановлению администрации города Кемерово от 24.01.2022 года № 119 создана и действует городская межведомственная комиссия по вопросам снижения уровня неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы в городе Кемерово.

В состав комиссии (по согласованию) включены представители отраслевых подразделений администрации города, территориальных подразделений федеральных органов (ФНС, ФСС, ПФР, УМВД, Государственная инспекция труда, служба судебных приставов, орган статистики), Центра занятости населения, профсоюзов, прокуратуры города и следственного комитета.

Потенциальным источником данной информации являются обращения граждан, в том числе на телефон «горячей линии».

С использованием открытых источников ФНС России («Прозрачный бизнес») проводится сбор информации о деятельности данного работодателя, проводится ее анализ и докладывается на заседании. По данному работодателю заслушиваются представители федеральных структур в рамках имеющейся компетенции о выявленных нарушениях ведения деятельности.

Работодатель дает добровольные пояснения по ситуации с оформлением трудовых отношений и выплатой заработной платы в организации. По итогам заслушивания руководителя организации-работодателя принимается комиссионное решение: рекомендовать оформить трудовые отношения, принять меры по повышению заработной платы до размеров, не менее социальных стандартов (МРОТ, 1,5-кратный размер прожиточного минимума, в соответствии с Кузбасским региональным трехсторонним соглашением), направить в комиссию штатное расписание, подать информацию о трудоустроенных работниках в органы ПФР, ФНС, уплатить соответствующие налоги и страховые взносы.

В отдельных случаях, по итогам рассмотрения организации-работодателя принимаются решения рекомендовать контрольно-надзорным органам провести проверочные мероприятия в пределах их компетенции в отношении данных организаций (направляется протокол комиссии).

Большое внимание уделяется информационной работе: - на заседании комиссии работодателям разъясняется законодательство о труде, налоговое законодательство, ответственность за его неисполнение. Особый акцент делается на возможность получения государственных мер поддержки предприятий и работников, в том числе посредством введения временных работ, опережающего обучения работников, находящихся под риском увольнения, трудоустройства работников с использованием социального контракта.

на официальном сайте администрации города создан раздел «Неформальная занятость» (Сферы деятельности/ Экономика/ Трудовые отношения/ Неформальная занятость), в котором

содержатся сведения о необходимых действиях работника, направленных на оформление трудовых отношений, легализацию доходов от нее.

Для разъяснения негативных последствий неформальной занятости и формирования мотивации на официальное трудоустройство размещаются: новостные посты, тематические ролики и информационные листовки на официальных интернет-ресурсах (сайт, инвестиционный портал), в общественном транспорте, на городских Веб-экранах, сайтах муниципальных учреждений; тематические публикации в печатных СМИ (газета «Кемерово»);

распространяются раздаточные полиграфические материалы; проводятся совещания и консультирование работодателей и граждан, в том числе по телефону «горячей линии».

Работа по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы является одной из приоритетных и находится на контроле Главы города.

В своей работе сталкиваемся с трудностями (проблемами), возможные варианты преодоления которых, хотелось бы обсудить с коллегами АСДГ:

- отсутствие правового механизма выявления неформальной занятости, в том числе в отсутствие соответствующего обращения гражданина в уполномоченный орган;

- в 99 % процентах случаев отсутствует персональная информация о нарушениях в отношении конкретных работников (т.к. нет обращений) вследствие чего комиссия работает с открытой информацией о работодателе и (или) обезличенной информацией федеральных учетных систем, делая предположительный вывод о наличии у работодателя признаков неформальной занятости;

- ограничения ФЗ № 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных», препятствующие получению персональных данных работников в отношении которых усматриваются признаки неформальной занятости, и истребованию соответствующих документов (в т.ч. трудовых договоров);

- невозможность выявления фактов и получения доказательственной базы в связи с сокрытием данных фактов самими работниками

- отсутствие у комиссии механизма воздействия на работодателей, не представляющих информацию и объяснения по выявленным (условно выявленным) фактам неформальной занятости, а также игнорирующих заседания и рекомендации комиссии;

неисполнение или неоперативное исполнение работодателями рекомендаций комиссии;

- мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок уполномоченных органов по данному направлению правонарушений;

- отсутствие полномочий у органа местного самоуправления на проведение контрольных мероприятий в данной сфере;

- подсудность дел по установлению факта трудовых отношений судам общей юрисдикции;

- проведение Гострудинспекцией внеплановых проверок работодателей на предмет выявления нарушений трудового законодательства согласовывается с прокуратурой. Защита прав граждан осуществляется при наличии трудовых отношений. Мораторий на проведение плановых проверок.

Предложения (инициирование законодательных инициатив):

установление административной ответственности физических лиц за работу без оформления трудовых отношений, за неуплату налога на доходы (заработную плату) физических лиц, работающих без оформления трудового договора;

- ужесточение ответственности физических лиц за работу и получение дохода без государственной регистрации, за неуплату налога с дохода;

- ужесточение ответственности работодателей за неоформление трудовых отношений с работниками;

- внесение изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предусматривающих контрольные полномочия органов местного самоуправления по выявлению неформально занятых граждан, работодателей, использующих наемных работников без оформления трудовых отношений и граждан, занимающихся оказанием услуг без государственной регистрации.

7. В связи со сложной демографической ситуацией, миграционным оттоком населения в городе Кемерово наблюдается неблагоприятная тенденция снижения количества трудовых ресурсов. Значительная часть (77 %) выезжающих за пределы города и региона, находятся в трудоспособном возрасте, т.е. это молодежь (имеющая и не имеющая профессиональное образование), и квалифицированные специалисты. Основные причины выбытия - учеба и в связи с работой, а также возвращение на прежнее место жительства после учебы или работы в г. Кемерово (52 %).

Для решения данной проблемы, снижения объема миграционного оттока населения и привлечения в экономику города квалифицированных специалистов различных специальностей и профессий из других городов и регионов в июне 2022 года Главой города утвержден План мероприятий («Дорожная карта») привлечения и закрепления трудовых ресурсов в экономике города на 2022 - 2024 годы (далее - «дорожная карта»).

«Дорожная карта» предусматривает комплексный подход и содержит ряд мероприятий различной направленности: от формирования имиджа города Кемерово, как территории благоприятной для жизни, работы и творческой самореализации, профессиональной ориентации школьников, развития интереса к IT-технологиям, сферам креативной экономики, освоения предпринимательских компетенций широкими слоями населения, формирования и распределения контрольных цифр приема в учреждения среднего профессионального образования до поддержки предпринимателей, заинтересованных в создании творческих сообществ, коворкингов.

Реализация данных мер повлечет удовлетворение кадровой потребности и в традиционных отраслях экономики и создаст новую «точку роста» для экономики города, увеличит уровень официальной занятости населения и закрепления молодежи в экономике города.

Для достижения целей «дорожной карты» уже сделано:

- в рамках реализации профориентационных мероприятий администрацией города совместно с министерством образования Кузбасса проведена большая работа по организации производственно-ознакомительных экскурсий для студентов профессиональных образовательных организаций на десяти предприятиях малого и среднего предпринимательства, в промышленных предприятиях. Охвачено более 150 студентов.

- проведены городские профильные смены для обучающихся 8-10 классов на базе основных кузбасских вузов, в которых приняли участие 630 одаренных увлеченных детей.

- реализован профориентационный проект «День университетов Кузбасса», в котором приняли участие более 350 школьников и их родителей.

- проведены профессиональные пробы 8-11 классов, реализован проект «День профессий. День теней», проект «Школа экономики» на базе колледжа цифровых и предпринимательских технологий, профориентационные экскурсии и мастер-классы в рамках конкурса «Абилимпикс», акселерационный проект «Бизнес-Старт. Юность». Приняли участие 6065 школьников.

- для восполнения дефицита перспективной кадровой потребности в педагогах заключены договоры о целевом обучении с выпускниками 9 и 11 классов общеобразовательных организаций. С 01.09.2022 104 бывших школьника приступили к обучению по педагогическим специальностям: 21 - в Кузбасском педагогическом колледже, 83 - в Кемеровском государственном университете.

Одной из мировых экономических тенденций в настоящее время отмечается рост такого сектора экономики как «креативные индустрии», капитализирующие культурные и творческие ресурсы. Данный сектор экономики обеспечивает значимый вклад в мировую экономику: средняя доля в мировом ВВП составляет 6,6 %, в развитых странах она достигает 8-12 %.

Прорыву в данном направлении будет способствовать открытый в 2022 году в Кемерово первый в России Колледж креативных индустрий на базе Кузбасского техникума архитектуры, геодезии и строительства.

На базе Кадрового центра г. Кемерово проводятся: специализированные ярмарки вакансий (в том числе в онлайн формате); обучающие семинары для граждан, желающих заняться предпринимательской деятельностью, профориентационные консультации, обучение (переобучение) востребованным на рынке труда специальностям и профессиям).

Большая часть крупных работодателей, заинтересованных в привлечении и закреплении кадров реализуют мероприятия по финансовой поддержке работников. Так, за счет собственных средств предприятия осуществляют:

- предоставление займов для улучшения жилищных условий, возмещение процентов по ипотечным кредитам, предоставление займа на первоначальный взнос;
- выплаты работникам, в т.ч. молодым специалистам, семьям с детьми, включая организацию детского отдыха;
- оплату (полностью или частично) полиса ДМС;
- проведение корпоративных мероприятий, спортивных праздников, конкурсов к праздникам, конкурсов профессионального мастерства;
- организацию собственных спортивных залов (центров) с бесплатным посещением, компенсацию стоимости спортивных абонементов;
- ежегодное повышение заработной платы не менее чем на 8-10 %, в том числе индексации заработной платы, выплата 13-й заработной платы;
- предоставление возможности получения высшего образования за счет предприятия или получения стипендии от предприятия, с условием работы на предприятии после окончания учебного заведения.

8. Реализация на территории города Кемерово государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область - Кузбасс соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016-2027 годы как эффективный инструмент, оказывающий положительное влияние на миграционную ситуацию и увеличение трудовых ресурсов.

В 2022 году в городскую территориальную комиссию было направлено 184 заявления, состоялось 49 заседаний комиссии. По 142 заявителям выражено согласие на вселение на территорию города, по 42 соотечественнику было принято решение не согласовывать его вселение.

Анализ динамики работы комиссии за 2019-2021 показывает, что в 2022 году количество заявлений на вселение в Кемерово по сравнению с предыдущими годами снизилось более чем в 2 раза. Причинами снижения являются как общая социально-политическая обстановка в мире, в России, так и ужесточение критериев участия в региональной Госпрограмме. Около 12% заявлений поступило от лиц, имеющих вид на жительство или разрешение на проживание, т.е. уже фактически проживающих и как правило работающих в городе или регионе.

9. В 2022 продолжилась работа по привлечению городских предприятий и организаций для участия в национальном проекте «Производительность труда».

По состоянию на 01.01.2023 в национальном проекте «Производительность труда» участвует 30 крупных предприятий города Кемерово.

14.10.2022 в Сочи состоялся IV Федеральный форум «Производительность 360». Организаторы — Минэкономразвития РФ и Федеральный центр компетенций (ФЦК). Кемеровское предприятие ООО «Завод электромашина», занимающееся разработкой и производством горно-шахтного электрооборудования, вошел в число самых результативных компании РФ среди участников нацпроекта «Производительность труда» (вошло в тройку лучших производств в стране по оптимизации запасов с помощью бережливых технологий). При поддержке экспертов Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (РЦК) заводу «Электромашина» удалось сократить складские и производственные запасы почти в 9 раз, что привело к значительному уменьшению объемов незавершенного производства и повышению общей эффективности работы в целом.

Опыт кемеровских предприятий показывает, что оптимизация по принципам бережливого производства повышает эффективность работы в среднем почти на 30% без дополнительных инвестиций.

10. В 2022 году внедрение инструментов бережливых технологий осуществлялось не только в рамках нацпроекта «Производительность труда» на предприятиях производственного цикла, но и в органах местного самоуправления, в государственных и муниципальных учреждениях и предприятиях в рамках региональной программы создания производственно-управленческой системы Кузбасса (ПУСК). Разработка улучшений деятельности была направлена на оптимизацию офисных и технологических процессов, конечной целью которых является, устранение всех видов потерь, повышение экономической эффективности, клиентоориентированность.

В 2022 году стартовало 227 лин-проектов, из них, 14 - не завершены, 21 прошли защиту на городской комиссии по созданию ПУСК, 192 - ожидают защиту, 7 - проектов приостановлено (в связи с изменением технологических условий рассматриваемых процессов). Независимо от направления деятельности подразделений и муниципальных учреждений проекты затрагивают разные сферы: муниципальное управление, оказание социальных услуг, образование, поддержка предпринимательства, строительство дорог, спорт, культура, архивное дело, делопроизводство.

Примеры значимых проектов:

Управление экономического развития администрации города Кемерово применило инструменты бережливого производства для процесса участия в региональном конкурсе «Бренд Кузбасса». Примененные инструменты в лин-проекте «Формирование пакета конкурсных материалов с целью достижения лидирующих позиций в региональном конкурсе «Бренд Кузбасса» позволили четко определять и контролировать сроки, сделали процесс доступным и прозрачным как для участников, так и для наблюдателей. Благодаря выстроенной работе в сжатые сроки удалось создать уникальный продукт АУДИОГИД «#НОВЫЙ КЕМЕРОВО».

МП г. Кемерово «ГорУКС» реализовал межведомственный бережливый проект «Оптимизация процесса документационного сопровождения строительства объекта - участок дороги ул. Пролетарской от ул. Федоровского до ул. Автозаводской на территории города Кемерово», который влияет на стратегические показатели города и региона. Строительство объекта по национальному проекту «Безопасные качественные дороги». Подрядчик ООО «Кузбассдорстрой» - участник национального проекта «Производительность труда». По итогам проекта удалось сократить сроки по передаче объекта с инженерными сетями в муниципальную собственность с 90 до 25 дней.

МБУ «Центр социальной помощи семье и детям» организовал регистрацию обращений через сайт учреждения по оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках акции благотворительный уголь. Эффект от улучшения - снижение количества обращений заявителя и выездов комиссии. Высвобожденное время направлено на адресную работу. Проект реализован в филиале в Заводском районе города и тиражирован на остальные филиалы учреждения.

Развитием полезных виджетов на сайте учреждения занимается и МБУ «Центр поддержки предпринимательства» за 2022 год создано единое информационное пространство для «самозанятых», а также выстроена новая схема взаимодействия при оказании услуги подбора объектов муниципальной и коммерческой собственности. Внедренные улучшения находят положительный отклик от получателей услуг МБУ «Ц1Ш».

Сведения о развитии культуры бережливого производства с октября 2022 года размещается в телеграм-канале «Бережливый Кемерово». Продолжает наполняться опытом электронная библиотека «Бережливый Кемерово» на официальном сайте администрации города и Инвестиционном портале города Кемерово.

Основные задачи на 2023 год:

1) Дальнейшее развитие системы социального партнерства, рассмотрение на заседаниях трехсторонней комиссии вопросов обеспечения устойчивой работы предприятий основных сфер городской экономики, обеспечения производства товаров для нужд СВО, обеспечение предприятий и организаций трудовыми ресурсами, оказание поддержки работодателям и гражданам, для снижения рисков ухудшения ситуации в сфере занятости.

2) Создание не менее 3000 новых рабочих мест.

3) Продолжение работы по осуществлению ведомственного контроля по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

4) Реализация городской «Дорожной карты» привлечения и закрепления трудовых ресурсов в экономике города на 2022-2024 годы. Выработка механизма снижения миграционного оттока молодежи, удовлетворения кадровой потребности ключевых городских предприятий.

5) Поиск эффективного механизма снижения уровня неформальной занятости, легитимных форм работы городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации заработной платы.

6) Продолжение информационно-разъяснительной работы среди населения в средствах массовой информации по вопросам негативных последствий неформальной занятости и получения неофициальной заработной платы.

7) Продолжение информирования потенциальных участников национального проекта «Производительность труда» о преимуществах участия в проекте.

8) Реализация 253 бережливых проектов и предложений по улучшению деятельности в структурных подразделениях администрации города Кемерово и подведомственных учреждений (от 222 субъектов). В приоритете на 2023 год определение ключевых направлений для внедрения инструментов бережливого производства до 2024 года.

Наиболее актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом:

1. Формы, методы, перспективы работы органов местного самоуправления по снижению неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы, повышению собираемости страховых взносов, организация взаимодействия органов местного самоуправления с государственными органами надзора и контроля, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в решении задачи.

2. О практической реализации законодательства о квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поисках работы, в частности инвалидов. О механизме привлечения к трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья, не состоящих на учете в Центре занятости населения.