**КРАСНОЯРСК**

**1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2019 году?**

Наиболее значительное в сфере нового правового регулирования:

- для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов города Красноярска и соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, информации, подлежащей опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации города Красноярска учреждено средство массовой информации - сетевое издание «Официальный интернет-портал правовой информации города Красноярска». Постановлением администрации города Красноярска от 12.07.2019 № 458 утверждено Положение о средстве массовой информации - сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации города Красноярска»;

- постановлением администрации города Красноярска от 23.05.2019 № 325 утверждено Руководство по применению единого визуального стиля «Красноярский городской транспорт». Руководство определило требования к внешнему оформлению транспортных средств (автобус, трамвай, троллейбус), осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в городе Красноярске (далее - Руководство). Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Красноярска, рекомендовано оформить транспортные средства в соответствии с Руководством;

- постановлением администрации города Красноярска от 07.08.2019 № 541 утвержден Порядок проведения конкурсов на право заключения договора оказания услуг по погребению с присвоением статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования города Красноярска. Утверждение указанного Порядка позволило администрации города Красноярска определить в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования города Красноярска коммерческую организацию.

**2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Можно отметить города Екатеринбург, Новосибирск в части регулирования вопросов осуществления парковочной деятельности, город Ставрополь (победитель Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» 2019 года) в части развития территориального общественного самоуправления.

**3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

1. В настоящее время действующим законодательством не предусмотрен порядок получения сведений о владельцах транспортных средств из ГИБДД вне рамок уже возбужденного дела об административном правонарушении. Такие сведения представляются только по определению об истребовании сведений после возбуждения дела, для чего, в свою очередь, также нужна информация о правонарушителе – владельце транспортного средства.

Законом края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» органы местного самоуправления города Красноярска наделены полномочиями, в том числе, на обеспечение деятельности административных комиссий, направленной на рассмотрение дел об административных правонарушениях и составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с Законом края от 02.10.2008 № 7-2161
«Об административных правонарушениях».

Однако возможность рассмотрения административными комиссиями дел об административных правонарушениях в отношении владельцев транспортных средств и привлечения их к ответственности практически отсутствует.

Информация о владельцах транспортных средств содержится только в банках данных полиции и предоставляется в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». На основании пункта 5 Порядка представления содержащейся в банках данных информации о владельцах транспортных средств по определению
об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонарушении, утв. приказом МВД России от 11.09.2018 № 586, зарегистрированном в Минюсте России 04.03.2019 № 53943, информация о владельцах транспортных средств, содержащаяся в соответствующих банках данных ГИБДД МВД РФ, не предоставляется, если определение об истребовании информации не соответствует положениям статьи 26.10 КоАП РФ. Согласно статье 26.10 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела, то есть дело об административном правонарушении должно быть возбуждено.

Для составления протокола об административном правонарушении, рассмотрения дела об административном правонарушении, в том числе в упрощенном порядке, необходимы сведения о лице, в отношении которого дело возбуждено – правонарушителе.

Для решения данной проблемы администрация города Красноярска обращалась в Законодательное Собрание Красноярского края, которое приняло обращение от 21.11.2019 № 8-3382-о в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в часть 5.1 статьи 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». В обращении предлагается инициировать внесение изменений в часть 5.1 статьи 17 данного Федерального закона, дополнительно предусматривающих в качестве основания для получения информации о владельцах транспортных средств запрос должностных лиц органов местного самоуправления и органов, уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении, до возбуждения дела.

Вместе с тем, 12.02.2020 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят во втором чтении проект федерального закона № 229811-7 «О внесении изменений в статьи 26.10 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В случае принятия данного законопроекта вопрос получения информации о владельцах транспортных средств будет разрешен.

2. Полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы муниципальному образованию город Красноярск Законом Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6367.

Действующее законодательство, как федерального, так и регионального уровня, не содержит четкой регламентации периода, в который указанная категория граждан подлежит обеспечению жилыми помещениями (по достижению 18-летнего возраста, по окончании образовательных учреждений и т.д.), а также отсутствует закрепление принципа очередности предоставления жилых помещений.

В связи с чем, в настоящее время сложилась ситуация, при которой граждане, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по достижению 18-летнего возраста, не дожидаясь рассмотрения вопроса о предоставлении им жилых помещений в административном порядке, обращаются в суд с исковыми требованиями к администрации города о возложении обязанности по предоставлению им жилых помещений на условиях найма специализированного жилого помещения.

Количество ежегодных обращений в суд со стороны граждан значительно превышает объемы финансирования переданных отдельных государственных полномочий в связи с чем, по итогам рассмотрения споров исполнительные листы передаются на принудительное исполнение в Службу судебных приставов. По состоянию на декабрь 2019 года на принудительном исполнении находится порядка 370 исполнительных документов
о необходимости предоставить жилые помещения гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Исполнение данных исполнительных производств затруднительно как в связи с отсутствием надлежащего финансирования, так и в связи с отсутствием достаточного количества жилых помещений, которые отвечают требованиям жилищного законодательства, и могут быть представлены указанной категории граждан. Значительные затруднения к исполнению внесла норма пункта 7 статьи 8 Федерального закона
от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенная Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ. Указанной нормой установлено, что с 01.01.2019 общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме.

С учетом указанной нормы, даже при строительстве муниципальным образованием 100 квартирного жилого дома, предоставлено гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть только 25 квартир. При этом необходимо отметить, что только в 2019 году было подано в суд и удовлетворено судом 423 иска о предоставлении жилых помещений гражданам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Полагаем, что сохранение указанного требования в пункте 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» сделает дальнейшее обеспечение жилыми помещениями указанной категории граждан крайне затруднительным.

**4. Какие задачи стоят в 2020 году?**

Одной из основных задач правовых служб администрации города Красноярска является обеспечение соответствия постановлений и распоряжений администрации города действующему законодательству Российской Федерации и Красноярского края.

В 2020 году в администрации города планируется принятие правовых актов, связанных с реализацией проживающими в одной семье и имеющих общее место жительства детей права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры (часть 3.1 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Проблемы реализации данной нормы связаны с наличием в действующем законодательстве категорий льготников (внеочередники, первоочередники), при этом категории льготников определены законодательством разного уровня.

Кроме того, в 2020 году потребуется разработка муниципальных правовых актов в связи с изменениями законодательства, направленными на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020.

**5.** **Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках компетенции?**

Содействие АСДГ может быть выражено в следующих формах: анализ и обобщение практики решения проблем, получение экспертного мнения о возможностях решения проблем, подготовка предложений о внесении изменений в федеральное законодательство и направление их субъектам правотворческой инициативы.

**6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.**

Полагаем, что к таким вопросам может быть отнесены следующие:

осуществление муниципального контроля (после принятия проекта федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

изменения земельного, градостроительного законодательства и актуальная судебная практика в данных сферах;

определение границ прилегающих территорий, формы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

**7. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.**

Проведение курсов является целесообразным в основном, по вопросам, связанным с новым законодательством или в связи с изменившейся судебной практикой. Например, в части реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».