**БАРНАУЛ**

В течение 2019 года органами местного самоуправления города Барнаула велась систематическая и целенаправленная работа по повышению качества правового регулирования отношений, складывающихся на территории города. Подготовлено и принято 129 решений Барнаульской городской Думы, 326 постановлений администрации города, носящих нормативный характер, 596 муниципальных нормативных правовых актов переданы в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края. Особое внимание при подготовке нормативных правовых актов обращалось на недопустимость включения в их проекты коррупциогенных факторов.

Всеми органами местного самоуправления в соответствии с утвержденными Планами проводился мониторинг муниципальных нормативных правовых актов. Выявленные по результатам проведенного мониторинга противоречия действующему федеральному, региональному законодательству и муниципальным нормативным правовым актам были устранены. С 2018 года в практику работы органов местного самоуправления города введено планирование деятельности по нормотворчеству, что позволяет своевременно разрабатывать проекты правовых актов и контролировать их принятие.

В августе 2019 года в рамках совершенствования правового регулирования и в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», были внесены изменения в Устав городского округа – города Барнаула Алтайского края. В августе же 2019 года после длительной работы по его разработке был утвержден Генеральный план городского округа - города Барнаула Алтайского края в новой редакции, определяющий главные перспективы развития города. В связи с принятием Генерального плана были разработаны Правила землепользования и застройки городского округа - города Барнаула Алтайского края в новой редакции. В 2020 году в связи с указанными документами и с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации, необходимо будет продолжить работу по приведению муниципальных правовых актов в сфере градостроительных вопросов.

Также в 2019 году продолжилась работа по приведению административных регламентов предоставления муниципальных услуг в соответствие с действующим законодательством. Так было разработано и принято 29 муниципальных правовых актов, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг, из них 6 административных регламентов были приняты впервые.

В связи с принятием постановления администрации города от 06.02.2019 №145 «Об утверждении Порядка создания, формирования и изменения состава коллегиальных органов органов местного самоуправления города Барнаула» в течение 2019 года проводилась работа по ревизии рабочих органов, созданных администрацией города, и соответствия положений об этих органах указанному постановлению администрации города.

По состоянию на февраль 2019 года в администрации города действовало 113 рабочих органов (комиссии, штабы, рабочие группы, советы). В результате проведенной работы 24 рабочих органа упразднены, 86 положений о рабочих органах приведены в соответствие с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами, в работе находится три положения о рабочих органах.

В рамках заключенного в 2017 году Соглашения о взаимодействии проекты нормативных актов направляются на предварительную экспертизу в прокуратуру города. Необходимо отметить, что количество отрицательных заключений органов прокуратуры на разработанные органами местного самоуправления проекты правовых актов уменьшилось с 4,2 % (2017 год) до 0,9 % (2019 год).

Одним из важнейших направлений работы является повышение правовой культуры жителей города. В целях организации работы по данному направлению в рамках традиционных Дней бесплатной юридической помощи работниками юридических служб органов местного самоуправления предоставлялись бесплатные юридические услуги жителям города, которые востребованы жителями города. В 2019 году организовано проведение пяти Дней бесплатной юридической помощи. Кроме того, проведено две Прямые линии по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

На особом контроле в администрации города стоял вопрос организации взаимодействия со службой судебных приставов по исполнению вступивших в силу решений суда, в том числе по взысканию денежных средств в доход бюджета города, сносу самовольных построек на территории города. В 2019 году в работе находилось 35 исполнительных производств, возбужденных в отношении администрации города Барнаула (23 из них окончено в связи с фактическим исполнением).

В 2019 году в отношении администрации города было возбуждено 24 производства, в связи с совершением правонарушений, предусмотренных, как ч.1 ст.17.15, так и ч.2 ст.17.15 КоАП РФ. Также в отношении администрации города вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности на основании ч.1 ст.17.14 КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 240 000 рублей (при доведенных средствах на оплату штрафов на весь 2019 год 650 000 рублей). Все постановления о привлечении к административной ответственности обжалованы в судебном порядке. По итогам рассмотрения жалоб 20 постановлений о привлечении к ответственности отменено.

Оплачено 6 штрафов на сумму 300 000 рублей (с учетом штрафов, наложенных в 2018 году).

С учетом того, что бюджет города Барнаула (равно как и большинства муниципальных образований) является дефицитным, администрация города полагает необходимым повторно вернуться к вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части освобождения органов государственной власти и органов местного самоуправления от уплаты исполнительских сборов.

Остаются неисполненными исполнительные производства, возбужденные в 2009-2011 годах, обязывающие органы местного самоуправления организовать очистку сточных вод, сбрасываемых из ливневой канализации в р.Обь и р.Барнаулку. Все эти исполнительные производства требуют значительных финансовых затрат, поскольку необходимо строительство очистных сооружений, ориентировочная стоимость которых около 4 млрд.руб. Также не исполнены в полном объеме иски об организации инженерной инфраструктуры на территории города, что обусловлено значительными затратами из бюджета города и длительными сроками выполнения соответствующих мероприятий. С учетом дефицита бюджета города решить такую задачу в короткие сроки не представляется возможным.

Актуальным остается вопрос и организации взаимодействия с органами прокуратуры. В 2019 году с участием органов прокуратуры рассмотрено 46 заявлений, по которым администрация города привлечена в качестве ответчика, материального истца либо выступала в качестве заявителя о предоставлении отсрочки исполнения решения суда, взыскателем по которому выступает прокурор.

В рамках осуществления прокурорского надзора за переселением граждан из аварийных жилых домов продолжают поступать иски о предоставлении жилых помещений и уплаты выкупной цены (в 2019 году поступил 31 иск указанной категории.

При удовлетворении судами требований органов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов о понуждении органов местного самоуправления к совершению каких-либо действий за счет средств местных бюджетов (финансирование которых не запланировано в установленном порядке в бюджете на текущий финансовый год) фактически происходит вмешательство органов государственной власти в самостоятельное полномочие органов местного самоуправления по распоряжению средствами местных бюджетов. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования в ущерб решению иных насущных проблем города.

Необходимо отметить, что с декабря 2017 года из закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» исключена норма, ранее позволявшая органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности за неисполнение муниципальных правовых актов. Данное изменение было принято на основании судебной и правоприменительной практики, в результате которой установлено, что отсутствие в диспозиции конкретных норм, нарушение которых является основанием для привлечения к административной ответственности, влечет правовую неопределенность и неоднозначность толкования при рассмотрении вопроса о наличии состава правонарушения. В течение 2018 года администрация города дважды обращалась в Алтайское краевое Законодательное Собрание с предложением внести конкретные составы нарушений требований муниципальных правовых актов, вместе с тем до настоящего времени какого-либо решения не принято. Таким образом на территории Алтайского края не обеспечен установленный ч.3 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принцип обязательности исполнения муниципальных правовых актов.

Администрация города Барнаула активно взаимодействует с коллегами других муниципальных образований, обращает внимание на принятые ими муниципальные правовые акты, а также проводит мониторинг судебной практики.

Вместе с тем остаются нерешенными вопросы расселения ветхого и аварийного жилья. Выделяемых на эти цели денежных средств из Фонда содействия реформированию ЖКХ в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ было крайне недостаточно чтобы охватить весь объем жилья, даже признанного аварийным до 2012 года. Кроме того, существуют и трудности с приобретением жилых помещений для переселяемых граждан, связанные прежде всего с определением стоимости квадратного метра, которая ниже рыночной, и небольшой площади квартир. Зачастую объявленные аукционы признаются несостоявшимися. Остро стоит вопрос реализации полномочий органов местного самоуправления в виде участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвре­живанию, захоронению твердых коммунальных отходов, так как нормативными правовыми актами не раскрывается суть данных полномочий. В связи с этим не изменяется судебная практика о возложении обязанности на органы местного самоуправления ликвидировать несанкционированные свалки. До конца не решены вопросы предоставления муниципальных услуг в электронной форме, связанные с техническими и организационными проблемами. Остаются актуальными вопросы применения на практике федеральных законов от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Необходимо отметить положительную роль Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в деятельности муниципалите­тов, которая заключается в обобщении и анализе опыта муниципальных образований в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности. Достижению такого результата служит, в том числе, и проведение тематических мероприятий (конференций, совещаний, круглых столов и пр.), направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам, в связи с чем предлагаем продолжить практику проведения конференций по значимым вопросам для муниципалитетов.