

ОМСК

1. Основным направлением деятельности Омского городского Совета, как представительного органа местного самоуправления, является принятие муниципальных правовых актов.

В 2016 году Омским городским Советом принято 81 Решение и 189 Постановлений, носящих индивидуальный правовой характер.

Главным событием 2016 года стал юбилей города, подготовка к которому началась в 2007 году с издания Указа Президента Российской Федерации «О праздновании 300-летия основания г. Омска».

Осуществляя контроль за ходом реализации плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания города Омска, депутаты Омского городского Совета неоднократно рассматривали вопросы о ходе строительства и реконструкции объектов инженерной и социальной инфраструктуры, улично-дорожной сети города Омска, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Омска при софинансировании из федерального бюджета, бюджета Омской области и внебюджетных источников.

Особую значимость в юбилейный год имело принятие Омским городским Советом правовых актов, связанных с увековечением исторического прошлого города Омска. Так, были приняты Постановления Омского городского Совета об установке бюста Ермаку – одному из исторических героев России, казачьему атаману, положившему начало освоению Сибири Российским государством, и памятника И.Д. Бухгольцу – путешественнику, военному и государственному деятелю, генерал-майору, основателю первой Омской крепости, сподвижнику Петра I.

Также был принят ряд Постановлений об установке мемориальных досок в память о живших в Омске выдающихся людях, внесших вклад в науку, культуру, искусство, развитие промышленности, участниках боевых действий, героически служивших Отечеству.

Установка памятников и мемориальных досок призвана способствовать патриотическому воспитанию молодежи и укреплять уважение к истории Омска и России.

В целях информирования жителей города Омска о ходе подготовки и проведения празднования 300-летия со дня основания города, формирования позитивного образа города Омска в средствах массовой информации как миллионного города с богатой историей и большим культурным и спортивным потенциалом, укрепления влияния и статуса города Омска как «Города трудовой славы», информирования о деятельности органов местного самоуправления, поощрения деятельности журналистов, активно освещающих темы городской жизни, Решением Омского городского Совета был учрежден городской конкурс журналистского мастерства «Мой любимый Омск».

В ноябре 2016 года Постановлением Омского городского Совета были утверждены итоги конкурса в номинациях «Лучший цикл материалов в печатном издании», «Лучший цикл телевизионных материалов», «Лучший цикл материалов в сетевом издании» и награждены 7 журналистов – корреспонденты 2 печатных изданий, 3 представителя телекомпаний, корреспонденты 2 сетевых ресурсов.

За особые заслуги в области развития и процветания города Омска, получившие высокую оценку на международном, государственном, местном уровнях,

долговременную и устойчивую известность у жителей города, в юбилейный для города год Постановлением Омского городского Совета четырем заслуженным людям было присвоено звание «Почетный гражданин города Омска»: Алексееву В.И., артисту драмы - ведущему мастеру сцены бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский государственный академический театр драмы»; Новикову А.И., ректору государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Омский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации; Штельбаумс В.Е., старшему тренеру-преподавателю по художественной гимнастике бюджетного учреждения Омской области «Центр подготовки олимпийского резерва по художественной гимнастике»; Якушу А.И., директору Омского летно-технического колледжа гражданской авиации имени А.В. Ляпидевского - Филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева».

Кроме того, за высокие результаты в развитии экономики, производства, науки и техники, строительства, культуры и искусства, образования, здравоохранения, спорта, а также за социально значимую общественную деятельность в интересах всестороннего развития Омска, повышения авторитета города в стране и за рубежом, более чем тысяче омичей были вручены медали «Омск. 300-летие». В числе награжденных были депутаты и работники аппарата Омского городского Совета.

Наряду с вопросами юбилейной тематики, Омским городским Советом в 2016 году рассматривались и решались проблемные вопросы. Весной, в преддверии юбилея, город Омск оказался в сложной ситуации в части состояния автомобильных дорог. Недофинансирование данной сферы и сложные климатические условия, особенно проявившиеся в зимний период 2015 – 2016 годов, привели к тому, что полотно многих городских автодорог оказалось в критическом состоянии. В результате совместной работы депутатов и Администрации города и направленных Омским городским Советом обращений в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области В.И. Назарова в бюджет города Омска поступили средства из областного и федерального бюджетов. Консолидированные усилия всех уровней власти в решении данного вопроса позволили в сжатые сроки провести все необходимые подготовительные процедуры и осуществить большой объем ремонтных работ автодорог в городе Омске.

В течение периода проведения ремонтных работ вопрос о качестве ремонта был на контроле депутатов. В октябре Омским городским Советом было принято Решение «О порядке подготовки перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, подлежащих аварийно-восстановительному ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции за счет средств бюджета города Омска». Перечень будет формироваться на основании предложений жителей города Омска, депутатов Омского городского Совета, Администрации города Омска, актов обследования (оценки технического состояния) дорог, актов реагирования надзорных и контролирующих органов, вступивших в силу судебных актов.

Несмотря на приоритетность проработки вопросов, связанных с 300-летием города,

основной объем работы Омского городского Совета, как представительного органа местного самоуправления, был направлен на совершенствование муниципальной правовой базы. С учетом практики применения правовых актов и в связи с изменениями законодательства вносились изменения в действующие правовые акты и принимались новые документы.

С целью приведения устава муниципального образования в соответствие с изменившимся федеральным законодательством Омским городским Советом в 2016 году были приняты два Решения «О внесении изменений в Устав города Омска».

Дважды в 2016 году Решениями Омского городского Совета вносились изменения в Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области. В связи с планируемым жилищным строительством были откорректированы границы функциональных зон двух промышленных территорий и в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» из границ города была исключена территория и отнесена в соответствии с Земельным кодексом к другой категории земель.

Кроме того, в 2016 году шесть раз Решениями Омского городского Совета вносились изменения в Правила землепользования и застройки муниципального образования городской округ город Омск Омской области в целях приведения границ территориальных зон в соответствие со сведениями государственного кадастра недвижимости.

Осуществляя взаимодействие с Законодательным Собранием Омской области, Правительством Омской области, Правительством Российской Федерации в целях совместного решения вопросов, стоящих перед муниципальными органами власти города Омска и органами власти субъекта Федерации, в 2016 году было принято 7 Постановлений Омского городского Совета с предложениями, направленными на поддержку как бюджетов муниципальных образований в целом, так и города Омска в год его 300-летия в частности, в сферах налоговой политики, межбюджетных и имущественных отношений, в области обращения с объектами культурного наследия.

В целях совершенствования организации деятельности представительного органа местного самоуправления с учетом практики работы, в 2016 году были приняты два Решения «О внесении изменений в Регламент Омского городского Совета».

Кроме осуществления нормотворческой деятельности, депутатами в рамках контроля за различными сферами жизнедеятельности города рассматривались важные информационные вопросы и выработывались рекомендации, направленные на решение имеющихся проблем.

Так, рассматривались вопросы о работе с собственниками помещений в многоквартирных домах, управляющие организации в которых отказались от исполнения договоров по управлению домом, и собственниками помещений, в которых до настоящего времени не выбран способ управления домом, в том числе, в признанных аварийными и подлежащими сносу домах, а также о ходе реализации региональной адресной программы Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 – 2017 годах на территории города Омска.

По результатам проверки, озвученным на заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации, в Омске было обеспечено безупречное освоение средств государственной корпорации «Фонд содействия развитию ЖКХ» при реализации

программы переселения из аварийного жилья в городе в 2015 – 2016 годах.

Кроме того, по данным Фонда содействия развитию ЖКХ, Омская область является лучшей в Сибирском федеральном округе по выполнению указанной программы.

Большое внимание уделялось вопросам благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска и состоянию дел по вывозу твердых коммунальных отходов.

Также депутатами обсуждался вопрос о реализации полномочий органов местного самоуправления в рамках исполнения Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и было принято Решение Омского городского Совета «Об организации транспортного обслуживания населения на территории города Омска».

Кроме того, в 2016 году были рассмотрены результаты первого года использования в пассажирском транспорте электронных проездных билетов.

По информации, размещенной на сайте www.asdg.ru, только около 20 % крупных российских городов перешли на данную систему. В Омске автоматизированная система оплаты проезда в пассажирском транспорте была внедрена в 2015 году, в связи с чем Омским городским Советом было внесено соответствующее изменение в Положение о проездном билете длительного пользования на проезд в муниципальном пассажирском транспорте в части установления нового вида проездных билетов длительного пользования – электронных проездных билетов.

По итогам года использования указанной системы были решены такие задачи, как:

- обновление оборудования, необходимого для обслуживания льготных категорий граждан по электронным транспортным картам;
- использование единого устройства (терминала) для обслуживания электронных транспортных карт и электронных проездных билетов;
- осуществление полноценного автоматизированного учета безналичных и наличных платежей за проезд в городском пассажирском транспорте;
- исключение возможности использования фальшивых бумажных проездных билетов;
- адресное распределение средств от реализации электронных проездных билетов между перевозчиками согласно количеству фактически перевезенных пассажиров;
- ведение полного учета поездок, осуществленных у каждого перевозчика, подключенного к системе, и сумме полученных от каждой поездки средств;
- создание для пассажиров максимально удобных условий для приобретения и использования электронных проездных билетов за счет увеличения количества точек продаж и способов приобретения билетов.

Значительное внимание уделялось социальной сфере – депутатами рассматривались вопросы отраслей образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики.

По итогам 2016 года Молодежный общественный Совет при Омском городском Совете – совещательный и консультативный орган, деятельность которого направлена на поддержку участия молодежи в социально-экономическом, политическом, культурном и духовном развитии города Омска – отчитался о проделанной за год работе. Отчет был принят соответствующим Постановлением

Омского городского Совета.

В ноябре 2016 года в Омском городском Совете состоялось торжественное открытие VI Международного Молодежного форума «Омская Международная Модель Организации Объединенных Наций 2016», участники которого – студенты и аспиранты из США, Монголии, Китая, Египта, Мексики, Словакии, Ганы, Эквадора, Казахстана, Таджикистана, а также из 15 городов России – обсуждали актуальные мировые проблемы, моделируя работу реальных комитетов ООН по действующим правилам организации.

2. Особого внимания заслуживает работа, проводимая в городе Хабаровске для решения транспортной проблемы, актуальной для большинства городов. По информации, размещенной на сайте www.asdg.ru, в рамках научно-исследовательской работы специалистами университета разработана концепция оптимизации маршрутной сети общественного транспорта. Работа была основана не на стандартном методе сплошного исследования пассажиропотока, а с учетом экономики транспортных предприятий и генерального плана развития города, с последующим наложением данных на математическую модель. Кроме того, «счетчики» проехали по каждому маршруту, получив данные о наполняемости транспорта в определенные временные интервалы. Также было проведено анкетирование жителей для сбора предложений по изменению сети общественного транспорта. По итогам исследования основной проблемой оказалась дублированность маршрутной сети. В городе планируется начать общественное обсуждение разработанной концепции и, при необходимости, ее корректировки с учетом предложения жителей города и специалистов, задействованных в сфере пассажирских перевозок.

Хотелось бы отметить активность Иркутска, направленную на расширение присутствия города в государственных программах. По информации, размещенной на сайте www.asdg.ru, администрацией города были поданы заявки на софинансирование в рамках 12 государственных программ Иркутской области и восьми государственных программ Российской Федерации. При поддержке со стороны областного и федерального бюджетов в период 2017 – 2019 годов в городе планируется завершить строительство 22 объектов социальной сферы, реализовать второй этап реконструкции канализационных очистных сооружений, продолжить строительство, капремонт и ремонт автодорог общего пользования. Также городом прорабатывается возможность участия в мероприятиях приоритетных федеральных проектов «Безопасные и качественные дороги» и «ЖКХ и городская среда», предусматривающих благоустройство и развитие городской среды и реконструкцию магистральных улиц, дорог местного значения, транспортных узлов города и капитальный ремонт объектов улично-дорожной сети.

Кроме того, по информации указанного сайта, в Иркутске ведется работа по созданию условий для развития инновационных компаний. В 2016 году администрацией Иркутска была проведена масштабная работа с учеными по созданию бизнес-идей из перспективных научных разработок как базы для создания в городе высокотехнологичных предприятий. Проекты были представлены к участию в федеральном конкурсе для технологических компаний и стартапов GenerationS, по итогам которого Иркутск стал победителем в номинации «Центр российского хайтека». Для дальнейшего использования имеющихся возможностей

планируется разработать дорожную карту по организации на территории города специализированной инфраструктуры.

В сфере социальной политики интересен опыт города Красноярск: в городе реализуется социально-экспериментальный проект «Наставник», направленный на поддержку подростков, находящихся в социально-опасном положении. В проекте участвуют студенты-психологи. Как правило, с «трудными» подростками работают специалисты соцзащиты, комиссии по делам несовершеннолетних, учителя – уже достаточно взрослые люди, которые не всегда находят взаимопонимание с подопечными. У участников проекта – волонтеров и подростков – разница в возрасте несущественная. Задача волонтера – выстроить доверительные взаимоотношения с подшефным подростком, показать другие варианты поведения, помочь самореализоваться.

Также хотелось бы отметить, что по итогам всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик, главным критерием отбора которых является вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, многие призовые места были присуждены городам, входящим в состав АСДГ.

По информации открытых интернет-источников, в номинации «Урбанистика» 1-е место было присуждено Администрации города Норильска за ежегодный общегородской форум по вопросам развития городской среды «Урбан-форум» и 3-е место – Администрации города Ханты-Мансийска за проект «Ханты-Мансийск – новогодняя столица Югры»; в номинации «Общественный контроль и общественная оценка работы местной власти» 1-е место – администрации города Якутска за создание интернет-портала «Oneclick Yakutsk» – площадки, объединяющей в себе большое количество инструментов, дающих гражданам возможность напрямую влиять на власть и участвовать в принятии значимых для города решений, и 2-е место – Муниципальному казенному учреждению «Наш город» города Сургута за проект «Оценка эффективности работы местного самоуправления города Сургута»; в номинации «Поддержка местных инициатив и самообложения» 1-е место – Якутской Городской Думе за проект по созданию «Социального Центра помощи семье «Тэрчи»; в номинации «Развитие коммунальной инфраструктуры» 1-е место – Администрации города Якутска за социальный проект «Теплая автобусная остановка».

Кроме того, по информации открытых интернет-источников, город Якутск стал победителем всероссийской акции #МарафонДобрыхДел, организованной Общественной палатой Российской Федерации совместно с Российским фондом мира, Роспатриотцентром и Ассоциацией волонтерских центров, а города Ханты-Мансийск и Хабаровск традиционно вошли в первую десятку победителей конкурса наиболее узнаваемых российских городов «Город России – национальный выбор» и заняли 6 и 7 места.

3. Основной проблемой остается нехватка финансовых средств для реализации полномочий и обязательств в полном объеме, причиной которой является, в том числе, чрезмерная централизация финансовых ресурсов и ущемленность местного бюджета нормативами формирования доходной базы.

В 2016 году оказались в тяжелом финансовом положении омские муниципальные предприятия городского пассажирского транспорта – у предприятий сложился убыток и возросла кредиторская задолженность. В результате износа транспортных

средств и отсутствия возможности обновления сократилось количество подвижного состава.

Депутаты Омского городского Совета совместно с представителями Администрации города Омска, ГИБДД УМВД России по городу Омску, Управления государственного автодорожного надзора по Омской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Региональной энергетической комиссии Омской области неоднократно обсуждали сложившуюся ситуацию и возможные варианты действий для стабилизации работы предприятий городского пассажирского транспорта. В результате было принято решение о сокращении с 1 января 2017 года 28-ми дублирующих маршрутов и, при необходимости, корректировке схем движения действующих маршрутов. Данная мера направлена на создание экономических условий для развития городского пассажирского транспорта в целом и сохранения муниципального транспорта.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к 1 января 2016 года в Омске была достигнута стопроцентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и в течение 2016 года дети данной возрастной категории были обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях. Не удалось в 2016 году в полном объеме обеспечить местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте до 3 лет. Деятельность, направленная на решение данной проблемы, будет продолжена в 2017 году.

4. В 2017 году планируется продолжить работу, направленную на решение поставленных задач в социальной сфере и сферах жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Учитывая обострившуюся в 2016 году транспортную проблему, в 2017 году планируется проведение комплекса мероприятий по формированию оптимальной для города Омска маршрутной сети с учетом сформировавшихся пассажиропотоков, определение необходимого количества подвижного состава по видам и классам транспортных средств для обеспечения качественного и эффективного транспортного обслуживания населения города Омска, создание условий для развития рынка транспортных услуг в городе Омске.

При утверждении Омским городским Советом бюджета города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов были предусмотрены денежные средства на оптимизацию работы городского пассажирского транспорта в 2017 году – планируется проведение обследования пассажиропотока специалистами ФГБОУ ВО «Сибирская государственная автомобильно-дорожная академия».

В целях дальнейшей реализации на территории города Омска Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2017 году необходимо создать не менее 3600 новых мест дошкольного образования для детей, достигающих трехлетнего возраста.

Для увеличения количества мест в дошкольных образовательных организациях для детей до 3 лет начата работа по переводу детей старшего дошкольного возраста из дошкольных организаций в дошкольные группы, открытые в бюджетных общеобразовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования. В освобождающихся помещениях планируется создать

соответствующие санитарным требованиям условия для пребывания детей в возрасте до 3 лет.

В связи с принятием в 2015 году Закона Омской области «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области», который установил, что глава муниципального образования Омской области, наделенного статусом городского округа, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию, в Омском городском Совете были внесены соответствующие изменения в Устав города.

Учитывая то, что летом 2017 года истекает срок полномочий действующего Мэра города Омска, в 2016 году Омским городским Советом велась разработка порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Мэра города Омска. В феврале 2017 года Омский городской Совет утвердил указанный порядок соответствующим Решением. В период весенней сессии 2017 года Омскому городскому Совету предстоит впервые избрать Мэра города Омска в соответствии с новой процедурой выборов.

5. АСДГ может оказывать методическую помощь путем размещения информационно-аналитических материалов о деятельности муниципальных образований - членов АСДГ, что позволит изучать и внедрять лучшие инновационные практики, а также путем взаимодействия с вышестоящими уровнями власти.

6. Проведение совещаний (конференций и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и путей решения проблем, стоящих перед муниципалитетами, а также по вопросам, возникающим в ходе исполнения норм законодательства, необходимо, поскольку позволяет участникам получить конкретные практические рекомендации и полезную информацию.

Кроме того, обсуждение существующих проблем способствует единству действий, что более результативно с точки зрения решения вопросов местного самоуправления на федеральном уровне.

7. Предлагается обсудить следующие вопросы:

- о практике реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения муниципальных контрактов при организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- о практике реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части форм и механизмов осуществления органами местного самоуправления полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.