

ТАЙГА

1. По инициативе главы Тайгинского городского округа введены дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, не имеющим постоянной прописки, по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Решением Совета народных депутатов Тайгинского городского округа от 26.05.2016 № 21-нпа «О дополнительных мерах социальной поддержки - предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» утвержден Порядок, определяющий условия назначения дополнительной меры социальной поддержки - субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, получающим пенсию по старости и (или) инвалидности и зарегистрированным по месту временного пребывания в общежитиях и жилых помещениях фонда коммерческого использования Тайгинского городского округа.

2. В 2016 году наблюдалось значительное снижение актов прокурорского реагирования в результате взаимодействия органов местного самоуправления и прокуратуры города Тайги, которое осуществляется в следующих формах:

а) Предварительное проведение юридическим отделом правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

б) Обязательное проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов надзорными органами, что минимизирует возможность направления актов надзорного реагирования по данным вопросам.

в) Участие прокуратуры в работе коллегиальных органов местного самоуправления Тайгинского городского округа по приглашению.

г) Разработка и внедрение модельных правовых актов прокуратурой города Тайги.

В 2016 году администрацией Тайгинского городского округа было принято 879 правовых актов. В правовых актах нарушений не выявлено. Также в прокуратуру направлено 170 проектов нормативных правовых актов, подлежащих размещению в Регистре нормативных правовых актов Кемеровской области, из которых только на 3 были даны отрицательные заключения.

3. Продолжается работа по оказанию бесплатной юридической помощи населению в рамках реализации Постановления главы Тайгинского городского округа от 12.12.2013 № 885-п «О порядке оказания гражданам бесплатной юридической помощи». В местных СМИ регулярно освещаются изменения в действующем законодательстве.

3. Администрацией Тайгинского городского округа постоянно ведется работа в области создания единого правового пространства и совершенствования нормативных правовых актов, в связи с этим организовано взаимодействие с органами местного самоуправления Тайгинского городского округа Советом народных депутатов Тайгинского городского округа и Контрольно-счетным комитетом Тайгинского городского округа, а также исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления иных муниципальных образований, органами государственной власти Кемеровской области.

Подписано Соглашение с Контрольно-счетным комитетом Тайгинского городского округа об оказании содействия при проведении контроля в сфере закупок.

Администрация является членом Ассоциации Совета муниципальных образований Кемеровской области и постоянным участником заседаний правовых секций

Ассоциации по актуальным вопросам действующего законодательства, в рамках которых происходит обмен опытом, взаимодействие муниципалитетов Кемеровской области.

Администрацией Тайгинского городского округа, ее отраслевыми органами проводится системный мониторинг муниципальных нормативных правовых актов с целью их актуализации, мониторинг правоприменения федерального и областного законодательства.

Тайгинский городской округ в числе первых осуществляет приведение Устава муниципального образования в соответствие с изменениями действующего законодательства.

4. В 2016 году приоритетными направлениями юридическими служб администрации Тайгинского городского округа и ее отраслевых органов были:

- правовое обеспечение деятельности главы Тайгинского городского округа, администрации Тайгинского городского округа, формирование единой правовой политики в деятельности структурных подразделений Администрации, ее отраслевых органов;
- проверка соответствия требованиям законодательства проектов нормативных правовых актов администрации Тайгинского городского округа, проектов договоров и соглашений, других документов правового характера, подписываемых Главой Тайгинского городского округа;
- осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- представление и защита интересов муниципального образования, администрации Тайгинского городского округа в судах всех инстанций, в государственных, правоохранительных органах;
- разработка необходимых рекомендаций по правовым вопросам для руководителей структурных подразделений, отраслевых органов, специалистов, оказание правовой помощи в подготовке документов правового характера;
- мониторинг правоприменения федерального и областного законодательства.
- подготовка обзоров изменений действующего законодательства.

Проблемы:

Понуждение собственников объектов электроэнергетики к оформлению прав на земельные участки и внесению платы за землю.

Постановлением Правительства РФ утвержден перечень объектов, которые могут размещаться на государственных или муниципальных землях без оформления прав на земельные участки и установления сервитутов (Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300). Перечень утвержден в рамках реализации положений статьи 39.36 Земельного кодекса, пункт 3 которой закрепляет, что виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В связи с принятием данного нормативно-правового акта возникают трудности в вопросах применения и толкования норм, касающихся размещения объектов электроэнергетики без предоставления земельных участков.

В частности, в Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тайгинского городского округа (далее - КУМИ) поступило

заявление ООО «Кузбасская энергосетевая компания» от 30.05.2016 о разрешении размещения объекта, согласно которому заявитель в соответствии с п.3 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300, Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области № 213 от 01.07.2015 просит выдать решение о разрешении размещения объекта без предоставления земельного участка и установления сервитута на земельный участок под размещение линии электропередач 6кВ от Ф-602 ЦПП 35/6 кВт от ТП № 27.

В связи с тем, что земельный участок под указанным сооружением сформирован, поставлен на кадастровый учет, был ранее предоставлен в аренду и на нем размещается объект капитального строительства, КУМИ выдало заявителю уведомление об отказе в разрешении размещения объекта, которое было обжаловано заявителем в судебном порядке и признано судом незаконным.

Отказывая заявителю в размещении объекта, КУМИ руководствовалось разъяснениями Минэкономразвития РФ и Минстроя РФ по вопросам применения Постановления № 1300.

Так разъяснение Минэкономразвития РФ указывает на то, что глава V.6 Земельного кодекса РФ и Постановление № 1300 неприменимы с целью размещения уже существующих объектов капитального строительства, т.к. государственная регистрация прав на такие объекты будет невозможна, однако, применимы в период строительства капитальных объектов, не требующих выдачи разрешения на строительство.

Кроме того, в письме Минстроя России от 29.02.2016 № 7064-ОГ/08 о разъяснении Постановления №1300 также указывается, что линейные объекты могут быть размещены в соответствии с Постановлением № 1300 в случае, если они являются временными, вспомогательными или в соответствии с законом субъекта Российской Федерации не требуют выдачи разрешения на строительство. И данное разъяснение также подтверждает, что земельные участки не оформляются для размещения (эксплуатации) уже существующих временных линейных объектов либо в период строительства капитальных линейных объектов.

В противном случае Постановление № 1300 нарушило бы принцип обязательной государственной регистрации права на недвижимое имущество и являлось бы противоречащим действующему законодательству.

Приведенные в суде доводы со ссылками на указанные выше разъяснения, судом отклонены, как основанные на документах, носящих ненормативный характер.

В ряде других территорий Кемеровской области (Топки, Киселевск, Калтан) сложилась аналогичная ситуация. Прослеживается определенная судебная практика не в пользу муниципальных образований.

Как мы полагаем, целью принятия постановления Правительства № 1300 являлось ускорение, упрощение и удешевление строительства многих объектов, в том числе, для которых не требуется получение разрешения на строительство, без выделения земельных участков (в связи с нецелесообразностью их оформления), что в итоге должно способствовать скорейшему развитию инфраструктуры территорий.

На деле же получается, что местные бюджеты терпят убытки (в городском бюджете Тайгинского городского округа потери составят более 2 млн. руб. в год), а электросетевые компании пытаются применить действующее законодательство наиболее выгодным для себя образом.

По сложившейся практике предприятия обращаются в органы местного самоуправления с заявлением о предоставлении земельного участка для размещения объекта в аренду в отношении земельных участков, на которых линейные сооружения только предстоит построить, хотя логично было бы воспользоваться Постановлением № 1300 и получить разрешение для строительства объекта без предоставления земельного участка и внесения платы, но есть понимание, что в отсутствие правоустанавливающего документа, коим является договор аренды, у предприятия не будет возможности зарегистрировать право собственности на объект электроэнергетики.

Таким образом, после оформления права собственности на объект, предприятие обращается за прекращением арендных отношений и выдачей разрешения на размещение объекта без предоставления земельного участка. При этом в нарушение прав собственника земельного участка, предприятие по окончании договора аренды не возвращает полученное имущество арендодателю по акту приема-передачи в том состоянии, в котором он его получил в порядке, предусмотренном ст. 622 Гражданского Кодекса РФ.

В результате неоднократных обращений Администрации Тайгинского городского округа по решению данной проблемы в исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области подготовил и направил в Коллегию Администрации Кемеровской области проект Постановления о внесении изменений в Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.07.2015 N 213 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», которым предусматривается взимание платы за выдачу разрешения на размещение объекта без предоставления земельных участков и установления сервитутов, что позволит хоть как-то компенсировать потери местных бюджетов.

Задачи:

1. Увеличение доходов бюджета Тайгинского городского округа:

- проведение рейдовых мероприятий по выявлению наемных работников без официального трудоустройства совместно с налоговой инспекцией, пенсионным фондом, полицией;
- претензионная, исковая работа с арендаторами муниципального имущества, имеющими задолженность перед бюджетом;
- выявление и предъявление требований к пользователям земельных участков по плате за фактическое пользование ранее неучтенных земельных участков и оформлению прав на них.

2. Правовое обеспечение деятельности главы Тайгинского городского округа, администрации Тайгинского городского округа, формирование единой правовой политики в деятельности структурных подразделений Администрации, ее отраслевых органов.

3. Обращение в суд о признании прав на земельные участки под объектами муниципальной собственности, включенными в состав полосы отвода железных дорог без согласования с муниципалитетом.

Считаю проведение конференций АСДГ по обсуждению актуальных проблем реализации действующего законодательства целесообразным и очень эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления.