

НОВОСИБИРСК

В течение 2016 года осуществлена правовая экспертиза 8163 проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, из них проектов постановлений и распоряжений мэрии города Новосибирска (далее – мэрия), мэра города Новосибирска (далее – мэр) – 7745, в том числе нормативных – 1114, проектов решений Совета депутатов города Новосибирска (далее – Совет) – 423. В целях устранения в муниципальных нормативных правовых актах города Новосибирска и их проектах коррупциогенных факторов проведена антикоррупционная экспертиза, по результатам которой выявлено и впоследствии устранено 186 коррупциогенных факторов.

Разработано более 70 постановлений мэрии об утверждении административных регламентов (внесении в них изменений), порядков и положений, регулирующих процедуры предоставления муниципальных услуг (внесении в них изменений), в том числе организацию предоставления 41 услуги через многофункциональный центр предоставления услуг.

Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изданы муниципальные нормативные правовые акты города Новосибирска, в том числе: постановления мэрии «О правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для обеспечения муниципальных нужд города Новосибирска», «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов города Новосибирска, отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии города Новосибирска и подведомственных им муниципальных казенных учреждений города Новосибирска».

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертиз, а также своевременной подготовки и согласования правовых актов мэрии специалистами департамента разработаны следующие правовые акты мэрии:

о Порядке проведения антикоррупционной экспертизы в мэрии города Новосибирска, признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска;

о Порядке подготовки проектов правовых актов мэрии города Новосибирска, мэра города Новосибирска.

В рамках реализации правотворческой инициативы в Совете специалисты департамента приняли непосредственное участие в разработке проектов решений Совета:

«О плане мероприятий по реализации наказов избирателей на 2016 – 2020 годы»;

«О Программе комплексного развития социальной инфраструктуры города Новосибирска на 2017 – 2030 годы»;

«О Порядке осуществления мероприятий, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием городом Новосибирском и иными муниципальными образованиями Новосибирской области»;

«О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»;

иных проектов решений Совета.

В рамках обеспечения правоприменительной деятельности мэра и мэрии подготовлено более 280 аналитических справок, анализов, заключений по вопросам

реализации нормативных правовых актов. Принято участие в 7 публичных слушаниях, в 85 заседаниях постоянных комиссий Совета.

В целях реализации полномочий по установлению тарифов на услуги (работы), предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, обеспечено юридическое сопровождение деятельности комиссии по установлению тарифов (по итогам 15 заседаний издано более 120 постановлений мэрии об установлении (отказе в установлении, отмене) тарифов).

Продолжена работа, связанная с представительством в судах общей юрисдикции, арбитражных судах всех инстанций, в Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации. В 2016 году судебная работа была связана с защитой интересов мэрии города Новосибирска и ее структурных подразделений в сфере землепользования и застройки, бюджетных и обязательственных отношений, жилищных правоотношений, со спорами о законности правовых актов (решений и действий) мэрии и ее должностных лиц, нормативных актов мэрии и Совета депутатов города Новосибирска. Судебной проверке в текущем году, как и ранее, подвергались решения и действия мэрии и ее должностных лиц. Так, решениями Центрального районного суда отказано в удовлетворении заявлений о признании незаконным бездействия мэра и мэрии города Новосибирска, выразившегося в непринятии мер по обеспечению охраны окружающей среды; о признании бездействием и неисполнении требований Устава города Новосибирска; и др.

При рассмотрении данной категории дел судами рассмотрен ряд дел по заявлениям прокуратуры. В частности, судом было отказано в удовлетворении заявлений прокуратуры города Новосибирска о несоответствии Устава города Новосибирска федеральному законодательству в части ограничения круга лиц, имеющих право внести в орган местного самоуправления проект Устава города Новосибирска, а также о признании незаконным бездействия мэрии, выразившегося в неисполнении возложенной на мэрию ЖК РФ обязанности по установлению размера платы для собственников, которые на общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме. Также арбитражный суд Новосибирской области отказал в удовлетворении требования прокуратуры о признании недействительным условия договора аренды земельного участка, которым продлен его срок действия в отсутствие процедуры торгов, данным иском заявлением на примере конкретного арендатора прокуратура поставила под сомнение сложившуюся в мэрии практику применения Земельного кодекса РФ в отношениях с арендаторами земельных участков, но суды двух инстанций признали позицию мэрии правомерной.

Отдельными судебными актами действия мэрии оценены как несоответствующие закону. Арбитражный суд Новосибирской области удовлетворил иск ОАО «Сибмост» к МКУ «УДС» и муниципальному образованию город Новосибирск о взыскании убытков в сумме 2,5 млрд. руб. в связи с несвоевременным предоставлением земельного участка под строительство (решение не вступило в законную силу, обжалуется учреждением и мэрией в апелляционном порядке). Также судом признаны незаконными отдельные положения двух нормативных правовых актов Совета депутатов города Новосибирска - Правил благоустройства на территории города Новосибирска (в части запрета ставить транспортные средства на территориях парков, скверов, на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах и в иных не предусмотренных для стоянки (парковки) транспортных средств местах), а также

Правил распространения наружной рекламы и информации в городе Новосибирске (в части ограничения лиц, имеющих задолженность перед мэрией города Новосибирска за установку и (или) эксплуатацию рекламных конструкций, участвовать в конкурсе).

Осуществляется взаимодействие с Новосибирским отделением «Ассоциации юристов России», в целях правового информирования и правового просвещения населения проведены Дни бесплатной юридической помощи. Также правовое информирование и просвещение населения осуществляется на правовом портале в разделе «открытые данные» на официальном сайте города Новосибирска.

Продолжается внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Сформирована необходимая нормативно-правовая база, действует специализированный раздел на официальном сайте города Новосибирска, проводятся заседания экспертного совета, куда включены представители предпринимательского, экспертного и научного сообществ.

На основе информации по результатам анализа и мониторинга законодательства Российской Федерации и Новосибирской области, муниципальных правовых актов города Новосибирска осуществлялась подготовка предложений о внесении соответствующих изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска для руководителей структурных подразделений мэрии.

Помощь Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в достижении поставленных задач состоит в обобщении и анализе опыта муниципальных образований – участников ассоциации в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности и вопросов, в связи с чем проведение тематических конференций, совещаний, круглых столов и иных мероприятий, направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам и ситуациям, представляется эффективной формой сотрудничества.