

## ВЛАДИВОСТОК

### 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА<sup>1</sup>

1.1. Предварительные итоги социально-экономического развития города Владивостока за 2016 год показали, что экономика города Владивостока находится в относительно устойчивом состоянии и адаптировалась к новым условиям: волатильности курса рубля, санкций, низких цен на нефть.

Знаковыми событиями 2016 года, также положительно отразившимися на макроэкономической динамике, внесшими определенность экономических перспектив развития города Владивостока, стали: реализация мероприятий Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»; проведение в городе Владивостоке второго Восточного экономического форума. В подтверждение этому можно отметить следующее:

1. Стабильное количество учтенных хозяйствующих субъектов, практически соразмерное уровню 2015 года (на 1 января 2017 года – 46,6 тыс. единиц), из которых 98,5 % являются юридическими лицами. В течение 2016 года отмечено увеличение количества организаций по видам деятельности: производство и распределение электроэнергии, газа, воды – на 8,7 %; рыболовство и рыбоводство – на 3,5 %; государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – на 4,0 %; гостиницы и рестораны – на 2,1 %; здравоохранение и предоставление социальных услуг – на 1,8 %;

2. Общее количество организаций, зарегистрированных на территории города Владивостока, вошедших в сводный реестр резидентов свободного порта Владивосток по состоянию на 30.01.2017 составляло 66 единиц. Инвестиционные вложения составят порядка 89,0 млрд. рублей. Планируется создание 3649 рабочих мест;

3. Значительно увеличилось количество индивидуальных предпринимателей: на 5,1 % (на 0,9 тыс. единиц) к 2015 году. На начало 2017 года в городе Владивостоке работало 18,4 тыс. индивидуальных предпринимателей, 52,8 % из которых заявили основным видом деятельности торговлю, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования;

4. Отмечен рост отгруженных товаров в промышленных производствах крупных и средних организаций во Владивостоке: индекс промышленного производства увеличился на 4,7 % к 2015 году. Положительный вклад в динамику индекса промышленного производства внесли: добыча полезных ископаемых (прирост на 2,9 %), обрабатывающие производства (на 5,2 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (на 2,2 %).

Положительно повлиял на производство пищевых продуктов (составляющее 30,0 % обрабатывающих производств) процесс импортозамещения. По итогу 2016 года отмечен рост производства важнейших видов промышленной продукции (по крупным и средним организациям) к 2015 году: на 1,4 % мяса и мясопродуктов; на 12,6 % мясных полуфабрикатов; на 2,6 % рыбных продуктов; на 12,5 % консервированных фруктов и овощей; на 11,3 % молочных продуктов; на 16,9 % мороженого; на 3,7 % кондитерских изделий.

---

<sup>1</sup> Источник - Приморскстат

Отмечено снижение к 2015 году производства легковых автомобилей на 24,2 %, что не является критичным на фоне общей ситуации на рынке производства легковых автомобилей в России в связи со снижением спроса на автомобили; хлеба и хлебобулочных изделий – на 6,3 %; конструкций и деталей сборных железобетонных – на 35,5 %.

5. 1 июля 2015 года вступил в действие Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». В рамках реализации данного закона, администрацией города Владивостока осуществляется взаимодействие с промышленными предприятиями в целях изучения промышленного потенциала города, выявления проблем в процессе деятельности, определения конкурентных преимуществ, оказания необходимых мер муниципальной поддержки. По итогам взаимодействия в 2016 году разработаны и проходят согласование: проект постановления администрации города Владивостока «О создании Совета по развитию промышленности на территории Владивостокского городского округа при администрации города Владивостока»; проект постановления администрации города Владивостока «Об утверждении Порядка заключения специального инвестиционного контракта»;

6. Вместе с тем в экономике и социальной сфере города Владивостока остаются проблемы, влияющие на замедление процесса развития: снижение инвестиционной активности (92,3 % к 2015 году – по крупным и средним организациям), недостаточная инновационная активность организаций города.

7. Несмотря на снижение (на 33,3 % к 2015 году) объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям города Владивостока, в 2016 году введено в эксплуатацию 209,6 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что в 1,6 раза больше 2015 года;

8. В 2016 году среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям составила по предварительной оценке 48,7 тыс. рублей, увеличившись на 7,5 % к 2015 году, реальная заработная плата составила 101,0 % к 2015 году.

На 01.01.2017 в крупных и средних организациях обрабатывающих производств отмечена просроченная задолженность по заработной плате работникам в сумме 466,1 млн. рублей, увеличившаяся в 3,0 раза к 2015 году;

9. Ситуация на рынке труда Владивостока в 2016 году оставалась относительно стабильной. Численность официально зарегистрированных безработных снизилась на 17,4 % и составила на начало 2017 года 1,3 тыс. человек, при этом заявленная организациями Владивостока потребность в работниках составила 7,7 тыс. человек;

10. По состоянию на 01.01.2017 муниципальный сектор экономики города был представлен 16 действующими муниципальными предприятиями, что составило 0,03 % от количества предприятий и организаций всех форм собственности, зарегистрированных на территории Владивостокского городского округа.

Количество работающих в муниципальных унитарных предприятиях составило 3,3 тыс. человек (2,2 % от численности работающих в крупных и средних организациях города).

11. По предварительной оценке численность постоянного населения города Владивостока на 01.01.2017 составила 633,4 тыс. человек и увеличилась на 0,2 тыс. человек к итогу 2015 года.

В течение 2016 года отмечен естественный прирост населения (0,39 тыс. человек): число родившихся составило 96,7 % (7382 человека) к 2015 году, умерших – 101,2 % (6992 человека). Снижение естественного прироста населения обусловлено сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста (20 – 29 лет), тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний период, а также увеличением смертности в условиях демографического старения, ухудшения возрастной структуры населения.

В 2016 году, впервые за последние 5 лет в городе Владивостоке отмечен миграционный отток населения (- 0,16 тыс. человек); число прибывших – 23,99 тыс. человек, число выбывших – 24,15 тыс. человек)). Приток внутрирегиональной миграции населения (превышение прибывших из других муниципальных образований края в город Владивосток над выбывшими составило 1,58 тыс. человек) не компенсировал отток межрегиональной (превышение выбывших в другие регионы РФ над прибывшими – 1,07 тыс. человек) и международной миграции (- 0,67 тыс. человек).

1.2. Приоритетными направлениями деятельности администрации города Владивостока в 2016 году являлась реализация мероприятий 17 муниципальных программ, направленных на повышение качества жизни населения г. Владивостока: в том числе повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг; совершенствование системы управления жилищно-коммунальным и городским хозяйством, развитие транспортной инфраструктуры, а также на содействие и поддержку развития реального сектора, включая малое и среднее предпринимательство, обеспечение инновационного развития, повышение эффективности муниципального сектора экономики.

## **2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА.**

2.1. По итогам 2016 года бюджет Владивостокского городского округа по доходам исполнен на 98,5% в сумме 12307,8 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы составили 8895,5 млн. рублей (исполнение 99,1%) или 72,3% от общего объема поступления доходов, рост к 2015 году – 106,2%.

В соответствии с утвержденными планами: Планом мероприятий по увеличению доходной части бюджета Владивостокского городского округа и Планом мероприятий по расширению налоговой базы по имущественным налогам, администрацией города Владивостока в 2016 году проводилась работа по изысканию дополнительных резервов с целью формирования собственной налоговой базы для обеспечения сбалансированности бюджета Владивостокского городского округа.

Также на постоянной основе осуществляли свою деятельность 2 межведомственные комиссии:

- межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике, основной задачей которой является осуществление работы с предприятиями, направленной на снижение недоимки по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации, во внебюджетные фонды и другим обязательным платежам, осуществление разъяснительной работы, направленной на своевременную выплату заработной платы, повышение ее уровня, легализацию;

- межведомственная комиссия по мобилизации доходов в бюджет города Владивостока, основной задачей которой является организация и координация деятельности органов администрации города, налоговых и других исполнительных и контролирующих органов в целях мобилизации доходов в бюджет города Владивостока.

За 2016 год проведено 249 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике. Рассмотрено 2521 организация, в том числе по вопросам задолженности по заработной плате, низкого уровня оплаты труда, ее легализации – 1201 организация. Повысили уровень оплаты труда 411 организаций из числа заслушанных по вопросам оплаты труда, ее легализации. В результате работы комиссии сумма погашенной задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему РФ, внебюджетные фонды составила 358,74 млн. рублей, в том числе в бюджет города 124,83 млн. рублей.

Сумма НДСЛ, дополнительно поступившего в консолидированный бюджет, в результате повышения и легализации заработной платы работодателями составила 9,3 млн. рублей.

Администрация города Владивостока продолжает работу по легализации рынка аренды жилья в городе Владивостоке в рамках заключенного трехстороннего Соглашения о взаимодействии между администрацией города Владивостока, МИФНС России № 12 по Приморскому краю и УМВД России по городу Владивостоку.

Администрацией города, совместно с налоговыми органами, через интернет, печатные издания, телевидение, радио проводилась информационно-разъяснительная работа с физическими лицами, сдающими в наем (аренду) жилые помещения. До жителей города доведена информация о необходимости арендодателями (наймодателями) предоставлять налоговую декларацию, исчислять и уплачивать налоги. В администрации города Владивостока с 27.11.2013 действует телефон «горячей линии», куда любой желающий может сообщить информацию о сдаче в аренду квартир. За 2016 год поступило 32 звонка по 54 квартирам, сдаваемым в аренду. В работу по выявлению сдаваемых в аренду квартир привлечены также управляющие компании, за 2016 год ими выявлено 94 квартиры. Вся информация, поступившая на телефон доверия и из управляющих компаний, направляется в УМВД России по городу Владивостоку и налоговые органы для принятия установленных законом мер. Также физические лица, сдающие квартиры в наем (аренду), приглашаются для заслушивания на заседания межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе города Владивостока.

В результате выполнения Плана мероприятий по увеличению доходной части бюджета Владивостокского городского округа в 2016 году в бюджет города дополнительно поступило 175 млн. рублей.

Администрацией города принимаются меры для стимулирования развития сферы малого предпринимательства.

В целях сохранения стабильности и поддержки экономической деятельности хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса, создания благоприятных условий для их развития, стабилизации ценовой политики, администрацией города Владивостока установлены оптимальные и экономически обоснованные значения корректирующего коэффициента К<sub>2</sub>, применяемого для расчета единого налога на

вмененный доход, которые значительно ниже, чем в других регионах Дальнего Востока.

В сложившейся экономической ситуации, с целью поддержки малого бизнеса, а также в связи с тем, что ЕНВД, как специальный налоговый режим, который удовлетворяет требования налогоплательщиков, является привлекательным для них и достаточно востребован, администрацией города Владивостока совместно с Думой города Владивостока в 2016 году проведена работа по подготовке законодательной инициативы Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего бессрочное продление применения ЕНВД на существующих условиях.

Для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, претендующих на получение статуса резидента свободного порта Владивосток и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Владивостокского городского округа, администрацией города Владивостока предусмотрено снижение налоговой нагрузки по земельному налогу сроком на десять лет.

2.2. Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2016 году:

2.2.1. Администрацией города Владивостока совместно с Думой города Владивостока в 2016 году проведена работа по подготовке законодательной инициативы Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона, устанавливающего бессрочное продление применения ЕНВД на существующих условиях. Проект федерального закона, касающийся данных изменений и внесенный в Государственную Думу Российской Федерации Законодательным Собранием Приморского края по инициативе Думы города Владивостока, был возвращен в Законодательное Собрание по решению Совета Государственной Думы РФ. Основанием для возврата законопроекта явилось отсутствие заключения Правительства Российской Федерации на данный законопроект.

Считаем отказ в принятии к рассмотрению нашего законопроекта формальным по следующим причинам. Принятие законопроекта в части бессрочного продления срока действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, при подготовке и принятии Государственной Думой Российской Федерации аналогичного Федерального закона от 02.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 федерального закона «О банках и банковской деятельности», предусматривающего продление применения системы налогообложения в виде ЕНВД до 01 января 2021 года, заключение Правительства РФ на законопроект не требовалось.

2.2.2. В 2015 году администрацией Приморского края на территории Приморского края проводилась актуализация кадастровой стоимости земли. Постановлением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 14.12.2015 № 5-п утверждена новая кадастровая стоимость

земельных участков, которая для налогообложения земельным налогом будет применяться с 01.01.2017.

Однако, в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены юридическими и физическими лицами в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – Комиссия). Такая Комиссия создана и при Управлении Росреестра по Приморскому краю.

В 2016 году, после утверждения постановлением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 14.12.2015 № 5-п новой кадастровой стоимости, количество обращений в Комиссию значительно увеличилось. В Комиссию обратилось 135 юридических и физических лиц по 195 объектам недвижимости, расположенным на территории города Владивостока. Из них положительное решение Комиссии принято по 102 объектам (52%). При этом в отчетах об оценке рыночная стоимость объектов оценщиками определяется в среднем на 56% ниже кадастровой стоимости 2015 года.

Несмотря на то, что новая кадастровая стоимость для целей налогообложения будет применяться с 01.01.2017, по итогам работы проведенных заседаний Комиссии потери бюджета города Владивостока составляют уже 107 млн. рублей или 7,0 % от суммы поступления земельного налога в 2016 году (1 449 млн. рублей).

Кроме того, деятельность Комиссии носит постоянный характер, так как заявление о пересмотре кадастровой стоимости может быть подано до внесения в Единый государственный реестр недвижимости результатов очередной государственной кадастровой оценки.

Таким образом, потери бюджета из года в год будут увеличиваться.

Органы местного самоуправления не имеют возможности повлиять на данный процесс. Представители администрации города Владивостока принимают участие в работе Комиссии, но членами Комиссии не являются, имеют только совещательный голос, который не учитывается при принятии решения.

Кроме того, при внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Федеральным законом от 02.06.2016 № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отменено требование о предоставлении положительного экспертного заключения в отношении отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости. После чего Комиссией перестали учитываться условия по отклонению рыночной стоимости от кадастровой стоимости более чем на 30 %. В результате Комиссией принимаются положительные решения, даже если рыночная стоимость ниже оспариваемой кадастровой стоимости на 70% и ниже кадастровой стоимости, установленной предыдущей государственной кадастровой оценкой.

Данные проблемы по защите доходной базы муниципальных образований от пересмотра кадастровой стоимости необходимо решать на законодательном уровне. Считаем необходимым внести изменения в законодательство Российской Федерации об оценочной деятельности, в том числе

- пересмотреть методику государственной кадастровой оценки с учетом её приближения к методике рыночной оценки;

- установить обязательное предоставление на рассмотрение Комиссии экспертного заключения отчета об определении рыночной стоимости объекта недвижимости, подготовленное экспертом саморегулируемой организации оценщиков, отличной от саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, составивший отчет,

- установить предел отклонения рыночной стоимости от кадастровой в размере 30% для принятия Комиссией положительного решения.

2.2.3. Проблемы, возникающие при реализации Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе части 5 статьи 99 (полномочия финансовых органов по контролю в сфере закупок).

2.2.4. При делегировании части полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации на муниципальный уровень:

- недостаточный уровень софинансирования из бюджета Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Приморского края;

- невозможность реализации Закона Приморского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных» в виду ограниченности финансовых средств, предоставляемых для реализации поставленных задач;

- необходимость пересмотра уровня софинансирования и размера финансового обеспечения, направленного на реализацию мероприятий по обеспечению предоставленных и предоставляемых земельных участков многодетным семьям необходимой инженерной инфраструктурой в целях исполнения муниципальными образованияами комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации.

### **2.3. Задачи:**

**2.3.1. В 2017 году актуальными остаются вопросы укрепления собственной доходной базы бюджета города.**

В 2017 году администрацией города Владивостока планируется проводить работу в рамках утверждённых Плана мероприятий по увеличению доходной части бюджета Владивостокского городского округа и Плана мероприятий по расширению налоговой базы по имущественным налогам.

При этом основными мероприятиями являются:

- проведение работы, направленной на повышение уровня заработной платы и её легализацию;

- проведение работы по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

- проведение разъяснительной работы с населением о необходимости оформления права собственности на земельные участки и мерах административной ответственности за самовольное занятие земельных участков;

- проведение проверок соблюдения юридическими и физическими лицами земельного и градостроительного законодательства;

- выявление граждан, уклоняющихся от сдачи в эксплуатацию и государственной регистрации права собственности объектов недвижимости;
- проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот;
- формирование Перечня объектов, определяемых в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость;
- проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и ставок по местным налогам.

2.3.2. Построение сбалансированной бюджетной политики Владивостокского городского округа является целью на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (Постановление администрации г. Владивостока от 26.08.2016 № 2514 «Об основных направлениях бюджетной политики города Владивостока на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»).

Для достижения поставленной цели определен круг решаемых задач:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации вопросов местного значения;
2. Обеспечение бюджетной устойчивости;
3. Повышение качества оказываемых (выполняемых) населению муниципальных услуг (работ);
4. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества;
5. Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами доходов бюджета Владивостокского городского округа и главными распорядителями бюджетных средств.

Решение поставленных задач предполагается обеспечить путем разработки и выполнения Плана мероприятий, сформированного с учетом рекомендаций, утвержденных распоряжением Администрации Приморского края от 29.03.2016 № 107-ра «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Приморского края на период до 2018 года».

В 2017 году срок реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Владивостокского городского округа» на 2014 - 2018 годы пролонгирован до 2025 года. Предусмотрены такие основные направления реализации муниципальной программы, как организация бюджетного процесса в городе Владивостоке; создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов; нормативно-методическое обеспечение организации бюджетного процесса; развитие информационной системы управления муниципальными финансами; увеличение налоговых и неналоговых доходов; оптимизация долговой нагрузки на бюджет Владивостокского городского округа; оптимизация расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга.