

ИРКУТСК

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?

Основная деятельность администрации города Иркутска направлена на достижение высокого уровня и качества жизни населения города на основе развития городской среды, экономики, человеческого капитала и совершенствования процессов управления муниципалитетом.

Осуществляется планомерный переход к системе документов стратегического планирования города Иркутска в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В настоящее время комитетом экономики администрации города Иркутска проводится работа по разработке стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики города и повышения качества жизни населения в 2016 году администрацией города Иркутска осуществлялась реализация 20 муниципальных программ, мероприятия которых охватывали все сферы деятельности городской жизни.

Для повышения эффективности привлечения средств в бюджет города проводится постоянный анализ государственных программ Иркутской области и Российской Федерации на предмет возможности участия города Иркутска в их реализации.

Доля средств бюджета города Иркутска, используемых в рамках программно-целевого метода, составила 89%. Объем расходов бюджета города на реализацию муниципальных программ – 13,9 млрд. рублей, в том числе 6,4 млрд. рублей (46%) – привлекаемые средства областного и федерального бюджетов за счет участия в 5 государственных программах Иркутской области и 10 государственных программах РФ.

В целях поддержки основных отраслей экономики, обеспечения социальной стабильности в городе Иркутске распоряжением администрации города Иркутска от 04.05.2016 № 031-10-249/6 утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития и социальной стабильности на территории города Иркутска на 2016 год. Для оперативного реагирования на изменение ситуации и принятия управленческих решений проводится ежеквартальный мониторинг выполнения мероприятий Плана.

Для выявления проблемных вопросов развития предприятий промышленности и разработки возможных механизмов поддержки в течение 2016 года мэр города Иркутска посетил производственные площадки 8 предприятий обрабатывающих производств. По итогам посещения предприятий сформирован перечень проблемных вопросов, по которым проводится взаимодействие с организациями.

В 2016 году продолжалась работа по созданию условий для реализации на территории города Иркутска перспективных инвестиционных проектов, в том числе путем разработки комплекса мер по нормативно-правовому, аналитическому и организационному обеспечению инвестиционной деятельности.

В целях реализации Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» начата разработка Порядка заключения концессионных соглашений в отношении объектов муниципальной собственности города Иркутска.

В реестр инвестиционных проектов города Иркутска включено 17 приоритетных проектов, в том числе в 2016 году – 9 перспективных инвестиционных проектов, три из которых разработано частными инвесторами.

Основными мерами поддержки инвесторов на территории города Иркутска являются:

1. Муниципальные преференции:

- муниципальные гарантии;
- бюджетные инвестиции (не более 49% от объема инвестиций на проект);
- предоставление льгот по земельному налогу (освобождение от земельного налога на 1 год);
- льготные условия пользования землей, находящейся в муниципальной собственности города Иркутска (понижающий коэффициент 0,2 не более чем на 3 года).

2. Сопровождение инвестиционных проектов:

- проведение экспертизы инвестиционных проектов;
- методическая, организационная поддержка и распространение информации об инвестиционных проектах.

В 2016 году создано АО «Агентство инвестиционных программ г. Иркутска» - специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории г. Иркутска.

В целях создания условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования, создано муниципальное автономное учреждение города Иркутска «Городская среда».

По итогам 2016 года, заключено 16 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями и предпринимателями города. Общий объем привлеченных внебюджетных средств в рамках соглашений составляет 39 млн. руб.

Кроме того, привлечены внебюджетные средства в объеме 40 млн. руб. на благоустройство 7 скверов города Иркутска и набережной в м/р Солнечный у Ледокола «Ангара».

В рамках социальной ответственности бизнеса привлечены частные инвестиции на проведение 10 крупных городских мероприятий, а также на мероприятия, посвященные празднованию 355 – летнего юбилея города Иркутска.

В течение 2016 года проводилась работа по созданию условий для развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики города.

Администрация города Иркутска выступила организационным партнером проведения в городе Иркутске корпоративного акселератора в сфере энергетики Power&Energy федерального конкурса GenerationS, организованного АО «Российская венчурная компания». Индустриальными партнерами трека выступили: Иркутская электросетевая компания и энергоугольный холдинг ЕвроСибЭнерго. Впервые город Иркутск стал площадкой для сбора самых перспективных российских разработок из области энергетики.

На конкурс подано 113 заявок в области энергетики от субъектов инновационной деятельности города Иркутска. Город Иркутск получил диплом победителя в номинации «Центр Российского хайтека».

В 2016 году администрацией города Иркутска осуществлялось активное взаимодействие с институтами развития. В результате работы с Фондом «Сколково» Иркутск стал первым городом проведения стартап-тура, который продолжился по крупнейшим городам страны, а также в Республиках Беларусь и Казахстан.

«Стартап-тур 2016» - самый масштабный проект в России по поиску перспективных инновационных проектов и развитию компетенций начинающих стартап-команд. В Иркутском стартап-туре приняли участие представители Иркутской области, а также соседних регионов (Забайкальский край, Республика Бурятия, Красноярский край, Республики Тува и Хакасия), что составило более 500 человек, из них около 100 инновационных проектов по пяти приоритетным направлениям технологического развития: энергетика и энергоэффективность, космос, биомедицина, ядерные и компьютерные технологии.

Результатом стартап-тура является подача 20 заявок от субъектов инновационной деятельности города Иркутска для присвоения статуса участника Фонда «Сколково».

При организационной поддержке администрации города Иркутска из фонда содействия инновациям были привлечены субсидии для развития малых инновационных предприятий в размере свыше 60 млн. рублей. Привлечение финансирования позволит создать в городе Иркутске не менее 30 новых рабочих мест.

2. Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Достижения города Братска, который включен в список пилотных проектов лучших практик по созданию благоприятного инвестиционного климата в городе.

Результаты реализации программ создания детских технопарков в Красноярском, Хабаровском, Алтайском краях, Ханты-Мансийском автономном округе, Томской области.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

- низкая активность инвесторов в участии в проектах муниципально-частного партнерства в связи с недостаточной практикой их реализации;

- несогласованность направлений прикладных исследований вузов и исследований институтов академии наук с востребованными на мировых рынках продуктах;

- отсутствие индустрии венчурных инвестиций;

- неразвитость инфраструктуры поддержки инноваций;

- отсутствие системы заказа со стороны крупного бизнеса научно-образовательному комплексу;

- слабая вовлеченность субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационную сферу.

4. Какие задачи стоят в 2017 году?

В 2017 году предусматривается утверждение Стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2030 года. В процессе разработки и утверждения стратегии планируется корректировка связанных документов.

Планируется продолжение работы над проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество», предусматривающим налогообложение объектов административно-делового и торгового назначения от кадастровой стоимости.

По итогам формирования перечня будет определен оптимальный размер ставки налога на имущество физических лиц, учитывающий распределение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей с учетом особенностей по виду экономической деятельности по операциям с недвижимым имуществом.

В 2017 году будет продолжена работа по уже реализуемым инвестиционным проектам, а также по проектам, находящимся в стадии подготовки к реализации.

Кроме того, предстоит решение следующих задач:

- подготовка и заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве и контроль за их реализацией;
- проведение работ по включению инвестиционных проектов в Реестр инвестиционных проектов г. Иркутска;
- проведение работ по участию муниципального образования в региональных и федеральных программах;
- оказание муниципальной поддержки инвестиционным проектам, включенным в Реестр инвестиционных проектов г. Иркутска;
- формирование Реестра инвестиционных площадок;
- совершенствование механизма поддержки инвесторов инвестиционных проектов, перспективных для города Иркутска, в том числе, увеличение количества форм муниципальной поддержки, а также информационное продвижение данного механизма;
- развитие муниципальной экосистемы инновационной деятельности;
- создание системы муниципального заказа на инновационные разработки;
- создание в городе Иркутске постоянно действующих корпоративных акселераторов по приоритетным направлениям развития экономики;
- вовлечение в инновационную деятельность средних и крупных предприятий города Иркутска;
- оказание содействия в привлечении финансирования из институтов развития для поддержки субъектов инновационной деятельности города Иркутска.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Способствовать обмену лучшими практиками городов, методическими материалами по социально-экономическому развитию муниципальных образований.

Информационная поддержка реализуемой на территории г. Иркутска инвестиционной политики в части муниципальной поддержки в реализации инвестиционных проектов.

Организация информационного обмена по вопросам реализации инвестиционной политики.

АСДГ может оказать помощь в обмене опытом работы администраций городов в области развития инновационной деятельности.

6. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Проведение указанных мероприятий необходимо с точки зрения обсуждения проблемных вопросов, возникающих как вследствие несовершенства законодательной базы, так и других негативных факторов. Кроме того, обмен опытом повысит эффективность реализации инвестиционной политики на муниципальном уровне.

Целесообразно проведение различного типа конференций (совещаний и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем развития инновационной деятельности.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Актуальными являются следующие темы:

- привлечение инвесторов к реализации проектов на территории муниципального образования;
- способы реализации инвестиционных проектов на условиях муниципально-частного партнерства (целесообразно обсуждать на реальных примерах);
- создание площадок для реализации инвестиционных проектов, включая индустриальные парки и технопарки;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность;
- совершенствование механизма участия в федеральных и региональных программах;
- способы привлечения иностранных инвесторов на территорию муниципального образования;
- механизм формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании;
- актуальные вопросы формирования инвестиционной стратегии муниципального образования;
- создание фонда посевных инвестиций и других финансовых фондов;
- создание инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, бизнес-акселераторы и т.д.);
- создание системы государственного (муниципального) заказа на инновации.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2016 году?

В 2016 году продолжена реализация Комплексной муниципальной программы «Повышение качества управления муниципальными финансами города Иркутска на период до 2018 года», направленной на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, повышение качества управления доходами бюджета города и нефинансовыми активами города Иркутска при реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города Иркутска.

По результатам работы городской межведомственной комиссии при мэре города Иркутска по повышению доходной части бюджета города Иркутска в

течение года дополнительно поступило доходов в бюджет города около 11,5 млн. рублей (налог на доходы физических лиц, земельный налог).

Реализация в 2016 году мероприятий, направленных на усиление контроля за использованием муниципального имущества, возмещением вреда в случае незаконного сноса зеленых насаждений и нарушения благоустройства, проведение работы по взиманию платы за использование лесов, взыскание неустойки (пени, штрафов) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрагентами своих обязательств по муниципальным контрактам, стимулирование работы Управления Федеральной службы судебных приставов по взысканию задолженности прошлых лет с плательщиков налоговых и неналоговых доходов и других мероприятий позволила дополнительно мобилизовать в бюджет города доходов в сумме более 52 млн. рублей.

В отчетном периоде по предложениям администрации города Иркутска областным правительством внесены изменения в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области. Вследствие изменения критериев оценки городу Иркутску в 2016 году предоставлены субсидии из областного бюджета в целях повышения эффективности бюджетных расходов в размере 28,9 млн. рублей, в том числе 8,5 млн. рублей – за высокое качество управления бюджетным процессом.

Создана постоянно действующая рабочая группа в целях разработки предложений о внесении изменений в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», направленных на увеличение доходов местных бюджетов, важнейшим итогом деятельности которой явилась подготовка законодательных инициатив мэра города Иркутска Д.В. Бердникова, предусматривающих изменение срока передачи в бюджеты городских округов отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (с 01.01.2017 г. вместо 01.01.2018 г.), а также увеличение единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц на 3% (до 14,5%).

По итогам обсуждений со всеми заинтересованными сторонами Законодательным собранием Иркутской области принят Закон Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», предусматривающий передачу налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, по нормативу 30% с 1 января 2017 года.

В целях повышения эффективности и обоснованности бюджетных ассигнований в 2016 году внедрена практика подготовки главными распорядителями бюджетных средств обоснований бюджетных ассигнований – документа, который используется на этапе бюджетного планирования.

Актуализирована правовая база по вопросам планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Иркутска в целях приведения ее в соответствие с новыми требованиями бюджетного законодательства, осуществлен переход к формированию объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания на основе нормативных затрат на оказание муниципальных

услуг (выполнение работ), рассчитанных на основе базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов.

Впервые разработан Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2022 года, положенный в основу формирования бюджета города Иркутска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и определяющий цели и задачи бюджетной политики и ориентиры по основным параметрам бюджета в долгосрочной перспективе.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Иркутска на 2016 год проводилась работа по привлечению кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города Иркутска с целью обеспечения исполнения бюджета и управления ликвидностью единого счета бюджета города, а также по контролю за своевременным погашением долговых обязательств и процентов за пользование кредитами.

В течение 2016 года в целях создания условий для осуществления с 01.01.2017 г. полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовлена необходимая правовая база и проведены соответствующие организационные мероприятия для обеспечения работы в личном кабинете органа контроля в Единой информационной системе в сфере закупок.

4. Какие задачи стоят в 2017 году?

- своевременное и качественное формирование проекта бюджета города Иркутска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- проведение комплексной работы по повышению доходного потенциала бюджета города;

- подготовка информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации, формирование и ведение реестра источников доходов бюджета города;

- обеспечение автоматизации процесса формирования обоснований бюджетных ассигнований;

- координация действий участников бюджетного процесса города Иркутска в процессе работы в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (в пределах компетенции департамента финансов комитета);

- обеспечение качества составления сводной отчетности об исполнении бюджета города Иркутска и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Иркутска;

- проведение мероприятий по управлению ликвидностью единого счета бюджета города Иркутска с целью своевременного исполнения бюджета города;

- осуществление полномочий по контролю в сфере закупок (в части полномочий финансового органа), проработка вопроса интеграции муниципальной информационной системы в сфере управления финансами с Единой информационной системой в сфере закупок в целях автоматизации указанного контроля;

- обеспечение соответствия параметров бюджета города Иркутска на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в течение года (при его уточнении) целевым

показателям по размеру дефицита бюджета и муниципального долга, установленным в Бюджетном прогнозе города Иркутска на период до 2022 года;

- изменение системы оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, в том числе в целях перехода к проведению оценки на ежеквартальной основе;

- приведение системы внутреннего финансового контроля и аудита в департаменте финансов комитета в соответствие с рекомендациями Минфина России, проработка вопроса автоматизации отдельных процессов при осуществлении внутреннего финансового контроля;

- корректировка Комплексной муниципальной программы «Повышение качества управления муниципальными финансами города Иркутска на период до 2018 года» в целях совершенствования механизмов управления муниципальными финансами и повышения результативности в данной сфере;

- совершенствование форм представления бюджета города и отчетов о его исполнении в доступной для граждан форме;

- мониторинг хода рассмотрения проекта федерального закона об утверждении Бюджетного кодекса Российской Федерации в новой редакции с целью своевременной адаптации бюджетного процесса в городе Иркутске к новым условиям и требованиям законодательства.

6., 7. Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли? Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Проведение семинаров, конференций, круглых столов, совещаний с участниками АСДГ, а также направление участникам актуальной информации и ее размещение на сайте АСДГ в информационно-коммуникационной сети «Интернет» являются эффективными видами взаимодействия в решении проблемных вопросов и обмена опытом в соответствующих отраслях управления муниципалитетом.

В качестве важных и актуальных вопросов для обсуждения в 2017 году предлагаем рассмотреть следующие:

- о возможности внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части введения нормы, обязывающей органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать единые нормативы отчислений в местные бюджеты от транспортного налога в целях пополнения муниципальных дорожных фондов;

- особенности формирования трехлетнего бюджета в программном формате в условиях окончания срока реализации муниципальных программ в плановом периоде.