

АНГАРСК

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

В 2016 году разработана Стратегия социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов, которая была утверждена решением Думы Ангарского городского округа от 05.07.2016 № 196-20/01рД (далее - Стратегия). Стратегия определяет цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития на долгосрочный период.

Стратегическая цель на период действия Стратегии - Обеспечение высокого качества жизни населения. Стратегические задачи - развитие и повышение качества человеческого капитала; создание комфортной среды для жизни населения Ангарского городского округа (далее - АГО); обеспечение устойчивого экономического роста на основе инновационного развития; территория эффективного управления.

Утвержден План мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий по реализации Стратегии - это один из основных инструментов реализации Стратегии. На основе его исполнения будет проходить мониторинг и контроль реализации Стратегии, сверка сроков наступления контрольных событий и достижения целевых показателей Стратегии.

В 2016 году разработан и утвержден прогноз социально-экономического развития АГО на долгосрочный период 2017-2022 годов.

Разработан и утвержден прогноз социально-экономического развития АГО на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (среднесрочный прогноз).

Разработаны и утверждены 14 муниципальных программ АГО, с помощью которых планируется решить задачи, определенные Стратегией.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории АГО в 2016 году проведено следующее:

1. Разработан и утвержден план мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения, легализацию заработной платы и трудовых отношений работников организаций АГО на 2016 год. Осуществлялся прием обращений по телефону прямой (горячей) линии. Мониторинг проводился еженедельно. Проведено 6 заседаний межведомственной комиссии АГО, на которых присутствовали 26 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории АГО, от 21 работодателя поступили письменные пояснения.

2. В рамках межведомственного взаимодействия по вопросам оплаты труда представитель администрации АГО участвовал в работе межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФНС России по городу Ангарску Иркутской области. ИФНС по городу Ангарску за период с января по декабрь 2016 года проведено 45 заседаний комиссии. На заседаниях присутствовало 487 работодателей. В результате работы, 386 работодателей повысили заработную плату: 350 - после заслушивания на комиссии, 36 - самостоятельно по результатам отправленных информационных писем, 251 работодатель повысил заработную плату до среднеотраслевого уровня, 114 работодателей - до прожиточного минимума, 21 работодатель - до минимального размера оплаты труда, 94 налогоплательщика представили пояснения о невозможности повысить заработную плату (у 5 организаций работники заняты

неполный рабочий день, 89 организаций имеют нестабильное финансовое состояние).

3. В течение года проводился мониторинг финансово-экономического состояния предприятий и организаций АГО. Администрация АГО приняла участие в 6 заседаниях областной межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

Министерство труда и занятости Иркутской области ежемесячно информировалось о мерах, предпринимаемых для погашения просроченной задолженности по заработной плате.

Принимали участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения прав граждан на своевременную и полную оплату труда, заседания которой состоялись в прокуратуре города Ангарска 08.09.2016 и 07.12.2016.

4. Администрацией АГО активно ведется работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципалитета (далее - Соглашения). Заключение Соглашений является одним из способов взаимодействия и согласования интересов организаций и органов местного самоуправления на условиях взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества. В течение 2016 года действовало 131 Соглашение, результатом которых явилось обязательство организаций осуществлять социально направленную деятельность, обеспечивая своевременную выплату заработной платы работникам и поступление налоговых платежей в бюджет, кроме того производили социальные выплаты работникам, оказывали помощь неработающим пенсионерам своих предприятий и другие мероприятия.

В течение 2016 года организациями оказано социальных и благотворительных мероприятий по уточненным данным на сумму 47 892,7 тыс. руб., из них в рамках действующих Соглашений - 41 809,0 тыс. руб., что превысило показатели 2015 года в 2,2 раза.

5. В рамках работы по формированию благоприятного инвестиционного климата внесены изменения в нормативно-правовые акты АГО в части установления муниципальной меры поддержки - льготного налогового режима по земельному налогу.

Сформирован План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на территории АГО с целью создания открытой информационной среды для инвесторов и размещен на инвестиционном портале АГО (Angask-invest.ru).

В 2016 году осуществлялся мониторинг информации о свободных производственных площадях, непрофильных активах предприятий, земельных участках. По всем свободным площадкам предприятий АО «АУС», АО «АЭХК», ПАО «Иркутскэнерго», осуществлены выезды и составлен реестр площадок с краткой характеристикой объектов.

Тем не менее, в 2016 году сохранилась отрицательная динамика объема инвестиций в основной капитал по предприятиям АГО. За 2016 год объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям АГО составил по оценочным данным 12,5 млрд. руб., что на 27,5 % ниже показателя 2015 года (17,3 млрд. руб.). Основные причины значительного снижения инвестиций -

сокращение инвестиционных программ крупных предприятий либо «сворачивание» программ модернизации и расширения производства предприятий.

В целях брендинга территории АГО, повышения социокультурного, экономического, политического имиджа территории АГО, ориентированного на внутренних и внешних его потребителей администрацией АГО организована и проведена работа по разработке и продвижению бренда территории.

Ключевым моментом в разработке бренда АГО является внедрение элементов бренда во все сферы жизнедеятельности территории, в этом будет заключаться работа администрации АГО на протяжении 2017 года.

С учетом бренда АГО в 2016 году был разработан и изготовлен инвестиционный паспорт округа, в котором отражена вся актуальная информация по преимуществу территории АГО и основным предприятиям округа, а так же планах и Стратегии. Изготовлена брошюра «Свободные инвестиционные площадки», где отражена информация по всем свободным инвестиционным площадкам на территории АГО с подробной характеристикой инфраструктуры и свободных энергетических мощностей.

Велась работа над установлением экономических, культурных связей со странами Азиатско-тихоокеанского региона с целью возобновления торгово-экономического сотрудничества АГО с крупными промышленными центрами Китая, Монголии и Южной Кореи. В целях развития взаимодействия и презентации инвестиционной привлекательности АГО состоялись официальные встречи с генеральными консулами Монголии, Китая, Южной Кореи. Был организован официальный визит Китайской делегации из Института географии и природных ресурсов Академии наук, а так же делегации из городов Цзыбо и Эрлянй. Также администрация АГО участвовала в форуме по Китайско-Монгольско-Российскому торгово-экономическому сотрудничеству (Эрлянйский форум). В результате поездки был подписан протокол о намерениях в сфере торгово-экономических отношений.

Приоритетные направления деятельности администрации АГО на 2017 год: - По п. 1 -4 будет продолжена работа;

По п. 5 будет осуществляться:

- 1) внедрение бренда АГО;
- 2) проведение Инвестиционного форума;
- 3) активизация туристской деятельности (создание и ведение единой информационной базы данных туристских ресурсов и туристской инфраструктуры, формирование информационных данных об объектах показа, ресурсах, туристских маршрутах, создание и продвижение туристского портала, разработка и изготовление туристского паспорта АГО).

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Бюджет АГО на 2016 год был принят решением Думы АГО от 23.12.2015 № 136-11/01рД и, по сути, он стал первым бюджетом АГО.

Исполнение доходной части бюджета АГО за 2016 год составило 4 520 444,0 тыс. руб. или 100,2 % к прогнозным показателям 2016 года, в том числе:

1. По налоговым и неналоговым доходам исполнение составило 2 231 801,8 тыс. руб. или 100,7 % к прогнозным показателям 2016 года. В структуре доходной

части бюджета АГО данный раздел составил 49,4 %. Наибольший удельный вес по итогам исполнения доходной части бюджета АГО в отчетном периоде 2016 года составили:

- налог на доходы физических лиц - 48,3 %, налоги на имущество - 22,4 %, доходы от использования муниципального имущества - 13,3 %, налоги на совокупный доход - 5,8 %, доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 5,1 %, платежи при пользовании природными ресурсами - 1,7 %.

2. По безвозмездным поступлениям исполнение за 2016 год составило 2 288 642,2 тыс. руб. или 99,7 % к прогнозным показателям 2016 года. В структуре доходной части бюджета АГО данный раздел составил 50,6 %.

Расходы бюджета АГО за 2016 год исполнены в сумме 4 983 992,6 тыс. руб., что составило 98,2 % от годового плана (5 074 432,8 тыс. руб.).

Расходы бюджета АГО имели программную структуру, основу которой составили 15 муниципальных программ. Удельный вес программно-целевых расходов сложился в размере 98,9% к общему объему исполненных расходов. Исполнение по 15 муниципальным программам составило 4 928 575,9 тыс. руб. или 98,2 % к уточненному плану на год (5 018 663,9 тыс. руб.).

Непрограммные расходы исполнены в сумме 55 416,7 тыс. руб. или 99,4% к уточненному плану на год (55 768,9 тыс. руб.).

Фактически по состоянию на 01.01.2017 дефицит бюджета сложился в размере 463 548,6 тыс. руб., при плане - 562 217,3 тыс. руб.

Общая сумма долговых обязательств составила 364 934,8 тыс. руб., в том числе: - 259 934,8 тыс. руб. - кредит ПАО «Байкальский банк Сбербанка России»; 105 000,0 тыс. руб. - бюджетный кредит из областного бюджета для ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях повышения устойчивости бюджета АГО был разработан План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории АГО в 2016 году.

В рамках реализации указанного Плана были проведены следующие мероприятия:

1. Проводился ежемесячный мониторинг поступлений от наиболее крупных юридических лиц по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет (налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности); осуществлялось взаимодействие с налогоплательщиками, допустившими снижение отчислений за отчетный период.

2. В соответствии с планом мероприятий направленным на повышение доходного потенциала бюджета АГО проводилась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в отношении арендаторов муниципального имущества и земельных участков, имеющих задолженность по арендной плате. Фактически в бюджет АГО поступило средств по исполнительным листам от взыскания задолженности 2 916,3 тыс. руб., в том числе по арендной плате за земельные участки 2 633,6 тыс. руб., по арендной плате за муниципальное имущество - 269,6 тыс. руб.

3. В рамках работы межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФНС России по городу

Ангарску Иркутской области налоговые поступления от проводимых за 2016 год мероприятий увеличились на 2 112,9 тыс. руб. (по информации ИФНС по городу Ангарску).

4. Предоставление мер социальной поддержки производилось исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

5. Произведено нормирование стоимости муниципальных услуг, рассчитанных в соответствии с общими требованиями по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг учреждениями.

6. Проведена работа по анализу использования муниципального имущества. Выявлены 10 неиспользуемых объектов недвижимого имущества по 8 муниципальным учреждениям с остаточной стоимостью 3 152,5 тыс. руб., из которых 5 объектов муниципального имущества подлежат списанию с остаточной стоимостью 2 651,8 тыс. руб., 5 объектов будут изъяты из оперативного управления муниципальных учреждений.

7. Проведено 41 контрольное мероприятие: 11 ревизий финансово-хозяйственной деятельности, 8 тематических проверок по вопросу «Формирование и использование средств на оплату труда», 4 тематические проверки по вопросу «Расходование средств на капитальный ремонт, 1 проверка соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, 6 проверок выполнения предложений (представлений) по устранению ранее выявленных нарушений, 11 проверок с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Общая сумма выявленных финансовых нарушений -25 866,2 тыс. руб. Общая сумма восстановленного ущерба - 3 331,8 тыс. руб.

8. Осуществлялось взаимодействие с органами исполнительной власти Иркутской области по повышению эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, а также по своевременному заключению соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов. В 2016 году объем финансовой помощи из федерального и областного бюджета составил 253 млн. руб.

Задачи на 2017 год

1. Обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета АГО через формирование оптимального бюджета, позволяющего обеспечить безусловное исполнение принятых обязательств и достижение запланированных целевых показателей муниципальных программ АГО наиболее эффективными способами.

2. Реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее - «майские» указы Президента Российской Федерации 2012 года) с достижением необходимых целевых показателей, установленных в соответствующих «дорожных картах» развития отраслей, при этом недопущение повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, опережающими темпами.

3. Совершенствование оплаты труда в муниципальных учреждениях АГО. Использование принципов «эффективного контракта» в отношении работников,

исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

4. Осуществление дальнейшей интеграции стратегического и бюджетного планирования.

5. Повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета.

6. Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам бюджета АГО в условиях жестких финансовых ограничений.

7. Повышение операционной эффективности расходования средств бюджета АГО.

8. Сохранение и развитие необходимой социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе через внедрение механизмов муниципально-частного партнерства. Направление бюджетных инвестиций на завершение строительства объектов высокой степени готовности.

9. Осуществление эффективного взаимодействия с областными органами государственной власти в целях увеличения поступления средств из федерального и областного бюджетов на приоритетные направления расходов бюджета АГО. Обеспечение своевременного и полного использования средств федерального и областного бюджетов в строгом соответствии с целевым назначением.

10. Повышение прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса.

11. Улучшение качества работы контрольных органов АГО.