



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

XXXII Общее собрание

Основные итоги деятельности в 2014 г.

(Отчет исполнительной дирекции Совету и Общему собранию)

Основные направления деятельности и задачи на 2015 г.

(предложения исполнительной дирекции)

Исполнительная дирекция АСДГ

Новосибирск

2015

Содержание

| | |
|--|-----|
| I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2014 году | 5 |
| 1. Информационно-аналитическое направление | 10 |
| 1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных ... | 11 |
| 1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации | 11 |
| 1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований | 13 |
| 1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований | 14 |
| 1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления | 16 |
| 2. Обмен опытом работы муниципальных образований | 21 |
| 2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления | 25 |
| 2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований | 30 |
| 2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов | 43 |
| 2.4. В области земельно-имущественных отношений | 61 |
| 2.5. В области архитектуры и градостроительства | 73 |
| 2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики | 77 |
| 2.7. В области функционирования муниципального транспорта | 83 |
| 2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий | 88 |
| 2.9. В области организационной и кадровой работы | 95 |
| 2.10. В области информатизации муниципальных образований | 99 |
| 2.11. В области поддержки и развития предпринимательства | 102 |
| 2.12. В области образования | 114 |
| 2.13. В области молодежной политики | 117 |
| 2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественного самоуправления | 123 |
| 2.15. В области информационной политики муниципалитетов | 128 |
| 2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма | 130 |
| 2.17. В области трудовых отношений | 148 |
| 2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей | 164 |
| 2.19. В области муниципального спорта и физической культуры | 166 |
| 3. Методическое направление | 170 |
| 4. Консультационное направление | 171 |
| 5. Проектное направление | 183 |
| 5.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2014 г.) | 183 |
| 5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2013 год (факт) и 2014 год (план) | 184 |
| 5.3. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» (сентябрь-декабрь 2014 г.) | 184 |
| 5.4. Социально значимый проект «Развитие и укрепление институтов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» | 184 |

| | |
|---|-----|
| II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ на 2015–2016 гг. | 193 |
| 1. Информационно-аналитическое направление | 194 |
| 2. Обмен опытом работы муниципальных образований | 195 |
| 3. Методическое и законодательное направление | 203 |
| 4. Консультационное направление | 203 |
| 5. Проектное направление | 204 |

I. Основные итоги деятельности АСДГ в 2014 году

(Отчет исполнительный дирекции АСДГ Совету и XXXII Общему собранию АСДГ 6 июня 2015 г. в городе Новосибирске)

Период между XXXI (июнь 2014 г.) и XXXII (июнь 2015 г.) Общими собраниями АСДГ стал исключительно сложным и переломным в жизни и деятельности местного самоуправления России. Буквально накануне XXXI Общего собрания вступил в силу Федеральный закон № 136-ФЗ, внесший существенные изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и существенно урезавший конституционные права местного самоуправления. Федеральный закон № 136-ФЗ был принят в беспрецедентно короткие сроки. А на реализацию его положений, касающихся организационной структуры и полномочий местного самоуправления, было отведено всего полгода.

АСДГ оперативно отреагировала на принятие № 136-ФЗ, была дана отрицательная оценка его основным положениям. В частности, было отмечено, что закрепление за органами государственной власти субъектов РФ множества дополнительных полномочий в сфере регулирования деятельности местного самоуправления открывает возможности для принятия ими субъективных решений, ущемляющих права и интересы местного самоуправления и населения. Особый риск представляет увеличение до 50% доли голосов, назначаемых высшим должностным лицом субъекта РФ в конкурсной комиссии по назначению главы местной администрации. Такой глава фактически становится прямым подчиненным губернатора и по сути независимым от представительного органа, от главы муниципального образования и от населения. № 136-ФЗ не затронул наиболее острые проблемы финансового обеспечения полномочий местного самоуправления, которое остается крайне неудовлетворительным. Было отмечено, что без решения этих вопросов никакие организационные преобразования не дадут эффекта. Кроме того, по-прежнему отсутствует общая концепция дальнейшего развития местного самоуправления в России, без которой невозможно обеспечить системный и взаимоувязанный подход к решению отдельных проблем. В рекомендациях конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ», прошедшей в рамках XXXI Общего собрания, были представлены конкретные предложения по решению назревших проблем местного самоуправления.

К сожалению, дальнейшее развитие ситуации вокруг местного самоуправления в России пошло по наихудшему сценарию. Ни один из пунктов принятых рекомендаций, адресованных федеральным органам государственной власти, не был принят во внимание. Упразднение в 2014 году Министерства регионального развития РФ, которое высказывало ряд критических замечаний по № 136-ФЗ, привело к тому, что в системе федеральных органов исполнительной власти у местного самоуправления не осталось единого куратора и защитника, и еще более ухудшились предпосылки формирования системной государственной политики в сфере местного самоуправления.

Многие субъекты Российской Федерации воспользовались предоставленным им правом «перераспределения», а по сути принудительного, без согласия органов местного самоуправления изъятия у них ряда ключевых полномочий по вопросам местного значения. Особенно болезненным стало изъятие основных полномочий в сферах землепользования и градостроительства, включая разработку и утверждение генпланов, правил землепользования и застройки, ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и др., без которых местное самоуправление просто невозможно.

Следующим шагом в политике федеральных органов по ограничению конституционных прав местного самоуправления стало принятие Федерального закона от 03.02.2015 г. № 8-ФЗ. Появились новые модели системы организации местного самоуправления. Теперь глава муниципального образования может вообще не избираться, а назначаться представительным органом из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией (в которых 50% голосов принадлежит губернатору) и возглавлять местную администрацию. До принятия этого закона глава муниципального образования оставался единственным выборным должностным лицом, пусть с ограниченным набором полномочий (в схеме с сити-менеджером) и избираемым не населением, а из числа депутатов, но все же выборным. Теперь же и глава муниципального образования стал по сути назначаемым. В результате все большее число субъектов Российской Федерации стали ускоренно переходить к очередной новой схеме, отменяя свои недавно принятые законы. Все это создает нестабильность в деятельности органов местного самоуправления.

Существенное влияние на деятельность органов местного самоуправления оказали также изменения в ряде других федеральных актов. В частности, были приняты новые редакции Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации, новый Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Министерством финансов Российской Федерации были приняты «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» и подготовлены «Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях».

Деятельность Ассоциации в 2014 г. базировалась на «Основных направлениях работы и задачах АСДГ на 2014 г.», принятых XXXI Общим собранием (Новосибирск, июнь 2014 г.).

В 2014 году важнейшим направлением для АСДГ стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в условиях посткризисного развития, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Важнейшее значение для АСДГ приобрело обеспечение регулярного информационно-аналитического взаимодействия с федеральными органами государственной власти. Главная цель – информирование федеральных структур власти о предложениях и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

Предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по наиболее актуальным вопросам совершенствования системы местного самоуправления оперативно доводились до федеральных органов власти.

Работа Ассоциации также строилась в рамках тесного взаимодействия с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, отраслевыми департаментами Правительства Российской Федерации, аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации.

Также необходимо отметить продолжение развития партнерских связей и взаимодействие Ассоциации со всеми межрегиональными ассоциациями и союзами муниципалитетов Российской Федерации. За отчетный период по инициативе и под руководством социологической лаборатории АСДГ было реализовано 4 совместных межрегиональных проекта в области межмуниципального сотрудничества: экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель–май 2014 г.) (раздел 5.1.), «Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2013 год (факт) и 2014 год (план)» (раздел 5.2.), экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» (сентябрь–декабрь 2014 г.) (раздел 5.3.) и социально значимый проект «Развитие и укрепление институтов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (раздел 5.4.).

В 2014 году продолжалась работа АСДГ по представительству своей деятельности в интернет-пространстве: с сентября 2012 г. информация о проводимых отраслевых мероприятиях стала размещаться на отдельных собственных сайтах, что позволило потенциальным участникам не только получать подробную информацию о мероприятии, но и самостоятельно подать заявку на участие в нем.

В отчетный период АСДГ конструктивно реализовывала план, направленный на развитие партнерских связей и взаимодействие с общественными организациями, научными учреждениями, деятельность которых лежит в сфере местного самоуправления.

В мероприятиях Ассоциации активно участвовали в качестве экспертов представители следующих организаций:

- Фонд «Институт экономики города» (Москва);
- Экспертный центр электронного государства (Москва);
- Томский государственный университет;
- Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (Новосибирск);
- Институт территориального планирования «ГРАД» (Омск);
- Омский государственный университет;
- Новокузнецкий институт (филиал) Кемеровского государственного университета;
- Национальный исследовательский Иркутский государственный технический университет;
- Алтайский государственный технический университет им. Ползунова (Барнаул);
- Некоммерческое партнерство «Транспортный Союз Сибири» (Новосибирск);
- Сибирский федеральный университет (Красноярск).

В течение года эксперты АСДГ выступали в качестве авторов статей в специализированных общероссийских изданиях: журналах «Практика муниципального управления», «Городское управление», «Местное право», «Муниципальное право», «Бюджет», «ЭКО» и газете «Местное самоуправление». Все это позволило на общероссийском уровне освещать деятельность АСДГ.

Бабун Р.В., вице-президент АСДГ, к.э.н., профессор кафедры муниципального управления Новокузнецкого института (филиала) Кемеровского государственного университета осуществлял научно-методическое руководство деятельностью АСДГ в соответствии с Основными направлениями деятельности и задачами АСДГ, принимал

активное участие в мероприятиях Ассоциации. В частности, в 2014 году им проводилась работа по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и защита предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;
- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;
- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по следующим направлениям:

- мониторинг и анализ социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока;
- оперативный анализ практики реализации федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления;
- обучение и консультирование специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках постоянно изменяющегося правового пространства.

За отчетный период проведено 2 заседания Совета (Барнаул, февраль 2014 г., Новосибирск, июнь 2014 г.). На заседаниях Совета, кроме внутренних вопросов функционирования Ассоциации, руководители муниципальных образований смогли предметно обсудить и выработать рекомендации по актуальным вопросам развития муниципалитетов и системы местного самоуправления:

- современная ситуация и перспективы развития местного самоуправления в России;
- совершенствование межбюджетных отношений и укрепление налоговой базы местных бюджетов;
- опыт и проблемы организации муниципального управления;
- практика создания и функционирования органов территориального общественного самоуправления;
- опыт работы по предоставлению муниципальных услуг жителям в электронном виде;
- ситуация в межмуниципальном движении России и работа АСДГ по развитию межмуниципального сотрудничества.

Одной из основных задач Ассоциации также была организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления. С учетом предложений руководителей муниципальных образований были реализованы следующие задачи:

- оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- информационное взаимодействие с Советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Представители и эксперты АСДГ принимали участие в работе следующих мероприятий:

- XI Красноярский экономический форум «Россия: карта перемен» (февраль 2014 г.);
- Координационный совет по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (март 2014 г.);
- Европейский клуб экспертов МСУ (март, 2014 г.);
- Парламентские слушания по вопросам реализации Федерального закона № 136-ФЗ на новом этапе муниципального строительства, проводимые Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации (апрель 2014 г.);
- Международная научно-практическая конференция «Местное самоуправление в России: к 150-летию земской реформы» (май 2014 г.);
- XX Общее собрание Ассоциации «Города Урала» (июнь 2014 г.);
- XIV Российский муниципальный форум (сентябрь 2014 г.);
- Заседание экспертных советов Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации и Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) (декабрь 2014 г.).

10 июня 2014 года в Новосибирске состоялось XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ». В мероприятиях приняли участие руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных и региональных органов власти.

Общее собрание открыл президент АСДГ, врио губернатора Новосибирской области Владимир Городецкий. С приветственным словом выступила заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Любовь Бурда.

От Законодательного Собрания Новосибирской области участников Общего собрания приветствовал председатель Законодательного Собрания Иван Мороз: «Система местного самоуправления – организм живой, меняющийся, и затрагивает он жизненно важные интересы граждан. В Законодательном собрании Новосибирской области изменения в федеральное законодательство обсуждались очень широко. И наше предложение было учтено в окончательной редакции изменённого федерального закона о местном самоуправлении. Регионы смогут самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований – из состава представительного органа или по результатам муниципальных выборов. Однако эта «уступка» не отменяет неоднозначного отношения к предлагаемым изменениям, а, по сути, – к новой редакции закона. Есть мнение, что эффект от его реализации можно оценить не раньше, чем через 10 лет, поэтому с новыми поправками стоило бы повременить».

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть, приветствуя собравшихся, отметил: «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, которая существует несколько десятков лет, позволяет координировать работу муниципалитетов, входящих в её состав, выступать с различными инициативами, добиваться значимых результатов. Работа АСДГ очень важна, так как в Российской Федерации уделяется особое внимание местному самоуправлению, особенно сегодня, когда существует несбалансированность финансовых полномочий местного самоуправления. Об этом и о повышении роли местного самоуправления прямо говорил в своём послании Президент Российской Федерации. Для нас очень важно, что Новосибирск является центром АСДГ, здесь принимаются важные решения». А. Локоть также отметил: «Принципиально, что в рамках реформы местного самоуправления и изменения российского законодательства федеральный центр пошёл на уступки муниципалитетам: решения при выборе системы управления будут приниматься с учётом ситуации, нюансов, особенностей, традиций, сложившихся на местах. С другой стороны, мы ожидаем, что в связи с реформой произойдёт корректировка полномочий: что-то будет передано на уровень субъекта Федерации, а у муниципалитетов расширятся финансовые перспективы, возможно, в сфере промышленного производства. Сегодня у нас фактически нет полномочий в формировании промышленной политики на территории города. А ведь именно наука и промышленность для Новосибирска – это основа экономики, и с этим надо считаться».

С докладом «Современная ситуация в местном самоуправлении в России и задачи АСДГ» выступил президент Ассоциации В. Городецкий. «На протяжении всего времени с момента принятия 131 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» АСДГ последовательно защищала интересы местного самоуправления на всех уровнях власти. Вопрос развития концепции местного самоуправления в России является одним из самых важных не только для муниципального сообщества, но и для всех уровней власти. Он напрямую связан с фундаментальной задачей по созданию сбалансированной, гибкой, пользующейся высоким уровнем доверия граждан системы государственного управления. Необходимо сохранить роль местного самоуправления как основы системы управления в соответствии с принципами Конституции России и Европейской хартии местного самоуправления, зафиксировавшей, помимо прочего, необходимость широкой автономии муниципалитетов, ограничения административного контроля над органами муниципальной власти и достаточность средств для осуществления полномочий. Это подразумевает сохранение сложившихся принципов формирования муниципальных органов через прямые выборы и глав муниципальных образований, и депутатов представительных органов», – отметил В. Городецкий.

С отчетом о деятельности АСДГ в 2013 году и планах на 2014 год выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно.

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ, глава города Дудинки Алексей Дьяченко представил результаты проверки финансовой деятельности АСДГ в 2013 году.

С результатами экспертного опроса руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, проведенного в апреле–мае 2014 года, выступила руководитель социологической лаборатории АСДГ Елизавета Горяченко.

В связи со сменой места работы Владимира Городецкого, президентом АСДГ избран Александр Соколов, мэр города Хабаровска. В составе Совета АСДГ также была проведена ротация. В состав Совета избран Анатолий Локоть – мэр города Новосибирска. Решением Общего собрания в состав Ассоциации были приняты город Партизанск (Приморский край) и город Удачный (Республика Саха (Якутия).

В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» обсуждались самые острые проблемы местного самоуправления: практическая реализация Федерального закона № 136-ФЗ, реформирование земельно-имущественных отношений, роль органов местной власти в управлении жилищным фондом, анализ бюджетной

политики муниципалитетов, формирование устойчивого экономического развития муниципальных образований, программы поддержки общественных инициатив на муниципальном уровне.

С докладом о практической реализации Федерального закона № 136-ФЗ выступил Александр Костюков, заведующий кафедрой государственного и муниципального права Омского государственного университета. «Территория Сибири и Дальнего Востока имеет своеобразие, прежде всего, своими масштабами. А на организацию власти территориальные масштабы имеют прямое влияние. Чем больше масштаб территории, тем власть должна формироваться точнее, с учетом того, что источником власти является народ», – заявил А. Костюков. Он отметил, что сегодня, когда были возвращены выборы глав субъектов Федерации, логика отмены прямых выборов мэра – непонятна. По словам А. Костюкова, внедряемый институт «сити-менеджеров» был придуман для небольших городков и совершенно неприменим к большим городам, мегаполисам. Эксперт заявил, что «полномочия, как у субъектов Федерации, так и у муниципалитетов сегодня в полной мере не реализуются по причине отсутствия финансирования». Поэтому главной движущей силой может стать обеспечение финансовыми ресурсами органов местного самоуправления на период его полномочий.

Начальник отдела развития местного самоуправления Министерства регионального развития Российской Федерации Дмитрий Семёнов продолжил тему практической реализации принятого закона, акцентировав внимание на его положительных перспективах. Он отметил, что «регионы и муниципалитеты имеют ряд полномочий, которые несвойственны для этих органов власти». Д. Семёнов заявил, что аудит полномочий органов местного самоуправления должен привести к оптимизации и оздоровлению муниципалитетов, улучшению финансовой ситуации. «Минрегион России подготовил ряд критических замечаний к ряду положений законопроекта. Некоторые из этих замечаний были учтены при принятии закона», – подчеркнул Д. Семёнов.

«Реформа земельно-имущественных отношений: деятельность органов местного самоуправления в переходный период. Опыт организации работы по повышению доходов муниципальных бюджетов за счет эффективного использования земли и муниципального имущества» – с такой темой выступила директор некоммерческого партнерства «Центр инноваций муниципальных образований» (Москва) Елена Кодина. В своем выступлении она акцентировала внимание на возможностях, которые представляют муниципалитетам поправки в земельное законодательство.

Тема ЖКХ, являясь одной из главных для муниципального сообщества, была озвучена руководителем жилищного сектора фонда «Институт экономики города» (Москва) Ириной Генцлер. Она рассказала участникам конференции о новациях в сфере жилищно-коммунального комплекса городов, в частности, в сфере управления жилищным фондом. Рассказав о способах организации капитального ремонта жилья, она акцентировала внимание на предлагаемых законодательством формах реализации этой процедуры: создание индивидуального счета для дома и отчисления в так называемую «общую копилку» – Региональный фонд капитального ремонта жилья.

О результатах анализа формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2013–2014 году рассказал вице-президент АСДГ Роальд Бабун. По его словам, существенной проблемой при формировании местных бюджетов является планирование доходов. Результаты проведенного анализа показывают, что запланированные муниципальными образованиями доходы в виде субсидий, субвенций и дотаций в десятки, сотни раз превышают фактические поступления, что в итоге делает невозможным формировать бюджеты, направленные на развитие. Р. Бабун также отметил, что «...важную роль в повышении уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований может играть деятельность самих органов местного самоуправления. Направления этой деятельности известны, все они в той или иной мере используются в настоящее время, но их масштабы и результативность могут быть существенно увеличены», – резюмировал Р. Бабун.

О путях и формировании устойчивого экономического развития муниципалитетов в современных условиях рассказал генеральный директор научно-консалтинговой компании «Живые города» (Москва) Денис Визгалов. Он представил успешный опыт формирования идентичности города, создания новых трендов на примере Стерлитамака и порекомендовал искать способы инвестиционной привлекательности своих городов в эмоционально-чувственной сфере горожан, в уникальных традициях, местах, людях и др.

Докладом «Актуализация программно-целевого подхода при разработке и принятии программ поддержки общественных инициатив на муниципальном уровне» завершил работу конференции доцент кафедры менеджмента Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации (Новосибирск) Дмитрий Филиппов. Он рассказал о возможностях, которые открываются при работе органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, о способах эффективного взаимодействия.

По результатам работы конференции участники сформулировали ряд предложений для органов федеральной, региональной власти, органов местного самоуправления. Данные предложения были направлены в профильные комитеты Федерального Собрания Российской Федерации, отраслевые Министерства и ведомства Правительства Российской Федерации. Участники конференции отметили, что несмотря на ряд позитивных моментов, общая ситуация в местном самоуправлении остается сложной и противоречивой, а принятые меры носят

локальный, а не системный характер. На всех уровнях власти, по-прежнему, нет понимания того, что сильное и автономное местное самоуправление есть благо для страны и что без него не могут формироваться местные структуры гражданского общества. В частности было отмечено:

- отсутствие общей концепции и ясной перспективы дальнейшего развития местного самоуправления в России, нестабильность и противоречивость его правовой базы;
- нерешенность финансовых проблем, отсутствие у органов местного самоуправления стимулов для социально-экономического развития муниципальных образований и расширения их собственной доходной базы;
- несовершенство территориальной организации местного самоуправления;
- дефицит квалифицированных кадров, особенно в малых городах и в сельской местности;
- чрезмерный государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.

В принятых рекомендациях были предложены конкретные меры по изменению ситуации.

В целом план работы АСДГ на 2014 г. выполнен. По принятым направлениям деятельности было сделано следующее:

1. Информационно-аналитическое направление (функционирование и развитие межмуниципальной информационной компьютерной сети).

Информационно-аналитическое направление – одно из основных направлений деятельности Ассоциации сибирских и дальневосточных городов и информационной сети АСДГ. Информационная сеть функционирует с 1994 г. в целях проведения единой политики в области эффективного и качественного информационного обеспечения муниципальных образований для решения стратегических и оперативных задач социально-экономического развития.

Для реализации этих целей информационная сеть располагает информационно-компьютерными банками нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, включая справочную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основными направлениями деятельности информационной сети АСДГ являются:

- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ.

В 2014 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов, связанных вопросами развития муниципалитетов и по обеспечению органов местного самоуправления нормативно-правовыми актами, аналитическими материалами и другой оперативной информацией в области муниципального управления.

Информационные ресурсы АСДГ представлены:

- интернет-сайтом;
- банком данных нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления;
- банком данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Востребованность информационных ресурсов АСДГ в 2014 году представлена в *Таблице 1*.

Таблица 1. Основные показатели использования информационных ресурсов АСДГ

| <i>Показатели</i> | <i>2014 г.</i> | <i>2013 г.</i> |
|---|----------------|----------------|
| 1. Среднее количество ежемесячных посещений сайта АСДГ | 5922 | 6424 |
| 2. Количество муниципальных образований Российской Федерации, посетивших сайт хотя бы 1 раз | 475 | 462 |
| 3. Количество документов, включенных в банк данных нормативно-правовых и распорядительных актов | 7087 | 7739 |
| 4. Количество запросов из банка данных | 301 | 439 |
| 5. Количество документов, направленных в ответ на запросы | 1988 | 3061 |

1.1. Формирование специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных

Информационная сеть АСДГ (ИС АСДГ) в 2014 году продолжала выполнять одну из основных своих функций – формирование и сопровождение специализированных библиотек информационно-компьютерных банков данных (ИКБ).

В состав ИКБ АСДГ входят:

- нормативно-правовые и распорядительные акты (НПиРА) органов местного самоуправления Российской Федерации;
- показатели социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований.

Банки пополняются информацией, поступающей в ИС АСДГ от администраций муниципальных образований.

1.2. Ведение информационно-компьютерного банка нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации

Информационно-компьютерный банк нормативных правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации функционирует в АСДГ с 1993 года.

Все поступающие в информационную сеть НПиРА классифицируются по направлениям деятельности администраций муниципальных образований (16 разделов и 106 подразделов) и по территориям (39 субъектов Федерации и 136 муниципальных образований). Существующая классификация НПиРА была разработана специалистами АСДГ для удобной и оперативной работы с данными материалами.

Регулярное пополнение ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» обеспечивается планомерной работой специалистов отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ. В течение 2014 года администрациями муниципальных образований было направлено в ИКБ АСДГ более **11,2 тыс.** НПиРА. Экспертами информационной сети АСДГ было отобрано для включения в ИКБ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» более **7 тыс.** НПиРА. По состоянию на 01.01.2015 г. в информационно-компьютерном банке «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» представлено около **105 тыс.** НПиРА органов местного самоуправления. Статистика поступления нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в *Таблице 2*.

АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в течение 2014 г. нормативные правовые и распорядительные акты для включения в ИКБ АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Особенно хочется отметить администрации муниципальных образований: **Абакан, Артем, Барнаул, Братск, Горно-Алтайск, Губкинский, Дудинка, Кемерово, Кемеровский район, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск, Магадан, Надымский район, Нижний Тагил, Новосибирск, Новый Уренгой, Омск, Саяногорск, Саянск, Сургут, Томск, Улан-Удэ, Хабаровск, Чита и Южно-Сахалинск.**

Таблица 2. Поступление материалов от администраций муниципальных образований, участвующих во взаимообмене информацией посредством информационной сети АСДГ

| № п/п | Пользователи ИС АСДГ | Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ | Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ | Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ |
|-------|---------------------------|--|--|---------------------------------------|
| | Алтайский край | | | |
| 1. | Барнаул | 139 | 110 | 1 |
| 2. | Бийск | | | 1 |
| 3. | Рубцовск | | | 1 |
| 4. | Славгород | | | 1 |
| 5. | Яровое | | | 1 |
| | Амурская область | | | |
| 6. | Благовещенск | | | 1 |
| 7. | Шимановск | | | 1 |
| | Забайкальский край | | | |
| 8. | Чита | 119 | 63 | 1 |
| | Иркутская область | | | |
| 9. | Братск | 70 | 50 | 1 |
| 10. | Бодайбо | | | 1 |

| <i>№ п/п</i> | <i>Пользователи ИС АСДГ</i> | <i>Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ</i> | <i>Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ</i> | <i>Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ</i> |
|------------------|---------------------------------|---|---|--|
| 11. | Железногорск | | | 1 |
| 12. | Зима | | | 1 |
| 13. | Иркутск | | | 1 |
| 14. | Нижеилимский район | | | 1 |
| 15. | Саянск | 216 | 204 | |
| 16. | Свирск | 1 | 1 | 3 |
| 17. | Усолье-Сибирское | 1 | 1 | |
| 18. | Усть-Илимск | 3 | 3 | |
| 19. | Усть-Кут | | | 1 |
| 20. | Усть-Кутское МО | | | 2 |
| 21. | Черемхово | 5 | 5 | 1 |
| 22. | Шелехов | | | 1 |
| | Камчатский край | | | |
| 23. | Петропавловск-Камчатский | | | 1 |
| | Кемеровская область | | | |
| 24. | Кемерово | 789 | 351 | 2 |
| 25. | Кемеровский район | 78 | 70 | |
| | Красноярский край | | | |
| 26. | Бородино | | | 1 |
| 27. | Дудинка | 239 | 155 | 1 |
| 28. | Зеленогорск | 2 | 2 | 1 |
| 29. | Красноярск | 1080 | 473 | 1 |
| 30. | Минусинск | | | 1 |
| 31. | Норильск | 1 | 1 | |
| | Магаданская область | | | |
| 32. | Магадан | 108 | 90 | 1 |
| | Новосибирская область | | | |
| 33. | Искитим | | | 1 |
| 34. | Коченевский район | | | 1 |
| 35. | Новосибирск | 1799 | 947 | 5 |
| 36. | Черепановский район | 2 | 2 | |
| | Омская область | | | |
| 37. | Называевский район | | | 1 |
| 38. | Омск | 947 | 524 | 4 |
| | Приморский край | | | |
| 39. | Артем | 181 | 150 | 3 |
| 40. | Владивосток | | | 1 |
| 41. | Спасск-Дальний | | | 1 |
| | Республика Алтай | | | |
| 42. | Горно-Алтайск | 122 | 79 | |
| | Республика Бурятия | | | |
| 43. | Кяхта | | | 1 |
| 44. | Северобайкальск | | | 1 |
| 45. | Улан-Удэ | 103 | 65 | 1 |
| | Республика Саха (Якутия) | | | |
| 46. | Ленский район | | | 1 |
| 47. | Мирнинский район | 1 | 1 | 1 |
| | Республика Хакасия | | | |
| 48. | Абакан | 216 | 100 | 7 |

| № п/п | Пользователи ИС АСДГ | Количество НПиРА, направленных в БД АСДГ | Количество НПиРА, включенных в БД АСДГ | Количество ПСЭР, включенных в БД АСДГ |
|----------|-----------------------------|---|---|--|
| 49. | Саяногорск | 303 | 129 | 1 |
| | Сахалинская область | | | |
| 50. | Южно-Сахалинск | 327 | 302 | 1 |
| | Свердловская область | | | |
| 51. | Нижний Тагил | 614 | 564 | |
| | Томская область | | | |
| 52. | Кедровый | | | 1 |
| 53. | Северск | | | 1 |
| 54. | Стрежевой | | | 1 |
| 55. | Томск | 1774 | 1101 | 1 |
| | Хабаровский край | | | |
| 56. | Ванинский район | | | 1 |
| 57. | Вяземский район | | | 1 |
| 58. | Комсомольск-на-Амуре | 767 | 481 | 1 |
| 59. | Хабаровск | 427 | 347 | 6 |
| | Ханты-Мансийский АО | | | |
| 60. | Мегион | | | 1 |
| 61. | Нижневартовск | 2 | 2 | |
| 62. | Нягань | | | 1 |
| 63. | Покачи | | | 1 |
| 64. | Пыть-Ях | 1 | 1 | 1 |
| 65. | Сургут | 149 | 95 | 2 |
| 66. | Сургутский район | | | 1 |
| 67. | Ханты-Мансийск | | | 1 |
| | Чукотский АО | | | |
| 68. | Анадырь | | | 1 |
| 69. | Билибинский район | | | 1 |
| | Ямало-Ненецкий АО | | | |
| 70. | Губкинский | 353 | 322 | 1 |
| 71. | Муравленко | | | 1 |
| 72. | Надым | 10 | 9 | |
| 73. | Надымский район | 149 | 128 | |
| 74. | Новый Уренгой | 180 | 156 | 1 |
| 75. | Салехард | 3 | 3 | |
| | Всего | 11281 | 7087 | 88 |

1.3. Ведение информационно-компьютерного банка показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Информационно-компьютерный банк показателей социально-экономического развития (ПСЭР) муниципальных образований функционирует в АСДГ с 1996 года в целях обеспечения мониторинга, прогнозирования и планирования деятельности органов местного самоуправления.

ИКБ ПСЭР включает в себя разделы:

- Бюджеты муниципальных образований;
- Показатели социально-экономического развития.

Раздел «Бюджеты муниципальных образований» включает в себя бюджеты и исполнение бюджетов муниципальных образований за период 2002–2010 гг., анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2010–2014 годы.

Раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам, разработанным Координационным советом АСДГ по экономике и экспертами секции АСДГ «Экономика и финансы города». С 2005 г. раздел «Показатели социально-экономического развития» включает в себя ежемесячные и еже-

годные показатели социально-экономического развития муниципальных образований. В 2014 году правлением секции АСДГ «Экономика и финансы города» была разработана и утверждена новая единая ежегодная форма показателей социально-экономического развития муниципального образования. По состоянию на 01.01.2015 г. раздел включает в себя более **13 тыс.** таблиц ПСЭР муниципальных образований различных типов.

Подраздел «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований по формам администраций» (в составе раздела «Показатели социально-экономического развития») включает в себя показатели, разработанные специалистами различных структурных подразделений администраций муниципальных образований Барнаула, Иркутска, Кемерово, Новосибирска, Томска, Хабаровска и Южно-Сахалинска.

Специалистами отдела информационного обеспечения информационной сети АСДГ в 2014 г. регулярно проводилась работа по пополнению информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований». В 2014 г. в банк было включено **88** таблиц ежемесячных и ежегодных показателей. Статистика поступления показателей социально-экономического развития муниципальных образований приведена в *Таблице 2*.

Информационная сеть АСДГ выражает благодарность всем администрациям муниципальных образований, поставивших в 2014 году ПСЭР для включения в ИКБ «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований».

1.4. Организация информационного обслуживания администраций муниципальных образований

В 2014 году информационная сеть АСДГ продолжала работу по сбору, обработке, накоплению информационных ресурсов для обеспечения оперативного и качественного информационного обслуживания администраций муниципальных образований.

Информационное обслуживание включало в себя:

- еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»;
- периодическое обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»;
- еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА;
- еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА;
- предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований;
- информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ;
- подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

Еженедельное обновление информационно-компьютерного банка «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

На сайте АСДГ (www.asdg.ru) в разделе «**Нормативные акты**» (www.asdg.ru/npra) еженедельно обновлялся информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», оперативно информируя пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, включенных в ИКБ. В каждое обновление включалось от 200 до 300 НПиРА органов местного самоуправления. Еженедельное обновление отражалось в разделе «Текущие периодические поступления».

Обновление информационно-компьютерного банка «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований»

На сайте АСДГ в разделе «**Показатели СЭР**» (www.asdg.ru/ser) регулярно обновлялся информационно-компьютерный банк «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований», информируя пользователей о развитии муниципалитетов.

Еженедельное издание и рассылка Перечня НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Перечень актов**» (www.asdg.ru/protokoll) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации». Перечень актов формировался после каждого обновления ИКБ и еженедельно рассылался по электронной почте более **700** адресатам – администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2014 г. было издано **40** Перечней НПиРА.

Еженедельное издание и рассылка Анонса НПиРА

Еженедельное обновление на сайте АСДГ раздела «**Анонс актов**» (www.asdg.ru/announce) позволило оперативно информировать пользователей о нормативно-правовых и распорядительных актах, поступивших в информационную сеть АСДГ. В этом разделе представлялся перечень наиболее актуальных актов. Данный информационный материал формировался каждую неделю и рассылался по электронной почте более **700** адресатам

– администрациям муниципальных образований и их структурным подразделениям. В течение 2014 г. было издано 43 Анонса, включивших в себя 430 НПиРА.

Предоставление информации по запросам администраций муниципальных образований

Запросы в информационную сеть АСДГ поступают в различных формах: запросы по «индексам» и «тематические» запросы.

Запросы по «индексам» – более простая форма запросов, обрабатываемых автоматически программой, специально разработанной специалистами информационной сети АСДГ. Присвоение индексов каждому нормативному акту производится на этапе включения его в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации».

По материалам *Перечней актов* было получено от пользователей 133 запроса и направлено в ответ на эти запросы более 1,2 тыс. актов. По материалам *Анонсов актов* было получено от пользователей 122 запроса и в ответ направлено около 400 нормативно-правовых и распорядительных актов.

Более сложная форма запросов – это запросы «тематические», требующие аналитической работы и значительных затрат времени. Экспертами информационной сети было обработано 46 «тематических» запроса различной сложности, в ответ на которые было подготовлено и направлено в администрации муниципальных образований 299 нормативно-правовых и распорядительных актов.

Всего за отчетный период специалистами информационной сети АСДГ был обработан 301 запрос от администраций муниципальных образований и направлено в ответ на эти запросы около 2 тыс. нормативных актов. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ, приведена в Таблице 3.

Информационное обеспечение мероприятий, проводимых АСДГ

На протяжении всего отчетного периода экспертами информационной сети проводилась работа по информационному обеспечению всех мероприятий, проводимых АСДГ и с её участием. Пакет информационных материалов, предоставляемых на каждом мероприятии каждому участнику, включал в себя актуальные нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления по тематике проводимого мероприятия, методические и аналитические материалы. В течение 2014 г. для включения в пакет информационных материалов было подготовлено более 480 нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

Подготовка и издание очередного тома «Материалы местного самоуправления Российской Федерации»

По итогам работы информационной сети АСДГ в 2014 г. был издан 15-ый том издания «Материалы местного самоуправления Российской Федерации», содержащий перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, включенных в информационно-компьютерный банк «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» (по состоянию на 01.01.2015 г.). Книга «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» предназначена для руководителей муниципальных образований, руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления Российской Федерации.

Таблица 3. Статистика ответов на запросы администраций муниципальных образований, участвующих во взаимобмене информацией посредством информационной сети АСДГ

| № п/п | Пользователи ИС АСДГ | Кол-во запросов по индексам | Кол-во НПиРА, направленных по запросам по индексам | Кол-во тематических запросов | Кол-во НПиРА, направленных по тематическим запросам | Всего запросов | Всего направленных НПиРА |
|-------|----------------------------|-----------------------------|--|------------------------------|---|----------------|--------------------------|
| | Алтайский край | | | | | | |
| 1. | Барнаул | 4 | 13 | | | 4 | 13 |
| 2. | Новоалтайск | 1 | 1 | | | 1 | 1 |
| | Иркутская область | | | | | | |
| 3. | Бодайбо | 2 | 4 | | | 2 | 4 |
| 4. | Зима | 1 | 2 | | | 1 | 2 |
| 5. | Усть-Илимск | 21 | 63 | 1 | 10 | 22 | 73 |
| 6. | Шелехов | 1 | 2 | | | 1 | 2 |
| 7. | Шелеховский район | 4 | 16 | | | 4 | 16 |
| 8. | Черемхово | 4 | 4 | | | 4 | 4 |
| | Кемеровская область | | | | | | |
| 9. | Гурьевский район | | | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 10. | Кемерово | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |

| <i>№ п/п</i> | <i>Пользователи ИС АСДГ</i> | <i>Кол-во запросов по индексам</i> | <i>Кол-во НПЦРА, направленных по запросам по индексам</i> | <i>Кол-во темати- ческих запросов</i> | <i>Кол-во НПЦРА, направленных по тематическим запросам</i> | <i>Всего запросов</i> | <i>Всего направленных НПЦРА</i> |
|------------------|---------------------------------|--|---|---|--|---------------------------|---|
| 11. | Кемеровский район | 3 | 21 | | | 3 | 21 |
| | Красноярский край | | | | | | |
| 12. | Дудинка | 14 | 39 | | | 14 | 39 |
| 13. | Железногорск | 1 | 1 | | | 1 | 1 |
| 14. | Зеленогорск | 55 | 882 | 1 | 6 | 56 | 888 |
| 15. | Красноярск | | | 2 | 26 | 2 | 26 |
| | Магаданская область | | | | | | |
| 16. | Магадан | 5 | 10 | | | 5 | 10 |
| | Новосибирская область | | | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 17. | Барабинск | 1 | 1 | | | 1 | 1 |
| 18. | Новосибирск | | | 3 | 15 | 3 | 15 |
| | Омская область | | | | | | |
| 19. | Омск | 2 | 15 | | | 2 | 15 |
| | Оренбургская область | | | | | | |
| 20. | Бузулук | | | 13 | 99 | 13 | 99 |
| | Приморский край | | | | | | |
| 21. | Артем | | | 8 | 55 | 8 | 55 |
| 22. | Уссурийск | 11 | 24 | | | 11 | 24 |
| | Республика Саха (Якутия) | | | | | | |
| 23. | Мирный | 1 | 5 | 2 | 9 | 3 | 14 |
| 24. | Мирнинский район | 12 | 182 | 1 | 4 | 13 | 186 |
| 25. | Олекминский район | 1 | 2 | | | 1 | 2 |
| 26. | Якутск | 4 | 17 | | | 4 | 17 |
| | Республика Хакасия | | | | | | |
| 27. | Абакан | 15 | 91 | | | 15 | 91 |
| 28. | Саяногорск | 7 | 35 | | | 7 | 35 |
| | Сахалинская область | | | | | | |
| 29. | Невельск | 19 | 43 | | | 19 | 43 |
| | Свердловская область | | | | | | |
| 30. | Нижний Тагил | 13 | 70 | | | 13 | 70 |
| | Томская область | | | | | | |
| 31. | Северск | 1 | 1 | | | 1 | 1 |
| | Хабаровский край | | | | | | |
| 32. | Комсомольск-на-Амуре | 28 | 60 | 6 | 46 | 34 | 106 |
| 33. | Советско-Гаванский район | 1 | 1 | | | 1 | 1 |
| | Ханты-Мансийский АО | | | | | | |
| 34. | Нягань | | | 2 | 12 | 2 | 12 |
| 35. | Сургут | 1 | 2 | | | 1 | 2 |
| 36. | Сургутский район | 1 | 2 | | | 1 | 2 |
| | Ямало-Ненецкий АО | | | | | | |
| 37. | Губкинский | 11 | 67 | 4 | 14 | 15 | 81 |
| 38. | Новый Уренгой | 9 | 12 | | | 9 | 12 |
| | Всего | 255 | 1689 | 46 | 299 | 301 | 1988 |

1.5. Обеспечение муниципальных образований Российской Федерации оперативной информацией в области местного самоуправления

В 2014 году пресс-служба АСДГ продолжила оперативное освещение деятельности Ассоциации, обеспечение новостной информацией администраций муниципальных образований, взаимодействие со средствами массовой информации.

Основное направление деятельности пресс-службы – обеспечение специалистов органов местного самоуправления оперативной информацией (новостями) в сфере местного самоуправления. Основными источниками информации стали пресс-службы муниципальных образований – членов АСДГ, среди которых стоит отметить активную работу пресс-служб: **Братска, Дудинки, Комсомольска-на-Амуре, Красноярска, Нового Уренгоя, Новосибирска, Саяногорска, Северска, Хабаровска, Уссурийска и Читы**. Также, в сотрудничестве с ведущими информационными агентствами (ИА), происходил оперативный обмен информационными материалами («Российская газета», «Коммерсант», «Независимая газета», «Известия», **Gazeta.ru**, **ИА «Интерфакс»**, **ИА «БайкалИнфо»**, **ИА «СИБИНФО»**, **ИА «ФедералПресс»**, **ИА REGNUM**, **ИА PrimaMedia**, **Независимое информационное агентство**, **АПИ Урал** и др.).

Этому активно способствовал и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления (ИБ МСУ) – муниципального интернет-издания, в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и на международном уровне. Как и в предыдущие годы, бюллетень выпускался Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО). Информацию бюллетеня использует в своей работе Администрация Президента Российской Федерации, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации, ассоциации и союзы муниципальных образований Российской Федерации. Но главная аудитория ИБ МСУ – руководители и специалисты органов местного самоуправления. Источником информации являются не только муниципальные образования, но и советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации, взаимодействие с которыми осуществляет ОКМО. За 2014 год был издан **41 выпуск ИБ МСУ**.

В 2014 году продолжилось активное освещение деятельности Ассоциации в социальных сетях **Facebook, ВКонтакте и Twitter**. Расширяя свое представительство в Интернете, АСДГ стремится к наибольшему охвату целевой аудитории – муниципальных служащих и руководителей органов местного самоуправления. Так, например, официальная группа АСДГ в социальной сети Facebook стала удобной виртуальной площадкой для обсуждения реформы местного самоуправления. Особенностью такой площадки в Facebook является возможность предлагать для обсуждения и просто информировать членов группы о наиболее актуальных событиях в сфере местного самоуправления со стороны самих участников. Она стала также способом информирования заинтересованных лиц о предстоящих мероприятиях Ассоциации, обсуждения содержательной части тематических конференций. Аудитория группы в Facebook: около 500 участников, среди которых руководители муниципальных образований России, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члены Общественной палаты Российской Федерации, а также эксперты и специалисты в области местного самоуправления, представители СМИ и некоммерческих организаций.

За 2014 год выросли показатели глубины просмотра и времени нахождения на сайте АСДГ (в сравнении с 2013 годом). В число наиболее активных пользователей сайта, кроме представителей столиц субъектов Федерации Сибири и Дальнего Востока входят представители следующих муниципальных образований: **Ангарск, Ангарский район, Бийск, Губкинский, Дудинка, Мирнинский район, Мирный, Надымский район, Новокузнецк, Ноябрьск, Стрежевой, Сургут, Усть-Илимск**. Кроме того, в число постоянных посетителей входят представители муниципальных образований Европейской части России: **Владимир, Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Ижевск, Казань, Кострома, Краснодар, Курган, Курчатова, Махачкала, Оренбург, Ростов-на-Дону, Ульяновск, Ярославль**, что свидетельствует о продолжающемся развитии АСДГ как всероссийской информационной площадки.

Еще одним важным направлением деятельности пресс-службы было освещение деятельности Ассоциации в средствах массовой информации. Благодаря сотрудничеству с пресс-службами муниципалитетов, в которых проходили мероприятия АСДГ, репортажи, статьи и другие материалы о мероприятии были показаны и опубликованы в СМИ (как на телевидении, радио, в печатных изданиях, так и в сети Интернет на сайтах региональных и федеральных информационных агентств).

Продолжилось сотрудничество с всероссийскими журналами «Бюджет», «Практика муниципального управления», «Муниципальное право», «Городское управление». Совместно с журналом «Бюджет» сотрудниками и экспертами АСДГ подготовлено и выпущено 4 статьи по актуальным вопросам развития местного самоуправления:

«Перевод муниципальных услуг в электронную форму: аналитика АСДГ» (№ 2, февраль),

«Создание и продвижение сайта правовой информации в МСУ» (№ 3, март),

«Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях» (№ 10, октябрь и № 11, ноябрь).

Информация о мероприятиях, проводимых АСДГ, постоянно размещалась на сайте журнала www.bujet.ru.

Журнал «Практика муниципального управления» опубликовал 8 статей, подготовленных экспертами и сотрудниками исполнительной дирекции АСДГ:

«Создание условий для деятельности добровольных формирований граждан по охране общественного порядка (на примере городского округа г. Сургут)» (№ 1, январь),
 «Современные тенденции развития общественного участия в местном самоуправлении» (№ 2, февраль),
 «Местное самоуправление начинается с «места»» (№ 4, апрель и № 5, май),
 «Взаимодействие должностных лиц органов власти с представителями средств массовой информации при проведении интервью: результаты одного эксперимента» (№ 11, ноябрь),
 «Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (№ 11, ноябрь и № 12, декабрь),
 «Еще раз о региональных ассоциациях местных властей» (№ 12, декабрь).

Подбор материалов и работа с ведущими журналами в сфере местного самоуправления будет продолжена и в 2015 году.

Кроме того, АСДГ активно сотрудничает с Экспертным центром «Электронного государства», на сайте которого за 2014 год были опубликованы материалы экспертов Ассоциации по различным вопросам развития муниципальной информатизации.

Также АСДГ оказывала информационную поддержку различным мероприятиям межмуниципального характера, проводимых на территории муниципальных образований:

- 15-й Чемпионат Российской Федерации по лову на мормышку со льда (Улан-Удэ, апрель 2014);
- региональный форум похоронной отрасли «Некрополь-Сибирь 2014» (Новосибирск, апрель 2014);
- всероссийский конкурс проектов региональной информатизации «ПРОФ-IT» (Экспертный центр Электронного государства, Москва, апрель–май, 2014);
- IV Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС» (Благотворительный фонд «Благодать», Самара, апрель–ноябрь, 2014);
- всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» (Омск, май 2014);
- III Международный Транспортный форум Сибири – TransSiberia (Новосибирск, май 2014);
- I Всероссийский Форум живых городов (Ижевск, май 2014);
- всероссийская конференция «Информационные технологии в управлении: прогнозируемые риски и возможности» (Барнаул, август 2014);
- научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление города Новосибирска как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт и перспективы» (Новосибирск, ноябрь 2014);
- II межрегиональный Саммит работающей молодежи (Новосибирск, ноябрь 2014);
- всероссийский открытый образовательный Форум «Дополнительное образование – вне рамок, вне границ» (Барнаул, ноябрь 2014);
- III Открытый фестиваль-конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири» (Красноярск, январь 2015);
- XIV Открытое Первенство Сибири по интеллектуальным играм (Новосибирск, февраль 2015).

Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ, представлены в *таблице 4*.

Таблица 4. Основные информационные ресурсы, размещенные на официальном сайте АСДГ

| № п/п | Наименование информации | Разделы сайта и характеристика информации | Адрес на сайте |
|-------|----------------------------------|---|--|
| 1. | Общая информация об АСДГ | В разделе « Об АСДГ » представлена общая информация, которая изложена в подразделах: «Устав», «Структура», «Органы управления», «История», «Условия вступления в АСДГ», «Контакты» | www.asdg.ru/about/ |
| 2. | Информация об органах управления | В подразделе « Органы управления » и подпунктах меню «Общее собрание», «Президент», «Совет», «Контрольно-ревизионная комиссия», «Исполнительная дирекция» представлена информация об органах управления Ассоциации | www.asdg.ru/about/struct/ |
| 3. | Материалы общих собраний АСДГ | В подразделе « Общее собрание » представлены материалы Общих собраний (повестка, программы, отчеты, решения, аналитические и другие материалы) | www.asdg.ru/about/struct/sobr/ |
| 4. | Информация о членах АСДГ | Раздел « Состав Ассоциации » содержит информацию о каждом муниципальном образовании, входящем в состав АСДГ, о главе муниципального образования, ссылку на официальный сайт муниципального образования | www.asdg.ru/sostav/ |

| <i>№ п/п</i> | <i>Наименование информации</i> | <i>Разделы сайта и характеристика информации</i> | <i>Адрес на сайте</i> |
|------------------|--|--|--|
| 5. | Информация о направлениях деятельности АСДГ | Раздел « Направления деятельности » и подразделы: «Информационно-аналитическое направление», «Обмен опытом деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока», «Консультационное направление», «Методическое направление», «Внедренческое (проектное) направление», «Взаимодействие с федеральными органами государственной власти», «Взаимодействие с объединениями муниципальных образований Российской Федерации», «Исследовательское направление», «Грантовая деятельность» описывают основные направления работы Ассоциации | www.asdg.ru/mo/ |
| 6. | Информационно-аналитическое направление | В разделе « Информационно-аналитическое направление » представлены информационно-аналитические материалы о деятельности и планах муниципалитетов в различных областях деятельности | www.asdg.ru/mo/matherials/ |
| 7. | Информация о секционной работе | В разделе « Секции » размещена информация о работе 20 секций АСДГ. Для каждой секции представлены: положение о секции, состав правления, новостная информация в данной сфере | www.asdg.ru/sections/ |
| 8. | Информация о мероприятиях, проводимых в рамках работы секций | В разделе « Мероприятия » размещена информация о мероприятиях секций. По каждому мероприятию представлена следующая информация: информационное сообщение о мероприятии, программа и регламент, список участников, итоговый документ, презентации и другие материалы докладчиков, фотогалерея | www.asdg.ru/events/ |
| 9. | Новости муниципальных образований | В разделе « Новости » ежедневно публикуется оперативная информация в сфере местного самоуправления. В разделе имеется возможность поиска новостей по различным параметрам | www.asdg.ru/news/ |
| 10. | Тематические новости (по секциям) | Информатизация органов местного самоуправления | www.asdg.ru/sections/info2/novostisi.php?SECTION_ID=4257 |
| | | Земельно-имущественные отношения | www.asdg.ru/sections/zio/novosti.php?SECTION_ID=4155 |
| | | Информационная политика | www.asdg.ru/sections/informp/novosti.php?SECTION_ID=4156 |
| | | Местное самоуправление | www.asdg.ru/sections/msu/novosti.php?SECTION_ID=4157 |
| | | Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство | www.asdg.ru/sections/gkh/novosti.php?SECTION_ID=4158 |
| | | Потребительский рынок и услуги | www.asdg.ru/sections/mrt/novosti.php?SECTION_ID=4159 |
| | | Муниципальное здравоохранение | www.asdg.ru/sections/health/novosti.php?SECTION_ID=4160 |
| | | Городской пассажирский транспорт | www.asdg.ru/sections/transport/novosti.php?SECTION_ID=4161 |
| | | Градоустройство | http://www.asdg.ru/sections/gu/novosti.php?SECTION_ID=4162 |

| <i>№ п/п</i> | <i>Наименование информации</i> | <i>Разделы сайта и характеристика информации</i> | <i>Адрес на сайте</i> |
|------------------|---|--|--|
| | | Юридическая секция | www.asdg.ru/sections/yur/njvostiyur.php?SECTION_ID=4163 |
| | | Муниципальное образование | www.asdg.ru/sections/obr/novosti.php?SECTION_ID=4164 |
| | | Экономика и финансы города | www.asdg.ru/sections/econom/novosti.php?SECTION_ID=4165 |
| | | Муниципальная молодежная политика | www.asdg.ru/sections/mmp/novosti.php?SECTION_ID=4166 |
| | | Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика | www.asdg.ru/sections/sci/novosti.php?SECTION_ID=4167 |
| | | Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления | www.asdg.ru/sections/prob/novosti.php?SECTION_ID=4168 |
| | | Внешнеэкономическая и международная деятельность | www.asdg.ru/sections/veconom/novosti.php?SECTION_ID=4169 |
| | | Социально-трудовые отношения | www.asdg.ru/sections/trud/novosti.php?SECTION_ID=4170 |
| | | Вопросы организации муниципальных выборов | www.asdg.ru/sections/vib/novosti.php?SECTION_ID=4171 |
| | | ГО, ЧС и ОПБ | www.asdg.ru/sections/go/novosti.php?SECTION_ID=4172 |
| | | Муниципальный спорт и физическая культура | www.asdg.ru/sections/sport/novosti.php?SECTION_ID=4173 |
| 11. | Информационный бюллетень местного самоуправления | В разделе « Бюллетень » представлен архив выпусков. Бюллетень выпускается еженедельно совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований | www.asdg.ru/bulletin/73/ |
| 12. | Анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления | В разделе « Анонсы актов » публикуются анонсы нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления Российской Федерации, поступивших в информационную сеть АСДГ в текущем и предыдущем годах. В подразделе «Архив» размещаются анонсы за 2 предыдущих года | www.asdg.ru/announce/68/ |
| 13. | Перечни нормативно-правовых и распорядительных актов | В разделе « Перечень актов » публикуются перечни нормативно-правовых и распорядительных актов из информационно-компьютерного банка АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» за текущий и предыдущий год. В подразделе «Архив» размещаются перечни за 2 предыдущих года | www.asdg.ru/protokoll/88/ |
| 14. | Материалы местного самоуправления Российской Федерации | В разделе « Нормативные акты » публикуются материалы местного самоуправления Российской Федерации, поступающие в информационную сеть АСДГ из администраций муниципальных образований, классифицированные по субъектам Российской Федерации и 16 тематикам. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта | www.asdg.ru/npra/ |

| <i>№ n/n</i> | <i>Наименование информации</i> | <i>Разделы сайта и характеристика информации</i> | <i>Адрес на сайте</i> |
|--------------|--|---|-----------------------|
| 15. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований | В разделе « Показатели СЭР » публикуется информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований Российской Федерации в форме таблиц. Для работы с ресурсом необходимо зарегистрироваться согласно условиям, изложенным в данном разделе сайта | www.asdg.ru/ser/ |
| 16. | Методические материалы | В разделе « Методические материалы » публикуются информационно-аналитические обзоры и другие методические материалы экспертов муниципального сообщества | www.asdg.ru/method/ |
| 17. | Полезные ссылки | Раздел « Полезные ссылки » содержит ссылки на официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, муниципальных образований и общероссийских, межрегиональных и региональных объединений муниципальных образований Российской Федерации | www.asdg.ru/link/ |

2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников.)

В отчетный период исполнительная дирекция АСДГ продолжила использование режима видеоконференций при проведении некоторых мероприятий по обмену опытом. Это позволило муниципалитетам региона существенно сэкономить финансовые средства на участие в выездных заседаниях секций и конференциях.

Деятельность АСДГ по организации обмена опытом работы специалистов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2014 г. характеризовалась распространением и аккумуляцией опыта по управлению муниципальным хозяйством и другими сферами жизнедеятельности, которые сосредоточены в существующих коллективах специалистов муниципальных образований – 20 отраслевых секциях АСДГ (Таблица 5).

Таблица 5. Секционная структура АСДГ

| <i>№ n/n</i> | <i>Дата и город создания</i> | <i>Наименование</i> | <i>Председатель правления</i> |
|--------------|--|--|--|
| 1. | 08.09.1994 Новосибирск | Секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» | Карасев Андрей Викторович, руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярск |
| 2. | 24.06.1995 Новосибирск 17.06.2005 Новосибирск | Секция «Земельно-имущественные отношения» | Бреер Елена Николаевна, заместитель Мэра города Омска |
| 3. | 13.10.1995 Новосибирск | Секция АСДГ по информационной политике | Дубкова Екатерина Алексеевна, председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово |
| 4. | 10.11.1995 Новосибирск | Секция АСДГ по местному самоуправлению | Савков Сергей Николаевич, председатель Хабаровской городской Думы |
| 5. | 17.11.1995 Красноярск | Секция АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» | Алексеенко Александр Иванович, заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству |
| 6. | 18.04.1996 Омск | Секция АСДГ «Муниципальное регулирование торговли» | Вакантно |
| 7. | 29.11.1996 Омск | Секция АСДГ «Муниципальное здравоохранение» | Вакантно |
| 8. | 31.01.1997 Красноярск | Секция АСДГ «Городской пассажирский транспорт» | Новоселов Валерий Иванович, президент НП СРО «Транспортный союз Сибири» |
| 9. | 27.02.1997 Омск | Секция АСДГ «Градоустройство» | Фефелов Владимир Васильевич, заместитель начальника департамента строительства и архитектуры – главный архитектор города Новосибирска |
| 10. | 12.09.1997 Омск | Юридическая секция АСДГ | Подгорбунских Андрей Владимирович, заместитель Мэра города – Директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска |

| <i>№ n/n</i> | <i>Дата и город создания</i> | <i>Наименование</i> | <i>Председатель правления</i> |
|------------------|----------------------------------|---|---|
| 11. | 24.10.1997 Новосибирск | Секция АСДГ «Муниципальное образование» | Копасева Наталья Николаевна, начальник Главного управления образования мэрии города Новосибирска |
| 12. | 29.10.1999 Омск | Секция АСДГ «Экономика и финансы города» | Химочка Вячеслав Сергеевич, заместитель Главы администрации города Барнаула |
| 13. | 09.04.1998 Омск | Секция АСДГ «Муниципальная молодежная политика» | Роговцев Станислав Владимирович, начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта администрации ЗАТО Северск |
| 14. | 15.12.2000 Томск | Секция АСДГ «Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика» | Вакантно |
| 15. | 09.02.2001 Новосибирск | Секция АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления» | Войцехович Елена Егоровна, заместитель Мэра – председатель комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска |
| 16. | 07.12.2001 Благовещенск | Секция АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность» | Вакантно |
| 17. | 22.05.2003 Красноярск | Секция «Социально-трудовые отношения» | Рождественский Александр Владимирович, глава администрации Индустриального района города Барнаула |
| 18. | 25.11.2005 Новосибирск | Секция АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов | Благо Ольга Анатольевна, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии |
| 19. | 23.03.2007 Новосибирск | Секция АСДГ по вопросам ГО, ЧС и ОПБ | Вакантно |
| 20. | 15.06.2007 Новосибирск | Секция АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура» | Вакантно |

Основные усилия дирекции и финансовые затраты были направлены на подготовку и проведение мероприятий АСДГ, ставших неотъемлемой частью повышения квалификации многих специалистов муниципалитетов.

1 129 специалистов из примерно 100 муниципальных образований России приняли участие в отраслевых конференциях по обмену опытом, рабочих совещаниях и заседаниях правления отраслевых секций АСДГ, проведенных Ассоциацией в 10 городах Сибири и Дальнего Востока (Таблица 6).

Таблица 6. Перечень мероприятий 2014 года

| <i>№ n/n</i> | <i>Мероприятие</i> | <i>Место проведения</i> | <i>Дата</i> | <i>Кол-во МО (в т.ч. АСДГ)</i> | <i>Кол-во участников</i> |
|------------------|--|-------------------------------|---------------|------------------------------------|--------------------------|
| 1. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» | Новосибирск | 31 января | 4 (4) | 10 |
| 2. | I заседание Совета АСДГ 24-го созыва | Барнаул, Бийск, Горно-Алтайск | 14–15 февраля | 19 (19) | 58 |
| 3. | Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» | Омск | 27 февраля | | |
| 4. | Конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» | Омск | 27–28 февраля | 30 (22) | 92 |
| 5. | Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России: проблемы и перспективы» | Новосибирск | 21 марта | 10 (7) | 17 |
| 6. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» | Красноярск | 17 апреля | | |
| 7. | Конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» | Красноярск | 17–18 апреля | 33 (20) | 75 |
| 8. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» | Кемерово | 24 апреля | | |

| № n/n | Мероприятие | Место проведения | Дата | Кол-во МО (в т.ч. АСДГ) | Кол-во участников |
|----------|---|---------------------|------------------|----------------------------|----------------------|
| 9. | Конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим секторами в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» | Кемерово | 24–25 апреля | 13 (11) | 28 |
| 10. | Всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» | Омск | 29–30 мая | | |
| 11. | Транспортный форум – 2014 | Новосибирск | 28–30 мая | 5(5) | 16 |
| 12. | II заседание Совета АСДГ 24-го созыва | Новосибирск | 10 июня | 14 (12) | 19 |
| 13. | XXXI Общее собрание АСДГ | Новосибирск | 10 июня | 44 (35) | 109 |
| 14. | Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» | Новосибирск | 10 июня | 44 (35) | 109 |
| 15. | Рабочее совещание межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по реализации Федерального закона № 136-ФЗ | Красноярск | 19–20 августа | 4 (4) | 37 |
| 16. | Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов | Тюмень | 9 октября | | |
| 17. | Конференция АСДГ «Современные тенденции развития института выборов муниципальной власти в условиях реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации» | Тюмень, Тобольск | 9–10 октября | 18 (12) | 52 |
| 18. | Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» | Красноярск | 15 октября | | |
| 19. | Конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении» | Красноярск | 15–17 октября | 39 (30) | 99 |
| 20. | Заседание правления секции АСДГ по информационной политике | Красноярск | 16 октября | | |
| 21. | Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению | Хабаровск | 23 октября | | |
| 22. | Конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» | Хабаровск | 23–24 октября | 18 (15) | 30 |
| 23. | Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» | Барнаул | 13 ноября | | |
| 24. | Конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» | Барнаул | 13–14 ноября | 12 (9) | 45 |
| 25. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование» | Новосибирск | 13 ноября | | |
| 26. | Конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» | Новосибирск | 13–14 ноября | 14 (12) | 57 |
| 27. | Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» | Красноярск | 20 ноября | | |
| 28. | Конференция АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях» | Красноярск | 20–21 ноября | 15 (10) | 57 |
| 29. | Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство» | Новосибирск | 27 ноября | | |
| 30. | Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» | Новосибирск | 27–28 ноября | 20 (15) | 80 |

| № n/n | Мероприятие | Место проведения | Дата | Кол-во МО (в т.ч. АСДГ) | Кол-во участников |
|---|---|---------------------|------------------|----------------------------|----------------------|
| 31. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» | Новосибирск | 28 ноября | 4 (4) | 9 |
| 32. | Заседание правления юридической секции АСДГ | Омск | 4 декабря | | |
| 33. | Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» | Омск | 4–5 декабря | 27 (24) | 50 |
| 34. | Совместный семинар АСДГ и Фонда «Институт экономики города» (Москва) «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» | Артем | 11–12 декабря | 30 (7) | 80 |
| Всего участников в 2014 г.: | | | | | 1129 |
| Для информации – всего участников в 2013 г.: | | | | | 947 |

Всего в 2014 г. в рамках АСДГ и с ее участием организовано и проведено 34 крупных мероприятия, из них: в Новосибирске – 11; Красноярске – 8; Омске – 5; Барнауле – 3; Кемерово – 2; Тюмени – 2; Хабаровске – 2; Артеме – 1; Бийске – 1; Горно-Алтайске – 1; Тобольске – 1.

Обобщенные материалы конференций направлялись во все муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, а также размещались на сайте АСДГ (www.asdg.ru), что позволило муниципалитетам, испытывавшим финансовые трудности и не имевшим возможность направить своих специалистов для участия в мероприятиях АСДГ, получить необходимую информацию.

Особо следует отметить наиболее активную работу экспертов и специалистов в области муниципального управления, внесших значительный вклад в развитие деятельности АСДГ и межмуниципального сотрудничества:

- Алексеенко Александра Ивановича – председателя правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство», заместителя Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству;
- Анисимову Ларису Александровну – заместителя начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска;
- Благо Ольгу Анатольевну – председателя правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии;
- Бреер Елену Николаевну – заместителя Мэра города Омска;
- Ганул Ирину Валерьевну – начальника отдела общественных связей администрации города Дудинки;
- Делюкина Евгения Васильевича – председателя комитета информатизации администрации города Барнаула;
- Дубкову Екатерину Алексеевну – председателя комитета по работе со СМИ администрации города Кемерово;
- Ефимову Юлию Сергеевну – заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска;
- Карасева Андрея Викторовича – руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Катунина Игоря Николаевича – директора Казенного учреждения города Омска «Управление информационно-коммуникационных технологий»;
- Копысову Светлану Георгиевну – заместителя директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска;
- Лащенко Татьяну Викторовну – заместителя руководителя департамента информационной политики администрации города Красноярска;
- Либак Светлану Николаевну – пресс-секретаря Думы Уссурийского городского округа;
- Малыхина Виталия Викторовича – заместителя начальника Управления культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации Сургутского района;
- Маркину Людмилу Николаевну – заместителя руководителя управления информатизации и связи администрации города Красноярска;
- Новоселова Валерия Ивановича – председателя правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт», президента НП «Транспортный союз Сибири»;
- Павленко Светлану Витальевну – начальника отдела информационного сопровождения Думы ЗАТО Северск;

- Плисову Ларису Геннадьевну – заместителя председателя правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика», заведующую отделом молодежной политики управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово;
- Подгорбунских Андрея Владимировича – председателя правления юридической секции АСДГ, заместителя Мэра города Омска – директора департамента правового обеспечения и муниципальной службы;
- Пустынникову Ольгу Анатольевну – заместителя начальника управления информационных технологий администрации города Хабаровска;
- Роговцева Станислава Владимировича – председателя правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика», начальника Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск;
- Рязанову Александру Георгиевну – председателя комитета по местному самоуправлению администрации города Томска;
- Савкова Сергея Николаевича – председателя правления секции АСДГ по местному самоуправлению, председателя Думы города Хабаровска;
- Семенкову Ларису Султанбековну – пресс-секретаря Главы городского округа «Город Чита»;
- Судакову Наталью Ивановну – заместителя начальника департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска;
- Сухорукову Ольгу Ивановну – члена правления юридической секции АСДГ, начальника правового управления администрации Артемовского городского округа;
- Тетерятника Станислава Викторовича – председателя комитета по информационной политике администрации города Барнаула;
- Овчинникову Юлию Вячеславовну – заместителя Главы города – руководителя департамента информационной политики администрации города Красноярска;
- Уварову Светлану Ивановну – заместителя начальника управления – начальника отдела организационной работы организационно-контрольного управления аппарата администрации города Иркутска;
- Уханова Сергея Владимировича – начальника управления информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре;
- Химочку Вячеслава Сергеевича – заместителя главы администрации города Барнаула;
- Шлома Андрея Геннадьевича – заместителя Главы города Красноярска – руководителя департамента муниципального имущества и земельных отношений;
- Шпак Ирину Александровну – начальника отдела прессы и информации администрации Артемовского городского округа;
- Ярцеву Ирину Юрьевну – начальника департамента финансов администрации города Томска.

В соответствии с Решением № 1 XXXI Общего собрания АСДГ от 10 июня 2014 г. в данном отчете представлена информация о деятельности муниципалитетов и проведенных АСДГ мероприятиях по обмену опытом работы муниципальных образований в следующих областях:

2.1. В области формирования нормативно-правовой базы местного самоуправления

Работа секции АСДГ по местному самоуправлению представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2014 году осуществлялась в условиях значительных законодательных перемен федерального и регионального уровней.

Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предложил несколько моделей организации местного самоуправления в муниципальных образованиях Российской Федерации, а также предусмотрел случаи, когда субъекты Российской Федерации могут изменять перечни вопросов местного значения муниципальных образований, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. **Думой Города Томска** в 2014 году было организовано широкое обсуждение данных вопросов, в том числе проведен Круглый стол с участием Мэра Города Томска, депутатов Думы Города Томска, депутатов Законодательной Думы Томской области, общественности города Томска. Резолюцией данного Круглого стола было выражено мнение муниципального образования «Город Томск» о нецелесообразности:

1) перехода на двухуровневую модель организации местного самоуправления (наделение муниципального образования статусом городского округа с внутригородским делением) на территории Города Томска, о необ-

ходимости сохранения для муниципального образования «Город Томск» статуса муниципального образования – городской округ и действующей модели формирования органов местного самоуправления;

2) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления Города Томска и органами государственной власти Томской области.

Думой Города Томска данная позиция была представлена в Администрации Томской области, Законодательной Думе Томской области, результатом чего стало принятие соответствующего Закона Томской области.

Аналогичное решение было принято участниками публичных слушаний в городе **Новокузнецке** – оно также было учтено в законодательстве Кемеровской области.

Однако в большинстве субъектов Сибири и Дальнего Востока приняты нормативные акты, вносящие изменения в структуру органов местного самоуправления, порядок избрания должностных лиц и т.д.

Мониторинг деятельности представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2014 году показал, что ее основными направлениями остаются совершенствование нормативно-правовой базы, взаимодействие с исполнительными и иными органами, участие в межбюджетных отношениях, работа с избирателями, поддержка некоммерческого сектора и активных жителей.

Формирование и постоянное совершенствование необходимой для муниципального образования нормативно-правовой базы города Абакана является основой для эффективной деятельности органов местного самоуправления. Совет депутатов города Абакана, как и в предыдущие годы, направлял свою деятельность на сохранение направленности комплексного развития города, позитивных преобразований и качественного улучшения жизни абаканцев. 2014 год в работе **Совета депутатов города Абакана** отмечен принятием таких важных для муниципального образования документов как «Стратегический план социально-экономического развития до 2021 года» и утверждение «Генерального плана города Абакана». Эти важнейшие документы определили стратегию градостроительного и социально-экономического развития городского округа на средние и долгосрочный периоды, обозначили мероприятия устойчивого совершенствования городской среды, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры города в интересах его жителей.

Стратегические планы развития муниципальных образований, как одни из главных нормативных документов развития, обсуждались депутатами **Артема, Барнаула, Владивостока, Дудинки, Иркутска, Новосибирска, Норильска, Омска, ЗАТО Северск, Сургута, Томска, Хабаровска** и других муниципальных образований.

Основной направленностью рассматриваемых вопросов на заседаниях постоянных комитетов и сессиях представительных органов в 2014 году было следующее:

- вопросы о планах и программах экономического социального развития;
- о бюджетах, налогах и сборах;
- о внесении изменений в Устав муниципального образования;
- решения об общеобязательных (нормативных) правилах для жителей муниципального образования;
- вопросы по контролю за деятельностью органа местного самоуправления и должностных лиц;
- рассмотрение протестов на принятые ранее решения;
- о владении, пользовании и распоряжении муниципальной собственностью, местными природными ресурсами и землями;
- о вопросах культуры, образования, здравоохранения и социальной поддержки;
- об охране общественного порядка;
- о вопросах ЖКХ и благоустройства и другие.

Среди отдельных вопросов можно отметить решение **Думы Артемовского городского округа** «Об утверждении Положения «О разработке и осуществлении мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Артемовского городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов».

Депутаты **Горно-Алтайского городского Совета депутатов** приняли ряд нормативных актов по вопросу ликвидации последствий стихийных бедствий.

Необходимо отметить акты **Думы города Иркутска**, устанавливающие дополнительную меру социальной поддержки для детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, устанавливаемого Правительством Иркутской области в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в виде бесплатного обеспечения жидкими и пастообразными молочными продуктами детского питания; границы территории, на которой может быть создана народная дружина; Порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

Заслуживающим внимания представляется решение **Новосибирского Совета депутатов**, согласно которому застройщики, занимающиеся возведением жилья (за исключением индивидуального жилищного строительства), должны платить удвоенную арендную плату за пользование земельными участками в случае, если не ввели

в эксплуатацию построенные объекты по истечении трех лет с даты предоставления в аренду такого земельного участка. По мнению депутатов, с одной стороны, это будет побуждать арендаторов к своевременному строительству своих объектов и вводу их в эксплуатацию, а с другой, способствовать получению дополнительных доходов в бюджет города.

Интересно также Решение **Омского городского Совета** от 26.11.2014 № 287 «Об оценке регулирующего воздействия проектов Решений Омского городского Совета и экспертизе Решений Омского городского Совета, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

В преддверии празднования 300-летнего юбилея города Омска депутатами Омского городского Совета была завершена работа над символикой города Омска – гербом и флагом – и приняты Решения Омского городского Совета от 16.04.2014 № 221 «О гербе города Омска» и № 222 «О флаге города Омска». Официальные символы, соответствующие историческому прошлому Омска, были зарегистрированы Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации и внесены в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

В 2014 году все представительные органы местного самоуправления неоднократно вносили изменения в Уставы своих муниципальных образований, необходимость которых была вызвана изменением действующего законодательства. Чаще, чем прежде, вносились изменения в бюджеты муниципальных образований. Менялись объемы доходов бюджетов, объемы расходов, дефицит бюджета, что было обусловлено резкими изменениями макроэкономических и микроэкономических факторов.

Отмечая особенности регламентации и внутренней организации деятельности представительных органов, можно выделить опыт **Думы города Владивостока**: в 2014 году были созданы рабочие группы по подготовке к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне; по подготовке предложений, обеспечивающих предотвращение загрязнения акватории морского порта Владивосток; по безопасности жизнедеятельности в городе Владивостоке.

Депутатами **Думы Города Томска** были внесены изменения в Устав Города Томска в части иного подхода к формированию Думы Города Томска, а именно по пропорционально-мажоритарной системе: 10 депутатов Думы избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, в соответствии с законодательством о выборах; 27 депутатов Думы избираются по 27 одномандатным избирательным округам (один округ – 1 депутат). По мнению депутатов Думы Города Томска смешанная избирательная система позволит избирателю выбирать и конкретных политических деятелей индивидуально, и понравившуюся ему политическую партию, одномандатные избирательные округа позволят выявлять лидеров соответствующего избирательного округа.

Состав **Городской Думы города Усть-Илимска** шестого созыва в 2014 году изменился на 65%. Из 20-ти парламентариев устьилимцы вновь оказали доверие 7 депутатам предыдущего созыва. Планируя свою работу, Городская Дума шестого созыва старается максимально придерживаться принципа преемственности. В новой Думе утверждён такой же перечень постоянных комиссий, налажено взаимодействие с общественными организациями, продолжают функционировать рабочие группы по отдельным актуальным направлениям.

Взаимодействуя с местными администрациями, депутаты представительных органов продолжали работу в различных комиссиях, комитетах и рабочих группах, созданных администрациями (**Абакан, Братск, Бердск, Благовещенск, Зима, Иркутск, Красноярск, Норильск, Нягань, Хабаровск** и др.).

В рамках межведомственного взаимодействия **Дума города Владивостока** вошла в состав межведомственной рабочей группы по вопросам законности муниципальных нормативных правовых актов, по противодействию коррупции, а также по вопросу постоянного мониторинга состояния законности в сфере экономики.

В отчетный период представительные органы местного самоуправления выступали с законодательной инициативой, с обращениями и предложениями в различные органы государственной власти.

Мирнинским районным Советом депутатов принято решение «О законодательной инициативе в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 13.07.2005 г. 258-3 № 523-III «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)». В результате законодательная инициатива принята Законом РС (Я) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики Саха (Якутия)» от 26.11.2014 г. 1366-3 № 289-V, которым размер коэффициента изъятия для городских поселений снижен с 0,5 до 0,1 процента. В то же время, не удалось реализовать законодательную инициативу в адрес Государственного Собрания (Ил Туман) Республики Саха (Якутия) по вопросу предоставления льготы на уплату налога за муниципальное имущество бюджетной сферы.

В течение 2014 года **Городская Дума Усть-Илимска** активно взаимодействовала с Правительством Иркутской области в ходе реализации Закона Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-03 «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области». Депутаты Городской Думы принимали участие в семинарах и стажировках, проводимых Законодательным собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области по исполнению вопросов местного значения, в том числе касающихся изменений федерального и областного законодательства. В течение 2014 года Городской Думой были направлены многочисленные обращения по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития города Усть-Илимска.

В 2014 году Городская Дума направила в Законодательное Собрание Иркутской области ряд законодательных инициатив: по вопросу рассмотрения и принятия предложения муниципального образования город Усть-Илимск при применении методики расчёта дотации на сбалансированность местных бюджетов (находится на рассмотрении); о возможности и целесообразности внесения изменений в Закон Иркутской области от 27.12.2013 г. № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

Городская Дума Южно-Сахалинска вышла в Сахалинскую областную Думу с законодательным предложением о внесении изменений в Закон Сахалинской области от 28.04.2008 № 35-ЗО «О муниципальных выборах в Сахалинской области» с предложением установить единую для всех муниципальных образований Сахалинской области мажоритарную избирательную систему относительного большинства, при которой депутаты представительных органов избираются по одномандатным избирательным округам, а глава муниципального образования избирается по единому избирательному округу. В связи с принятыми Сахалинской областной Думой изменениями в Закон Сахалинской области, Городская Дума города Южно-Сахалинска при проведении муниципальных выборов перешла на мажоритарную избирательную систему относительного большинства, при которой депутаты избираются по одномандатным избирательным округам, а глава муниципального образования избирается по единому избирательному округу.

Значимую помощь в осуществлении контрольных функций **Совета депутатов города Абакана** по эффективности финансовой деятельности оказывает Ревизионная комиссия. Являясь независимым, постоянно действующим органом финансового контроля, подотчетным в своей деятельности Совету депутатов, Ревизионной комиссией в 2014 году подготовлено 11 заключений по проектам решений, проведено 3 контрольных мероприятия, сведения о которых ежеквартально направлялись в Совет депутатов и рассматривались.

В целях осуществления контрольных функций **Думы города Иркутска** принят Порядок рассмотрения муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы города Иркутска, которым нормативно закреплена ранее сложившаяся практика рассмотрения проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы постоянными комиссиями Думы города Иркутска.

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления по вопросам осуществления муниципального контроля принято Решение **Омского городского Совета** «О муниципальном контроле за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства», устанавливающее порядок организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами города Омска в сфере благоустройства, а также определяющее права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства, формы осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, права, обязанности физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

Совершенствуя формы участия жителей в осуществлении местного самоуправления, в 2014 году депутаты **Совета депутатов Абакана** приняли участие в подготовке и проведении четырех публичных слушаний.

В 2014 году депутаты **Думы Артемовского городского округа** утвердили границы территориальных общественных самоуправлений: «Борисова», «Успех», «Михайловский», «Голубиная», а также внесли изменения в границы территориального общественного самоуправления «Заводской».

Омским городским Советом принято Решение, согласно которому в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске был внесен ряд изменений, направленных на совершенствование деятельности территориального общественного самоуправления города с учетом практики его осуществления в современных условиях.

Подведение итогов деятельности Молодежного парламента, созданного при **Думе города Иркутска** пятого созыва, позволило выявить необходимость оптимизации его работы. Думой города Иркутска шестого созыва утверждено Положение о Молодежной думе города Иркутска и Положение о выборах депутатов Молодежной думы города Иркутска, а также Состав Наблюдательного совета Молодежной думы города Иркутска. В декабре 2014 года проведены выборы депутатов Молодежной думы города Иркутска, избран Председатель и сформиро-

ваны комиссии Молодежной думы города Иркутска, состав Наблюдательного совета Молодежной думы города Иркутска.

В 2014 году по инициативе **Совета депутатов города Новосибирска** были проведены благотворительные мероприятия, в том числе в рамках акции «Марафон добра», в которой депутаты Совета депутатов совместно с представителями бизнеса и жителями города помогли детям, больным сахарным диабетом, подарив им инсулиновые помпы. Особое внимание уделялось исполнению ряда финансово емких наказов избирателей, в том числе: ремонт школ, благоустройство внутриквартальных территорий, ремонт дорог, открытие ресурсного центра общественных объединений. На базе нового центра будут работать около 30 общественных организаций, в том числе: школа молодого лидера, женская академия, школа проектирования, клубы по интересам, компьютерные курсы для инвалидов и пенсионеров, юридические консультации.

В течение 2014 года **Городская Дума Усть-Илимска** взаимодействовала с советами общественности, советами микрорайонов, автономными некоммерческими организациями, советами домов и др. институтами общественного самоуправления в рамках решения задач формирования и пропаганды ценностей гражданского общества. Продолжилась практика закрепления, курирования некоммерческих организаций, советов общественности депутатами Думы. Сходы и собрания жителей организуются Городской Думой с целью изучения общественного мнения и проведения разъяснительной работы с населением по актуальным вопросам местного значения. В первом полугодии 2014 года на избирательных округах были организованы сходы граждан по формированию перечня «Народных инициатив». С октября 2014 года в ряде избирательных округов начата работа по проведению собраний по актуальным проблемам реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Иркутской области. В сентябре 2014 года был организован опрос населения в рамках мониторинга ментального состояния регионального сообщества в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Одним из важнейших направлений работы Городской Думы являлась организация волонтерского движения среди населения города Усть-Илимска. В 2014 году Городская Дума осуществляла взаимодействие с рядом общественных и некоммерческих организаций, выполняющих социально ориентированные функции. В последней декаде 2014 года Городская Дума начала активную работу по поддержке социальных инициатив АНО «Развитие регионов» по созданию стилизованного «Илимского острога» – музея под открытым небом, предназначенного для сохранения и изучения историко-культурного наследия народов Приангарья. Городская Дума также взаимодействует с Общественной комиссией по контролю за исполнением депутатами наказов избирателей на период 2014–2019 гг., продолжает сотрудничать с Городским молодежным парламентом. В 2014 году подписано соглашение с вновь избранным составом палаты учащейся молодежи шестого созыва. В 2015 году запланирована реализация социально значимых проектов, направленных на воспитание у подрастающих поколений патриотических качеств и чувства сопричастности к истории своей страны: «Помним! Гордимся!», «Сохраним памятники для будущих поколений», «Колокола России» и др.

Особое внимание на протяжении отчетного периода депутаты муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока уделяли индивидуальной работе с избирателями, регулярно проводился прием граждан по личным вопросам. Наибольшее количество просьб и обращений касались вопросов предоставления жилых помещений, деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты, землепользования, а также проблем здравоохранения и образования, оказания материальной помощи. Депутаты оказывают необходимое содействие в решении проблем избирателей путем обращения в органы местного самоуправления и органы государственной власти для оказания помощи на местах, дают разъяснения по отдельным вопросам.

Представительные органы местного самоуправления заинтересованы и предпринимают значительные меры для достижения открытости своей деятельности, формирования позитивного имиджа представительного органа. Многие из них планомерно проводят информирование населения о деятельности органов местного самоуправления через информационные стенды, официальные сайты.

Деятельность **Совета депутатов города Абакана** в 2014 году регулярно освещалась в средствах массовой информации. Заседания Совета депутатов, заседания постоянных комитетов проводились в открытом режиме. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Совета депутатов все принятые нормативные правовые акты представлялись на сайте «абакан.рф», а также размещались в информационно-справочных системах «Гарант» и «Консультант», публиковались в газете «Абакан».

Город **Ангарск** Иркутской области, стал одним из победителей конкурса «Открытый муниципалитет – 2014» в номинации «Лучшая муниципальная практика открытости – вовлечение граждан в принятие решений и стимулирование гражданской инициативы».

В 2014 году **Городская Дума Усть-Илимска** начала работу по информированию населения об оказании бесплатной юридической и правозащитной помощи. С этой целью на официальном сайте города Усть-Илимска (<http://www.ust-ilimsk.ru>) в разделе «Информация для горожан» собрана и размещена информация о Федеральном законе о бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, о Законе Иркутской области от 06.11.2012 г.

№ 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», о предоставлении бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области и города Усть-Илимска. С целью расширения целевой аудитории и привлечения интереса молодёжной аудитории в 2014 году Городской Думой начата работа по реализации Народного проекта «Открытые двери» в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте».

В 2014 году продолжила свою работу **секция АСДГ по местному самоуправлению**. Было проведено 2 заседания правления секции.

23–24 октября 2014 года в городе Хабаровске состоялась конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» с участием руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, ученых, экспертов и представителей общественных объединений. На конференции были обсуждены актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления; задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении.

По мнению руководителей муниципальных образований-членов АСДГ большое содействие в решении стоящих проблем оказывают подготовленные АСДГ информационно-аналитические обзоры, мониторинг реализации федеральных законов, обзоры принятых законов субъектов Российской Федерации, доведение мнения муниципального сообщества до уровня государственной власти.

2.2. В области юридического обеспечения деятельности муниципальных образований

Правовые вопросы охватывают всю деятельность органов местного самоуправления, поэтому муниципальные образования постоянно акцентируют внимание на необходимости сотрудничества и обмена опытом в правовом регулировании и правоприменительной деятельности, направленных на совершенствование правовой работы, применение мер по предупреждению коррупции.

4–5 декабря 2014 года в городе Омске состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями». В работе конференции приняли участие свыше 45 участников из 27 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

В рамках конференции были рассмотрены актуальные вопросы применения действующего законодательства, возникающие в деятельности юридических служб органов местного самоуправления, в том числе:

- 1) «новая редакция» Земельного кодекса Российской Федерации: подготовка муниципальных образований к земельной реформе;
- 2) реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) правовое регулирование и введение с 1 января 2015 года института оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проектов таких актов;
- 4) правовое регулирование благоустройства территорий муниципальных образований: проблемные вопросы, судебная практика по обжалованию правил благоустройства, отдельные вопросы привлечения к административной ответственности за нарушение правил благоустройства.

В ходе мероприятия состоялась видеоконференция, в которой принял участие заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству А.И. Бутовецкий, который представил содержательную информацию о новеллах земельного законодательства, дал подробные и исчерпывающие ответы на вопросы участников конференции.

По итогам конференции были сформулированы следующие рекомендации:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ:

– предусмотреть понятие «муниципальный нормативный правовой акт, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», критерии обоснованности расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, избыточности обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– распространить действие статьи 77 на осуществление органами государственной власти контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (в том числе нормы, устанавливающие периодичность и условия проведения плановых и внеплановых проверок органов местного самоуправления);

– предусмотреть возможность закрепления в правилах благоустройства территорий муниципальных образований обязанностей физических и юридических лиц – собственников зданий (помещений в них) и сооружений по благоустройству прилегающих территорий, в границах определенных органами местного самоуправления.

1.2. Ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными», принятом в первом чтении в 2011 году с учетом предложений по закреплению за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации отлова и содержания безнадзорных животных.

1.3. Рассмотреть возможность внесения изменений в подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с целью дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации организацией отлова и содержания безнадзорных животных.

1.4. Рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

2.1. Оказывать методическую и организационную помощь муниципальным образованиям по совершенствованию правовой работы в органах местного самоуправления.

2.2. Оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в процессе внедрения ОРВ.

2.3. При передаче государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в расчет субвенций включать расходы на все мероприятия и процедуры, связанные с отловом, дальнейшей передержкой и утилизацией безнадзорных животных.

2.4. При расчете размера субвенций на осуществление передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий учитывать разницу в уровне денежного содержания муниципальных служащих муниципальных образований различных видов.

3. Органам местного самоуправления:

3.1. Предложить обжаловать в Верховный Суд Российской Федерации решения судов, признавших недействительными правила благоустройства в части установления обязанности по содержанию прилегающей территории.

3.2. Изучить и использовать опыт органов исполнительной власти Омской области по проведению ОРВ.

3.3. Изучить и использовать опыт органов местного самоуправления города Иркутска по проведению ревизии муниципальной правовой базы в целях обеспечения преемственности в правоприменительной практике.

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Проанализировать принятые законы субъектов Российской Федерации и проекты законов субъектов Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления. По результатам анализа подготовить информацию и предложения для рассмотрения на ежегодном Общем собрании АСДГ.

4.2. Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Во исполнение данных рекомендаций исполнительной дирекцией АСДГ были направлены соответствующие письма и обращения.

10 марта 2015 года поступил ответ Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Кидяева В.Б., в котором он благодарит за направленные рекомендации конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» и информирует, что 9 апреля 2015 года планируется проведение парламентских слушаний «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства», в итоговый документ которых будет включено ряд предложений, сформулированных участниками данной конференции АСДГ.

11 марта 2015 года поступил ответ из Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии, который рассмотрел обращение участников конференции АСДГ об ускорении принятия проекта федерального закона «Об ответственном обращении с животными». В данном письме также указано, что Минсельхоз России в седьмой раз внес проект поправок

к указанному законопроекту. В настоящее время эти поправки рассматриваются в Правительстве Российской Федерации. После чего Комитет будет рекомендовать законопроект к рассмотрению во втором чтении.

Несмотря на то, что федеральное законодательство нуждается в изменениях, направленных на решение вопросов муниципального строительства, в муниципальных образованиях находят все возможные правовые пути для решения вопросов местного самоуправления.

Большой интерес для органов местного самоуправления представляет опыт города **Иркутска** по проведению ревизии муниципальной правовой базы в целях обеспечения преемственности в правоприменительной практике. Кроме того, в Иркутской области (в одном из первых регионов) был принят областной закон по реализации Федерального закона № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым в Иркутске была сохранена действующая система местного самоуправления (глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию).

Очень важные вопросы правовой деятельности муниципалитетов решены в городе **Красноярске**. С целью внесения изменений в Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части уточнения процедуры оспаривания результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости администрацией города Красноярска были разработаны поправки к проекту Федерального закона № 421531-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», внесенному 31.12.2013 г. Правительством Российской Федерации, которые были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» поправки к законопроекту частично учтены: установлен обязательный досудебный порядок обжалования результатов определения кадастровой стоимости; у органов местного самоуправления появилась возможность оспаривать результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории муниципального образования на основании недостоверности сведений об объекте недвижимости, использованных при определении его кадастровой стоимости.

Также, в 2014 году администрацией города Красноярска была проведена работа по оспариванию актов комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков. По результатам принято постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.02.2014 г. № 13839/13, которым определена правовая позиция, заключающаяся в том, что рассмотрение арбитражным судом заявлений об оспаривании решений комиссий по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости не может быть ограничено только проверкой соблюдения формальных требований, установленных к процедуре принятия соответствующих решений, но и должно включать проверку законности и обоснованности принятых решений с точки зрения оценки судом по существу правовых доводов и доказательств, касающихся действительной рыночной стоимости объекта недвижимости.

Таким образом, муниципальные образования получили возможность устанавливать в ходе судебных разбирательств действительную рыночную стоимость земельных участков, размер которой влияет на объем налогов, подлежащих уплате в местный бюджет.

Как и прежде работа правовых служб города **Омска** имела целенаправленный и последовательный характер. В 2014 году проведена значительная работа по анализу вариантов реформирования системы местного самоуправления, разработанных на федеральном уровне, подготовлены аналитические записки, предложения (в т.ч. для участия в заседании Совета АСДГ в городе Барнауле в феврале 2014 года, на коллегии Министерства регионального развития Российской Федерации в марте 2014 года), предложения к законопроекту по реформе местного самоуправления (в т.ч. для участия в парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации в апреле 2014 года).

Совместно с исполнительной дирекцией АСДГ муниципальными образованиями были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения к законопроекту о реформе местного самоуправления. Благодаря совместной, своевременной и конструктивной работе удалось отстоять отдельные принципиальные моменты в системе организации местного самоуправления, в результате Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект был принят в иной редакции, чем изначально он был представлен разработчиками.

После принятия Федерального закона № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была подготовлена аналитическая информация о реализации этого Закона применительно к городу Омску.

В целях реализации указанного Федерального закона в Омской области и городе Омске были образованы рабочие группы, по итогам заседаний которых было рекомендовано:

- сохранить в городе Омске действующую модель организации местного самоуправления (прямые выборы Мэра города Омска, который возглавляет Администрацию города Омска);
- сохранить действующий статус муниципального образования город Омск – городской округ, отметить нецелесообразность и неэффективность преобразования городского округа город Омск в городской округ с внутригородским делением и образование новых муниципальных образований – внутригородских районов.

Данные рекомендации были учтены при разработке проекта закона Омской области. Законом Омской области от 06.11.2014 г. № 1674-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Омской области» определено, что в муниципальном образовании Омской области, наделенном статусом городского округа, глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Продолжалась работа по оказанию бесплатной юридической помощи населению в рамках реализации Плана мероприятий по повышению правовой культуры населения города Омска на 2014–2018 годы, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 09.12.2013 № 1440-п. Была создана отдельная страничка «Повышение правовой культуры» на официальном сайте Администрации города Омска.

В целях профилактики коррупционных нарушений совместно с кадровой службой были проведены 93 проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении муниципальных служащих, входящих в номенклатуру кадров Мэра города Омска (высшие и главные должности в Администрации города Омска). По результатам проверок был проведен количественный и качественный анализ фактов представления муниципальными служащими неполных и (или) недостоверных сведений, а также выявлены типичные ошибки, неточности при представлении сведений. Результаты этой работы были доведены до муниципальных служащих в информационных письмах и в ходе проведения разъяснительной работы. Кроме того, результаты указанных мероприятий освещались на совещаниях со специалистами, осуществляющими ведение кадрового делопроизводства в структурных подразделениях Администрации города Омска. Проведение данной работы является очень эффективным. В 2014 году в результате проведенных проверок 22 муниципальных служащих представили уточненные сведения. В итоге по результатам проверок, проведенных на основании информации прокуратуры города Омска, в 2014 году при представлении сведений допустили нарушения только 5 муниципальных служащих, в 2013 году такие нарушения были допущены 19 муниципальными служащими.

В **Томске** особо следует отметить формирование системной работы и положительной судебной практики по вопросу выявления самовольных построек и понуждения к их сносу лиц, их осуществивших, и системную работу с надзорными органами (прежде всего, органами прокуратуры), направленную на совершенствование муниципальной правовой базы и снижение количества актов прокурорского реагирования.

В **Барнауле** в целях реализации требований федерального законодательства приняты муниципальные правовые акты о порядке оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения нормативных правовых актов и их проектов. Разработан и утвержден План мероприятий по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула на 2015 год. Принят Порядок создания советов (комиссий), являющихся коллегиальными органами, в администрации города Барнаула, отраслевых (функциональных) и территориальных органах местного самоуправления города Барнаула и Примерное положение о советах (комиссиях), являющихся коллегиальными органами, в администрации города Барнаула, отраслевых (функциональных) и территориальных органах местного самоуправления города Барнаула. С учетом правоприменительной практики возникла необходимость внесения в него изменений. Вместе с тем, до настоящего времени не приняты муниципальные правовые акты, направленные на реализацию Земельного кодекса Российской Федерации и Жилищного кодекса Российской Федерации, в связи с внесенными в указанные нормативные правовые акты в 2014 году изменениями. В 2015 году планируется создать официальный сайт правовой информации муниципального образования, внедрить в практику оценку регулирующего воздействия и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Стоит задача расширения полномочий Общественной палаты города Барнаула по участию в нормотворческом процессе в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2014 года.

Во **Владивостокском городском округе** наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Владивостока, а также иных муниципальных норматив-

ных правовых актов в различных сферах деятельности. Правоотношения по осуществлению муниципального контроля в городе урегулированы в полном объеме.

Правотворческая деятельность администрации города Владивостока в сфере оказания муниципальных услуг была обусловлена изменением законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг, в том числе, в электронной форме и через МФЦ.

Кроме того, проведена большая правотворческая работа, связанная с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок». По результатам указанной деятельности принято 8 муниципальных правовых актов, наличие которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, что позволило регламентировать данные правоотношения в полном объеме.

В **Новокузнецке** 2014 год стал периодом подготовки и принятия муниципальных программ, как основы формирования проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. В первую очередь возникла необходимость в изменении подхода к формированию муниципальных программ, поэтому было принято постановление администрации города Новокузнецка от 30.06.2014 г. № 101, согласно которому в новой редакции был утвержден Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности муниципальных программ. Также был сформирован перечень муниципальных программ, включающий 21 программу.

При непосредственном участии города Новокузнецка в порядке законодательной инициативы были подготовлены проекты Законов Кемеровской области «О внесении изменения в Закон Кемеровской области от 16.06.2006 г. № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области». Данные законопроекты предусматривали внесение изменений в статьи 14 и 34 вышеуказанного Закона, устанавливающие административную ответственность за размещение транспортных средств, в том числе брошенных и разукрупленных, на детских и спортивных площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями, а также вне специально отведенных для этих целей мест и за продажу товаров, осуществляемую в нестационарной розничной сети, в неустановленных для этого нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Кемеровской области местах.

Совершение правонарушения, предусмотренного статьей 14 Закона Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», влекло за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 500 руб., на должностных лиц – от 1 000 до 3 000 руб. и на юридических лиц от 2 000 до 10 000 руб. По ст. 34 данного Закона предусматривалось административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 100 до 1 000 тысячи рублей; на должностных лиц – от 500 до 2 500 рублей; на юридических лиц – от 1 500 до 2 500 рублей. Как показала практика, вышеуказанные правонарушения совершаются в муниципальных образованиях Кемеровской области достаточно часто, что негативно сказывается на уровне их благоустройства и комфортности, а также эстетическом и санитарном состоянии. При этом, введенные областным законодателем санкции за нарушение требований ст.ст. 14 и 34 Закона Кемеровской области «Об административных правонарушениях» в виде предупреждения и административных штрафов, размеры которых были указаны выше, являлись малоэффективными и не позволяли вести действенную, результативную работу по снижению количества данных правонарушений, совершенных на территории города Новокузнецка, и предупреждению их совершения впредь. В соответствии с разработанными проектами предлагалось увеличить размеры административных штрафов, налагаемых на нарушителей ст.ст. 14 и 34 Закона Кемеровской области «Об административных правонарушениях». Цель состояла не только в том, чтобы ужесточить наказания за данные правонарушения, но и повысить меру ответственности каждого за свое муниципальное образование, за поддержание в нем чистоты и порядка.

Результатом всей этой работы стало принятие Закона Кемеровской области от 22.12.2014 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», согласно которому размеры административных штрафов по статье 14 были увеличены и составили для граждан от 500 до 2 000 рублей; для должностных лиц – от 3 000 до 5 000 рублей; для юридических лиц – от 5 000 до 20 000 рублей. Согласно изменению, внесенному в ст. 34 Закона Кемеровской области, предупреждение, как вид административного наказания за нарушение этой статьи, вообще было из нее исключено, а что касается размеров административных штрафов, то они также были увеличены и составили для граждан от 1 000 до 5 000 рублей; для должностных лиц – от 2 500 до 7 500 рублей; для юридических лиц – от 5 000 до 50 000 рублей.

Одним из важных вопросов местного значения городского округа является вопрос создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения. Решению данного вопроса органами местного самоуправления, в том числе принятию муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих его решение на уровне муниципальных образований, уделяется пристальное внимание, как со стороны органов прокуратуры, иных государственных контролирующих органов, так и со стороны хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в оказании транспортных услуг населению

муниципального образования. И как результат этого внимания – ряд судебных разбирательств, имевших место в 2014 году.

Ссылаясь на нормы Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О безопасности дорожного движения», а также Устава Новокузнецкого городского округа, Положения об Управлении по транспорту и связи администрации города Новокузнецка, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.07.2009 г. № 29, и Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории Новокузнецкого городского округа, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 23.04.2013 г. № 4/53, суд пришел к выводу о том, что для осуществления деятельности по перевозке пассажиров на городских маршрутах предпринимателю, осуществляющему такую деятельность, необходимо заключить договор с истцом, обязательным приложением к которому является график движения и схема маршрута, согласованная с ГИБДД и утвержденная Управлением по транспорту и связи администрации города Новокузнецка, на каждое транспортное средство.

В **Ангарске** продолжена работа по реализации Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части проведения обязательной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Ангарска и их проектов. Велась активная работа, направленная на реализацию положений Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части приведения утвержденных Административных регламентов оказания муниципальных услуг в соответствие с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ.

Разрабатывались и принимались нормативные правовые акты администрации города Ангарска в обеспечение требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В **Бийске** наиболее значимыми явились вопросы, связанные с возникновением чрезвычайной ситуации на территории Алтайского края в результате паводка в мае-июне 2014 года. В связи с этим рассмотрено значительное количество дел по заявлениям об установлении фактов постоянного проживания на территории чрезвычайной ситуации, о признании права на получение государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В **Благовещенске** в 2014 году усилия юридических служб были направлены на правовое и организационное обеспечение деятельности административной комиссии: учет поступающих материалов по делам об административных правонарушениях, обеспечение подготовки материалов по делам об административных правонарушениях к их рассмотрению на заседаниях административной комиссии, организация заседаний административной комиссии, правовое обучение членов комиссии и лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, взаимодействие со службой судебных приставов и ГУ УМВД России по взысканию штрафов, представление интересов административной комиссии города в судебных инстанциях по делам об оспаривании решений административной комиссии.

Администрацией города постоянно ведется работа в области создания единого правового пространства и совершенствования нормативных правовых актов, в связи с этим организовано взаимодействие с органами местного самоуправления города Благовещенска, а также исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления иных муниципальных образований, органами государственной власти Амурской области.

В **Надымском районе** в рамках исполнения Федерального закона от 02.07.2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» Администрации муниципального образования Надымский район предстоит провести работу по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, разработать соответствующие муниципальные нормативные правовые акты.

При решении вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального образования Надымский район столкнулись со следующими проблемами:

1. В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разрабатываемых органами муниципального контроля, в соответствии с их полномочиями, ежегодных планов. В ходе осуществления Администрацией муниципального образования Надымский район мероприятий по муниципальному контролю установлено, что в планах проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещенных на официальных сайтах органов прокуратуры, отсутствуют плановые проверки, содержащиеся в утвержденном в установленном порядке плане проведения плановых

проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Администрации муниципального образования Надымский район. При этом пунктом 7 Правил установлен закрытый перечень оснований для внесения изменений в план, в который не включено такое основание, как несоответствие плана, утвержденного органом местного самоуправления плану, размещенному на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в связи с чем возможность приведения плана, утвержденного органом местного самоуправления, в соответствие с планом, размещенном на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, отсутствует. При обращении в Надымскую городскую прокуратуру за разъяснением по данному вопросу Администрации Надымского района было указано на необходимость руководствоваться планом проверок, размещенном на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Вместе с тем, согласно требованиям ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых органами муниципального контроля. Таким образом, остается открытым вопрос о том, вправе ли органы местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля проводить плановые проверки, включенные в утвержденный в установленном порядке План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органа местного самоуправления, в том случае, если сведения о таких проверках отсутствуют в сводном плане, размещенном на сайте органов прокуратуры.

Кроме того, исходя из местных особенностей правовая служба Надымского района считает необходимым в целях осуществления органами местного самоуправления полномочий, установленных ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», необходимо установить предмет, цели, задачи и перечень мероприятий при осуществлении органами местного самоуправления контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В **Новосибирске** продолжена работа в области создания единого правового пространства и совершенствования нормативных правовых актов. Результатом обеспечения взаимодействия с Правительством Новосибирской области и органами прокуратуры стала регулярная работа по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов, ежемесячное подписание с прокуратурой города Новосибирска соответствующих актов сверки и направление проектов нормативных правовых актов мэрии в прокуратуру города Новосибирска для проведения предварительной правовой и антикоррупционной экспертиз. Была проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1 604 объектов, подлежащих экспертизе. В результате этой работы были выявлены 294 коррупционных факторов.

Осуществлено своевременное и высокопрофессиональное представление интересов мэрии в судах общей юрисдикции, арбитражных судах всех инстанций, в Федеральной антимонопольной службе России, а также формирование судебной практики по различным категориям дел, что обеспечило значительное количество решений, принятых в пользу мэрии.

Подготовлено 11 обращений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации и иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти с просьбой организовать работу по устранению существующих противоречий, пробелов правового регулирования.

В целях правового информирования и правового просвещения населения на официальном сайте города Новосибирска регулярно пополнялся актуальной информацией правовой портал (информационный ресурс). Основные разделы правового портала содержат информацию о правовых основах местного самоуправления, помогают ориентироваться в изменениях законодательства, получать информацию об основных принятых муниципальных правовых актах, а также содержат информацию о месте и времени, когда граждане могут получить бесплатную юридическую консультацию.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» с 1 января 2015 года обеспечивается применение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления города Новосибирска, которая способствует решению задачи снижения административных барьеров и, как следствие, повышению инвестиционной привлекательности города, а также позволяет предотвратить излишнее регулирование сферы предпринимательской деятельности.

В **Сургутском районе** продолжена работа по разработке, изменению муниципальных правовых актов в связи с изменением системы управления в Сургутском районе (разграничение полномочий между главой района и главой администрации района). Наиболее трудными стали судебные разбирательства по делам, связанным с предоставлением жилых помещений гражданам льготных категорий, невозможность решения проблемы аварийных жилых домов, возможность передачи полномочий в сфере земельных отношений от поселений району.

В **Сургуте** проведены «Круглые столы» с представителями органов прокуратуры, правоохранительных и иных государственных органов по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, обеспечения соблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой.

В **Хабаровске** сложилась положительная судебная практика (в пользу администрации города) по заявлениям граждан об оспаривании решений администрации города об отказе в переводе жилых помещений в нежилые. При рассмотрении в судах дел данной категории также поднимался вопрос и о пределах использования земельного участка под многоквартирным домом. Позиция администрации по данному вопросу заключается в том, что при обустройстве отдельного входа в помещение изменяется режим пользования земельным участком, находящимся под многоквартирным домом и принадлежащим в силу ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса РФ» и ч. 1 ст. 36 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности. Таким образом, решение вопроса использования такого земельного участка для обустройства отдельного входа в помещение также относится к компетенции общего собрания собственников. При рассмотрении заявлений граждан по данной категории дел суды соглашались с вышеуказанными доводами администрации города Хабаровска и при вынесении решений об отказе в удовлетворении требований заявителя в мотивировочной части своих решений ссылаются на вышеуказанные правовые нормы действующего законодательства.

Изменения федерального законодательства требуют от органов местного самоуправления своевременного реагирования путем приведения актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством. В первую очередь это касается Устава городского округа «Город Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур три раза в течение года были внесены изменения и дополнения, в частности уточнены вопросы местного значения в сфере присвоения адресов, деятельности народных дружин, муниципального земельного контроля. Дополнены права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, а именно в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены Федеральными законами.

В 2014 году подготовлен к внедрению институт оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Это направление будет содействовать развитию предпринимательского сектора экономики города, позволяя устранить избыточные административные барьеры на основе придания максимальной открытости этим процессам.

В **Братске** в 2014 году заключено ряд соглашений о взаимодействии с надзорными органами в сфере муниципального нормотворчества, в том числе, с органами прокуратуры. На основании данных соглашений правовой анализ проектов муниципальных правовых актов города Братска осуществляется надзорными органами на стадии предварительного согласования, что минимизирует возможность направления актов надзорного реагирования по данным вопросам. Кроме того, в рамках этих же соглашений проводится системный мониторинг муниципальных правовых актов с целью их актуализации. Начата работа по приведению муниципальных правовых актов города Братска в соответствие с изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации. Кроме того, проведена работа по внедрению в практическую деятельность администрации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части осуществления финансового контроля), для чего пересмотрены функции и полномочия всех органов администрации города Братска, приняты соответствующие муниципальные правовые акты, создана контрактная служба, специалисты которой прошли соответствующее обучение.

В **Уссурийске** наиболее значимым в области юридического обеспечения деятельности явилось приведение Устава муниципального образования, а также иных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями действующего законодательства.

В **Бердске** в 2014 году приоритетными направлениями правового управления были:

- проверка соответствия требованиям законодательства проектов правовых актов администрации города, проектов договоров и соглашений, других документов правового характера, подписываемых Главой города, заместителями главы администрации и иными должностными лицами;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- представление и защита интересов Главы города и администрации в гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве, в государственных, правоохранительных органах;
- разработка необходимых рекомендаций по правовым вопросам для руководителей структурных подразделений, специалистов, оказание им практической помощи в подготовке документов правового характера;
- проведение анализа и обобщения правоприменительной практики, договорной работы, судебной практики.

Специалистами управления постоянно проводилась работа по подготовке предложений по внесению изменений в Устав города, нормативных правовых актов, регулирующих полномочия по решению вопросов местного значения.

Всего за отчетный период была проведена правовая экспертиза 5 344 проектов муниципальных правовых актов города Бердска, проектов договоров и соглашений (в 2013 году – 5 351). Информация о качестве проектов правовых актов, представленных на экспертизу и согласование, ежемесячно заслушивалась на Часе контроля. В форме семинара-совещания партнером Часа контроля проводился Правовой час, на котором специалистами правового управления доводилась до руководителей структурных подразделений и муниципальных учреждений обзорная информация о правовых основах изменений законодательства. Анализировались ошибки при подготовке правовых актов. Ежеквартально для Главы города, заместителей администрации города Бердска, управляющего делами администрации города Бердска специалистами правового управления готовился мониторинг изменений действующего законодательства.

В целях устранения причин и условий, порождающих коррупцию в администрации города Бердска, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460, Национальным планом противодействия коррупции на 2014–2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 г. № 226, Законом Новосибирской области от 27.04.2010 г. № 486-ОЗ «О мерах по профилактике коррупции в Новосибирской области» специалистами правового управления были подготовлены проекты правовых актов: постановление администрации города Бердска «О внесении изменений в состав Совета по противодействию коррупции при Главе города Бердска» и постановление администрации города Бердска «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Бердска на 2014–2015 годы».

С целью совершенствования муниципального управления в области антикоррупционной политики в план мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Бердска на 2014–2015 годы были включены заседания Совета по противодействию коррупции при Главе города Бердска. В рамках нормативно-правового обеспечения противодействия коррупции правовым управлением администрации города Бердска проводится, в том числе, антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, а также их проектов.

По сравнению с 2012 и 2013 годами почти на треть возросло количество дел, связанных с земельными правоотношениями. В их числе судебные споры об освобождении самовольно занимаемых земельных участков – в 2014 году были удовлетворены требования об освобождении 8 земельных участков; по истечении срока договоров аренды бывшие арендаторы продолжали занимать указанные участки, арендная плата надлежащим образом не вносилась.

В **Ачинске** отмечается положительная тенденция судебной практики. В судах общей юрисдикции, мировых и арбитражных судах с участием Администрации города Ачинска, Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города проведено 2 544 судебных заседаний, из них более 40% с непосредственным участием представителей, из них в арбитражных судах – 275 судебных заседаний. В течение 2014 года поступило в отдел 242 материалов для предъявления исковых заявлений в судебные органы.

В соответствии с Законом Красноярского края от 23.04.2009 г. № 8-3168 «Об административных комиссиях» решением Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 25.05.2010 г. № 3-12р «О формировании административной комиссии города Ачинска» на территории города Ачинска была создана и постоянно действует административная комиссия. Основные задачи административной комиссии – составление протоколов, всестороннее, полное, объективное и своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях, разрешение их в строгом соответствии с законодательством, выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

В **Комсомольске-на-Амуре** акцент делается на нерешенные ранее проблемы:

– установления нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– передача в собственность муниципального образования квартир, неиспользуемых Министерством обороны Российской Федерации и переданных на ответственное хранение для размещения жителей города, пострадавших от наводнения;

– распределения расходов по оплате за содержание и текущий ремонт общего имущества собственников помещений многоквартирного дома при передаче муниципальным образованием в аренду отдельных помещений. Позиция муниципального образования об отнесении расходов на арендатора по условиям договора не находит поддержки в судах Хабаровского края, которые такие расходы возлагает на муниципальные образования, как на собственников имущества;

– возложение судами Хабаровского края бремени возмещения расходов на отраслевые (территориальные) органы местной администрации без учета обязанностей конкретного главного распорядителя бюджетных средств;

– применение ставок арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, установленных постановлением Правительства Хабаровского края от 30.12.2009 г. № 411-пр, определившего ставки арендной платы выше, чем это установлено Федеральным законом № 137-ФЗ от 25.10.2001 г. «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не находит поддержки в суде и нет ответа от субъекта Российской Федерации;

– проведение мероприятий контрольными (надзорными) органами в отношении органов местного самоуправления по принципу «востребование».

В городе **Зима** во исполнение Федерального закона от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» ежегодно вносятся изменения в список кандидатов в присяжные заседатели Зиминского городского муниципального образования, состоящий из 250 человек.

В целях недопущения со стороны муниципальных служащих коррупционных правонарушений путем представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах были утверждены методические рекомендации по представлению и заполнению муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Кроме того, в рамках совершенствования института уведомления муниципальными служащими о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений разработана памятка для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции, в которой даны рекомендации по порядку поведения муниципальных служащих в ситуациях, которые могут привести к совершению коррупционных правонарушений. Разработан и утвержден порядок предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими. Указанные выше методические рекомендации, порядок уведомления, а также памятка были освещены на семинарах, в ходе которых были приведены примеры возможных ситуаций коррупционной направленности, а также даны рекомендации по правилам поведения в каждой из указанных ситуаций и недопущению со стороны муниципальных служащих действий коррупционной направленности. Рекомендации и памятка для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции размещены на информационном стенде, посвященном вопросам противодействия коррупции, а также находятся в каждом структурном подразделении администрации города Зимы.

В **Петропавловске-Камчатском** правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется по следующим направлениям:

– мониторинг законодательства Российской Федерации и Камчатского края и направление соответствующей информации о последних изменениях законодательства Российской Федерации и Камчатского края для учета в работе в органы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

– в соответствии с Регламентом Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа направление в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа проекта Плана работы Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа на первое полугодие и Плана работы Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа на второе полугодие, содержащего предложения (проекты правовых актов Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа) от органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа для включения в соответствующий План.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ и Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг в Петропавловск-Камчатском городском округе, утвержденным постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.04.2012 г. № 1112, неоднократно проводилась работа по внесению изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа.

Проводилась правовая экспертиза на соответствие законодательству Российской Федерации, Камчатского края, Уставу Петропавловск-Камчатского городского округа проектов муниципальных правовых актов городского округа, подготовка по результатам экспертизы правовых заключений. Количество муниципальных правовых актов, подвергнутых правовой экспертизе, составило 4 245 единиц.

За период с 01.01.2014 г. по 30.12.2014 г. специалистами правового отдела проведена антикоррупционная экспертиза 407 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В целях реализации Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» правовым отделом Аппарата администрации готовились необходимые документы о согласовании администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа либо об отказе в проведении публичного мероприятия.

Думой ЗАТО **Северск** принят бюджет города на основе программно-целевого принципа, вносились изменения в структуру Администрации ЗАТО Северск. Правовая служба ЗАТО Северск осуществляла дальнейшую регламентацию процесса предоставления муниципальных услуг, в том числе, в электронной форме (совершенствование административных регламентов предоставления муниципальных услуг, издание распорядительных актов Администрации ЗАТО Северск по данному вопросу), антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, в том числе проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, разработку нового Плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области, защиту интересов ЗАТО Северск в судах общей юрисдикции и арбитражных судах по делам: о защите прав собственника муниципального имущества (1 дело, заявителю отказано в удовлетворении требования о признании права собственности на объект муниципального имущества); об обжаловании бездействия Администрации ЗАТО Северск по вопросу о предоставлении разрешения на строительство (1 дело, заявителю отказано в удовлетворении требования), об оспаривании действия Администрации ЗАТО Северск (1 дело, заявителю отказано в удовлетворении требования), об обжаловании постановления о привлечении Администрации ЗАТО Северск к административной ответственности в форме административного штрафа по результатам проведения органом государственного надзора контрольных мероприятий (административное дело прекращено), о предоставлении отсрочки исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа.

В городе **Обь** в 2014 году при участии специалистов правового управления проводилась правовая поддержка работы администрации, ее структурных подразделений, муниципальных учреждений и унитарных предприятий, осуществлялось взаимодействие с Советом депутатов города Оби Новосибирской области. В судах рассмотрено 207 дел, из них: в судах общей юрисдикции – 127 дел, в Арбитражном суде Новосибирской области – 59 дел. Важнейшим направлением в 2014 году стало развитие системы предоставления муниципальных и государственных услуг.

В **Губкинском** правовая служба направила свою деятельность на мобилизацию всех резервов для пополнения местного бюджета. Росту собственной налоговой базы муниципального образования способствует мобилизация налогового потенциала от существующих объектов налогообложения с учетом изменения налогового законодательства в части установления земельного налога и налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования. Особое внимание уделялось повышению качества администрирования доходов, а также проведению своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществлением мер принудительного взыскания.

В 2014 году продолжалась работа по формированию нормативно-правовой базы защите интересов органов местного самоуправления в судах (**Саяногорск, Дудинка и др.**)

Муниципальные образования отмечают ряд общих проблем, которые не удалось решить в 2014 году:

Актуальной и нерешенной проблемой продолжала оставаться уже сложившаяся судебная практика, в соответствии с которой судами удовлетворяются требования собственников помещений в многоквартирных домах об обязанности Администрации произвести работы по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет местного бюджета.

Так, в городе Омске, начиная с 2012 года, в отношении Администрации города Омска судами было принято уже 640 судебных актов об обязанности произвести капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за счет бюджета города Омска. Число таких судебных актов постоянно увеличивается. Общая сумма потребности в бюджетных ассигнованиях для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках исполнения судебных актов составляет сумму, превышающую 13 млрд рублей.

Ввиду отсутствия финансирования, достаточного для исполнения исковых требований граждан о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, исполнение судебных актов в полном объеме и в установленные сроки не представляется возможным.

Помимо изложенного, органы местного самоуправления постоянно несут дополнительные неэффективные расходы, связанные с оплатой исполнительских сборов и штрафных санкций по возбужденным службой судебных приставов исполнительным производствам по исполнению указанных судебных актов.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий. Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 441-ФЗ в часть 3 статьи 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве» внесены изменения, согласно которым размер исполнительского сбора по требованиям неимущественного характера с 10.01.2014 г.

увеличен для юридических лиц, в том числе для органов местного самоуправления, с 5 000 рублей до 50 000 рублей. Необходимо отметить, что эти изменения, которыми размер исполнительского сбора был увеличен в десять раз, были приняты в конце финансового года, когда уже были утверждены и федеральный бюджет, и бюджеты муниципальных образований, и, соответственно, средства на указанные цели не могли быть запланированы.

В соответствии со статьей 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральный и местный бюджеты относятся к одной бюджетной системе Российской Федерации. Поэтому денежные средства при уплате исполнительского сбора переходят из одного бюджета в другой внутри одной бюджетной системы, что является нерациональным и не способствует решению вопросов местного значения, так как средства, которые могли бы быть направлены на исполнение судебных решений по указанным категориям дел, фактически взыскиваются в виде исполнительского сбора в другой бюджет одной бюджетной системы Российской Федерации.

В целях решения вопроса об освобождении органов местного самоуправления, а также государственных органов от уплаты исполнительского сбора Администрацией города Омска был подготовлен проект федерального закона, которым предлагается внести изменение в статью 112 Федерального закона, дополнив перечень случаев, при которых исполнительский сбор не взыскивается, случаем, когда исполнительное производство возбуждено в отношении государственных органов и органов местного самоуправления.

Администрацией города Омска запрашивалось мнение других городов, входящих в АСДГ, и подавляющее большинство высказало одобрение по внесению соответствующих изменений.

Вместе с тем Министерством юстиции Российской Федерации на указанный законопроект представлено отрицательное заключение. Основным доводом этого заключения является то, что освобождение органов местного самоуправления, а также государственных органов от уплаты исполнительского сбора может привести к злоупотреблениям со стороны должников и несоблюдению принципа обязательности исполнения судебных решений.

В муниципальных образованиях продолжает складываться различная практика по реализации органами местного самоуправления полномочий по содержанию и отлову безнадзорных животных. В связи с отсутствием четкого и однозначного законодательного регулирования на федеральном уровне в данной сфере в ряде субъектов Российской Федерации полномочия по содержанию и отлову безнадзорных животных осуществляются органами местного самоуправления без достаточных правовых оснований, в отдельных регионах эти полномочия считаются государственными и передаются органам местного самоуправления в установленном порядке, а в ряде регионов – не исполняются ни одним уровнем власти.

Однако Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает соответствующего вопроса местного значения и полномочий органов местного самоуправления в этой области. Кроме того, органы местного самоуправления не наделены полномочиями в области ветеринарии и в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. При этом отлов, содержание и утилизацию безнадзорных животных необходимо рассматривать исключительно как государственные полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». До настоящего времени четкая позиция федеральных органов государственной власти по данному вопросу не сформирована, проект федерального закона «Об ответственном обращении с животными» находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации больше трех лет. При этом скорейшее принятие соответствующих федеральных нормативных правовых актов, определяющих органы власти, которые должны осуществлять полномочия в сфере отлова и содержания безнадзорных животных, позволит установить единообразную практику правоприменения на всей территории Российской Федерации и устранить случаи различного (зачастую противоположного) решения этих вопросов в разных субъектах Российской Федерации.

В качестве проблем, которые не удалось решить в 2014 году, можно также отметить:

– отсутствие четкой позиции судебных и надзорных органов по критериям разграничения случаев применения органами местного самоуправления таких форм бюджетных ассигнований, как субсидии (статья 78 БК РФ) и закупки для муниципальных нужд, в результате чего предусмотренный законом механизм субсидирования фактически парализован;

– отсутствие в законодательстве четкого механизма закрепления за юридическими и физическим лицами, владеющими зданиями, строениями, сооружениями, прилегающих к указанным объектам территорий (пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ);

– отсутствие в законодательстве четкого разграничения правоотношений в сфере благоустройства территории, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, безопасности дорожного движения и градостроительства, что препятствует эффективной реализации полномочий местных органов в рамках правового регулирования и контроля за исполнением правил благоустройства;

– необходимость законодательного закрепления возможности передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий исключительно по соглашению при наличии взаимного волеизъявления и при условии достаточности передаваемых для осуществления государственных полномочий ресурсов.

В 2015 году правовые службы органов местного самоуправления видят необходимость решения следующих задач:

С 01.03.2015 г. в полном объеме вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены существенные изменения и дополнения в Земельный кодекс Российской Федерации и другие федеральные законы в земельной и градостроительной сфере. Поэтому основной задачей органов местного самоуправления в 2015 году является проведение мероприятий, необходимых для реализации этих изменений, разработка и принятие муниципальных правовых актов, подготовка муниципальных служащих к работе с изменившимся законодательством.

С 01.01.2015 г. в городских округах начала действовать процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В целях надлежащей реализации требований федерального законодательства об оценке регулирующего воздействия необходимо определить этапы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и установить, что должно содержаться в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и в заключении по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта. В течение I квартала 2015 года необходимо обеспечить внедрение института оценки регулирующего воздействия в деятельность органов местного самоуправления, подготовить соответствующих специалистов для проведения этой процедуры.

Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.07.2014 г., уточнены вопросы местного значения городских округов, а также определены полномочия органов местного самоуправления в области отношений, возникающих в связи с ведением государственного адресного реестра, эксплуатацией федеральной информационной адресной системы, использованием содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах. В соответствии с требованиями этого Закона постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 г. № 1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов. В настоящее время присвоение адресов осуществляется не только зданиям, сооружениям, помещениям, объектам незавершенного строительства, но и земельным участкам в определенных случаях.

Поэтому органам местного самоуправления необходимо привести муниципальные правовые акты в соответствие с новыми правилами, а также организовать работу по присвоению адресов всем объектам адресации (изменению, аннулированию адресов) в соответствии с установленными правилами, по размещению, изменению, аннулированию содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах.

В настоящее время самовольное строительство в нашей стране стало одной из наиболее злободневных тем. Участники самовольного строительства, в нарушение положений действующего законодательства, осуществляют работы по строительству объектов недвижимости на земельных участках, не отведенных для этих целей в установленном законом порядке, без получения необходимых разрешений, с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил. Решение сложившейся проблемы по обеспечению органов местного самоуправления действенным механизмом сбора и фиксации доказательств, подтверждающих необходимость сноса самовольной постройки, возможно путем инициирования внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в установленном порядке, предусматривающих полномочия органов местного самоуправления по осуществлению контрольных, надзорных функций в рассматриваемой ситуации. Помимо этого, необходимо внести в КоАП РФ изменения, предусматривающие право органов местного самоуправления по составлению протоколов (статьи 7.1, 8.8, 9.5 КоАП РФ).

Одной из главных задач реформирования местного самоуправления является укрепление собственной доходной базы органов местного самоуправления, повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Определенные шаги в этом направлении законодателем уже сделаны. В основных направлениях бюджетной политики, которая была утверждена Правительством Российской Федерации, предусмотрено увеличение более чем на 7 процентов собственных налогов, которые формируют налоговый потенциал органов местного самоуправления. Вместе с тем, в целях укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, юристы органов местного самоуправления считают необходимым внести изменения в Бюджетный кодекс РФ и передать на местный уровень зачисление штрафов за нарушение правил дорожного движения (статья 46 БК РФ) и госпошлину за регистрацию транспортных средств (статья 61.1), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 100% (статья 56 БК РФ), транспортный налог (статья 56 БК РФ).

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос отмены федеральных льгот по налогам, в той части, в которой они поступают в местные бюджеты.

В отличие от государственных органов, осуществляющих государственный надзор при осуществлении своих полномочий, органы местного самоуправления при выполнении вопросов местного значения не наделены полномочиями по применению санкций, предусмотренных КоАП РФ. Такой подход не дает адекватно и последовательно достигать цели, которые стоят перед муниципалитетами. В связи с этим, предлагается внести изменения в федеральное законодательство, предусматривающее при наделении органов местного самоуправления контрольно-разрешительными функциями предусматривать и право муниципальных органов по применению мер воздействия.

Руководители органов местного самоуправления и правовые службы высоко оценивают вклад АСДГ в укрепление правовой основы местного самоуправления и считают, что в рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (совещаний) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ обобщенных предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Они считают проведение конференций по обсуждению актуальных проблем реализации действующего законодательства целесообразным и очень эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

2.3. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов

В 2014 году деятельность муниципальных образований в экономико-финансовой сфере осуществлялась в условиях неопределенной экономической ситуации, увеличения количества выпадающих доходов, изменения законодательных и организационных основ местного самоуправления. Несмотря на кризисные явления социально-экономического развития, в наибольшей мере проявившиеся в конце 2014 года, основные макроэкономические показатели большинства муниципальных образований, характеризующие формирование благоприятных условий жизнедеятельности, показали положительную тенденцию.

Наиболее важным направлением деятельности стали изменения в системе стратегического планирования. Стратегические планы развития муниципальных образований остаются одними из главных нормативных документов развития, призванными решать стратегические проблемы, обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие всех сфер жизнедеятельности территории на основе комплексного использования административных факторов и всех видов ресурсов с учетом их особенностей.

С целью правового регулирования стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» подготовлен и утвержден постановлением Администрации города **Абакана** от 25.12.2014 г. план подготовки документов стратегического планирования города. В начале 2014 года завершена разработка Стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования город Абакан до 2021 года, документ был утвержден решением Совета депутатов города Абакан.

В 2014 году на территории **Ангарского муниципального образования** действовала 21 муниципальная целевая программа.

В **Артемовском городском округе** действует программа среднесрочного социально-экономического планирования «Комплексная программа социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2012–2016 годы», утвержденная Решением Думы Артемовского городского округа.

В 2014 году на территории города **Барнаула** реализовывались 29 ведомственных целевых и муниципальных программ. В 2014 году принята Программа социально-экономического развития города Барнаула на период до 2017 года, разработанная в соответствии с основными положениями Стратегии развития города Барнаула до 2025 года. В документ вошли мероприятия, направленные на решение стратегических задач в среднесрочный период, разработаны и утверждены 18 муниципальных программ, реализация которых началась с января 2015 года. Программы охватывают практически все сферы жизнедеятельности города и разделены на 4 блока, соответствующих направлениям Стратегии – обеспечение динамичного развития экономики города; развитие человеческого капитала; развитие инвестиционной деятельности; развитие инфраструктурной системы.

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Барнаула на 2015–2018 годы» ставится задача довести долю программных расходов в бюджете города к 2018 году – до 80%.

В **Благовещенске** в 2015–2017 годах планируется продолжить работу по привлечению финансовых средств федерального и областного бюджетов в реализацию муниципальных программ. Подготовлены и направлены 10 бюджетных заявок для привлечения средств федерального, областного, городского бюджета, а также из внебюджетных источников.

С целью содействия дальнейшему социально-экономическому развитию города **Владивостока** и в рамках перехода к новой системе стратегического планирования в 2014 году администрацией города Владивостока разработан и утвержден перечень целевых показателей реализации действующей Стратегии и стратегического плана развития города Владивостока до 2020 года, позволяющий определить степень достижения целей, определенных в Стратегии, принимать эффективные управленческие решения и повышать качество планирования процессов социально-экономического развития Владивостокского городского округа. В утвержденный перечень включено 19 показателей по достижению целей Стратегии.

На территории **Дудинки** проводится реализация программно-целевых мероприятий. В 2014 году действовало 11 муниципальных программ, в рамках которых реализовывались мероприятия, направленные на:

- техническое и технологическое переоснащение учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования в области культуры и искусства;
- улучшение санитарно-экологической обстановки, внешнего и архитектурного облика муниципального образования «Город Дудинка»;
- повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния и модернизация улично-дорожной сети;
- внедрение технических средств организации дорожного движения;
- содействие временному трудоустройству безработных граждан, проживающих в сельской местности;
- выполнение первичных мер пожарной безопасности.

Реализация программ осуществлялась в соответствии с действующим законодательством за счет средств федерального, краевого, районного, местного бюджетов, а также внебюджетных источников. Кроме этого для территории выделяются средства на грантовые программы.

В рамках прогнозно-аналитической деятельности, формирования и проведения политики в сфере стратегического планирования на основе анализа и прогнозирования основных тенденций социально-экономического развития в городе **Иркутске** реализуется Программа комплексного социально-экономического развития г. Иркутска на 2013–2019 годы. В 2014 году были проанализированы и согласованы отчеты структурных подразделений администрации о реализации муниципальных программ, внесены изменения в муниципальные программы. В Иркутске осуществляется расчет эффективности реализации и качества планирования муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска. В рамках XIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов» подготовлена заявка и принято участие города Иркутска в Конкурсе городских стратегий.

Бюджет города **Назарово** впервые сформирован на трехлетний период 2014–2016 годы и на основе 12 муниципальных программ. Доля расходов на их реализацию в 2014 году составляет 95% от общего объема расходов.

В целях повышения качества жизни населения и качества городской среды мэрией города **Новосибирска** в 2014 году осуществлялась реализация 38 целевых программ, мероприятия которых охватывали все сферы жизнедеятельности города. Приоритетными направлениями бюджетных инвестиций оставались строительство и реконструкция объектов образования, дорожное строительство, расселение граждан из ветхого и аварийного жилья. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в 2014 году были не только сохранены все действующие целевые программы, но и принят ряд новых программ, в том числе целевые программы в сфере культуры, направленные на развитие муниципальных библиотек города Новосибирска, обеспечение деятельности муниципальных учреждений сферы культуры.

Администрацией города **Норильска** утвержден План подготовки документов стратегического планирования МО город Норильск, регламентирующий перечень, а также сроки разработки и утверждения документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск, в т.ч. Стратегии социально-экономического развития города и плана мероприятий по ее реализации.

Постановлением Администрации города **Омска** утверждена Стратегия социально-экономического развития города Омска до 2025 года. В конце 2014 года постановлением Администрации города Омска утвержден План подготовки документов стратегического планирования города. В 2014 году обеспечена реализация 11 муниципальных программ.

На территории ЗАТО **Северск** приняты и реализуются Стратегия социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2020 года, Программа социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012–2016 годы, действие которых направлено на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной сферы, модернизацию городских инфраструктур для повышения уровня и качества жизни населения, превращение ЗАТО Северск

в один из центров развития Томской области. В 2014 году Решением Думы ЗАТО Северск Программа была актуализирована, уточнены программные мероприятия и проекты, сроки их реализации, объемы и источники финансирования. Программа дополнена информацией о создании (сохранении) рабочих мест за счет реализации инвестиционных проектов, утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск, их формирования и реализации. Распоряжением Администрации ЗАТО Северск был принят перечень муниципальных программ, действие которых начинается с 2015 года. В течение 2014 года разработанные проекты муниципальных программ прошли финансово-экономическую экспертизу на соответствие целей и задач программ приоритетам и целям, установленным Стратегией развития ЗАТО Северск до 2020 года, Программой социально-экономического развития ЗАТО Северск, возможность решения проблем программно-целевым методом, наличие экономической обоснованности потребности в финансовом обеспечении программ. Все программы были согласованы Думой ЗАТО Северск и утверждены до 31 декабря 2014 года постановлениями Администрации ЗАТО Северск. Распоряжением Администрации ЗАТО Северск утвержден План подготовки документов стратегического планирования ЗАТО Северск, который предусматривает разработку и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих требования к содержанию документов стратегического планирования, порядку их разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения (одобрения).

Активно реализовывалась Программа социально-экономического развития муниципального образования город **Славгород** Алтайского края на период до 2017 года – один из главных нормативных документов, призванный решать стратегические проблемы, обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие всех сфер жизнедеятельности территории на основе комплексного использования административных и иных факторов с учетом их особенностей. Главная цель Программы – повышение качества жизни населения на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды. Индикаторы, мероприятия (перечень целевых программ) и инвестиционные проекты Программы охватывают 3 приоритетные цели социально-экономического развития территории муниципального образования на среднесрочный период: достижение высокого уровня и качества жизни населения городского округа, создание условий для устойчивого экономического роста, повышение эффективности муниципального управления.

С ноября 2013 года по июль 2014 года проводилась актуализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город **Сургут** на период до 2020 года, утверждённой постановлением Главы города. Муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проекта стратегии социально-экономического развития Сургута на период до 2030 года был заключен с ГБОУВПО «Сургутский государственный университет ХМАО – Югры». В рамках контракта проведены интервью, массовые фокус-группы с целью исследования проблемного поля. Также подготовлены анализ текущего состояния социально-экономического положения Сургута, оценка его конкурентоспособности и современных проблем развития; анализ основных направлений реализации Стратегии города на период до 2020 года; анализ моделей развития северных российских и зарубежных городов: Нефтеюганск, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Магадан, Петрозаводск, Анкоридж (США), Берген (Норвегия), Саскатун (Канада). 26 апреля 2014 года были презентованы предварительные итоги разработки Стратегии города до 2030 года, докладчиками по которым выступили профессора Сургутского государственного университета. Были приглашены жители города, представители системообразующих предприятий, депутаты Государственной Думы, Думы ХМАО-Югры, Тюменской области от города, депутаты Думы города. Мероприятие было общедоступным для каждого желающего и проходило в субботний день. Подготовлен укрупненный вариант основных направлений развития города до 2030 года. В нем отражены показатели, критерии и цели по четырем направлениям развития. Документ размещен на специально созданной Интернет-площадке, на которой также размещены полные версии всех документов по разработке Стратегии города. В июле 2014 года исполнителем контракта представлен проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года. 12 сентября 2014 года состоялось общегородское мероприятие, на котором была представлена презентация комплексного плана развития города на период до 2030 года. В настоящее время идет формирование состава Общественного совета и экспертного совета при Главе города по реализации Стратегии.

В отчетном году администрацией Города **Томска** подготовлен ряд документов стратегического планирования: актуализированный вариант «Стратегии развития Города Томска до 2020 года (с прогнозом до 2030 года)» утвержден решением Думы Города Томска после рассмотрения комитетами Думы Города Томска и проведения публичных слушаний и Комплексный план мероприятий по реализации Стратегии развития города Томска до 2020 года (с прогнозом до 2030 года) на период 2015–2017 годов утвержден постановлением администрации Города Томска.

С 2014 года формирование бюджета города **Хабаровска** осуществляется на три года – очередной финансовый год и плановый период с долей программных расходов 91%. Реализуются 24 муниципальные программы, охватывающие все сферы городского хозяйства. Администрацией города принят План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Хабаровске на 2015 год, реализация

которого позволит добиться сокращения глубины спада и сохранить положительную динамику макроэкономических показателей в заданных параметрах.

Решением Думы города **Ханты-Мансийска** утверждена Комплексная программа социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года. Комплексная Программа представляет собой план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года, в рамках выбранного сценария по укреплению и развитию позиций города как центра региона, интенсификации социально-экономического развития города. Основная цель Программы – развитие города, комфортного для жизни и работы, современных и будущих его жителей. Программа включает мероприятия государственных, муниципальных программ, реализуемых в городе, инвестиционные проекты, реализуемые с привлечением бюджетных средств и частных инвестиций, а также содержит новые мероприятия и проекты, ориентированные на развитие конкурентоспособной экономики города, развитии социальной сферы и инновационности используемых управленческих методов. С целью осуществления функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития и обеспечения согласованности проведения мероприятий, предусмотренных в документах стратегического планирования, актуализируется стратегия социально-экономического развития города. Разработан проект Стратегии социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года, который определяет пути развития города на ближайшие 16 лет. Основные приоритетные направления – «Экономика», «Человек», «Среда», «Управление». Цели и задачи Стратегии направлены на формирование конкурентоспособной экономики, ориентированной на инновации, развитие человеческого потенциала за счет развития социальной сферы, обеспечение комфортности городской среды за счет развития жилищно-коммунального комплекса, инженерной, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, совершенствование системы местного самоуправления путем повышения эффективности муниципального управления, рационального управления бюджетным процессом и муниципальной ответственностью, развития межмуниципального сотрудничества. Определены основные инструменты, обеспечивающие реализацию политики в области социально-экономического развития, целевые значения, которые позволяют оценить эффективность принимаемых управленческих мер в среднесрочной перспективе.

Достижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления является одной из важнейших целей муниципального управления.

В 2014 году сформирован доклад Главы города **Абакана** «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2013 год и их планируемых значениях на 2014–2016 годы», позволяющий выявить сферы, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, и сформировать комплекс мероприятий по улучшению результативности деятельности органов местного самоуправления.

По результатам подведенных Правительством Амурской области итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2013 год город **Благовещенск** занял первое место среди муниципальных образований области и получил дотации из областного бюджета на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления. Полученные средства были направлены на благоустройство города.

По результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2013 год город **Зеленогорск** занял 2 место в рейтинге городских округов Красноярского края.

В прошедшем году муниципальное образование «**Мирнинский район**» дважды стал победителем, выиграв денежные гранты за высокие экономические показатели. В первом случае району присужден грант за I место за достижение наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) по итогам 2013 года в группе промышленных районов. Еще один грант Мирнинский район выиграл в конкурсе среди муниципальных образований республики по результатам реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов за 2013 год.

В 2014 году по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2013 год муниципальное образование город **Нягань** вошло в тройку лидеров (Урай, Ханты-Мансийск, Нягань), достигших наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа и получила грант в размере 5 075,6 тыс. рублей. Достижению высоких значений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Нягани способствует ежеквартально проводимый мониторинг по показателям эффективности деятельности органов местного самоуправления. Мониторинг осуществляется на основании постановления Администрации города Нягани, который определяет уполномоченный орган по подготовке доклада главы Администрации города Нягани и организации Мониторинга о достигнутых значениях показателей и утверждает перечень ответственных за значение и предоставление показателей, тем

самым повышает ответственность руководителей структурных подразделений за значение каждого конкретного показателя.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17.03.2014 № Пр-335 Администрация ЗАТО **Северск** принимала участие в разработке Комплексной программы развития ЗАТО Северск на период 2014–2020 годы (разработчик – Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад», Санкт-Петербург), цель которой – формирование социально-экономической базы для синхронизированного и устойчивого развития ЗАТО Северск и его градообразующего предприятия в долгосрочной перспективе. Программа прошла общественные слушания, согласована Решением Думы ЗАТО Северск.

В **Славгороде** в целях повышения эффективности государственного и муниципального управления, поставлены такие задачи, как внедрение в деятельность органов исполнительной власти принципов результативного управления; повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг в социально значимых сферах; повышение профессионализма сотрудников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для обеспечения эффективного выполнения государственных функций.

По итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, проводимой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, город **Хабаровск** занял первое место в комплексной оценке эффективности деятельности городских округов Хабаровского края и первое место в интегральной оценке среди 15-ти административных центров Дальнего Востока и Сибири. В администрации города Хабаровска сформирован хороший каркас концепции системы сбалансированных показателей, что позволяет добиваться конкретных результатов в повышении качества жизни хабаровчан.

Привлечение инвестиций для развития муниципальных образований – одна из наиболее сложных задач 2014 года. Но и здесь имеются значительные результаты.

Составлен Паспорт муниципального образования город **Абакан** на 1 января 2014 года, в котором приведены данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг, уровень развития социальной сферы.

В соответствии с постановлением Администрации города Абакана от 19.03.2014 г. «О создании рабочей группы по разработке комплексного инвестиционного плана города Абакана» созданы рабочие группы при Администрации города, а также по подразделениям Администрации города. В Комплексный инвестиционный план муниципального образования город Абакан вошли такие разделы, как паспорт Комплексного инвестиционного плана; краткая характеристика социально-экономического положения муниципального образования, позволяющая оценить демографию и трудовые ресурсы, экономику города, городскую среду и инфраструктуру, социальную сферу и муниципальную систему управления в пятилетней ретроспективе; оценка инвестиционной привлекательности города с выявлением сильных сторон и инвестиционных преимуществ Абакана, а также оценкой проблем и инвестиционных рисков; отраслевые и территориальные приоритеты развития города; план создания объектов инфраструктуры; инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации, которые были объединены в 5 кластеров – транспортно-логистический кластер, строительно-индустриальный кластер, пищевая промышленность, строительство объектов туристской инфраструктуры, инвестиционные проекты в сфере машиностроения (перспективный кластер); инвестиционные предложения и инвестиционные площадки; механизм управления реализацией Комплексного инвестиционного плана муниципального образования город Абакан; ожидаемые результаты реализации Комплексного инвестиционного плана муниципального образования город Абакан. Проведены совещания рабочих групп, на заседаниях которых были рассмотрены и одобрены разделы Комплексного инвестиционного плана. В декабре 2014 года Комплексный инвестиционный план муниципального образования город Абакан был представлен на заседании Президиума Совета развития Республики Хакасия.

В целях повышения инвестиционной привлекательности территории и наглядности проводимой на территории инвестиционной политики администрацией **Ангарского муниципального образования** были разработаны нормативно-правовые акты, утверждающие Инвестиционный меморандум и определяющие инвестиционного уполномоченного и Порядок сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Ангарского муниципального образования. Разработана и размещена на сайте администрации схема инвестиционной деятельности. Изменена форма паспорта инвестиционного проекта и обновлена на сайте администрации. С целью активизации инвестиционной деятельности было проведено 5 заседаний Совета по рассмотрению инвестиционных проектов и предложений при администрации Ангарского муниципального образования, на которых было рассмотрено 4 инвестиционных проекта. В ходе последнего заседания Совета (01.12.2014 г.), на котором рассматривался инвестиционный проект по строительству плавательного бассейна, впервые было вынесено решение о заключении соглашения о сотрудничестве при реализации инвестиционного проекта между администрацией Ангарского муниципального образования и инвестором. В районе ведется

Перечень инвестиционных проектов, который размещен на сайте Ангарского муниципального образования для привлечения потенциальных инвесторов. По состоянию на 31.12.2014 года в данном Реестре размещено 12 инвестиционных проектов. В части приоритетных отраслей развития Иркутской области (структурные «точки роста») организации Ангарского муниципального образования будут принимать участие в создании нефтегазохимического кластера и кластера стройиндустрии.

В 2014 году в **Барнауле** осуществлялась работа по реализации городской и краевой адресной инвестиционной программы. По итогам года адресная инвестиционная программа города Барнаула профинансирована в объеме на 89% выше, чем в 2010 году, но ниже на 31%, чем в 2013 году. Удалось претворить в жизнь ряд социально значимых для жителей города проектов. В 2014 году в рамках работы по повышению инвестиционной привлекательности города в Инвестиционном паспорте актуализирована информация в разделе «Пакет инвестиционных предложений»: размещено 14 проектов инвестиционных предложений, обновлены перспективные направления развития бизнеса.

В **Иркутске** в рамках инновационной деятельности реализовывались мероприятия подпрограммы «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности на 2013–2017 годы». Проводилась работа по оказанию консультационной, организационной и методической поддержки субъектам инновационной деятельности в форме индивидуальных встреч, e-mail-переписки, телефонных переговоров. Одним из ключевых событий 2014 года стало проведение двух мероприятий: Russian Startup Tour и I Байкальского Международного Кластерного Форума «КласТЕРРА», включающего в себя конференцию «Региональная кластерная политика», Байкальскую венчурную ярмарку и Байкальский Форум Предпринимателей – Russian Startup Tour. В рамках данного мероприятия были проведены встречи экспертов тура с молодыми предпринимателями и авторами инновационных проектов. Участники смогли ознакомиться с российской и мировой практиками поэтапного выведения проекта на уровень стартапа, возможностями российских институтов развития по поддержке проектов и стартап-команд, получили оценку качества своего проекта и прошли предварительную экспертизу. Также проведены мастер-классы, презентации, бизнес-игры, коучинг-семинары, консультации ведущих экспертов. Были представлены презентации инновационных проектов, проведены встречи с представителями малого и среднего инновационного бизнеса по вопросам муниципальной поддержки, а также проведены личные консультации по оформлению и подготовке пакета документов для участия в конкурсах в рамках подпрограммы. I Байкальский Международный Кластерный Форум «КласТЕРРА» включал в себя конференцию «Региональная кластерная политика», Байкальскую венчурную ярмарку и Байкальский Форум Предпринимателей. Комитет по экономике осуществлял подготовку инновационных компаний города Иркутска посредством поддержания акселерационной программы стартап-школа «ТАИГА». В 2014 году Комитет был ответственным за организацию регистрации участников Форума. Проведены мероприятия, в которых приняли участие представители крупных венчурных фондов, Российского сообщества бизнес-ангелов, иркутского инновационного бизнеса, администрации города Иркутска, научно-образовательного сектора. Состоялись пленарные заседания по темам: «Точки бифуркации инновационной политики», «Технологии, повышающие эффективность региональных кластеров», «Взаимодействие государства, университетов и промышленности», «Инвестиции в hi-tech – ресурсный потенциал и риск», «Российский венчурный капитал – в точке локального экстремума», мастер-класс «Управление инвестицией после входа в компанию: инвестор vs предприниматель» и другие. Администрация города Иркутска стала партнером Томского государственного университета в рамках акселератора BioTechMed (программы GenerationS). Проведены конкурсы на предоставление субсидий для реализации инновационных проектов, приоритетных для города Иркутска, на участие в которых были поданы заявки от 19 инновационных компаний города. Субсидии получили 6 проектов. Проведены конкурсы на предоставление субъектам инновационной деятельности субсидий на возмещение затрат, связанных с регистрацией прав интеллектуальной собственности. Поступило 3 заявки от организаций, с которыми в последующем и были заключены договоры на получение субсидии. Проведен конкурс на предоставление субъектам инновационной деятельности субсидий на возмещение части затрат в связи с выполнением работ (оказанием услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию инновационных проектов на Аллее инноваций. На конкурс было подано 3 заявки, из которых 2 получили субсидии. В рамках муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013–2017 гг.» продолжает реализовываться подпрограмма «Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске», целями которой является стимулирование притока инвестиций в экономику города и создание благоприятных условий для реализации приоритетных для развития муниципального образования инвестиционных проектов. Важным направлением в 2014 году для комитета по экономике администрации города Иркутска стала работа по созданию в городе индустриальных парков агропромышленной специализации и фармацевтической направленности. Развитие направления по созданию сети индустриальных парков на территории Иркутской области, а также в городе Иркутске позволит не только оказать содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, но и поддержать экономический и промышленный рост, как города, так и всего региона. Разработана и утверждена Концепция создания и развития агроиндустриального парка в

городе Иркутске. Парк планируется разместить на земельном участке, расположенном на 9 км Якутского тракта, площадь земельного участка 9,75 га. Организовано и проведено 2-е заседание рабочей группы Союза российских городов по маркетингу и брендингу территорий при Экспертном Совете Союза в городе Иркутске 17–18 ноября 2014 г. В данном мероприятии приняли участие 7 городов Союза. На рабочей группе изучен опыт создания бренда городами, разработаны основные направления брендинга города Иркутска. Особое место при создании благоприятной для инвестиций среды отводится ежегодному городскому инвестиционному Форуму, как регулярному рабочему диалогу между представителями бизнеса и власти различных уровней.

А 2014 году в **Канске** прошел традиционный инвестиционный Форум, который позволил провести первый масштабный диалог между представителями бизнеса и власти различных уровней о проблемах и перспективах социально-экономического развития города; сформировать первое приближение к позитивному инвестиционному имиджу города; заложить мотивационные начала местных товаропроизводителей к внедрению инновационных технологий, как способу конкурентной борьбы. Во исполнение рекомендаций резолюции Форума–2013 Администрацией города предприняты все меры для участия муниципалитета в федеральных и региональных целевых программах, направленных на привлечение средств федерального и регионального бюджетов. В частности, принята муниципальная программа города Канска «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на 2014–2016 годы. Мероприятия программы нацелены на привлечение новых технологий и бизнес-идей в производственную сферу и регламентацию работы с субъектами малого и среднего предпринимательства и инвесторами. Создан Инвестиционный Совет в целях формирования и реализации инвестиционной политики, направленной на увеличение объема инвестиций, укрепление конкурентных преимуществ города, развитие механизмов частно-государственного партнерства. Разработана «дорожная карта» по внедрению Муниципального инвестиционного Стандарта на территории города Канска. В рамках «карты» разработан порядок сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории города, устанавливающий сроки и последовательность действий муниципальных органов власти по содействию субъектам инвестиционной деятельности. Основное внимание в проведении Форума в 2014 году было уделено содержательной составляющей: качество содержательной проработки заявленных вопросов оказалось на высоком уровне, что связано с компетенцией привлеченных к обсуждению экспертов различного уровня. Управленческие решения и мероприятия, предпринятые администрацией Канска для инвестиционного развития города можно разделить на три блока. Первый блок мероприятий ориентирован на инвентаризацию инвестиционных ресурсов города, так как владение текущей информацией об экономической ситуации и инвестиционной активности на территории, а также их постоянный мониторинг позволит в оперативном режиме реагировать на происходящие изменения. Второй блок мероприятий по инвестиционному развитию города направлен на более полное и эффективное использование инвестиционных ресурсов территории. Для реализации любого инвестиционного проекта необходимо не только желание инвестора и наличие у него достаточных средств, но и привлечение иных ресурсов. В связи с этим реализация мероприятий второго блока предполагает «доступность» территории для инвесторов. Третий блок мероприятий направлен на совершенствование системы управления инвестициями. Он включает в себя как согласование и сопровождение инвестиционных проектов, организацию обмена опытом по вопросам привлечения инвестиций, так и активное привлечение средств бюджетов всех уровней для повышения качества проживания в городе, что в свою очередь также укрепит инвестиционный имидж территории. Таким образом, значительная часть вопросов при создании благоприятного инвестиционного климата решается на муниципальном уровне, и эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций.

В 2014 году в **Кемерово** наблюдался рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования ожидается на уровне 61,8 млрд рублей. По итогам 9 месяцев 2014 года прирост составил 1,6%.

В **Красноярске** в 2014 году состоялся XI Красноярский экономический форум «Россия: новые источники роста». В работе форума приняли участие представители Администрации президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ключевых федеральных министерств, органов региональной и муниципальной власти, в чью компетенцию входит реализация федеральных модернизационных программ и проектов, а также представители институтов развития и государственных корпораций, реализующих инновационные проекты, ведущие эксперты, ученые и представители бизнеса.

В **Назарово** с целью развития новых производств, а также оптимальной загрузки существующих промышленных площадок проводится работа по поиску потенциальных инвесторов, для чего налажено тесное сотрудничество с Министерством инвестиций и инноваций Красноярского края. На официальном сайте Правительства Красноярского края сформирован и размещен перечень незадействованных производственных площадок, перспективных для реализации новых инвестиционных проектов.

В **Норильске** с целью эффективного управления инвестициями утвержден «План мероприятий (дорожная карта) органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на террито-

рии муниципального образования город Норильск», в рамках реализации которого разработаны и размещены на официальном сайте города Инвестиционная декларация муниципального образования город Норильск, Порядок формирования, ведения и актуализации единого реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Норильска. Сформирован Реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Норильск с целью обеспечения доступности информации о приоритетных инвестиционных проектах, реализуемых и планируемых к реализации на территории. Кроме Реестра инвестиционных проектов сформирован Перечень инвестиционных предложений муниципального образования город Норильск (перечень потенциальных объектов для строительства и реконструкции). Разработан проект Инвестиционной стратегии города на период до 2030 года, определяющей приоритеты и общие направления взаимодействия органов местного самоуправления Норильска, предпринимательского сообщества, а также его жителей по созданию благоприятного инвестиционного климата в городе в долгосрочной перспективе.

Основной целью научно-промышленной политики мэрии города **Новосибирска** является создание условий для формирования и развития инновационной экономики на базе научно-промышленного комплекса города. За счет средств бюджета города Новосибирска в рамках целевых программ продолжено оказание мер поддержки инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства. Продолжена реализация муниципальной политики по улучшению инвестиционного климата, реализации инвестиционных проектов. В целях более активного привлечения частных инвестиций в экономику города продолжил работу инвестиционный Совет города Новосибирска. Прогнозируемый объем инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 99,4% к уровню 2013 года. На снижение прогнозируемых темпов роста строительной и инвестиционной активности организаций города оказывает влияние замедление темпов роста экономики в целом по Российской Федерации.

По результатам оценки за 2014 год по обеспечению привлекательности инвестиционного климата город **Нягань** входит в первую группу рейтинга вместе с городами Сургут, Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Мегион и Нижневартовский район. В целях достижения высоких позиций муниципального образования среди других муниципалитетов автономного округа по формированию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, на территории города Нягани реализуются мероприятия в рамках муниципальных программ, планов мероприятий «дорожных карт», утвержденных Правительством автономного округа и Администрацией города Нягани, посредством разработки и утверждения документов, механизмов и инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности. В 2014 году сформированы и обеспечены инженерной инфраструктурой земельные участки, которые могут быть предоставлены для реализации инвестиционных проектов в производственной сфере. На официальном сайте города Нягани размещен интернет-ресурс о формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Определен перечень муниципальных служащих, участвующих в инвестиционном процессе, к должностям муниципальной службы установлены соответствующие квалификационные требования. Проведено обучение муниципальных служащих по вопросам привлечения инвестиций и работы с инвесторами.

В **Саяногорске** осуществляется и планируется реализация 36 инвестиционных проектов.

В ЗАТО **Северск** осуществляется реализация комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода ЗАТО Северск, главной целью которого является обеспечение устойчивого развития экономики и повышение качества жизни населения моногорода через диверсификацию экономики (создание многопрофильной инфраструктуры), повышение инвестиционной привлекательности и обеспечение эффективной занятости населения. Комплексный план приведен в соответствие с Программой социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012–2016 годы.

На территории муниципального образования город **Славгород** Алтайского края в период до 2017 года запланирована реализация 14 инвестиционных проектов. Из этих проектов завершены в полном объеме либо работы идут по плану – 13 проектов; на одном объекте, по объективным причинам, работы остановлены. При корректировке программы на 2015 год добавлены еще 3 инвестиционных проекта. В системном режиме ведется реестр бизнес-проектов, поддерживается в актуальном состоянии инвестиционный паспорт муниципального образования. Утвержден стандарт инвестиционной деятельности и план работы инвестиционного уполномоченного, который предусматривает мероприятия по регламентации работы с инвесторами, маркетингу территории, привлечению новых технологий и бизнес-идей. Эти ресурсы находятся в свободном доступе на официальном сайте города. На рост инвестиционной деятельности направлена также работа по развитию туризма и разработке собственного бренда.

В 2014 году инвестиционным комитетом при администрации города **Томска** рассмотрено 5 инвестиционных проектов частных инвесторов, 4 проекта одобрены и включены в Реестр инвестиционных проектов Города Томска. Проведена актуализация Реестра, который по состоянию на 01.01.2015 включал 302 инвестиционных проекта и предложения. Приоритетным для дальнейшего развития города является инвестиционный проект «Создание промышленных и логистических парков в Городе Томске».

В **Усть-Илимске** для решения вопроса по привлечению дополнительных инвестиций на территорию муниципального образования реализуется Комплексный инвестиционный план модернизации экономики моногорода на 2010–2014 годы с последующей пролонгацией его на 2015–2016 годы. В результате реализации Плана снижена доля градообразующего предприятия в общем объеме производства города до 57,9%, увеличена доля малых предприятий в общегородском объеме отгруженных товаров/выполненных работ и оказанных услуг собственного производства с 11,3% до 22%, снижен уровень зарегистрированной безработицы с 2,2% до 1,29%, создано 1 770 постоянных рабочих мест. Однако, необходимо отметить, что у муниципальных образований с монопрофильным производством нет реальных рычагов воздействия на инвестиционный климат территорий.

Деятельность администрации города **Ханты-Мансийска** была направлена на активное участие во внедрении Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, особенно в процессе исполнения таких требований, как формирование Плана создания объектов инвестиционной инфраструктуры в городе Ханты-Мансийске, наличие доступной инфраструктуры для размещения объектов инвесторов. Приняты правовые акты, регулирующие вопросы инвестиционной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства, а также нормативные правовые акты стратегического планирования. Разработан План мероприятий (дорожная карта) по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городе Ханты-Мансийске. Всего принято 12 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу, повышение инвестиционной привлекательности является одной из приоритетных задач муниципальной политики по обеспечению устойчивого социально-экономического развития **Читы**. Инвестиционную привлекательность города повышает наличие свободных земельных участков, производственных площадей и возможность частичного репрофилирования действующих производств. Объем инвестиций, привлеченных в экономику городского округа в 2014 году, составил 106,0% к уровню 2013 года в действующих ценах. Около 40% всех инвестиций направлено в активную часть основных средств – в машины, оборудование и транспортные средства; 21% – в здания (кроме жилых) и сооружения; 38% – в жилища. По-прежнему, наибольший удельный вес приходится на сферу строительства – более 47%, транспорт и связь – около 20%. В целях активного продвижения города на инвестиционном рынке разработан комплекс мер по развитию инвестиционной деятельности и наращиванию налогового потенциала, в рамках которого будет продолжена работа по созданию Кадалинского промышленного парка. В настоящее время подготовлена техническая документация, земельный участок по размещению промышленного парка поставлен на кадастровый учет. В рамках создания зоны территориального развития в границах городского округа отработана информация по инвестиционным проектам, реализация которых запланирована в период функционирования зоны.

В городе **Благовещенске** осуществляет свою деятельность Муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг». Финансирование деятельности МФЦ осуществляется за счет средств городского бюджета. С 1 января 2014 года федеральным законодательством данные функции переданы на уровень субъекта Федерации. Учитывая, что из оказываемых МФЦ услуг более 80% занимают государственные услуги, необходимо решить с Правительством Амурской области вопрос о возможности финансирования МФЦ за счет средств областного бюджета, либо о возмещении расходов муниципальному образованию.

В **Иркутске** реализовывались мероприятия в соответствии с подпрограммой «Совершенствование муниципального управления и внедрение механизмов административной реформы в городе Иркутске» муниципальной программы «Повышение качества муниципального управления на 2013–2017 годы». Приведены в соответствие с действующим законодательством административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг в части установления максимального срока ожидания в очереди заявителя при подаче заявления о предоставлении муниципальной услуги и при получении результата предоставления муниципальной услуги не более 15 минут. Проведен мониторинг качества предоставления муниципальных услуг в городе Иркутске (совместно с Правительством Иркутской области и Общественной палатой города Иркутска), в результате которого установлено, что муниципальные услуги имеют очень высокий и высокий уровень качества их предоставления. На основании соглашения о взаимодействии между государственным автономным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и администрацией города Иркутска организовано предоставление 30 муниципальных услуг. Распоряжением администрации города Иркутска от 21.08.2014 г. введена в промышленную эксплуатацию подсистема приема запросов и документов с помощью WEB-портала органов местного самоуправления города Иркутска муниципальной информационной системы автоматизации основных административно-управленческих процессов, протекающих в рамках оказания муниципальных услуг администрации города Иркутска. В целях повышения функциональной эффективности бюджетных расходов в условиях продолжения реформирования системы оказания муниципальных услуг ежеквартально в течение 2014 года проводилась оценка соответствия показателей муниципальных заданий целевым

показателям муниципальных программ, мониторинг и контроль за выполнением муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, проведена оценка эффективности деятельности муниципальных учреждений за 2013 год и подготовлены предложения по оптимизации бюджетных расходов на финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений.

В 2014 году в городе **Удачный** и поселке **Айхал** Мирнинского муниципального района открылись многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

В **Новоалтайске** в 2014 году созданы условия предоставления в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг двадцати трех муниципальных услуг. Реализована возможность их получения в электронном виде, через официальный сайт города Новоалтайска. На базу многофункционального центра переведено 8 муниципальных услуг. Отправка почти десяти тысяч электронных запросов позволила горожанам не тратить время на получение различных документов и справок. Администрации города вручен диплом Администрации Алтайского края за активное участие в работе по реализации Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и большой вклад в обеспечение перехода органов местного самоуправления на полномасштабное межведомственное электронное взаимодействие.

В **Новосибирске** в 2014 году в 2 раза расширен Перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией в МФЦ, который в настоящее время включает 45 муниципальных услуг (63% от общего количества муниципальных услуг мэрии). В 2014 году подписаны два Дополнительных соглашения к Соглашению о взаимодействии между ГАУ Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» и мэрией, которые предусматривают информационный обмен с МФЦ в электронном виде и определение новых адресов приема документов от заявителей. Проведено обучение сотрудников МФЦ по приему документов. В предоставлении муниципальных услуг на базе МФЦ участвуют три структурных подразделения мэрии и администрации четырех районов (округа по районам) города Новосибирска. С начала 2014 года через МФЦ поступило около 10 тыс. обращений заявителей. В 2014 году открыт новый современный офис приема муниципальных услуг, в котором в двух окнах начали работу удаленные рабочие места МФЦ. В начале 2015 года начинается прием документов от жителей города Новосибирска в еще одном МФЦ, а также в новом филиале. В целях обеспечения предоставления муниципальных услуг в электронном виде обеспечено отражение в административных регламентах предоставления муниципальных услуг работы с обращениями заявителей, поступающими в электронной форме, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Сведения о муниципальных услугах и муниципальных функциях размещаются в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». Регулярно осуществляется их актуализация в связи с внесением изменений в административные регламенты. Сведения о 68 муниципальных услугах опубликованы на Едином портале государственных и муниципальных услуг. На официальном сайте города Новосибирска размещены и регулярно обновляются актуальные версии административных регламентов, а также памятка для заявителей по муниципальным услугам разрешительно-согласовательного характера, которая отражает сведения о перечне необходимых документов, сроках предоставления, платности (бесплатности) данных процедур. В течение 2014 года еженедельно осуществлялся мониторинг количества обращений заявителей по муниципальным услугам и числа предоставленных мэрией муниципальных услуг. Ежеквартально проводился анализ объемов предоставления муниципальных услуг по структурным подразделениям мэрии. В 2014 году в мэрию поступило 203,5 тыс. обращений заявителей по муниципальным услугам, предоставлено – 192,3 тыс. услуг. Основная доля востребованных населением муниципальных услуг – это социально-значимые услуги (более 60% обращений). На долю услуг в сфере образования приходится 33,7% общего объема предоставленных мэрией услуг, в сфере социальной защиты – 26,3%. Доля услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства составила 11,8% общего числа предоставленных услуг, в сфере земельно-имущественных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности – 14,3%. На долю услуг в сфере транспорта, дорожного хозяйства и связи приходится 4,3% общего объема предоставленных услуг. Доля услуг, предоставленных в сфере связей с общественностью, составила 7,9% общего числа услуг. Через администрации районов (округа по районам) города поступает около 70% общего числа обращений по услугам. Внешний мониторинг качества предоставления мэрией муниципальных услуг в 2014 году осуществляется ежегодно в составе внешнего мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области, проведенного на базе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления Новосибирской области и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. В перечень муниципальных услуг, по которым проводился внешний мониторинг качества и доступности их предоставления, в 2014 году вошли 14 муниципальных услуг, предоставляемые мэрией. Итоги анализа внешнего мониторинга свидетельствуют о том, что удовлетворенность заявителей качеством и доступностью предоставляемых мэрией муниципальных услуг варьируется от 91,7% до 100,0%. Интегральный уровень качества и доступности муниципальных услуг в 2014 году составил от 84,97%

до 100,0%. В целях повышения качества услуг в 2014 году постановлением мэрии города Новосибирска создана и начала свою работу комиссия по повышению качества и доступности предоставления муниципальных услуг мэрией города Новосибирска и проведено два заседания комиссии.

В **Сургуте** в рамках задачи по уточнению перечня муниципальных услуг и порядка расчета нормативных затрат на их оказание разработан и применен при формировании проекта бюджета на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов механизм формирования нормативных затрат в увязке с показателями объема оказания муниципальных услуг (работ).

Администрация города **Хабаровска** активно продолжала работу по формированию электронного муниципалитета. В настоящее время в электронной форме граждане и организации могут получить все муниципальные услуги, входящие в реестр. Через многофункциональные центры по принципу «одного окна» предоставляются 32 услуги, еще 5 будут переданы в 2015 году.

В течение 2014 года проводилась работа по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Администрацией города **Абакана** разработано 25 нормативных правовых актов, регламентирующих поэтапное повышение должностных окладов работников муниципальных учреждений, в том числе с целью достижения показателей, установленных «дорожными картами» в сфере культуры и дополнительного образования детей. Все работники муниципальных учреждений города переведены на новую систему оплаты труда, что позволило обеспечить уровень оплаты труда работников в соответствии с качеством их работы, повысить мотивацию работников на качественный и результативный труд.

В **Новосибирске** проводились мероприятия по доведению оплаты труда работников бюджетной сферы до целевого уровня, определенного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Зарботная плата работников бюджетной сферы, финансируемая из бюджета города, увеличилась на 13,1%. Увеличение заработной платы к АППГ произошло во всех отраслях: «Образование» – на 11,7%, «Культура и искусство» – на 19,6%, «Физическая культура» – на 3,1%.

В **Чите** в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на 01.01.2015 года просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и внебюджетного сектора экономики крупных и средних организаций, представивших отчеты по городу, составила 1 731 тыс. руб. Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность – 117 человек. В расчете на одного работника просроченная задолженность по заработной плате – 14 795 руб.

На реализацию финансовой политики органов местного самоуправления во многом повлияла необходимость исполнения принятых на федеральном уровне решений, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Финансовая политика города **Абакана** в 2014 году была направлена на обеспечение устойчивости городского бюджета, в целях гарантированного исполнения расходных обязательств и сохранение его социальной направленности. Для обоснования бюджета города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономики Республики Хакасия и Бюджетно-финансовом управлении Администрации города Абакана, составлен Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Положительной тенденцией в формировании доходной базы муниципального образования является увеличение доли неналоговых доходов бюджета с уровня 24,1% от общей суммы доходов в 2013 г. до 32,1% в 2014 г. Это говорит о росте независимости муниципальной экономики от изменения налоговой политики Российской Федерации и Республики Хакасия и свидетельствует о повышении эффективности использования муниципальной собственности.

Город **Зима** для обеспечения сбалансированности местного бюджета в условиях недостаточности собственных доходных источников и финансовой помощи из областного бюджета вынужден был привлекать бюджетные кредиты, которые были направлены на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетной сферы, оплату коммунальных услуг. Несмотря на проводимую работу по увеличению доходной базы, сбалансированности бюджета, оптимизации расходов объема поступивших средств в городскую казну было недостаточно для обеспечения финансирования вопросов местного значения в полном объеме. Таким образом, исполнение расходных обязательств производилось не по потребности, а по минимуму.

С целью обеспечения необходимого уровня доходов и оптимизации расходов, сбалансированности городского бюджета, утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города **Канска** на 2014–2016 годы, предусматривающий более 20 направлений работы. В рамках реализации Плана мероприятий в 2014 году проведено 23 заседания рабочей группы, протоколы заседания которой ежемесячно размещались на сайте администрации города Канска.

В 2014 году в **Красноярске** разработан комплекс мер по расширению доходной базы за счет налоговых и неналоговых доходов и система индикаторов оценки их исполнения. Мероприятиями предусмотрено системное взаимодействие органов и территориальных подразделений администрации города, налоговых и надзорных органов по увеличению поступлений собственных доходов в городской бюджет. Для успешной реализации поставленных задач и в целях повышения эффективности использования бюджетных средств в 2014 году разработан План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Красноярска с указанием сроков и ответственных за исполнение.

Мирнинским районным Советом депутатов принято решение «О законодательной инициативе в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 13.07.2005 г. 258-3 № 523-III «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)». Законодательная инициатива была принята Законом РС (Я) «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики Саха (Якутия)» от 26.11.2014 г. 1366-3 № 289-V, которым размер коэффициента изъятия для городских поселений снижен с 0,5 до 0,1 процента.

Одной из задач ЗАТО город **Северск** в области финансовой политики было снижение зависимости от бюджетов вышестоящих уровней. Предпринимаемые меры не дают желаемого результата – увеличения налоговой автономии муниципального образования, при этом субъектом Российской Федерации в нарушение ключевых сроков бюджетного проектирования в худшую для муниципальных образований сторону изменяются базовые показатели доходов местных бюджетов, такие как дополнительный норматив по НДФЛ.

Для повышения оперативности организации бюджетного процесса в 2014 году департаментом финансов Администрации города **Сургута** организован переход на электронный документооборот с применением квалифицированной электронной подписи в части предоставления первичных документов, подтверждающих возникновение бюджетных обязательств и списание средств с лицевых счетов учреждений.

В **Томске** в целях повышения качества управления муниципальными финансами, оптимизации бюджетной сети и повышения качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями, совершенствования долговой политики, сокращения муниципального долга в течение 2014–2016 годов распоряжением администрации Города Томска утвержден План мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования «Город Томск» на 2014 год и среднесрочную перспективу, в рамках которого администрации Города Томска и органам администрации Города Томска предписано обеспечить оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» в размере не менее 3,6%, фактически сумма оптимизации по итогам 2014 года составила 5,2% от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований (расходы местного бюджета).

Особо хотелось бы отметить работу администрации города **Благовещенска** в 2014 году в сфере повышения налоговых доходов городского бюджета, в рамках которой велась реализация Плана мероприятий по увеличению доходной части городского бюджета на 2013–2015 годы. Результатом реализации плана стало увеличение доходов городского бюджета. В рамках реализации Плана велась работа по формированию собственной устойчивой налоговой базы для обеспечения сбалансированности городского бюджета:

- внесен ряд изменений в Положение о земельном налоге, что позволит увеличить доходы городского бюджета в 2015 году;
- велась работа по вовлечению в налогооблагаемый оборот земельных участков, занятых многоквартирными домами;
- проведен анализ единого налога на вмененный доход, по результатам которого в отношении трех видов предпринимательской деятельности проведена корректировка значения коэффициента K2, что приведет к увеличению поступления налога в 2015 году;
- в целях увеличения поступлений в доходы городского бюджета налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, внесены предложения о внесении изменений в Закон Амурской области «О патентной системе налогообложения на территории Амурской области» в части увеличения базовой доходности от сдачи в аренду нежилых помещений.

Администрация города **Барнаула** ежегодно разрабатывает и реализует планы мероприятий, направленные на сохранение положительной динамики налоговых и неналоговых доходов, увеличению их собираемости и освоению потенциала по местным налогам за счет увеличения количества плательщиков, погашения задолженности. В 2014 году продолжена практика взаимодействия с руководителями предприятий, индивидуальными предпринимателями, направленная на легализацию доходов, соблюдение платежной дисциплины, создание имиджа добросовестного плательщика. В отчетном периоде увеличены ставки по налогу на имущество физических лиц, льгота по земельному налогу установлена только в отношении одного земельного участка, что позволит увеличить налоговые поступления. В целях выявления неучтенных объектов налогообложения по местным налогам в отчетном году завершён мониторинг более 11 тыс. земельных участков, числящихся в базе данных налоговых

органов без правообладателей. По его результатам установлены собственники в отношении 244 участков. В отношении 98 земельных участков проводятся мероприятия по установлению правообладателей, остальные участки не подлежат налогообложению.

В Красноярске в целях расширения налогооблагаемой базы основного доходного источника – налога на доходы физических лиц – ведет свою работу комиссия по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд. В течение года проводилась информационная работа в целях массовой пропаганды необходимости выполнения гражданами своих обязательств, связанных с декларированием доходов и уплатой налога на доходы физических лиц. В целях расширения налоговой базы по ЕНВД проводятся совместные с налоговыми органами контрольные мероприятия для выявления налогоплательщиков, уклоняющихся от уплаты налога. Совместно с налоговыми органами и организациями, обслуживающими жилищный фонд города выявляются граждане, сдающие в аренду жилплощадь и не уплачивающие налог на доходы. Повышены ставки налога на имущество физических лиц в отношении элитного жилья. Проведена модернизация программного обеспечения системы мониторинга местных налогов АИС «Земельные участки г. Красноярска», доработан информационный ресурс системы, который необходим для установления экономически обоснованных ставок по местным налогам и льгот, актуализирована база данных по объектам налогообложения. АИС «Земельные участки г. Красноярска» преобразована в АИС «Местные налоги г. Красноярска». Данная система позволяет решать актуальные задачи, стоящие перед органами местного самоуправления (прогнозирование поступлений налогов в бюджет, разработка проектов решений КГСД и т.п.).

В Назарово, Норильске, Канске созданы муниципальные дорожные фонды с закреплением обязательных источников его формирования.

В рамках полномочий по установлению местных налогов и льгот по ним внесены изменения в Положение о местных налогах на территории городского округа «Город **Хабаровск**», в части установления и введения налога на имущество физических лиц; изменения размеров ставок земельного налога, сроков уплаты налога физическими лицами; предоставления льготы по налогу на имущество физических лиц – репрессированным и реабилитированным лицам всех политических репрессий, а также детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей.

В целях принятия мер по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета в январе 2014 года Администрацией города **Норильска** разработан План мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования. Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий в части мобилизации доходов за 2014 год, можно отметить увеличение доходов от использования и реализации муниципального имущества на 43,9%; увеличение поступлений местных налогов в бюджет на 7,9%; сокращение задолженности юридических и физических лиц по неналоговым платежам в бюджет на 30,6%.

Продолжилась практика работы межведомственных и иных комиссий, призванных принять меры по пополнению доходов бюджета.

В городе **Абакане** в 2014 года осуществляла свою работу Межведомственная комиссия по легализации «теневой» заработной платы и осуществлению контроля за полнотой, своевременностью уплаты заработной платы. В работе комиссии приняли участие представители 101 хозяйствующего субъекта, из числа приглашенных на заседание комиссии. На комиссии были рассмотрены случаи задолженности по НДФЛ, по страховым взносам в Пенсионный фонд.

В **Братске** при администрации города осуществляла деятельность межведомственная комиссия по пополнению доходов бюджета, в рамках которой рассматривались вопросы по снижению недоимки по платежам в бюджет, выявлению незаконного предпринимательства. Администрация города принимала участие в работе межведомственных комиссий при территориальных налоговых органах по увеличению доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и по легализации заработной платы. Осуществлялась совместная информационно-разъяснительная и агитационная работа по повышению информирования налогоплательщиков, повышению уровня налоговых знаний населения. Осуществлялась работа по уточнению сведений по имущественным объектам, а также их постановка на кадастровый учет с целью пополнения налогооблагаемой базы.

Создана межведомственная комиссия по вопросам легализации объектов налогообложения на территории города **Бердска**. В 2014 году проведено 3 заседания комиссии, на которых было рассмотрено 95 организаций и индивидуальных предпринимателей, допустивших снижение по перечислению текущих платежей по налогу на доходы физических лиц за 9 месяцев 2014 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года, и организаций, в которых выплата заработной платы была ниже уровня, установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Новосибирской области. В результате проведенной работы 32 организации урегулировали задолженность по перечислению налога на доходы физических лиц.

В Благовещенске в целях уменьшения недоимки по платежам, ликвидации задолженности предприятий и организаций по налогам, зачисляемым в городской бюджет, проводились заседания комиссии по вопросам финан-

сово-бюджетной и налоговой политики. В 2014 году проведено 10 заседаний комиссии, на которые были приглашены 209 юридических и физических лиц, имеющих задолженность по платежам в бюджет всех уровней.

В целях осуществления мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета **Зиминского городского муниципального образования** при администрации города действует Межведомственная рабочая группа по повышению доходов бюджета Зиминского городского муниципального образования, утвержден план мероприятий по увеличению доходной базы и оптимизации расходов городского бюджета на 2014 год. За 2014 год было проведено 4 заседания рабочей группы по повышению доходов, в результате проведенной работы достигнуто снижение недоимки, отмечен рост по отдельным видам доходов.

В 2014 году была продолжена работа городской межведомственной комиссии при мэре города **Иркутска** по повышению доходной части бюджета города. В результате работы городской межведомственной комиссии дополнительно поступили доходы в бюджет города от налога на доходы физических лиц и налога на имущество физических лиц.

В **Красноярске** продолжилась практика совместной работы Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю, территориальных рабочих групп (комиссий) по взысканию задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам, по проведению индивидуальной работы с налогоплательщиками, включая крупных плательщиков, направленной на недопущение образования новой задолженности по обязательным платежам, а также погашение имеющейся задолженности прошлых лет. В каждом районе города создан Совет директоров организаций, в рамках которого проводится работа с руководителями организаций по необходимости своевременного выполнения обязательств по уплате налогов.

В **Назарово** ежегодно администрацией города с участием представителей налоговых органов, судебных приставов, пенсионного фонда проводятся заседания комиссии по взысканию задолженности по налогам и сборам. В ходе работы комиссии были рассмотрены вопросы погашения задолженности по налогам, неналоговым платежам и страховым взносам в бюджеты всех уровней. За период с 01.01.2014 г. по 31.12.2014 г. проведено 7 заседаний комиссий. На данные заседания были приглашены 20 нарушителей платежной дисциплины по налоговым, неналоговым платежам и страховым взносам. В результате всех проведенных мероприятий, согласованной работы ведомств была значительно погашена задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет края и в городской бюджет.

В **Норильске** в целях легализации заработной платы в организациях всех организационно-правовых форм, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа, за 2014 год заслушаны на комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики 28 работодателей (организаций – субъектов малого предпринимательства) с отчетом о принимаемых мерах. В целях уменьшения недоимки по платежам, ликвидации задолженности предприятий и организаций по налогам, зачисляемым в городской бюджет, проводились заседания комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики. В 2014 году проведено 10 заседаний комиссии, на которые были приглашены 209 юридических и физических лиц, имеющих задолженность по платежам в бюджет всех уровней.

Постановлением Администрации города **Нягани** от 08.10.2013 года № 3980 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по увеличению собственных доходов бюджета города Нягани, обеспечивающий взаимодействие структурных подразделений Администрации города и органов государственной исполнительной власти. В рамках утвержденного плана проводятся мероприятия по различным направлениям, одним из которых является работа межведомственной комиссии по вопросам мобилизации поступлений в доходную часть городского бюджета и проблемам оплаты труда. В 2014 году было проведено 15 заседаний комиссии, на которые были приглашены 93 субъекта малого, среднего и крупного бизнеса, физические лица.

В **Сургуте** продолжилась деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет. Было проведено 6 заседаний комиссии, на которых были заслушаны 14 руководителей организаций, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера заработной платы, установленной в автономном округе; 34 руководителя организаций, имеющих задолженность по налогам на совокупный доход; 24 руководителя организаций, не исполняющих обязанности налогового агента по перечислению налога на доходы физических лиц. Кроме того, представители Администрации города приняли участие в 16 заседаниях межведомственной комиссии, на которых заслушаны руководители 98 организаций, выплачивающих заработную плату ниже минимального размера заработной платы, установленной в автономном округе.

В **Хабаровске** проводилась агитационно-разъяснительная работа о сроках уплаты имущественных налогов и необходимости погашения задолженности. Информационные листовки размещались на стендах налоговых инспекций, комитетов по управлению округами города, управляющих компаний жилфондов, ТСЖ, ЖСК, ГСК, станций техобслуживания автотранспорта, нотариальных контор, торговых центров, садоводческих обществ, в муниципальном и коммерческом транспорте, средствах массовой информации. Информация о сроках уплаты транспортного налога доводилась до владельцев автотранспорта во время проведения на дорогах города совместных рейдов с участием ГИБДД, налоговых органов, служб судебных приставов. В целях повышения налоговой

грамотности оказывалось содействие налоговым органам в привлечении граждан к участию в ежегодных «Днях открытых дверей». Информация о сроках уплаты имущественных налогов и о функционировании интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» размещалась на квитанциях на оплату коммунальных платежей. Эффективная работа по обеспечению полноты и своевременности уплаты НДС в бюджет города проводилась окружными и отраслевыми комиссиями при заместителях Мэра города, на заседаниях которых рассматривались вопросы легализации «теневого» заработной платы, выявления скрытых форм оплаты труда, фактов несвоевременной выплаты заработной платы и ухода от налогообложения и др. Кроме того, за 2014 год проведено 282 заседания комиссии по обеспечению доходов и сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, на которых заслушано 3 436 налогоплательщиков. По итогам проведенной работы с недоимщиками в бюджет края поступило более 500,0 млн рублей.

Заседания Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет проводились также в **Ханты-Мансийске, Чите и других городах.**

Ряд муниципальных образований отмечает негативные тенденции при формировании доходной части бюджетов.

В **Сургуте** снижение поступлений доходов обусловлено снижением с 01.01.2014 г. единого норматива зачисления по налогу на доходы физических лиц с 45% до 38,5%, а также исключением из доходной части бюджета города поступлений по транспортному налогу. Отсутствие прироста по налогам на совокупный доход обусловлено негативной тенденцией по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности, что связано, в основном, с переходом налогоплательщиков на патентную систему налогообложения. При этом поступления по патентной системе не компенсируют потери по единому налогу на вменённый доход. План мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета городского округа город Сургут первоначально был утвержден в феврале отчётного года, в июне и в августе проведена работа по уточнению данного плана в части усиления бюджетного эффекта от принимаемых мер по привлечению дополнительных доходов и оптимизации расходов.

Снижение налоговых доходов бюджета города **Саяногорска** в 2014 году обусловлено изменением федерального и регионального законодательства.

Расходы муниципальных бюджетов, как и в предыдущие отчетные периоды, имели социальную направленность.

Обеспеченность собственными доходами в **Ангарском муниципальном образовании** на душу населения составила 6,6% ниже уровня 2013 года, это связано с увеличением доли субвенций из бюджета Иркутской области, а также с изменением в меньшую сторону нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц.

В **Братске** в 2014 году главными распорядителями бюджетных средств проводились мероприятия по оптимизации бюджетных расходов: мониторинг использования имеющихся площадей, снижение затрат на оплату энергетических ресурсов за счет проведения энергосберегающих мероприятий, сокращение расходов на содержание временно неэксплуатируемых объектов, муниципального транспорта, находящегося в казне, оптимизированы расходы на закупку товаров, выполнение работ, услуг посредством разработки годовых планов-графиков осуществления закупок, проведены мероприятия по переходу на «эффективный контракт», в рамках которого предусмотрено назначение стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказания муниципальными учреждениями муниципальных услуг, мероприятия по увеличению доходов муниципальных учреждений за счет внебюджетных источников финансирования.

В **Губкинском** выстроена комплексная система перехода к планированию и осуществлению расходования бюджетных средств по конечному результату. Мероприятия выстроены в общем контексте с реформой бюджетного процесса. Главными распорядителями бюджетных средств ежегодно разрабатываются доклады о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей и получателей средств бюджета.

В **Иркутске** в целях обеспечения рациональной долговой политики и достижения минимизации роста муниципального долга была проведена оценка планируемого и фактического размера дефицита бюджета города и долговой нагрузки на бюджет города, составлен прогноз состояния муниципального долга города Иркутска с учетом принимаемых расходных обязательств и динамики доходной части бюджета города.

В рамках оптимизации расходов бюджета города **Красноярска** проведена работа по сокращению расходов на содержание органов управления города, в том числе на служебные командировки, подписку, приобретение канцелярских товаров, содержание служебного автотранспорта, капитальный ремонт зданий; отмене запланированной индексации размеров должностных окладов муниципальных служащих города на 5% с 1 октября 2014 года; снижению сметной стоимости объектов капитальных вложений; уменьшению расходов на проведение общегородских мероприятий и инициативных расходов города.

В **Норильске** в части оптимизации расходов бюджета города, можно выделить следующие результаты:

– проведено сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления. В частности, отменена запланированная индексация размеров должностных окладов муниципальных служащих на 5% с 01 октября

2014 года. Сокращены расходы на служебные командировки, услуги связи и приобретение расходных материалов;

– продолжалась работа над административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг в целях снижения административных барьеров;

– проведен выборочный анализ и аудит сети муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в области социальной сферы на предмет соответствия профилю деятельности учредителя, соответствия полномочиям, возложенным учредителем, соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами, эффективности и целесообразности расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение муниципальных заданий, в форме субсидий на иные цели, а также на содержание казенных учреждений.

Проведение мер, связанных с увеличением собственных доходных источников, оптимизацией расходов и эффективным использованием бюджетных ресурсов позволили органам местного самоуправления в первую очередь досрочно погасить имеющиеся долговые обязательства, снизить расходы по обслуживанию муниципального долга.

Получен бюджетный эффект в результате оптимизации расходов бюджета города **Нягани** за 2014 год. Для этого был сокращен размер ежеквартального премирования работников органов местного самоуправления; приостановлена выплата компенсации части стоимости санаторно-курортных путевок и оплаты проезда к месту лечения; проведена работа по оптимизации сети муниципальных учреждений; сокращены расходы на муниципальные закупки, работы, услуги.

В **Северске** был использован механизм заимствования средств со счетов муниципальных учреждений, открытых ими в органах Федерального казначейства, для покрытия кассовых разрывов бюджета, позволившего проводить оптимальную долговую политику и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

В **Томске** в 2014 году проведение мероприятий в рамках реализации ВЦП «Повышение эффективности управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Томск» на 2014–2016 годы», утвержденной постановлением администрации Города Томска, позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначально утвержденным планом на 2014 год на 33,1%. В 2014 году Министерством финансов Российской Федерации зарегистрированы Условия эмиссии и обращения среднесрочных облигаций Томского городского займа 2014 года. В декабре 2014 года в связи с резким ухудшением рыночной конъюнктуры по причине принятия Центральным банком Российской Федерации решения о повышении ключевой ставки, осуществлено техническое размещение облигаций в объеме 5,0 тыс. руб. по ставке 14% годовых, что позволило администрации Города Томска сохранить выпуск, зафиксировать ставку купонного дохода на уровне 14% годовых, а также позволит осуществить доразмещение облигаций при стабилизации рыночной конъюнктуры.

По итогам VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» город **Барнаул** награжден дипломом «За высокое качество организации предоставления муниципальных услуг».

В городе **Благовещенске** соблюдается принцип прозрачности и открытости городского бюджета. Ежегодно на официальном сайте администрации города Благовещенска размещаются проекты решений Благовещенской городской Думы о городском бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении городского бюджета, а также «Бюджет для граждан» в доступной для граждан форме.

В 2014 году город **Братск** одержал победу в номинации «За высокое качество бюджетного планирования и исполнения бюджета» VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». По итогам исполнения бюджета города за 2014 год можно отметить, что сохранен уровень профессионального мастерства и обеспечено высокое качество планирования бюджета города. Отклонение фактических показателей по налоговым и неналоговым доходам от первоначально запланированных не превысило 5%. Контрольно-счетной палатой Иркутской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ прогнозных показателей доходов и мер, принимаемых к увеличению их поступлений в муниципальных образованиях Иркутской области» также отмечена высокая достоверность формирования прогнозных показателей бюджета Братска.

В 2014 году вступила в действие Комплексная муниципальная программа «Повышение качества управления муниципальными финансами города **Иркутска** на период до 2018 года», утвержденная постановлением администрации города от 30.04.2014 г. Данная программа являлась продолжением начатого в 2009 году реформирования муниципальных финансов и была направлена на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, повышение качества управления доходами бюджета города и нефинансовыми активами при реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города. Для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета и муниципальных учреждений постановлением администрации города Иркутска от 26.03.2014 г. внесены изменения в Методику оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, проведена

оценка качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств города Иркутска за 2013 год и сформирован рейтинг главных администраторов бюджетных средств на основе проведенной оценки. Результаты оценки качества финансового менеджмента размещены на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска. С целью повышения качества администрирования доходов бюджета города Иркутска, эффективности внутриведомственного планирования и результативности расходов бюджета города, открытости деятельности субъектов бюджетного планирования главными администраторами бюджетных средств в 2014 году подготовлены доклады о результатах и основных направлениях деятельности на 2015–2017 годы. В целях обеспечения открытости и прозрачности управления муниципальными финансами на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска регулярно обновлялась общедоступная информация о муниципальных финансах, в том числе проекты бюджета города Иркутска, утвержденные бюджеты и отчеты об его исполнении, текущая информация об исполнении бюджета, нормативные правовые акты, касающиеся бюджетного процесса, а также информация о бюджете города в доступной для граждан форме. Кроме того, находился в разработке информационный проект «Бюджет города Иркутска для граждан».

В Красноярске на протяжении ряда последних лет одной из важных характеристик бюджетного процесса является его открытость и прозрачность. В целях доступности и открытости бюджетных данных для граждан в сети Интернет продолжил работать официальный сайт «Открытый бюджет города Красноярска», действующий с августа 2013 года. В рамках работы по наполнению и развитию сайта разработан и внедрен дополнительный инструмент «Налоговый калькулятор», с помощью которого граждане могут не только рассчитать налоги, но и увидеть, на какие цели в рамках бюджета направляются средства налогоплательщиков. Кроме того, открыт дополнительный раздел сайта, отражающий расходы бюджета города на реализацию мер социальной поддержки по отдельным категориям граждан. На сайте организована обратная связь с посетителями. В рубрике «Вопрос–ответ» горожане могут задать интересующие их вопросы, предложить для обсуждения какие-либо темы, связанные с бюджетом города, и получить комментарии специалистов.

В Нефтеюганском районе в целях поддержания высокого уровня прозрачности бюджета совместно с отделом молодёжи Департамента образования и молодёжной политики администрации Нефтеюганского района проведены лекционные занятия с жителями района в рамках проведения муниципального этапа окружного молодёжного проекта «Учёба для Актива Региона» на тему: «Принципы формирования бюджета, Бюджетная система, Бюджетный процесс, Структура формирования бюджета района и поселения».

В Норильске в 2014 году продолжена практика формирования буклета «Слагаемые бюджета» с целью информирования населения о муниципальной бюджетной политике и об основных принципах формирования бюджета муниципального образования город Норильск в более доступном для понимания формате. В 2015 году кроме традиционного буклета разработан новый формат для граждан, только начинающих знакомство с бюджетом – «Бюджет для начинающих». Все буклеты размещены на официальном сайте муниципального образования город Норильск. В 2014 году город Норильск принял участие в VII Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» по итогам 2013 года. По решению экспертного совета, в состав которого вошли представители Министерства финансов Российской Федерации, профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, город стал победителем в номинации «За открытость и прозрачность управления финансами».

С целью повышения уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса для широкого круга лиц в рамках официального интернет-портала Администрации города **Омска** в 2014 году введен в эксплуатацию сайт «Бюджет для граждан», который доступен с главной страницы интернет портала (www.admomsk.ru).

В Сургуте в рамках задачи по дальнейшему повышению прозрачности бюджета и бюджетного процесса на официальном интернет-сайте Администрации города создан раздел «Бюджет для граждан», содержащий информацию об основных показателях бюджета города в наглядной форме. Ведется работа по автоматизации процесса размещения данной информации в форме, доступной для граждан, на отдельном информационном портале в сети Интернет. Оценка уровня управления муниципальными финансами на протяжении ряда лет подтверждается международным агентством «Standard&Poog`s». При этом агентством отмечено, что Администрация города традиционно придерживается взвешенной финансовой политики, использует консервативный подход к управлению долгом, осуществляет строгий контроль за балансом доходов и расходов.

В Чите в целях повышения прозрачности бюджетного процесса и создания стимула для его участников к внедрению передовых технологий управления средствами и повышению их эффективного использования два раза в год производится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете и бюджетном процессе в **Уссурийском городском округе** в 2014 году на сайте администрации Уссурийска сформирован информационный ресурс «Бюджет для

граждан». Представление бюджета и бюджетного процесса в понятной для жителей форме повышает уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе.

Одной из важнейших задач муниципалитетов является эффективная организация закупок для муниципальных нужд.

В **Бердске** рамках реализации на территории города Закона о контрактной системе для нужд муниципального образования проведены 3 253 закупочные процедуры. Экономическая эффективность муниципальных закупок, осуществлённых в соответствии с Законом о контрактной системе, возросла – с 2,6% в 2013 году до 14,7% в 2014 году. Экономия, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур, направлялась на обеспечение сбалансированности бюджета города, исполнение первоочередных расходов бюджета города, связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г.

В **Братске** в автоматизированной системе управления муниципальными закупками в промышленную эксплуатацию переведен функционал, позволяющий муниципальным заказчикам формировать планы закупок, планы-графики в электронном виде, выгружать на Общероссийский официальный сайт для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), контролировать на соответствие доведенным лимитам, нормам закупок у субъектов малого предпринимательства и по другим параметрам.

В **Омске** в 2014 году произведена доработка и внедрение модуля системы автоматизации бюджетного процесса АИС «Закупки города Омска». Данный программный продукт позволяет не только автоматизировать процессы закупок товаров, работ, услуг, но и обеспечивает взаимосвязь информации о закупках с данными о финансировании заказчика, начиная от формирования планов-графиков закупок до формирования сведений об исполнении контрактов.

Согласно Решению Совета депутатов города **Саяногорска** от 24.12.2013 г. № 109 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город Саяногорск» функция по осуществлению контроля за соблюдением Федерального закона № 44-ФЗ возложена на «Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска». В соответствии с графиком проведения плановых проверок муниципальных заказчиков муниципального образования г. Саяногорск в 2014 году проверено 15 заказчиков и уполномоченных органов за 2013 год.

В **Сургуте** в целях обеспечения планомерного перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд утверждён план подготовки муниципальных правовых актов, подлежащих принятию в 2013–2015 годах, в соответствии с которым принят ряд правовых актов, регулирующих муниципальные закупки на территории города. Разработан порядок осуществления контрольно-ревизионным управлением Администрации города внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В 2014 году в **Хабаровске** подготовились к внедрению института оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В **Нягани** и других муниципальных образованиях также началась подготовка нормативной правовой базы для внедрения в муниципальном образовании с 01.01.2016 года оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Правление секции АСДГ «Экономика и финансы города» в 2013–2014 гг. провело большую работу по актуализации показателей социально-экономического развития муниципальных образований, представляемых в ИКБ АСДГ «Показатели социально-экономического развития». На заседании правления секции в Новосибирске 31 января 2014 года были утверждены обновленные формы таких показателей.

17–18 апреля 2014 года в городе Красноярске состоялась ежегодная конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». В работе конференции приняли участие руководители экономических и финансовых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, руководители контрольных органов. В рамках конференции обсуждались следующие вопросы: опыт взаимодействия экономических, финансовых служб, контрольных органов городов при формировании программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в процессе формирования, контроля исполнения, оценки эффективности программных бюджетов; опыт создания экспертных советов для участия в формировании программных бюджетов; перспективы организации социального партнерства, взаимодействия с органами статистики, налоговыми органами и др. по участию в бюджетном процессе; особенности бюджетных процессов в малых городах. По итогам работы конференции приняты рекомендации федеральным органам власти.

11–12 декабря 2014 года в городе Артеме Приморского края состоялся семинар «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях», в котором

приняли участие руководители и специалисты подразделений администраций муниципальных образований, отвечающих за вопросы социально-экономического развития, эксперты, члены Совета муниципальных образований Приморского края. Мероприятие было организовано Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Фондом «Институт экономики города» (Москва) и администрацией города Артема. На семинаре были рассмотрены содержательные и организационные аспекты разработки и реализации муниципальных стратегий социально-экономического развития и иных документов стратегического планирования (муниципальных программ, прогноза социально-экономического развития, бюджетного прогноза и др.). Принятие в 2014 году федерального закона о стратегическом планировании, поправки в № 131-ФЗ о местном самоуправлении, бюджетный и градостроительный кодексы обозначили новые правовые аспекты в стратегическом планировании, как на государственном, так и на муниципальном уровне. В связи с этим организаторы семинара поставили цель не только познакомить представителей органов местного самоуправления с современными технологиями стратегического планирования на муниципальном уровне в актуальном правовом и социально-экономическом контексте, но и определить взаимосвязь на всех уровнях власти.

Среди нерешенных проблем отчетного периода в сфере экономики и финансов руководители органов местного самоуправления называют недоступность бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, повышение коммерческими банками процентной ставки по привлеченным кредитам, в связи с чем увеличивается долговая нагрузка на бюджет города, отсутствие полномочий по организации взаимодействия, информационного обмена с хозяйствующими субъектами, ограниченность бюджетных средств для участия в инвестиционных проектах, несовершенство механизма получения сведений, необходимых органам местного самоуправления для реализации закрепленных за ними полномочий.

2.4. В области земельно-имущественных отношений

Наиболее актуальными направлениями развития муниципальных образований являются земельные и имущественные отношения. Вместе с решением проблем регулирования данных вопросов на федеральном и региональном уровнях, муниципальные образования стремятся использовать имеющиеся резервы более эффективного управления землей и муниципальным имуществом.

27–28 февраля 2014 года в городе Омске состоялась конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития». В работе конференции приняли участие более 60 представителей Сибирского, Дальневосточного и Уральского и федеральных округов, в том числе представители Новосибирска, Красноярска, Кемерово, Барнаула, Иркутска, Улан-Удэ, Горно-Алтайска, Магадана, Тюмени, Ханты-Мансийска, Читы и других.

Среди главных тем, которые обсудили участники конференции, – внесудебный порядок выноса самовольно размещенных временных объектов; проблемы, сложившиеся в сфере использования земельных участков, находящихся в распоряжении министерства обороны России; обеспечение многодетных семей земельными участками; оформление прав на земельные участки для строительства и эксплуатации линейных объектов; проблемы кадастровой оценки как налоговой базы для земельного налога и налога на недвижимость и др.

Открывая конференцию, от имени мэра города Омска Вячеслава Двораковского участников мероприятия поприветствовал первый вице-мэр администрации города Александр Поповцев. Он отметил важность данного форума, так как «здесь собрались не только специалисты по управлению муниципальным имуществом, земельным ресурсам из многих городов Сибири и Дальнего Востока, но и представители федеральных органов власти, руководители органов местного самоуправления, депутаты и ученые. От эффективности и качества управления земельным имущественным фондом во многом зависит то, насколько успешно решаются стратегические задачи по развитию муниципальных образований, субъектов федерации и страны в целом», – заявил А. Поповцев.

Открыл конференцию доклад вице-президента АСДГ Роальда Бабуна «Современные проблемы земельных и имущественных отношений в муниципалитетах». Р. Бабун считает, что решение проблемы земельных отношений муниципалитеты должны ставить на первое место. Вместе с этим ни один город, по его мнению, пока не отличился «уникальным рецептом». «Все города, в общем-то, идут одним и тем же путем. Везде идет спор по кадастровой стоимости земель, везде чешут затылки на тему пойти на аренду участка или приватизировать его. У каждого варианта есть свои плюсы и минусы. Регионы сейчас в тяжелейшем положении, а ожидать налоговой поддержки, то есть получения муниципалитетами от субъектов Федерации дополнительных налогов, пока не приходится. Если налоговые источники не работают или сокращаются, то где искать доходы? Земля и имущество – это основная часть доходов местных бюджетов. Мы сейчас добиваемся, чтобы налог на имущество (офисные и торговые здания, развлекательные центры) юридических лиц, расположенное в жилых общественно-деловых зонах, стал муниципальным», – заявил Р. Бабун.

О механизме предоставления прав на земельные участки для строительства линейных объектов на примере города Омска рассказал Владимир Булышко, заместитель директора департамента имущественных отношений Администрации города Омска. Как отметил В. Булышко, существующие механизмы предоставления прав

на участки необходимо совершенствовать, в то же время муниципальные образования должны, в свою очередь, обеспечивать нормативно-правовую базу на своем уровне. Леонид Ощерин, профессор кафедры «Экспертиза и управление недвижимостью» Национального исследовательского Иркутского государственного технического университета (ИРГТУ), выступил с докладом «Практические вопросы повышения эффективности земельного контроля и управления муниципальной собственностью с использованием геоинформационных систем на примере города Иркутска». Он отметил актуальность использования современных информационных технологий для повышения эффективности управления муниципальным имуществом. Опыт Иркутска показывает, что внедрение геоинформационных комплексов способствует не только оперативному решению многих задач, связанных с операциями в земельно-имущественной сфере, но и способствует более рачительному использованию активов муниципалитета.

Об опыте внесудебного порядка выноса самовольно размещенных временных объектов рассказал Александр Устинов, начальник управления земельных отношений департамента имущественных отношений Администрации города Омска. В частности, А. Устинов рассказал о нововведениях, которые были реализованы в начале 2014 года администрацией города Омска, в частности, утверждение «Положения о порядке выноса движимого имущества в городе Омске». По словам докладчика, местным властям удалось создать эффективный инструмент по борьбе с незаконно установленными киосками, гаражами и иными объектами, относящимися к движимому имуществу, в рамках компетенций профильного департамента администрации города.

«Проблемы кадастровой оценки как налоговой базы для земельного налога и налога на недвижимость» – так звучала тема доклада Николая Воловича, директора Института оценки собственности (Томск). В своем выступлении Н. Волович рассказал о законодательных новеллах, с которыми предстоит столкнуться специалистам земельно-имущественных департаментов в муниципалитетах. В частности, «налог на имущество организаций постепенно изменяется в сторону определения налоговой базы по этим объектам от их кадастровой стоимости» и «планируется к 2016 подготовить всю нормативно-правовую базу введения налога на недвижимость физических лиц». Эти предложения довольно давно озвучивались, но только недавно обрели свое место в налоговом законодательстве.

Об одной из самых острых проблем, стоящих перед муниципалитетами – землями федеральных ведомств (в частности, Минобороны Российской Федерации) – рассказал Евгений Зоммер, первый заместитель департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска. По его словам, урегулирования разногласий между Минобороны Российской Федерации и муниципалитетом часто решаются положительно в пользу муниципального образования, однако, в ряде случаев военные ничего не могут сделать, так как существуют пробелы в нормативно правовой базе как в отношении передачи земель и имущества, так и в изменении статуса того или иного объекта недвижимости или земельного участка. В рамках работы пленарной сессии участники конференции АСДГ смогли задать вопросы и получить ответы от представителей Государственной Думы ФС РФ и профильных министерств Правительства Российской Федерации по интересующим их вопросам посредством организованного телемоста с ними из Москвы.

В рамках конференции также состоялся круглый стол «Актуальные вопросы распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях», в ходе которого представители муниципальных образований смогли обсудить и выработать рекомендации, которые направлены в федеральные органы власти.

Рассмотрев вопросы совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в городах Сибири и Дальнего Востока, участники конференции АСДГ отмечают наличие ряда проблем, препятствующих эффективному использованию земельно-имущественного комплекса и реализации имущественных полномочий органов местного самоуправления:

- незавершенность разграничения государственной собственности на землю и наделяния муниципалитетов собственным земельным фондом;
- отсутствие у должностных лиц органов местного самоуправления права применения мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства;
- отсутствие определенности в сфере использования земельных участков, находящихся в распоряжении Министерства обороны Российской Федерации;
- отсутствие материально-технических характеристик (инженерной инфраструктуры) земельных участков при их предоставлении многодетным семьям.

В соответствии с действующим законодательством земельный налог и налог на имущество физических лиц являются единственными местными налогами. Несмотря на устойчивые тенденции развития рынка недвижимого имущества и рост стоимости принадлежащих гражданам строений, удельный вес налога на имущество физических лиц в доходах местных бюджетов остается крайне невысоким.

При переходе на новые принципы налогообложения недвижимости на основе рыночной (кадастровой) оценки земельный налог и налог на имущество физических лиц становятся бюджетообразующими для муници-

пальных образований. В этой связи огромную роль играет объективное определение стоимости объектов налогообложения, в частности, установление экономически обоснованных базовых параметров кадастровой оценки земель.

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен порядок безвозмездного перераспределения имущества между уровнями публичной власти, а также между муниципальными районами, поселениями и городскими округами. Однако этот процесс значительно затруднен в связи с отсутствием в местных бюджетах средств на проведение инвентаризации, оценки, оформления технической документации передаваемых в муниципальную собственность земельных участков и имущества.

Не ожидая решения всех правовых проблем, органы местного самоуправления ряда муниципальных образований пытаются самостоятельно находить наиболее эффективные подходы к решению проблем земельно-имущественных отношений.

В ряде муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока при создании открытых акционерных обществ на базе приватизированных муниципальных имущественных комплексов органы местного самоуправления вкладывают в уставный капитал этих обществ землю и недвижимое имущество, получая, таким образом, контроль над их деятельностью и не допуская необоснованного репрофилирования учреждений культуры, спорта и др.

По результатам обсуждения вопросов совершенствования системы управления земельно-имущественным комплексом в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока конференция АСДГ приняла следующие рекомендации:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть целесообразность:

1. Ускорения разграничения государственной собственности на землю, для чего внести изменения в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части расширения перечня оснований для отнесения земель населенных пунктов к муниципальной собственности. Отнести к собственности поселений, городских округов, муниципальных районов все земельные участки в их границах, свободные от прав третьих лиц, необходимые для решения вопросов местного значения.

2. Внесения изменений в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня оснований для изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в частности, включить в него строительство муниципальных объектов социального назначения, инфраструктурных объектов.

3. Внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части конкретизации положений о частных сервитутах, в том числе, о возможности заключения сервитутов землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, об установлении на федеральном уровне порядка определения цены, существенных условий соглашения об установлении сервитутов.

4. Внесения изменений в Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установив, что предусмотренные этим законом процедуры не распространяются на муниципальный земельный контроль, лесной контроль, проверки в сфере благоустройства и санитарного состояния территорий муниципального образования, а также на размещение рекламных конструкций. Перечисленные мероприятия не являются проверками хозяйственной деятельности конкретных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

5. Внесения уточнений в статью 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, установив, что бесхозяйный объект в зависимости от его целевого назначения может передаваться не только в муниципальную собственность, но и в собственность субъекта Российской Федерации.

6. Внесения изменений в Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в части решения вопроса о возможности реализации членами садоводческих некоммерческих объединений прав на земельные участки при предоставлении земельных участков до вступления в силу Федерального закона № 66-ФЗ и при отсутствии документов подтверждающих, что испрашиваемый земельный участок составляет территорию садоводческого некоммерческого объединения, предоставленную некоммерческому объединению.

7. Внесения изменений в действующее законодательство в части установления полномочий органов местного самоуправления по оспариванию кадастровой оценки в отношении земель, государственная собственность на которые не разграничена. Включения в состав комиссии по оспариванию кадастровой оценки представителей муниципальных образований.

8. Внесения изменений в действующее законодательство в части упрощения процедуры передачи земельных участков из федеральной собственности в муниципальную собственность в целях строительства социальных объектов, объектов инфраструктуры, размещения садов, парков, водохранилищ и т.д.

9. Отмены действующих нормативных актов об освобождении от уплаты земельного налога, поступающего в местные бюджеты, за земельные участки, занятые объектами федеральных ведомств, а именно железнодорожного транспорта, энергетики, с компенсацией затрат на уплату налога из федерального бюджета.

10. Внесения изменений в статью 394 Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения предельных значений ставок земельного налога (до 0,5 и 2).

11. Внесения дополнений в статью 85 Налогового кодекса Российской Федерации положениями о наделении органов местного самоуправления полномочиями по передаче в налоговые органы сведений о долях в праве собственности на земельный участок под многоквартирным домом.

12. Законодательного установления необходимости согласия арендодателя земельного участка (органа местного самоуправления) при изменении арендатором вида разрешенного использования земельного участка, предоставленного для строительства по договору аренды на срок более 5 лет, с учетом утвержденных Правил землепользования и застройки.

13. Делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий по наложению административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

14. Увеличения размеров штрафов за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

15. Внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части расширения перечня документов, предоставляемых для регистрации прав на объекты недвижимости (здания, сооружения), включив в него документы, подтверждающие право пользования или владения земельным участком, на котором расположены объекты.

16. Признания налогоплательщиками организаций и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов, после установления этого факта органами, уполномоченными осуществлять земельный контроль.

17. Увеличения предельных ставок налога на имущество физических лиц (в будущем – налога на недвижимость) для имущества с высокой кадастровой стоимостью, в т.ч. элитного жилья.

18. Передачи в местные бюджеты налога на имущество организаций, расположенных в жилых и общественно-деловых зонах населенных пунктов: офисные, торговые и другие здания.

19. Наделения органов местного самоуправления полномочиями для участия в проведении работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости (в том числе, в составе межведомственных комиссий), оценке качества и приемке ее результатов.

20. Установления сроков обязательной государственной регистрации правообладателями их собственности, в том числе объектов незавершенного строительства, и постановки их на налоговый учет. Ввести меры административной ответственности за нарушение этих сроков.

21. Ускорения решения вопроса обязательной государственной регистрации права собственности на земельный участок, расположенный под многоквартирным жилым домом, с определением доли каждого собственника помещений в этом доме.

22. Безвозмездной передачи в муниципальную собственность земель, свободных от использования, находящихся в распоряжении Министерства обороны Российской Федерации.

23. Отнесения линейных объектов к объектам вспомогательного использования. Упрощения процедуры оформления земельных участков для размещения линейных объектов.

24. Изменения установленного Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» порядка определения и оспаривания кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, расположенных в населенных пунктах.

В муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока проводилась значительная работа по укреплению финансово-экономического потенциала муниципальных образований и увеличению доходной части бюджетов на основе эффективного управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами (**Сургут, Зима, Ачинск, Новокузнецк, Зеленогорск, Кедровый, Саяногорск, Черемхово, Черногорск, Нефтеюганский район и др.**).

Следует отметить работу администрации **Усть-Илимского, Чунского районов** в части координации действий по признанию права собственности в судебном порядке муниципальных образований на не востребованные земельные доли.

Активное участие администрации города **Абакана** в судебных процессах по оспариванию землепользователями кадастровой стоимости земельных участков, тесное взаимодействие с саморегулируемыми организациями оценщиков по вопросу проведения экспертиз отчетов об оценке привело к существенному сокращению потерь бюджетных средств города. Опыт работы администрации города Абакана стал примером для работы многих муниципальных образований.

При подготовке проекта постановления Администрации города **Омска** от 30.01.2014 № 95-п «Об утверждении положения о порядке выноса движимого имущества в городе Омске» был изучен опыт освобождения от временных объектов самовольно занятых земельных участков во внесудебном порядке в таких городах как **Челябинск, Самара, Томск, Курск**. Вынос самовольно установленных временных объектов в досудебном порядке осуществляется и в других регионах России.

В городе **Абакане** проекты развития реализуются на застроенных территориях, на которых размещены многоквартирные дома, не признанные аварийными, и в целях исполнения условий пункта 2 части 3 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, также были утверждены две муниципальные адресные программы. Снос ветхих многоквартирных малоэтажных домов и развитие городского округа является насущной задачей и с этой целью Администрация города Абакана принимает на себя финансовые обязательства по обеспечению развивающихся территорий магистральными сетями коммунальной инфраструктуры, поскольку таким способом появляется возможность привлечения частных инвестиций. Администрация города Абакана также приняла финансовое участие в строительстве инженерных коммуникаций, обеспечивающих строительство новых объектов на развивающейся территории.

В **Братске** для эффективного управления, распоряжения и рационального использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования, реализуется муниципальная программа «Муниципальная собственность» на 2014–2018 годы, основными задачами которой являются оформление права муниципальной собственности на все объекты недвижимости, осуществление государственного кадастрового учета земельных участков, полная инвентаризация объектов муниципальной собственности, совершенствование системы учета этих объектов, детальная правовая регламентация процессов управления, а также защита имущественных прав и интересов в отношении муниципального имущества.

В целях увеличения доходной части бюджета города в части повышения доходов от уплаты земельного налога, от сдачи в аренду земельных участков в 2014 году была продолжена работа в рамках утвержденных мероприятий. Проведена совместная работа с налоговыми органами по выявлению земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов. Проведена работа по выявлению бесхозных недвижимых вещей на территории Братска. В отношении 11 выявленных бесхозных недвижимых вещей проведены мероприятия по их технической инвентаризации, кроме того, данные объекты поставлены на учет в качестве бесхозных объектов недвижимости в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области.

Учитывая особую значимость и масштабность проекта по созданию свободного порта **Владивосток**, реализация которого позволит создать необходимые условия для экономического развития территории Приморского края и Дальнего Востока в целом, администрацией города в кратчайшие сроки были выработаны предложения, видение по созданию свободного порта Владивосток совместно с научными экспертами и руководителями таможенной и пограничной служб, а также представителями бизнес сообщества.

Социально-экономическая ситуация в городе Владивостоке в течение 2014 года оценивается как относительно стабильная. Функционирование экономики в 2014 году характеризуется замедлением годовой динамики. Макроэкономические показатели демонстрировали как положительную динамику – умеренные темпы роста отдельных показателей – так и отрицательную динамику. В 2014 году негативное влияние на динамику развития экономики города оказало резкое снижение темпов роста промышленного производства и тенденция снижения динамики инвестиций и строительства. В 2014 году прирост ввода в эксплуатацию жилья к уровню 2013 года значительно замедлился (введено 2 677 квартир общей площадью 246,1 тыс. кв. м, что на 30,0% меньше уровня 2013 года). В том числе за счет средств индивидуальных застройщиков построено 113,8 тыс. кв. м жилья (46,3% от общей площади), что на 17,8 % больше 2013 года.

В **Искитиме** проведено 14 аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков. Предоставлено 20 земельных участков для строительства, общей площадью 7,8 га. На 2014 год плановое задание по поступлениям в местный бюджет составляло 92,4 млн рублей. Собираемость платежей на 01.01.2015 г. составила 110%. В 2014 году было приватизировано 15 объектов недвижимости, из них продано в порядке преимущественного права выкупа 8 нежилых помещений, на аукционе – 7 объектов недвижимости. Доход городского бюджета от реализации имущества составил 18,8 млн рублей, что составляет 104% планового задания.

В **Канске** в целях своевременного получения доходов и сокращения недоимки от аренды земельных участков МКУ «КУМИ г. Канска» активно проводилась претензионно-исковая работа. В 2014 году предъявлено

1 397 претензий по взысканию недоимки арендных платежей за используемые земельные участки, подано 93 исковых заявления о взыскании задолженности. По результатам проведенной работы в бюджет города поступило 3,83 млн руб. В работе по увеличению доходов от использования земельных участков применялся метод взыскания неосновательного обогащения, т.е. даже в случае не оформления прав на землю, землепользователи платят за пользование земельными участками. В 2014 году, благодаря принятым мерам, в бюджет города дополнительно поступило более 1,2 млн рублей. В целях эффективного использования имущества, находящегося на территории муниципального образования города Канска, ежегодно осуществлялись выездные и документарные проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю за соблюдением обязательных требований земельного законодательства. В рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2014 году проведено 44 проверки соблюдения земельного законодательства.

В **Назарово** в 2014 году утверждено положение о муниципальной казне муниципального образования город Назарово, определяющее цели, задачи, порядок учета управления и распоряжения имуществом.

В **Нягани** была проведена большая работа по предоставлению в порядке приватизации земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения. Увеличение количества обращений о приватизации земельных участков в 2014 году было связано с планируемым Правительством ХМАО-Югры повышением выкупной стоимости таких участков. Департаментом имущественных и земельных отношений проведена работа по оформлению права муниципальной собственности города на объекты недвижимого имущества, предназначенные для предоставления услуг населению по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению. В настоящее время право собственности муниципального образования город Нягань зарегистрировано на все объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения.

В **Пыть-Яхе** в целях привлечения дополнительных доходов в местный бюджет постановлением администрации города от 01.11.2013 № 287-па утверждена новая методика расчета размера арендной платы за использование муниципального имущества, в результате дополнительно поступило доходов в бюджет города в размере 3 325,2 тыс. руб.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию в части бесплатного предоставления земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов многодетным семьям за 2014 год было предоставлено льготным категориям граждан 34 земельных участка на общую площадь 2,30 га.

В **Рубцовске** за счет средств бюджета города проведены работы по постановке 9 участков, занятыми многоквартирными домами, на государственный кадастровый учет. Поставили на кадастровый учет и зарегистрировали право собственности на объекты инженерной инфраструктуры (3 тепловые сети). Осуществлялась полная автоматизация данных по аренде имущества и земельных участков – внесено в базу SAUMI 1073 договора аренды земельных участков, общей площадью 40 970 га. Выявлено 20 земельных участков, неиспользуемых по целевому назначению, 347 свободных, бесхозных земельных участков с целью дальнейшей их продажи с торгов или продажи права на заключение договоров аренды, что позволит создать экономическую основу города.

В **Сургутском районе** за счет средств местного бюджета проведены кадастровые работы по 242 земельным участкам. Внесены в сведения государственного кадастра недвижимости границ 7 населенных пунктов. Проведены работы по сбору оценочных факторов для кадастровой оценки земель промышленности по 4 группе (20 000 земельных участков). Данные работы направлены в частности на оптимизацию собираемости бюджета местного уровня за счет земельного налога и арендной платы за землю, рассчитываемых от показателя кадастровой стоимости. В результате принятых мер, направленных на доступность информации о проведении торгов по продаже земельных участков (права на заключение договоров аренды земельных участков), около 43% аукционов прошло с повышением начальной цены. Прирост денежных поступлений от проведения торгов в сравнении с общей начальной ценой лотов составил 16%.

В **Надымском районе** издано 459 муниципальных правовых актов по вопросам предоставления земельных участков. Принято на учет 215 граждан, имеющих трех и более детей, изъявивших желание приобрести земельный участок в собственность бесплатно. В сфере имущественных отношений право собственности муниципального образования из 2 013 объектов оформлено на 1 184 объекта, что составляет 59%. Осуществлена государственная регистрация права на 209 объектов недвижимого имущества.

В **Уссурийске** посредством торгов было реализовано 120 участков, в результате дополнительно в бюджет Уссурийского городского округа поступило порядка 141 млн рублей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина по принятию комплексных мер по улучшению жилищных условий многодетных семей, администрацией Уссурийского городского округа организована работа по предоставлению бесплатных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей. В 2015 году планируется предоставить 362 земельных участка многодетным семьям.

В процессе формирования земельных участков и вовлечения их в градостроительную деятельность немаловажным фактором является наличие инженерной инфраструктуры на территории Уссурийска. В результате, в

2014 году было сформировано 50 земельных участков для строительства сетей водоснабжения и водоотведения, сетей электроснабжения, сетей связи и сетей теплоснабжения.

В результате передачи земельных участков Министерством обороны Российской Федерации в собственность Уссурийского городского округа было принято 85 земельных участков площадью 18 000 га, в том числе земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома.

В отношении незастроенных территорий (площадь порядка 1 500 га), переданных военным ведомством, в целях вовлечения их в хозяйственную деятельность, вносятся изменения в Генеральный план Уссурийского городского округа, и разрабатывается проектная градостроительная документация, которыми будут определены возможные варианты предоставления участков. Такие территории планируется предоставить многодетным семьям, а также для создания производственных предприятий.

В **Усть-Куте** значительно увеличилось количество проданных земельных участков в собственность физических и юридических лиц, что составило 79 земельных участков (в 2013 г. – 64), а в денежном выражении – 14 506,4 тыс. руб. (в 2013 г. – 11 043 тыс. руб.).

В **Хабаровске** продолжена работа по перераспределению имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и городским округом.

В **Ангарском муниципальном образовании** сделан расчет по перспективным объемам газопотребления, по развитию газоснабжения и по прохождению трассы магистрального газопровода, которые вошли в Генеральную схему газоснабжения и газификации Иркутской области. В результате администрацией Ангарского муниципального образования 22 августа 2014 года подписано предварительное соглашение с ОАО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» об ориентировочных объемах поставок газа потребителям Ангарского района до 2040 года. По инициативе Управления архитектуры и градостроительства администрации Ангарского муниципального образования Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области начата работа по определению перспектив использования Тойсукской площадки подземных вод в целях водоснабжения поселений Ангарского, Шелеховского и Иркутского районов и строительства водозабора для города Ангарска и населенных пунктов Ангарского района. Предложения по разведке и освоению Тойсукской площадки подземных вод, наряду с иными мероприятиями по водоснабжению и водоотведению, вошли в Схему комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО) реки Ангара, включая озеро Байкал в объеме 3 148 360 тыс. руб. из регионального и федерального бюджетов на 2015–2022 гг.

В 2014 году все виды работ по развитию автомобильных дорог и осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения Ангарского муниципального образования были произведены за счет средств местного бюджета в рамках муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Ангарского муниципального образования на 2014–2016 гг.», утвержденной постановлением администрации Ангарского муниципального образования

В **Дудинке** в целях повышения эффективного управления муниципальной собственностью по результатам проведения технической инвентаризации паспортизировано 38 объектов недвижимого имущества (из них 14 объектов бесхозяйного имущества и 24 объекта муниципальной собственности). Проведена оценка рыночной стоимости 42 объектов движимого и недвижимого имущества. Зарегистрировано право муниципальной собственности города Дудинки 73 объектов недвижимого имущества. Проведено 3 аукциона по передаче в коммерческий наем с последующим выкупом с рассрочкой платежей на 5 лет 19 жилых помещений на общую сумму 4 083,47 тыс. руб. Организовано проведение комплекса работ по составлению межевых планов и постановке земельных участков на кадастровый учет 10 земельных участков общей площадью более 45 000 кв. м, расположенных под объектами инженерной инфраструктуры города, объектами благоустройства и нежилыми зданиями. Прделанная в указанных направлениях работа позволила повысить доходную часть местного бюджета в 2014 году и последующие годы.

В **Бердске** поступления по аренде земли увеличились в 1,7 раза. В течение 2014 года велась постоянная работа с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам. За 2014 год в адрес 209 должников, имеющих значительную задолженность перед бюджетом, были направлены требования о погашении долга, по результатам которых в бюджет поступило 13690,6 тыс. рублей. Кроме того, в отчетном году более чем в 2 раза увеличилось поступление пени за несвоевременность расчетов в сравнении с 2013 годом. В соответствии с утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» сформирован и утвержден Реестр муниципального имущества города Бердска.

В **Бийске** принятие Думой города решения, позволяющего пресекать недобросовестное использование земельных участков, предоставленных для строительства, в целях реализации долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в Алтайском крае на 2011–2016 годы», т.е. отменять льготный понижающий коэффициент к

недобросовестным арендаторам и устанавливать арендную плату за земельные участки в размере 100% (решение Думы от 21.08.2014 № 417).

В **Благовещенске** в целях пополнения доходной части городского бюджета в 2014 году проведена инвентаризация договоров аренды земельных участков, предоставленных для многоэтажного жилищного строительства. По результатам инвентаризации по 9 земельным участкам начислена арендная плата в размере двукратной налоговой ставки земельного налога. В результате этого сумма дополнительных поступлений в городской бюджет составляет порядка 0,6 млн руб. Проведено 26 аукционов, предметом которых являлись 114 земельных участков, из них продано 38 участков, общей площадью 3,5 га. По результатам проведенных торгов в бюджет поступило 74,7 млн руб. В рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации о предоставлении многодетным семьям земельных участков администрацией города Благовещенска в 2014 году предоставлено 93 земельных участка.

В городе **Зея** в собственность, в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное срочное пользование или в аренду физическим и юридическим лицам было предоставлено 398 земельных участков общей площадью 138,9 га, в т.ч. пастбища для выпаса скота 100 га (в 2013 году предоставлено 270 земельных участков общей площадью 27,77 га). Сформирован 21 земельный участок для предоставления многодетным семьям в целях индивидуального жилищного строительства. Многодетным семьям было предоставлено 22 земельных участка общей площадью 32,5 тыс. кв. м (в 2013 году – 25 земельных участков площадью 28,8 тыс. кв. м). Проводилась работа и по выявлению пустующих земельных участков. За первое полугодие 2014 года было сформировано 10 земельных участков, которые в дальнейшем будут выставлены на аукцион по продаже права собственности. В 2014 году от аренды движимого и недвижимого имущества в городской бюджет перечислено 1,6 млн рублей.

В **Кемерове** принято в муниципальную собственность города и включено в Реестр муниципальной собственности специализированное имущество на сумму 261,4 млн рублей. По состоянию на 01.01.2015 г. общая балансовая стоимость муниципального имущества составила 31 586,1 млн руб., кадастровая стоимость земельных участков 21 045,4 млн руб.

В **Когалыме** проведено 15 плановых проверок по муниципальному земельному контролю, составлено 33 протокола об административном правонарушении. В рамках разграничения государственной собственности на землю в 2014 году осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности на 155 земельных участков общей площадью 8 348,9715 га, в том числе 70 земельных участков под городскими лесами общей площадью 8 307,0790 га. В 2014 году также осуществлены мероприятия по проведению кадастровых работ по образованию и постановке на государственный кадастровый учет 90 земельных участков под городскими лесами.

Решением **Мирнинского районного Совета** депутатов утверждена программа перспективного развития «Управление муниципальной собственностью МО «Мирнинский район» на 2014–2018 годы». В рамках программы постановлениями главы района утверждены ведомственные целевые программы по управлению имуществом и земельными отношениями на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия). В отношении объектов собственности муниципального образования «Мирнинский район» в целях реализации мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом:

– проведена инвентаризация муниципального имущества, земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирнинский район»;

– проведена постановка на бухгалтерский учет казны (ранее велся только управленческий учет) земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирнинский район»;

– внесены изменения в нормативно-правовые акты, в соответствии с действующим законодательством: о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я), утверждены в новой редакции Положение о порядке предоставления имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Мирнинский район» в аренду и безвозмездное пользование, Положение о муниципальной казне муниципального образования «Мирнинский район», Положение о реестре муниципальной собственности муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я), ставки арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена на 2015 год. Решением сессии Мирнинского районного Совета рекомендовано главам поселений принять Положение об определении размера ставок и внесении арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и находящиеся в собственности поселений Мирнинского района, а также утвердить ставки арендной платы за земельные участки на 2015 год в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– внесены изменения в действующие административные регламенты в соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) № 2567 от 14.04.2014 г., утверждены 4 новых административных регламента по взаи-

модействию со структурным подразделением ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Саха (Якутия)» по Мирнинскому району;

– приобретен и установлен новый программный комплекс «БАРС» по ведению учета объектов реестра муниципального имущества муниципального образования «Мирнинский район», расчетов с арендаторами от использования собственности МО «Мирнинский район».

В **Минусинске** проведена техническая инвентаризация, постановка на кадастровый учет 260 объектов недвижимого имущества. Подготовлены документы и проведена оценка независимым оценщиком 71 объекта муниципальной собственности, на общую сумму 142,7 тыс. руб. Зарегистрировано право муниципальной собственности и переход права муниципальной собственности на 280 объектов недвижимого имущества. Приобретено в муниципальную собственность 24 квартиры для детей-сирот. Принято в муниципальную собственность из государственной собственности Красноярского края 16 объектов имущества. Проведено 36 проверок использования по назначению и сохранности муниципального имущества, выявлено 7 нарушений, которые устранены в установленный срок в соответствии с действующим законодательством. Подготовлены и выданы гражданам документы для приватизации на 95 жилых помещений.

В **Новосибирске** проводилась работа по досрочному прекращению договоров аренды земельных участков в случае не внесения арендной платы более двух сроков подряд и (или) неиспользования земельных участков для строительства более трех лет. По итогам работы 2011–2014 гг. прекращено 148 договоров аренды земельных участков общей площадью 121,81 га и подготовлены материалы для принятия решений о дальнейшем предоставлении данных земельных участков. Заключено 68 мировых соглашений, предусматривающих согласованный сторонами график оплаты существующей задолженности по договорам аренды земельных участков, на общую сумму 277,56 млн руб. Создана дополнительная комиссия по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет города Новосибирска и исполнения условий договоров аренды земельных участков, по результатам работы которой арендаторами были представлены графики погашения задолженности и оплачена задолженность в сумме 466,1 млн руб. Всего в результате претензионно-исковой работы в 2014 году погашена задолженность на сумму 697,02 млн руб. В соответствии с постановлением администрации Новосибирской области от 21.01.2008 № 5-па по всем действующим договорам аренды земельных участков в течение года осуществлялся перерасчет арендной платы на размер уровня инфляции (5,5%), что привело к дополнительному увеличению арендной платы на сумму 105,0 млн руб.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 26.05.2014 № 213-п также был осуществлен перерасчет арендной платы и направлены арендаторам уведомления об установлении арендной платы в двукратном размере в случае, если не введен в эксплуатацию объект строительства по истечении пяти лет с даты предоставления в аренду земельного участка для строительства, за исключением жилищного строительства, а также по истечении трех лет с даты предоставления в аренду земельного участка для жилищного строительства. В соответствии с постановлением мэрии от 11.06.2013 № 5555 «Об утверждении Порядка заключения договоров о развитии застроенных территорий в городе Новосибирске» принято 21 постановление мэрии города Новосибирска о развитии застроенных территорий, проведено 12 аукционов на право заключения договора о развитии застроенной территории, по результатам которых заключено 7 договоров о развитии застроенных территорий, общей площадью 3,6 га, сумма поступлений составила 44,97 млн руб. В границах данных территорий расположено 20 жилых домов, из них 12 домов будут расселены за счет застройщиков. Ориентировочная сумма привлеченных средств на расселение, находящихся на данных земельных участках жилых домов, составляет 325,0 млн руб.

В Новосибирске за весь период действия Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заключено 663 договора купли-продажи муниципального имущества с субъектами малого и среднего предпринимательства на общую площадь 135,8 тыс. кв. м общей стоимостью 4 016,7 млн рублей.

Эти показатели соответствуют реализации 80% всего имущества, которое может быть реализовано в рамках действия закона. Максимальная активность субъектов малого и среднего предпринимательства в приобретении имущества пришлось на 2010 и 2013 годы в связи с расширением сферы действия закона. В 2014 году наметился спад активности предпринимателей, поскольку основная масса желающих и имеющих возможность приобретения недвижимости реализовала свое право.

В целях привлечения частных инвестиций в создание и развитие объектов муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории города Новосибирска, в отчетном году продолжена работа по реализации механизмов государственно-частного партнерства, осуществляемая на договорной основе.

В **Омске** проведена значительная работа по совершенствованию нормативно-правовых актов, регулирующих порядок предоставления земельных участков на территории города. В настоящее время предоставление всех

земельных участков как для целей, связанных со строительством, так и для целей, не связанных со строительством, осуществляется исключительно на торгах. Проводится активная работа в отношении земельных участков, предоставленных для строительства. В случае не освоения таких участков, договоры аренды, перешедшие на неопределенный срок, расторгаются с последующим вовлечением земельных участков в хозяйственный оборот. За 2014 год планом проверок было предусмотрено обследование 168 земельных участков, предоставленных под строительство. Из предусмотренного плана проверок было обследовано 158 земельных участков и вне плана 44 земельных участка. В результате проведенных проверок выявлено 68 случаев, имеющих признаки административных нарушений (длительное неиспользование, использование не по целевому назначению).

Одним из приоритетных направлений работы в сфере земельных отношений в 2014 году было, и останется в 2015 году, освобождение территории города Омска от самовольно размещенных временных объектов (павильонов, киосков, гаражей). Так, по итогам 2014 года было вынесено порядка 306 незаконно установленных временных объектов, взыскано сумм неосновательного обогащения за незаконно используемые земельные участки порядка 59 млн рублей.

Администрацией города Омска совместно с Правительством Омской области проводится работа по предоставлению земельных участков для социальных нужд под строительство детских садов (сформировано и передано в собственность Омской области 5 земельных участков), прорабатывается концепция государственно-частного партнерства по строительству объектов социального назначения. По итогам утвержденной концепции планируется поэтапное вовлечение земельных участков в процесс строительства.

В **Свирске** в целях организации межведомственного информационного взаимодействия в рамках оказания государственных и муниципальных услуг между органами Администрации муниципального образования «город Свирск» и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, Федеральным Государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области заключены соглашения об информационном взаимодействии.

В **Северске** была проведена значительная работа по передаче в пользование муниципального имущества. По договорам аренды – 2 558 объектов движимого и недвижимого имущества балансовой стоимостью 2,53 млрд руб. На конец 2014 года количество действующих договоров аренды составило 337. От сдачи в аренду муниципального имущества в бюджет ЗАТО Северск поступило 53,02 млн руб. По договорам безвозмездного пользования – 319 объектов движимого и недвижимого имущества балансовой стоимостью 77,16 млн руб. По концессионным соглашениям – 2 016 объектов движимого и недвижимого имущества балансовой стоимостью 1,91 млрд руб.

Вместе с тем, недополучение доходов в местный бюджет также происходит в связи с оспариванием субъектами малого и среднего предпринимательства достоверности рыночной стоимости объекта недвижимого имущества, в отношении которого ими реализуется преимущественное право покупки в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Для муниципальных органов власти Законом установлен запрет на создание дополнительных как материальных, так и административных условий для реализации преимущественного права на приобретение данными субъектами муниципального имущества. Согласно действующей редакции Закона № 159-ФЗ упрощенный порядок приватизации имущества действует до 1 июля 2015 г.

В **Томске** проведена работа по актуализации ряда муниципальных правовых актов, в том числе, в связи с увеличением ставок арендной платы за землю, выкупной цены земельных участков. В рамках переданных субъектом Российской Федерации полномочий, департаментом недвижимости организована и проведена государственная кадастровая оценка земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных в границах муниципального образования «Город Томск». Вновь утвержденные результаты государственной кадастровой оценки земель введены в действие с 01.01.2015 г.

В соответствии с требованиями статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» проведена инвентаризация 246 земельных участков предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе 102 коммерческие организации, право которых подлежит реоформлению либо отмене).

Департаментом недвижимости администрации Города Томска в период с 01.06.2014 г. по 31.12.2014 г. в рамках муниципального земельного контроля была организована работа по комплексной проверке поселков индивидуальных застройщиков. Выявлено 62 случая нарушений земельного законодательства, выраженных в самовольном занятии земельных участков с установкой ограждения вне границ предоставленных земельных участков. По инициативе департамента недвижимости к нарушителям приняты меры административного воздействия в соответствии со статьей 7.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В 2014 году департаментом недвижимости подготовлено и объявлено 49 аукционов и 3 конкурса по продаже в собственность и аренду 106 земельных участков общей площадью 489 499,0 кв. м и общей начальной ценой 842 287,3 тыс. руб. Продажа по итогам 2014 года значительно превышает показатели предыдущих 5 лет, прирост цены продажи составил от +139,9 млн руб. (по сравнению к 2011 году) до +351,4 млн руб. (по сравнению к 2012 году). Наиболее востребованным видом разрешенного использования земельных участков, предоставляемых как в собственность, так и в аренду по итогам 2014 года, стало жилищное строительство. Превалирующая часть проданной площади приходится именно на данный вид использования – 204 828 кв. м или 88% от проданной площади, из которой 176 173 кв. м продано для многоэтажного жилищного строительства (148 277 кв. м – в собственность, 27 896 кв. м – в аренду), 28 655 кв. м – в собственность для ИЖС.

В области приватизации продолжается тенденция к снижению доходов от продажи муниципального имущества: по сравнению с 2013 годом количество проданных объектов уменьшилось почти в 2 раза (в 2013 г. – 43). Данный факт обусловлен снижением спроса на муниципальное имущество с учетом его неудовлетворительного технического состояния, а также уровнем цен, поскольку начальная цена устанавливается в соответствии с рыночной оценкой, а с учетом проведения аукционных процедур, цена продажи зачастую превышает среднерыночные цены.

К наиболее значимым мероприятиям по передаче в аренду муниципального имущества относится работа, проведенная муниципальным образованием «Город Томск» по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, необходимого для осуществления деятельности по организации теплоснабжения на территории Томска. Так, в результате проведенного конкурса в аренду передано 8 муниципальных котельных.

Помимо земельных и имущественных отношений, отдельно следует отметить проведение конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Томск». С учетом проведенных конкурсов удалось значительно увеличить поступления в городской бюджет от использования рекламного пространства. Так, по итогам 2014 года в бюджет поступило платежей за размещение рекламных конструкций в размере 89,6 млн руб., что в 3 раза больше в сравнении с поступлениями 2013 года.

В **Усть-Илимске** решались проблемы, связанные с кадастровой стоимостью земельных участков в составе земель населенных пунктов, утвержденной Правительством Иркутской области от 15.11.2013 г. № 517-пп «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Иркутской области» В результате оспаривания арендаторами (собственниками) земельных участков результатов кадастровой оценки снизились доходы местного бюджета, в связи с чем были пересмотрены поправочные коэффициенты по видам разрешенного использования земельных участков и, соответственно, внесены изменения в решение Городской Думы города Усть-Илимска от 27.10.2010 г. № 18/101 «О Порядке управления и распоряжения земельными участками на территории муниципального образования город Усть-Илимск».

В **Ханты-Мансийске** доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности составляют 4,6% доходов бюджета города Ханты-Мансийска (без учета безвозмездных поступлений). В целях увеличения поступлений в бюджет города принимаются следующие меры по сокращению задолженности по доходам от имущества, находящегося в муниципальной собственности:

В Ханты-Мансийскую межрайонную прокуратуру направлен список должников по арендной плате за пользование земельными участками по 10 контрагентам на сумму 240 518,72 руб. с целью взыскания задолженности в доход бюджета города Ханты-Мансийска.

Проводилась работа по выявлению безхозяйного имущества, расположенного на территории города Ханты-Мансийска, с целью дальнейшего оформления прав муниципальной собственности. Выявлено и поставлено на учет как бесхозяйные 262 объекта. Зарегистрировано право собственности на 26 бесхозных объектов, признанных судом муниципальной собственностью.

Проводилась работа по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков, на которых есть жилые и (или) нежилые строения, находящиеся в собственности муниципального образования город Ханты-Мансийск, в том числе земельных участков, занятых многоквартирными домами. За 2014 год осуществлено формирование 393 земельных участков, общая площадь которых составляет 158,99 га, на которых находятся жилые и (или) нежилые помещения, находящиеся в собственности города, в том числе 126 земельных участков, занятых многоквартирными домами, общей площадью 18,6 га.

Проводилась работа по определению правообладателей и их долей на земельные участки, занятые многоквартирными жилыми домами, с зачетом сведений управляющих компаний этих домов. Передача в налоговый орган сведений, необходимых для исчисления земельного налога.

Проводилась работа по информированию физических и юридических лиц о необходимости оформления прав на земельные участки и объекты недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформ-

ления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества». В администрацию города Ханты-Мансийска обратилось 19 граждан для оформления документов в упрощенном порядке. В результате работы были зарегистрированы права граждан на 21 земельный участок.

В **Чите** к наиболее важным мероприятиям, проведенным в 2014 году, следует отнести дальнейшее совершенствование системы управления земельными ресурсами города. При этом особое значение придавалось вопросам продолжения процесса разграничения государственной собственности на землю, формирование земельных участков под многоквартирными домами для определения налогооблагаемой базы, прием в муниципальную собственность земельных участков от Министерства обороны Российской Федерации, постановка на кадастровый учет и регистрация в муниципальную собственность земельных участков, усиление муниципального земельного контроля, учет заявлений граждан, нуждающихся в получении садовых, огородных или дачных земельных участков.

Зарегистрировано в муниципальную собственность 122 земельных участка общей площадью 358,03 га. От Министерства обороны Российской Федерации принято 17 земельных участков. Всего на начало 2015 года на кадастровом учете под многоквартирными жилыми домами состоит 1 973 земельных участка.

В рамках исполнения Федерального закона № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» продолжалась работа по учету заявлений граждан, нуждающихся в получении таких земельных участков. На учет в 2014 году поставлено 2 387 заявлений граждан. Нанесено на цифровую карту города 218 участков.

В результате проведенного мониторинга использования имущества, невостребованного пользователями и находящегося в неудовлетворительном состоянии, принят прогнозный план приватизации и реализовано 36 объектов площадью 5,5 тыс. кв. м, в том числе 23 объекта – субъектам малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году усилен контроль за использованием муниципального имущества и совершенствованием договорных имущественных отношений: оформлено 177 договоров аренды муниципальной собственности, в том числе 45 долгосрочных, проведено 7 аукционов на право аренды нежилых помещений, 4 конкурса на право аренды нежилых помещений, проведено 76 проверок использования арендованного имущества. В Арбитражном суде рассмотрено 15 материалов.

В **Шарьпово** в течение 2014 года прошло включение имущества в реестр муниципальной собственности и закрепление этого имущества на праве оперативного управления за бюджетными, автономными и казенными учреждениями на сумму 162 млн руб. Списание муниципального имущества по сравнению с 2013 годом увеличилось на 3%. В 2014 году поступления в бюджет от реализации и аренды земельных участков по сравнению с 2013 годом снизились на 10%. Это обусловлено уменьшением количества продаваемых земельных участков. Поступления от аренды муниципального имущества по сравнению с 2013 годом увеличилось на 7% и этому способствовало увеличение размера арендной платы 1 кв. м сдаваемой площади. 2014 год считается переходным периодом для арендаторов муниципального имущества. Анализ прогнозных планов за прошлые годы свидетельствует о сокращении количества объектов, подлежащих приватизации: 2013 год – 29, 2014 год – 15, что отражает закономерный процесс снижения объемов приватизации. Так, в 2014 году поступления от реализации муниципального имущества по сравнению с 2013 годом уменьшились на 82%. В рамках реализации Региональной адресной программы «Переселение из аварийного жилищного фонда в Красноярском крае» Комитетом по управлению муниципальным имуществом проведена работа по переселению 120 семей из ветхого и аварийного жилого фонда во вновь построенные капитальные жилые дома. В 2014 году 11 семьям беженцев (29 человек) из Украины временно предоставлены жилые помещения.

Муниципальные образования считают, что эффективному использованию муниципальной собственности препятствуют ряд проблем.

1. Остается неурегулированной проблема по порядку перераспределения имущества между уровнями публичной власти (от муниципального района поселению и т.д.). В соответствии со ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример: В Республике Саха (Якутия) в настоящее время передача имущества между муниципальными образованиями регламентируется законом субъекта № 590-3 № 71-IV «О перечне имущества, находящегося в муниципальной собственности, подлежащего безвозмездной передаче между муниципальными районами, городскими, сельскими поселениями, городскими округами в Республике Саха (Якутия)». В п. 3 ст. 1 Закона определено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется между:

1) вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы;

- 2) вновь образованным муниципальным районом и расположенными в его границах городскими, сельскими поселениями;
- 3) вновь образованными муниципальными образованиями в случае разделения муниципального образования;
- 4) муниципальным районом и городским округом в случае наделения городского поселения, входящего в границы муниципального района, статусом городского округа или лишения его статуса городского округа;
- 5) муниципальными образованиями в случае изменения их границ, влекущего за собой отнесение территорий отдельных населенных пунктов одного муниципального образования к территории другого муниципального образования;
- 6) муниципальными образованиями, образованными до дня вступления в силу главы 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Однако на сегодняшний день муниципальные образования Мирнинского района не соответствуют ни одному из этих пунктов. Они не являются вновь образованными, не наделены статусом городского округа, не менялись границы, влекущие за собой отнесение отдельных населенных пунктов к территории других муниципальных образований.

В соответствии со ст. 50, 51 Федерального закона № 131-ФЗ должен действовать порядок по передаче муниципального имущества между органами местного самоуправления, действующими от имени муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (принимающей и передающей стороны), без участия субъекта.

Муниципальные образования считают, что необходимы разъяснения «нового Земельного кодекса Российской Федерации» от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: новые правила образования и согласования предоставления земельных участков, аренда и сервитуты по обновлённому законодательству, перераспределение частных земельных участков и «нечастных» земель, использование земель без получения земельных участков и др.

2. Роль и разъяснения Классификатора видов разрешённого использования земельных участков, вступившего в силу 25.12.2014 г.

3. Документы территориального планирования и правила землепользования и застройки. Влияние на получение и использование, перевод и изменение вида разрешенного использования земельных участков, с учётом Федерального закона от 29.12.2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Новые правила возникновения права муниципальной и региональной собственности на земельные участки, применяемые с 2015 г. Безвозмездная передача федеральных земельных участков в муниципальную или региональную собственность.

5. Разъяснения нового порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Особенности размещения объектов государственного и муниципального значения.

6. Условия оформления и значение ГПЗУ. Случаи обязательности, содержание и порядок оформления проектов планировки и межевания территорий.

7. Зоны с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ). Порядок установления различных ЗООИТ. Влияние ЗООИТ на получение и использование земельных участков.

8. Новые сведения кадастра недвижимости. Ранее учтённые объекты. Уточнение границ земельных участков. Межевые планы земельных участков и их образование различными способами. Временный характер кадастровых сведений об объектах недвижимости и его прекращение. Комплексные кадастровые работы. Необходимы разъяснения Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

9. Новые правила муниципального земельного контроля, применяемые с 2015 года.

АСДГ, учитывая положительную оценку деятельности со стороны муниципальных образований, планирует продолжить свою деятельность по обсуждению и поиску решений указанных проблем по эффективному использованию земли и иного муниципального имущества.

2.5. В области архитектуры и градостроительства

Градостроительство – одна из сложнейших систем управления, которая комплексно охватывает экономические, социальные, экологические и другие проблемы обустройства и развития территории. Его задача – созда-

ние эстетически полноценных, экономически эффективных населенных мест, находящихся в равновесии с природой. Там, где идет строительство, появляются новые жилые дома и объекты социального назначения, дороги, инженерные сети, люди обеспечены рабочими местами и стабильным заработком.

27–28 ноября 2014 года в городе Новосибирске состоялась ежегодная конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». В работе конференции приняли участие представители органов местного самоуправления, курирующие вопросы архитектуры и градостроительства, главные архитекторы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители предприятий-разработчиков и поставщиков программно-технических решений для градостроительной сферы, а также эксперты в области архитектуры и градостроительства. На конференции были затронуты следующие вопросы: новеллы в градостроительном законодательстве, градостроительное регулирование зонированием территорий; комплексный подход к развитию застроенных территорий; взаимодействие органов архитектуры с населением, практика и проблемы организации и проведения публичных слушаний. В рамках обсуждения актуальных вопросов отрасли участники конференции отметили особую роль органов архитектуры в социально-экономическом развитии муниципальных образований, а также обсудили и другие проблемные вопросы отрасли.

Научный руководитель конференции АСДГ, заместитель начальника департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города Владимир Фёфелов выступил с докладом «Городской округ. Влияние агломерационных процессов на градостроительную деятельность». В частности, он акцентировал внимание на реализацию заложенных в Градостроительном кодексе Российской Федерации инструментов управления развитием территории, общих сведениях о стратегии развития Новосибирской агломерации в контексте решений Генерального плана города Новосибирска. Особое внимание В. Фёфелов уделил вопросу формирования транспортно-пересадочных узлов каркаса агломерационной улично-дорожной сети и развитию общественного транспорта, в том числе внеуличного.

Об опыт подготовки документации по планировке территории в городе Новосибирске доложил Сергей Новокшенов, заместитель начальника Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска. Он рассказал о подготовке документации по планировке территории, основных проблемах в подготовке документации по планировке территории, особенностях подготовки и проведения публичных слушаний и основных задачах в подготовке документации по планировке территории на ближнесрочную перспективу.

Вопросы юридического сопровождения градостроительных процедур освятил заместитель начальника Главного управления архитектуры и градостроительства – начальник отдела застройки городских территорий мэрии города Новосибирска Виталий Столбов в докладе «Практическое применение законодательства при предоставлении земельных участков для строительства линейных объектов. Проблемы формирования нормативно-правовой базы в сфере архитектуры и градостроительства на федеральном и региональном уровне».

Научный руководитель направления «Реформы в сфере недвижимости» Фонда «Институт экономики города» (Москва), эксперт в сфере правового градорегулирования Эдуард Трутнев в докладе «Законодательные предложения о развитии застроенных территорий» рассказал об особенностях федерального законодательства в области градостроительства и предложениях экспертного сообщества в части совершенствования нормативно-правовой базы градостроительной деятельности. В частности, по словам Э. Трутнева, предлагается расширить область применения института развития застроенных территорий – распространить институт развития застроенных территорий на территории, занятые индивидуальными жилыми домами, гаражами, дачами. Ввести новый институт определения особых оснований для прекращения прав на недвижимое имущество в целях реализации проектов развития застроенных территорий.

Член правления Некоммерческого партнерства «Объединение Планировщиков», член ISOCARP, эксперт по территориальному планированию Союза архитекторов России (Москва) Александр Антонов выступил с докладом «Параметры успешного развития муниципального образования – что кроме квадратного метра?», в котором рассказал о возможностях развития градостроительной отрасли вне жилищного строительства.

В рамках конференции состоялся круглый стол «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». В ходе дискуссии участники мероприятия обсудили ряд вопросов: проблемы уплотнительной застройки и пути их решения; самовольное строительство, опыт формирования земельных участков для эксплуатации самовольно возведенных объектов капитального строительства, в т.ч. индивидуальных жилых домов; формирование земельных участков под индивидуальное жилищное строительство льготным категориям граждан; проблемы развития застроенных территорий; проблема определения параметров разрешенного строительства земельного участка, формируемого на торги, при отсутствии документации по планировке территории.

По результатам анкетирования, проведенного исполнительной дирекцией АСДГ, можно сделать вывод о необходимости проведения подобных мероприятий, участники также отметили, что конференция дала им очень интересную информацию для размышления, но главное – опыт и практику коллег из других городов по решению актуальных вопросов в этой сфере.

За отчетный период в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации задач в области архитектуры, градостроительства и строительства.

В 2014 году муниципалитеты Сибири и Дальнего Востока продолжили разработку градостроительной документации – проектов планировки территории, а также проектов межевания. Это и основа для будущего строительства, и работа по обеспечению ежедневного функционирования города, улучшению доступности его частей, определение приоритета оптимальных финансовых вложений. Актуальная градостроительная документация – основа для принятия решений по развитию города, размещения инфраструктурных объектов, работа по размещению которых, начиная от формирования земельного участка, определения бюджета, проектирования, до ввода в эксплуатацию, занимает несколько лет. В муниципалитетах в 2014 году велась планомерная работа по внесению изменений в утвержденные генеральные планы и правила землепользования и застройки территории.

Так, градостроительная деятельность Администрации города **Шелехова** в 2014 году была направлена на реализацию решений, заложенных в генеральном плане города. Регулирование градостроительной деятельности осуществлялось на основе действующих Правил землепользования и застройки Шелеховского городского поселения. Разработаны местные нормативы градостроительного проектирования в целях обеспечения благоприятной среды жизнедеятельности населения города, создания безопасных условий строительства и эксплуатации зданий и сооружений, соблюдения инженерно-технических требований при проектировании и строительстве.

В **Славгороде** генеральный план разработан и находится в стадии согласования.

В **Томске** утвержден проект внесения изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования «Город Томск», разработанный на основании проекта планировки магистральной улично-дорожной сети города (территориальные зоны приведены в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части принадлежности каждого участка одной территориальной зоне). В Правила землепользования и застройки внесены предельные параметры разрешенного строительства: максимальный коэффициент застройки в границах земельного участка (для многоквартирных жилых домов), минимальная площадь озелененных территорий (в зависимости от видов использования земельных участков); минимальное количество парковок на земельном участке, предназначенном для строительства (реконструкции) многоквартирного жилого дома (1 квартира – 1 машиноместо). Разработан проект планировки и проект межевания территории крупного спортивного кластера Академпарка – центра спорта и семейного отдыха (зона опережающего развития в городе Томске).

В соответствии с откорректированным генеральным планом города **Горно-Алтайска** внесены изменения в Правила землепользования и застройки, дополнены содержания градостроительных регламентов, откорректированы названия территориальных зон, внесены изменения в схему градостроительного зонирования.

В **Абакане** в 2014 году в целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» велась работа по корректировке градостроительной документации для дальнейшей продажи права аренды земельных участков под строительство жилья и объектов соцкультбыта. Утвержден Проект планировки X жилого района, в результате чего формируются земельные участки для строительства усадебной застройки.

В 2014 году был заключен муниципальный контракт на разработку проекта внесения изменений в Генеральный план города **Благовещенска**. Внесение изменений в Генеральный план вызвано изменениями развития города, сложившимися за последнее десятилетие, изменением градостроительной базы и связано с изменениями в федеральном законодательстве, в части требований к составу и содержанию генеральных планов.

В **Мегионе** в 2014 году в области градостроительной деятельности были поставлены стратегические задачи по формированию на территории городского округа документов градостроительного зонирования, соответствующих современным нормативным требованиям; разработке и утверждению местных нормативов градостроительного проектирования; разработке документов по планировке территорий. Внесены изменения в Генеральный план города, разработаны проекты планировок и межевания наиболее перспективных районов, проведены работы по обновлению топографической базы города.

В 2014 году в **Красноярске** в числе основных мероприятий управления архитектуры следует отметить разработку документов и проведение публичных слушаний по проекту нового генерального плана городского округа города Красноярска. В публичных слушаниях приняли участие более 4 500 горожан. По результатам анализа всех поступивших замечаний и предложений проект генерального плана получил положительную оценку жителей города. Комиссия признала публичные слушания состоявшимися. В настоящее время проект генерального плана находится на рассмотрении Городского Совета депутатов.

Базовый документ – Генеральный план города **Новосибирска** – утвержден решением Совета депутатов города Новосибирска в 2007 году. В рамках реализации Генерального плана города Новосибирска и на основании Правил землепользования и застройки с 2009 года осуществляется подготовка документации по планировке территории – проектов планировки территорий.

В проектах планировки уточняется функциональный баланс территории, развиваются положения Генерального плана города Новосибирска, определяется перспективное развитие территории, в том числе инженерной и транспортной инфраструктуры в соответствии с проектируемой плотностью застройки. По плану мероприятий мэрии по подготовке градостроительной документации с 2010 г. осуществляется разработка проектов межевания по наиболее интенсивно развивающимся территориям, где четко определены территории для размещения объектов социальной инфраструктуры, параметры инженерно-технического развития конкретной территории. По утвержденным проектам планировки совместно с департаментом земельных и имущественных отношений осуществляется резервирование земельных участков для размещения муниципальных объектов (школ, детских дошкольных учреждений, объектов общей врачебной практики, автостоянок и т.д.).

На сегодняшний день в **Омске** утверждены Генеральный план, Правила землепользования и застройки муниципального образования, 30 проектов планировки и 18 проектов межевания некоторых частей территории города Омска. В 2014 году продолжались работы по подготовке проектов планировки и проектов межевания некоторых частей территории города Омска – утверждены 1 проект планировки и 3 проекта межевания, а также внесены изменения в два ранее утвержденных проекта планировки территории. Кроме того, по обращениям заявителей подготовлено 2 560 градостроительных планов земельных участков.

Весь комплекс мероприятий, проводимый в области градостроительства в 2014 году, был направлен на активное развитие жилищного строительства, комплексное освоение микрорайонов перспективной застройки, формирование благоприятной среды для проживания граждан в новых микрорайонах, в том числе на обеспечение населения социальной инфраструктурой, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы. В отчетном году реализовывались мероприятия по обеспечению микрорайонов перспективной комплексной застройки объектами социальной сферы.

В **Красноярске** в прошлом году были разработаны документы комплексной транспортной схемы (КТС) и улично-дорожной сети (УДС) города Красноярска. В документах представлен механизм системного подхода к планированию и развитию транспортной инфраструктуры города в краткосрочной и долгосрочной перспективе, проведен анализ существующей транспортной системы и всех ее составляющих: элементов УДС, системы общественного транспорта, принципов организации парковочных пространств, обустройство пешеходных и велосипедных маршрутов. В будущем УДС Красноярска планируется привести к виду непрерывной системы улиц и дорог с учетом их функционального назначения, интенсивности транспортного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. Утверждены 4 проекта планировки и межевания территорий города. Также важно отметить, что в 2014 году была разработана схема размещения объектов Универсиады–2019 на территории города Красноярска. В частности, запланировано строительство объектов спортивной, транспортной инфраструктуры, здравоохранения и объектов студенческой деревни.

В течение 2014 года на территории муниципального образования **Надымский район** было запланировано ввести в эксплуатацию объекты жилищного строительства площадью 11 276,75 кв. м. По факту за 2014 год введено в эксплуатацию 17 объектов с общей площадью жилых помещений 11 415,08 кв. м, что составляет 101% от запланированного показателя.

Хорошие результаты показал строительный сектор **Черногорска**. Значительно увеличились объёмы жилищного строительства. Общий ввод жилья в городе превысил прошлогодний показатель на 20%, а по индивидуальному жилью в 2,6 раза. Введено в эксплуатацию 39,2 тыс. кв. м общей площади жилья. Одиннадцать строительных организаций ведут строительство многоквартирных домов на территории города.

По показателям объемов ввода жилья, среди наиболее крупных городов России, город **Новосибирск** уверенно удерживает лидирующую позицию. Отличительной чертой работы строительной отрасли города в 2014 году стал тот факт, что ввод объектов жилищного строительства был распределен равномерно на протяжении всего года.

Несмотря на довольно неблагоприятную финансовую обстановку во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, продолжалось жилищное строительство и строительство объектов социального назначения (**Абакан, Саянск, Шелехов, Славгород, Сургут, Сургутский район, Владивосток, Арсеньев, Артем, Бердск, Бийск, Братск, Горно-Алтайск, Иркутск, Когалым, Кемерово, Надымский район, Норильск, Новоалтайск, Новый Уренгой, Петропавловск-Камчатский, Пыть-Ях** и др.).

В отчетный период во многих муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока особое внимание уделялось маломобильным гражданам, оказывалась поддержка гражданам, имеющим трех и более детей.

В **Сургуте** в целях повышения уровня комфорта городской среды во всех сферах жизнедеятельности для людей с ограниченными возможностями здоровья проводятся работы по созданию условий для повышения доступности объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Проведена работа по обследованию объектов муниципальной собственности на предмет необходимости приведения зданий в соответствие с требованиями действующего законодательства об инвалидах. Выполнены капитальные ремонты

5 помещений муниципальной собственности, переданные общественным организациям инвалидов в эксплуатацию.

В **Мегионе** рамках муниципальной программы «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период до 2016 года» проведены проектно-исследовательские работы, устройство пандусов; обустройство входных групп; оборудование подсобных помещений. Всего за отчетный период освоено 1 681,0 тыс. рублей.

В **Надымском районе** одним из основных направлений стимулирования развития индивидуальной жилой застройки на территории района является реализация программы бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям. За 2014 год Администрацией муниципального образования Надымский район было предоставлено 5 земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей из земель, находящихся на территории муниципального образования город Надым. Сформировано 6 земельных участков, которые обеспечены необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Все еще нерешенной остается проблема «обманутых дольщиков». Так, уже несколько лет проблема «обманутых дольщиков» решается и мэрией города **Новосибирска**, и Правительством Новосибирской области. Для целей системного обеспечения достройки таких домов организован мониторинг ситуации, а также сопровождение получения технических условий и завершения строительства домов с обманутыми дольщиками. В 2014 году удалось завершить строительство 11 проблемных жилых домов, кроме того, по 1 одному объекту привлеченным инвестором – застройщиком решен вопрос о выкупе у дольщиков жилого дома. В целях решения и системного обеспечения достройки проблемных домов «обманутых дольщиков» на базе департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска планируется создать специализированное подразделение, целью которого будет мониторинг ситуации, а также сопровождение получения технических условий и завершения строительства домов с обманутыми дольщиками.

В некоторых муниципальных образованиях продолжилось внедрение информационных систем по обеспечению градостроительной деятельности (ИСОГД).

В июне прошедшего года Администрация города **Когалыма** заключила муниципальный контракт с ООО «Институт территориального планирования «Град» из города Омска на выполнение первого этапа научно-исследовательской работы по разработке комплексного проекта совершенствования системы управления градостроительным развитием территории городского округа Когалым. Куратором данного проекта является отдел архитектуры и градостроительства Администрации города Когалыма. В соответствии с данным муниципальным контрактом уже выполнены или находятся в стадии выполнения следующие виды работ:

- формирование ИР (ОИБОГД) о современном состоянии и использовании территории городского округа, а также об установленных разрешениях и ограничениях её использования на основе единой СТ и ГД в том числе:

- проведение топографической съёмки застроенной территории муниципального образования город Когалым на территории примерной площадью 750 га и создание на данной топооснове электронно-цифровых планов масштабом 1:500 для градостроительного планирования развития территории и ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в МСК-86;

- создание и внедрение автоматизированной системы управления развитием территории городского округа (первый этап), обеспечивающий интеграцию ИР и автоматизацию процессов актуализации данных о современном и планируемом состоянии территории, включая модернизацию ИСОГД и внедрение автоматизированных технологических процессов предоставления МУ.

В **Мегионе** в 2014 году велись инженерно-топографические изыскания для подготовки документации по планировке территорий и ведения ИСОГД.

В **Бийске** проводились работы по наполнению баз данных и опытная эксплуатация информационной системы градостроительной деятельности.

2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики

13–14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоялась межрегиональная конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития».

Обсудив основные проблемы жилищно-коммунального комплекса, перспективные вопросы о лицензировании управляющих организаций, изменения методов взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги, практические вопросы реализации муниципального и общественного контроля в жилищной сфере, перспективы взаимодействия расчетно-кассовых центров и системы ГИС ЖКХ, актуальные вопросы применения информационных технологий в управлении ЖКХ, обменявшись опытом и мнениями по вопросам развития местного самоуправления и совершенствования деятельности органов местного самоуправления, участники конференции отметили:

Важность и значительный объем изменений, внесенных в законодательство о местном самоуправлении. Перераспределение полномочий потребует существенных изменений в нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.

Также существенные изменения претерпевает законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Остаются не урегулированными противоречия между нормами Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», имеется много судебных решений, не сопоставимых с возможностями местных бюджетов.

Положения законодательства о лицензировании устанавливают короткие сроки проведения экзаменов для получения должностными лицами управляющих организаций квалификационного аттестата, а также по организации органами местного самоуправления открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для многоквартирных домов, которые по итогам лицензирования останутся без управления.

Вызывает опасение возможность своевременного исполнения органами местного самоуправления требований Жилищного кодекса Российской Федерации в части созыва собраний и проведения открытых конкурсов по результатам лицензирования.

Прогнозируются массовые отказы управляющих организаций от обслуживания домов ветхого и аварийного жилищного фонда, так как риск отзыва лицензии будет очень высок (из-за нормы, позволяющей исключить дом из реестра лицензий субъекта Российской Федерации после невыполнения двух предписаний).

Лицензии управляющим организациям будут выдавать органы государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации. Рекомендуемое число членов – не более 20 человек, из них представителей органов государственной власти региона – не более 30%, а остальные члены – от профильных саморегулируемых, общественных организаций и муниципальных образований. Данная норма призвана обеспечить объективность принятия решения о выдаче лицензий (ст. 201 Жилищного кодекса Российской Федерации). Однако минимальное количество членов лицензионной комиссии не прописано ни в Жилищном кодексе РФ, ни в рекомендациях. Соответственно, есть риск формального подхода к формированию этих комиссий. Также в комиссии по лицензированию не может быть включен представитель каждого органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации, так как комиссия ограничена по количеству, что не позволит отразить их мнение при выдаче лицензий.

Недостаточно законодательных мер и инструментов, позволяющих управляющим и ресурсоснабжающим организациям эффективно взыскивать задолженность за жилищно-коммунальные услуги с собственников и нанимателей помещений. Задолженность граждан за данные услуги имеет тенденцию к устойчивому росту.

Наиболее серьезные масштабы принимает ситуация с неплатежами граждан, занимающих жилье по договорам социального найма. В последнее время на практике все чаще возникают попытки со стороны управляющих и ресурсоснабжающих организаций взыскать задолженность за оказанные ими услуги (выполненные работы) не с нанимателей жилых помещений, а с собственников таких помещений, предоставивших их по договору социального найма, то есть с муниципалитета. При этом, как показал анализ принимаемых судами решений по делам, связанным с взысканием задолженности с наймодателей, в настоящее время не сложилось однозначной позиции судов по вопросу о правомерности возложения на наймодателей обязанности по погашению задолженности, образовавшейся у нанимателей.

Актуальна проблема осуществления муниципального жилищного контроля в части проведения проверок в многоквартирных домах, в которых отсутствует муниципальная собственность. Согласно пункту 3 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации предметом муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, представляющего собой совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям. Однако, это никак не согласуется с нормой пункта 1.1 статьи 165 ЖК РФ, предоставившей право органу местного самоуправления, независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда, проводить проверку деятельности управляющей организации на основании обращений о невыполнении ею условий договора управления многоквартирным домом.

Имеет место дублирование и избыточность собираемых данных при заполнении электронных паспортов с одной стороны, и неполнота имеющейся информации в существующих базах данных, в другой стороны. В настоящее время отсутствует возможность обмена данными между региональными и федеральным сегментом информационных систем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Заслуживает внимания положительный опыт города **Барнаула** в части осуществления общественного контроля, центра жилищного просвещения Алтайского края и деятельности рабочей группы по мониторингу тарифов, взаимодействия расчетно-кассовых центров и исполнителей коммунальных услуг по формированию

и обновлению электронных паспортов МКД, а также опыт города **Новосибирска** в части деятельности муниципальной жилищной инспекции.

В ходе работы участники конференции выработали рекомендации:

1. Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству:

Привести в соответствие нормы Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части реализации полномочий органов местного самоуправления.

Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части уточнения полномочий муниципального жилищного контроля, то есть п. 1.1 ст. 20 ЖК РФ изложить в следующей редакции: «Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами».

Рассмотреть возможность продления срока действия Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части сноса и расселения аварийного жилищного фонда.

Предусмотреть возможность введения переходного периода при лицензировании управляющих организаций в целях предотвращения прекращения технического обслуживания жилищного фонда.

На законодательном уровне решить вопрос о судьбе жилищного фонда, имеющего износ более 70%, который не может быть включен в региональные программы капитального ремонта, но собственники помещений в котором не подают в установленном порядке заявление о его признании аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

Разработать механизмы по поддержке органов местного самоуправления при решении проблем с обслуживанием аварийного и ветхого жилищного фонда в ситуации, когда управляющие организации будут массово отказываться от управления таким жильем в целях снижения рисков аннулирования лицензии.

3. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

Принять системное решение об использовании и обмене данными федеральных, региональных и муниципальных баз (Росреестра, ФМС, ФНС и т.д.) для соблюдения однократности и достоверности ввода информации в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

При рассмотрении вопроса о выдаче лицензии управляющей организации включать в комиссию по лицензированию представителя органа местного самоуправления, на территории которого осуществляет свою деятельность данная управляющая организация.

5. Органам местного самоуправления:

Уделить особое внимание работе по информированию населения о положениях законодательства о лицензировании, о возможности расторжения договора управления домом при обращении управляющей организации за лицензией, об обязанности собственников, осуществляющих непосредственное управление в многоквартирном доме, имеющем более 16 квартир, провести общее собрание по изменению способа управления и т.д.

Принять во внимание опыт города **Барнаула** по осуществлению общественного контроля, центра жилищного просвещения Алтайского края и деятельности рабочей группы по мониторингу применения тарифов, взаимодействию расчетно-кассовых центров и исполнителей коммунальных услуг по формированию и обновлению электронных паспортов МКД и опыт города **Новосибирска** в части деятельности муниципальной жилищной инспекции.

Рекомендовать выступить с законодательной инициативой, используя законопроект, разработанный секцией АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство».

По итогам 2014 года эксперты АСДГ отметили следующий опыт своих коллег в области ЖКХ.

Управление жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда города **Хабаровска** осуществляет полномочия, связанные с решением вопросов городского округа в области организации.

В целях обеспечения указанных полномочий было создано 5 муниципальных унитарных предприятий (МУП «Спецавтохозяйство по санитарной очистке», МУП «Спецкомбинат коммунального обслуживания», МУП «Банно-прачечное хозяйство», МУП «Расчетно-кассовый центр по обработке коммунальных платежей», МУП «Управляющая организация по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов», МУП СРЖФ № 8) и одно бюджетное учреждение МКУ «Служба заказчика по содержанию общественных кладбищ».

По итогам деятельности за 2014 год предприятиями отрасли получен положительный финансовый результат. В прошедшем году в Хабаровске выполнили капитальный ремонт 33 дворовых территорий и 7 проездов к дворовым территориям. Для выполнения капитального ремонта данных объектов было выделено финансовых средств в объеме 62,6 млн рублей. Дополнительно в целях оказания содействия собственникам жилых помещений администрацией города в 2014 году проводился конкурс на предоставление муниципальных грантов по капитальному ремонту дворовых территорий города.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства деятельность Администрации города **Омска** была направлена на развитие топливно-энергетического комплекса, обеспечение надежного, устойчивого и безопасного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, создание условий для повышения качества жилищно-коммунальных и бытовых услуг, предоставляемых населению города Омска.

Топливо-энергетический комплекс города Омска является одним из крупных производителей энергоресурсов в Сибирском регионе. Отопительный период 2013–2014 годов прошел в штатном режиме. Коммунальная инфраструктура города Омска функционировала достаточно устойчиво, аварий зафиксировано не было.

В отчетном периоде особое внимание уделялось соблюдению обязательных требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Оснащенность общедомовыми приборами учета энергоресурсов и воды многоквартирных жилых домов города Омска, соответствующих техническим требованиям, в 2014 году составила 100%. В полном объеме были оснащены общедомовыми приборами учета используемых энергетических ресурсов здания, строения, сооружения, используемые для размещения органов местного самоуправления, находящиеся в муниципальной собственности.

В **Новосибирске** продолжали проводиться мероприятия по модернизации внутридомовых инженерных сетей с установкой общедомовых приборов учета потребления энергоресурсов в многоквартирных домах с транзитными инженерными коммуникациями. Было смонтировано современное энергосберегающее оборудование – системы автоматического регулирования тепла, автоматизированные системы управления приточной вентиляцией, эффективные водоподогревательные установки. В результате проведения энергосберегающих мероприятий в муниципальной бюджетной сфере достигнуто ежегодное снижение объема потребления энергоресурсов на 3%.

За отчетный период в 119 многоквартирных домах провели срочный капитальный ремонт на сумму субсидии порядка 175,3 млн рублей. За счет средств бюджета города проведен текущий и капитальный ремонт в многоквартирных домах, построенных до 1964 года (57 объектов).

После вступления в действие Региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов пришлось столкнуться со сложными и длительными организационными процедурами. В настоящее время есть общее понимание необходимости оптимизации организации и проведения капитального ремонта. Количество домов по программе ремонта в 2015 году будет в 5–6 раз больше при значительном превышении ранее выполняемых объемах работ. Это потребует сложную координацию взаимодействия разных уровней власти и всех участников процесса капремонта.

По плану 2014 года было проведено 67 проверок юридических лиц. Всего в ходе осуществления муниципального жилищного контроля за 2014 год в Новосибирске было проведено 2 965 проверок соблюдения юридическими лицами и гражданами обязательных требований, установленных законодательством. По результатам проверок оформлено 1 705 актов, выдано 905 предписаний. Материалы 394 проверок направлены в ГЖИ НСО для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях. Материалы по результатам 44 проверок направлены в прокуратуру. За выявленные нарушения управляющие организации привлечены к административной ответственности на общую сумму 8 млн 639 тыс. рублей.

В 2014 году предприятиями коммунального комплекса города **Кемерово** в период ремонтной кампании был выполнен большой объем работ по техническому перевооружению и капитальному ремонту объектов жизнеобеспечения. Основная доля объемов выполнялась в период подготовки объектов производства, транспорта и распределения тепловой и электрической энергии, а также объектов водоснабжения и водоотведения к работе в осенне-зимний период 2014/2015 гг. Выполненные мероприятия в период ремонтной кампании позволили повысить надежность и улучшить качество предоставляемых услуг в секторе теплоснабжения города Кемерово. Суммарный объем финансовых средств, направленных на техническое перевооружение и капитальный ремонт объектов производства, транспорта и распределения тепловой энергии, составил 290 490,00 тыс. руб., в том числе внебюджетные средства и средства консолидированного бюджета.

Основной целью реализации энергосберегающих мероприятий является повышение энергетической эффективности муниципального образования за счет сокращения объемов потребления энергетических ресурсов во всех сферах жизнедеятельности городского хозяйства. Достижение вышеуказанной цели на территории города Кемерово осуществлялось посредством проведения энергосберегающих мероприятий, на которые в 2014 году в

рамках ведомственной программы «Жилищно-коммунальный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории города Кемерово на 2014–2016 годы», освоено 165 682,10 тыс. руб.

В **Магадане** деятельность департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры, как уполномоченного отраслевого органа местного самоуправления в сфере ЖКХ, была сосредоточена в 4 основных направлениях:

- взаимодействие с партнерами и контрагентами, осуществляющими свою деятельность в жилищно-коммунальной сфере;
- нормативно-правовое обеспечение;
- проведение информационно-разъяснительной работы о работе отрасли ЖКХ;
- осуществление муниципального жилищного контроля.

Цели и задачи развития отрасли ЖКХ, а также механизмы их реализации определялись исходя из долгосрочных приоритетов, закрепленных в программах социально-экономического развития муниципального образования «Город Магадан», направленных на улучшение условий безопасного и комфортного проживания граждан, на улучшение экологической ситуации, а также включающие мероприятия по энергосбережению и повышению энергоэффективности. В 2014 году в рамках муниципальных программ были выполнены работы по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств местного и областного бюджетов на общую сумму 56,4 млн руб. Также за отчетный период реализованы мероприятия по повышению уровня энергосбережения и энергоэффективности как жилфонда, так и объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры.

Ежегодно департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры выступает координатором работ по подготовке жилфонда, коммунальных организаций и объектов жизнеобеспечения к прохождению отопительного сезона. На проведение мероприятий по подготовке жилищного фонда к эксплуатации в зимний период 2014–2015 годов направлено 312,0 млн рублей. В рамках текущего ремонта жилищного фонда управляющими организациями и товариществами собственников жилья выполнены основные мероприятия по подготовке жилищного фонда к работе в зимних условиях на сумму 74,8 млн рублей.

В прошедшем году была разработана и принята к исполнению муниципальная программа «Оказание содействия органами местного самоуправления в повышении уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами (в форме товариществ собственников жилья) на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2015–2018 годы», целью которой является формирование благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья и повышение эффективности управления жилищным фондом. В течение всего года Департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры от имени собственника муниципального жилого фонда проводил работу с жилищными управляющими компаниями по обеспечению раскрытия информации о деятельности этих компаний, об обслуживании каждого многоквартирного дома. Итогом этой работы стало появление у УК собственных сайтов, на которых размещена информация о деятельности компании, публикация этих данных на стендах УК.

В рамках реализации на территории Томской области Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в муниципальном образовании «**Город Томск**» был реализован краткосрочный план капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на 2014 год с целью создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, создания благоприятных условий для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Город Томск», создания условий для формирования конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, их содержания и ремонта.

При реализации плана сделан капитальный ремонт 18 многоквартирных домов, освоено 89 000 000 рублей. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 01.08.2014 № 490 утверждена схема теплоснабжения Города Томска до 2030 года.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры муниципального образования «Город Томск» на 2012–2017 годы» разрабатывается генеральная схема водоснабжения и водоотведения. Полностью переработана в новый формат подпрограмма «Развитие инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения населения коммунальными услугами».

Во **Владивостоке** в рамках реализации муниципальной программы «Содержание муниципального жилищного фонда Владивостокского городского округа» на 2014–2018 годы, утвержденной постановлением администрации города Владивостока от 20.09.2013 г., выполнялся капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города. Подпрограммой «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов города Владивостока в рамках государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013–2017 годы» был предусмотрен капитальный ремонт и утепление фасада 1 МКД. Работы проводились на

условиях софинансирования: 20% – собственники помещений, по 40% средства краевого бюджета и бюджета города Владивостока. Общий объем финансирования в 2014 году подпрограммы составил 783 570 рублей.

В рамках реализации положений Закона Приморского края от 07.08.2013 № 227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае» управлением содержания жилищного фонда администрации города Владивостока принято решение о выборе способа формирования фонда капитального ремонта в отношении МКД, собственники помещений, в которых не приняли такое решение либо не реализовали его, направлены предложения по актуализации региональной программы капитального ремонта региональному оператору, велась разъяснительная работа по вопросам реализации положений краевого закона с гражданами и юридическими лицами.

За отчетный период специалистами отдела текущего содержания жилищного фонда управления СЖФ совместно с представителями обслуживающих организаций города (ТСЖ, ЖСК), структурных подразделений администрации города Владивостока было совершено более одной тысячи выездов для осмотра придомовых территорий многоквартирных домов, в том числе по жалобам жителей на ненадлежащее содержание общего имущества (несвоевременный вывоз твердого бытового, строительного, крупногабаритного мусора, несвоевременная очистка от снега и льда придомовых территорий и другим вопросам). Практика совместных выездов показала готовность и заинтересованность управляющих организаций в сотрудничестве, возможность быстрого устранения недостатков.

При администрации города Владивостока (в МБУ «УРЦ») был создан информационный отдел, сотрудники которого также занимались разъяснительно-просветительской деятельностью в сфере ЖКХ, организовывали и проводили обучающие семинары для населения, помогали собственникам проводить как информационные, так и общие собрания на многоквартирных домах, грамотно составлять документы по итогам собраний и т.д.

В Барнауле наиболее значимым событием в области энергетики стало завершение 4-х летнего инвестиционного проекта Сибирской генерирующей компании, стоимостью 6,3 млрд рублей. Реализация проекта по запуску в 2014 году 2-х новых энергоблоков на ТЭЦ-2 позволило увеличить общую мощность станции до 275 МВт по электроэнергии и до 1 087 Гкал/ч по тепловой энергии.

Особое внимание было уделено обеспечению стабильной и эффективной работы МУП «Энергетик» города Барнаула. В 2014 году утверждена программа «Повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования системы теплоснабжения, находящейся в эксплуатации МУП «Энергетик» города Барнаула на 2014–2018 годы», на реализацию которой выделено более 600 млн рублей. 2014 год стал первым годом ее реализации. В результате всех проведенных мероприятий убытки предприятия сократились на 40 млн рублей.

Одной из остро востребованных отраслей городского хозяйства остается газификация. За 2014 год газифицировано 2 930 квартир (127,2% плана), переведено на использование природного газа 52 котельных различной мощности, выполнено строительство 60,3 км газовых сетей, что более чем в 1,5 раза превышает плановые показатели. Объем привлеченных внебюджетных средств в 2014 году составил 96 млн рублей. Реализованы крупные проекты газификации города.

На протяжении 2014 года велась систематическая работа по энергосбережению в бюджетном секторе и жилищном фонде. Полностью реализованы мероприятия, предусмотренные программой «Повышение эффективности использования энергетических ресурсов в муниципальном бюджетном секторе города на 2012–2014 годы». Достигнута стопроцентная оснащенность многоквартирных домов общедомовыми приборами учета холодной воды и электроэнергии. Не удалось в полном объеме установить приборы учета тепла и горячей воды. По 74 оставшимся домам работы будут завершены в 2015 году.

В Артемовском городском округе в отчетном 2014 году была разработана Программа «Адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Артемовского городского округа на 2015–2017 годы».

Продолжали проводиться открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления либо выбранный способ управления собственниками не реализован. В 2014 году состоялось 36 открытых конкурсов. По результатам таких конкурсов 157 многоквартирных домов были переданы в управление управляющим компаниям.

За счет средств местного бюджета сформировали 358 придомовых земельных участков с постановкой их на кадастровый учет с целью дальнейшей передачи земли в общую долевую собственность собственникам помещений многоквартирных домов и сбора земельного налога с собственников жилья в бюджет Артемовского городского округа.

Продолжилась реализация муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Артемовского городского округа» на 2013–2017 годы. Реализация этапа 2013–2014 годов завершена, объем финансирования составил 59,451 тыс. рублей. Между администрацией Артемовского городского округа и ООО «Компания Турмалин ДВ» был заключен муниципальный контракт на приобретение 50 жилых помещений в му-

ниципальную собственность на условиях участия в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов (установленные настоящим контрактом обязательства выполнены администрацией в полном объеме).

В 2014 году в рамках программы «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры города **Благовещенска** на 2009–2014 годы» были выполнен капитальный ремонт ливневой канализации, подстанции ТП-177, котельной, тепловых сетей, произведена реконструкция очистных сооружений.

На реализацию мероприятий данной муниципальной программы выделено средств из городского и областного бюджетов – 123,9 млн рублей.

На территории города Благовещенска более 50% неблагоустроенного жилищного фонда имеет высокий уровень физического износа (60–80%) и числится в списках аварийного жилья. По данной причине установление платы населению на уровне, обеспечивающем возмещение расходов обслуживающей организации (экономически обоснованные затраты), делают её нереальной для населения, проживающего в указанном жилищном фонде. В целях доступности жилищно-коммунальных услуг для населения, проживающего в неблагоустроенном муниципальном жилищном фонде в 2014 году в бюджете города Благовещенска была выделена субсидия юридическим лицам, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение затрат (неблагоустроенный жилищный фонд и общежития) для поддержания 97,3 тыс. кв. м неблагоустроенного жилищного фонда города Благовещенска.

По состоянию на 01.01.2015 г. в городе **Абакане** 954 многоквартирных жилых домов общей площадью 3 265,81 тыс. кв. м. В сравнении с прошлым годом количество многоквартирных домов увеличилось на 13 единиц за счет ввода в эксплуатацию 13 новых отдельно стоящих домов, общей площадью 59,77 тыс. кв. м и вывода в связи со сносом аварийного жилья 5 многоквартирных домов, общей площадью 1,65 тыс. кв. м.

В 2014 г. на территории Абакана было зарегистрировано 36 управляющих многоквартирными домами организации. Средний уровень сбора коммунальных платежей по всем управляющим организациям в 2014 году составил 98,29%. В реалиях сегодняшнего дня особо остро стоит вопрос с утверждением тарифа на текущий ремонт и содержание общедомового имущества.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Постановлением Администрации города Абакана от 10.04.2014 № 647 «Об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014–2013 годы)» утвержден перечень многоквартирных домов города Абакана, подлежащих капитальному ремонту в 2014 году, в который вошли 10 многоквартирных домов. Управляющими компаниями была организована работа приемочных комиссий, в состав которых включены представители органов местного самоуправления (УКХТ Администрации г. Абакана), ГЖИ РХ и собственники многоквартирных домов.

На территории муниципального образования город **Саяногорск** Постановлением Администрации города № 2637 от 23.12.2011 г. была утверждена муниципальная целевая программа «Капитальный ремонт объектов жилого фонда муниципального образования г. Саяногорск на 2012–2014 гг.».

Также был выполнен большой объем работ по подготовке предложений по выбору земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

В прошедшем году в городе **Бийске** была сформирована программа по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в соответствии с Законом Алтайского края от 28.06.2013 № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края». Оплата за капитальный ремонт производится с 2014 года для восстановления жилищного фонда. Согласно муниципальной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда города Бийска на 2013–2017 годы» 944 граждан переселили из 37 аварийных домов. В результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, произошедшим в мае-июне 2014 года, на территории города Бийска было обследовано 400 домов, признано аварийными 190 домов. Проведен капитальный ремонт на 34 многоквартирных домах, пострадавших от паводка.

2.7. В области функционирования муниципального транспорта

Одним из индикаторов развития экономики по праву считается транспортная отрасль. Транспортная система определяет условия экономического роста, повышения конкурентоспособности городской экономики и качества жизни населения.

В **Бердске** с целью повышения качества обслуживания и обеспечения доступности транспортных услуг населению в 2014 году заключен муниципальный контракт на оказание услуг по разработке проекта «Оптимизация маршрутной сети города Бердска на период до 2020 года», который должен учесть перспективные планы застройки города. Транспортные услуги по перевозке пассажиров оказываются 1 муниципальным предприятием электрического транспорта и 25 частными перевозчиками. В рамках оптимизации маршрутной сети города транспортной комиссией изменено 9 маршрутов регулярных перевозок, закрыто 2 маршрута, открыт 1 маршрут.

В **Барнауле** транспортные услуги по перевозке пассажиров оказываются 1 муниципальным предприятием электрического транспорта и 25 частными перевозчиками. В 2014 году продолжалось обновление подвижного состава пассажирского транспорта города. В 2014 году в рамках оптимизации расписания движения продолжалась работа по созданию единой маршрутной сети контрольных пунктов города с использованием спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС/GPS, которая позволяет повысить контроль и оперативность управления, а также проанализировать маршрутную сеть города как единую систему. В прошедшем году не удалось решить проблему по дефициту квалифицированных водительских кадров.

Для оздоровления экономической ситуации в муниципальных пассажирских предприятиях города **Омска** и обеспечения стабильной работы пассажирского транспорта с учетом сокращения парка муниципального подвижного состава департаментом транспорта проведены следующие мероприятия: оптимизирована городская маршрутная сеть путем объединения, изменения схем движения части маршрутов, исключены из обслуживания муниципальным транспортом нерентабельные маршруты, при этом для работы на маршрутах, на которых эксплуатация автобусов большой и особо большой вместимости муниципальных пассажирских предприятий является экономически неэффективной, привлечены коммерческие перевозчики с подвижным составом меньшей вместимости.

В рамках оптимизации городской маршрутной сети, направленной на сокращение интервалов движения муниципального транспорта на маршрутах с высокой мощностью пассажиропотока и минимизацию дублирования действующих маршрутов на городской маршрутной сети, в 2014 году объединены 8 пар маршрутов с изменением конечных пунктов, исключены из обслуживания муниципальных предприятий города Омска 10 автобусных маршрутов и 1 троллейбусный маршрут, на 10 автобусных маршрутах, где отмечается низкий пассажиропоток, привлечены перевозчики немуниципальной формы собственности с подвижным составом меньшей вместимости (в автобусах указанных маршрутов, как и в муниципальном транспорте, действуют проездные билеты и электронные транспортные карты), частично изменены схемы движения 12 автобусных маршрутов. В результате проведения данных мероприятий сократилась общая протяженность городской маршрутной сети и средний интервал движения муниципальных автобусов на городской маршрутной сети с 20 до 13 минут.

Указанные мероприятия направлены на сохранение муниципального транспорта, обеспечение стабильных перевозок пассажиров на маршрутах городской маршрутной сети, увеличение собственных доходов и снижение расходов муниципальных пассажирских предприятий.

В целях легализации деятельности перевозчиков, повышения прозрачности финансовых потоков на рынке транспортных услуг и ведения учета и контроля за движением финансовых средств, авансированных гражданами в счет оплаты услуг пассажирских перевозок, Администрацией города Омска в настоящее время проводятся мероприятия по внедрению автоматизированной системы учета оплаты проезда (АСОП) и по привлечению частных перевозчиков к перевозке пассажиров с электронными транспортными картами и электронными проездными билетами. Запуск АСОП в промышленную эксплуатацию планируется во втором квартале 2015 года.

В настоящее время в сфере пассажирских перевозок города Омска существует ряд проблем, требующих принятия действенных мер: износ и сокращение парка подвижного состава муниципальных предприятий города, недостаточное бюджетное финансирование пассажирского транспорта, наличие нелегальных перевозчиков и отсутствие реальных мер воздействия на них, недостаток водителей и кондукторов в пассажирских предприятиях в связи с низкой заработной платой, необъективная существующая система тарифообразования.

В целях рационального использования подвижного состава муниципальных пассажирских предприятий города и оздоровления финансового состояния пассажирских предприятий города Омска будет продолжена работа по замене муниципальных автобусов большой вместимости на части маршрутах городской маршрутной сети на автобусы средней вместимости, принадлежащие перевозчикам немуниципальной формы собственности, с сохранением действующих в муниципальном транспорте мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

В **Кемерово** весь пассажирский транспорт оборудован приборами ГЛОНАСС, интегрированными в спутниковую АСУ ПП. На остановках общественного транспорта в режиме реального времени работают 4 информационных табло. Установлен бесплатный Wi-Fi в 6 трамваях, 20 троллейбусах и 5 автобусах. В настоящее время в транспортных средствах устанавливаются видеорегистраторы для записи видеоматериала, как дорожной ситуации, так и в салоне, а также производится оснащение транспортных средств тахографами.

Значимыми результатами деятельности **Ангарска** в сфере муниципального транспорта в 2014 году являются приобретение комплекса системы автоматизированного мониторинга и анализа параметров пассажиропотока для наземного электрического транспорта (трамвая), предоставление за счет средств бюджета города Ангарска субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с регулярной перевозкой пассажиров на территории города Ангарска, приобретение в муниципальную собственность 3 автобусов большой вместимости для маршрутов регулярных перевозок пассажиров в

городском сообщении, 1 автобуса для организованной перевозки группы детей и 1 низкопольного автобуса для беспрепятственного пользования инвалидами городским пассажирским транспортом.

В 2014 году не удалось решить вопросы по объектам транспортной инфраструктуры: ремонт трамвайных путей и обновление подвижного состава городского наземного электрического транспорта (трамваев).

В **Новокузнецке** в 2014 году проведена работа по оснащению подвижного состава городского электрического транспорта терминалами на основе технологий навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС – весь пассажирский транспорт, работающий на городских и пригородных маршрутах, оснащен системой ГЛОНАСС и контролируется Единым диспетчерским центром. Всего на сегодняшний день оборудованы и подключены к единому диспетчерскому центру 317 автобусов, 47 троллейбусов, 105 трамваев, выполняющие социальный заказ, и 485 автобусов индивидуальных предпринимателей, работающих на городских маршрутах. С помощью автоматизированной системы мониторинга пассажиропотоков за 2014 год было обследовано 25 городских автобусных маршрутов, 12 пригородных маршрутов. Данные обследований учитывались при формировании муниципального заказа и для проведения анализа и подготовки предложений по совершенствованию использования подвижного состава и маршрутной сети города.

В рамках реализации мероприятий Концепции долгосрочной целевой программы «Развитие городского пассажирского транспорта **города Сургута** на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года» с января по март 2014 года была проведена корректировка маршрутной сети городского пассажирского транспорта в целях оптимизации расходов из городского бюджета на субсидирование пассажирских перевозок, повышения эффективности работы пассажирского транспорта общего пользования, а также снижения нагрузки на улично-дорожную сеть из маршрутной сети исключены нерентабельные и дублирующие маршруты. С учетом ввода в эксплуатацию новых жилых микрорайонов и торгово-развлекательных комплексов были организованы новые маршруты.

В рамках реализации мероприятий Концепции продолжилась работа по замене транспортных средств особо малого класса (пассажировместимостью 13–15 пасс.) на автобусы малого класса (пассажировместимостью до 43 пасс.), что позволило сократить количество автобусов на маршрутах при сохранении провозной способности.

Мероприятия по сокращению количества автобусов на городских маршрутах, в том числе и на субсидируемых, проведены в целях оптимизации расходов бюджета города на субсидирование пассажирских перевозок, повышения эффективности работы пассажирского транспорта общего пользования и снижения нагрузки на улично-дорожную сеть.

Обновление и модернизация парка пассажирских автотранспортных средств, направлены на улучшение их эксплуатационных показателей, уровня безопасности, условий перевозок пассажиров и доступности для маломобильных групп населения. В настоящее время доля низкопольного подвижного состава составляет 70% от общего объёма автобусов большого и среднего класса, задействованного на городской маршрутной сети.

С целью информирования населения предприятиями ООО «Центр» и ОАО «СПОПАГ» запущены интернет-сервисы, позволяющие отследить на карте города в режиме реального времени местонахождение 80% маршрутных автобусов от общего количества, работающих на городской маршрутной сети.

В целях реализации мер социальной поддержки в городе Сургуте неработающим пенсионерам, не попадающим в федеральный и региональный регистры льготополучателей, в 2014 году ежеквартально выплачивалось по 600 рублей на компенсацию проезда в общественном транспорте. Кроме того, в целях реализации дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающего на территории города, пенсионерам предоставлялось право бесплатного проезда на сезонных автобусных маршрутах.

В **Усть-Илимске** был разработан и утверждён порядок проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров на маршрутах регулярных перевозок. В 2014 году выбор перевозчиков на муниципальные пассажирские перевозки осуществлялся на основании проведенных конкурсов. Введена электронная система расчетов на проезд на большинстве маршрутов. Внесены существенные изменения в постановление Администрации города Усть-Илимска от 11.11.2013 г. № 902 «Об утверждении Порядка предоставления учащимся муниципальных общеобразовательных учреждений и учащимся областного государственного специального (коррекционного) образовательного казенного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида г. Усть-Илимска, льготного проезда в муниципальном общественном транспорте на территории города Усть-Илимска и возмещения недополученных доходов в связи с его предоставлением». Выполнены мероприятия по оснащению перевозчиками транспортных средств, позволившие использовать электронную версию единого социального проездного билета.

В **Абакане** в целях организации транспортного обслуживания населения Управлением коммунального хозяйства и транспорта администрации города разработаны и приняты новые Правила формирования и утверждения городской маршрутной сети, Порядок открытия, изменения и закрытия городских маршрутов регулярных перевозок, Порядок осуществления контроля за исполнением перевозчиками договорных обязательств по пассажирским перевозкам. Определены и утверждены социально значимые маршруты и социально значимые выходы на коммерческих маршрутах.

В **Новосибирске** в 2014 году произошло важное событие – введение в эксплуатацию третьего мостового перехода – Бугринского моста, который является наиболее важным стратегическим объектом в транспортном комплексе города Новосибирска и Новосибирской области, входящим в общую схему Юго-Западного транспортного коридора. Введённый в эксплуатацию в октябре 2014 года Бугринский мост стал самым длинным мостовым переходом города: протяженность 5,48 км, в том числе мост через реку Обь – 2,091 км, арка длиной 380 м и высотой 70 м.

Значимым объектом дорожного строительства в 2014 году является транспортная развязка на «Площади Южная». Основной объект транспортной развязки – эстакада длиной 545 метров. В декабре 2013 года открыто рабочее движение по эстакаде, в 2014 году объект полностью введен в эксплуатацию.

Успешно реализуется ведомственная целевая программа по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик улично-дорожной сети города Новосибирска на 2010–2015 годы. Ее выполнение позволяет сохранить нормативные показатели состояния дорог, увеличить пропускную способность магистралей и обеспечить безопасность участников движения города Новосибирска.

Немало изменений произошло и в транспортной отрасли: транспортное обслуживание населения города сегодня осуществляется более 140 маршрутами регулярного сообщения муниципальной маршрутной сети Новосибирска, общей протяженностью более 2,7 тыс. км, а также Новосибирским метрополитеном. В сутки общий объем перевозимых пассажиров, включая метрополитен, составляет более 1,2 млн человек, а за 2014 год объем перевезённых пассажиров составил порядка 440 млн человек.

С целью улучшения транспортного обслуживания населения в 2014 году организовано 9 новых автобусных маршрутов. Развитие маршрутной сети обусловлено необходимостью обеспечения общественным транспортом жителей развивающихся жилых массивов, а также вводом в эксплуатацию новых объектов транспортной инфраструктуры и развитием улично-дорожной сети.

Большая работа проведена по восстановлению и ремонту инфраструктуры МКП «ГЭТ».

В 2014 году завершено обоснование инвестиций строительства линий скоростного трамвая, реализация которого является одним из перспективных направлений решения проблемы пассажирских перевозок в Новосибирске.

В целях повышения безопасности перевозки пассажиров и ритмичности работы общественного транспорта в 2014 году продолжена работа по организации выделенных полос, предназначенных для движения маршрутных транспортных средств.

Важной проблемой транспортной отрасли города Новосибирска и Новосибирской области являются ежегодные темпы роста эксплуатационных затрат перевозчиков, которые опережают темпы роста стоимости проезда. В настоящее время стоимость проезда на городских маршрутах составляет: автобус – 19 рублей, электротранспорт 18 рублей, метрополитен – 20 рублей. Стоимость проезда на маршрутных такси – 25 рублей.

В 2014 году в целях обеспечения безопасности дорожного движения и привлечения внимания водителей автотранспортных средств было оборудовано 8 пешеходных переходов светофорами типа Т7 и 6 пешеходных переходов консолями со знаками 5.19.1(2) на желтом фоне. В целях обеспечения безопасности вблизи детских общеобразовательных учреждений были проведены комплексные мероприятия по установке пешеходных металлических ограждений, обустройству искусственных дорожных неровностей, светофоров типа Т7, установке дорожных знаков, обустройству подходов к пешеходным переходам и др.

Основная цель транспортной отрасли Новосибирска – повышение транспортного потенциала города, создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения – решена в полной мере.

В **Петропавловске-Камчатском** в силу географического положения города, а также его повышенной сейсмичности автомобильный транспорт занимает ключевую позицию. Что касается пассажирского транспорта, обслуживающего регулярную маршрутную сеть городского округа, необходимо отметить, что услугами данного вида транспорта пользуются 75% населения. В городе удалось создать высокую конкуренцию в сфере обслуживания потребностей населения общественным транспортом путём привлечения частных инвестиций. В настоящее время более 60% автобусов, обслуживающих регулярные городские маршруты, принадлежат негосударственным перевозчикам. Стабильность и регулярность пассажирских перевозок, использование проездных билетов, в том числе и по льготной стоимости, повышают привлекательность автобусных пассажирских перевозок в городском округе.

В **Пыть-Яхе** автобусный парк муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия насчитывает 45 единиц подвижного состава. В 2014 году за счет средств местного бюджета организовано обновление подвижного состава муниципального пассажирского автомобильного транспорта. В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на период 2014–2020 годы» были приобретены 4 автобуса малого класса марки «Форд-Транзит», а также в рамках окружной программы «Развитие транспортной системы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период 2014–2020 годы» получен 1 низкопольный автобус среднего класса марки «МАЗ».

Основной проблемой выполнения пассажирских перевозок муниципальным автомобильным транспортом является высокий износ автобусного парка. В настоящее время средний износ автобусного парка составляет 77%. Дальнейшее отставание темпов обновления автобусного парка от темпов их старения ведет к снижению качества и уровня безопасности перевозки пассажиров, массовому выходу транспорта из эксплуатации, при котором возможности транспортного предприятия не обеспечат потребности населения в перевозках по социальным маршрутам. Финансово-хозяйственная деятельность муниципального пассажирского автотранспортного предприятия, обеспечивающей пассажирские перевозки на социальных маршрутах в городе, характеризуется убыточностью. Себестоимость перевозки 1 пассажира во внутригородском сообщении в 2014 году фактически составила 84,81 рублей. Субсидирование пассажирских перевозок автомобильным транспортом (покрытие убытков автотранспортных предприятий) позволяет снизить стоимость проезда в городском общественном транспорте до 18 рублей, предоставить бесплатный проезд льготным категориям граждан, что обеспечивает доступность транспортных услуг населению. Тем не менее, объем выделяемых бюджетных средств недостаточен. Полученная прибыль от прочих видов деятельности автотранспортного предприятия не позволяет обеспечить развитие материальной базы. В результате муниципальное автотранспортное предприятие не имеет возможности обновить основные фонды собственными силами без государственной поддержки.

В Иркутске в 2014 году для обеспечения безопасной перевозки пассажиров, стабильной работы муниципального пассажирского транспорта приобретено 4 автобуса малой вместимости. Выполнены работы по благоустройству остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта (установка остановочного павильона, скамейки и площадки для ожидания), выполнено строительство контактно-кабельной сети троллейбусных линий, выполнены пуско-наладочные работы. В период с октября по декабрь 2014 года Управлением транспорта комитета городского обустройства администрации города Иркутска заключены договоры на осуществление регулярных пассажирских перевозок автобусами на 8 маршрутах города Иркутска. Кроме того, заключены договоры на осуществление регулярных пассажирских перевозок автобусами на 4 экспериментальных маршрутах. Частным перевозчикам не удалось повысить тариф на перевозку в городском сообщении. Тариф на проезд в коммерческом транспорте с 2008 года и по настоящее время составляет 12 рублей. Перевозки пассажиров стали убыточными, и многие перевозчики отказываются обслуживать городские маршруты.

В настоящее время каждое муниципальное образование разрабатывает и принимает свои муниципальные правовые акты, регулирующие взаимоотношения между перевозчиками и органами местного самоуправления. Специалисты считают, что необходимо принять на федеральном уровне законодательный акт в области организации транспортного обслуживания населения, который определит полномочия органов местного самоуправления в области регулирования и контроля деятельности транспортного комплекса, в том числе порядок допуска перевозчиков к организации регулярных перевозок пассажиров – перевозки по городским маршрутам должны осуществляться при условии заключения перевозчиком с органом местного самоуправления договора на осуществление перевозок пассажиров по регулярным маршрутам.

20–21 ноября 2014 года в городе Красноярске состоялась конференция АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях». В конференции приняли участие заместители глав администраций, руководители структурных подразделений по вопросам управления и функционирования общественного транспорта и пассажирских перевозок администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители муниципальных и частных предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров.

Заслушав и обсудив доклады и сообщения на конференции АСДГ, принимая во внимание непосредственное влияние городского общественного транспорта на эффективность управления городским хозяйством, участники конференции отметили, что его надежная и эффективная работа является важнейшим показателем социально-политической и экономической обстановки в стране в целом.

Участники конференции считают, что необходимо сконцентрировать внимание на решении следующих стратегических задач:

- комплексное развитие системы общественного транспорта, повышение его привлекательности для населения;
- совершенствование действующего законодательства, регламентирующего деятельность общественного транспорта и осуществление государственного надзора (контроля) в данной сфере.

В порядке общественной инициативы участники конференции АСДГ обращаются с предложениями:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Комитету Государственной Думы по транспорту:

- инициировать принятие в третьем чтении проекта Федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутами и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

1.2. Комитету Государственной Думы по финансовому рынку:

– рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозке пассажиров метрополитеном» в части уменьшения страховых тарифов.

1.3. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству:

– рассмотреть вопрос о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части обязательной разработки комплексных транспортных схем для городов с населением выше 300 тыс. жителей.

2. Министерству транспорта Российской Федерации:

– рассмотреть предложение об инициировании внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на ограничение деятельности по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автобусами под видом перевозок пассажиров по заказам;

– разработать при участии профессиональных союзов, объединений, органов местного самоуправления и принять обеспеченную финансовыми средствами государственную программу по развитию общественного транспорта;

– внести в действующие нормативные акты изменения, направленные на расширение полномочий Ространснадзора при осуществлении транспортного контроля.

3. Федеральной службе по надзору в сфере транспорта:

– рекомендовать Управлению государственного автодорожного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности дать разъяснения территориальным управлениям в федеральных округах о применении норм Федерального закона «О транспортной безопасности», подзаконных актов (приказы в сфере обеспечения транспортной безопасности).

4. Органам местного самоуправления:

– рекомендовать изучить и использовать в своей работе положительный опыт города Красноярск в части организации управления, контроля за движением пассажирского транспорта, информирования пассажиров, внедрения автоматизированной безналичной и временной оплаты проезда;

– рекомендовать к рассмотрению опыт модернизации трамвайных вагонов в городе Красноярске, выполненный ОАО «Красноярский электровагоноремонтный завод»;

– рекомендовать к внедрению опыт города Кемерово по созданию и развитию единого «Центра организации дорожного движения» как инструмента, направленного на повышение эффективности работы улично-дорожной сети в совокупности с вопросами создания приоритетного движения для общественного городского пассажирского транспорта;

– рекомендовать рассматривать мероприятия по повышению эксплуатационной скорости движения всех видов городского пассажирского транспорта как инструмент, позволяющий более эффективно использовать подвижной состав, повышать уровень качественного обслуживания пассажиров, как сдерживающий фактор повышения себестоимости перевозок и улучшения экологической составляющей работы транспорта.

5. Исполнительной дирекции АСДГ:

– направить проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных требований к перевозкам пассажиров и багажа по заказам») в Министерство транспорта Российской Федерации;

– выразить благодарность администрации города Красноярск за высокий уровень организации и проведения конференции АСДГ.

2.8. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий

Избирательная система – важнейший элемент политической системы общества и представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления. Именно выборы на местах являются непосредственным проявлением народовластия и элементом прямой демократии, поэтому работа местных избирательных комиссий в обеспечении этого процесса особенно важна и заметна.

Формирование органов местного самоуправления в целом и муниципальные выборы в частности были и остаются предметом пристального внимания со стороны Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В действительности, с того момента, как в Российской Федерации началась активная реализация реформы местного самоуправления, встречи в рамках секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов стали уже доброй традицией.

9–10 октября 2014 года в городе Тюмени состоялась IX ежегодная конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов на тему «Современные тенденции развития института выборов муниципальной власти в условиях реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации».

В работе конференции приняли участие представители избирательных комиссий и организационных служб муниципальных образований Сибири, Урала, Дальнего Востока и европейской части России, а также член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации М.В. Гришина, заместитель Руководителя Аппарата ЦИК России – начальник Управления организации избирательного процесса А.Ю. Петухов, председатель Избирательной комиссии Тюменской области И.Н. Халин, председатель секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов, председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии О.А. Благо.

На конференции с докладом «Новеллы избирательного законодательства и практика их применения в единый день голосования 14 сентября 2014 года. Взаимодействие избирательных комиссий и политических партий при выдвижении и регистрации кандидатов» выступила член ЦИК России Гришина М.В. Заместитель Руководителя Аппарата ЦИК России – начальник Управления организации избирательного процесса А.Ю. Петухов в своем выступлении осветил вопросы организации избирательными комиссиями досрочного голосования в единый день голосования 14 сентября 2014 года. Опыт работы по организации проведения выборов поделились коллеги из Тюменской, Челябинской областей, Екатеринбурга, Владивостока, Ялуторовска, Улан-Удэ. О некоторых аспектах организации и поведения досрочных выборов мэра города Новосибирска 6 апреля 2014 года на конференции выступила Благо О.А.

На конференции рассмотрены новеллы избирательного законодательства и практика их применения в единый день голосования 14 сентября 2014 года, вопросы взаимодействия избирательных комиссий и политических партий при выдвижении и регистрации кандидатов, проведена деловая игра и обсуждены вопросы организации досрочного голосования, обсуждены проблемные вопросы организации и проведения выборов муниципального уровня в свете реформирования местного самоуправления, проведены дискуссии на указанные темы. На заседании «круглого стола» участники конференции обсудили отдельные аспекты подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления.

По итогам конференции участниками были сформулированы предложения по ряду вопросов организации и проведения выборов. Итоговый документ конференции – Резолюция – направлена в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. Также по итогам конференции подготовлен и издан сборник, в который включены выступления участников конференции. Сборник в электронном виде направлен всем участникам конференции и членам АСДГ.

В целом участники конференции выразили мнение о важности продолжения практики обмена опытом российских регионов по организации и проведению выборов в органы местного самоуправления, включая оптимизацию и дальнейшее совершенствование работы по законодательному регулированию муниципальных выборов.

Среди наиболее значимых событий и достижений деятельности избирательных комиссий в 2014 году хотелось бы отметить.

В Новосибирске в связи с досрочным прекращением полномочий мэра города 6 апреля 2014 года проведены досрочные выборы мэра города Новосибирска. Городскую избирательную комиссию уведомили о выдвижении на должность мэра города Новосибирска 32 кандидата, из них выдвинуты в порядке самовыдвижения – 16 чел., избирательными объединениями – 16 чел. Городской избирательной комиссией было зарегистрировано 17 кандидатов, из которых 6 кандидатов сняли свои кандидатуры, и в избирательный бюллетень было включено 11 кандидатов.

В период подготовки к проведению выборов разработаны и изготовлены методические материалы для работы территориальных и участковых избирательных комиссий, кандидатов, избирательных объединений, средств массовой информации, правоохранительных органов и других участников избирательного процесса. Изготовлены вывески на помещения, в которых располагаются территориальные и участковые комиссии, плакаты для размещения в помещениях для голосования, вся необходимая печатная продукция.

В период подготовки к выборам особое внимание уделялось вопросам обучения территориальных и участковых избирательных комиссий, а также обеспечению взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления, правоохранительными органами, политическими партиями и средствами массовой информации.

Городской избирательной комиссией была организована работа по доставке и использованию комплексов обработки избирательных бюллетеней на 104 избирательных участках Ленинского района города Новосибирска.

В период избирательной кампании городской избирательной комиссией было изготовлено и размещено на предприятиях, в организациях, на зданиях и сооружениях, в подвижном составе городского общественного транспорта, на станциях метрополитена более 33,5 тыс. информационных плакатов о дате выборов различного формата. Был изготовлен и распространен Вестник Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии

с информацией о кандидатах, порядке голосования и другой информацией, общий тираж составил 400 тысяч экземпляров. На объектах наружной рекламы было размещено 176 информационных материалов. В эфире радиостанции «Новосибирская городская волна» вышло 7 передач с информацией о предстоящих выборах.

Весь период подготовки к выборам в средствах массовой информации и на сайте городской избирательной комиссии в разделе «Досрочные выборы мэра города Новосибирска» размещалась информация о предстоящих выборах, методические материалы, решения, принятые на заседании городской избирательной комиссии. По итогам выборов издан сборник электоральной статистики «Досрочные выборы мэра города Новосибирска 6 апреля 2014 года».

В связи с досрочным прекращением полномочий депутата Совета депутатов города Новосибирска пятого созыва 6 апреля 2014 года проведены дополнительные выборы депутата Совета депутатов города Новосибирска пятого созыва по одномандатному избирательному округу. В период подготовки к проведению выборов разработаны и изготовлены методические материалы для работы окружной и участковых избирательных комиссий, кандидатов, избирательных объединений, средств массовой информации, правоохранительных органов и др.

В 2014 году Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия в межвыборный период проводила работу по правовому просвещению избирателей на основе разработанного и утвержденного Комплекса мер по повышению культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в городе Новосибирске, предусматривающий организацию обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного процесса; разработку информационно-методических материалов; мероприятия по повышению правовой культуры избирателей.

В отчетный период прошло обучение работников аппарата городской избирательной комиссии по вопросам организации и проведения выборов на основе тестирования членов избирательных комиссий.

Председатель комиссии Благо О.А. принимала участие в работе Совета при Губернаторе Новосибирской области по вопросам повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов, научно-методического совета при Избирательной комиссии Новосибирской области по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, редакционного совета по изданию Вестника Избирательной комиссии Новосибирской области, в работе Методического центра Избирательной комиссии Новосибирской области.

Ежеквартально велась подготовка материалов о деятельности городской избирательной комиссии для публикации в Вестнике Избирательной комиссии Новосибирской области.

Для проведения конкурсов среди учащихся по избирательному праву и избирательному процессу, викторин на радио и опросов «Что вы знаете о выборах?» были разработаны и подготовлены тесты, ситуационные задачи.

В рамках проведения Дня молодого избирателя в феврале 2014 года был проведен «День открытых дверей» Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, члены комиссии выступали с лекциями по темам: «Избирательная система Российской Федерации», «Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах», совместно с радио «Новосибирская городская волна» прошла викторина «Что я знаю о выборах?». Кроме того, проведены мероприятия в рамках «Дня молодого избирателя» в муниципальных библиотеках с участием членов Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, члены молодежной избирательной комиссии провели опрос среди старшеклассников, студентов вузов, ссузов «Что вы знаете о выборах?». В ходе указанных мероприятий было охвачено более 2 000 молодых и будущих избирателей.

Городская избирательная комиссия приняла участие в проведении XVII городского конкурса детских и юношеских СМИ, организованного ДТДиУМ «Юниор». Председатель комиссии провела мастер-класс для молодых журналистов по избирательному праву. Участникам конкурса были вручены призы городской избирательной комиссии.

В октябре-декабре 2014 года совместно с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска был проведен II городской конкурс среди старшеклассников общеобразовательных учреждений по избирательному праву и избирательному процессу. Конкурс проходил в два этапа. В первом районном отборочном этапе конкурса команды выполняли тестовые задания по избирательному праву. На этом этапе приняло участие 350 учащихся из 70 общеобразовательных учреждений города. Победители районного этапа вышли в финал конкурса, проведенный в форме деловой игры «Политтехнолог», в ходе которой каждая команда представила себя как молодежное избирательное объединение со своим наименованием, программой, лидеры команд представили себя в качестве кандидатов и участвовали в тестировании на знание избирательного законодательства. Все 10 команд участвовали в интеллектуальной игре по вопросам избирательного права и избирательного процесса. По итогам конкурса победителем признана команда МАОУ «Вторая Новосибирская гимназия» из Ленинского района.

В декабре 2014 года совместно с управлением культуры мэрии города Новосибирска подведены итоги VI городского конкурса среди библиотек города на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей, в котором приняли участие 15 муниципальных библиотек. Отличительной особенностью конкурса стало использование муниципальными библиотеками в этой работе собственных интернет-ресурсов.

В течение года на сайте городской избирательной комиссии размещалась информация о выборах, о мероприятиях и текущей деятельности городской избирательной комиссии. Все разделы сайта поддерживались в актуальном состоянии.

Молодежная избирательная комиссия города Новосибирска, сформированная решением городской избирательной комиссии от 30.11.2012 г. № 6/46, проводила свою работу в соответствии с планом работы. За отчетный период были проведены следующие мероприятия:

– в период подготовки и проведения досрочных выборов мэра города Новосибирска была проведена акция (опрос) «Что вы знаете о выборах?». Акция проводилась в общеобразовательных учреждениях и высших учебных заведениях на территории города с целью привлечения внимания молодежи к досрочным выборам 14 сентября 2014 года. В опросе приняло участие около 2 000 старшеклассников, учащихся средних специальных и высших учебных заведений;

– в апреле, мае молодежная комиссия участвовала в подготовке и проведении выборов молодежного главы Центрального округа города Новосибирска, в ходе которых были проведены Политико-ролевая игра «Полит-Дозор», Коммуникативный тренинг «Качества успешного человека», Социально-психологический тренинг «Лидерство есть в каждом»;

– в октябре, ноябре молодежная комиссия участвовала в подготовке и проведении выборов молодежного мэра.

В связи с истечением сроков полномочий Молодежной избирательной комиссии города Новосибирска, сформированной в 2012 году, в октябре – декабре была сформирована Молодежная избирательная комиссия на 2014–2016 годы в количестве 12 членов комиссии. В декабре прошло первое организационное заседание комиссии нового состава по выборам председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии. Председателем комиссии был избран Горковенко А.А.

В ноябре заместитель председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии А.Г. Голомазов провел открытый урок по избирательному праву для учащихся школы № 19 Октябрьского района в Новосибирском городском доме учителя. Открытый урок проходил в рамках историко-краеведческого проекта «Будаговские чтения» и посвящен изучению исторического наследия Ново-Николаевска – Новосибирска, его современным достижениям (руководитель проекта Аристов Ю.С., директор образовательного учреждения «Диалог»).

В ноябре–декабре совместно с администрацией Центрального округа по Железнодорожному, Заельцовскому, Центральному району, методическим объединением учителей истории, обществознания проведен I окружной конкурс среди учащихся 6–9 классов общеобразовательных учреждений Центрального округа по составлению кроссвордов (сканвордов) на тему избирательного права и избирательного процесса. В конкурсе приняло участие более 40 учащихся общеобразовательных учреждений.

В связи с проведением досрочных выборов мэра города Новосибирска 7 мероприятий, включенных в Комплекс мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в городе Новосибирске на 2014 год, заменены на новые и учтены в плане работы на 2015 год.

Отличительной особенностью 2014 года для **Омской городской избирательной комиссии** стала организация работы по подготовке и проведению референдумов на территории города Омска.

В Омскую городскую избирательную комиссию за период с декабря 2013 года по август 2014 года представили документы по проведению референдума на территории города Омска 20 инициативных групп. Численность инициативных групп – более 230 человек. Всем 20 инициативным группам отказано в регистрации, в том числе, 3 группам – по решению Омской городской избирательной комиссии в связи с несоответствием представленных документов требованиям избирательного законодательства и 17 группам – по решению Омской городской избирательной комиссией на основании постановлений Омского городского Совета в связи с несоответствиями и нарушениями статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Омская городская избирательная комиссия в ходе подготовки к кампании референдума подготовила ряд проектов решений, необходимых на начальном этапе работы:

«О календарном плане основных мероприятий по подготовке и проведению референдума на территории города Омска»;

«О Порядке создания фонда референдума и осуществления контроля за расходованием средств фонда референдума при подготовке и проведении референдума на территории города Омска»;

«О количестве подписей участников референдума»;

«О Порядке сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума на территории города Омска, приеме и проверке подписных листов с подписями участников референдума»;

«О Разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума и инициативной агитационной группы участников референдума на территории города Омска»;

«О Порядке создания инициативных агитационных групп участников референдума на территории города Омска и их регистрации»;

«О формах удостоверений, выдаваемых в период проведения референдума на территории города Омска»;

«Об информационном обеспечении участников референдума при подготовке референдума на территории города Омска»;

«Об избирательных комиссиях, обеспечивающих подготовку и проведение референдума на территории города Омска» и др.

Всего было подготовлено более 10 проектов решений комиссии.

В декабре 2014 года завершен комплекс мероприятий на территории города Омска для молодых избирателей – учащихся образовательных учреждений, студенческой и работающей молодежи в рамках проведения Дня молодого избирателя и 20-летия Омского городского Совета. В 2014 году прошло более 150 крупных мероприятий с будущими и молодыми избирателями города Омска в рамках подготовки к празднованию 20-летия Омского городского Совета. Более 80 тысяч учащихся общеобразовательных школ города Омска приняли участие в различных мероприятиях, посвященных повышению правовых знаний, истории местного самоуправления города Омска, познакомились с историей почетного гражданства в городе Омске и узнали много интересного о гражданах, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Омска». Большое количество школьников побывали на экскурсиях в Омском городском Совете, в том числе 80 лидеров детских общественных объединений.

В муниципальных библиотеках, центрах социальных услуг для детей и молодежи, учебных заведениях начального, среднего и высшего профессионального образования проведены интеллектуальные игры, информационные часы, заседания правовых клубов, организованы часы правовой культуры, выставки, экскурсии, др.

Во всех муниципальных библиотеках города Омска оформлены уголки избирателя, листовки «20 лет Омскому городскому Совету», проведены слайд-демонстрации информационных материалов «Молодежь и выборы» и «Омский городской Совет – 20 лет становления и развития», книжные выставки. Молодые избиратели были приглашены на Дни открытых дверей в избирательные комиссии города Омска, в Омский городской Совет, в музей истории местного самоуправления города Омска, который находится в здании Администрации города Омска. Совместно с Администрацией города Омска был подготовлен и направлен во все образовательные учреждения города Омска материал «Реальные дела органов местного самоуправления города Омска за 2012–2013 гг.» для оформления информационных стендов.

В соответствии с планами работ администраций административных округов города Омска на 2014 год проведен ряд совместных мероприятий с участием территориальных избирательных комиссий Омской области по повышению правовой культуры молодежи.

В преддверии торжественных мероприятий в декабре 2014 года, посвященных 20-летию Омского городского Совета, проведены крупные окружные мероприятия.

Для подготовки мероприятий с молодежью города Омска по правовому просвещению, получению ими новых знаний об органах местного самоуправления города Омска Омская городская избирательная комиссия в течение 2014 года подготовила и направила организаторам мероприятий, а также в учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, общеобразовательные школы, муниципальные библиотеки города Омска информационные буклеты с соответствующими презентациями:

«Омский городской Совет – 20 лет на пути становления и развития»;

«История Омской городской избирательной комиссии – история демократических преобразований в городе Омске»;

«О людях, которые своим трудом, талантом и мужеством прославили город Омск», посвященный Почетным гражданам города Омска.

Дальнейшая работа по информационным материалам и подготовленной презентации «От прошлого к настоящему – о людях, прославивших город Омск» будет осуществляться организаторами мероприятий в рамках подготовки к 300-летию города Омска с избирателями, омичами всех возрастов.

По инициативе Омской городской избирательной комиссии с декабря 2014 года на официальном портале Администрации города Омска в разделе «Администрация» введен подраздел «Избирательное право», в котором размещена законодательная и нормативная база подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления города Омска в актуальной редакции, порядок избрания Мэра города Омска и Омского городского Совета, информация о деятельности Омской городской избирательной комиссии и решения, принятые комиссией в период избирательных кампаний. Цель создания данного раздела – информационное обеспечение выборов, референдумов на территории города Омска и повышение правовой культуры избирателей всех возрастов. Основная

информация о деятельности Омской городской избирательной комиссии размещается на отдельной странице на сайте Избирательной комиссии Омской области.

Для использования на семинарах по обучению членов участковых избирательных комиссий города Омска Омская городская избирательная комиссия подготовила слайдовый материал по методическим пособиям: «Подготовка помещения избирательного участка для голосования», «Информирование избирателей и осуществление контроля за соблюдением правил предвыборной агитации», «Пожарная безопасность помещений для голосования», «Взаимодействие с представителями средств массовой информации».

Избирательная комиссия проводит системное обучение членов комиссии с правом решающего и совещательного голоса по вопросам избирательного процесса с учетом изменений законодательства о выборах всех уровней. Омской городской избирательной комиссией разработано методическое пособие «Электронный планинг-блокнот для членов окружных избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов в представительные органы местного самоуправления Омской области» для повышения профессионализма членов окружной комиссии при подготовке избирательной документации, своевременности организационных действий с учетом требований законодательства при подготовке и проведении выборов депутатов органов местного самоуправления. Электронный планинг-блокнот подготовлен на основе федерального и областного законодательства и представляет собой полное собрание документов и материалов от вышестоящих избирательных комиссий, органов местного самоуправления, территориальных подразделений федеральных органов власти, необходимых для обеспечения деятельности окружной комиссии, примеры конкретных действий и проекты решений окружной избирательной комиссии на всех этапах подготовки и проведения выборов.

Большую системную работу по информированию населения проводят муниципальные избирательные комиссии городов **Екатеринбурга, Новосибирска**, много полезной информации о работе этих комиссий Омская городская избирательная комиссия использует по наполнению методического раздела на своей странице.

Традиционно Омская городская избирательная комиссия изучает и использует опыт в своей работе коллег – муниципальных избирательных комиссий города **Красноярска** и города **Томска** по организации работы с молодыми избирателями.

Организация работы в городе Омске по повышению правовой культуры избирателей проводилась достаточно активно. Однако эта работа могла проводиться на более высоком, качественном уровне, с большим охватом количества избирателей. Причина – законодательно за муниципальными комиссиями не закреплена функция по повышению правовой культуры избирателей. В результате нет прямого финансирования избирательной комиссии на указанные цели.

В избирательной комиссии **Красноярска** одним из направлений деятельности является повышение правовой культуры будущих и молодых избирателей. Ежегодно утверждаются плановые мероприятия, которые проводятся на системной основе и направлены, прежде всего, на повышение правовой культуры, формирование у молодых людей гражданской ответственности, повышения уровня информированности молодых избирателей о выборах, осознанном участии в голосовании.

2014 год не стал исключением. В течение прошедшего года комиссией был проведен ряд мероприятий: организован и проведен круглый стол с представителями советов старшеклассников, практический урок для старшеклассников, конкурс в форме интеллектуальной игры «Брейн-ринг» среди студентов Вузов города, конкурс рисунков среди учащихся общеобразовательных учреждений города Красноярска (по результатам конкурса при содействии библиотек города Красноярска была организована передвижная выставка рисунков). Также комиссией была организована и проведена встреча старшеклассников с депутатами Красноярского городского Совета депутатов, олимпиада среди старшеклассников по избирательному праву и процессу.

Избирательная комиссия города Красноярска тесно взаимодействует с Вузами Красноярска. Так, в прошедшем году по приглашению Юридического института Красноярского государственного аграрного университета Избирательной комиссией города Красноярска была организована и проведена секция «Избирательное право», дискуссия на тему «Отмена прямых выборов мэров городов?!» в рамках межвузовской научно-практической конференции «Закон и общество: история, проблемы, перспективы».

В текущем 2015 году перед комиссией стоят те же задачи – повышение правовой культуры граждан. Комиссией на сегодняшний день уже проведено мероприятие, ставшее традицией – встреча старшеклассников с депутатами Красноярского городского Совета депутатов, проводится олимпиада среди старшеклассников по избирательному праву и процессу, конкурс кроссвордов.

Основным мероприятием 2014 года для Муниципальной избирательной комиссии (МИК) городского округа **Стрежевой** стало проведение выборов Мэра городского округа Стрежевой 14 сентября 2014 года.

Основные принципы работы МИК – это соблюдение законности и корректного отношения ко всем членам избирательного процесса. Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру, несомненно, должен разбираться в избирательном законодательстве и действовать в соответствии с законом. Однако на деле это оказывается не всегда так. Руководители организаций различных форм собственности, представители средств массовой информации

не всегда знают все аспекты участия в предвыборной агитации. Чаще всего нарушения тех или иных этапов избирательной кампании происходит из-за непонимания или незнания законов о выборах.

Чтобы решить данную проблему и минимизировать нарушения избирательного законодательства МИК проделала следующую работу.

Разработала раздаточные информационные материалы, касающиеся особенностей выборной кампании, для ознакомления и использования в работе участниками избирательного процесса:

– Рабочий блокнот члена участковой избирательной комиссии (решение МИК от 08.08.2014 № 20-2);
– Примерный перечень и формы документов, представляемых инициаторами выдвижения кандидатов, кандидатами, зарегистрированными кандидатами в Муниципальную избирательную комиссию городского округа Стрежевой при проведении выборов Мэра городского округа Стрежевой 14 октября 2014 года (решение МИК от 03.07.2014 № 13-6);

– Методические рекомендации по порядку размещения и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов на выборах Мэра городского округа Стрежевой 14 сентября 2014 года (решение МИК от 29.07.2014 № 17-4);

– Памятка о порядке предоставления кандидатам помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности на выборах Мэра городского округа Стрежевой 14 сентября 2014 года (решение МИК от 29.07.2014 № 17-5);

– Памятка избирателю для ознакомления с отдельными положениями Закона Томской области от 14.02.2005 № 29-03 «О муниципальных выборах в Томской области», касающейся особенностей выборной кампании 2014 года (решение МИК 15.08.2014 от № 23-5).

В рамках подготовки к выборам Мэра городского округа Стрежевой МИК провела два обучающих семинара для членов участковых избирательных комиссий и встречу с молодыми избирателями.

10 сентября 2014 года МИК провела для впервые голосующих стржежевчан День молодого избирателя. Подобные мероприятия в форме встречи с председателем МИК избирательная комиссия организует во время каждой выборной кампании. В 2014 году было принято решение пригласить на встречу не только молодых людей, которым уже исполнилось 18, но и старшеклассников из всех городских школ.

В большом зале Администрации городского округа собрались около двухсот будущих избирателей. Председатель МИК Н.Н. Кулик познакомила ребят с интересными фактами из истории выборов, рассказала молодежи о том, какую роль играет институт выборов в гражданском обществе, о том, что нужно знать каждому избирателю, чтобы быть полноправным и грамотным участником избирательного процесса. Самым активным участникам встречи были вручены сувениры от МИК. Всем пришедшим на День молодого избирателя члены комиссии подарили экземпляры Конституции Российской Федерации как знак необходимости знать и осуществлять свои права и обязанности гражданина, в том числе и избирательные.

Для повышения уровня грамотности работы участковых избирательных комиссий с 23 августа по 23 сентября 2014 года МИК провела городской конкурс среди участковых избирательных комиссий города Стрежевого на лучшую организацию работы по проведению выборов Мэра городского округа Стрежевой 14 сентября 2014 года. Конкурс проводился в 2 этапа, конкурсная комиссия проводила оценку отчетной избирательной документации участковых комиссий и представленных УИК отчетов о проведении выборов. По итогам 2 этапа в конкурсе приняли участие 8 участковых избирательных комиссий.

В целях формирования правовой культуры молодежи городского округа Стрежевой и повышение интереса молодых избирателей к муниципальным выборам с 25 марта по 18 апреля 2014 года МИК провела городские конкурсы: конкурс творческих работ – сочинений на тему: «Если бы я был Мэром города Стрежевого»; «Лучший слоган на тему ВЫБОРЫ»; конкурс детских рисунков «Выборы глазами детей». Конкурсы проводились в рамках реализации Молодежной электоральной концепции, утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6. Для подведения итогов была создана конкурсная комиссия, в состав которой вошли члены Муниципальной избирательной комиссии городского округа Стрежевой, члены Молодежного парламента городского округа Стрежевой, стржежевские художники, писатели и журналисты. Всего в конкурсах приняло участие 99 работ, самому младшему участнику 8 лет, самому старшему – 32 года.

Основная задача на 2015 год – подготовка и проведение выборов депутатов Думы городского округа Стрежевой V созыва. В рамках подготовки составлен план мероприятий по повышению знаний избирательного законодательства участников избирательного процесса и повышения правовой культуры молодых избирателей.

В 2015 году планируется участие МИК в качестве организаторов в городском Молодежном турнире. Главная идея турнира в создании единой площадки для объединения молодежи, развитие её социальной инициативы, включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города. В рамках молодежного турнира пройдут выборы членов Молодежного парламента городского округа Стрежевой уже второго созыва и формирование молодежной избирательной комиссии.

2.9. В области организационной и кадровой работы

АСДГ поддерживается практика регулярного обсуждения проблем развития местного самоуправления с участием органов местного самоуправления, их союзов и ассоциаций, широких слоев общественности.

Проведение мероприятий по обмену опытом в сфере организационной и кадровой деятельности, с учетом практики муниципалитетов, позволяет обеспечить муниципальным образованиям реализацию законодательства о муниципальной службе и противодействию коррупции в полной мере и минимизирует ошибки в их деятельности. Эксперты АСДГ анализируя запросы, поступающие в ассоциацию из администраций городов на протяжении 2014 года, оказывали методическую помощь путем сбора и обобщения положительного опыта других муниципальных образований в области организационного обеспечения.

Среди наиболее значимых достижений деятельности администраций муниципальных образований в 2014 году хотелось бы отметить опыт следующих муниципальных образований.

Организационная работа Администрации города **Омска** строилась по нескольким направлениям:

– организация и проведение работ по планированию деятельности Администрации города Омска;

– организационное обеспечение основных городских мероприятий, в том числе мероприятий с участием Мэра города Омска, проводимых на региональном, междугороднем и международном уровнях.

В 2014 году с целью усовершенствования организационной деятельности Администрации города Омска была принята новая Инструкция по делопроизводству (распоряжение Администрации города Омска от 30.12.2014 № 440-р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Администрации города Омска»).

Основным инструментом документационного взаимодействия структурных подразделений Администрации города Омска, а также межведомственного взаимодействия является муниципальная информационная система «Система электронного документооборота и делопроизводства Администрации города Омска».

В рамках празднования Дня города Омска состоялось торжественное собрание с участием иностранных и иногородних делегаций, на котором одному гражданину города Омска присвоено высшее звание Почетный гражданин города Омска.

Задачами на 2015 год являются:

– совершенствование организационной деятельности Администрации города Омска (проведение общегородских мероприятий, междугородних конференций, круглых столов и других общественно значимых мероприятий);

– работа по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 300-летию основания города Омска и празднованию 70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В городе **Томске** к наиболее значимым результатам организационных мероприятий аппарата в 2014 году можно отнести:

– результаты в работе финансового блока: присвоение в марте 2014 года (и последующее подтверждение в сентябре 2014 года) Городу Томску международным рейтинговым агентством Fitch Ratings долгосрочного рейтинга дефолта эмитента в иностранной и национальной валюте «BB» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте «B», а также признание в 2014 году по результатам проведения VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» муниципального образования «Город Томск» победителем в номинации «За высокое качество управления бюджетными расходами»;

– организация системной работы муниципальных структур по привлечению значительного объема частных инвестиций для решения вопросов местного значения, в том числе в рамках механизмов спонсорства и государственно-частного партнерства (вопросы расширения сети дошкольных учреждений, благоустройства, развития общественных пространств);

– организация работы по реформированию и совершенствованию сложившейся маршрутной сети транспорта общего пользования городского округа, включая экспертные работы по изучению пассажиропотока.

Наиболее сложные проблемы в различных сферах работы муниципалитета (прежде всего, ликвидация аварийного жилищного фонда, обеспечение жильем отдельных категорий населения, развитие муниципального маневренного фонда, ликвидация очередей в дошкольные образовательные учреждения, строительство и ремонт дорог и др.) не удалось решить в требуемом объеме по причинам финансово-экономического характера.

Основные задачи администрации города Томска на 2015 год:

– укрепление финансовой политики муниципального образования «Город Томск», способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;

– подтверждение кредитного рейтинга по международным и национальным шкалам в целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Томск» и снижения стоимости обслуживания долговых обязательств, в том числе удешевления стоимости размещения ценных бумаг;

– реализация мероприятий по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения; организация работы по улучшению качества и условий жизни инвалидов, в том числе переселения

ление инвалидов, семей с детьми инвалидами, имеющих показания к обеспечению техническими средствами передвижения, с верхних на нижние этажи многоквартирных домов;

- организация усиленной работы в обеспечении первостепенного внимания вопросам улучшения социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны;
- снижение очереди в дошкольные учреждения;
- формирование новой маршрутной сети транспорта общего пользования.

В администрации города **Кемерово** в 2014 году регулярно проводились аппаратные совещания служб города, на которых рассматриваются важные проблемы жизни города и служб города по решению актуальных вопросов – за 2014 год организовано и проведено 51 аппаратное совещание, на которых рассмотрен 201 вопрос, представлено 342 информации, из них основные: жизнеобеспечение и жизнедеятельность, благоустройство города и др. Регулярно рассматривались следующие вопросы: «Об обращениях граждан, поступивших в администрацию города», «Об актуальных изменениях в законодательстве Российской Федерации и Кемеровской области», «О социально-экономическом развитии города Кемерово».

В весенний и осенний периоды в центре внимания участников аппаратного совещания оставались вопросы жизнеобеспечения города, его санитарного состояния, благоустройства.

Традиционно в осенне-зимний период были заслушаны отчеты жилищно-эксплуатационных организаций о готовности к отопительному сезону, дорожно-эксплуатационных служб к работе в зимний период, вопросы текущего содержания города, а также вопросы о выполнении плана мероприятий по проведению в 2014 году в городе Кемерово Года культуры, подготовки празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, праздничных мероприятий ко Дню России, Дню города, Дню шахтеров, новогодним торжествам.

Ряд вопросов были посвящены подготовке, проведению и итогам выборов депутатов Кемеровского городского Совета народных депутатов.

Аппаратные совещания выполнили свою главную задачу – информирование руководителей структурных подразделений администрации города по всем актуальным вопросам, общественный контроль работы служб города.

В **Комсомольске-на-Амуре** в соответствии с основными задачами и принятыми планами работы в прошедшем году велась организационная работа по следующим направлениям:

1. Подготовка и проведение выборов главы города Комсомольска-на-Амуре, депутатов Законодательной Думы Хабаровского края, Комсомольской-на-Амуре городской Думы.

Работа по подготовке и проведению выборной кампании в 2014 году проводилась в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным Кодексом Хабаровского края.

2. Реализация Федерального закона Российской Федерации № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

В июле 2014 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», которым определены субъекты общественного контроля, в том числе и общественные палаты (советы) муниципальных образований.

Платформами для реализации общественного контроля в городе Комсомольске-на-Амуре стали созданные коллегиальные органы:

- общественный совет муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»;
- общественно-политический Совет при главе города Комсомольска-на-Амуре;
- Совет по делам инвалидов при главе города Комсомольска-на-Амуре.

3. Реализация Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В мае 2014 года вступил в силу Федеральный закон № 136-ФЗ, который внёс изменения в федеральный закон о местном самоуправлении в Российской Федерации.

Администрацией города Комсомольска-на-Амуре проводилась работа по изучению всех трёх аспектов деятельности муниципалитета в рамках нового законодательства: территориальная организация местного самоуправления, которая предусматривает возможность появления новых муниципальных образований: городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов со своими выборными органами местного самоуправления; установление вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления; формирование органов местного самоуправления. По итогам работы подготовлены и представлены предложения по принципам формирования органов местного самоуправления городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», которые направлены в Правительство Хабаровского края, в АСДГ.

В **Красноярске** в соответствии с основными задачами и принятыми планами работы в 2014 году проводилась организационная работа по следующим направлениям:

- 1) организация и проведение работ по планированию деятельности администрации города Красноярска,
- 2) организационное обеспечение основных городских мероприятий, в том числе мероприятий с участием Главы города,
- 3) оптимизация функций и численности органов администрации города Красноярска,
- 4) организационная работа по подготовке наградных документов.

Распоряжением администрации города от 24.12.2014 № 442-р была утверждена новая редакция Регламента администрации города, который определяет порядок организационного, документационного, информационного обеспечения деятельности администрации города Красноярска. В соответствии с Регламентом сформирован перспективный план работы администрации города путем утверждения Главой города приоритетных направлений деятельности органов администрации города на соответствующий год. С учетом приоритетных направлений деятельности, а также в соответствии с задачами и функциями органов администрации города подготовлено 12 ежемесячных планов работы и 12 отчетов о выполнении планов работы.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания Красноярского края от 19.12.2013 № 5-2001П «О реализации инициатив и предложений Президента Российской Федерации, изложенных в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года», подготовлен и утвержден Главой города Красноярска План мероприятий по реализации положений Послания. В администрации города было взято на контроль выполнение Плана путем составления отчетов об исполнении мероприятий Плана.

В соответствии с протоколом совещания Первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова подготовлен и утвержден Главой города Красноярска План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске.

Одним из направлений организационной деятельности администрации Красноярска была подготовка и проведение общегородских мероприятий и мероприятий с участием Главы города на региональном, междугородном и международном уровнях. Организация и проведение мероприятий осуществлялась в рамках деятельности специально создаваемых правовыми актами рабочих групп и организационных комитетов, регламентирующими все основные этапы подготовки мероприятий. Это позволило достичь высокого уровня их проведения. Так, в 2014 году было организовано и проведено 19 мероприятий, в том числе, Красноярский экономический форум, День города с церемонией карнавального шествия, IV Международный музыкальный фестиваль стран Азиатско-Тихоокеанского региона, конференция АСДГ, городской форум, митинги в поддержку Крыма, II Открытый фестиваль-конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири».

В рамках реализации раздела 4 «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения, повышение качества финансового менеджмента» Программы повышения эффективности бюджетных расходов города Красноярска в 2014 году проводился анализ функций, исполняемых органами администрации города. По итогам анализа подготовлены предложения о перераспределении функций и полномочий между органами, направленные на исключение дублирующих и избыточных функций, оптимизацию штатной численности и структуры управления. Подписаны правовые акты о совершенствовании структурной схемы управления администрацией города, об утверждении предельной штатной численности муниципальных служащих. Проведена работа по упразднению мобилизационного управления, управления внешних связей, департамента социальной политики администрации города. Во исполнение Постановления Правительства Красноярского края от 22.12.2014 № 618-п подготовлен План оптимизации штатной численности органов администрации города и муниципальных учреждений, не относящихся к социальной сфере, по сокращению муниципальных служащих администрации города, а также работников муниципальных учреждений.

В 2014 году значительных результатов добились в городе **Сургуте**. С целью оказания организационно-методической поддержки народным дружинам по охране общественного порядка на территории города Сургута, в рамках реализации гражданских инициатив, была проведена работа по реализации Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В рамках выполнения плана мероприятий по реализации данного федерального закона были внесены изменения в муниципальные правовые акты, разработан типовой Устав народной дружины, проведены учредительные собрания по созданию 3 народных дружин, деятельность которых будет осуществляться в границах территорий, утвержденных Думой города.

В рамках применения программно-целевого подхода органами местного самоуправления в осуществлении муниципальной поддержки общественных инициатив, реализуемых гражданами и социально-ориентированными некоммерческими организациями, разработана муниципальная программа «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на 2014–2020 годы», которая представлена 3 подпрограммами: «Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в решении вопросов местного значения»; «Создание условий для расширения доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления»; «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

В 2014 году учреждено территориальное общественное самоуправление «Возрождение»; заработали две инициативные группы по созданию ТОС на новых территориях города. Информационная политика органов местного самоуправления в освещении деятельности и значения ТОС усилилась, и как следствие, возрос интерес граждан к созданию ТОС.

Для повышения качества обслуживания граждан при приеме документов (консультировании) при предоставлении государственных и муниципальных услуг муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг г. Сургута» самостоятельно организовал подготовку и обучение сотрудников, начиная с изучения нормативно-правовых актов, регламентирующих предоставление государственных и муниципальных услуг и заканчивая приобретением практических навыков с использованием программных комплексов. Обучение сотрудников МКУ «МФЦ г. Сургута» проводится по следующим формам: теоретическое обучение (лекции), практические занятия, дистанционное обучение (вебинары, видеоуроки), стажировка, психологические тренинги. Теоретическое обучение позволяет приобрести сотрудникам знания об организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Практические занятия проводятся с целью обучения сотрудников необходимым навыкам работы в автоматизированных информационных системах, установленных в МКУ «МФЦ г. Сургута». Теоретическое обучение и практические занятия проводятся как сотрудниками органа, предоставляющего услуги (на базе органа или МКУ «МФЦ г. Сургута»), так и сотрудниками МКУ «МФЦ г. Сургута» на базе учреждения. Стажировка сотрудников организуется как в органе, предоставляющем услуги, так и на рабочем месте под руководством наставника, с целью закрепления полученных знаний. Готовность сотрудника самостоятельно исполнять трудовую функцию определяется по итогам психологических тренингов и тестирования, проводимых специалистами МКУ «МФЦ г. Сургута».

В администрации **Зиминского городского муниципального образования** (ЗГМО) в 2014 году внедрена автоматизированная система делопроизводства и электронного документооборота «Евфрат».

Проведена работа по составлению списков для награждения юбилейной медалью «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», в которой были задействованы Управление социальной защиты населения, пенсионный фонд, Совет ветеранов.

Успешно и организовано прошли выборы депутатов Думы Зиминского городского муниципального образования шестого созыва. Был организован 21 избирательный участок. Явка избирателей составила 19,19%. 23 сентября 2014 г. в составе 21 депутата Дума приступила к работе.

Во исполнение Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» ежегодно вносятся изменения в список кандидатов в присяжные заседатели Зиминского городского муниципального образования, состоящий из 250 человек.

В целях недопущения со стороны муниципальных служащих коррупционных правонарушений путем представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах были утверждены методические рекомендации по представлению и заполнению муниципальными служащими ЗГМО и руководителями муниципальных учреждений ЗГМО сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Кроме того, в рамках совершенствования института уведомления муниципальными служащими о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений разработана памятка для муниципальных служащих ЗГМО по вопросам противодействия коррупции, в которой даны рекомендации по порядку поведения муниципальных служащих в ситуациях, которые могут привести к совершению коррупционных правонарушений. Разработан и утвержден порядок предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими ЗГМО. Указанные методические рекомендации, порядок уведомления, а также памятка были освещены на семинарах, в ходе которых были приведены примеры возможных ситуаций коррупционной направленности, а также даны рекомендации по правилам поведения в каждой из указанных ситуаций и недопущению со стороны муниципальных служащих действий коррупционной направленности. Рекомендации и памятка для муниципальных служащих ЗГМО по вопросам противодействия коррупции размещены на информационном стенде, посвященном вопросам противодействия коррупции, а также находятся в каждом структурном подразделении администрации ЗГМО.

Одна из главных задач на 2015 год стоящая перед муниципалитетами в сфере организационной деятельности – это обеспечение подготовки и проведения мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Также муниципалитеты отмечали успехи и достижения коллег:

- создание и открытие в городе **Хабаровске** городского ресурсного центра некоммерческих организаций;
- в качестве положительного и интересного опыта был отмечен опыт города **Новосибирска** в вопросах организационного обеспечения деятельности Мэра города Новосибирска, а также планирования и организационной работы заместителей Мэра города Новосибирска;

- массово создаются ТОС в **Бурятии, Республике Коми**, при этом их весомость усиливается советами старейшин;

– в **Новосибирске**, безусловном лидере развития ТОС, работают молодежные активы ТОС. Для их поддержки проводится конкурс молодежных проектов ТОС «Наш двор – мы хозяева в нем!», развиваются женские движения при ТОС;

– в **Перми** введен стандарт эффективности деятельности ТОС;

– в **Рязани** подготовлен проект создания межмуниципального интернет-портала «ТОС-Россия. РФ».

2.10. В области информатизации муниципальных образований

Основные итоги работы в 2014 году и итоги работы в течение 20 лет секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» подвела **15–17 октября 2014 года в Красноярске** на юбилейной конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении».

В ходе пленарного заседания были рассмотрены проблемы и перспективы развития муниципальной информатизации, вопросы формирования единого информационного пространства в муниципалитете, продвижения муниципальных услуг в электронной форме, использования официального сайта муниципального образования для публикации правовых актов. Эти темы были представлены в докладах П.Е. Хилова (Москва), А.В. Карасева (Красноярск), А.В. Дюбанова (Новосибирск), Д.Г. Гокова (Новосибирск), Т.П. Басаргиной (Барнаул), А.Ю. Губова (Иркутск), Е.Г. Медведевой (Саянск), А.Е. Галкова (Москва).

На заседании секции информатизации органов местного самоуправления представители Барнаула (Е.В. Делюкин), Бийска (А.С. Губенков), Железногорска (А.В. Шевченко), Комсомольска-на-Амуре (С.В. Уханов), Красноярска (Л.Н. Маркина), Новосибирска (А.В. Медведев), Омска (И.Н. Катунин), Санкт-Петербурга (П.Ф. Иванов), Улан-Удэ (И.В. Рыкунов) поделились опытом решения задач муниципальной информатизации, обсудили проблемы в данной сфере и пути их решения.

Организациями, обеспечивающими создание информационной инфраструктуры и программных систем – «АЛЕЕ СОФТВЕР», «АТ Consulting Сибирь», «БАРС Груп», «ГосКомСофт», «ИВЦ ИНСОФТ», «ИнтерТраст», «Лаборатория Свободных Решений», «Майкрософт Рус», Макрорегиональный филиал «Сибирь», R-Style «РТКомм-Сибирь», «Энфорта» «ЭР-Телеком. Холдинг» – был предложен широкий спектр решений в области информатизации муниципальных образований и перехода к оказанию населению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Участники конференции обратили внимание на следующие вопросы в сфере информатизации в муниципальных образованиях:

1. В сфере финансового обеспечения отмечается постоянное увеличение финансовых затрат на приобретение лицензий на использование программного обеспечения за счет бюджетов органов местного самоуправления, при одновременном снижении финансирования на решение вопросов информатизации. Это приводит к дополнительной финансовой нагрузке муниципальных бюджетов для обеспечения деятельности, законодательно не включенной в перечень полномочий и функций муниципальных образований.

2. Отсутствие программных средств, подходов и методического обеспечения в сфере интеграции муниципальных информационных систем и информационных ресурсов усложняют обмен данными между успешно эксплуатируемыми информационными системами, что приводит к увеличению трудозатрат при оказании муниципальных услуг в соответствии с федеральными законами. Обеспечение как вертикальной, так и горизонтальной интеграции информационных систем в муниципалитетах в настоящее время становится наиболее актуальным вопросом для перехода к единому информационному пространству в муниципалитете.

3. В области правового обеспечения участники отметили сложность процедуры регистрации официальных сайтов органов местного самоуправления в качестве средства массовой информации для официального электронного опубликования муниципальных правовых актов на сайтах. Участники конференции признали положительным опыт работы по данному вопросу администрации города **Дудинки** Красноярского края.

4. При реализации проекта «Электронный муниципалитет» в части внедрения муниципальных информационных систем участники конференции отметили наличие различных подходов к вопросам их функционирования у органов региональной власти и органов местного самоуправления. Затруднения вызывают и отсутствие общих классификаторов, дублирование информации, отсутствие квалифицированных специалистов в области информатизации и их частая смена, недостаточное взаимодействие между службой информатизации администрации муниципального образования и службами отраслей городского хозяйства и социальной сферы.

5. Обеспечение информационной безопасности становится одной из основных задач в сфере информатизации органов местного самоуправления.

В настоящее время отсутствуют требования по срокам принятия нормативных правовых актов (доступа операторов к НПА), которые государственные органы должны принимать в соответствии с п. 5 статьи 19 ФЗ-152 от 27 июля 2006 г. «О персональных данных». Это обстоятельство создает неопределенность в выполнении требований законодательства РФ по защите персональных данных в органах местного самоуправления.

По итогам конференции был принят ряд решений по дальнейшей работе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», определены приоритетные направления информатизации органов местного самоуправления. В частности, было решено признать в качестве приоритетных направлений информатизации муниципалитетов популяризацию среди населения электронных услуг и сервисов с учетом особенностей территорий. Продолжать развитие каналов связи, в том числе для внедрения «облачных» технологий. Также было принято решение о необходимости разработки федеральными органами исполнительной власти методического положения, определяющего угрозы безопасности персональных данных на уровне муниципалитета; обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации (Роскомнадзор) с предложением разъяснить вопросы внедрения на уровне муниципалитета процедуры создания сетевых СМИ для официального электронного опубликования муниципальных правовых актов на сайтах органов местного самоуправления.

Предложения по решению проблем, препятствующих переходу к оказанию муниципальных услуг в электронной форме, выработанные на конференции направлены в Правительство Российской Федерации.

Материалы конференции представлены на сайте АСДГ по адресу:

<http://asdg.ru/events/archive/189227/?doc=yes&year=2014>.

Члены правления секции в течение года приняли участие в работе следующих мероприятий:

Конференция «ИТ как эффективный инструмент управления регионом», которая была проведена в рамках VI сибирского форума «Индустрии информационных систем (СИИС– 2014)» (24–25 апреля 2014 г., Новосибирск).

Финал Всероссийского конкурса проектов региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ: 2014» (29–30 мая 2014 г., Рязань).

Международный информационный конгресс «На пути к Электронному государству...» (МИК–2014) Правительства Омской области, который прошел при поддержке Министерства связи и массовых коммуникаций России (10–11 июля 2014 г., Омск).

ИТ-Форум Администрации Алтайского края, который прошел при поддержке Министерства связи и массовых коммуникаций России (28 августа 2014 г., Барнаул).

В 2014 году по результатам работы секции на сайтах и в журналах опубликованы следующие материалы.

1. «Перевод муниципальных услуг в электронную форму: аналитика АСДГ», журнал «Бюджет», февраль, 2014 г., Валинуров Д.Л.

2. «К вопросу о переводе услуг в электронный вид, или «Ох уж эта социальная значимость», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 18 марта 2014 г., Медведева Е.Г.

<http://d-russia.ru/k-voprosu-o-perevode-v-elektronnyj-vid-uslugi-vydachi-razreshenij-na-stroitelstvo.html>,

3. «ИТ в борьбе с последствиями чрезвычайных ситуаций – Комсомольск-на-Амуре», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 25 марта 2014 г., Уханов С.В.

<http://d-russia.ru/it-v-borbe-s-posledstviyami-chrezvychajnyx-situacij-komsomolsk-na-amure.html>,

4. «Совершенствование системы муниципального управления в Петропавловск-Камчатском городском округе», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 8 мая 2014 г., Шевчук А.А.

<http://d-russia.ru/sovershenstvovanie-sistemy-municipalnogo-upravleniya-v-petropavlovsk-kamchatskom-gorodskom-okruge.html>,

5. «Инфраструктура для оказания государственных и муниципальных услуг в муниципалитетах Алтайского края», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 12 мая 2014 г., Поздерин Е.Н.

<http://d-russia.ru/infrastruktura-dlya-okazaniya-gosudarstvennyx-i-municipalnyx-uslug-v-municipalitetax-altajskogo-kрая.html>,

6. «Роль информатизации в повышении качества муниципального управления», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 19 мая 2014 г., Карасев А.В.

<http://d-russia.ru/rol-informatizacii-v-povyshenii-kachestva-municipalnogo-upravleniya.html>,

7. «Формирование единого информационного и телекоммуникационного пространства в городе Хабаровске», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 19 мая 2014 г., Пустынникова О.А.

<http://d-russia.ru/formirovanie-edinogo-informacionnogo-i-telekommunikacionnogo-prostranstva-v-gorode-xabarovske.html>,

8. «О развитии муниципальной информатизации на открытых программных продуктах», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 20 мая 2014 г., Делюкин Е.В.

<http://d-russia.ru/o-razvitii-municipalnoj-informatizacii-na-otkrytyx-programmnyx-produktax.html>,

9. «Муниципальная информатизация Новосибирской области в рамках исполнения № 210-ФЗ», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 22 июля 2014 г., Горобцов А.В.

<http://d-russia.ru/municipalnaya-informatizaciya-novosibirskoj-oblasti-v-ramkax-ispolneniya-210-fz.html>,

10. «Муниципальная информатизация: истоки, состояние, проблемы и перспективы», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 6 октября 2014 г., Губов А.Ю.

<http://d-russia.ru/municipalnaya-informatizaciya-istoki-sostoyanie-problemy-i-perspektivy.html>,

11. «Учет муниципальных информационных систем как объектов интеллектуальной собственности», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 20 октября 2014 г., Маркина Л.Н.

<http://d-russia.ru/uchet-municipalnyx-informacionnyx-sistem-kak-obektov-intellektualnoj-sobstvennosti.html>,

12. «Особенности обеспечения безопасности информации в информационных системах органов местного самоуправления», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 21 октября 2014 г., Медведев А.В.

<http://d-russia.ru/osobennosti-obespecheniya-bezopasnosti-informacii-v-informacionnyx-sistemax-organov-mestnogo-samoupravleniya.html>,

13. «Идти в ногу или плыть против течения: подход к построению информационного общества в Барнауле», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 30 октября 2014 г., Делюкин Е.В.

<http://d-russia.ru/idi-v-nogu-ili-plyt-protiv-techeniya-podxod-k-postroeniyu-informacionnogo-obshhestva-v-barnaule.html>,

14. «Как сделать муниципалитет открытым и интересным для граждан», сайт Экспертного центра «Электронного государства», 11 декабря 2014 г., Катунин И.Н и др.

<http://d-russia.ru/kak-sdelat-municipalitet-otkryтым-i-interesnym-dlya-grazhdan.html>

В 2014 году основная работа в муниципальных образованиях в области информатизации шла в следующих направлениях.

1. Над созданием и развитием условий для оказания муниципальных услуг жителям и организациям в электронной форме работали около 90% из числа муниципальных образований, ответивших на вопросы в рамках подготовки очередного XXXII Общего собрания АСДГ.

В 57% муниципальных образований была проделана работа по развитию межведомственного взаимодействия (увеличение количества рабочих мест и оказываемых услуг с применением СМЭВ, оснащение сертификатами ключей электронных подписей). Переход к оказанию муниципальных услуг в режиме «единого окна» и через МФЦ осуществили около 20% муниципальных образований. 20% муниципальных образований расширили оказание услуг через единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГМУ).

К сожалению, только 10% ответивших указали на работу по автоматизации оказания муниципальных услуг непосредственно в муниципальных учреждениях. Это говорит о том, что в большинстве муниципальных образований оказание муниципальных услуг через региональные порталы и ЕПГМУ, работа в СМЭВ для сотрудников остается трудоемкой ручной работой (часто в интересах государственных служб).

2. Около 60% муниципалитетов работали над развитием информационной инфраструктуры. Больше всего было уделено внимания на развитие локальных вычислительных сетей администрации муниципалитета и муниципальных корпоративных информационных сетей (36% и 23% соответственно из числа ответивших). В 2014 году 25% опрошенных работали над усовершенствованием защиты информации в администрациях муниципальных образований.

3. Внедрение системы электронного документооборота и делопроизводства (СЭДД) в 2014 году стала основной задачей в информатизации органов местного самоуправления. 50% из числа ответивших на вопросы указали на развитие и внедрение СЭДД. В 39% муниципальных образований из числа ответивших на вопросы работали над развитием официального сайта (портала) муниципального образования.

В общей сложности в 70% ответов указано на внедрение и развитие муниципальных информационных систем (АИС «Архивный фонд», ИСОГД, АИС по ЖКХ, информатизация образования, АИС по управлению бюджетом и муниципальными заказами, ГИС ГМП и др.).

В 2014 году для служб информатизации наиболее сложными оказались работы, связанные с внедрением и работой в системе межведомственного взаимодействия (20% от числа ответивших), внедрение СЭДД (14%), ГИС ГМП (11%), обеспечение информационной безопасности (9%).

В числе приоритетных задач, решаемых 2015 году, указаны:

1. Развитие СЭДД в плане интеграции с СЭД региональных и федеральных органов власти, переход к решениям на базе свободного программного обеспечения (43% из числа ответивших).

2. Развитие ЛВС и МСПД ОМСУ (34%).

3. Развитие оказания муниципальных услуг в электронной форме (20%).

4. Обеспечение защиты информации (20%).

5. Расширение работы в СМЭВ (16%).

6. Модернизация официальных сайтов ОМСУ (16%).

7. Расширение оказания муниципальных услуг через МФЦ и в режиме единого окна (11%).

8. Модернизация систем в финансовом управлении (11%).

Результаты опроса показали, что АСДГ может оказать помощь и содействие в решении проблемных вопросов муниципальной информатизации путем изучения и обобщения опыта муниципальных образований, подготовки аналитических обзоров лучших практик, организации семинаров и вебинаров (45%). 64% от числа опрошенных подтвердили целесообразность проведения конференции АСДГ по вопросам муниципальной информатизации. Наиболее востребованными темами конференции оказались обсуждение вопросов обеспечения информационной безопасности, защиты персональных данных, обеспечения межведомственного электронного взаимодействия, внедрения систем электронного документооборота.

Несмотря на то, что на вопрос об участии региональных и федеральных органов власти в реализации муниципальных услуг в электронной форме ответили всего 13 муниципальных образований, ответы оказались интересными. 9 муниципальных образований указали на оказание помощи региональных органов власти в реализации муниципальных услуг. Реализована суммарно 61 услуга. При этом 8 муниципальных образований за свой счет реализовали суммарно 101 услугу. Федеральные органы власти в реализации услуг в электронной форме не участвовали.

Показательны размеры финансирования перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. По представленным данным суммарные затраты региональных органов власти составили 16,4 млн руб., органов местного самоуправления – 152,2 млн руб. Соотношение затрат – 9,3 раза. Со стороны федеральных органов власти финансовое обеспечение для перевода муниципальных услуг в электронную форму непосредственно муниципалитетам представлено не было.

Необходимо отметить, что переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме привел к необходимости работы в защищенных каналах (в большинстве случаев к аренде каналов), увеличения пропускной способности каналов передачи данных и к другим затратам для обеспечения информационной инфраструктуры. По представленным 26 муниципальными образованиями данным суммарные затраты на аренду каналов связи у сторонних организаций составили 64,3 млн руб., на обеспечение доступа к сети Интернет – 82,2 млн руб. В дальнейшем эти расходы скорее всего будут увеличиваться.

За прошлый год у соответствующих специалистов органов местного самоуправления появилось более четкое понимание необходимых расходов на развитие и эксплуатацию информационных технологий в муниципалитете. По представленным 30 образованиями данным суммарные затраты на развитие информатизации определены в размере 204,5 млн руб., на эксплуатацию информационной инфраструктуры и прикладных программных систем – 289,8 млн руб. Таким образом, эксплуатационные расходы превышают расходы на развитие. То есть, размер затрат, сокращение которых приведет к потере эксплуатируемых информационных технологий, увеличивается. Это обстоятельство придется учитывать при сокращении доходной части бюджета муниципального образования.

Руководители служб информатизации к наиболее успешно внедряющим информационные технологии муниципальным образованиям отнесли города **Барнаул, Комсомольск-на-Амуре, Красноярск**. Как успешные в развитии информационных технологий указаны **Омск, Новосибирск, Дудинка, Железнодорожск, Екатеринбург, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нижний Новгород, Нягань, Радужный, Санкт-Петербург, Тула, Тюмень, администрации Кондинского, Сургутского и Белоярского районов**.

В качестве лучших практик также указываются достижения в сфере образования у муниципалитетов Рязанской и Ивановской областей, в сфере ЖКХ – Республики Чувашия, в организации работы МФЦ – Новосибирской области, в обеспечении электронного документооборота – Республики Бурятия, переход к оказанию муниципальных услуг в электронной форме – Приморского края и Пензенской области.

Подробная информация о выполненной работе в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2014 году в сфере информатизации приведена на сайте АСДГ по адресу:

<http://asdg.ru/mo/materials/2014/it2014/index.php>.

2.11. В области поддержки и развития предпринимательства

В современных сложных экономических условиях сохранение стабильных правил деятельности малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетов в деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Сегодня это тем более важно, поскольку устойчивое развитие бизнеса – это решение множества проблем, в том числе и инновационного развития экономики. Поддержка инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства становится одним из важнейших направлений в деятельности муниципалитетов. При существующей напряженности на рынке труда малый бизнес остается основным источником создания рабочих мест. Поддержка предпринимательства и его развитие на территории Сибири и Дальнего Востока осуществлялось в рамках реализации целевых программ. Средства, аккумулированные в рамках этих программ, направлялись муниципалитетами на финансовую поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, на формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонд ПП, на обучение и повышение уровня профессиональной подготовки кадров для малого и среднего предприни-

мательства, информационную поддержку. В целях популяризации предпринимательства ежегодно проводились конкурсы «Лучший предприниматель года», «Лучший по профессии», конкурс среди печатных средств массовой информации на лучшее освещение темы предпринимательства. Победители и участники награждались ценными подарками и Дипломами. Проводились общегородские мероприятия, посвященные Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, Дню российского предпринимательства, на которых чествуют и награждают лучших предпринимателей города.

В **Абакане** в 2014 году осуществлялась реализация мероприятий Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2014–2016 годы». Основными формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с указанной Программой являются: развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства; имущественная и финансовая поддержка; информационная и консультационная поддержка; поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незанятого населения. Общая сумма средств, направленных на реализацию Программы из городского бюджета в 2014 году, составила 6 632,8 тыс. руб.

В **Сургутском районе** в целях поддержки развития малого бизнеса района на муниципальном уровне продолжалась реализация программы поддержки малого и среднего предпринимательства. На реализацию программных мероприятий за счет средств бюджета района и автономного округа использовано 3,484 млн рублей. В рамках подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» оказывалась финансовая, консультационная и имущественная поддержка, помощь в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. В рамках мероприятий подпрограммы и в целях стимулирования развития молодежного предпринимательства на территории района, уже традиционно четвертый год стартовал конкурс молодежных бизнес-проектов «Путь к успеху» с проведением семинаров-тренингов и защитой бизнес-проектов. Семь молодых людей получили образовательные услуги по предпринимательской деятельности. Проведен конкурс бизнес-проектов, победитель получил грантовую поддержку в размере 300 тыс. руб. за счет средств бюджета района. Проведен семинар-тренинг для парикмахеров по повышению квалификации – в семинаре приняли участие 12 субъектов малого и среднего предпринимательства из 5 поселений района. Оказана финансовая поддержка 20 предпринимателям в виде компенсации затрат по направлениям, определенным программой. В рамках реализации мероприятий подпрограммы с начала отчетного года субъектами малого и среднего предпринимательства создано 43 дополнительных рабочих места (постоянных, временных). Предоставлены в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства земельные участки в поселениях района и на межселенной территории общей площадью 49,1 га. Учитывая территориальные особенности района, субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, планирующим начать свое дело, в рамках районной и окружных программ, оказывается постоянная консультационная, организационная и информационная поддержка.

В качестве поддержки приоритетных направлений и усиления рыночных позиций в 2014 году в **Свирске** в рамках муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования «город Свирск» на 2014–2016 годы» проведен конкурс по предоставлению субсидий для начинающих свой бизнес. По итогам конкурса субсидию на развитие бизнеса получили 2 индивидуальных предпринимателя, средства будут направлены на развитие гостиничного бизнеса и тепличного хозяйства.

В 2014 году в городе **Томске** реализовывалась муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Томске на 2011–2015 годы», в рамках которой организован и проведен конкурс начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг», по итогам которого из 73 поданных заявок победителем признан 51 субъект малого предпринимательства. Каждому победителю до конца 2014 года предоставлена субсидия на возмещение произведенных предпринимательских затрат в сумме до 300 тыс. рублей. Основная доля субъектов малого и среднего бизнеса – победителей конкурса (72,4%) – учреждены молодежью в возрасте до 30 лет, 21,6% – безработными гражданами и гражданами, ищущими работу, 4% – стартап-мамами, т.е. женщинами, находящимися в отпуске по беременности и родам, или матерями, находящимися в отпуске по уходу за ребенком, 2% трудоустроили социально незащищенных граждан. Полученное финансирование начинающие предприниматели направили на развитие социально значимых для города бизнесов, в частности, на организацию центров детского развития, на оздоровление, поддержку физической культуры и спорта томичей, организацию предприятий в пищевой и производственной сфере, а также в сфере услуг. Также, в 2014 году в городе Томске реализовывалась муниципальная программа «Развитие инновационной деятельности в Городе Томске» на 2012–2015 годы». Количество инновационных предприятий в 2014 году составило 620 социально значимых ед., что на 2,8% выше показателя 2013 года. В 2014 году число занятых в инновационном секторе составило 8 700 чел., что на 8% больше показателя 2013 года. Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг в 2014 году составила 32,4%, что на 0,3% выше показателя 2013 года. Объем производства ОЭЗ ТВТ «Томск» в 2014 году достиг 6 млрд руб., объем уплаченных резидентами налогов во все уровни бюджетной системы и платежей во внебюджетные фонды с 2005 года нарастающим итогом составил 1,1 млрд руб., что на 13,7% выше показателя 2013 года. Организован и проведен конкурс проектов «Успешный старт»

среди участников и победителей федеральных программ «СТАРТ» и «У.М.Н.И.К.», реализующих перспективные проекты в интересах экономики города Томска, по результатам конкурса 6 проектов признаны победителями. Проведено 2 конкурса «Создание центров молодежного инновационного прототипирования», поддержка бизнес идей, научно-технических разработок и научно-исследовательских проектов студентов, аспирантов, молодых ученых и менеджеров, в том числе победителей федеральной программы «У.М.Н.И.К.». По итогам первого конкурса субсидия предоставлена ООО «СБИ» из средств областного бюджета на развитие созданной в 2012 году «Сети центров молодежного инновационного прототипирования». По итогам второго конкурса субсидия предоставлена ООО «ПРОМГЕОТЕХНОЛОГИЯ» на реализацию проекта «Создание и развитие в муниципальном образовании «Город Томск» Центра молодежного инновационного творчества». Обеспечено функционирование сайта «Инновационный бизнес города Томска» (www.inno.tomsk.ru), посвященного инновационному бизнесу. В рамках реализации мероприятий программы проведены работы по модернизации этого сайта в соответствии с техническим заданием. Оказаны услуги по организации и проведению образовательных мероприятий для студентов и молодых ученых города Томска – более 60 молодых людей, получили образовательные услуги и индивидуальные консультации.

В 2014 году развитие малого бизнеса на территории **Уссурийского городского округа** проходило достаточно стабильно, для большинства показателей развития малого и среднего предпринимательства характерна положительная динамика. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю на 01 января 2015 года количество субъектов малого бизнеса составило 9 877 единиц, что на 365 единиц больше, чем в 2013 году. Общая численность занятых на малых и средних предприятиях по состоянию на 01 декабря 2014 года составила 16,8 тыс. человек, их доля в численности занятых в организациях Уссурийского городского округа за отчетный период составила 28,9%. По итогам 2014 года совокупный оборот малого и среднего бизнеса составил 47,7 млн рублей, что на 12,3% больше, чем в 2013 году. Доля малого бизнеса в общем обороте городского округа за год увеличилась с 58,0% в 2013 году до 59,6% в 2014 году. Структура оборота малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности представлена следующим образом: объем произведенной промышленной продукции (работ, услуг) – 5 495,5 млн рублей (108,2% к 2012 году), доля 22,4% от общего объема произведенной продукции на территории города (работ, услуг); объем товарооборота – 25 279,95 млн рублей (115,9% к 2013 году), доля составляет 80,6% от общего объема товарооборота; объем платных услуг – 8 797,6 млн рублей (127,0% к 2013 году), доля 68,9% от общего объема реализации платных услуг населению городского округа. Положительная динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства во многом стала результатом реализации мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Уссурийского городского округа на 2014–2017 годы» (действует с 2014 года), основными задачами которой являются оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, формирование у молодежи стремления заниматься собственным бизнесом, развитие деловой активности населения Уссурийского городского округа.

В целях создания условий, направленных на развитие малого и среднего бизнеса на территории города **Ханты-Мансийска** продолжала свою реализацию муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Ханты-Мансийска на 2011–2013 годы и на период до 2015 года». Участниками программы стали 535 субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2014 году на реализацию мероприятий Программы было предусмотрено 8 689,6 тыс. рублей (соответствующий период 2013 года – 6 250,4 тыс. руб.). Объем средств, направленных на реализацию мероприятий программы составил 8 596,1 тыс. руб., в том числе 3 774,8 тыс. руб. – средства городского бюджета, 3 199,3 тыс. руб. – средства окружного бюджета, 1 622,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета (гранты).

Администрацией города **Владивостока** в 2014 году продолжалась реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014–2018 годы». Всего за 2014 год представителям малого и среднего бизнеса, заявившимся на участие в Программе, было направлено около 40,0 млн рублей. Финансовая поддержка была предоставлена 102 субъектам малого и среднего предпринимательства. Одним из мероприятий Программы было оказание имущественной поддержки малому и среднему предпринимательству. Предприниматели города Владивостока, ведущие деятельность в сфере производства и оказания услуг для населения, активно арендуют муниципальные помещения для размещения своих предприятий. Предоставление муниципальной недвижимости по льготной ставке арендной платы позволяет субъектам малого и среднего бизнеса направлять дополнительные финансовые средства на расширение производства и перечня оказываемых услуг. По состоянию на 31.12.2014 г. с субъектами малого предпринимательства было заключено более 250 договоров аренды муниципального недвижимого имущества общей площадью свыше 28,0 тыс. кв. м, из них в течение 2014 года было заключено 42 договора аренды площадью более 7,0 тыс. кв. м.

Значительная помощь субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока оказывалась центрами развития и поддержки предпринимательства. Специалистами таких

центров предоставлялись информационные и консультационные услуги для субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, во **Владивостоке** в течение 2014 года было проведено 103 мероприятия в виде бизнес-семинаров и тренингов, которые посетило около 4,0 тыс. слушателей. За консультациями в «Центр поддержки предпринимательства» обратилось более 3,0 тыс. человек. В целях реализации муниципальной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014 году проводились заседания Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, на которых принимались решения по возникающим вопросам развития бизнеса. Конструктивный диалог бизнеса и власти способствовал созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и достижению в 2014 году следующих результатов:

- рост доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций с 33,9% в 2013 году до 35,3% в 2014 году;
- увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы с 38 единиц по итогам 2013 года до 85 единиц по оценке 2014 года;
- увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации муниципальной программы с 1 444 единиц в 2013 году до 1 754 единиц по итогам 2014 года;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку, с 3 917 единиц в 2013 году до 7 193 единиц по итогам 2014 года.

В рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства (СМиСП) в городе **Иркутске** муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в г. Иркутске на 2013–2017 годы» в 2014 году с целью совершенствования нормативно-правовой базы и эффективности расходования бюджетных средств подготовлено и утверждено 12 нормативно-правовых актов; предоставлены консультации по различным вопросам ведения предпринимательской деятельности, что позволило повышать информированность и грамотность предпринимателей по ведению бизнеса, организацию его на легальных законных основаниях и соответственно оказывать и выполнять качественные и соответствующие требованиям услуги и работы для жителей города. В рамках формирования и развития единой системы информационной и консалтинговой поддержки было оказано 12,1 тыс. консультаций. Кроме того, специалистами отдела поддержки предпринимательства проконсультировано при личном приеме и по телефону более 1 200 предпринимателей. Совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМиСП, было проведено 37 бесплатных семинаров и тренингов для СМиСП, которые посетило 930 человек. Для повышения грамотности и информированности предпринимателей были организованы и проведены курсы повышения квалификации для 210 представителей СМиСП. Проведено 3 курса повышения квалификации для предпринимателей: «Start-up: управление проектом от идеи до реализации», «Управление изменениями в условиях кризиса», «Бизнес-планирование и управление стоимостью бизнеса». Кроме того, 60 представителей СМиСП прошли обучение в молодежном бизнес-лагере. Финансовую поддержку получил 51 СМиСП, в том числе 19 предприятий обрабатывающего производства, 3 строительных организации, 5 частных детских садов и групп по присмотру за детьми, 14 СМиСП, оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, социальных услуг и др. Это позволило предпринимателям сохранить и создать 284 рабочих места, а также запланировать расширение и развитие бизнеса и создать еще 195 рабочих мест. Также интересен опыт Иркутска по поддержке молодых предпринимателей. С 1 по 6 июня 2014 года было проведен «Бизнес-лагерь» для молодых предпринимателей по технологиям Таллиннской школы менеджеров с привлечением в качестве тренеров лицензиатов этой школы. Последние два года используется совершенно новая форма в обучении и подготовке молодых предпринимателей – это молодежные бизнес-лагеря. Участники лагеря – молодые предприниматели – получают возможность в короткий срок окунуться в конкурентную среду своих сверстников, с которыми придется соприкасаться уже в реальной жизни. По программе бизнес-лагеря проходят различные тренинги и мастер-классы: искусство управленческой борьбы; персональное управленческое искусство; эффективные коммуникации – учимся понимать собеседника и быть понятым; командное взаимодействие; учимся решать деловые задачи в команде и др.

Устойчивому развитию малого и среднего предпринимательства в городе **Братске** во многом способствовала информационная, консультационная, организационная, имущественная и финансовая поддержка, оказываемая администрацией города. Предприниматели получают консультационную помощь через Интернет-портал, по телефону, при личном обращении, проводится работа с письмами и обращениями предпринимателей. Кроме того, ежегодно выпускаются информационно-методические материалы для СМиСП, видеоматериалы и фильмы, направленные на популяризацию предпринимательства. Особое внимание уделяется вопросам подготовки, обучения специалистов и руководителей малых и средних предприятий. Так, в течение 2014 года специалистами администрации города организовано:

– 10 информационно-обучающих семинаров: «Ресурсы для развития бизнеса в городе Братске», «Изменение федерального и регионального законодательства в 2013–2014 гг.», «Быстрые деньги в бизнесе», «До судебное урегулирование налоговых споров – эффективный и оперативный способ их решения», 2 семинара «Основы ведения предпринимательской деятельности», 2 обучающих семинара совместно с фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», 2 семинара для руководителей малых предприятий совместно с компанией «Новый мир» (общий охват 234 чел.);

– 3 мастер-класса: «Быстрые деньги в консалтинге», «Бизнес-ориентированная методика оценки и отбора сотрудников: как не взять kota в мешке и не обмануть самого себя», «Лидерство и менеджмент. Базовые навыки» (общий охват 75 чел.);

– тренинг «Продажи с хорошим отношением» (охват 30 чел.).

Кроме того, еженедельно проводятся занятия в клубе молодых предпринимателей «Свое дело». Это дискуссионная площадка, на которых молодые предприниматели делятся своими успехами и неудачами, обсуждают проблемы и пути их решения и в этом им помогают специалисты администрации, Торгово-промышленной палаты и успешные бизнесмены города.

В малое и среднее предпринимательство города **Искитима** вовлечено 8,3 тысяч трудоспособных жителей города, поэтому создание условий для развития малого и среднего предпринимательства является важным фактором, который определяет устойчивое развитие экономики города и улучшает благосостояние граждан. В 2014 году на финансирование муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Искитиме на 2014–2017 годы» направлены средства в размере 1,96 млн рублей, что в 1,6 раза превышает уровень 2013 года. В рамках этой целевой программы восьми субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена финансовая поддержка в размере 1,72 млн рублей; 41-му субъекту предоставлена информация поддержка в информационно-консультационном пункте, который ведет деятельность на постоянной основе в Управлении экономического развития. В целях создания условий развития малого и среднего предпринимательства на территории города Искитима постановлением администрации от 29.04.2014 № 864 утвержден Перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Искитима Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц. Площадь муниципальных нежилых помещений составляет 31,8 тыс. кв. м. Муниципальными заказчиками проведены торги и заключены контракты с субъектами малого бизнеса на поставки товаров на сумму 153,0 млн руб., что превышает уровень прошлого года в 3,9 раза. Предприятия малого и среднего бизнеса обеспечивают занятость более 30% экономически активного населения, имеют долю налоговых и неналоговых поступлений в бюджете города 25%, а удельный вес валового городского оборота – 41%.

Малое и среднее предпринимательство города **Канска** остается одним из главных резервов занятости населения города и обеспечения основными товарами и услугами. Наличие ассигнований в бюджете города на реализацию муниципальной программы «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства на 2012–2014 годы» позволило привлечь дополнительные средства федерального и краевого бюджета на условиях софинансирования. В 2014 году администрация города Канска приняла участие в конкурсе по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края в целях софинансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства. По итогам конкурса Канск признан победителем с выделенной суммой субсидии из федерального и краевого бюджета в 2014 году в размере 2 099 тыс. рублей на финансирование мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства: субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров и субсидии на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования. Таким образом, в 2014 году на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Канске было направлено 2 315 тыс. руб. (216 тыс. руб. за счет средств местного бюджета; 2 099 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). В результате реализации мероприятий программы финансовую поддержку получили 6 субъектов малого и среднего предпринимательства, на предприятиях города было создано 16 рабочих мест, сохранено 225 рабочих мест. Объем привлеченных инвестиций составил 5 076,9 тыс. руб.

В целях создания благоприятных условий для поддержки и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства в 2014 году в городе **Кемерово** реализовывалась муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства на 2014–2016 годы. На территории города сформирована и успешно работает инфраструктура поддержки предпринимательства, в которую входят: МБУ «Центр поддержки предпринимательства» г. Кемерово (ЦПП), Совет по развитию предпринимательства, Муниципальный некоммерческий фонд поддержки малого предпринимательства (МНФПМП), в состав которого входят городской бизнес-центр и городской бизнес-инкубатор (студенческий бизнес-инкубатор, образовательный центр). Наиболее существенным является предоставление финансовой поддержки: администрация города предоставляет субсидии на компенсацию части затрат предпринимателей на уплату процентов по кредитным договорам, лизинговых платежей, аренды выставочных площадей и т.п. Субсидии за счет средств городского бюджета предоставлены 28 субъектам малого

и среднего предпринимательства на развитие предпринимательской деятельности на сумму 6 388 тыс. руб. На момент предоставления поддержки количество уже созданных и сохраненных рабочих мест составило 230 ед. В 2014 году на мероприятие по грантовой поддержке из городского бюджета выделено 300 тыс. руб., привлечено дополнительно за счет средств областного бюджета 400 тыс. руб. и федерального бюджета 1 339,1 тыс. руб.

С 2008 года на официальном сайте администрации города Кемерово работает раздел «Малый бизнес», на котором своевременно размещается актуальная и полезная информация, в том числе о действующих мерах поддержки со стороны всех уровней власти. Сайты ЦПП и МНФПМП также предоставляют информацию, при этом дополнительно организована еженедельная новостная рассылка зарегистрированным пользователям сайта. Количество получателей информационной и консультационной поддержки 15 591 единиц (рассылка смс-уведомлений и электронных писем для предпринимателей).

На официальном сайте Администрации муниципального образования г. **Саяногорск** в сети «Интернет» функционирует раздел «Предпринимательство», на котором регулярно размещается полезная информация для субъектов предпринимательства. Например, ведется перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, что позволяет субъектам предпринимательства ориентироваться в новых рыночных условиях. В рамках формирования положительного образа предпринимателя, популяризации роли предпринимательства на страницах газеты «Саянские ведомости» в рамках Программы опубликованы материалы о достижениях и примерах создания собственного дела успешными предпринимателями, а также освещены мероприятия, проводимые для субъектов предпринимательства в течение года.

Недостаток информации у представителей бизнеса **Ангарского муниципального образования** составляет основной блок проблем, который решается за счет информационной поддержки. В целях освещения вопросов развития малого и среднего предпринимательства на официальном сайте администрации Ангарского муниципального образования постоянно осуществлялось размещение информации о мероприятиях, проводимых в рамках Программы, использовалась адресная электронная рассылка, а также интернет-площадки социальных сетей. За 2014 год в рамках Программы в газете «Время» и «Комсомольская правда» было издано 14 информационных материалов о проводимых в рамках Программы мероприятиях. В течение года регулярно велась работа по информированию населения через средства массовой информации о мерах муниципальной поддержки, о достижениях малого и среднего предпринимательства. В декабре 2014 года был издан журнал «Итоги 2014 года. Ангарский бизнес», в котором была представлена информация о результатах проводимой политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Ангарского муниципального образования. На страницах журнала представлено 37 предприятий малого бизнеса, которые принимали участие в мероприятиях и программах поддержки предпринимательства, участвовали в общественной жизни города и района (выставках, ярмарках и фестивалях), а также осуществляли благотворительную деятельность.

Для развития СМиСП в городе **Барнауле**, становления его как высокотехнологичного, инновационного, социально ориентированного и конкурентоспособного сектора экономики необходима дальнейшая реализация программных мероприятий, направленных на оказание СМиСП муниципальной поддержки. В указанных целях была разработана и утверждена новая муниципальная программа «Развитие предпринимательства в городе Барнауле на 2015–2020 годы». Общий объем финансирования Программы составляет 119 390 тыс. рублей, в том числе: из бюджета города – 98 530 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 20 860 тыс. рублей. В 2014 году изданы два информационных бюллетеня «Предприниматель Барнаула». Электронная версия размещена на Интернет-сайте города Барнаула. Также на сайте проводилось онлайн-консультирование для предпринимателей. Ежегодно проводятся городские конкурсы по номинациям: «Лучшая компания Барнаула», «Лучший предприниматель Барнаула», «Лучший меценат Барнаула». Предприниматели города добиваются высоких результатов и на уровне края. Звания «Лучший предприниматель Алтайского края – 2013», «Директор года – 2013. Алтайский край» носят барнаульские бизнесмены. Продукция, выпускаемая субъектами предпринимательства, становилась лауреатами и дипломантами всероссийских и краевых конкурсов «100 лучших товаров России» – 2014, «Лучший алтайский товар 2014 года». В результате реализации инвестиционных проектов и модернизации производства субъекты предпринимательства ежегодно осваивают выпуск новых видов продукции (в 2012 году освоено около 100 видов продукции, в 2013 году – более 150 видов продукции, в 2014 году – более 160 видов продукции). Наблюдается активность населения города в организации собственного дела – в 2014 году городской инвестиционной комиссией рассмотрено 574 проекта (2013 год – 567, 2012 год – 558, 2011 год – 476). В 2014 году в Барнауле разработан новый вид поддержки «Грант главы администрации города на модернизацию производства». На данный вид поддержки поступило 15 заявок от субъектов предпринимательства. По результатам проведенного конкурсного отбора 11 субъектов признаны победителями и им предоставлены денежные средства на покупку оборудования. Общий объем финансирования данного вида поддержки составил 4 млн 140 тыс. рублей. Реализация этих проектов позволит предприятиям увеличить объемы производимой продукции, повысить её качество, расширить ассортимент, снизить издержки, обновив техническую базу. Компании планируют создание уникальных для Алтайского края

и России производств, ориентированных на импортозамещение и реализацию своей продукции за пределами региона.

В 2014 году в Алтайском крае продолжилась практика предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях поддержки мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства. Город **Бийск** принял участие в конкурсном отборе некоторых мероприятий. Победа в конкурсном отборе позволила городу привлечь на реализацию отдельных мероприятий по поддержке СМиСП 11,285 млн руб., в том числе 2,257 млн руб. – за счет средств краевого бюджета, 9,028 млн руб. – за счет средств федерального бюджета, при этом средства городского бюджета составили 6,636 млн руб. Стоит отметить, что в 2013 году сумма софинансирования городской программы из краевого и федерального бюджетов по сравнению с 2013 годом увеличилась на 3,335 млн руб. (29,6%), уровень софинансирования расходных обязательств муниципального образования за счет средств субсидии увеличился с 56,12% в 2013 году до 64,01% в 2014 году (на 7,9 п.п.). В результате чрезвычайной паводковой ситуации, возникшей в городе Бийске в мае-июне 2014 года, в зоне паводка пострадало более 46 объектов экономики, в том числе, 43 принадлежащих или используемых для осуществления хозяйственной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства. Общая сумма ущерба, причиненного паводком субъектам малого и среднего предпринимательства, по предварительной оценке составила порядка 45 млн руб. Для частичного возмещения затрат, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства на возобновление деятельности после чрезвычайной ситуации, в краевой программе поддержки предпринимательства было предусмотрено соответствующее мероприятие по предоставлению субсидий. Возмещению подлежали затраты на ремонт помещения, если оно находилось в собственности, и затраты на приобретение и (или) ремонт оборудования, но не более 1 млн руб. в отношении одного субъекта. Документы на получение субсидии подали 6 субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Бийска. Общая сумма ущерба по ним составила 12,7 млн руб., максимальный размер поддержки 3,5 млн руб. В отчетном периоде данным субъектам была перечислена часть субсидии за счет средств краевого бюджета в размере 708 тыс. руб., остаток субсидии в размере 2,8 млн руб. будет перечислен в 2015 году после поступления средств из федерального бюджета. Таким образом, в целом в 2014 году государственную и муниципальную финансовую поддержку получили 144 субъекта малого и среднего предпринимательства города Бийска на общую сумму 30,8 млн руб., из них 18,5 млн руб. (60,1%) за счет средств федерального бюджета, 9,5 млн руб. (30,7%) за счет средств краевого бюджета, 2,8 млн руб. (9,2%) за счет средств бюджета города. По сравнению с 2013 годом произошло снижение общей суммы финансовой поддержки оказанной СМиСП на 5,02 млн руб. (14%), в основном за счет сокращения средств федерального бюджета (на 4,8 млн руб.).

Важным направлением работы администрации города **Братска** с предпринимателями является оказание им финансовой поддержки. В рамках региональной программы поддержки предпринимательства Братск получил субсидию из областного бюджета в размере 5,0 млн руб. на поддержку начинающих предпринимателей. По результатам конкурса субсидии на общую сумму 5,3 млн руб. получили 18 начинающих предприятий (2013 год – 14) по различным видам деятельности. Кроме того, специалистами администрации города оказана консультационная помощь СМиСП в формировании документации для участия в региональных конкурсах на получение субсидий из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с бизнесом (лизинговые платежи, приобретение производственного оборудования), в результате ободрено 6 заявок на общую сумму 10,2 млн руб. Действенную финансовую помощь малому и среднему бизнесу оказывал Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, созданный по инициативе администрации города. Деятельность Фонда способствует успешному ведению бизнеса, приобретению дополнительного оборудования и имущества, увеличению товарооборота и расширению услуг, оказываемых населению. Фонд оказывает консультации не только по условиям получения микрозаймов, но и по вопросам ведения бизнеса, в том числе бухгалтерский консалтинг. В 2014 году Фондом выдано 52 займа на общую сумму 21,6 млн руб. Благодаря микрофинансовой поддержке предприниматели в 2014 году смогли не только сохранить (176 мест), но и создать дополнительные рабочие места (56 мест).

С целью обеспечения благоприятных условий для развития субъектов предпринимательства на территории города **Читы** в 2014 году продолжалась реализация второй по счету муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Чита» на 2014–2018 годы». Средства, предусмотренные в бюджете городского округа в 2014 году на реализацию мероприятий программы, в размере 1 206,6 тыс. руб. освоены в полном объеме. Представлены субсидии 8 субъектам малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам и на покупку производственного оборудования на общую сумму 1 100,0 тыс. руб. В рамках реализации муниципальной программы также оказана и информационно-консультационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. Организована работа Совета и общественной приемной при Совете по развитию малого и среднего предпринимательства, востребован сайт (www.mbcchita.ru). В связи с наделением Главы городского округа полномочиями по образованию координационных совещательных органов в сфере предпринимательства проведена работа по созданию Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе с формированием его состава. В период с 2008 по 2014 годы

на территории города осуществлял деятельность Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Мэре города Читы. Доля муниципальных помещений, находящихся в аренде у субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 52,0% от общей площади арендуемых муниципальных площадей. За 2014 год 23 субъекта предпринимательства реализовали свое преимущественное право на приобретение арендуемого ими муниципального имущества. Для обеспечения муниципальных нужд заключены контракты на поставку товаров и реализацию услуг с субъектами малого предпринимательства на сумму 175,4 млн руб. Кроме того, 36 субъектов предпринимательства получили поддержку из краевого бюджета в размере более 48,0 млн руб. Основной проблемой в достижении желаемых результатов развития малого предпринимательства в городе остается недостаточное финансирование мероприятий по финансовой поддержке субъектов предпринимательства за счет средств бюджета города и отсутствие софинансирования из вышестоящих бюджетов.

Достижению положительных результатов развития предпринимательства города **Хабаровска** во многом способствовала работа по улучшению делового предпринимательского климата по программно-целевому принципу, использование которого позволило успешно организовать планомерную работу по улучшению делового предпринимательского климата в городе, оказывать финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку субъектам малого и среднего бизнеса. На реализацию мероприятий муниципальной Программы из бюджета города выделено 17,2 млн рублей, в том числе на оказание муниципальной финансовой поддержки в форме субсидий – 15,6 млн рублей (2013 год – 14,3 млн руб.). Доля налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса в бюджете города за 2014 год составила 33,4% или 1 906,6 млн рублей, что 15,6% меньше к уровню аналогичного периода прошлого года. Такое снижение обусловлено уменьшением в 2014 году нормативов налоговых отчислений по упрощенной системе налогообложения (с 27 до 10%), по НДС (с 24,5 до 19,5%), по транспортному налогу (с 50 до 10%). Для повышения информированности субъектов предпринимательства ежемесячно выходило печатное приложение «Бизнес в Хабаровске» к газете «Хабаровские вести», различные статьи по городской бизнес-тематике регулярно публиковались в журнале «Профиль бизнеса», организовано информационное взаимодействие с ХРО ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» по выпуску ежемесячной газеты для бизнесменов «ОПОРА РОССИИ – Хабаровский край», налажен выпуск ежемесячной телепередачи о проблемах и успехах предпринимателей города в рубрике «Сделано в Хабаровске».

Постоянно пополняется и обновляется раздел «Муниципальная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства», размещенный в разделе «Управление экономического развития» на официальном сайте администрации города Хабаровска (www.khabarovskadm.ru) в сети Интернет. Продолжалось информационное взаимодействие с одним из самых популярных городских интернет-порталов «Мой Город.ру», на котором кроме новостей о предпринимательстве проводятся интернет-форумы, интернет-опросы среди населения и предпринимателей, размещается информация администрации города по вопросам развития предпринимательства. Для достижения заданных Правительством страны ориентиров по повышению экономического развития, в течение года проводилась работа по выполнению целевых показателей (индикаторов) и реализации мероприятий «дорожной карты» развития малого и среднего предпринимательства до 2020 года. По оценочным данным целевые показатели, предусмотренные «дорожной картой» на 2014 год, выполнены в полном объеме.

В **Когалыме** в целях создания благоприятных условий утверждена муниципальная программа «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014–2017 годы», в рамках которой реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Когалыме на 2014–2017 годы». В 2014 году на её реализацию было выделено 5 429,6 тыс. руб., из них 3 430,0 тыс. руб. – средства бюджета города Когалыма, 1 651,5 тыс. руб. – средства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и 348,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Одним из действенных мероприятий программы, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, была финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса, в рамках которой проводилась компенсация части затрат, фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, а также грантовая поддержка в форме субсидии субъектам предпринимательства. В 2014 году финансовую поддержку получили 16 субъектов малого и среднего предпринимательства и 1 организация инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Субъектам малого и среднего предпринимательства города Когалыма оказывается имущественная поддержка путём предоставления муниципального имущества во владение и (или) в пользование на возмездной основе и на льготных условиях. Так, в 2014 году субъектам малого и среднего предпринимательства была предоставлена поддержка в виде аренды недвижимого имущества (8 СМиСП) и аренды движимого имущества (2 СМиСП). В рамках обеспечения доступности для жителей города Когалыма информации о поддержке малого и среднего предпринимательства в средствах массовой информации размещались материалы о проводимой Администрацией города Когалыма деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства, о деятельности организаций образующим инфраструктуру поддержки СМиСП, иной информации, а также проведена рабочая встреча субъектов социального

предпринимательства и Центра инноваций социальной сферы с участием органов местного самоуправления. проведен круглый стол «Социальное предпринимательство. Потребности города Когалыма».

В **Красноярске** по муниципальной программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Красноярске на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов» на финансирование в 2014 году за счет средств бюджета города выделены средства в сумме 55 572,31 тыс. рублей. На 01.01.2015 г. освоено средств в сумме 55 224,10 тыс. рублей, что составляет 99,4%. В 2014 году на оказание финансовой поддержки запланированы средства в сумме 29 711,34 тыс. рублей. В администрацию города на предоставление субсидии с целью возмещения затрат поступила 131 заявка от субъектов малого и среднего предпринимательства, из них по 53 заявкам предоставлены субсидии. Кассовое исполнение по мероприятиям финансовой поддержки составило 29 364,50 тыс. рублей или 98,8%. С целью развития инфраструктуры поддержки предпринимательства в 2014 году предусмотрено предоставление субсидии МАУ «Центр содействия малого и среднего предпринимательства» в размере 18 222,81 тыс. рублей, средства освоены полностью. В Правобережном бизнес-инкубаторе (структура МАУ «ЦС МСП») размещались 16 субъектов предпринимательства, реализующих производственные проекты. Предоставлена субсидия АНО «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор» (АНО «КГИТБИ») в сумме 6 982,80 тыс. рублей. Поддержаны 20 субъектов малого предпринимательства с инновационной направленностью, размещенных на площадях АНО «КГИТБИ». В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 03.10.2014 № 468-п «О распределении субсидий между муниципальными образованиями Красноярского края, признанными победителями конкурса по отбору муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства (отдельных мероприятий муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства)» бюджету города Красноярска выделены средства в размере 5 252,89 тыс. рублей, в том числе: из краевого бюджета в размере 1228,00 тыс. рублей; из федерального бюджета в размере 4 024,89 тыс. рублей. Средства краевого бюджета направлены на мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга оборудования». На 01.01.2015 г. средства полностью освоены, оказана финансовая поддержка 2 субъектам малого и среднего предпринимательства. Средства федерального бюджета направлены на мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста». На 01.01.2015 г. освоены средства в сумме 3 431,85 тыс. рублей (предоставлены субсидии 7 субъектам малого и среднего предпринимательства).

В городе **Мирном** для поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014 году проводилась работа по муниципальной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Мирный» на 2010–2014 годы», которая дала возможность развитию малого и среднего предпринимательства на основе скоординированных действий муниципальных, общественных организаций и других элементов инфраструктуры города. Цель программы – выполнение комплексных мероприятий, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства. В 2014 г. по данной программе были запланированы мероприятия по 4 разделам, из средств городского бюджета выделено 500 000 рублей. Выплачено 486 369 рублей. Поддержка оказана по всем разделам без исключения.

В рамках реализующейся на территории муниципального образования город **Норильск** муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства на 2014–2016 годы» за 2014 год были достигнуты следующие результаты. Фактическое исполнение Программы в денежном выражении составило 22 046,86 тыс. руб. (87,28%). Дополнительно к средствам, предусмотренным по Программе, в 2014 году муниципальному образованию город Норильск была предоставлена субсидия из средств краевого бюджета на реализацию мероприятия по поддержке в области повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательств, в общем размере 200,0 тыс. руб. Финансовая поддержка была оказана 8-ми субъектам предпринимательской деятельности по 10 проектам. В результате оказания финансовой поддержки за счет средств Программы и средств краевого и федерального бюджетов были сохранены 230 рабочих мест, вновь создано 12 рабочих мест, привлечено субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиций на общую сумму 23,6 млн руб. Информационная и консультационная поддержка была оказана 152 гражданам и субъектам малого и среднего предпринимательства. В 2014 году было издано 12 выпусков информационной газеты «Деловой Норильск». На курсах повышения квалификации работников субъектов малого и среднего предпринимательства были обучены 34 человека, 70 человек продолжают обучение в 2015 году. Была продолжена работа по продвижению сайта в сети Интернет (www.urgiu.ru). Общее число пользователей, посетивших сайт Управления потребительского рынка и услуг, составило 3 313 человек.

В **Новосибирске** в рамках реализации поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства введен в эксплуатацию второй городской бизнес-инкубатор. Освоены новые направления работы: налажен активный диалог с отраслевыми объединениями предпринимателей; создана коммуникационная площадка для встреч моло-

дых предпринимателей с успешными молодыми и опытными предпринимателями и представителями институтов развития предпринимательства (серия бизнес-ужинов «Потрём», отмеченная дипломом VII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС); налажено взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей Новосибирской области; предприниматели города вовлечены в проведение ОРВ и экспертизы действующих нормативных правовых актов Новосибирской области, проведена подготовительная работа по реализации данных механизмов в городе Новосибирске. Налажена работа по партнерским программам с крупными предприятиями города: выставка об историях успеха предпринимателей «Правила успеха» совместно с компанией Tele2, деловой форум малого и среднего бизнеса «Сделано в Новосибирске» совместно с Сибирским банком ОАО «Сбербанк России».

В 2014 году в **Нягани** 629 субъектов малого и среднего предпринимательства получили поддержку (финансовую, имущественную, информационную) в рамках реализации муниципальной программы. В городе уже сложился устойчивый сектор малого и среднего предпринимательства и Нягань, по-прежнему, сохраняет лидирующие позиции среди городов Югры. Согласно данным опроса предпринимателей города, 70,0% считают, что деловой климат по сравнению с прошлыми годами улучшился и более конструктивным становится взаимодействие с государственными, муниципальными структурами, более 40% предпринимателей считают, что административные барьеры для осуществления предпринимательской деятельности отсутствуют. Мероприятия, проводимые Администрацией города Нягани в области развития малого и среднего бизнеса, позволяют Нягани добиться существенных результатов и сохранять лидирующие позиции среди муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию малого и среднего предпринимательства. За вклад в развитие предпринимательской деятельности Министерством экономического развития Российской Федерации Главе Администрации города Нягани Дакукиной Римме Кадимовне объявлена благодарность. В финальном этапе Всероссийского конкурса муниципальных программ и инновационных проектов Администрация города Нягани и исполнители программы отмечены дипломами за активное участие по реализации мероприятий муниципальной программы развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Нягань. Реализация программных мероприятий дает положительные результаты. Вложенные по программе средства возвращаются в городской бюджет в виде налоговых поступлений и арендной платы. Кроме того, создаются новые предприятия и новые рабочие места. В предпринимательскую деятельность активно вовлекается незанятое население и молодежь.

В **Омске** в целях комплексной и целенаправленной работы с субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляет свою деятельность Казенное учреждение города Омска «Центр поддержки предпринимательства», одной из функций которого является обеспечение условий и содействие в осуществлении СМиСП целей их деятельности. Среди наиболее значительных успехов Центра, которые были достигнуты в 2014 году, следует отметить:

1. Обновлен и наполнен новыми возможностями и сервисами официальный сайт «Центра поддержки предпринимательства». Теперь посетители официального сайта могут получить информацию об успешных бизнес-проектах, реализованных в городе Омске при поддержке муниципалитета и Центра. Посредством сайта в режиме онлайн предприниматели могут получить ответы на вопросы, выбрав эксперта в той или иной области. Кроме того, на сайте размещены ответы на наиболее часто возникающие вопросы. Новый сервис «Поиск партнера» позволяет предпринимателям бесплатно регистрироваться на сайте и публиковать информацию о своей компании и деятельности, заполнив карточку. Благодаря этому сервису пользователи, реализующие бизнес-проекты, могут найти инвестора или контрагента. Просматривая размещенную информацию о компаниях, которые уже зарегистрировались на сайте, можно найти партнера (поставщика или покупателя) в той или иной сфере, выбрав определенный вид деятельности.

2. Было заключено 7 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, среди которых особое место занимают соглашения с: ЗАО «Инновационно-производственный Технопарк «Идея» (Республика Татарстан), Некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае», Палата предпринимателей города Алматы.

3. В соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве и взаимодействии были проведены совместные обучающие семинары с Управлением Роспотребнадзора по Омской области, Главным управлением МЧС России по Омской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Омской области, консалтинговыми и аудиторскими организациями.

4. Активное взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области, общественными объединениями при решении проблем, стоящими перед предпринимателями.

5. Участие в социально значимых и крупнейших региональных мероприятиях: День открытых дверей государственной службы занятости населения Омской области, V региональный форум предпринимателей «Свое дело – твой успех», форум «Тебе, молодой!», II ноябрьский форум предпринимателей, IV Международный

форум социальных предпринимателей и инвесторов, региональный форум «РИТМ–2014», IV Бизнес-конгресс «Стратегические ориентиры бизнеса на 2015 год», конференция «100 лучших товаров».

Также Центром на постоянной основе была организована работа по консультированию начинающих и действующих предпринимателей по актуальным вопросам предпринимательской деятельности, в том числе применению специальных режимов налогообложения, ведению бухгалтерского учета, лицензированию деятельности, соблюдению трудового законодательства. Так, в 2014 году специалистами Центра проконсультировано более 3 тыс. человек. Кроме того, Центром проведены городская выставка товаров омских производителей «Омская марка», а также деловая программа «Инновации года»; городской конкурс «Лучшее предприятие малого и среднего бизнеса (лучший предприниматель)», в котором ежегодно принимают участие более 100 СМиСП города Омска и другие. В 2014 году в рамках проведения открытого конкурса на предоставление субсидий СМиСП было подано 97 заявок, положительное решение принято по 36 заявкам.

В городе **Рубцовске** действует муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Рубцовске» на 2014–2016 годы, мероприятия которой направлены на создание благоприятных условий для развития инициативы граждан в области предпринимательства и поддержки уже действующих субъектов предпринимательства. Программа содержит мероприятия по финансово-кредитной и имущественной поддержке предпринимательства, направленные на: субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым субъектами предпринимательства; предоставление грантов начинающим предпринимателям на открытие собственного дела; содействие развитию лизинга оборудования, устройства, механизмов, автотранспортных средств (за исключением легковых автомобилей), приборов, аппаратов, агрегатов, установок, машин, средств и технологий. Данные мероприятия, помимо финансирования из городского бюджета, дополнительно профинансированы по программе софинансирования за счет средств краевого и федерального бюджетов. Всего была оказана поддержка 34 субъектам предпринимательства на сумму 10 320 тыс. рублей. При Администрации города Рубцовска действует общественный Совет по развитию предпринимательства, на заседаниях которого обсуждаются и принимаются решения по вопросам, касающимся предпринимательства. Городской информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства предоставляет широкий спектр услуг предпринимателям города. Помимо информационно-консультационных услуг предприниматели города могут получить помощь в подготовке документов, необходимых для участия в конкурсах и муниципальных программах, методические рекомендации. В целях популяризации предпринимательства в городе ежегодно проводятся конкурсы «Лучший предприниматель года», «Лучший по профессии», конкурс среди печатных средств массовой информации на лучшее освещение темы предпринимательства. Победители и участники награждаются ценными подарками и дипломами. Проводятся общегородские мероприятия, посвященные Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, Дню российского предпринимательства.

В **Саяногорске** в целях стимулирования предпринимательских инициатив, обеспечения роста, экономических и правовых условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства действует программа «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск на 2012–2014 годы». Программа ориентирована как на сферу малого и среднего предпринимательства в целом, так и на поддержку отдельных приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства, имеющих важное экономическое, социально-культурное значение не только в муниципальном образовании, но и в целом в Республике Хакасия. Объем финансирования в 2014 году составил 2,742 млн руб., в том числе 2,242 млн руб. – средства федерального и республиканского бюджетов. Благодаря участию в ежегодном республиканском конкурсном отборе муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства за период реализации программы привлечены денежные средства из федерального и республиканского бюджетов в виде субсидий для финансирования программных мероприятий на сумму 11,331 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 2,069 млн руб., средства федерального бюджета Российской Федерации составили 9,262 млн руб. Общий объем финансирования программы за 2012–2014 годы составил 15,931 млн руб. Основными проблемами, связанными с развитием и расширением бизнеса остаются рост налоговых отчислений и недостаточность собственных средств для развития производства, обновления и приобретения основных фондов, пополнения оборотных средств. Для решения одной из основных проблем муниципальной Программой предусмотрены мероприятия по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Поддержка оказывается в виде субсидирования затрат, связанных с предпринимательской деятельностью с целью развития, модернизации производства. В 2012–2014 году сумма финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета муниципального образования г. Саяногорск составила 3,75 млн руб. Общая сумма финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за период реализации Программы составила 15,081 млн рублей, в том числе 11,331 млн рублей из республиканского и федерального бюджетов. За период реализации программы 2012–2014 годы проведены 4 конкурса на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в котором приняли участие 32 субъекта малого и среднего предпринимательства. По итогам

рассмотрения заявок принято решение о предоставлении финансовой поддержки в форме субсидирования затрат на приобретение оборудования в целях развития и модернизации производства 14 субъектам предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях развития малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия – промышленное производство, строительство, предоставление транспортных услуг. Общая сумма финансовой поддержки в форме субсидирования затрат составила 1950,0 тыс. руб. Программой предусмотрена финансовая поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства в форме предоставления грантов. За период реализации программы 2012–2014 годы 48 начинающих субъектов малого предпринимательства на конкурсной основе получили безвозмездную финансовую поддержку на создание собственного дела (проведено 3 конкурса) в размере не более 300 тыс. рублей. Из них 40 субъектов имеют приоритетные и перспективные направления государственной поддержки, в том числе 6 в сфере сельского хозяйства. Общая сумма финансовой поддержки начинающим субъектам предпринимательства составила 13,131 млн рублей. В результате реализации проектов создано около 100 рабочих мест. Кроме этого, программой предусмотрены мероприятия по повышению квалификации кадров, в рамках которых проводится обучение субъектов предпринимательства путем организации и проведения семинаров, тренингов, конференций, экскурсий на предприятия, мастер-классов успешных предпринимателей в целях обмена опытом и обучению бизнесу, организация конкурсов профессионального мастерства. В целях повышения профессионального уровня проведены конкурсы профессионального мастерства. С целью стимулирования и развития малого и среднего предпринимательства, деловой активности и пропаганды предпринимательской деятельности на территории муниципального образования ежегодно проводится конкурс «Предприниматель года». В конкурсном отборе по номинациям за период реализации программы приняло участие 42 субъекта малого и среднего предпринимательства. Отбор победителя в каждой номинации проводится с учетом показателей по трем критериям: финансовые показатели, деловая активность и социальная значимость. Участники, получившие наибольшие суммарные оценки по всем критериям конкурса, стали победителями и награждались единовременной денежной премией.

В **Славгороде** в 2014 году принята муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Славгород на 2015–2020 годы», одной из задач которой является внедрение финансово-кредитной и инвестиционной поддержки. Программа дополнена новыми направлениями: организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, включая участие предпринимателей в выставочных мероприятиях в других городах и регионах страны, поддержка молодежного предпринимательства, социальное предпринимательство. В рамках городской программы поддержки малого и среднего бизнеса в июле 2014 года его социально ориентированный проект создания детского конно-спортивного клуба в Славгороде получил одобрение. В настоящее время идея воплощается. Оформлена в аренду земля и идет строительство конюшни, приобретено уже 2 лошади Орловской породы и 2 чистокровно верховые, 5 пони. К июлю 2015 года планируется закончить строительство новой конюшни и запустить проект полностью. Приоритетом клуба будет занятие иппотерапией и лечебной верховой ездой. Весомой поддержкой для развития предпринимательства в муниципальном образовании является конкурсный отбор по предоставлению субсидий бюджетам в целях поддержки мероприятий муниципальной программы поддержки предпринимательства. Данный конкурс, проводимый Управлением по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Алтайского края, позволяет привлечь дополнительно средства федерального и краевого бюджетов. Предприниматели муниципального образования город Славгород активно пользуются таким видом поддержки как предоставление начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса. Гранты выделяются по результатам конкурсного отбора. Государственная поддержка предоставляется, прежде всего, субъектам малого и среднего предпринимательства, занятым в реальном секторе экономики, которые не имеют задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней, расширяют сферу своей деятельности, создают рабочие места, обеспечивают рост заработной платы.

Основными видами деятельности предпринимателей города **Сургута** являются: строительство, оказание транспортных услуг и услуг связи, операции с недвижимым имуществом, торговля, оказание социальных услуг. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014–2020 годы» в городе Сургуте постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8982 утверждена муниципальная программа «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014–2016 годы», в рамках которой действует подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства». В 2014 году на реализацию программы выделено 5 910,00 тыс. рублей из местного бюджета, 5 227,40 тыс. рублей из средств окружного бюджета, 2 767,200 тыс. рублей из федерального бюджета. Общая сумма на реализацию программы в 2014 году составила 13 904,60 тыс. рублей. Исполнение Программы по

состоянию на 01.01.2015 составило 88,36%, в том числе исполнение по местному бюджету – 99,16%, по окружному бюджету – 79,55%, по федеральному бюджету – 81,94%.

За отчетный период многим муниципалитетам Сибири и Дальнего Востока не удалось существенно расширить количество субъектов малого предпринимательства, занимающихся производством инновационной продукции, либо осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств. Негативным фактором со второго полугодия 2014 года для субъектов малого предпринимательства стало повышение процентных ставок по кредитным договорам, что значительно осложнило обеспечение не только инвестиционными ресурсами, но и оборотным капиталом для ведения бизнеса. Возникали трудности по формированию Единого реестра объектов потребительского рынка в виду отсутствия нормативных актов по обязательной регистрации объектов. Существовали проблемы по принятию в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры к многоквартирным жилым домам, построенным по договорам долевого строительства. В 2014 году при формировании бюджета на 2015 год и плановый период 2016–2017 годы не удалось предусмотреть в бюджете муниципального образования средства на реализацию в 2015 году мероприятий муниципальных программ в полном объеме в соответствии с потребностью.

По мнению специалистов администраций муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока значительно осложняет отслеживание количественных и качественных показателей по малому и среднему предпринимательству отсутствие положения в действующем законодательстве Российской Федерации, возлагающего ответственность по установлению организациям статуса малого и среднего предпринимательства на конкретное ведомство, а также отсутствие понятия «субъект малого или среднего предпринимательства» в Налоговом кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и, соответственно, отсутствие в налоговых декларациях признака отнесения налогоплательщика к данной категории хозяйствующих субъектов. Установленная органами государственной статистики категория «предприятия» используется только для группировки данных статистической отчетности и не имеет правовых последствий для наблюдаемых хозяйствующих субъектов. Таким образом, в настоящее время нет статистических данных в разрезе муниципальных образований, а имеющиеся данные не отражают реальную картину.

Малый бизнес заявил о себе, как о наиболее мобильном секторе экономики, надежной налогооблагаемой базе и реальном источнике создания новых рабочих мест. Именно малые предприятия, не требуя крупных стартовых инвестиций, способны генерировать наиболее эффективные инновационные проекты, более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши рынка. В связи с этим поддержка предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности администраций. По мнению специалистов администрации муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока поддержка малого и среднего бизнеса – одно из наиболее значимых направлений деятельности органов местного самоуправления. Поэтому задача муниципалитета – совершенствовать и расширять формы поддержки, в т.ч. особое внимание уделять поддержке малого бизнеса сферы материального производства, повысить социальную и бюджетную эффективность реализуемых мер поддержки. Проблемным вопросом, негативно влияющим на сокращение числа малых предприятий и предпринимателей, является низкий уровень финансовой обеспеченности большинства малых предприятий вследствие трудностей с первоначальным накоплением капитала, невозможность получения кредитов на приемлемых условиях, неэффективность налоговой системы.

2.12. В области образования

Эффективное управление, материальное, техническое, кадровое и методическое обеспечение сферы образования на местном уровне является стратегической задачей органов местного самоуправления. Как отмечается в докладах руководства страны «за последние годы улучшилась инфраструктура образования: отремонтировано значительное количество школ, построены спортивные площадки, появились современные компьютерные классы. Важно, что вырос и социальный статус, и заработные платы учителей», – заявил Президент России Владимир Путин на Форуме Общероссийского народного фронта «Качественное образование во имя страны» в октябре 2014 года.

Федеральным правительством, из региональных бюджетов были выделены серьезные ресурсы, которые позволили решить немало проблем: от зарплат работников образования, до материально-технического обеспечения детских садов, школ, учреждений профессионального образования.

Особое внимание секции АСДГ «Муниципальное образование» в 2014 году было уделено возобновлению практики проведения ежегодных конференций по обсуждению вопросов в области образования.

13–14 ноября 2014 года в Новосибирске прошла конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства». В ходе мероприятия был рассмотрен ряд наиболее острых вопросов образовательной сферы, среди которых: реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; полномочия муници-

палитетов в сфере образования; приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе общего образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; Федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС): возможности, проблемы, перспективы реализации; информатизация муниципальной системы образования в контексте требований ФГОС; изменения организационного формата учреждений образования: последствия и перспективы; реализация воспитательной компоненты в образовательном пространстве города; приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе дошкольного образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; вариативность решения проблем доступности и качества дошкольного образования; особенности внедрения федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования; частно-государственное партнерство в муниципальной системе дошкольного образования; развитие профессиональных педагогических компетенций современного учителя; профессиональный стандарт педагога как ресурс современного образования; новые формы повышения квалификации; городские инновационные проекты; система социальных мер поддержки работников отрасли: привлечение и закрепление молодых специалистов. По итогам работы конференции представителями муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока была принята резолюция, в которой отмечены основные тенденции развития и проблемы системы образования в городах и муниципальных районах. Также руководителям и специалистам, курирующим вопросы образования, были представлены методические материалы о полномочиях органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подготовленные депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 6-го созыва от Новосибирской области, заместителем председателя Комитета Государственной Думы по образованию И.В. Мануйловой.

Огромная работа в сфере образования в 2014 году была проведена на местном уровне. Наиболее значительные достижения отражены в данном отчете.

Муниципальная система образования **Новосибирска** пополнилась молодыми специалистами, чему способствовал комплекс мер социальной поддержки, реализуемый мэрией города. Среди основных механизмов поддержки можно выделить следующие: контрактная подготовка выпускников школ за счет средств бюджета города; первоочередное предоставление мест в дошкольных образовательных учреждениях штатным педагогическим работникам образовательных учреждений, освобождение от родительской платы всех штатных работников дошкольных учреждений и школ, реализующих программы дошкольного образования; улучшение жилищных условий работникам отрасли; повышение уровня средней заработной платы; ежемесячное возмещение стоимости найма жилого помещения; предоставление на льготных условиях путевок на оздоровление работников отрасли; ежемесячные муниципальные выплаты победителям и лауреатам городских профессиональных конкурсов; выплата единовременного муниципального пособия молодым специалистам в размере прожиточного минимума; компенсации за проезд. Кроме того, привлечению в отрасль молодых специалистов способствует реализация уникального проекта – повышение квалификации посредством предоставления бюджетного образовательного сертификата на конкурсной основе из средств бюджета города в размере 25 000 рублей; реализации приоритетного национального проекта «Образование»; реализации проекта «Молодые лидеры образования»; проведение впервые первого открытого городского конкурса по подготовке кадрового резерва руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений города за счет средств бюджета.

Особое внимание ликвидации очереди в муниципальные дошкольные учреждения уделили в администрации города **Омска**. Была организована работа специальной «Горячей линии» по вопросам, связанным с деятельностью дошкольных учреждений, о состоянии и продвижении очереди в детский сад. Ряд образовательных учреждений города Омска, увеличивших свои показатели в образовательной деятельности и материально-техническом обеспечении, вошли в «Топ – 500 лучших школ России».

В **Томске** в 2014 году была внедрена автоматизированная информационная система «Комплектование дошкольных образовательных учреждений» – региональный информационный ресурс, который обеспечивает прием заявлений, учет детей, находящихся в очереди (электронная очередь в дошкольных образовательных учреждениях), постановку на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные организации Томской области и города Томска. Реализованы проекты в области государственно-частного партнерства: построено и отремонтировано несколько учреждений дошкольного образования детей.

В **Барнауле** впервые прошел конкурс «Лучший педагог дополнительного образования». Опыт работы муниципалитета по организации летнего отдыха получил высокую оценку на уровне Российской Федерации, воспитательная программа «ART-парад, или Алтай – Родина талантов» вошла в открытый банк лучших программ отдыха и оздоровления детей и подростков в Российской Федерации. Впервые состоялся всероссийский открытый образовательный Форум «Дополнительное образование – вне рамок, вне границ», который стал дискуссионной площадкой для обсуждения вопросов состояния и тенденций развития системы дополнительного образования, в котором приняли участие более 1 000 человек, 23 делегации из различных регионов Сибири и Дальнего Востока.

Наиболее значительным достижением 2014 года в **Абакане** также следует считать планомерное развитие системы дошкольного образования. Продолжена работа по развитию альтернативных и вариативных форм дошкольного образования: увеличилось количество семейных групп; значительно выросло количество групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях; произошло значительное увеличение количества мест для детей дошкольного возраста в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях. Впервые в 2014 г. состоялся муниципальный фестиваль «Спектр-Профиль», цель которого – представить будущим десятиклассникам карту профильного обучения города, помочь сориентироваться в многообразии направлений профильного обучения. В 2014 году продолжен поиск новых форм профилактической работы. Так, в марте состоялся I муниципальный Форум родительской компетентности, собравший вместе родителей, педагогов, представителей системы профилактики, специалистов, работающих в сфере семьи, материнства и детства. Значимым событием 2014 г. стало открытие муниципального Центра психолого-педагогической и социальной помощи, созданного для оказания комплексной психолого-педагогической помощи детям в возрасте от 3 до 18 лет, испытывающим трудности в социальной адаптации и обучении.

Среди достижений в сфере образования города **Благовещенска** в 2014 году отмечается строительство двух новых детских садов, реконструировать детский сад, используемый не по назначению. Введенные в эксплуатацию учреждения дошкольного образования – универсальные комплексы, ориентированные на полноценное интеллектуальное и физическое развитие ребенка, укрепление его здоровья и развитие навыков общения.

Усилия департамента образования города **Братска** и подведомственных ему муниципальных дошкольных образовательных организаций в 2014 году были направлены на решение первоочередной задачи – обеспечение 100% охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также увеличение общей численности детей, охваченных дошкольным образованием. За счет введения в действие новых зданий и дополнительных мест позволило улучшить такой статистический показатель, как число детей на 100 мест в детских садах, увеличить охват дошкольным образованием детей в возрасте с 1,5 до 7 лет, почти полностью ликвидировать очередь в детские сады детей с 3 до 7 лет. Очередность детей для поступления в дошкольные учреждения формируется программным методом в автоматизированной информационной системе по каждой организации отдельно. Администрация города заключила контракт на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы «Комплектование МДОУ» с компанией Дневник.ру (город Санкт-Петербург). Это позволило департаменту образования использовать электронную запись детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения через единый портал государственных услуг.

Приоритетной целью развития системы образования города **Горно-Алтайска** в 2014 году стало обеспечение доступности качественного дошкольного, общего и дополнительного образования. Инновационными проектами стали: выполнение комплекса мер по модернизации системы дошкольного образования; переход на федеральные государственные образовательные стандарты нового поколения; совершенствование правового статуса образовательных учреждений; развитие государственно-общественного управления; создание современной информационно-образовательной среды и повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий.

В целях обеспечения достижения целей и задач социально-экономического развития **Енисейска** система образования впервые осуществляла свою деятельность в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие системы образования города Енисейска» на 2014–2016 гг., что позволило обеспечить повышение результативности расходов бюджетных средств. В 2014 году разработан проект Стратегии развития муниципальной системы образования г. Енисейска до 2020 года, обеспечивающей разработку четких показателей, позволяющих отслеживать результативность работы по всем заявленным в Стратегии приоритетным направлениям. В 2014 году особое внимание было уделено инновационной деятельности образовательных учреждений города, готовности к введению Федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования и дошкольного образования. Значимым достижением 2014 года для системы образования стала победа дошкольных образовательных учреждений в региональных инновационных конкурсах.

В **Иркутске** велась активная работа по созданию условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Такие дети имеют возможность обучаться как в специальных классах для детей с задержкой психического развития, так и по индивидуальным учебным планам на домашнем обучении, в том числе с использованием современных технологий в режиме on-line через информационно-телекоммуникационные сети по областному проекту «Дистанционное образование детей-инвалидов» и посредством «ШКОЛА-РУ», организованной департаментом образования. Кроме того, с учетом Федеральной программы «Доступная среда на 2011–2015 годы» департаментом образования было предусмотрено проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития. С этой целью были созданы ресурсные площадки в административных округах на базе школ города для организации интегрированного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья

путем создания универсальной безбарьерной среды, как в части архитектурной доступности школьного здания, так и в части приобретения специального оборудования для детей-инвалидов.

В 2014 году в **Красноярске** осуществлена оптимизация функций структуры управления отраслью образования. Упразднены управления образования администраций районов в городе. Для улучшения качества образования, расширения возможности для учащихся выбора образовательных услуг, повышения профессионального мастерства педагогов, улучшения материально-технической базы как важного условия реализации новых образовательных стандартов в прошедшем учебном году начата оптимизация образовательной сети за счет создания гибких образовательных систем, совершенствования управления образованием; разработана концепция сетевого взаимодействия с учреждениями среднего и высшего профессионального образования по реализации образовательных программ предпрофильной подготовки учащихся 8–9 классов, профориентационного сопровождения учащихся 10–11 классов, а также взаимодействия с коммерческими и некоммерческими организациями по организации профессиональных проб для получения документов о присвоении квалификации рабочей профессии.

Благодаря приоритетному национальному проекту «Образование» произошло осязаемое развитие инновационных процессов в городе **Магадане**: увеличилось количество опытно-экспериментальных площадок; развивается система распространения инновационного опыта, формируется муниципальная база данных об инновационном потенциале школ и учителей. Интеграция федеральных, региональных и муниципальных ресурсов привела к увеличению объема финансовых средств в системе общего образования. Это позволило качественно изменить материально-техническую базу образовательного процесса, обновить программно-методическое обеспечение, повысить квалификацию педагогов.

В 2014 году в **Северске** были значительно улучшены условия организации образовательного процесса за счет работы по развитию инфраструктуры. Особое внимание уделялось вопросам безопасности, так, в рамках целевой программы «Профилактика террористической и экстремистской деятельности на территории ЗАТО Северск» было выполнено устройство ограждений, установка систем видеонаблюдения и электромагнитных (кодовых) замков на территориях всех дошкольных образовательных учреждений.

В рамках повышения открытости и информационной прозрачности муниципальной системы образования функционируют сайт управления образования и образовательных учреждений города **Хабаровска**, «Электронная приемная» и «Форум», с 2014 года введена практика проведения выездных информационных встреч «Открытый диалог» для педагогической и родительской общественности города с участием представителей органов исполнительной власти, депутатов городской Думы Хабаровска. Одним из первых в Дальневосточном федеральном округе город Хабаровск стал предоставлять услугу «Запись в 1 класс» в электронном виде.

В **Ханты-Мансийске** оказывалась организационная и инфраструктурная поддержка инвестиций в развитие негосударственного сектора дошкольного образования. В 2014 году был реализован ряд проектов по открытию новых учреждений дошкольного образования.

В 2014 году управлением образования города **Арсеньева** реализовывался городской сетевой проект «Изучаем ФГОС ООО вместе». Образовательными организациями предьявлен инновационный опыт по темам: «Реализация ФГОС ООО: нормативно правовые и методические вопросы», «Формирование метапредметных компетенций в рамках реализации образовательного проекта «Школа лингвистических компетенций», «Возможности использования современного оборудования естественнонаучного цикла для организации и проведения лабораторных работ на уроке, а также в рамках проектной и исследовательской деятельности учащихся», «Система оценки достижения планируемых результатов ООО», «Формирование УУД школьников как одна из важнейших задач ООО» и др.

2.13. В области молодежной политики

24–25 апреля 2014 года в Кемерово состоялась конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим секторами в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи». Участники конференции, обсудив широкий круг вопросов, связанных с обеспечением эффективности патриотического и духовного воспитания молодежи, отметили исключительную важность и актуальность развития и совершенствования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

В целом система патриотического воспитания имеет значительный потенциал для развития патриотизма у различных категорий молодежи в различных сферах деятельности, государственных и общественных органов и организаций, имеющих отношение к воспитанию подрастающего поколения.

Вместе с тем участники конференции отметили, что в вопросах обеспечения эффективности реализации молодежной политики сделано еще далеко не все.

По итогам работы конференции в целях дальнейшего развития системы гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания, как части молодежной политики, участники Конференции разработали Рекомендации:

Федеральным органам государственной власти:

Рассмотреть возможность разработки и принятия Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации».

Организовать работу по подготовке единой системы нормативно-правового обеспечения молодежной политики по всем направлениям на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

Разработать наградную систему поощрений для поддержки частных и корпоративных благотворителей, представителей наиболее результативных инновационных проектов по основным направлениям реализации Стратегии развития молодежной политики в Российской Федерации.

Разработать основные критерии оценки эффективности реализации молодежной политики, включить данные критерии в систему оценки деятельности руководителей субъектов Российской Федерации, руководителей органов местного самоуправления.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

Продолжить практику грантовой поддержки учреждений молодежной политики, общественных объединений по вопросам реализации молодежной политики.

Оказывать государственную поддержку муниципальным бюджетам для развития и материально-технического оснащения инфраструктуры молодежной политики.

Дополнить перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления критериями реализации молодежной политики в муниципальном образовании.

Обеспечить выполнение раздела 9. «Молодежная политика» Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 08.08.2009 № 1121-р) в части формирования самостоятельных органов управления.

Органам местного самоуправления:

Принять меры по развитию инфраструктуры молодежной политики через создание различных видов учреждений молодежной политики, укреплению материально-технического оснащения учреждений молодежной политики.

Создать условия для вовлечения молодежи в трудовую деятельность, повышения ее конкурентоспособности на рынке труда и карьерного продвижения путем совершенствования профориентационной и психологической работы с молодежью, внедряя более эффективные формы работы в этом направлении.

Инициировать на уровне руководителей предприятий, учреждений, организаций обсуждение возможностей принятия коллективных договоров, включающих раздел о работе с молодежью; выделения в штате предприятия отдельной ставки специалиста по работе с молодежью; финансирования проектов молодежных советов организаций, направленных на решение проблем работающей молодежи конкретного предприятия.

Исполнительной дирекции АСДГ:

Довести настоящие рекомендации до сведения профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав АСДГ.

Если говорить об общих итогах прошедшего года, то можно сказать, что в 2014 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области молодежной политики. Из достижений муниципальных образований экспертами особо были отмечены следующие.

В **Барнауле** с января по сентябрь 2014 г. было проведено 11 значимых мероприятий в области патриотического воспитания. Общий охват молодежи составил более 15 000 человек. В рамках гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи был запущен новый проект «ДМБ» (Допризывная Молодежь Барнаула), проведен научно-практический семинар «Алтай – территория информации: региональные СМИ – для молодежи» при поддержке комитета по делам молодежи города Барнаула и Молодежного парламента Алтайского края.

Наиболее значительным мероприятием в 2014 году в **Красноярске** стало проведение общегородское молодежное форума «Молодежная неделя КМФ–2014». Охват молодежи составил 7 000 человек.

В рамках поддержки молодежных инициатив в 2014 году был организован и проведен конкурс молодежных проектов «Красноярский молодежный форум». С апреля по сентябрь велся прием проектных заявок в рамках первого и второго этапа конкурса молодежных проектов «Красноярский молодежный форум». Всего было подана 71 проектная заявка, поддержано 14 проектов. Впервые прошел конкурс мини-грантов «Красноярск–2020» в рамках краевого инфраструктурного проекта «Территория – 2020». Участие в Конкурсе приняло более 100 человек в возрасте от 14 до 30 лет. В апреле 2014 года был дан старт конкурсу на оформление городских пространств «ИСКРА». В мае все участники представили на экспертизу свои проекты. В июле 2014 года были подведены итоги: 3 проекта были поддержаны и реализованы. Также в рамках конкурса «Искра» был объявлен 2 этап, в

рамках которого участникам представили проекты по популяризации Всемирной зимней Универсиады – 2019 в городе Красноярске.

Также знаковым мероприятием стала Красноярская молодежная бизнес-школа, в рамках которой участники прошли курс теоретического и практического обучения основам предпринимательской деятельности и получили ряд консультаций, поучаствовали в тренингах, вебинарах по экономическим, финансовым, юридическим, бухгалтерским сферам для успешного ведения бизнеса.

Главным прорывом и нововведением 2014 года стала реализация проекта «АРТ-набережная» в период с 13 августа по 30 сентября 2014 года. Основная цель проекта заключалась в создании необходимых условий для самореализации жителей и гостей города Красноярска и демонстрации ими своих творческих, интеллектуальных, спортивных возможностей и увлечений. В указанный период было проведено более 1 000 мероприятий.

Молодежная политика **Абакана** в отчетном году была направлена на формирование условий для эффективной самореализации молодежи, развитие инновационного потенциала молодого поколения в интересах городского сообщества. В 2014 г. было увеличено количество стратегических направлений и проектов, направленных на включение молодежи в социальную практику, создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни города.

Главной задачей социализации молодежи является формирование ее гражданственности и патриотизма. Основные задачи патриотического воспитания молодого поколения заложены в Муниципальной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в г. Абакане, на 2014–2016 годы». В городе существуют патриотические традиции, направленные на сохранение и передачу поколениям исторического наследия страны. Одна из них – общественно-гражданская акция «Бессмертный полк». Количество участников шествия Бессмертного полка в г. Абакане от 6 до 10 тысяч человек. Молодежные объединения в 2014 г. принимали активное участие в митингах памяти, посвященных Дню памяти и скорби, Дню вывода войск из Афганистана, Дню памяти погибших в локальных войнах.

Было создано городское объединение молодых штатных волонтеров – Центр добровольцев – на базе Абаканского Дворца Молодежи. Добровольцы Центра стали активными участниками всех городских акций, взяли патронаж над пансионатом ветеранов.

В 2014 г. в календарь мероприятий вернулся Фестиваль творчества студентов «Синяя птица», Городской студенческий марафон. Как и в предыдущие годы осуществлялась поддержка лучших представителей молодежи, одаренных студентов, высокопрофессиональных молодых специалистов из числа работающей молодежи – они получили премии и стипендии Главы города Абакана.

В **Хабаровске** в рамках направления «Патриотическое воспитание детей и молодежи» подпрограммы «Организация работы с детьми и молодежью до 2020 года» была организована работа 65 военно-патриотических клубов и объединений. Число детей и молодежи, занятых в военно-патриотических клубах и объединениях, составило 3 200 человек. В городе ежегодно совместно с воинскими частями Хабаровского гарнизона проводятся военно-спортивные игры «Патриот», «Рубеж». В 2014 году в военно-спортивных играх приняло участие 40 команд. В январе 2014 года был проведен конкурс по предоставлению администрацией города Хабаровска гранта на реализацию проекта по развитию системы гражданско-патриотического воспитания молодежи г. Хабаровска в 2014–2016 гг. Победителем конкурса признан НУДО «Центр военно-патриотического воспитания «Взлет». На реализацию мероприятий проекта предоставлен грант в размере 2 млн рублей.

В рамках направления «Поддержка и развитие детских и молодежных объединений» подпрограммы «Организация работы с детьми и молодежью до 2020 года» в городе действуют 176 объединений. В 2014 году детскими и молодежными объединениями проведено более 300 мероприятий с общим охватом более 28 000 молодых людей.

В 2014 году впервые состоялся городской конкурс по предоставлению муниципального гранта на реализацию проекта, направленного на развитие социально активной деятельности молодёжи. Грантовую поддержку в размере 2 500,00 тыс. рублей получила Хабаровская городская организация «Молодёжь Хабаровска» на реализацию проекта «Молодёжь – Хабаровску».

Структура отрасли «Молодежная политика» в городе **Омске** представлена профильным бюджетным учреждением города Омска «Городской студенческий центр», пятью центрами социальных услуг для детей и молодежи, расположенными в каждом административном округе города Омска, в структуру которых входят 62 клуба для детей и молодежи.

В муниципальных центрах социальных услуг для детей и молодежи созданы условия для работы службы психологической, юридической и информационной помощи. В 2014 году социальными услугами воспользовались 8 449 человек.

На территории города Омска продолжилась реализация проекта «Дворовая досуговая площадка». Педагоги-организаторы, инструкторы по физической культуре и спорту клубов для детей и молодежи, вожатые педагогических отрядов проводили для детей конкурсы, подвижные игры, спортивные мероприятия. Количество

организованных досуговых площадок составило 70 единиц, на которых с июня по август 2014 года организовали свой досуг 20 518 человек.

Осуществлялась работа по трудоустройству несовершеннолетних граждан в летний период. В 2014 году количество трудоустроенных составило 1 084 человека.

Наиболее значимыми мероприятиями за отчетный период стали:

– фестиваль молодежных культур «Молодежь зажигает звезды» (праздничная развлекательная работа интерактивных площадок с концертными программами при участии молодежных творческих коллективов, презентацией молодежных общественных объединений города Омска.) В фестивале приняли участие более 4 000 человек;

– фестиваль экстремальных видов спорта «Сибирь спортивная» (BMX-спорт, велотриал, скейтбординг). В фестивале приняли участие в качестве участников и зрителей более 20 000 человек;

– форум поддержки молодежных инициатив «Учиться. Развиваться. Созидать»;

– форум молодежных добровольческих инициатив «Завтра начинается сегодня» (презентация молодежных проектов, мастер-классы, круглые столы);

– проект «Команда – 2014» (6 этапов: спортивный турнир, фото-кросс «Город в объективе», творческий конкурс, защита социальных проектов, конкурс программ «Посвящение в студенты», выездной семинар «Лидер и команда») с участием 16 команд студенческих активов организаций высшего и среднего профессионального образования.

В **Артемовском городском округе** в ходе реализации муниципальной долгосрочной целевой программы «Молодежь Артема на 2014–2018 годы» в 2014 году было организовано и проведено 97 мероприятий по работе с детьми и молодежью округа, задействовано 22 194 человека, что составило 85% от общей численности молодежи. Наиболее значимыми молодежными мероприятиями и достижениями в 2014 году являются:

– городской конкурс «Папа, мама, я – спортивная семья». Основной целью конкурса является укрепление престижа молодой семьи, повышения ее социального статуса, а также пропаганда здорового образа жизни среди населения;

– городская интеллектуальная игра «Знаюки». В 2015 году планируется проведение городской открытой интеллектуальной игры с участием других территорий.

В целях формирования здорового образа жизни, объединений учащихся, студенческой и работающей молодежи традиционно проводился XV городской молодежный туристический слет. Общее число участников слета составило 600 человек.

Как и во многих других муниципалитетах в Артеме особое внимание уделяется патриотическому воспитанию молодежи округа. В образовательных учреждениях округа были созданы молодежные поисковые отряды по сбору материалов для формирования базы данных электронного регионального портала об участниках Великой Отечественной войны 1941–1945 годов «Книга Памяти».

Весомый вклад в реализацию молодежной политики на территории города вносят молодежные центры учреждений профессионального образования и Молодежный парламент при Думе Артемовского городского округа, в состав которого вошли представители учащейся и работающей молодежи округа.

В 2014 году в **Бердске** отмечился рост общественной активности молодежи, включенности молодых горожан в разработку и реализацию социально значимых проектов в различных сферах жизнедеятельности. Совет молодежи города Бердска, созданный в конце 2013 года, активизировал свою работу. По решению и.о. Главы города Бердска 7 активистов из числа работающей молодежи включены в различные советы, комитеты администрации города. Значимой инициативой Совета молодежи стал проект по созданию Сквера молодежи, первая часть которого реализована летом 2014 года, открытие которого состоялось 5 июля 2014 года в рамках «Дней молодежи – 2014». Ко Дню города в Сквере молодежи появились 2 площадки (спортивная и детская), а также 2 рисунка граффити в рамках молодежной акции «Подарок городу».

Одним из приоритетных направлений молодежного ресурсного центра является молодежный «Медиа-центр», в состав которого входят 15 журналистов, которые пишут статьи по итогам молодежных мероприятий, ведут фоторепортажи, ежемесячно издают молодежную газету «Импульс».

Также активное развитие получили молодежные объединения: городской волонтерский отряд «Эволюция», отряд аниматоров «Драйв», молодежный медиа-центр «Импульс», творческая группа «Креатив», «Ассоциация стрит-культур», клуб КВН, молодежное телевидение «ГИД», которые стали активными участниками и инициаторами проведения городских молодежных акций, мероприятий, фестивалей.

Была активизирована работа по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность. Организована Молодежная Школа предпринимательства, обучение в которой прошли 52 человека – молодые люди в возрасте от 16 до 35 лет, сертификат об окончании Школы получили 16 человек.

Значимым событием стало создание при отделе по делам молодежи Добровольной молодежной дружины, в состав которой вошли студенты и работающая молодежь в возрасте от 18 лет. Данный проект был поддержан

грантом Министерства региональной политики Новосибирской области в конкурсе «Проектный конвейер» и получил на развитие денежные средства в размере 70 тыс. рублей.

Деятельность комитета по делам молодежи мэрии города **Новосибирска** и учреждений сферы молодежной политики строилась с учетом решения приоритетных направлений, закрепленных «Концепцией муниципальной молодежной политики города Новосибирска», утвержденной в 2013 году приказом начальника Департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска. Основными направлениями Концепции стали:

- содействие развитию активной жизненной позиции, развитию потенциала молодежи в интересах района, города, страны;
- поддержка молодой семьи;
- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- содействие в трудоустройстве и выборе профессии, ориентировании на рынке труда;
- содействие формированию здорового образа жизни в молодежной среде;
- содействие молодежи в трудной жизненной ситуации;
- развитие информационного пространства муниципальной молодежной политики.

По сравнению с прошлым годом произошло увеличение количества проектов, направленных на развитие активной жизненной позиции, гражданского и патриотического воспитания молодежи, что связано, прежде всего, с увеличением числа инициатив самой молодежи, а также запросами социума.

Увеличение количества участников проектов, особенно привлеченных, говорит о появлении крупномасштабных проектов городского и районного уровня. Общее количество получателей услуг досуговой, клубной и проектной деятельности в 2014 году составило около 23 272 чел. За отчетный период было проведено 2 329 мероприятий, в которых приняли участие 215 211 человек. В 2014 году была продолжена работа по организации психолого-педагогической поддержки молодежи. Данное направление реализовалось через различные формы работы: консультирование (индивидуальное, групповое), тренинги, лекции, постоянно действующие группы, встречи, клубы, акции, массовые мероприятия и др.

Реализацию молодежной политики на территории **Сургутского района** осуществляют:

- управление культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации Сургутского района;
- отдел молодежной политики, который обеспечивает деятельность администрации Сургутского района в сфере молодежной политики на территории района;
- муниципальные казенные учреждения Сургутского района – «Комплексный молодежный центр «Резерв» и «Новое поколение»;
- 13 администраций городских и сельских поселений;
- учреждения и организации социальной сферы района: сферы культуры (34 ед.), физической культуры и спорта (12 ед.), образования (70 ед.);
- общественные детские и молодежные объединения Сургутского района (62 ед.) и иные заинтересованные организации.

МКУ «Комплексный молодежный центр «Резерв» является основным исполнителем мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания молодежи в Сургутском районе. Это единственное в районе учреждение, имеющее эффективный системный подход в реализации государственной программы по гражданско-патриотическому воспитанию подростков и молодежи. На протяжении 14-летней деятельности учреждение достигло хороших результатов и доказало значимость своей работы. Количество мероприятий, проведенных за текущий период, составляет 154 единицы с общим охватом 13 311 человек. Количество участия в мероприятиях различного уровня в 2014 году увеличилось в 2,5 раза и, соответственно, в 2 раза увеличилось количество привлеченной молодежи.

МКУ «Новое поколение» является основным исполнителем мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан во всех муниципальных образованиях Сургутского района, для чего ежегодно утверждается штатное расписание по организации временной занятости несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет и молодежи от 18 до 30 лет. За отчетный период было трудоустроено 253 человека данной категории, что превышает показатель прошлого периода на 18,2%.

В **Новоалтайске** в феврале 2014 года состоялся Месячник молодого избирателя. Совместно с Избирательными комиссиями Алтайского края и города Новоалтайска был организован ряд мероприятий для школьников, студентов и работающей молодежи. Месячник был открыт встречей с председателем Территориальной избирательной комиссии В.В. Гавриковым. На встрече присутствовал актив молодежи города. Всего в рамках месячника было организовано более 40 мероприятий, в которых приняло участие 18 547 человек.

12 декабря 2014 года состоялись выборы в Молодежную Думу IX созыва. Было образовано 13 избирательных участков, в участковые комиссии вошли как педагоги, так и учащиеся. Проводились встречи с ответственными за организацию выборов непосредственно на каждом участке, встречи кандидатов со своими избирателями,

презентации программ, дебаты и круглые столы. От каждого образовательного учреждения было выбрано по 2 депутата. За высокие показатели в работе 4 депутатам Молодежной Думы VIII созыва были продлены полномочия.

В целях формирования в молодежной среде социально значимых установок (здоровый образ жизни, толерантность, традиционные и семейные ценности и т.д.) было организовано и проведено 10 мероприятий и проектов.

В рамках реализации молодежной политики в 2014 году в **Горно-Алтайске** была принята муниципальная программа «Молодежная политика в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск» на 2014–2019 годы». За отчетный период было проведено более 50 муниципальных мероприятий, участниками которых стали более 1 000 человек. Также увеличилось финансирование молодежных инициатив. За минувший год ее получили 9 молодежных проектов на общую сумму 110 043,50 рублей (в 2013 – 5 проектов на сумму 95 тыс. рублей).

Активизировалась деятельность с работающей молодежью. Формировалась система молодежного самоуправления в трудовых коллективах. Созданы 6 советов молодых специалистов, в том числе 2 из них ведомственные (в сфере образования и культуры).

Большое внимание уделялось информационной обеспеченности молодежи. Отдел по делам молодежи в 2014 году организовал обучающий семинар по развитию новых информационных технологий. В течение года издано и распространено более 10 000 информационных материалов.

Ежегодно для молодежи муниципального образования город **Саяногорск** проводятся традиционные городские мероприятия, направленные на развитие художественного творчества, организации культурных форм досуга, развитие интеллектуального потенциала молодежи и подростков.

В течение всего года велась масштабная работа по патриотическому воспитанию молодежи: традиционный городской фестиваль «Полигон», включающий в себя вокальный конкурс, фотоконкурс и конкурс авторских произведений, городские Дни призывника, городская Спартакиада допризывной молодежи, различные акции и флэш-мобы.

Молодежные делегации муниципального образования принимали активное участие в республиканских мероприятиях.

Была разработана и реализуется ведомственная муниципальная целевая программа «Молодежь муниципального образования город Саяногорск на 2014–2016 годы». В рамках приоритетного направления «Поддержка талантливой молодежи» по итогам 2014 года 1 представитель молодежи Саяногорска стал лауреатом ежегодной премии Председателя Правительства Республики Хакасия в номинации «За успехи в профессиональной деятельности».

Для молодежи ЗАТО **Северск** и при ее активном участии в 2014 году было организовано более 115 мероприятий с охватом более 35 000 человек. Проводились мероприятия, направленные на воспитание гражданственности и патриотизма, на формирование здорового образа жизни. Расширился спектр добровольческих молодежных мероприятий, направленных на помощь семьям с детьми-инвалидами, детям в трудной жизненной ситуации. Серьезная работа проводилась по организации трудоустройства подростков в каникулярное время. Согласно муниципальной программе «Молодежь ЗАТО Северск» на 2012–2014 гг. за счет местного бюджета был трудоустроен 731 подросток на 19 предприятиях города.

Реализация направления «Военно-патриотическое воспитание молодежи» в **Чите** строилось на основе системного подхода. Итогом планомерной работы по данному направлению стало укрупнение многоуровневой системы под названием «Молодёжное военно-патриотическое движение «Граница», путём развития межведомственного взаимодействия и шефских связей с воинскими частями.

Основные общегородские военно-патриотические мероприятия для молодёжи, проведенные в 2014 г.:

- Военно-патриотическая игра «Во славу, Отечества»;
- Молодёжный семинар по поисково-спасательным работам «Школа безопасности»;
- Молодёжный чемпионат «Верёвочный курс допризывника»;
- Военно-патриотическая игра «Граница»;
- Совет капитанов военно-патриотического движения «Граница»;
- Акция «Карта побед моего деда»;
- Марш-бросок «Мужество! Отвага! Честь!».

Одним из приоритетных направлений молодежной политики города Читы является развитие волонтерских отрядов, обеспечивая тем самым вторичную занятость и социальное развитие молодежи города. Одна из особенностей таких отрядов – многопрофильность. Отряды делятся на: педагогические, строительные, экологические, социальные, профилактические, лидерские, медицинские и т.д. В ходе реализации направления «Профилактика алкоголизма, наркомании и пропаганда здорового образа жизни» активную практическую деятельность осуществлял городской межведомственный Совет по профилактике негативных явлений среди подростков и молодежи,

занимающийся просветительской работой профилактической направленности и формированием знаний и навыков здорового образа жизни.

В 2014 году в **Томске** в рамках реализации проекта «Дом молодежи», ориентированного на оказание поддержки молодежным общественным организациям, 8 молодежным общественным организациям была предоставлена возможность реализации общественно-значимых проектов, имеющих высокую степень социальной значимости в молодежной среде.

Осуществлял деятельность сводный городской трудовой отряд молодежи в зимний, весенний и летний периоды. Была активизирована работа по вовлечению студентов ссузов в движение студенческих отрядов.

В 2014 году были воплощены следующие крупные проекты: ежегодный общегородской социальный конкурс «Снежная вахта» среди общественных организаций и молодежных инициативных групп по очистке от снега дворов ветеранов, одиноких пенсионеров, инвалидов и объектов социальной сферы. Помимо общественных организаций, студентов ВУЗов и ССУЗов в конкурсе впервые принимали участие школьники, представители ТОС, томской духовной семинарии, управления технологическим транспортом и специальной техники «Газпром Трансгаз Томск».

При поддержке администрации города был проведен Международный молодежный форум ЕАЭС «Евразийский экономический союз: настоящее и будущее!», организаторами которого выступили Министерство образования и науки Российской Федерации и Томский государственный педагогический университет. В форуме приняли участие студенты томских вузов и ссузов, делегации из Беларуси, Армении, Казахстана, Украины, Киргизии, Москвы, Новосибирска, Кемерово, Барнаула, приглашенные эксперты, специалисты Росмолодежи и РСМ, занимающиеся вопросами международной деятельности в области молодежной политики.

В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Город Томск» на 2011–2015 годы» в бюджет города Томска из областного бюджета поступили денежные средства для выдачи свидетельств 73 молодым семьям.

В 2014 году управление по делам молодежи администрации города **Владивостока** осуществляло свою деятельность в рамках муниципальной программы «Молодёжь – Владивостоку» на 2014–2018 годы (утверждена постановлением администрации города Владивостока от 19.09.2013 № 2701). Важной особенностью этой программы явилось кардинальное изменение статуса молодёжи. Молодёжь становится полноправным субъектом программы, чей огромный потенциал используется для генерирования идей, реализации проектов и принятия решений совместно с органами местного самоуправления, направленных на благо города и его жителей.

Впервые был внедрён механизм выявления и поддержки наиболее актуальных и востребованных молодёжных проектов, реализуемых в рамках городского конкурса «Молодёжная инициатива». Основным критерием эффективности конкурса является оптимизация расходов бюджетных средств, требующихся на реализацию заявленных инициатив и проектов молодёжи. В рамках «Молодёжной инициативы» был сформирован прозрачный принцип конкурсного отбора поддерживаемых инициатив молодёжи в сочетании с обучающим компонентом. Главное, что эти проекты и инициативы не являются однодневными, подразумевают пролонгацию и качественно влияют на изменение городской среды. Таким образом, городской конкурс «Молодёжная инициатива» по праву можно назвать «стартапом» проектов молодёжи города Владивостока.

В 2014 году по результатам конкурса финансовую поддержку получили 15 социально значимых проектов и инициатив, затрагивающих различные сферы жизнедеятельности города и интересы молодых горожан. Сумма выделенных финансовых средств составила 1 млн 460 тысяч рублей. В реализацию проектов вовлечено более 20 000 человек.

В течение 2014 года был проведён ряд масштабных общегородских мероприятий, каждое из которых можно по праву назвать событием в жизни Владивостока. Воплотить такое стало возможно благодаря совместному интеллектуальному творчеству, поиску и анализу идей и проектов инициативной молодёжи города.

Одним из самых известных и самых масштабных мероприятий, организованных управлением по делам молодёжи администрации города Владивостока, явился музыкальный фестиваль «Рок Владивостока» (V-Rox), который проходил во Владивостоке второй раз (29–31 августа 2014 г.). В дни фестиваля состоялось более 80 концертных выступлений. Спикерами на панельных дискуссиях стали промоутеры и организаторы крупнейших фестивалей Азии. Знаковым событием фестиваля стала дискуссия о судьбе Тихоокеанской России, в которой принял участие Александр Галушка, Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Участниками фестиваля стали более 15 000 человек.

2.14. В области взаимодействия с общественностью и органами территориального общественно-го самоуправления

Решая самую главную задачу – повышение качества жизни граждан – органы местного самоуправления уделяют особое внимание развитию институтов гражданского общества, повышению гражданской активности населения в решении местных вопросов, стимулированию деятельности общественных организаций и объеди-

нений. Специалисты администраций муниципальных образований создают условия для эффективной работы различных общественных организаций, оказывают им помощь в разработке Уставов, консультируют по организационно-правовым и др. вопросам.

Во многих муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока осуществляется системный подход в целях развития форм взаимодействия населения и органов местного самоуправления, создания условий поддержки социально значимых общественных инициатив и институтов. Из достижений муниципальных образований в 2014 году в данной сфере экспертами особо были отмечены следующие.

В целях исполнения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» впервые в **Барнауле** был разработан и применен порядок проведения конкурса по предоставлению субсидий из бюджета города социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию общегородских мероприятий. Принятый порядок субсидирования НКО позволил впервые оказать муниципальную поддержку 33 органам ТОС, включенным в муниципальный реестр социально ориентированных НКО. Как результат – реализовано 66 проектов, проведено более 300 мероприятий для населения. Бюджет конкурса составил 1 850 тыс. рублей. В целом, к сотрудничеству привлечено 370 НКО (2013 г. – 365), что составляет 31% из общего числа зарегистрированных в Министерстве юстиции России по Алтайскому краю в г. Барнауле. Добровольцами при реализации совместных с муниципалитетом мероприятий стали более 20 тыс. человек (2013 г. – 19 тыс.), рост составил – 5%. На каждый вложенный бюджетный рубль привлечено шесть рублей из внебюджетных источников. Одним из знаковых событий 2014 года стало 25-летие ТОС города Барнаула. В прошедшем году создан еще один новый орган ТОС, охват населения составляет 93%. Население трех районов города из пяти охвачены органами ТОС полностью. Кроме того, интересен опыт возрождения института Добровольной народной дружины на территории города и взаимодействия органов полиции с органами ТОС по обеспечению охраны общественного порядка, который обобщен и распространен на городском Координационном совете ТОС. С декабря 2014 года после перерегистрации в Управлении Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю у дружины появилось новое наименование – Барнаульская городская общественная организация «Народная дружина «Барнаульская». В настоящее время формируется городской координирующий орган деятельности отрядов народных дружин.

В городе **Бердске** создан Совет старейшин при Главе города Бердска с целью практического применения опыта граждан, имеющих особые заслуги и внесших вклад в социально-экономическое развитие города Бердска для более глубокого и всестороннего рассмотрения социально значимых вопросов жизнеобеспечения города.

В 2014 году город **Братск** занял первое место в региональном конкурсе целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных НКО. В октябре 2014 года было утверждено Положение о порядке предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории города Братска, на реализацию мероприятий по социальной адаптации инвалидов и их семей, повышению качества жизни ветеранов, развитию ветеранского движения. В целях обеспечения взаимодействия граждан, общественных объединений, иных организаций с органами местного самоуправления города Братска по решению наиболее значимых вопросов жизнедеятельности в декабре 2014 года постановлением администрации города был создан Общественный совет при мэре города Братска. Задачами Общественного совета является рассмотрение вопросов в самых важных сферах городской жизни: в сфере местного самоуправления и жилищной политики, в сфере развития экономики, предпринимательства, гражданского общества, в сфере экологии, здравоохранения, молодежной политики, спорта, образования, культуры, защиты прав ветеранов и инвалидов, деятельности правоохранительных органов и вооруженных сил и др.

В городе **Губкинский** Создан Совет по делам национальностей при Главе города, который является консультативным органом, осуществляющим обсуждение общественно значимых проблем и внесение предложений по их решению. Совет обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления города Губкинского с руководителями местных национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, религиозных объединений, лидерами неформальных национальных групп и сообществ верующих жителей города в целях сохранения стабильности в сфере межнациональных отношений, повышения уровня толерантности, утверждения в общественном сознании жителей города ценностей гуманизма, отвечающих традициям гражданской солидарности и межнационального согласия, обеспечения прав жителей города на этнокультурное развитие, профилактики проявлений ксенофобии, национального и религиозного экстремизма. Особенностью данного органа является тот факт, что помимо участия лидеров общественных, национальных, религиозных организаций в его состав включены лидеры неформальных национальных групп и сообществ, что с одной стороны позволило привлечь к его работе максимальное представительство городских сообществ, и одновременно поставило задачу их выявления, налаживания конструктивного диалога и вовлечения их в общественную работу.

В **Кемерово** организовано взаимодействие муниципальных образовательных учреждений с общественными организациями по вопросам гражданско-патриотического воспитания. Одной из эффективных форм работы в этом направлении были Уроки города: «Спортивная гордость Кузбасса», посвященный XXII зимним Олимпийским

играм в Сочи, «Труженики тыла вспоминают», «Братский союз: Кузбасс – Кемерово – Беларусь», «Талантами гордится город наш». В проведении уроков принимали участие ветераны войны и труженики тыла, ветераны труда, члены городского, районных Советов ветеранов и Союзной общественной палаты «Россия – Беларусь». Совместно с ветеранами состоялись патриотические акции «Наша Победа», «Хранители военной славы» и «Страницы Памяти» по созданию электронного архива воспоминаний участников войны; «Дети мира – детям военной поры» по сбору материалов о детях, чьи родители погибли на фронте, пережили блокаду Ленинграда и оккупацию, прошли через концлагеря и работали в тылу (в акциях приняли участие 2 тыс. школьников из 48 школ и 210 ветеранов; в ходе акции было снято 157 видеороликов для школьных музеев и родственников ветеранов).

В 2014 году в **Красноярске** состоялся юбилейный X Красноярский городской форум. Городской форум является для Красноярска наиболее ярким примером организации диалога между органами местного самоуправления и населением, обеспечения широкого участия красноярцев в открытом обсуждении актуальных вопросов жизни и развития города. За 10 лет Красноярский городской форум раскрыл себя как важнейшая дискуссионная площадка, на которой обсуждаются современные тренды, представляются новые идеи, вырабатываются варианты направлений и решений в развитии города, это открытая для каждого красноярца площадка коллективного, совместного осмысления текущей жизни и перспективного развития города и знаковое для Красноярска событие, направленное на выстраивание взаимодействия между властью, общественными силами и бизнесом. В прошедшем году был предложен принципиально новый формат включения красноярцев в мероприятия Форума. Переговорные площадки Форума транслировались в интернет-пространстве в режиме реального времени для всех желающих горожан, а жителям города была представлена возможность оставлять свои предложения по заявленным в программу Форума темам на нескольких информационных интернет-ресурсах. Так, например, на секции «Генеральный план: проект экологического каркаса» выработан основной принцип Генерального плана города – вся зеленая зона Красноярска должна вписаться в новый экологический каркас города. С этой целью было принято решение создать Общественный совет при Союзе архитекторов города. Впервые на Форуме удалось собрать вместе нефтесервисчиков, проектировщиков и производителей нефтесервисной техники. На секции «Локализация нефтесервисных технологий» были намечены дальнейшие планы развития отрасли. В рамках секции «Частные детские сады в системе дошкольного образования» были предложены механизмы совершенствования взаимодействия муниципалитета с предпринимателями – организаторами частных детских садов, в частности, была одобрена идея разработки программы долгосрочного взаимодействия между муниципалитетом и субъектами малого и среднего предпринимательства по выкупу услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. Следующий важнейший шаг – реализация предложений участников Форума на принципах консолидации ресурсов власти, бизнеса, общественности. В этой связи подготовлен план мероприятий по реализации данных предложений и его исполнение станет предметом особого внимания городской власти на пути к XI Красноярскому городскому форуму.

В рамках работы по поддержке общественных инициатив в 2014 году был апробирован новый подход, отражающий принцип поддержки меньшего числа социально ориентированных некоммерческих организаций, но в большем финансовом объеме, предполагающий более высокое качество реализации проектов и получения содержательных, «наглядных» результатов. Так, в 2014 году из бюджета города профинансированы 8 социальных проектов на сумму 1915,40 тыс. рублей (на условиях софинансирования). Количество жителей города, принимающих участие в реализации проектов, составило в 2012 году – 420 человек, в 2014 году – 540. Проекты были направлены на гражданско-патриотическое воспитание молодежи, внедрение новых форм работы с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями, поддержку молодой талантливой молодежи, популяризацию событий, связанных с историей города Красноярска, социальную и культурную адаптацию мигрантов.

Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа Д.Н. Кобылкиным 2014 год на Ямале был объявлен Годом гражданского единства. Администрацией **Надымского района** был разработан и утвержден план мероприятий по проведению Года гражданского единства на территории района. Одним из основных событий стал первый фестиваль социально ориентированных некоммерческих организаций «Гражданская инициатива». 42 общественные организации Надымского района представили на фестивале свои проекты, обменялись опытом, поделились идеями и планами на будущее. В рамках фестиваля также прошла выставка социальных практик «Созвездие успеха», творческая программа «Национальная мозаика», семинар по социальному проектированию.

В **Новосибирске** сформированы объединения некоммерческих организаций с целью реализации комплексного развития территории. Также сформировались НКО различного профиля: создана экологическая коалиция некоммерческих организаций, в которую вошли более 20 НКО, зарегистрирована ассоциация некоммерческих организаций с целью реабилитации детей с ограниченными возможностями, учредителями которой стали 6 НКО; проводилась работа по созданию коалиции по вопросам семьи, спорта. Проведен конкурс брендов НКО (33 некоммерческих организаций подготовили проекты, выбрано 6 победителей по 3 номинациям: «Народный бренд», «Профи-бренд», «Бренд для бизнеса»); организована церемония награждения победителей конкурса брендов; организована и проведена ярмарка брендов НКО «Активный город!» в рамках празднования 121-й годовщины

Дня города (в ярмарке приняли участие более 200 НКО). В рамках подготовки 15-летнего юбилея ТОС города Новосибирска проведена городская научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление города Новосибирска как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт и перспективы» на базе Дома Ученых Советского района города. В конференции участвовало 450 представителей актива ТОС, администраций районов, структурных подразделений мэрии, муниципальных учреждений, правоохранительных органов, общественных и иных объединений.

Также были организованы обучающие семинары, по итогам которых представили свои проекты благоустройства дворов 47 активистов ТОС, 25 проектов было защищено и рекомендовано для реализации. Итоговым событием стала поездка участников семинарских занятий в Ботанический сад для закрепления полученных знаний. Впервые организовано обучение 35 активистов ТОС на базе Новосибирского государственного аграрного университета; по итогам обучения подготовлены профессиональные проекты комплексного благоустройства территорий города. По предложениям актива ТОС впервые проведено обучение 120 председателей советов ТОС по теме семинара-тренинга «Формирование позитивного мировоззрения, повышение личной продуктивности и раскрытие личностного потенциала председателей территориального общественного самоуправления», разработаны проекты, представленные на итоговом мероприятии в формате организационной дискуссии. Организован смотр-конкурс на лучшую организацию физкультурно-массовой работы среди органов ТОС города Новосибирска совместно с муниципальным бюджетным учреждением «Спортивный город». В ТОС проведены финальные соревнования восьмой Зимней и девятой Весенней спартакиады «Новосибирский двор – спортивный двор», городской турнир по настольному теннису, шахматам, шашкам. Организован и проведен городской смотр-конкурс на лучшую организацию работы среди органов ТОС «Территория партнерства – 2014» (в районном этапе приняло участие 128 советов ТОС, в городском этапе – 65).

Важную роль в организации взаимодействия мэрии Новосибирска и общественности имеют ресурсные центры в рамках деятельности МКУ «Координационный центр «Активный город». В 2014 году расширилась сеть ресурсных центров: теперь в 10 районах города действует 13 ресурсных центров общественных объединений с целью предоставления помещений, материальных ресурсов для осуществления деятельности некоммерческих организаций. В 2014 году на базе центров действовало более 350 организаций, проведено более 1 000 мероприятий с охватом 100 тысяч человек; созданы районные координационные общественные Советы. В ресурсных центрах открыты консультационно-методические центры, проведено более 350 обучающих семинаров по актуальным проблемам деятельности общественных объединений города, консультаций, тренингов, обучающих программ. На базе ресурсных центров создан Центр развития добровольчества (в 2014 году проведено более 1 000 мероприятий, обучено 200 добровольцев). В 2014 г. разработана программа стратегического развития ресурсных центров. Опыт работы города Новосибирска размещен в ежегодном сборнике «Лучшие практики страны» 2014 года. Город Новосибирск награжден дипломом VII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» за создание сети ресурсных центров общественных объединений Новосибирска для выявления, поддержки и развития общественно значимых инициатив жителей города.

В **Новом Уренгое** проведено социологическое исследование «Мониторинг состояния и динамики развития СО НКО». Респондентами были руководители 54 социально ориентированных НКО, из них 47 человек обращались к специалистам Управления по работе с молодежью и общественностью за методической, консультативной, иной помощью. Остались удовлетворены уровнем оказанной помощи 87% респондентов, не удовлетворены уровнем оказанной помощи – 2%, затруднились ответить и оставили вопрос без ответа – 11% опрошенных. Анализ результатов этого социологического исследования выявил ряд проблем и трудностей, с которыми сталкиваются социально ориентированные организации в своей деятельности. Прежде всего, это финансовые трудности, у 98% СО НКО существует потребность в финансовой поддержке на реализацию мероприятий, проектов. В целях увеличения размера финансовой поддержки при существующем сокращении бюджета муниципального образования город Новый Уренгой Управлением по работе с молодежью и общественностью в 2015 году при проведении конкурса на предоставление субсидий из бюджета муниципального образования город Новый Уренгой социально ориентированным НКО, запланировано привлечение дополнительных окружных средств на проведение конкурса. Одна из задач – организация работы по своевременному информированию НКО о проведении конкурсов социальных проектов различных уровней, о предоставлении субсидий из бюджетов для НКО, а также оказание методической помощи в подготовке документов для получения субсидий. В результате планируется сохранить количество победителей конкурсов на прежнем уровне. Еще одной проблемой является низкая квалификация работников и участников СО НКО. Для решения этой проблемы управлением по работе с молодежью и общественностью администрации города Нового Уренгоя планируется организовать ряд обучающих мероприятий для работников и участников социально ориентированных НКО по интересующим их темам, которые были определены из опроса, с привлечением экспертов: социальное проектирование, фандрайзинг, отчетность НКО, привлечение добровольцев и др. В рамках решения проблемы с недостаточным информационным обеспечением деятельности СО НКО был создан информационный портал некоммерческих организаций муниципального образования город

Новый Уренгой в сети Интернет, на котором размещается информация о некоммерческих организациях, их деятельности.

В **Омске** принята и утверждена Стратегии развития ТОС в городе Омске на 2014–2018 годы, которая позволила реализовать основные направления деятельности ТОС. Стратегия заключается в создании эффективной системы взаимодействия населения, органов ТОС, органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения по месту жительства.

Применение программно-целевого метода в городе **Салехарде** и в округе в целом позволяет общественным организациям получать муниципальную поддержку, принимать участие в конкурсе социальных проектов муниципального образования и таким образом реализовывать социальные проекты на территории города. В качестве примера можно привести партнерские отношения, которые сложились у администрации с казаками. В мае 2014 года заключено соглашение о взаимодействии по охране правопорядка на территории города Салехарда между администрацией города, ОМВД России по городу Салехарду и Салехардским городским казачьим обществом. Казаки добросовестно совместно с правоохранительными органами несут охрану общественного порядка по вечерам, выходным и праздничным дням.

В декабре 2014 года организован и проведен Первый форум ТОС муниципального образования город **Саяногорск**, целью которого стало содействие развитию территориального общественного самоуправления в городе как формы организации граждан для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, и, как следствие, содействие развитию институтов гражданского общества в целом. На Форуме присутствовали активисты ТОС, представители администрации города, Совета депутатов города, Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасии. Данное мероприятие способствовало не только обмену опытом работы и представлению успешных моделей деятельности ТОС, но содействию взаимодействию органов ТОС с органами местного самоуправления, структурами гражданского общества для решения проблем муниципального образования и ТОС.

В 2014 году в **Усть-Илимске** успешно реализованы мероприятия благотворительного марафона-эстафеты «Помоги ребенку, и ты спасешь мир». В рамках марафона предполагается выделение материальной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, однако приоритет отдается детям, нуждающимся в лечении, оплате проезда к месту лечения, приобретении лекарственных препаратов и т.п. Фонд благотворительного марафона формируется из пожертвований жителей города, индивидуальных предпринимателей и организаций различных форм собственности путем перечисления любой суммы средств на специальный счет. В рамках марафона в 2014 году на специальный счет поступили средства в размере 1 061 462 рубля 74 коп. Из них адресная помощь оказана 9 детям на сумму 72 134 рубля. Все средства направлены на помощь детям, нуждающимся в длительном лечении с выездом в другие города.

В 2014 году администрация города **Хабаровска** принимала участие в VII Международном смотре-конкурсе городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» – 2014». В номинации «Взаимодействие администрации города с общественными и религиозными организациями при проведении публичных мероприятий на территории города Хабаровска» администрация города была награждена почетным Дипломом «За комплексный подход к сотрудничеству с общественными и религиозными организациями и объединениями, направленный на совершенствование системы предоставления социальных услуг населению».

В рамках Года народной инициативы в **Якутске** в 2014 году был впервые успешно реализован проект «Народный бюджет». Целью конкурсного отбора стало определение народных инициатив, которым предоставляется финансовая поддержка органами местного самоуправления. Не менее 20% от общей стоимости реализации народной инициативы должно составлять участие населения или спонсоров в денежной или любой иной форме в рамках действующего законодательства. Для участия в проекте было подано порядка 130 заявок, из них конкурсный отбор прошла 41 инициатива на общую сумму 23162 тыс. рублей. Инициативы, прошедшие конкурсный отбор, реализованы в 2014 году, часть из них будет реализована в 2015 году. Все поступившие инициативы были распределены на 7 направлений. Проекты направлены на решение различных задач, актуальных для города, пригородных территорий и их жителей, связанные со строительством различных архитектурных объектов обустройством дворовых территорий, детских площадок, мест массового отдыха горожан, благоустройством, организацией и проведением культурно-досуговых мероприятий, экологические проекты и проекты, посвященные 70-летию победы в Великой Отечественной войне.

Еще в 2013 году был запущен первый в Якутии и на Дальнем Востоке многофункциональный краудсорсинговый портал One click Yakutsk. Автоматизированная система One click Yakutsk действует по принципу «решение проблем одним кликом». Портал дает возможность оперативно устранять проблемы, объединять усилия горожан в благоустройстве, участвовать в городском планировании, обмениваться идеями и опытом. И, конечно, контролировать работу властей, муниципальных служб. Регистрация пользователей происходит на самом портале, либо через социальные сети Vkontakte, Facebook, Twitter. После полной регистрации предоставляется доступ ко всем сервисам. После модерации поступивший запрос о проблеме по утвержденному маршруту направляется в

соответствующие службы для его решения. Идеи, предложения пользователей выносятся на обсуждение. К их реализации могут присоединиться волонтеры. С 2014 года на этом крауд-портале запущен сервис «Отчетность должностных лиц». На сервисе могут публиковаться периодические отчеты руководства администрации города Якутска с возможностью обратной связи. По итогам сбора комментариев, должностные лица предоставляют ответы на вопросы. На сайте доступна навигация по сервисам, поиск обсуждений и подписка, есть обратная связь. Новостная лента ведется автоматически. С лета 2014 года действует бесплатное мобильное приложение на базе Android и iOS. Для быстрого реагирования на запросы есть «горячий» номер в мессенджере WhatsApp. На портале действует 8 сервисов, функции которых логически связаны, например, можно выявить проблему, предложить идею для ее решения, найти сторонников, получить финансовую или организационную помощь муниципалитета. В результате портал стал неотъемлемой частью жизни Якутска: и горожан, и управленцев. Строгая регламентация позволила повысить оперативность реагирования на заявки населения. Портал привлек граждан к общественному контролю, оперативность и качество обработки заявок населения стали одним из главных критериев оценки эффективности городских служб.

Кроме того, в рамках года народной инициативы в Якутске прошла первая Международная конференция общественности «Города и люди. Гражданские инициативы: формула взаимного доверия», которая собрала 390 участников – представителей органов государственной власти и местного самоуправления, ведущих экспертов в сфере муниципального управления, гражданских инициатив и урбанистики из республики, российских регионов и зарубежных стран, представителей некоммерческих общественных организаций и активных горожан. Резолюция, принятая по итогам конференции, содержит практические рекомендации по повышению эффективности взаимодействия муниципальных властей и местных сообществ. Участники конференции рекомендовали органам местного самоуправления активно поддержать деятельность Всемирной организации «Объединенные города и Местные власти» по выработке программ развития после 2015 года в рамках подготовки конференции ООН-Хабитат – Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Российским муниципалитетам рекомендовано принять участие в выработке Открытым правительством стандарта открытого муниципального управления с учетом специфики городов, наладив для этого постоянный обмен лучшими практиками. Рекомендовано также внедрять инновационные инструменты эффективного взаимодействия власти и общества, в том числе, апробированные в практике города Якутска, такие как закрепление правового статуса участия граждан в публичных слушаниях в сети Интернет, многофункциональный краудсорсинг-портал, проект «Народный бюджет», различные формы добровольчества. Городскому округу «город Якутск» рекомендовано подписать соглашение с Открытым правительством о взаимодействии по внедрению механизмов открытого муниципального управления в условиях экстремального режима жизнеобеспечения города, удаленности от крупных центров развития; инициировать создание при Общественной палате города Якутска межмуниципального урбанистического ресурсного центра развития гражданских инициатив.

2.15. В области информационной политики муниципалитетов

Информирование населения о деятельности исполнительной власти является одной из стратегических задач муниципалитета. Предоставляя жителям оперативную и достоверную информацию о своих действиях по самому широкому спектру вопросов, администрация муниципального образования фактически отчитывается о проделанной работе. Информационная политика направлена на обеспечение доступности информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования, формирование положительного имиджа и повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления. Информационная открытость – важнейший механизм доверия населения органам власти. Прозрачность механизма принятия решений стимулирует поддержку органов власти населением, помогает повысить качество управления, сократить количество ошибок, а если таковые случаются – оперативно устранять их. Поток информации ежегодно увеличивается и в связи с этим растет необходимость в более качественной ее обработке.

Вопросами совершенствования информационной политики в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в рамках АСДГ занимается секция по информационной политике (далее – Секция), которая является координирующим и рекомендательно-консультативным органом АСДГ, объединяющим руководителей и сотрудников комитетов и отделов по связям со СМИ и общественностью, информационно-аналитических служб, пресс-секретарей, сотрудников других структурных подразделений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

Основная цель деятельности Секции – информационное, аналитическое, консультативное и нормативно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, связанной с решением вопросов разработки и реализации их информационной политики, анализом и мониторингом общественного мнения жителей, информационно-аналитическим обеспечением деятельности руководителей органов местного самоуправления, формированием имиджа города, участием в разработке и реализации информационных и PR-программ, вовлечением общественных сил в деятельность органов местного самоуправления.

Проблемам совершенствования информационной политики муниципальных образований была посвящена заседание конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении», прошедшая **15–17 октября 2014 года в городе Красноярске**. В её работе приняли участие более 100 участников: руководители и специалисты пресс-служб администраций и представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители структурных подразделений администраций муниципальных образований по информатизации (секция АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления»). Это дало возможность объединить на одной площадке специалистов, ответственных за информационную политику муниципального образования как с содержательной, так и с технической точек зрения. На заседании рассмотрены проблемы и перспективы развития информатизации в муниципальных образованиях, вопросы формирования единого информационного пространства в муниципалитете, продвижения муниципальных услуг в электронной форме, использования официального сайта муниципального образования для публикации правовых актов. Своим уникальным опытом и новыми практиками поделились представители **Артемовского городского округа, Красноярска, Омска, Саянска** и других муниципальных образований.

В 2014 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока существенно активизировали свою деятельность в области информационной политики. Администрациями муниципальных образований в течение всего года традиционно велась работа по освещению своей деятельности через средства массовой информации, формированию благоприятного имиджа муниципального образования, повышению правовой грамотности населения. Взаимодействие со СМИ осуществлялось, в основном, путем размещения публикаций в печатных изданиях и на официальных сайтах администраций муниципальных образований, выступлений на радио и в телевизионных эфирах, путем проведения пресс-конференций, прямых телефонных линий, горячих линий и т.д.

Из достижений муниципальных образований в 2014 году экспертами особо были отмечены следующие.

Информационным отделом города **Абакана** проведена большая работа по освещению мероприятий, организованных администрацией города по ликвидации паводковой ситуации. В ежедневном режиме освещалась деятельность всех комиссий, участвовавших в работе по ликвидации паводка. В результате население города и СМИ получали оперативные сводки о состоянии паводковой ситуации через рассылку пресс-релизов и информации, размещаемые на официальном сайте города. Пользователи сайта узнавали, как организована помощь пострадавшим от паводка, какова санитарно-эпидемиологическая ситуация в городе, о ходе восстановительных работ в зоне подтопления, где организованы эвакуационные пункты, о предоставлении гуманитарной помощи.

В 2014 году в **Барнауле** апробирована новая система взаимодействия комитета информационной политики администрации города со средствами массовой информации в вопросах освещения массовых городских мероприятий. Так, в День города, организована работа мобильного пресс-центра. Непосредственно на одной из площадей города была установлена беседка с необходимой оргтехникой, бесплатным Wi-Fi. Сотрудники пресс-центра в оперативном режиме размещали на официальном сайте информацию и фоторепортажи с мест праздничных событий; координировали деятельность СМИ по освещению наиболее важных мероприятий.

На официальном сайте Барнаула размещена специализированная версия сайта для слабовидящих граждан (с панелью настроек размера и интервала шрифта, цвета). Также на сайте появилась интерактивная рубрика «Веб-камеры»: сервис позволяет посетителям сайта в онлайн режиме наблюдать за строительством социальных объектов в Барнауле. Модернизация рубрики «Вопросы и предложения» с последующим объединением с рубриками «Приемная» и «Онлайн консультирование предпринимателей» в единый сервис «Интернет-приемная» с возможностью создания обращения в адрес администрации, ознакомления с наиболее часто задаваемыми вопросами по различным темам, а также размещение в едином поле всей информации о возможных способах обращения.

На главной странице официального сайта администрации города **Красноярска** в 2014 году активно проводились интерактивные опросы (опросы общественного мнения), а также различные социологические исследования. Всего в 2014 году их было проведено 26. Это способствовало получению обратной связи от населения по принимаемым администрацией города решениям. Благодаря высказанным горожанами замечаниям и предложениям удалось скорректировать планы дальнейших действий.

В 2014 году по инициативе администрации города **Минусинска** и при непосредственном участии сотрудников отдела по работе со СМИ были созданы 3 обучающих видеосюжета об оказании государственных и муниципальных услуг в электронном виде с целью облегчить минусинцам доступ к данным услугам посредством сети Интернет.

В 2014 году в мэрии **Новосибирска** в целях мониторинга оперативной подготовки и предоставления ответов редакциям СМИ в ежедневном режиме продолжилась активная работа с новой электронной базой запросов СМИ с указанием даты поступления, сроков исполнения, темы, ответственного за отработку запроса. В соответствии с данными, занесенными в базу, специалисты обработали более 1,5 тыс. запросов корреспондентов. Большинство ответов структурных подразделений направлено в адрес редакций в течение суток или нескольких дней. В результате редакции городских СМИ оперативно получают актуальную и достоверную информацию. Кроме того, управление мэрии по взаимодействию со СМИ продолжило развитие нового направления – взаимо-

действие с интернет-сообществами и группами в социальных сетях, популяризация информационных материалов официального сайта города с целью продвижения интернет-ресурсов мэрии и осуществления положений информационной политики мэрии в социальных сетях и интернет-сообществах. Проведены встречи мэра с блогерами, пресс-туры по муниципальным предприятиям для блогеров.

Администрацией города **Омска** обеспечено создание мультисервисного раздела официального сайта администрации города. С его помощью обеспечена публикация аналитических материалов о реализации празднования 300-летия города Омска и текущих новостных информационных материалов, касающихся данной тематики. Также в разделе «300 лет городу Омску» размещена страница социального проекта «Мой подарок городу», в рамках которого любой житель, предприятие или организация может проинформировать о своих проектах по улучшению городской среды, выполненных в рамках подготовки и празднования 300-летия города Омска. Дополнительно на официальном сайте размещены материалы виртуальной экскурсии по городу Омску, которая рассказывает об основных памятных местах города. С целью распространения соответствующей информации для владельцев мобильных устройств разработаны специальные версии соответствующих мобильных приложений для операционных систем «Андроид» и iOS.

В конце 2014 года была запущена в работу новая версия сайта Администрации города **Сургута**. Новый сайт принципиально отличается от старого: усовершенствована система поиска информации, телефонный справочник позволяет легко находить контактные номера телефонов сотрудников Администрации города, современный дизайн способствует быстрому усвоению информации пользователями. В 2015 году планируется интеграция с системой документооборота для оперативной выгрузки нормативно-правовых актов на сайт Администрации города. В дальнейших планах – регистрация официального сайта в качестве СМИ.

В 2014 году комитетом по информационной политике администрации **Томска** был реализован ряд информационных кампаний, в частности, начата компания по продвижению муниципальной программы «Наш Томск». Этот комплексный план развития города на ближайшие пять лет, который был утвержден в конце 2014 года. Впервые в одной программе объединены такие направления, как формирование городского пространства (создание общественных пространств городского и районного значения, ремонт фасадов, озеленение, деревянное зодчество, городской дизайн, праздничное оформление, реклама, социальные объекты, дворовые территории и внутриквартальные проезды), развитие инфраструктуры и создание единого информационного пространства. Задачей комитета на стадии проработки программы было проинформировать население о ее целях и задачах. В 2015 году информационная компания по программе «Наш Томск» будет продолжена. Акцент в информационной кампании будет смещен на привлечение населения к обсуждению конкретных мероприятий. Задача – с помощью различных опросов и дискуссионных площадок установить диалог с населением и учесть мнение людей при выработке конкретных решений (по ремонту дорог, озеленению, обустройству общественных пространств, городскому дизайну и т.д.).

В мае 2014 года на официальном сайте города **Усть-Илимска** начал функционировать официальный видеоканал Администрации города. Этот ресурс объединяет видеоматериалы о жизни города, опубликованные местными, региональными и федеральными СМИ. В телевизионных материалах журналисты рассказывают о событиях города, которые вызвали наибольший общественный резонанс. Для удобства пользователей на видеоканале созданы тематические рубрики («Городское хозяйство», «Городская Дума», «Спорт», «Культура», «Образование», «Мероприятия», «Популярные материалы»), по мере необходимости будут появляться новые. Жители могут оставлять комментарии к сюжетам, а также делиться ссылками в социальных сетях. Также пресс-служба Администрации города Усть-Илимска в содействии с центром дополнительного образования проводит видеоопросы горожан на актуальные темы, записывает видеопоздравления для устьилимцев от первых лиц города.

2.16. В области международных отношений, межрегиональных связей и развития туризма

В 2014 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока последовательно реализовали основные положения договоров о побратимских связях и дружественных соглашениях с муниципальными образованиями других стран и с международными организациями. Развитие международных отношений муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока с городами-побратимами и партнёрами является следствием стратегического сотрудничества России и стран мира. Деятельность по развитию международного сотрудничества в 2014 году проходила в рамках соглашений о сотрудничестве с муниципалитетами городов-побратимов и партнёров. Продолжалось формирование привлекательного имиджа городов и районов региона в зарубежных городах. В интересах дальнейшего социально-экономического развития изучался и внедрялся передовой зарубежный опыт.

В настоящий момент на территории муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока международное сотрудничество осуществляется не только на уровне муниципалитета, но и на уровне структур различного статуса, таких как муниципальные учреждения, некоммерческие партнерства и организации. Например, дома дружбы, являющиеся своеобразными центрами международной деятельности, учреждения культуры и творческие кол-

лективы, библиотеки, музеи, выставочные залы, школы искусств, школы, а также спортивные организации и общественные объединения.

Во многих городах и районах территории Сибири и Дальнего Востока существуют продолжительные тесные побратимские связи с городами Европы, Азии, Америки.

Отдельным направлением деятельности администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока является развитие въездного и внутреннего туризма. В регионах представлены различные виды туризма: культурно-познавательный, этнографический, событийный и спортивный и др. Успешно работают перспективные и востребованные объекты туристической индустрии: базы и центры туризма и отдыха. Во многих муниципалитетах утверждены и работают концепции развития внутреннего и въездного туризма. Прошли туристские выставки-ярмарки, презентации брошюр, путеводителей, буклетов и календарей о туризме, фильмов о туристских возможностях муниципалитета, организованы продажи сувенирной продукции и др.

Мероприятия по развитию туризма на территории муниципального образования город **Абакан** в 2014 году осуществлялись в рамках реализации подпрограммы «Развитие туризма в городе Абакане» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2014–2016 годы». С целью развития внутреннего и въездного туризма на территории города Абакана и пропаганды профессии «экскурсовод» проведен городской конкурс творческих проектов «Лучший экскурсионный маршрут по городу Абакану. Абакан–2014» по номинациям: «Лучшая экскурсия, позиционирующая город Абакан как туристский центр»; «Лучший экскурсовод». Победители награждены дипломами и денежными призами. С целью развития сферы туризма организован и проведен круглый стол «Продвижение туристского продукта города Абакана в рамках трансконтинентального туристского маршрута «Великий чайный путь» с участием представителей Государственного комитета по туризму Республики Хакасия и муниципальных образований Республики Хакасия. Город Абакан принял участие в региональном конкурсе проектов муниципальных экскурсионных маршрутов «Река жизни», задачей которого являлось стимулирование интереса жителей и гостей города к экологическому, историческому и культурному наследию. Проект экскурсионного маршрута «Абакан – река жизни», совместная работа муниципального образования город Абакан и туристской компании ООО «Туристская компания «Дискавери», по результатам конкурса получил 1 место. В 2014 году на территории Абакана введены в эксплуатацию несколько объектов туристской инфраструктуры: торгово-деловой центр «Европа», торгово-спортивное помещение, культурно-досуговый центр «Красный Абакан», гостиница со встроенной подземной автостоянкой. В рамках подготовки к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. проведена работа с туроператорами города Абакана по разработке экскурсионных маршрутов для детей школьного возраста и молодежи по теме «Город Абакан в годы Великой Отечественной войны». Объем финансирования из бюджета города Абакана на мероприятия по развитию туризма в 2014 году составил 190 335 рублей.

С целью эффективного позиционирования и повышения имиджа города **Сургута** в мировом и российском сообществе, изучения и использования межмуниципального опыта в решении вопросов местного значения, повышения инвестиционной привлекательности Сургут участвует в межмуниципальном сотрудничестве. Одной из форм межмуниципального сотрудничества является участие города Сургута в межмуниципальных соглашениях (договорах), в том числе с административно-территориальными образованиями иностранных государств (Чаоян, провинция Ляонин (КНР), Залаэгерсег (Венгрия), Катерини (Греция), Порвоо (Финляндия)). В 2014 году Администрацией города Сургута проводилась работа по осуществлению международного сотрудничества как в рамках действующих межмуниципальных соглашений (договоров) с муниципалитетами Залаэгерсег (Венгерская Республика) и Катерини (Греция), так и вне договорных отношений. В основном, это мероприятия по обмену визитами официальных лиц и делегаций, участие в Днях городов, мероприятия в сфере организации летнего отдыха детей в каникулярный период, обмены опытом в различных сферах жизнедеятельности, информационные обмены. В рамках реализации соглашения о побратимстве между Администрацией города Сургута и муниципалитетом города Залаэгерсег (Венгрия) в 2014 году реализован ряд совместных мероприятий:

– с 14 по 18 мая 2014 года официальная делегация города Сургута посетила город-побратим Залаэгерсег (Венгерская Республика). В составе делегации были представители администрации города Сургута, Думы города, руководство учреждений в сфере культуры и образования. В ходе визита делегация побывала на объектах городского хозяйства Залаэгерсег, в детском оздоровительном центре, посетила Гечейский музей и музей Сканзена, польско-венгерскую выставку в Городском концертном и выставочном зале, фестиваль Эгерсег;

– с 10 по 14 июня 2014 года состоялся ответный визит официальной делегации города Залаэгерсег в город Сургут. Делегация приняла участие в мероприятиях, посвященных празднованию 420-летия основания Сургута. Состоялись встречи с руководством департамента образования администрации города Сургута, на которых обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества в части организации летнего отдыха сургутских детей в каникулярный период в г. Залаэгерсег (Венгрия), взаимодействия образовательных учреждений городов Сургут и Залаэгерсег (Венгрия). В результате достигнутых договоренностей в 2014 году в городе Залаэгерсег (Венгрия) отдохнуло и оздоровилось 59 детей из города Сургута.

Сотрудничество с Грецией в 2014 году традиционно осуществлялось в части организации летнего отдыха сургутских детей в детском оздоровительном лагере «Дельфин» (п. Коринос): с 08 по 22 июня 2014 года отдохнуло и оздоровилось 33 сургутских ребенка, с 06 июля по 31 августа 2014 года – 89 детей. В сентябре 2014 года Сургут посетила делегация Греческой Республики с целью участия в мероприятиях, посвященных памяти сургутского лесничего Никоса Захариадиса. 71 сургутский ребенок в летний период отдохнул и оздоровился в детском оздоровительном лагере «Приморско» (Болгария). В 2014 году Сургут дважды посещали представители Генерального консульства Дании в городе Санкт-Петербурге во главе с Генеральным консулом Клаусом Серенсенем. В октябре 2014 года Сургут посетил директор «Института Достижения Человеческого Потенциала» Дуглас Доман (Филадельфия, США) с целью проведения благотворительной акции «Детские программы Гленна Домана». Следует отметить, что Сургут принимает участие в мероприятиях международного уровня, проводимых Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Так, в 2014 году в составе официальных делегаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представители администрации города Сургута посетили города Лахти (Финляндская Республика) и Ставангер (Норвегия). 27–28 ноября 2014 года представители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, высших учебных заведений, учреждений культуры и искусства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры стали участниками II международной конференции «Развитие образовательных, культурных и научных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом. Содействие сохранению российской и культурной среды», проходившей в городе Сургуте на базе Сургутского государственного университета. Ежегодно Сургут становится площадкой для проведения крупных международных мероприятий, в 2014 году в городе состоялись: международный форум визуального юмора «КАРИКАТУРУМ 7» (количество участников – 273 художника из 55 стран мира, в общей сложности было прислано 667 работы: 542 карикатуры и 125 плакатов); симпозиум публичного искусства, посвященный 420-летию основания Сургута, участниками которого стали представители из Финляндии; XIX Международная специализированная выставка «Сургут. Нефть и Газ – 2014»; Международный фестиваль искусств «60 параллель»; матч мировой лиги по волейболу; дни финно-угорской культуры; VIII Международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра – 2014»; II международная конференция «Развитие образовательных, культурных и научных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом. Содействие сохранению российской и культурной среды».

Департамент культуры, молодежной политики и спорта в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014–2016 годы» впервые организовал проведение Сургутского туристского форума «Туристский потенциал городов и территорий как фактор социально-экономического развития». В рамках работы Форума состоялось заседание круглого стола, участники которого обсудили проблемы и перспективы развития внутреннего и въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также специфику формирования турпродукта в муниципальных образованиях округа. В 2014 году впервые организован конкурс на лучший проект в сфере развития внутреннего и въездного туризма в городе Сургуте. Целью конкурса является выявление и поддержка за счет бюджета города проекта по созданию туристского продукта, способствующего формированию положительного, узнаваемого имиджа Сургута, повышению конкурентоспособности Сургута на рынке туристических услуг и популяризации туристских ресурсов Сургута.

Подготовлен к изданию первый путеводитель по городу, проведена большая подготовительная работа по установке дорожных указателей в 2015 году в соответствии с Методическим пособием по созданию системы дорожных указателей к объектам культурного наследия и иных носителей информации, разработанным Министерством культуры Российской Федерации. В целях решения указанного вопроса администрацией города Сургута сформирован перечень городских объектов, подлежащих обозначению посредством системы туристской навигации, разработана предварительная схема дислокации дорожных указателей. По итогам рабочих встреч в администрации города финансирование и выполнение работ по разработке эскизов указателей, их изготовлению и монтажу взяли на себя рекламные компании.

Туризм в **Сургутском районе** может стать одним из основных направлений экономического и социального развития территории – создание новых рабочих мест, в т.ч. для коренных малочисленных народов Севера. Концепция развития в Сургутском районе определяет необходимость формирования собственного туристского продукта и обеспечения комплекса мер для выхода этого продукта на рынок. Район является одним из перспективных территорий развития туризма в Западной Сибири. В силу своего географического положения и особенностей исторического развития Сургутский район располагает необходимыми ресурсами для развития туризма. На территории района возможны практически все виды туризма – культурно-познавательный, событийный, активный, рыболовный, спортивный, экстремальный и т.д. Но самым интересным, как для внутреннего, так и для въездного туризма, является этнографический туризм, основанный на богатых традициях, фольклоре и народных промыслах ханты, живущих здесь своей традиционной жизнью, почти не изменившейся за последние столетия. В 2014 году утвержден туристический бренд Сургутского района, определены приоритетные территории для развития туризма. Решением консультативного совета по развитию туризма в Сургутском районе определены приоритетные тер-

ритории для развития туризма: Лянтор, Белый Яр, Барсово, Русскинская, Угут. Разработаны концепции развития туризма в данных территориях до 2020 года. В 2014 году проведен конкурс туристических продуктов. К участию в конкурсе допущены юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Сургутского района, Сургута, ХМАО-Югры. Всего представлено на конкурс 32 проекта, суммарная стоимость которых составляет 18 млн 272 тыс. 925,58 руб. В апреле 2014 года совместно с ТРК «Сургутинтерновости» подготовлен и выпущен видеоролик «Этнодеревня Русскинская». Сформирована и направлена заявка на участие во Всероссийском конкурсе «Россия – территория туризма». Видеоролик размещен на сайте администрации Сургутского района в разделе «Туризм»/Фильмы. В 2014 году в рамках реализации конкурсных проектов создан этнографический портал OBEREG-UGRA.COM» (www.obereg-ugra.com). Согласно установленному счётчику посещений Web-stat с момента размещения сайт по состоянию на 13.01.2015 года посетил 101 пользователь. Из них 42% – из города Сургута, 14% – из Ханты-Мансийска, также были посетители из США – 19%. На сайт заходили из Нижневартовска, Мегiona, Нефтеюганска, Екатеринбурга.

В Уссурийске в течение 2014 года продолжал развиваться международный обмен со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Так, Уссурийский городской округ посетили Генеральный консул США Эрик Холм-Олсен в городе Владивостоке, делегация уезда Дуннин во главе с секретарем уездного комитета КПК Ли Дай, Генеральный консул Республики Корея в городе Владивостоке Ли Ян Гу для проведения переговоров по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства, делегация Генерального консульства Японии в городе Владивостоке для участия в церемонии открытия фестиваля японских фильмов и др. В течение 2014 года для развития обмена были организованы визиты делегаций в дружественные города КНР для участия в 24 Харбинской международной выставке-ярмарке и делегация ветеранов войны, труда и правоохранительных органов Уссурийска для посещения памятников, установленных в городе Суйфэньхэ и уезде Дуннин в честь воинов Красной Армии, павших при освобождении северо-востока КНР.

В течение 2014 года управлением международных отношений и туризма администрации города Владивостока было организационно обслужено 55 протокольных и рабочих встреч главы города, заместителей главы администрации города Владивостока и начальников управлений с иностранными представителями из 16 стран. Наибольшее число визитов в 2014 году нанесено представителями Японии – 15 визитов и КНР – 15 визитов, Республики Корея – 11 визитов, 3 визита – Республика Сингапур, 2 – страны Латинской Америки, 2 – Республика Индия. По одному визиту нанесли представители Королевства Дании, Великого Герцогства Люксембурга, КНДР, Республики Эль-Сальвадор, Франции, Италии и Германии. В приоритете международных контактов администрации города Владивостока в 2014 году было поддержание и развитие отношений с 22 городами, с которыми установлены побратимские отношения или дружеские связи. С 50 городами имеются устойчивые партнёрские отношения. Интенсивные контакты отмечены с городами Азиатско-Тихоокеанского региона. Ежегодно география побратимских отношений Владивостока с зарубежными городами расширяется. В течение 2014 года были организованы поездки официальных делегаций администрации города для участия в международных мероприятиях за рубежом.

Основу сотрудничества администрации города Владивостока с городами-побратимами, городами с дружественными связями за рубежом составляет, в том числе, организация обменов в различных областях культуры, спорта, образования. В 2014 году в рамках организации обменов были организованы поездки в рамках обмена школьниками «Хабатакэ 21» – визит в город Ниигата делегации школьников Владивостока, участие спортивной делегации Владивостока в традиционном осеннем марафоне в городе Ниигата, участие делегации туристических компаний Владивостока в Презентации туристических ресурсов города в Яньцзи и др. У города Владивостока развиты международные связи – заключено побратимские и дружественные соглашения с 20 различными муниципалитетами во всём мире, установлены партнёрские отношения. Реализованы десятки совместных проектов, это перспективное сотрудничество год от года расширяется. В течение года был организован приём делегаций, посетивших Владивосток для участия в переговорах и массовых международных мероприятиях: приём глав дипломатических миссий стран участниц ШОС, приём делегации Народного правительства Яньбянь Корейского автономного округа во главе с вице-губернатором г-ном Хань Синхаем, КНР, визит Генерального секретаря ТРО г-на Чжу Хван Мёна и др.

В 2014 год управлением международных отношений и туризма в городе Владивостоке проведены массовые международные мероприятия. На Международный молодёжный фестиваль городов-побратимов Владивостока съехались студенты из городов-побратимов Японии, Р.Кореи, Японии, Вьетнама, Китая, Р.Эквадор. Состоялась конференция городов-побратимов и дружественных городов Владивостока. В конференции приняли участие делегации из Японии, Ю.Кореи и Китая. Прошел I-й Урбанистический форум городов-побратимов. Эксперты в области урбанистики, транспорта и логистики из России, Японии, Кореи и Китая выступили с докладами и презентациями. Особое внимание в 2014 году уделялось работе, направленной на развитие и укрепление отношений администрации города Владивостока с Генеральными и Почётными консульствами, аккредитованными в городе Владивостоке. В настоящее время Владивосток стал 3 городом России по числу консульских учреждений

– их в городе Владивостоке 21. В 2014 году свою работу во Владивостоке начали почётные консулы Словацкой Республики, Республики Индонезия и Малайзии. В течение года активное сотрудничество велось с международными организациями: Саммит городов Азиатско-Тихоокеанского региона, Организации по развитию туризма стран АТР и Встречи мэров городов Дальнего Востока, Сибири и западного побережья Японии. Велась интенсивная переписка, обмен мнениями, обсуждение совместных программ и мероприятий. Одним из важнейших условий развития туризма на территории города Владивостока является создание и последовательная реализация муниципальной стратегии в данной области. Думой города Владивостока был принят муниципальный правовой акт от 07 августа 2014 года № 127-МПА «Положение о создании условий для развития туризма на территории Владивостокского городского округа», что активизирует международную жизнь в городе. В настоящее время проводится организационная работа по подготовке и проведению Конференции городов-побратимов, приуроченной к празднованию 155-летнего юбилея со дня основания города Владивостока, совместно с администрацией города Хабаровска будет проведена XXV Встреча мэров городов Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и мэров городов Западного побережья Японского моря, 12-го Саммита городов Азиатско-Тихоокеанского региона.

В целях развития туризма в 2014 году в **Барнауле** продолжалась реализация мероприятий Программы «Развитие туризма в городе Барнауле на 2014–2018 годы», велась работа по продвижению и увеличению узнаваемости города на внутреннем и внешних рынках, а также формированию имиджа города как территории, благоприятной для развития туризма. Барнаул традиционно принимал участие в международных туристических выставках: «ITB» в Берлине и «Интурмаркет» в Москве, а также в специализированной краевой выставке внутреннего и въездного туризма «АлтайТур. АлтайКурорт». На выставке «ITB» стенд Алтайского края показывал природные богатства и экологию Алтая, что наиболее привлекательно для европейского туриста, а Барнаул и Бийск дополняли содержательную часть стенда своей уникальной историей. В процессе работы проведены переговоры с представителем немецкой компании Russia Travel Company по посещению немецкими туристами Барнаула. На выставке «Интурмаркет» город Барнаул презентовал себя как культурная столица юга Сибири. На стенде показывали театры, музеи, работал художник, который за время работы выставки нарисовал около 100 портретов посетителей. Также была представлена экспозиция «Барнаул читающий» с раритетными книжными изданиями 19 века. За время работы на московской выставке состоялась договоренность о включение детских школьных туров по Барнаулу в российский путеводитель «Отдыхаем с детьми». На обеих выставках был презентован раздаточный материал, разработанный и выпущенный по инициативе и при участии отдела по развитию туризма: событийный календарь на 2014 год, фотоальбом «Барнаул» с видами города, брошюра «Каменные сокровища Барнаула», каталог сувениров, а также сувенирная продукция: панно, ручки, держатели с надписью Барнаул и подарочные сувенирные наборы. К 284-й годовщине «Дня города» проведена выставка «Барнаул-туристский», которая стала традиционным мероприятием. В 2014 году была важная дата в истории Барнаула – 270-летие со дня начала работы сереброплавильного завода. На площадке размещались стенды с информацией об истории города, о людях, которые стояли у его истоков и внесли вклад в развитие Барнаула, также были установлены две фотозоны, на которых жители и гости города смогли сфотографироваться на фоне сереброплавильного завода и Барнаула XIX века. В 2014 году были организованы и проведены автобусно-пешие экскурсии по городу Барнаулу: 120 человек побывали на бесплатных экскурсиях «Барнаул горнозаводской» и «Каменные сокровища Барнаула». В период с апреля по октябрь 2014 года каждую субботу в городе проводилась обзорная экскурсия по историческому центру города. За это время около 1 тысячи человек познакомились с настоящим и прошлым Барнаула. Продолжалась работа по организации детских туров для школьников Алтайского края. В период школьных каникул более 800 школьников из Рубцовска, Бийска, Заринска, Шипуново, Поспелихи и Топчихи посетили город Барнаул в рамках однодневного тура. Туристические компании провели автобусные обзорные экскурсии с питанием, посещением барнаульского планетария, аквапарка, краеведческого музея. ОАО «Алтай-пригород» осуществляет доставку школьников с 50-ти процентной скидкой пригородным поездом. Совместно с Алтайским краевым центром детско-юношеского туризма и краеведения разработана экологическая экскурсия по сосновому ленточному бору для школьников и их родителей «Тропа Робинзона». В ходе экскурсии участники приобрели навыки ориентирования на местности, получили опыт приготовления пищи в походных условиях и поучаствовали в организации и прохождении веревочного парка, научились преодолевать естественные препятствия. По окончании экскурсии участникам были вручены сертификаты. В 2014 году в городе началась работа по возрождению туров по городам Сибири. Школьники и студенты Барнаула смогли посетить города Сибири: Томск, Новосибирск, Омск, Новокузнецк и Кемерово. Впервые в городе проведен городской конкурс «Продукт для притяжения туристов». Кроме этого, уже традиционно прошел конкурс «Лучшая экскурсия. Лучший экскурсовод 2014 года». Основные усилия администрации города в 2014 году были направлены на мероприятия по формированию в исторической части города туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город». В связи с масштабностью Проекта он был разбит на 2 этапа: первый планируется реализовать в 2015–2016 годы, второй – в 2017–2018 годы. В 2014 году I этап строительства кластера включили в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего

и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». На строительство инженерной инфраструктуры барнаульского туристского кластера выделено 691,6 млн рублей федеральных бюджетных средств. При этом объем средств частных инвесторов составляет 2,1 млрд рублей. В рамках реализации проекта на I этапе за счет частных инвестиций планируется отреставрировать около 15 исторических объектов, создать порядка 6 новых современных гостиниц, 20 объектов общественного питания, мест для отдыха и культурного времяпрепровождения. За счет федерального бюджета будет создан 31 объект. В их числе ливневая канализация по пяти улицам для сохранения объектов культурного наследия, проведено террасирование склона Нагорного парка, реконструированы мосты через реку Барнаулка, построена модульная газовая котельная мощностью 15 МВт, берегоукрепление, инженерная инфраструктура к объектам инвесторов, в том числе конгрессно-выставочному центру. Средства бюджета Алтайского края и бюджета города будут направлены на разработку проектно-сметной документации. Создание туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город» призвано стать точкой роста Барнаула, вокруг которой активизируется развитие малого и среднего бизнеса. Основной целью реализации проекта является расширение потенциала исторического наследия города, формирование нового сектора услуг. В Барнауле власть города и бизнес солидарны в понимании сохранения исторического облика города и с 2010 года активно взаимодействуют в его восстановлении и строительстве новых объектов туристической индустрии, поставив перед собой задачу передачи уникальной истории города будущим поколениям. К 2014 году уже реализованы инвестиционные проекты, которые говорят о большом интересе инвесторов к созданию объектов на исторической территории города Барнаула. Наличие построек исторического наследия и современных торгово-развлекательных центров, экологических зон и уникальных культурных объектов, несомненно, привлечет к городу внимание туристов из различных регионов нашей страны и из-за рубежа. В 2014 году велась работа по взаимодействию с собственниками зданий в исторической части города по размещению рекламы и адресной навигации. Совместно с комитетом по строительству, архитектуре и развитию города разработаны методические рекомендации по дизайну и размещению адресной навигации на зданиях и сооружениях города Барнаула. Для удобного перемещения и ориентирования иностранных гостей по Барнаулу предусмотрен перевод на английский язык названий объектов туристического показа и улиц города в соответствии с государственными и международными стандартами.

В рамках расширения деловых связей в туристической сфере **Бердск** стал интересен иностранным деловым партнерам, что позволило приобрести новые контакты и получить полезные рекомендации. 15 и 16 августа 2014 года в рамках установленных побратимских отношений между Бердском и Фуканом город Бердск посетила делегация Правительства Чанцзи и города Фукан КНР (7 человек). С целью повышения экономического развития двух городов руководители делегации Китая и представители администрации города Бердска договорились обменяться молодыми специалистами в области промышленности, туризма, торговли и образования. 17 сентября 2014 года город Бердск принял участие в международной конференции «Сотрудничество образовательных учреждений России и Китая: опыт, проблемы, перспективы» (Новосибирский Технопарк). 26–28 сентября 2014 года в финале Регионального этапа Национальной премии «Russian Event Awards» (Владивосток) проект города Бердска «Палаточный городок «Юность» занял почетное третье место. Город Бердск, обеспеченный таким важным фактором, как природно-рекреационный ресурс, объективно может считаться одним из самых перспективных городов Новосибирской области для инвестирования в сферу туризма. Общая вместимость санаторно-курортных учреждений в 2014 году составила 1 900 мест, численность тех, кто воспользовался услугами этих учреждений, составила 80 тысяч человек. Увеличение туристского потока в целом будет способствовать росту доходов от туристской деятельности, а также росту доходов жителей города, занятых в данном секторе экономики. В апреле 2014 года город Бердск принял участие в Международной выставке «Путешествие и туризм SITТ–2014», в рамках которой активное участие администрации города Бердска в продвижении туристско-рекреационного потенциала области отмечено благодарственным письмом Министерства экономического развития Новосибирской области. По итогам работы выставки город Бердск завоевал 3 золотые медали (из шести по Новосибирской области): большая золотая медаль за экспозицию, посвященную 300-летней истории города Бердска, золотые медали МАОУ ДОД ДООЦТ «Юность» и ООО ТД «Метакопор».

В 2014 году **Бийск** активно принимал участие в крупных событиях и достижениях в сфере туризма. Наиболее яркие из них – открытие игорной зоны «Сибирской монеты», проведение Международного форума VISIT ALTAI, праздника «Алтайская зимовка», открытие галереи «Простор» на «Бирюзовой Катуни». «Сибирскую Масленицу» посетили около 12 тысяч человек; праздник, посвященный цветению маральника, посетили порядка 4 тысяч гостей. А новый праздник «Алтайская зимовка», посвященный открытию зимнего турсезона и прилету лебедей на незамерзающие озера региона, посетили 10 тысяч человек. В марте 2014 года Алтайский край на 21 Московской выставке «МИТТ/Путешествия и Туризм–2014» получил особую награду – «Лучшее представление туристического направления». Праздник «Цветение Маральника» получил Гран-при Регионального этапа Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards». Он был представлен в номинации «Лучший проект по популяризации событийного туризма». Комплекс «Сибирское подворье» акционерного общества «Курорт Белокуриха» занял первое место в Национальной премии «Russian Event Awards» в номинации

«Лучшая площадка событийного туризма». КГБУ «Туристский центр Алтайского края» стал победителем в номинации «Лучший туристско-информационный центр». Алтайский край вошел в тройку финалистов-претендентов престижной премии «Моя планета 2014» с двумя проектами в номинациях «Регион для путешествий по России» и «Проект года в сфере экотуризма». Бийск – город неповторимого архитектурного облика, город памятников, самобытная страница истории Алтая, один из главных исторических центров юга Западной Сибири. Однако, по-прежнему, остаются трудности по разработке и реализации проектов сохранения историко-культурного и архитектурного наследия, в том числе исторического центра, и эффективного их использования в качестве культурного ресурса.

Город **Благовещенск** располагается непосредственно на государственной границе с КНР, обладает уникальным культурно-историческим и природным наследием, что создает огромный туристический потенциал и делает его привлекательным для развития въездного туризма. В 2014 году развитие туризма на территории Благовещенска осуществлялось в рамках реализации муниципальной программы «Развитие туризма в городе Благовещенске на 2010–2014 годы», в соответствии с которой осуществлялось строительство обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для создания туристских объектов показа инвестиционных проектов «Золотая миля» и «Маленькая Венеция». Для реализации проектов были привлечены средства в размере 488,95 млн рублей, из них 468,35 млн рублей средства федерального бюджета. В целях дальнейшего участия в федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018)» в 2015 году разработана муниципальная программа «Экономическое развитие города Благовещенска на 2015–2020 годы», одной из подпрограмм которой является подпрограмма «Развитие туризма в городе Благовещенске», в рамках которой планируется дальнейшее привлечение средств на строительство обеспечивающей инфраструктуры, необходимой для создания туристских объектов. Подготовлены и направлены 10 бюджетных заявок для привлечения средств в объеме 3 561,6 млн рублей, в том числе из средств: федерального бюджета – 3 257,7 млн рублей, областного бюджета – 226,2 млн рублей, городского бюджета – 26,5 млн рублей, внебюджетные источники составят 51,2 млн рублей. В Благовещенске в 2014 году завершены работы по благоустройству объекта туристической направленности – парк «Дружба». Начаты работы по строительству туристско-развлекательного комплекса «Маленькая Венеция» и город приступил к проектированию туристического кластера «Золотая миля» с различными объектами туристской направленности. Еще один масштабный проект в интересах России и КНР, который стартовал в 2014 году – строительство первого моста через реку Амур, который должен увеличить туристический и транспортный поток между Россией и КНР, и, как следствие, укрепить стратегическое сотрудничество. Вследствие недостатка финансирования из городского бюджета не удалось приступить к реализации проекта по созданию палеонтологического музея «Динозавры Азии».

Город **Братск** является не только крупным индустриальным центром Восточной Сибири с высоким уровнем экономического и социального развития, но и развивающимся центром науки, образования и культуры. Значительная роль отведена и международным связям, которые в последние годы активно развиваются по всем направлениям сотрудничества – от визитов делегаций школьников и студентов до разработки международных инвестиционных проектов. Так, например, Братский государственный университет (БрГУ) является членом Международной Ассоциации Университетов IAU при ЮНЕСКО, членом-наблюдателем Форума президентов университетов стран Северной Азии (NAFUP). В рамках международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности университетом реализуются договоры о творческом сотрудничестве с рядом ВУЗов Германии, Китая, Монголии, Великобритании, Дании, Финляндии, Израиля, Белоруссии, Узбекистана. Кроме того, БрГУ заключил договоры о сотрудничестве с Таджикским техническим университетом, с Монгольским государственным техническим университетом. В рамках договоров в 2013 году в магистратуре БрГУ обучались 4 гражданина Монголии, с 2014 г. проходят обучение в магистратуре 4 гражданина Таджикистана и 17 человек обучаются на бакалавра. БрГУ находится в постоянном контакте с представителями науки и образования городов-побратимов – Нанао (Япония) и Цзыбо (КНР), в 2013 году было заключено соглашение о взаимном сотрудничестве с Цзыбосским университетом. В течение многих лет с городами – побратимами администрацией города Братска помимо активной переписки проводились обмены делегациями.

В 2014 году туризм начал активно развиваться в городе **Черногорске**. С целью продвижения города на туристическом рынке был выпущен туристский паспорт Черногорска в количестве 250 штук для участия в туристских выставках России и зарубежья. Для увеличения въездного потока на территорию города Черногорска было разработано 15 новых экскурсионных маршрутов, для организации детско-юношеских экскурсий был приобретен комфортабельный туристский автобус. В 2014 году проведена большая работа по возрождению национальных художественных промыслов и пропаганды ремесленничества. Составлен реестр ремесленников города Черногорска (свыше 30 участников). Разработан и размещен на сайте Администрации города Черногорска электронный каталог ремесленников. С каждым годом в Хакасию приезжает все большее количество туристов, это связано с тем, что все муниципалитеты республики взаимодействуют друг с другом и продвигают Республику Хакасию как единый бренд.

В 2014 году администрацией города **Читы** было проведено около 30 международных мероприятий в сфере экономики, культуры, спорта, образования, информационного сотрудничества, развития туризма. Одним из важных событий в сфере международного сотрудничества стало успешное представление читинскими предприятиями своих товаров и услуг на 3 международных выставках: X выставке-ярмарке и торгово-экономических переговорах в г. Хайлар (КНР), XI научно-технической выставке, а также выставке оборудования лесной и горной промышленности, строительных материалов и автомобилей в г. Маньчжурия (КНР). В декабре 2014 года город с четырехдневным визитом посетила делегация школьников и официальных лиц из района Шицзиншань города Пекин. В рамках этого визита состоялось подписание договора о сотрудничестве между языковой гимназией № 4 Читы и начальной школой № 2 района Шицзиншань города Пекина. Пекинские школьники выступили с концертными номерами, познакомились с городом, посетили школы, Дворец детско-юношеского творчества. Стали традиционными мероприятия международного уровня: День города, международный спортивный конкурс «Папа, мама, я – спортивная семья» с участием семей из городов Китая, проводимые в Чите. Заметное углубление сотрудничества Читы и зарубежных городов прошло в сфере спорта. В 2014 году в Чите были проведены международные студенческие соревнования по баскетболу с участием команд Хайлара и Маньчжурии, делегация оздоровительной гимнастики тайцзыцюань г. Маньчжурия провела мастер-классы и стала участником читинского Дня гимнастики, две команды из Маньчжурии боролись за титул чемпиона в международном турнире по зимнему футболу в Чите. В сентябре при поддержке китайского правительства состоялся визит журналистов телекомпании «Альтес» в город Хулунбуир с целью посещения деревень Хайлар и Аргун для подготовки документального фильма «Русский мир Трехречья». В сфере формирования положительного имиджа Читы продолжает работу трехязычный сайт www.visitchita.ru, на котором на русском, китайском и английском языках представлена информация для туристов и инвесторов о городе, его туристической инфраструктуре, экономическом потенциале, новостной и событийный блок. Самое яркое и масштабное мероприятие года – это Фестиваль «Студенческая весна стран Шанхайской организации сотрудничества», который проходил в городе Чите 2–7 июля при поддержке администрации города. Фестиваль посетили более 3 тысяч гостей из 14 государств-участников и государств-партнёров ШОС. В октябре 2014 года в Чите была проведена презентация туристического потенциала г. Хайлар, после чего, по договоренности туристических фирм двух городов, впервые была сформирована и направлена в Хайлар школьная туристическая группа, которая посетила Китай в рамках проекта «Чита-Хайлар – города-побратимы. К 70-летию окончания Второй Мировой войны» и включала посещение памятных мест боев и мемориала антифашистской борьбы.

В государственную программу Красноярского края «Развитие культуры» входит подпрограмма «Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году», одной из задач которой является содействие развитию туризма в городе **Енисейске**. В течение 2014 года было проведено несколько мероприятий, которые направлены на развитие туристско-рекреационного потенциала города: развитие туристской инфраструктуры, повышение информированности потенциальных туристов. В рамках содействия развитию туризма в Енисейске была выделена субсидия 108,0 тыс. руб. из краевого бюджета, которая была направлена на сопровождение и модернизацию «Туристско-информационного портала г. Енисейска» (www.eniseysk400.info), выполнены мероприятия по подготовке комплексного инвестиционного проекта туристско-рекреационного кластера (разработана концепция развития туристско-рекреационного кластера города Енисейска), изготовлен объект макета развития центральной части города, обновлены «Инвестиционные предложения города Енисейска», проведены работы по контрактам «Туристско-информационного портала г. Енисейска»: осуществлена модернизация и сопровождение сайта www.eniseysk400.info. В рамках реализации мероприятий «Организация и участие в информационном туре за пределами Красноярского края» представители туристической индустрии, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Енисейска, приняли участие в информационном туре Красноярск – Мышкин – Углич – Москва с целью получения опыта проведения мероприятий, содействующих развитию туристического потенциала малых городов. Министерством культуры были разработаны и напечатаны буклеты-карты: «Карта – путеводитель города Енисейска на встречу празднования 400-летия основания» (на русском и английском языках).

В **Губкинском** в течение 2014 года велась реализация муниципальной программы «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и учащейся молодежи на 2014–2020 годы». Организованы 11 городских массовых мероприятий для молодежи: чемпионаты по фрироупу, открытые соревнования по зимнему картингу, спортивно-оздоровительный слет, соревнования автомобильных экипажей «Автоквест» и др., в которых приняло участие более 400 человек. В летний период реализовывался проект «Туристические учебно-тренировочные походы (сборы) «Проводник», в рамках которого осуществлены практическая подготовка детей и молодежи по основам пешего и водного туризма, обучение навыкам основ туристической техники, ориентированию на местности, обучению мерам безопасности и оказанию экстренной помощи при проведении походов, экспедиций. Разработаны 9 социально значимых проектов для участия в окружном конкурсе «Деловая молодёжь Ямала» для получения средств (субсидии) окружного бюджета – из них профинансировано 5 проектов на общую сумму 815,00 тыс. рублей.

Город **Хабаровск** имеет побратимские связи с 6 зарубежными городами: Ниигатой (Япония), Портлендом (США), Викторией (Канада), Харбином и Санья (КНР), Пучоном (Республика Корея). В рамках развития побратимских связей город Хабаровск в 2014 году осуществлял следующие наиболее значительные проекты международного сотрудничества:

Активизации торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Хабаровском и китайским городом-побратимом Харбином способствует Международный Комитет по сотрудничеству между городами Хабаровском (РФ) и Харбином (КНР). На регулярной основе проводятся встречи глав городов и руководителей структурных подразделений муниципалитетов двух городов. VI Заседание Международного Комитета состоялось в июне этого года в городе Харбине. Итогом работы заседания стало подписание «Меморандума VI заседания Международного Комитета по сотрудничеству между городом Хабаровском (РФ) и городом Харбином (КНР)», 6 протоколов намерений и соглашений о сотрудничестве в сфере туризма, организации транспортного обслуживания, образования, культуры, спорта, молодежных обменов, строительства и водоснабжения. В рамках реализации подписанных на VI заседании Международного Комитета по сотрудничеству соглашений был подготовлен План мероприятий по активизации сотрудничества на 2014–2015 гг. между городами Хабаровском (РФ) и Харбином (КНР). С целью развития торгово-экономического сотрудничества между городами делегация города Хабаровска в январе 2014 года приняла участие в I Международной выставке-ярмарке холодных регионов, а хабаровские предприятия «Дальневосточный мёд» и «АвтоцентрКАМАЗ» приняли участие во II Международной выставке-ярмарке холодных регионов – 2014 в городе Харбине. В июне 2014 года делегация города Хабаровска приняла участие в Международной выставке ЭКСПО в г. Харбине. Стало традиционным участие хабаровских художников в Международном конкурсе ледовых и снежных фигур в городе Харбине, который проводится в рамках «Международного фестиваля снега и льда». В 2014 году делегация скульпторов города Хабаровска приняла участие в 28 Международном конкурсе снежных скульптур, заняв 1 место. В 19 Международном конкурсе ледовых фигур команда завоевала 2 бронзовые медали. Также традиционным стало участие молодых представителей города Харбина в Международном фестивале художественного творчества детей и юношества «Новые имена стран АТР» в г. Хабаровске и в выставке-ярмарке декоративно-прикладного искусства «Хабаровск – город мастеров». Коллективы хабаровских артистов выступали на концертных площадках Международного фестиваля «Харбинское лето», демонстрируя жителям Харбина и гостям города красоту фольклорного русского танца и песни. Так, например, с 8 по 11 августа 2014 года коллектив артистов образцового детского хореографического ансамбля г. Хабаровска «Задоринка» принял участие в концертных выступлениях XXXII Международного музыкального фестиваля «Харбинское лето». Активно развиваются между городами Хабаровском и Харбином обмены спортивными делегациями, в рамках которых юные китайские спортсмены, посещая Хабаровск, проводят совместные тренировки и товарищеские состязания с хабаровскими спортсменами, а хабаровские спортивные команды выезжают для проведения тренировок в город Харбин. В рамках реализации программы обмена делегациями школьников между городами Хабаровском и Харбином в июне 2014 года было организовано направление делегации хабаровских школьников – победителей отраслевых и школьных олимпиад – в город Харбин. Помимо работы по расширению и укреплению побратимских связей с городом Харбином, администрация города Хабаровска продолжает активную деятельность по развитию двустороннего сотрудничества и добрососедских отношений с другими китайскими городами (Цзямусы, Фуюань, Суйфэньхэ, Муданьцзян и др.) с целью развития приграничной торговли и содействия городским предприятиям в установлении деловых контактов с китайскими партнерами.

Важное место в международной деятельности администрации города Хабаровска в 2014 году занимала работа по углублению и расширению дружественных и торгово-экономических связей с городами Японии. В настоящее время Хабаровск совместно с городом Ниигата осуществляет активную реализацию большого количества проектов международного сотрудничества: обмены официальными и культурными делегациями, сотрудничество на уровне муниципальных законодательных органов власти, образовательные обмены школьниками и спортивными командами, взаимодействие в сфере экологии и защиты окружающей среды, сотрудничество в торгово-экономической сфере. В 2014 году администрацией города Хабаровска проводилась подготовительная работа по организации XXV Встречи Мэров городов Сибири и Дальнего Востока, РФ и Западного побережья Японии. В рамках программы обменов делегациями школьников между городами Хабаровском и Ниигата с 5 по 9 июля 2014 года был организован приём в Хабаровске детской делегации из города Ниигата. За время своего пребывания в Хабаровске японские дети смогли познакомиться с культурной жизнью краевой столицы и получить опыт проживания в российских семьях. Администрация города Хабаровска в течение 22 лет осуществляет активное сотрудничество с муниципалитетом города Мусасино и Некоммерческой общественной организацией «Мусасино Тама – Хабаровск». Между городами Хабаровском и Мусасино ежегодно проходят обмены детскими экологическими делегациями, благодаря которым японские школьники имеют возможность познакомиться с красотами дальневосточной тайги, а юные хабаровские экологи на личном опыте получить в Японии урок воспитания традициям бережного отношения к окружающей природе.

В течение 2014 года проводилась активная работа в рамках существующих проектов международного сотрудничества, а также происходило наращивание объёма сотрудничества путем развития новых направлений взаимодействия с южнокорейскими партнёрами. Традиционным стало участие молодых представителей города Пучона в Международном фестивале художественного творчества детей и юношества «Новые имена стран АТР» в г. Хабаровске. С 25 по 28 марта 2014 года в городе Хабаровске был организован прием делегации представителей города Пучона, принявших участие в этом международном фестивале. Молодые исполнители из города Пучона приняли участие в конкурсной программе фестиваля, представив в своём исполнении музыкальные произведения для игры на скрипке, фортепиано и саксофоне. По итогам конкурсной программы фестиваля все юные исполнители из города Пучона были награждены дипломами от администрации города Хабаровска. С целью развития торгово-экономического сотрудничества между городами в мае 2014 года в Хабаровске администрацией города была проведена работа по организации участия в выставке «Архитектура, стройиндустрия Дальневосточного региона – 2014».

Развивая сотрудничество с городом-побратимом Портлендом, администрация города Хабаровска пригласила представителей этого города-побратима к участию в мероприятиях, посвященных празднованию 156-летней годовщины со Дня основания города Хабаровска. Администрацией города Хабаровска с 27 мая по 3 июня 2014 года был организован прием делегации Ассоциации городов-побратимов Портленд – Хабаровск во главе с председателем Ассоциации г-ном Аланом Эллисом. Основное время пребывания делегации было посвящено участию в праздничных городских мероприятиях. Помимо этого были проведены рабочие встречи и переговоры с руководителями администрации города, директором и сотрудниками МБОУ «Гимназия № 5», представителями хабаровского Союза Обществ Дружбы с Зарубежными Странами.

После подписания в 2011 году Соглашения об установлении дружественных отношений между городами Хабаровском и Чхонджином, ежегодно развивается международное сотрудничество между двумя городами. В 2014 году администрацией города Хабаровска был подготовлен План совместных мероприятий с городом Чхонджином, реализуемых в рамках перекрестного Года дружбы России и КНДР в 2015 году. С целью расширения сотрудничества с городом Чхонджином администрация города осуществляла деятельность в 2014 году в активном взаимодействии с Генеральным консульством РФ в г. Чхонджине.

Хабаровск, как административный, экономический, культурный центр дальневосточного региона, обладает существенным туристическим потенциалом. Туризм является одним из перспективных направлений в экономике города. В Хабаровске в последние годы произошли значительные перемены в области туристической инфраструктуры: возросло количество новых комфортабельных гостиничных комплексов, ведется большая работа по реконструкции и обновлению существующего гостиничного фонда, по приведению его к общепризнанным мировым стандартам. По состоянию на 1 января 2014 года в городе работало около 40 гостиниц разной категории, принимающих как российских, так и иностранных туристов. В настоящее время в городе зарегистрированы и действуют 97 туроператоров. Около 30 туристских компаний занимаются внутренним и въездным туризмом. Всего в туристском бизнесе города работают около 600 человек, а в сезон массового заезда туристов (май-октябрь) количество работающих в туристических фирмах возрастает вдвое. С целью оказания содействия в решении проблемных вопросов в развитии въездного и внутреннего в городе Хабаровске, администрацией города реализуются мероприятия раздела «Создание условий по развитию туризма» муниципальной программы города Хабаровска «Расширение региональных, федеральных и международных связей городского округа «Город Хабаровска» на 2014–2017 годы». В рамках реализации мероприятий указанной муниципальной программы на официальном WEB-портале администрации Хабаровска создан специальный раздел по туризму на пяти языках, регулярно обновляемый управлением международных связей. За 11 месяцев 2014 г. в вышеуказанном разделе было зарегистрировано 5 043 посещения. По приглашению администрации города Хабаровска делегация представителей туристических организаций города Харбина (КНР) во главе с заместителем начальника управления по туризму г. Харбина провинции Хэйлунцзян с туристической с 22 по 26 сентября 2014 года миссией посетила город Хабаровск. Стороны провели переговоры и обсудили вопросы о расширении двустороннего дружественного сотрудничества и реализации совместных проектов в сфере туризма. В рамках данного визита был подписан Меморандум о сотрудничестве между управлением международных связей администрации города Хабаровска и управлением по туризму города Харбина (КНР). В ходе визита делегация приняла участие в круглом столе, посвященном развитию внутреннего и въездного туризма. С целью обеспечения необходимого уровня осведомленности жителей дальневосточного федерального округа и иностранных граждан о туристическом потенциале города Хабаровска администрацией города Хабаровска создан презентационный фильм о туристических возможностях Хабаровска на русском и иностранных языках (английский, китайский, японский, корейский). В 2014 году проводилась работа по размещению информации о туристическом потенциале города Хабаровска в специализированных туристских изданиях и каталогах, а также на профессиональных интернет-ресурсах. В 2014 году проведена работа по изданию путеводителя по городу Хабаровску на английском языке. Для вручения иностранным

гостям изданы проспекты «Хабаровск – город, открытый для сотрудничества» на русском, английском, японском и китайском языках.

Начало истории побратимских связей города **Якутска** было положено в 1989 году, когда между городом и округом Фэрбенкс-Норт-Стар (штат Аляска, США) был подписан Договор о дружественных связях. В настоящее время город Якутск имеет и поддерживает побратимские связи с 8 зарубежными городами и 1 российским городом: Фэрбенкс (штат Аляска, США), Гирич (Китай), Мураяма (Япония), Кызыл (Республика Тыва, Россия), Йеллоунайф (Канада), Чханвон (Республика Корея), Хэйхэ (Китай), Харбин (Китай), Древняя Олимпия (Греция). По линии сотрудничества с городами-побратимами в 2014 году было осуществлено 5 взаимных визитов. В 2014 году город Якутск и округ Фэрбенкс-Норт-Стар отметили 25-летие установления побратимских связей. В рамках празднования юбилейной даты 14–17 марта 2014 года американский город-побратим посетила делегация города Якутска во главе с председателем Якутской городской Думы Александром Саввиновым. По итогам визита стороны договорились рассмотреть вопросы организации туристических обменов с целью возобновления прямых контактов между жителями городов, были также налажены связи с Аляскинским Университетом в Фэрбенксе и Центром изучения холодного климата Аляски, руководство которых выразило готовность к осуществлению совместных проектов в области обмена специалистами и реализации совместных проектов в сфере строительства в условиях северного климата. С 17 по 19 марта 2014 года в рамках проекта «Духовное возвращение Русской Америки» делегация посетила город Кадьяк. В 2014 году делегация города Якутска под руководством заместителя главы города Евдокии Евсиковой с официальным визитом посетила город Чханвон. Во время визита делегация посетила ряд культурных и социальных объектов. По итогам визита стороны договорились принять совместную программу обмена студентами и школьниками в 2015 году, а также рассмотреть и внести предложения по другим направлениям сотрудничества. В 2014 году делегации Хэйхэ (КНР) посетили город Якутск дважды: в июне в рамках участия в Международной конференции «Города и люди: гражданские инициативы – формула взаимного доверия» и в августе в рамках проведения X Международного молодёжного эко-форума под эгидой Северного Форума. В июне, в рамках Года молодёжных обменов между Россией и Китаем, прибыла группа студентов и школьников из города Хэйхэ. Во время пребывания в Якутске студенты и школьники Хэйхэ провели дружеские встречи со сверстниками, организовали концерт юношеского братства, приняли участие в праздновании Дня молодежи и национального праздника «Ысыах Туймаады–2014». В 2014 году город Якутск принял участие в Первом Российско-Китайском ЭКСПО в городе Харбине. В рамках совместного выставочного павильона Республики Саха (Якутия) была организована экспозиция города Якутска, на которой представлены инвестиционные проекты города и продукция якутских предприятий, проведены презентация города Якутска, круглые столы с участием деловых кругов КНР, встречи и переговоры с китайскими партнёрами, а также выступления творческих коллективов города Якутска. В начале 2014 года группа предпринимателей города Якутска осуществила поставку сельскохозяйственной продукции из греческого города-побратима Древняя Олимпия. На прилавках магазинов города Якутска появились товары с маркировкой «От Древней Олимпии специально для города-побратима Якутска». Договоренность о поставках греческих товаров была достигнута в результате переговоров с Союзом аграрных производителей региона Илия во время визита предпринимателей Якутска в Древнюю Олимпию в 2013 году. В апреле 2014 года состоялся рабочий визит главы города Якутска Айсена Николаева в Медельин (Колумбия) в рамках исполнения Плана мероприятий Евразийского регионального отделения Всемирной организации объединённых городов и местных властей на 2014 год и с целью участия в VII сессии Всемирного форума городов. В рамках мероприятий форума состоялся Круглый стол мэров, на котором глава города Якутска выступил с докладом. Во время круглого стола мэры обсудили вопросы развития городов в свете необходимости включения в повестку дня конференции Хабитат-III конкретных примеров взаимодействия местных властей и населения в борьбе с неравенством в городах. В том же апреле делегация под руководством заместителя главы города Петра Ефремова посетила Международную китайскую выставку оборудования для переработки и упаковки пищевой продукции (China FoodTech–2014) в Пекине. По итогам визита были налажены контакты с китайскими производителями сельхозпродукции для организации будущих контактов и определён круг потенциальных поставщиков сельскохозяйственного оборудования для нужд агропромышленных предприятий города Якутска. За прошедший период был организован прием в городе Якутске 24 иностранных делегаций из 13 стран мира. Основные цели визитов иностранных делегаций в Якутск – участие в международных и общегородских праздничных мероприятиях, обмен опытом в сфере ЖКХ и энергетики, строительства, проведение переговоров по участию в реализации инвестиционных проектов города и другие.

В сфере туризма из года в год растет число гостей, приезжающих в город Якутск, в республику из других регионов страны, из зарубежных стран. В декабре очень успешно прошел фестиваль «Зима начинается с Якутии», с участием Зимы, Чысхаана, Деда Мороза из Великого Устюга. Проведен праздник Строганины, фестиваль детского творчества «Бриллиантовые нотки», городской чемпионат по фигурному катанию, городские соревнования по подледному лову. Этот фестиваль узнаваем на российском и зарубежном уровне и наряду с другими мероприятиями событийного туризма является одной из визитных карточек города. В рамках фестиваля впервые по

инициативе главы города Якутска проведен гастрономический фестиваль «Вкус Якутии», который показал очень хорошие результаты и однозначно становится новым узнаваемым брендом Якутии. Фестиваль получил высокие оценки участников, гостей и экспертов. Еще одним новшеством фестиваля стало включение в программу научно-практических мероприятий: были проведены круглые столы по вопросам развития архитектуры малых форм, ландшафтного дизайна, развития ориентирующих навигационных систем, создания информационных центров для туристов. Традиционно в рамках фестиваля «Путешествие на Полюс Холода» городом Якутском проводится ралли-рейд, который имеет статус чемпионата республики. 25 экипажей провели соревнования на участке свыше 1 000 км от Якутска до Оймякона. Основным событием, привлекающим туристов, является национальный праздник «Ысыах», который в 2014 году посетило свыше 175 тысяч гостей и жителей столицы. Был установлен рекорд Гиннеса по самой массовой церемонии кумысопития, в которой приняло участие 11 136 человек. Большое количество гостей принимает город в связи с проведением крупных спортивных мероприятий, международных форумов. Растет количество туристов, привлекаемых уникальными возможностями Якутии в плане рыбалки, охоты, сплавов по рекам, участников автомобильных экспедиций. В городе Якутске ведется работа по устройству системы туристской навигации. В этом направлении активную помощь оказывают школы города Якутска, которые накопили значительный багаж информации по объектам культурного наследия, памятникам. В 2015 году эта информация будет интегрироваться в систему туристской навигации. В прошлом году были разработаны реестр знаков, утверждены места размещения, однако отсутствие финансирования не позволило внедрить системы. Продолжается развитие «Вилуйского треугольника» – туристско-рекреационного кластера по Вилуйскому тракту. В прошлом году ко Дню города была открыта смотровая площадка на сопке «Катюша» – самой высокой точке города, скульптурная композиция «Якутская лайка» дополнена новой фигурой собаки, построено здание горнолыжной базы в стиле альпийского шале. Благодаря своему уникальному климатическому, географическому положению, многообразию природных условий, богатству культуры и истории, Якутия имеет огромный туристский потенциал, который может быть одним из существенных факторов социально-экономического развития региона и благосостояния граждан.

В **Комсомольске-на-Амуре** в 2014 году в рамках создания условий для развития туризма, продвижения туристического потенциала и привлечения российских и зарубежных туристов в город разработана и утверждена муниципальная программа «Развитие туризма в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре на 2014–2018 годы» с общим объемом финансирования 131,6 млн рублей. В 2014 году на поддержку и развитие туризма было направлено финансовых средств на общую сумму 82,0 млн рублей, в том числе 80,6 млн рублей из внебюджетных источников (собственные средства предприятий) и 232,2 тыс. рублей из краевого бюджета для возмещения затрат на разработку и обустройство объектов инфраструктуры туристических маршрутов. В рамках межмуниципального сотрудничества и обмена опытом в направлении создания условий для развития туризма на территории муниципального образования, в рамках продвижения туристского потенциала город принял участие в «Днях Хабаровского края в Санкт-Петербурге» в рамках выставочной экспозиции и тематического круглого стола «Туризм», в семинаре-совещании по вопросам развития туристской отрасли и порядку реализации муниципальных программ по развитию туризма в муниципальных образованиях в городе Советская Гавань и в экспертном туре по Советско-Гаванскому району, в конференции «Перспективы развития событийного туризма» в рамках первого «Международного фестиваля креативного туризма», организованного Правительством Хабаровского края при поддержке Министерства культуры РФ и Федерального агентства по туризму в г. Хабаровске. По основным показателям развития туристической отрасли прослеживается положительная динамика: общий объем туристического потока города Комсомольска-на-Амуре составил 93 823 человека (119,5% к уровню 2013 года); количество туристических компаний города увеличилось на 6 турагенств (118,7% к уровню 2013 года), коллективных средств размещения – на 2 объекта (107,7% к уровню 2013 года); общий объем услуг, оказанных туркомпаниями и коллективными средствами размещения города Комсомольска-на-Амуре, составил 749,6 млн рублей, сохранившись на уровне 2013 года, при этом на 26,6% увеличился объем платных услуг коллективных средств размещения города. На долю приоритетных для Хабаровского края внутреннего и международного въездного видов туризма приходится 78,4% в общем объеме турпотока, на международный выездной туризм – 21,6%. В 2014 году объем туристического потока на внутреннем направлении составил 71 987 человек (131% к уровню 2013 года), в том числе в коллективных средствах размещения города размещено 58 830 российских граждан (118,2% к уровню 2013 года), услугами туристических компаний города Комсомольска-на-Амуре на внутреннем направлении воспользовалось 13 157 российских туристов и экскурсантов (рост в 2,5 раза по сравнению с уровнем 2013 года). В 2014 году город Комсомольск-на-Амуре посетило 1 585 иностранных туристов из 47 стран мира, увеличившись на 15% по сравнению с уровнем 2013 года. Для жителей и гостей города туристическими компаниями разработаны и реализуются 45 туристско-экскурсионных маршрутов и отдельных туристических программ по городу Комсомольску-на-Амуре и прилегающим районам.

В январе 2014 года администрацией **Красноярска** был организован и проведен II Открытый фестиваль-конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лёд Сибири» с участием команд из городов-партнеров Харбин,

Чанчунь (КНР), США, Латвии и Японии. В конкурсе приняли участие 7 иностранных команд (17 человек) и представитель из Харбина (КНР) в составе членов жюри. В январе во время зимних каникул и в июне-августе во время летних каникул организованы поездки групп детей в возрасте 6–10 лет из малообеспеченных семей и социально-реабилитационных центров города в испанскую провинцию Бискайя на оздоровительный отдых за счет принимающей стороны. Цель поездки – восстановление и укрепление здоровья детей посредством организации их жизнедеятельности в благоприятной климатической и экологической обстановке, в условиях семейного воспитания. В июне в рамках IV Международного музыкального фестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) были проведены встречи руководства города с делегациями дипломатического корпуса иностранных государств на территории Российской Федерации (Республика Бангладеш, Мексика, Республика Гватемала), города Тлакепаке (Мексика), Посольства США, Республики Фиджи. В рамках проведения Дня города состоялся ответный визит и встреча с президентом и исполнительным директором историко-культурной Ассоциации по сохранению парка «Форт Росс» (США) госпожой Сарой Свидлер. Стороны подтвердили готовность сохранять память о командоре Н.П. Резанове как в России, так и в США. Одним из ярких событий визита стало рассеивание земли с могилы дочери калифорнийского губернатора Кончиты у памятника командору Резанову. На мероприятии присутствовали участники Фестиваля – потомки индейского племени Кашайя, жившие в окрестностях русской колонии Форт Росс. Вторая капсула с землей была передана Красноярскому краевому краеведческому музею для экспозиции, посвящённой Н.П. Резанову. В июне был организован визит делегации «Общества родственников японских военнопленных, умерших в период интернирования на территории Красноярска в 1945–1950 гг.» из префектуры Айти (Япония). В подтверждение доброй воли красноярской стороне были переданы 35 саженцев сакуры для высадки на территории городских кладбищ, а также в парках, на аллеях города. В мае подготовлен и проведен первый Международный благотворительный фестиваль «Дети детям» при участии детских работ из города Жилина (Словацкая Республика), с которым в 2013 году было заключено Соглашение о сотрудничестве. Идея этого фестиваля в том, что ребята, занимающиеся творчеством, интересной и полезной деятельностью, проводят ярмарку, мастер-классы и концерт, а деньги, собранные в ходе мероприятия, передают в помощь таким же детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи. Словацкая сторона поддержала данный проект, а в конце года детские работы красноярских учеников были отправлены в Жилину для организации ответного мероприятия в городской Школе искусств. В июле организованы поездки Красноярского камерного оркестра в города Австрии и Франции. В Вене оркестр принял участие в международном фестивале камерных и симфонических оркестров «SummaCumLaude». На фестивале выступали юношеские и профессиональные оркестры из 17 стран мира. Затем концерты прошли в городах Франции: Анси, Турнюс, Лес Аллю и Куршевель. Организовано участие иностранных музыкантов из Италии, Германии, Великобритании в XIII Международном фестивале камерно-оркестровой музыки «Сибирь – Европа». С целью продвижения положительного имиджа города Красноярска за рубежом были опубликованы информационные материалы в печатных и электронных СМИ городов-партнеров об экономическом, культурном, образовательном и инвестиционном потенциале Красноярска. В русских центрах городов Братислава (Словакия), Измир (Турция), Буэнос-Айрес (Аргентина), Сан-Франциско (США) продолжали работать постоянно действующие экспозиции о Красноярске, которые пользовались большой популярностью среди жителей и гостей городов.

В рамках развития туризма в настоящее время в Красноярске проводится работа по преобразованию городской среды, которая должна стать комфортной для жителей города, гостеприимной и приятной для гостей и туристов. Актуальность этой деятельности повышается ещё и в связи с подготовкой Красноярска к проведению XXIX Всемирной Зимней Универсиады 2019 года. Красноярск должен стать городом с современной и развитой инфраструктурой, со сформированной социокультурной средой, обращенной к культурно-историческому наследию. Учитывая возросший интерес жителей всех возрастов к физкультурно-оздоровительным занятиям, в 2014 году важное место отводилось организации походов выходного дня для жителей Красноярска, разработаны пять пешеходных маршрутов. Для людей с ограниченными физическими возможностями здоровья организовано пять экскурсий.

В **Мирнинском районе** в 2014 году ООО «Северный ветер» выделена финансовая поддержка в размере 200,0 тыс. руб. на усовершенствование действующих туристских маршрутов внутреннего и въездного туризма и 50,0 тыс. руб. МАУ «Центр развития предпринимательства, занятости и туризма» на субсидирование части затрат по выпуску специализированных брошюр, карт и информационных материалов о туристских маршрутах, достопримечательностях. В городе Мирном организован и действует туристский маршрут «Алмазный путь». Также в Мирнинском районе субъектами малого предпринимательства осуществляются маршруты по рыбалке и охоте, посещение единственной в мире гидроэлектростанции на вечной мерзлоте – Каскада Вилуйских ГЭС в п. Чернышевский, посещение природного парка «Живые алмазы Якутии». В 2014 году администрацией района был заключен договор с ООО «Северный ветер» о передаче ландшафтно-этнографического комплекса «Земля Олонхо» в безвозмездное пользование сроком на 10 лет, на территории которого осуществляются мероприятия по празднованию национального праздника «Ысыах» и другие культурно-массовые мероприятия. В 2014 году

реализация маршрута «Алмазный путь» осуществлялась в рамках проведения мероприятий «Бриллиантовая неделя Якутии», в котором приняло участие 70 чел. Также администрация Мирнинского района приняла участие в организации и проведении мероприятия «Сердце города» проекта экспедиции «Россия», в котором участвовали 457 человек. Администрация района и субъекты малого предпринимательства являются постоянными участниками выставки «Sakha Travel». Помимо этого, администрация района приняла участие во Всероссийской туристской премии «Маршрут года» в номинации «Лучший туристский маршрут в городе» с туристским маршрутом «Алмазный путь» – администрации района был вручен диплом финалиста за проект «Алмазный путь» («The diamond way»).

Надымский район ежегодно с 2003 года в составе ямальской делегации принимает участие в сельскохозяйственной выставке «Зеленая неделя», которая проводится в Берлине. 2014 год не стал исключением, на ямальском стенде традиционно была представлена продукция оленеводства, в том числе эндокринно-ферментная, широкий ассортимент северной рыбы, дикоросы – ягоды, грибы и кедровые орехи и арктический мёд из Надыма. Изюминкой ямальского стенда стала продукция предприятия «Ныда Ресурс» (Надымский район) – варенье из рябины, морошки, голубики, черники, клюквы с добавлением кедровых орехов. Впервые на выставке были представлены деликатесы из оленины – колбаски, бастурма, барбекю. Глава администрации Надымского района Станислав Шегуров принял участие в международной конференции «Арктические рубежи – 2014», организованной в норвежском городе Тромсе. Конференция была посвящена широкому кругу арктической тематики. Ученые, политические и общественные деятели обсудили здоровье северян, экологию и судоходство. Своим опытом в этих вопросах поделились представители Норвегии, Исландии, Дании, Канады, США, России, Японии, Великобритании, Италии, Финляндии, Южной Кореи и других стран. Россию представляла ямальская делегация. Станислав Шегуров выступил с докладом об опыте Надымского района в сохранении среды обитания и культуры коренных народов в ходе промышленного освоения. Основная часть доклада отведена бережному отношению производителей к хрупкой природе и экологии Арктики, сохранению традиций и самобытности культуры тундровиков. В презентацию включено повествование об основных ямальских инфраструктурных проектах: о Северном широтном ходе, в рамках которого в Надымском районе уже ведутся работы по строительству мостов и дорог, закладывается железнодорожная ветка. Перспективным обозначено и строительство в Надыме регионального специализированного аварийно-спасательного центра МЧС России, под охраной которого будет находиться вся северная граница округа, омываемая Карским морем. Надым и Тромсе – города-побратимы. И в ходе конференции «Арктические рубежи – 2014» градоначальники обозначили перспективы дальнейшего международного сотрудничества.

Туризм в современном мире выступает как инструмент поиска альтернативных вариантов структуры экономики. Для пополнения бюджета, создания новых рабочих мест органам местного самоуправления необходим методический инструментарий, позволяющий определять наиболее верное для отдельной территории сочетание форм и видов туризма, механизм использования имеющейся ресурсной базы. Развитие туризма является, с одной стороны, возможностью использования всех имеющихся ресурсов региона, источником получения дополнительных доходов в бюджет, повышения занятости населения, с другой – потенциальным источником негативного воздействия на качество и количество природных и историко-культурных ресурсов.

Надымский район занимает центральную часть севера Западно-Сибирской низменности и охватывает бассейн реки Надым и западную часть Тазовского полуострова. Благодаря уникальным природно-ландшафтным и рельефным особенностям Надымский район является благодатной территорией для развития этнографического, экологического, спортивно-экстремального туризма. Одним из самых ярких событий Надымской земли традиционно являются Соревнования оленеводов на Кубок Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, которые прошли 1–2 марта 2014 года. «Арктической олимпиадой» этот спортивный праздник прозвали не просто так. День оленевода – очень красивое и зрелищное событие, на которое ежегодно съезжаются самые сильные и мужественные тундровики, каслающие многотысячные олени стада не только в Ямало-Ненецком автономном округе, но и на севере Красноярского края. Гостями соревнований не раз становились норвежцы, американцы, датчане и финны – те, кому в полной мере не удалось сохранить самобытную культуру аборигенного населения. Состязания включали в себя традиционное пятиборье: метание тынзяна на хорей, прыжки через нарты, тройной национальной прыжок, национальную борьбу и перетягивание палки. Также ненцы, ханты, коми-зыряне и селькупы соревновались в командных видах: лыжной эстафете и искусстве создания национальной одежды. Несомненно самая зрелищная часть праздника – гонки на оленьих упряжках, искусно управляют которыми не только закаленные северными ветрами мужчины, но и женщины. Для детей оленеводов были организованы детские соревнования «Сянакова яля». Новшеством этого Дня оленевода стали соревнования по силовому экстриму «Arctic man» – это первый в России турнир по силовому экстриму, который прошел в суровых арктических условиях. Проводил соревнования обладатель титула «Самый сильный человек России» Эльбрус Нигматуллин. Сильнейшие мужчины страны испытали себя в шести упражнениях: «Логлифт» (подъем бревна), «Становая тяга автомобиля» (оторвать от поверхности закрепленную на специальной станине машину), «Круг Конана» (переме-

щение карусели с грузом по окружности), «Эстафета» (погрузка мешков или глыб льда на помост), «Фермерская прогулка» (преодоление дистанции с двумя грузами в руках) и «Truck Pull» (тяга автобуса руками сидя на себя за канат). В Надыме гостей ожидали не только масштабная спортивная, но и культурная программа: конкурс «Кочевая семья», фотовыставки и экологические инсталляции, которые позволили гостям Надымской земли близко познакомиться с бытовыми и культурными традициями коренных народов Севера, посетить чум, отведать шулюм из оленины, юрок из щекура и муксуна, полакомиться северными дикоросами – морошкой, брусникой, голубикой и жимолостью. Объединило все запланированные мероприятия благородный призыв экологов «Сохраним Арктику вместе!». Уникальность Надымского района обусловлена еще одним фактором: сегодня существуют считанные единицы территорий, на которых сохраняется исконный уклад жизни аборигенного населения. Чум, оленья упряжка, ненецкие мужчины в малицах и женщины в ягушках – не экспонаты фестивальных музеев под открытым небом, а примеры реального существования национальных сел, стойбищ, оленеводческих бригад – живых очагов культуры и быта ненцев, ханты, коми-зырян. В Надымском районе в первозданном виде сохранена арктическая оленеводческая культура. Работа по разработке и апробации интересных этнографических маршрутов ведется не первый год. Основными субъектами данной деятельности являются Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам молодежи и туризму», Управление культуры, Управление по работе с коренным населением и развитию агропромышленного комплекса, Русское географическое общество. Погрузиться в заповедный мир Надымской тундры предлагает туристам эколого-этнографическая экспедиция «По следам предков». Традиционно экспедиция проводится в августе, потому что позднее лето в тундре – наиболее удачное время года, когда путешественники в сравнительно благоприятных климатических условиях могут познакомиться с богатейшим спектром проявлений хозяйствования и быта ненцев: сбором дикоросов, рыбной ловлей, касланием оленей и т.д. В 2014 году экспедиция проходила с 20 по 24 августа на территории природного парка озера Нум-То и деревни Нумто. Национальные села Ныда, Нори, Кутюпьюган, оленеводческие бригады, стойбища ненцев в Надымской тундре – это живые очаги их культуры и быта. В современной российской и мировой туристической индустрии делают ставку на создание исторических реконструкций – этнографических ансамблей, деревень, музеев. Вряд ли искушенному путешественнику удастся лицезреть сегодня настоящий жилой иглу в Канаде, или пальоса в Галисии, или типи в Перу. На Надымской Земле любители этнографического и экологического туризма смогут в полной мере насладиться красотами суровой северной природы, ощутить забытое умение жить с ней в гармонии. Экспедицию «По следам предков» можно рассматривать как проект по разработке и продвижению на региональном и российском рынках интересного, комплексного туристического маршрута. Арктическая природа Ямальской земли заложила все предпосылки для развития ещё и водного туризма. Так, в июне 2014 года Управлением по делам молодежи и туризму был организован 3-х дневный сплав на катамаранах и резиновых лодках по рекам Лонгьюган и Надым «Речной марафон – 2014», участниками которого стали 64 человека. Основную целевую аудиторию проекта составила трудящаяся молодежь – члены молодежных общественных объединений «Патриоты Ямала», «Экстрим», предприятий «Газпром добыча Надым», «Газпром Трансгаз Югорск», участники объединений Дома молодежи, Клуба семейного общения «Берегиня». Программа сплава состояла не только из преодоления водных препятствий, но из таких этапов, как разбивка лагеря, установка палатки, разжигание костра, конкурсов туристской песни, туристского бивака, походного блюда, соревнований по рыбной ловле. Организуя сплав по рекам Надымского района, Управление по делам молодежи и туризму определило на среднесрочную перспективу развитие данного вида молодежного досуга одним из основных направлений своей деятельности. Традиционно в целях развития экологического туризма, который является важным компонентом устойчивого развития природных территорий, положительно влияющим на общий баланс экологических, социально-культурных и экономических воздействий на территорию, 20 августа 2014 года Управлением по делам молодежи и туризму были организованы III экологические соревнования по очистке близлежащих от города Надыма лесных массивов от бытового и металлического мусора «Сохраним окружающий мир для потомков!». В Надымском районе сохранилось немало заповедных уголков, нетронутых прогрессом последних десятилетий. Одним из наиболее значимых и интересных памятников истории освоения советского Севера является трансполярная магистраль недостроенной железной дороги Чум – Салехард – Игарка. Её называют «Сталинской железной дорогой», «дорогой в никуда», «дорогой смерти». Все больше научно-исследовательских и туристических групп посещают полуразрушенные объекты «501 стройки» (лагерные пункты, разьезды, мосты), чтобы своими глазами увидеть героическое наследие советских рабочих, инженеров, железнодорожников, которые в нелегкие послевоенные годы реализовали амбициозный проект, связавший Ямал с «большой землёй». Сегодня интерес к этому уникальному объекту истории возрождается в связи с планами Правительства РФ по восстановлению дороги, в связи с этим, трансполярная магистраль приобрела новое название «Северный широтный ход». Любой желающий сегодня может пройти маршрутом, который был проложен историко-культурной экспедицией, организованной администрацией Надымского района и филиалом Русского географического. Он охватывает 72 км железной дороги на территории Надымского района. Организация и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов и конкурсов, а также участие в них, создает благоприятную среду для

реализации мероприятий, направленных на продвижение туристского продукта. В мае 2014 года Управление по делам молодежи и туризму приняло участие во Всероссийском конкурсе в области событийного туризма в рамках ежегодной Всероссийской открытой Ярмарки событийного и молодежного туризма «Russian open Event Expo». На суд жюри было представлено 3 проекта: проект «Туристический маршрут по 501-ой стройке, или Дорога памяти» (номинация «Патриотическое и гражданское воспитание»), проект «Нани торова, или добро пожаловать на праздник Ямальской тундры!» (номинация «Инновационный событийный проект») и проект «Этнографическая экспедиция «По следам предков» (номинация «Экотуризм»).

В 2014 году развитие международного и внешнеэкономического сотрудничества города **Новосибирска** носило динамичный характер. Значимыми событиями этой деятельности стало установление побратимских отношений с городами Севастополь и Ереван (Республика Армения), а также подписание «Совместного плана города Минска Республики Беларусь и города Новосибирска Российской Федерации по развитию торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества на 2015–2016 годы». Официальные делегации города Новосибирска посетили с официальными визитами города-побратимы Минск (Республика Беларусь), Ош (Киргизская Республика), Саппоро (Япония), Мянъян (КНР), где принимали участие в ряде официальных мероприятий и участвовали в программах молодежных обменов. В городе Новосибирске в октябре 2014 года прошло значимое мероприятие – Дни Республики Беларусь в Сибири в городе Новосибирске, в подготовке и проведении которого принимала участие мэрия города Новосибирска. В силу сложившейся международной обстановки контакты с рядом зарубежных партнеров оказались отложены на более поздние сроки. В целом, основные задачи, стоявшие перед муниципалитетом в 2014 году в сфере международного сотрудничества, были выполнены.

В 2014 году муниципальным образованием город **Новый Уренгой** продолжена реализация соглашения о побратимстве между городами Сан Донато Миланезе и муниципальным образованием город Новый Уренгой от 06.09.1998 (бессрочное); дополнительное соглашение от 15.04.2011 и Соглашения о дальнейшем развитии сотрудничества между муниципальным образованием город Новый Уренгой и городом Кассель (Германия) в областях управления, образования и культуры № 196-юр(п) от 03.09.2005; дополнение № 21-юр (п) от 03.06.2008 к соглашению о дальнейшем расширении сотрудничества в сферах административного управления, образования и культуры от 03.09.2005 (между городами Новый Уренгой и Кассель). В рамках международного сотрудничества в 2014 году продолжило достаточно эффективно развиваться сотрудничество с городом-побратимом Кассель (Германия), проведено 7 онлайн-конференций с г. Кассель (Германия) в целях обмена опытом по наиболее актуальным темам: «Сотрудничество Администрации г. Кассель с Университетом. Технопарк г. Новый Уренгой», «Градостроительство», «Повышение квалификации муниципальных служащих», «День пожилых людей в Новом Уренгое», «Проблема социализации детей и подростков – освещение проблемы чрезмерного использования Интернета», «Жизнь студента в Новом Уренгое и Касселе», «Волонтерская деятельность» (за 2013 год проведено 5 онлайн-конференций). С 17 по 26 сентября 2014 года учащиеся МОУ Гимназия города Новый Уренгой посетили город Кассель в целях реализации проекта по обмену школьниками в рамках дополнения к Соглашению о дальнейшем расширении сотрудничества в сферах административного управления, образования и культуры от 03.09.2005 между городами Новый Уренгой и Кассель (Германия).

В муниципальном образовании город Новый Уренгой реализуется муниципальная программа «Физическая культура – Здоровье – Спорт», в рамках которой проводятся мероприятия, направленные на развитие и популяризацию спортивного туризма. Среди наиболее развитых видов туризма в Новом Уренгое можно выделить спортивный туризм, школьный туризм, водный туризм. В системе образования и молодежной политики в городе ведется работа по развитию школьного туризма и межшкольных обменов для детей из разных регионов Российской Федерации. Мероприятия в рамках программы «Развитие системы образования» на 2014–2016 годы, в том числе, направленные на развитие школьного туризма, реализуются за счет средств, предусмотренных в финансовой части данной программы, а также за счёт привлечения внебюджетных средств. Ежегодно Управлением по работе с молодежью и общественностью администрации города Новый Уренгой организуется выезд в детские оздоровительные, военно-спортивные лагеря по путевкам, предоставленным за счет средств окружного и муниципального бюджетов. В 2014 году осуществлено более 40 выездных мероприятий для обучающихся образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования администрации города Новый Уренгой, в том числе: арктические зимние игры 2014 (г. Фернбенкс, штат Аляска, США); обмен школьниками в сферах административного управления, образования и культуры между городами Новый Уренгой и Кассель (Германия); международная кадетская смена «За честь Отчизны» (Республика Беларусь, Минск); всероссийские сборы воспитанников кадетских корпусов и школ; всероссийская спартакиада казачьей допризывной молодежи г. Анапа и др. В 2014 году организован и проведен XI открытый чемпионат города Новый Уренгой по спортивному туризму «Яха-Марафон 2014» – сплав на байдарках по рекам Ево-Яха и Седэ-Яха, в котором приняли участие 60 человек.

Международные и межрегиональные связи города **Омска** с каждым годом становятся все более весомой составляющей жизни города. Растет их объем, расширяется география, обогащается содержание. Их развитие

является одной из приоритетных задач администрации города Омска. В настоящее время администрация города Омска активно участвует в международных и межрегиональных выставках, презентациях Омска в российских городах, странах дальнего и ближнего зарубежья, а также в организации торгово-экономических миссий. Эта работа очень важна не только для формирования позитивного образа Омска, но и для продвижения информации о продукции и услугах омских предприятий на внешний рынок. В июне 2014 года была организована коллективная экспозиция омских предприятий на Международной выставке «EXPO RUSSIA KAZAKHSTAN» и торгово-экономическая миссия в городе Алматы (Республика Казахстан). Состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между КУ г. Омска «Центр поддержки предпринимательства» и Палатой предпринимателей города Алматы. При участии администрации города Омска была организована торгово-экономическая миссия омских официальных и деловых кругов в город Фучжоу (КНР), в результате которой, помимо запланированных переговоров с бизнесом Китая, были установлены отношения с аналогичными образовательными учреждениями города Фучжоу. Подписанные соглашения уже реализуются: налажена работа с гимназией № 159, Омским государственным педагогическим университетом. В мае Омск принял торгово-экономическую миссию официальных и деловых кругов города-партнера Кайфына (КНР), с презентацией города Омска и Кайфына, омских и китайских предпринимателей. В июне впервые была организована деловая миссия в город Улан-Батор (Республика Монголия), которая показала высокий интерес к омской промышленности. Для активизации взаимодействия на уровне торгово-промышленных палат состоялось подписание соглашений о сотрудничестве между Омской торгово-промышленной палатой и монгольскими Торгово-промышленными палатами Орхон Аймака, Булган Аймака, Дархан-Уул Аймака. Организована биржа контактов, в результате которой омские компании провели встречи с потенциальными монгольскими партнерами, где были достигнуты договоренности о поставке в Монголию сельскохозяйственной техники, строительных и пиломатериалов, био- и медпрепаратов. В августе 2014 года организовано участие омской делегации в китайско-российско-монгольской выставке механических изделий и строительных материалов в Маньчжурии (КНР). В рамках визита прошли переговоры с омскими компаниями. Достигнута договоренность о заключении договора о сотрудничестве городов Омск и Маньчжурия. В 2014 году с целью проведения деловых переговоров, обсуждения перспектив экономического сотрудничества в администрации города Омска было организовано 25 встреч с официальными делегациями стран дальнего и ближнего зарубежья, в том числе с главами дипломатических миссий иностранных государств, а также представителями бизнеса. Это визиты Генерального консула Венгерской республики в г. Екатеринбурге, Генерального консула США в Екатеринбурге, Генерального консула Республики Польша в Иркутске, а также официальных делегаций из Кайфына, Маньчжурии, Урумчи, Фучжоу. В праздновании Дня города Омска в августе 2014 года приняли участие 18 делегаций из российских городов и стран дальнего зарубежья – Словацкая Республика, Республика Польша, США, Турецкая Республика, Республика Казахстан. В 2014 году состоялись рабочие и официальные визиты делегаций города Омска в следующие города: Анталья (Турецкая Республика), Фучжоу, Пекин, Кайфын, Маньчжурия, Урумчи (Китайская Народная Республика), Ганновер (ФРГ), Гданьск (Польша), Карловы Вары (Чехия), Улан-Батор (Монголия), Алматы, Павлодар (Республика Казахстан), Гомель (Республика Беларусь), Пухов (Словацкая Республика), Чинчжу (Республика Корея), Симферополь, Ставрополь, Серпухов. Установление новых связей с муниципалитетами дальнего и ближнего зарубежья свидетельствует о признании Омска как стабильно развивающегося, привлекательного для международного сотрудничества города, что в свою очередь позволяет укреплять инвестиционный имидж мегаполиса. Неотъемлемой составляющей развития межмуниципальных связей и международных связей в области культуры является обмен художественными коллективами. Так, в январе 2014 года состоялся визит бюджетного учреждения культуры города Омска «Драматический Лицейский Театр» в г. Варшаву (Польша) с целью постановки спектакля «Лекарь поневоле». В марте в Омск приехала делегация из города Анталья (Турция) на премьеру спектакля «Царица-Любовь» по мотивам пьесы турецкого писателя Н. Хикмета «Легенда о любви», поставленного БУК г. Омска «Городской драматический театр «Студия» Л. Ермолаевой». Затем показ премьерного спектакля прошел в Анталья (Турция).

В 2014 году департамент по связям с общественностью администрации города **Петропавловска-Камчатского** принял очное участие в VIII Международной Туристской выставке «ИНТУРМАРКЕТ-2014», в 21 Московской международной выставке «Путешествия и туризм» «Mitt», в региональной выставке «Туристический потенциал муниципальных районов Камчатского края» в рамках проведения Сельскохозяйственной выставки-ярмарки «Елизовская осень-2014» (Елизово, сентябрь 2014 г.). 2014 год – первый год реализации мероприятий подпрограммы «Формирование и продвижение имиджа Петропавловск-Камчатского городского округа как территории, благоприятной для развития внутреннего и въездного туризма» муниципальной программы «Реализация экономической политики, инвестиционной, межрегиональной и международной деятельности Петропавловск-Камчатского городского округа», целью которой является формирование и продвижение имиджа Петропавловск-Камчатского городского округа на мировом и российском туристском рынке. В рамках реализации подпрограммы в 2014 году впервые проведен общегородской открытый творческий конкурс по созданию лучшего логотипа и слогана Петропавловск-Камчатского городского округа, по итогам которого утверждена символика городского

округа: слоган и логотип. В рамках исполнения мероприятия по изготовлению и распространению презентационной полиграфической продукции с городской символикой для формирования у российских и иностранных туристов определенного позитивного и узнаваемого облика Петропавловка-Камчатского, ассоциирующегося с туристической спецификой территории, изготовлено 8 наименований презентационной полиграфической продукции с использованием логотипа и слогана города на общую сумму 223 789,86 рублей. Для обеспечения свободного доступа туристов, в том числе прибывающих на круизных лайнерах, к информации об объектах культурно-исторического наследия Петропавловска-Камчатского в 2014 году впервые 14 наиболее посещаемых туристских объектов оснащены информационными табличками с нанесением двухмерного матричного кода (QR-кода).

На территории **Саяногорска** действует муниципальная программа «Развитие туризма на территории муниципального образования г. Саяногорск на 2013–2015 годы». В городе создан Координационный Совет по развитию туризма. По состоянию на 01.01.2015 г. в городе действует 22 туристских агентств и туроператоров. Имеются 36 коллективных средств размещения: гостиницы, базы отдыха, санатории и др. В 2014 году введены в эксплуатацию объекты туристской инфраструктуры в сфере досуга и спорта: парк активного отдыха, музей науки «Экспериментон». Количество российских туристов и экскурсантов, принимаемых муниципальным образованием г. Саяногорск в 2014 году, составило 23 141 чел., что на 2,5% больше аналогичного периода прошлого года, количество иностранных туристов, посетивших Саяногорск, составило 299 человек, что на 27,7% больше аналогичного периода прошлого года. За 2014 год была зарегистрирована 41 туристическая группа, происшествий с зарегистрированными группами не произошло. В целях привлечения туристического потока разработана печатная и сувенирная продукция о туристских возможностях Саяногорска, в которой обозначены основные достопримечательности. Продукция распространена на территории Республики Хакасия, Красноярского края, Московской области и в Санкт-Петербурге. Разработаны и реализованы инвестиционные проекты: строительство городского сквера Заводского микрорайона, досугово-развлекательный центр р.п. Черемушки, парк с благоустройством мест отдыха и набережной в посёлке Черёмушки (проекты реализуются за счёт средств компании РусГидро), строительство базы отдыха в деревне Богословка (ООО «СИТИ»), парк активного отдыха г. Саяногорска (софинансирование за счет средств компании РУСАЛ и администрации муниципального образования г. Саяногорск), капитальный ремонт здания Краеведческого музея г. Саяногорска. В районе Амыльской набережной в качестве эксперимента была организована площадка для создания музея «Под открытым небом», на территории которой проведены экскурсии по юрте, сувенирная торговля для жителей и гостей города, получившая положительные отзывы со стороны населения. Сейчас инициативной группой разрабатываются документы (инвестиционный проект) с целью дальнейшего строительства и благоустройства этой площадки. В апреле 2014 года специалисты администрации города Саяногорска приняли участие в международной туристской выставке «Енисей» в г. Красноярске. По результатам поездки заключены устные соглашения о взаимодействии с турагентствами Красноярского края по обмену туристами. По предоставленным сведениям в летний период первая группа туристов посетила муниципалитет. Краеведческий музей г. Саяногорска провел мероприятие, посвященное Международному дню Музеев «Ночь в музее». Подготовлена информация о проблемах и перспективах развития туризма для людей с ограниченными возможностями для заседания Совета при Правительстве Республики Хакасия по делам инвалидов и старшего поколения. Организован второй сезон «Открытого туристического эколагеря «Сделаем!» в зоне отдыха р.п. Майна, организованный волонтерским движением «Мусора.Больше.Нет», который является победителем II Всероссийского конкурса молодежных проектов, который в декабре 2013 года провело Федеральное агентство по делам молодежи. Конкурс входит в систему грантовой поддержки талантливой молодежи в России на всех уровнях власти – федеральном, региональном и муниципальном. Тематическая четырехдневная смена лагеря направлена на формирование бережного отношения к природе и поддержание ее чистоты. Проведены экскурсии для школьников города, воспитанников детского дома «Ласточка», а также детей, находящихся в реабилитационных центрах г. Саяногорска и р.п. Майна, в Краеведческом музее г. Саяногорска, Центре русской культуры «Горница» СКД р.п. Майна. В рамках празднования международного дня туризма размещены материалы о сфере туризма в СМИ г. Саяногорска и г. Абакана, оказано содействие в проведении автофотопробега «Саянское братство», проведен открытый городской туристский слет, прошла выставка самоваров «Сила дружеского общения», проведены тематические экскурсии и специальные акции для детских и образовательных учреждений и др. В 2014 году за проведенную работу в сфере туризма по итогам 2013 года Администрация муниципального образования г. Саяногорск награждена благодарственным письмом Министерства спорта и туризма Республики Хакасия.

В целях развития туризма на территории ЗАТО **Северск** разработана и реализована в период 2013–2014 годов муниципальная программа «Развитие туризма на территории ЗАТО Северск» на 2013–2017 годы, утвержденная постановлением Администрации ЗАТО Северск от 28.02.2013 № 516 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории ЗАТО Северск» на 2013–2017 годы». В рамках данной программы реализуется инвестиционный проект «Создание туристско-рекреационного кластера «Северск». Проект предусматривает строительство современной туристско-рекреационной зоны с выносом Северского зоопарка за пределы городской контролируемой зоны, объектов инфраструктуры туризма и развлечений. Строительство

туристско-рекреационной зоны с выносом единственного в области Северского зоопарка за пределы городской контролируемой зоны даст возможность жителям Томской области и всего региона увидеть уникальную коллекцию животных. Планируется создание архитектурного комплекса с содержанием животных в естественной среде, близкой к условиям их обитания в природе, в соответствии с мировыми стандартами содержания животных. В 2014 году подготовлен проект планировки и проект межевания территории объекта «Туристско-рекреационная зона на территории ЗАТО Северск Томской области». Для выполнения данных работ привлечены средства бюджета Томской области в рамках реализации Государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013–2017 годы» в сумме 1 887,5 тыс. руб. и средства бюджета ЗАТО Северск в сумме 100,0 тыс. руб. Строительство туристско-рекреационного кластера зоны является приоритетным проектом и включено в Программу социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012–2016 годы, утвержденную Решением Думы ЗАТО Северск от 17.11.2011 № 19/1. Инвестиционный проект получил поддержку не только администрации Томской области, но и на федеральном уровне и включен в состав мероприятий II этапа Федеральной целевой программы «Развитие въездного и внутреннего туризма в Российской Федерации» (2011–2018 гг.).

2.17. В области трудовых отношений

В 2014 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока велась планомерная работа по реализации основных направления государственной политики в области социально-трудовых отношений. Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих граждан, важнейшим направлением деятельности организаций, органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления. Ситуация на рынке труда в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2014 году сложилась следующим образом.

В прошедшем году в муниципалитетах продолжилась работа по совершенствованию новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Продолжается работа по внедрению и совершенствованию НСОТ в **Ангарском муниципальном образовании, Барнауле, Братске, Иркутске, Черемхово** и др. Следует отметить, что во многих муниципалитетах за отчетный период наблюдается положительная динамика погашения просроченной задолженности по заработной плате, платежам в бюджет и внебюджетные фонды, своевременной ее выплате (**Саяногорск, Рубцовск, Омск, Губкинский** и др.). Идет работа по легализации заработной платы, в результате проведенных мероприятий работодатели повысили заработную плату до среднестатистического уровня по соответствующим отраслям.

Социальное партнёрство в городе **Шарыпово** начало формироваться в начале 2000-х годов, именно тогда появилась необходимость согласования социально-экономических интересов исполнительных органов местного самоуправления, профсоюзов и работодателей. Для эффективного взаимодействия исполнительных органов местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов при выработке общих принципов регулирования социально-трудовых отношений и согласовании социально-экономических интересов сторон на уровне муниципального образования была создана городская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений между администрацией города, координационным советом профсоюзов и объединениями работодателей города. Трёхсторонней комиссией было принято и подписано Соглашение на 2014–2016 гг., которое является территориальным правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и устанавливающим общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории города Шарыпово. В 2014 году проведено 4 заседания городской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовой сферы. В отчетном году было проведено 6 заседаний комиссий по легализации «теневой» заработной платы. В заседании комиссии приняли участие работники администрации города, налоговых органов, пенсионного фонда. На заседание комиссии были приглашены руководители организаций, предприятий, индивидуальные предприниматели. В результате заседания комиссии руководителям были установлены сроки повышения заработной платы работникам. Среднемесячная заработная плата работников предприятий по крупным и средним предприятиям за январь-июнь месяц возросла на 12,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Организациями города продолжена работа по специальной оценке условий труда. В 2014 году специальную оценку условий труда провела 21 организация города, аттестовано 878 рабочих мест, на которых трудятся 1 837 работников. Объем финансовых средств, израсходованных работодателями на проведение мероприятий по модернизации оборудования в целях снижения воздействия вредных и опасных производственных факторов составил 26 074,8 тыс. рублей. На мероприятия по охране труда работодателями города израсходовано 42 560,7 тыс. рублей.

В сфере социально-трудовых отношений полномочия Администрации ЗАТО **Северск** реализуются с применением механизма социального партнерства как наиболее эффективного способа достижения и поддержания оптимального баланса интересов работодателей и работников. В Северске социальное партнерство осуществляется посредством заключения соответствующего Соглашения, сторонами которого выступают Администрация ЗАТО Северск, работодатели и профсоюзные организации. В 2014 году было подготовлено и подписано Соглашение

о социальном партнерстве на 2015–2017 годы, при разработке которого сохранены основные принципы взаимодействия всех сторон социального партнерства. С 01 января 2014 года в соответствии с Законом Томской области от 09.12.2013 № 216-03 органы местного самоуправления ЗАТО Северск наделены отдельными государственными полномочиями по регистрации коллективных договоров организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории ЗАТО Северск, за исключением коллективных договоров федеральных и областных государственных учреждений. Всего по состоянию на 31.12.2014 года действует 86 коллективных договоров, распространяющихся более чем на 16 тысяч работников. К основной проблеме, тормозящей развитие коллективно-договорного процесса, особенно в организациях малого и среднего бизнеса, а также среди индивидуальных предпринимателей, можно отнести недостаточную заинтересованность работодателей в налаживании партнерских отношений с работниками, отсутствие инициативы со стороны работников и их представительных органов в заключении коллективных договоров и соглашений. В организациях малого бизнеса в результате отсутствия профсоюзных организаций или иных представительных органов работников локальное регулирование трудовых отношений по существу полностью находится под контролем работодателей. Администрация ЗАТО Северск осуществляет активную работу по привлечению руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории ЗАТО Северск, к коллективно-договорному процессу путем информирования через средства массовой информации и рассылкой писем с предложением заключить коллективные договора. В последнее время работодатели стали уделять все больше внимания вопросам охраны труда. Несмотря на имеющиеся организационные и финансовые сложности, организации Северска занимают активную позицию в этом вопросе. Об этом свидетельствуют результаты различных конкурсов, которые проводятся на муниципальном и региональном уровнях. Организации ЗАТО Северск ежегодно занимают призовые места и отмечаются специальными призами.

В **Саяногорске** сохраняется структурное несоответствие между спросом и предложением рабочей силы. Основная доля граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, не соответствует требованиям работодателей по уровню, профилю профессионального образования, квалификации. Нехватка квалифицированных кадров в отдельных отраслях экономики обусловлена падением престижа рабочих профессий в силу тяжелых условий труда, низкой заработной платы. Несбалансированность объемов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда усугубляют проблему трудоустройства выпускников образовательных учреждений. Сохраняется низкая конкурентоспособность на рынке труда для граждан, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, обусловленная ужесточением требований работодателей к принимаемым на работу гражданам. Наибольшее количество трудоустроенных граждан приходится на летний и осенний период, что объясняется началом реализации Программ по содействию занятости населения, а также сезонностью работ и увеличением со стороны работодателей спроса на вакантные рабочие места. Пик уровня регистрируемой безработицы по городу Саяногорску пришелся на март 2014 г. и составил 2,21%. Снижение численности зарегистрированных безработных граждан приходится на период с 3 квартала 2014 года и достиг в сентябре 2014 года минимального уровня 1,58%, в связи с увеличением вакантных рабочих мест, организацией временных и сезонных работ. Формирование и развитие системы социального партнерства в муниципальном образовании город Саяногорск как механизма регулирования социально-трудовых отношений осуществляется в рамках реализации «Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования г. Саяногорск» и имеет положительную динамику. Регулярно проводятся заседания городской Территориальной трехсторонней комиссии между работодателями, профсоюзными объединениями и органами власти по регулированию социально-трудовых отношений. В течение 2014 года было проведено 3 заседания, на которых были рассмотрены 10 вопросов: ситуация на рынке труда, ситуация на предприятиях, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы, о реализации муниципальных программ по развитию предпринимательства и по обеспечению жильем молодых семей и переселению жителей из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, о работе с молодежью, о пропаганде здорового образа жизни, о мерах по охране труда на предприятиях. На территории города постоянно действует рабочая Антикризисная группа под руководством Главы города по вопросам контроля за задолженностью по заработной плате в организациях Саяногорска, на заседаниях которой постоянно присутствует прокурор города или представитель прокуратуры.

В **Рубцовске** среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по городу по сравнению с соответствующим периодом 2013 года возросла на 6,5% и составила 18 627,2 руб. На 1 января 2015 года невыплаченной заработной платы в наблюдаемых отраслях экономики нет, нет и просроченной задолженности по заработной плате из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местного бюджета. Показатель уровня официально зарегистрированной безработицы по отношению к численности трудоспособного населения в городе Рубцовске на конец 2014 года составил 0,7%. Напряжённость на рынке труда снизилась и составила 0,9 человека на вакансию (2013 году – 1,5 человека). Большую роль в решении вопросов по труду играет работа в области социального партнёрства в соответствии с законом Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае». Трехсторонним соглашением предусмотрен охват работающих коллективными договорами.

Всего прошли уведомительную регистрацию в секторе по труду управления по промышленности, энергетике, транспорту, развитию предпринимательства и труду 159 коллективных договоров, численность работающих в этих организациях составляет 23 914 человек.

Администрацией города **Омска** в 2014 году продолжилась работа по рассмотрению нарушений трудового законодательства в рамках городской межведомственной комиссии по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников организаций, расположенных на территории города Омска. За 2014 год на заседаниях комиссии рассмотрена деятельность 16 организаций по вопросам наличия просроченной задолженности по заработной плате, налоговым платежам в бюджет и внебюджетные фонды, низкого размера заработной платы. В результате проделанной работы наблюдался рост зарплаты работников 9 организаций; в 4 организациях выявлена просроченная задолженность по выплате заработной платы, которая по итогам заседаний комиссии погашена на общую сумму более 1,6 млн рублей; по информации Прокуратуры города Омска в отношении 5 организаций проведена проверка их деятельности на предмет нарушения трудового законодательства. Администрацией города Омска организована работа по информированию граждан о работе комиссии посредством регулярного размещения соответствующей информации в СМИ и на официальном сайте администрации города Омска. В 2014 году в администрации города Омска продолжали свою работу «горячая линия» и онлайн-сервис «Защита трудовых прав». За этот год в рамках работы «горячей линии» и онлайн-сервиса обратились и получили консультации 105 граждан по самым различным вопросам соблюдения трудового законодательства, по каждому обращению проведена соответствующая работа. Информация о нарушении трудового законодательства в части своевременности оплаты труда в отношении 21 организации направлена в прокуратуру города Омска. Проблемные вопросы нарушения трудового законодательства, своевременности выплаты заработной платы и т.д. с руководителями организаций решаются в рабочем порядке до приглашения организации на заседание комиссии. В частности за рассматриваемый период урегулированы трудовые споры в отношении 47 обратившихся.

В городе **Обь** в 2014 году заключено Территориальное соглашение между профсоюзами, работодателями и администрацией города Оби Новосибирской области на 2014–2017 годы. Проведены городские смотры-конкурсы на звание «Лучшая организация города Оби по состоянию условий и охраны труда» и «Лучшая организация города Оби по социальному партнерству». Наиболее трудная проблема – неформальная занятость.

В **Нягани** принята программа «Повышение эффективности муниципального управления в муниципальном образовании города Нягани на 2014–2016 годы» с подпрограммой «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании г. Нягань на 2014–2016 годы». Проведено 9 проверок подведомственных учреждений по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Реализуется право работников на своевременную выплату заработной платы. По данным Няганского отдела надзора и контроля за исполнением законодательства о труде ГИТ в ХМАО-Югре, задолженность по выплате заработной платы работникам на 01.01.2015 отсутствует. В городе не допущены забастовки работников, коллективные трудовые споры, несчастные случаи со смертельным исходом в бюджетной сфере. Количество несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом по сравнению с 2013 годом, снизилось на 27%.

В **Новосибирске** майские (2012 г.) Указы Президента Российской Федерации по достижению целевых показателей по средней заработной плате по всем категориям работников муниципальных учреждений города Новосибирска выполнены. Средняя заработная плата работников МУ социальной сферы составила 20 779,1 рублей (117,0% к аналогичному периоду 2013 года); в прочих сферах деятельности – 44 065,8 рублей (109,5% к аналогичному периоду 2013 года). В МУ нет ни одного работника, отработавшего норму рабочего времени и качественно выполнившего свои трудовые обязанности, получающего заработную плату ниже установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате. Продолжена работа по совершенствованию системы оплаты труда работников МУ. Организована работа по проведению мероприятий, направленных на оптимизацию расходов по заработной плате (реорганизация неэффективных муниципальных учреждений города, оптимизация штатных расписаний, введение «эффективного контракта»). Высвобожденные средства направлены на увеличение заработной платы работников по достижению целевых показателей на заработную плату работников. Подготовлено и подписано новое Территориальное соглашение между Федерацией профсоюзов Новосибирской области, Новосибирским Союзом руководителей предприятий и работодателей и мэрией города Новосибирска. Разработан макет коллективного договора, а также методические рекомендации по его заключению, алгоритм заключения коллективного договора и шаблоны документов. Документы рассмотрены и утверждены городской трехсторонней комиссией по развитию социально-трудовых отношений. На базе муниципального автономного учреждения «Городской центр проектного творчества» выстроена система работы со школьниками и студентами по отбору и подготовке ребят, способных к творческой, новаторской деятельности. Фактически идет отбор и подготовка креативных молодых лидеров, будущих сотрудников организаций, занимающихся инновационной деятельностью. В 2014 году проведена 21 рабочая сессия, в которых участвовало 760 детей, 6 семинаров с

212 студентами. В мае 2014 года проведен фестиваль инженерного творчества «Engeneration 2014», который стал региональным отборочным этапом международной олимпиады «World Robot Olympiad–2014».

Появление кризисных тенденций в экономике города **Новоалтайска** нашло свое отражение на рынке труда. К началу 2015 года наблюдалось увеличение численности зарегистрированных безработных с 188 до 313 человек и слабый рост уровня безработицы с 0,4% до 0,7%. Напряженность на рынке труда возросла с 0,5% до 0,9%. В рамках реализации мероприятий комплексного инвестиционного плана города Новоалтайска муниципальной программы «Содействие занятости населения г. Новоалтайска» на 2014–2016 годы с января по декабрь 2014 года на территории города осуществлен ввод 808 новых постоянных рабочих мест. За отчетный год трудоустроено 910 горожан, обратившихся в службу занятости в поисках работы. Организована временная занятость 134 безработных граждан, в том числе 27 человек, нуждающихся в социальной защите. На оплачиваемых работах по благоустройству территории города, организованных в свободное от учебы время, трудилось 729 несовершеннолетних горожан. Общий объем финансовых затрат на реализацию мероприятий по содействию занятости населения города в 2014 году из бюджетов всех уровней составил 6,6 млн рублей, в том числе из бюджета города 3,6 млн рублей. Повышение эффективности рынка труда во многом зависит от улучшения качества рабочих мест, обеспечения безопасности труда, повышения уровня оплаты труда и развития социального партнерства. Наиболее эффективным механизмом в деле реальной защиты работников от влияния вредных производственных факторов является специальная оценка условий труда на рабочих местах. За 2014 год оценка условий труда проведена в 60 городских организациях на 2 348 рабочих местах. Всего на 01.01.2015 г. по городу аттестовано 12 265 рабочих мест. За период с января по сентябрь 2014 года среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций города Новоалтайска достигла уровня 23 097,1 руб., увеличившись на 103,8% по сравнению с соответствующим периодом 2013 года. На 6,5% возросла среднемесячная заработная плата трудящихся в сфере малого предпринимательства, ее размер составил 14 674,9 рублей. Формирование социально-ответственного поведения работодателей на рынке труда является одним из важнейших направлений работы по развитию социального партнерства в городе: 47 городских организаций в 2014 году подтвердили статус социально ответственных и социально ориентированных работодателей Алтайского края.

Территория города **Норильска** является районом Крайнего Севера с особыми условиями проживания (территориальная удаленность, климатические условия, высокая стоимость жизни), что способствует нежеланию населения проживать длительное время на данной территории. В последние годы наблюдается отток специалистов из учреждений бюджетной сферы, как в другие организации города Норильска, так и за его пределы. Последнее обусловлено их выездом из районов Крайнего Севера в другие регионы на постоянное место жительства, выходом работников на пенсию. Отсутствие на территории города Норильска образовательных учреждений по соответствующим профилям обучения и, как следствие, соответствующих специалистов на замещение имеющихся и освобождаемых ставок (вакансий), с учетом выше указанных обстоятельств, влечет за собой дефицит специалистов. Одним из примеров, направленных на снижение кадрового дефицита на территории города Норильска, является муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск» на 2015–2017 годы. Данная программа распространяется в отношении учреждений в сфере здравоохранения, образования и культуры. Специалистам, приглашаемым в такие учреждения, предоставляется жилое помещение, выплачивается материальная помощь в размере, предусмотренном Программой, ребенку специалиста – место в дошкольном образовательном учреждении.

Развивающаяся в городе **Славгороде** система социального партнёрства призвана нормализовать отношения между работодателями всех форм собственности и работниками, усилить контроль муниципальной власти за развитием трудовых отношений. Заключение коллективных договоров во всех предприятиях, организация работы трехсторонней комиссии, создание объединений работодателей, реанимация деятельности профсоюзов – необходимые шаги в направлении обеспечения социального партнёрства в трудовых отношениях. Работа по развитию социального партнёрства проводится в соответствии с годовым планом работы администрации, планами работы городской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы, городской межведомственной комиссии по охране труда, которые определяют формы работы с организациями города и индивидуальными предпринимателями. В 2014 году на территории города Славгорода действовало городское трёхстороннее Соглашение между администрацией города, городскими объединениями работодателей и координационным Советом председателей профсоюзных организаций города. Была продолжена работа по установлению трудовых отношений, по повышению уровня заработной платы, которая строилась в тесном взаимодействии с инспекцией труда, налоговой инспекцией, отделением ФСС, отделением Пенсионного фонда. В целях разработки и реализации комплекса мер по повышению уровня заработной платы, увеличения за счёт этого налогооблагаемой базы, ликвидации задолженности по заработной плате посредством воздействия на работодателей, сдерживающих рост и скрывающих реально выплачиваемую заработную плату, а также имеющих долги перед работниками во внебюджетном секторе экономики, создана рабочая

группа. Одним из ключевых звеньев работы администрации является заключение коллективных договоров. Для этого разработаны рекомендации по заключению коллективного договора, проводятся семинары-совещания с руководителями предприятий и председателями профкомов или председателями Советов трудовых коллективов, на которых анализируются итоги заключения колдоговоров, идет обмен мнениями. В течение 2014 года удалось снизить уровень безработицы: на 1 января 2014 года уровень безработицы составлял 2,2%, зарегистрировано в качестве безработных 558 человек; на 1 января 2015 года уровень безработицы составил 1,86%, зарегистрировано в качестве безработных 479 человек. Указанные количественные и качественные показатели были достигнуты, в том числе благодаря реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения города Славгорода на 2014 год», а также вводу новых рабочих мест (448 рабочих места).

Наделение с 2012 года муниципальных образований отдельными государственными полномочиями по управлению охраной труда в части организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях, в рамках окружного законодательства определило законодательный статус органов местного самоуправления города **Сургута** в части реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда. В настоящее время завершены три полных отчетных периода (года) с 2012 по 2014 годы. Анализируя информацию, представленную работодателями за три отчетных периода, специалисты администрации города Сургута отмечают уверенное и планомерное улучшение условий и охраны труда в организациях города Сургута. По итогам года обработано отчеты 1 530 организаций с численностью работающих 171 753 человека о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Сургута с внесением сведений в Автоматизированную информационную систему (АИС) «Состояние условий и охраны труда в ХМАО-Югре». Более чем в 2,5 раза, в сравнении с 2012 годом, увеличилось количество работодателей, представляющих каждое полугодие информацию о состоянии условий и охраны труда в организации. Ежедневно, специалисты управления по труду администрации города Сургута оказывают консультативную помощь по толкованию определенных законодательством понятий охраны труда, что дает положительный результат в части организации работы по охране труда непосредственно на предприятии, повышается уровень знаний и грамотности работодателей и их представителей в сфере охраны труда. Такой показатель, как наличие в штате специалиста по охране труда немаловажен, и это значение с каждым отчетным периодом планомерно увеличивается, более того, возрастает количество специалистов, имеющих высшее профессиональное образование по направлению «Охрана труда». Как показывает аналитика, работодатели города заинтересованы в проведении оценки условий труда. Так, начиная с 2012 года, количество организаций, в которых проведена аттестация рабочих мест (с 2014 года – специальная оценка условий труда) составляет около половины отчитывающихся организаций, это 48% организаций. Созданию системы управления охраной труда (в 58% от общего количества отчитавшихся организаций), комитетов (комиссий) по охране труда (в 38% от общего количества отчитавшихся организаций), первичных профсоюзных организаций и других представительных органов работников (в 34% от общего количества отчитавшихся организаций) работодателями уделяется немаловажное значение. Почти в 2 раза возросли затраты работодателя на охрану труда, в расчете на одного работника: с 10,8 тыс. рублей (в 2012 году) до 18,49 тыс. рублей (в 2014 году). В течение 2014 года работа по реализации государственных полномочий по охране труда осуществлялась при взаимодействии с градообразующими предприятиями, муниципальными учреждениями и организациями малого и среднего предпринимательства. В отчетном периоде специалистами управления по труду администрации города Сургута было организовано и проведено 35 мероприятий по охране труда: семинары-совещания, пресс-конференции, методические семинары, «круглый стол» по вопросам охраны труда среди градообразующих предприятий, в том числе впервые организованная в городе Сургуте городская Конференция «Достойный труд – безопасный труд». Осуществлялась плодотворная работа со средствами массовой информации: были подготовлены и опубликованы в городских печатных изданиях и корпоративных изданиях статьи информационного содержания с фотоматериалами. Все мероприятия, проводимые управлением по труду, были освещены в СМИ. Администрация города Сургута приняла участие в окружном смотре-конкурсе «На лучшую организацию работы в области охраны труда и регулирования социально-трудовых отношений» по номинации «Комплексный подход – основа социальной стабильности» и по его итогам стала обладателем I места. Для улучшения качества работы по охране труда в организациях города Сургута осуществлялась информационная и разъяснительная работа, специалистами управления в прошедшем году разработано 63 материала по вопросам охраны труда информационного, справочного и аналитического содержания, в том числе информационный бюллетень, книга «Управление охраной труда и повышение культуры охраны труда в городе Сургуте – наиболее актуальная задача в обеспечении здоровых и безопасных условий труда работающих сургутян» и Разъяснения для работодателей по заполнению форм отчетности о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Сургута. В 2014 году информационно-разъяснительная работа с работодателями и специалистами по охране труда проводилась посредством распространения на бумажном носителе и в электронном виде разъяснений, информационных писем, нормативных правовых документов по охране труда и электронных презентаций, подготов-

ленных для проведения мероприятий с представителями организаций, всего распространено 34 738 единиц материалов. Работа с работодателями осуществлялась и по телефону «горячей линии», еженедельно рассматривалось около 50 обращений, всего рассмотрено 4 834 обращения работодателей и дано разъяснений по вопросам охраны труда, трудового законодательства и заполнению форм отчетности. Утверждена и реализуется подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014–2020 годы». На реализацию подпрограммы в 2014 году израсходовано 22 223 693,85 рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 4 807 044,85 рублей, за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета – 548 059,00 рублей. Специалистами управления по труду администрации города Сургута во взаимодействии с представителями градообразующих предприятий ООО «Газпром трансгаз Сургут» и ОАО «Сургутнефтегаз» была проведена работа по подготовке выставочной экспозиции – стенда «Ханты-Мансийский автономный округ – Югра» на XVIII Международной выставке «Безопасность и охрана труда – 2014». По итогам проведенного мероприятия город Сургут награжден дипломом «За активное участие в XVIII Международной выставке «Безопасность и охрана труда – 2014». В 2014 году было принято решение о наделении органов местного самоуправления ХМАО-Югра отдельным государственным полномочием в сфере трудовых отношений – по уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений, вступающим в силу с 01 января 2015 года согласно Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.06.2014 № 52-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях». В целях реализации данного закона вносились изменения в муниципальные правовые акты. В 2014 году на территории города Сургута действуют 319 коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию в отделе по труду департамента по экономической политике Администрации города. Анализ ситуации последних лет показывает, что уровень социального партнерства на территории города Сургута остается неизменно высоким, с тенденцией к увеличению все большего числа представителей сторон для участия в коллективных переговорах и охвату численности работников от числа занятых в экономике горожан. В 2011 году действовало 274 коллективных договора, в 2012 г. – 288, в 2013 г. – 295, в 2014 г. – 319. Анализируя перечень организаций, регулирующих социально-трудовые отношения с помощью коллективных договоров, необходимо отметить, что большая часть работодателей являются государственными и муниципальными организациями образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, искусства, органов управления. В 2014 году ситуация на рынке труда города Сургута была благоприятной, уровень безработицы и количество безработных граждан оставались стабильно низкими, по сравнению с предыдущими периодами колебания уровня безработицы и количества безработных в течение года являлись незначительными и носили естественный характер. Уровень безработицы в городе остается одним из самых низких в автономном округе и составил на конец года 0,14%, количество официально зарегистрированных безработных 229 чел. В 2014 году проводился постоянный мониторинг массовых увольнений работников по причине сокращения численности штата с целью недопущения роста напряженности на рынке труда. Также в 2014 году постоянно проводился мониторинг задолженности по оплате труда перед работниками (как выявленной, так и латентной). По всем фактам выявления задолженности по оплате труда проводилась работа с представителями работодателя Государственной инспекцией труда, Прокуратурой города, Департаментом труда и занятости населения, Департаментом экономического развития и другими профильными Департаментами автономного округа. Факты задолженности по оплате труда были выявлены в 7 организациях города на общую сумму 34 315 312 руб. В результате проведенной совместной работы задолженность по заработной плате была устранена.

Администрация **Сургутского района** осуществляет управление охраной труда на территории района в пределах своих и переданных государственных полномочий: решает задачи предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний, проводит уведомительную регистрацию коллективных договоров и соглашений в соответствии с Трудовым законодательством. В целях координации работы по охране труда, создана и действует Межведомственная комиссия по охране труда при администрации Сургутского района. За отчетный период на 2 заседаниях комиссии рассмотрено 8 вопросов. Заслушаны руководители организаций района, в которых произошли несчастные случаи. Вопросы профилактики смертности от управляемых причин и вопрос оформления трудовых отношений с работниками организаций, рассматривался на муниципальной трёхсторонней комиссии по социально трудовым отношениям. За 2014 год в организациях района обучение по охране труда прошли 3 632 человека, из них: 486 руководителей и 3 146 специалистов. В целях оказания методической помощи организациям проводятся семинары-совещания по вопросам трудового законодательства. На данных совещаниях рассматривается широкий спектр вопросов, касающихся трудовых отношений, охраны труда, финансирования предупредительных мер по производственному травматизму и плановых диспансеризаций. В совещаниях принимают участие руководители учреждений, специалисты службы по охране труда, Фонда соци-

ального страхования и трудовой инспекции. Всего в 2014 г. проведено 11 семинаров-совещаний, в работе которых приняли участие 868 человек. Состояние дел с профессиональной заболеваемостью в районе достаточно благополучно. Из 103 164 работающих на территории Сургутского района в 2014 году выявлено всего 8 профзаболеваний. Периодический медицинский осмотр в Сургутском районе в 2014 году прошло 92% работников из числа подлежащих медицинскому осмотру. Важным показателем развития социального партнёрства является наличие действующих коллективных договоров в организациях района. В 2014 году в отделе по труду администрации района прошли уведомительную регистрацию 69 коллективных договоров и 155 дополнительных соглашений к ним. Общее количество действующих коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию в администрации Сургутского района, по состоянию на 31.12.2014 года составило 152 коллективных договора с охватом работающих 13 824 человек. При регистрации коллективных договоров проводится проверка содержания по соблюдению уровня государственных гарантий, выявление условий, ухудшающих положение работников.

В 2014 году отдел по труду и управлению охраной труда администрации муниципального образования «город Свирск» продолжал осуществлять свою деятельность, направленную на реализацию основных приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, в том числе и на выполнение отдельных областных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования «город Свирск» Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». Вопросы улучшения условий и охраны труда в организациях города Свирска занимают одно из основных мест среди приоритетных задач. На осуществление системного управления охраной труда на территории Свирска были направлены мероприятия Программы улучшения условий и охраны труда в муниципальном образовании «город Свирск» на 2011–2015 годы. В отчетном периоде продолжила работу городская межведомственная комиссия по охране труда – состоялось 4 заседания, на которых рассматривались вопросы о состоянии условий и охраны труда на предприятиях, о принятых мерах по предупреждению профессиональных заболеваний, о планах работы городской межведомственной комиссии по охране труда, награждались победители конкурсов по охране труда и др. Для оказания методической помощи работодателям по вопросам охраны труда разработаны методические рекомендации по составлению инструкций по охране труда и проведению инструктажа по охране труда. В целях организации оперативной работы сформирована и постоянно обновляется информационная база по охране труда, содержащая информацию об организациях города, численности работающих, наличия в организациях специалистов и служб охраны труда, о проведении специальной оценки условий труда, об объемах затрат на охрану труда на предприятиях, о количестве охваченных периодическим медицинским осмотром, о прошедших обучение по охране труда и др. Одним из важнейших мероприятий по улучшению условий труда для работников является проведение специальной оценки условий труда. Не менее важным показателем в организации работ в области создания условий и охраны труда является финансовое обеспечение трудоохранных мероприятий. В 2014 году в расчёте на одного работающего израсходовано 16 910 рублей на улучшение условий труда и по сравнению с прошлым годом увеличилось на 74,3%. При участии специалистов по охране труда администрации Свирска на базе обучающей организации ГПБОУ Иркутской области «СЭМТ» работала комиссия по проверке знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов организаций. Информация по охране труда постоянно публикуется в газете «Свирская Энергия» в рубрике «Безопасный труд – норма жизни» и на официальном сайте. Результатом проводимой работы в области соблюдения условий и охраны труда стало отсутствие производственного травматизма. Одним из факторов улучшения демографической ситуации является создание условий для трудовой занятости населения. На 01.01.2015 года в отделе занятости населения города Свирска было зарегистрировано 165 безработных граждан, уровень безработицы составил 2,48%. По отношению к 01.01.2014 году наблюдается снижение числа безработных граждан на 22 человека. В целях снижения напряжённости на рынке труда и стабилизации уровня безработицы администрация города участвовала в организации проведения оплачиваемых общественных работ, временном трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. Вопросы развития рынка труда, кадрового потенциала рассматривались на координационном совете по подготовке кадров. Для решения проблем, связанных с подготовкой кадров, отсутствием высококвалифицированных специалистов при координационном совете была создана рабочая группа по разработке мероприятий по развитию кадрового потенциала. В рамках взаимодействия с предприятиями и организациями, ведущими свою деятельность на территории Свирска, в 2014 году был сформирован прогноз потребности в кадрах в профессионально-квалификационном разрезе в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития муниципального образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Значительным успехом в данной деятельности по итогам 2014 года стало принятие муниципальной программы «Развитие кадрового потенциала» муниципального образования «город Свирск» на 2015–2017 годы. В администрации города организована работа телефона «Горячей линии» по вопросам легализации заработной платы. В течение 2014 года обращений работающих жи-

телей города, чья заработная плата ниже минимального размера оплаты труда и о выплате заработной платы «в конвертах» не поступало. Положительным результатом проводимой работы стало отсутствие перед работниками задолженности по заработной плате.

Численность экономически активного населения города **Томска** за 2014 год увеличилась на 1,5 тысяч человек и составила 268,2 тысяч человек. Доля работающего населения в общей численности населения трудоспособного возраста увеличилась за отчетный год с 70,6 до 70,7%. Более 121 тысячи томичей, или 45,2% экономически активного населения города в 2014 году трудились в сфере малого и среднего предпринимательства. В 2014 году в городе состоялось подписание трехстороннего «Соглашения о социальном партнерстве между администрацией Города Томска, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, объединениями работодателей и работодателями Города Томска на 2015 год».

На территории **Уссурийского городского округа** ежегодно проводится целенаправленная работа администрации города по участию в организации и финансировании проведения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и временному трудоустройству несовершеннолетних в период летних каникул. Муниципальной программой «Об организации и проведении на территории Уссурийского городского округа общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2013–2015 годах» на 2014 год было предусмотрено расходование средств местного бюджета в размере 7 472 тыс. рублей, в том числе 5 970 тыс. рублей на мероприятия по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на период летних каникул и 1 502 тыс. рублей на мероприятия по организации и проведению общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы. В связи с увеличением минимального размера оплаты труда в 2014 году произошло снижение количества созданных рабочих мест. Мероприятия Программы в 2014 году выполнены в полном объеме. На территории Уссурийска реализуется программа Приморского края «Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом на 2013–2017 годы». В 2014 году на территорию Уссурийского городского округа прибыли 39 участников Программы и 275 соотечественников (387 человек с членами семьи), проживающих на законных основаниях в Уссурийске, стали участниками Программы переселения. В 2014 году реализовывалась муниципальная программа «Профилактика производственного травматизма, профессиональных заболеваний и улучшение условий труда в муниципальных учреждениях Уссурийского городского округа и администрации Уссурийского городского округа на 2012–2015 годы». Расходы местного бюджета на финансирование мероприятий программы в 2014 году составили 1 519,0 тыс. рублей, большая часть которых была израсходована на проведение специальной оценки условий труда рабочих мест в муниципальных учреждениях, финансируемых из местного бюджета, и в администрации Уссурийского городского округа. В 2014 году в рамках Программы по снижению травматизма специальная оценка условий труда была проведена на 366 рабочих местах. Реализация мероприятий Программы позволила внедрить систему управления охраной труда в соответствии с действующими стандартами в нескольких муниципальных учреждениях города. Мероприятия этой Программы в 2014 году также выполнены в полном объеме. Для более активного вовлечения в работу по охране труда субъектов малого и среднего предпринимательства муниципальной программой «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Уссурийского городского округа на 2014–2017 годы» были предоставлены субсидии из средств местного бюджета в размере 141,1 тыс. рублей одиннадцати субъектам на условиях возмещения части расходов на проведение специальной оценки условий труда и обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, на которые из средств организаций были затрачены собственные средства организаций в размере 390,7 тыс. рублей.

Одним из направлений работы комитета по экономике, социально-трудовым отношениям и ценам администрации **Усть-Кутского муниципального образования (УКМО)** является развитие социального партнерства. В целях привлечения внимания к решению социальных вопросов, развитию и совершенствованию системы социального партнерства, регулированию социально-трудовых отношений и согласованию социально-экономических интересов всех участников трудовых отношений была проведена работа по привлечению организаций для участия в конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства». Решением трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений Усть-Кутскому муниципальному образованию объявлена благодарность за участие в конкурсе. В течение года проводился анализ численности малообеспеченного населения на территории муниципального образования. Целью анализа является получение более полного представления о численности и структуре малообеспеченного населения в разрезе социально-демографических групп населения. Численность населения Усть-Кутского муниципального образования с доходами ниже прожиточного минимума составила 7,2 тыс. чел. или 13,9% от общей численности населения, что на 1,% больше соответствующих данных 2013 года. В целях легализации заработной платы и доведения уровня заработной платы работников организаций до среднеотраслевого показателя Межведомственной комиссией по вопросу легализации оплаты труда при Налоговой инспекции совместно с администрацией Усть-Кутского муниципального образования в 2014 году было проведено 8 заседаний, на которых было заслушано

104 руководителя организаций всех форм собственности. Руководителям предприятий было рекомендовано довести размер заработной платы до среднеотраслевого показателя. Работа в данном направлении находится на постоянном контроле администрации Усть-Кутского муниципального образования и будет продолжаться совместно с контролирующими органами. Администрацией УКМО проведена большая работа с руководителями учреждений и предприятий района по использованию средств фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в результате чего 28 страхователей-работодателей использовали эти средства на общую сумму более 4 млн руб., в том числе из них 15 учреждений бюджетной сферы. Средства предприятиями направлены на проведение специальной оценки условий труда, приобретение сертифицированной специальной одежды, проведение обучения по охране труда, периодических медицинских осмотров своих работников. В 2014 году в ОГУ ЦЗН города Усть-Кута за содействием в поиске подходящей работы обратились 2 467 человек, из числа обратившихся 1 560 человек, или 63% нашли работу при содействии службы занятости. Уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода составил 2,0% (на уровне 2013 года). Одним из направлений работы ЦЗН города Усть-Кута является организация общественных работ. Всего в 2014 году приняли участие в общественных работах 136 человек. Более половины участников работали в администрациях сельских поселений. В рамках целевой программы «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области на 2014–2016 годы» заключено 4 договора на создание или оснащение 5 рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Трудоустроено на созданные места 5 инвалидов. Также значимое направление в деятельности является профессиональное обучение безработных граждан – на профессиональное обучение направлено 165 человек.

Специалистами администрации города **Владивостока** ежеквартально осуществлялся сбор и анализ информации о состоянии условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Владивостокского городского округа. Мониторинг проводится на основании представленных работодателями сведений согласно информационной карте состояния условий и охраны труда в организации. Данная информация заносится в единую электронную базу организаций Владивостока по их отраслевой принадлежности. В 2014 году мониторингом было охвачено более 2 500 организаций, представленные сведения проанализированы и внесены в единую электронную базу. Данные мониторинговых исследований используются для разработки и реализации мероприятий, направленных на повышение качества функционирования системы охраны труда в организациях города, увеличение удельного веса работников, прошедших обучение вопросам охраны труда, проведение специальной оценки условий труда на территории города. В соответствии с Федеральным законом от 23.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» администрацией города Владивостока с января 2014 года в рамках переданных полномочий по государственному управлению охраной труда осуществлялся мониторинг проведения специальной оценки условий труда на территории Владивостокского городского округа. По данным мониторинговых исследований, осуществляемых администрацией города Владивостока, за отчетный период полностью завершено проведение специальной оценки условий труда в 597 организациях города с общим объёмом 13 081 рабочих мест, на которых занято 28 700 работающих. В рамках переданных государственных полномочий специалистами администрации города Владивостока постоянно осуществляется координация работы служб охраны труда работодателей, оказывается методическая и практическая помощь по вопросам организации и улучшению функционирования качества системы охраны труда. При этом используются следующие формы работы: проведение отраслевых семинаров, организация выездных совещаний, оказание консультационной помощи и т.д. В рамках проведения городского итогового совещания по охране труда «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда на территории Владивостокского городского округа» организована и проведена научно-практическая конференция «Инновационные технологии и конструктивные решения, применяемые при производстве современных средств индивидуальной защиты» (в семинаре приняло участие более 250 организаций). В целях повышения эффективности работы в области охраны труда на территории города Владивостока создана и действует Межведомственная комиссия по охране труда Владивостокского городского округа. В рамках работы данной комиссии обеспечивается взаимодействие органов государственного надзора и контроля, объединений профсоюзов и работодателей, организаций, органа местного самоуправления по предупреждению производственного травматизма и улучшению условий труда. В соответствии с решением межведомственной рабочей группы при прокуратуре города Владивостока по взаимодействию с контролирующими органами, выявлению и пресечению нарушений трудового законодательства на территории города Владивостока, в течение 2014 года специалисты администрации города приняли участие в 135 совместных проверках соблюдения трудового законодательства права в организациях города Владивостока. Общее количество нарушений, выявленных в ходе совместных проверок с органами надзора и контроля, составило 796. В качестве дополнительных мер по предупреждению производственного травматизма, профилактики профессиональной заболеваемости работающего населения, и в целях пропаганды улучшения условий и безопасности труда был организован и проведён конкурс «Лучшая организация работ по охране труда и социальному партнёрству» среди организаций всех организационно-право-

вых форм, расположенных на территории Владивостокского городского округа». Постоянно проводится работа по вовлечению работодателей в систему социального партнёрства, результатом которой явилось присоединение в период с 2013 по 2014 год к Территориальному соглашению 8 организаций. В настоящее время к соглашению присоединились 43 работодателя. 11.09.2014 г. подписано отраслевое соглашение между Владивостокской городской организацией профсоюза работников образования, администрацией города Владивостока и руководителями муниципальных образовательных учреждений города Владивостока на 2014–2017 годы.

В 2014 году все муниципальные учреждения **Зеленогорска** переведены на новую систему оплаты труда. Уровень средней заработной платы в большей степени стал зависеть от качества труда, мотивация которого осуществляется за счет фонда стимулирующих выплат. В каждом учреждении организована комиссия по распределению выплат стимулирующего характера. Обеспечена реализация необходимых мер по установлению и выплате работникам муниципальных учреждений региональной выплаты в целях доведения заработной платы низкооплачиваемой категории работников бюджетной сферы до уровня, установленного Правительством края. Во исполнение решений Правительства Красноярского края по исполнению мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики края обеспечивалась организация работы комиссии по соблюдению норм трудового законодательства в области оплаты труда по легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики. Организована работа «Горячей телефонной линии» по фактам скрытой просроченной задолженности по заработной плате. Реализуются основные направления государственной политики в области охраны труда. Организована работа по проведению Дня охраны труда в рамках Всемирного дня охраны труда; смотр-конкурса «На лучшую организацию работы по охране труда», «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства». Организована работа по исполнению переданных государственных полномочий по уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений и контролю за их выполнением.

Среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях города **Абакана** в ноябре 2014 года по сравнению с ноябрем 2013 года уменьшилась на 2,4% и составила 48,6 тыс. человек. По данным Абаканского городского центра занятости на конец декабря 2014 года состояли на учете не занятые трудовой деятельностью 1 390 человек (на конец декабря 2013 года – 978 человек), из них 1 194 человека имели статус безработного, в том числе 853 человека получали пособие по безработице. Уровень безработицы на конец 2014 года составил 1,4% от экономически активного населения (на конец 2013 года – 1,1%). С 2009 года в городе Абакане действуют муниципальные программы по охране труда. Подпрограммой «Содействие улучшению условий и охраны труда в городе Абакане» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2014–2016 годы» на 2014 год из городского бюджета на реализацию мероприятий предусмотрено 250 тыс. руб. По вопросам охраны труда в 2014 году проведены обследования в 63 предприятиях и организациях города, в том числе 25 совместно с Государственной инспекцией труда Республики Хакасия и 7 – с Прокуратурой города Абакана. Кроме того, постоянно ведется работа с обращениями граждан о нарушении их работодателями трудового законодательства, за прошедший период обратилось 82 человека. Выдан 101 экземпляр нормативно-правовой документации в бумажном варианте и на электронных носителях – типовые инструкции по охране труда, постановления и приказы Минздравсоцразвития РФ. В 2014 году организован и проведен конкурс «На лучшее состояние условий и охраны труда в организациях города Абакана», в котором приняли участие предприятия и организации города различных форм собственности.

Несмотря на кризис, вызванный экономическими санкциями, значительных изменений на рынке труда **Ангарского муниципального образования (АМО)** не произошло. Численность безработных по состоянию на 01.01.2015 года, увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с 508 до 510 человек, уровень безработицы увеличился с 0,34% до 0,35%. Это самый низкий показатель среди муниципальных образований Иркутской области. За 9 месяцев 2014 года среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из бюджета АМО, в сравнении с 2013 годом увеличилась на 11,6% и составила 21 467,1 рублей. Увеличение средней заработной платы произошло по отраслям: культура и искусство на 32,2% (17 686,3 рублей), образование на 10,6% (20 040,9 рублей), физическая культура и спорт на 3,4% (18 011,2 рублей). В 2014 году все муниципальные учреждения работали в условиях новой отраслевой системы оплаты труда. Во втором полугодии 2014 года полностью обновлена нормативно-правовая база по оплате труда работников и руководителей муниципальных учреждений. В течение 2014 года проводился мониторинг функционирования муниципальных учреждений в рамках отраслевой системы оплаты труда и соблюдения уровня оплаты труда педагогических работников, определенного «дорожными картами» по отраслям. В 2014 году не удалось решить вопрос с погашением просроченной задолженности по выплате заработной платы. По данным Иркутскстата по состоянию на 01.01.2015 в АМО просроченная задолженность по заработной плате осталась на уровне прошлого года и составила 16,2 млн рублей перед 568 работниками. Ситуация с погашением задолженности стоит на контроле прокуратуры.

В 2014 году в **Артемовском городском округе** продолжилась работа по реализации трехстороннего соглашения между работодателями, профсоюзами, администрацией города Артема на 2014–2016 годы. По итогам про-

шедшего года наблюдался один из самых низких показателей уровня регистрируемой безработицы в крае – 0,3%. Ежегодно совместно с работодателями формируются перечни рабочих мест для временной занятости подростков, проведения общественных работ, для трудоустройства осужденных к исправительным и обязательным работам. На организацию летней кампании 2014 года из средств местного бюджета было выделено 3,9 млн рублей, из них на временное трудоустройство подростков – 777,0 тыс. рублей. На временные работы в свободное от учебы время трудоустроено 282 подростка, в том числе школьные ремонтные бригады – 96 человек. Артемовский городской округ стал победителем краевого смотра-конкурса на лучшую работу муниципальных органов управлений образования по руководству оздоровительной компанией детей «Каникулы». Важнейший социальный показатель, достигнутый в 2014 г., это рост среднемесячной заработной платы. Среднемесячная заработная плата работающих в организациях города за январь-ноябрь 2014 года составила 28 854 рубля, или 2,6 прожиточных минимумов трудоспособного населения Приморского края. Крупные и средние организации добились увеличения заработной платы за январь-ноябрь 2014 года на 2,9%, средняя зарплата там составила 32 483 рубля. Артемовский городской округ принимает активное участие в краевой программе «Об оказании содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». С момента реализации программы ее участниками стали 1 113 человек, которые живут и трудятся в городе Артеме. С 2014 года администрация города согласовывает анкеты всех потенциальных участников программы. Всего за год было рассмотрено 1 075 заявлений, из них пожелавших прибыть в Артем – 530 заявлений. По итогам 11 месяцев истекшего года наблюдается миграционный прирост населения, который составил 1 408 человек, что в 44 раза больше чем за аналогичный период 2013 года.

В течение 2014 года сохраняется положительная динамика показателей социально-трудовой сферы города **Барнаула**. Зарплата по крупным и средним организациям возросла на 8,8% и составила 26 606 рублей. Стабильно низким остается уровень безработицы в городе Барнауле – 0,3%. Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,2 незанятых граждан на одно вакантное рабочее место. За прошедший год создано около 4 тысяч новых рабочих мест, что на 25% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Продолжена реализация системы социального партнерства. В 2014 году проведено 7 заседаний городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовой сферы, на которых рассмотрены вопросы соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда в 68 организациях города. Проведено 2 крупных торжественных мероприятия: Всемирный день охраны труда и Праздник труда–2014 в городе Барнауле. В мероприятиях приняли участие более 800 работников и руководителей организаций города. Вручено 100 наград городского и краевого уровня. В рамках Праздника труда–2014 организованы и проведены конкурсы профессионального мастерства по 16 профессиям: электросварщик, токарь, технолог производства мясных продуктов, штукатур, каменщик, водитель погрузчика, водитель самосвала, воспитатель детского сада, учитель, библиотекарь, водитель троллейбуса, горничная, администратор гостиницы, дворник, слесарь-сантехник, продавец продовольственных товаров. В 2014 году впервые проведен муниципальный этап краевого конкурса «Лучший социально ответственный работодатель года». Призерами муниципального этапа стали 5 организаций города Барнаула, две из которых заняли призовые места на краевом этапе конкурса.

В **Бийске** заключено трехстороннее Соглашение между администрацией города Бийска, объединениями работодателей и координационным советом профсоюзов на 2014–2016 годы с актуализацией основных показателей в сфере труда в соответствии с индикативным планом социально-экономического развития города. В 2014 году проведены различные городские мероприятия по вопросам охраны труда: День охраны труда, 3 семинара по различным вопросам охраны труда, организован городской конкурс на «Лучшую организацию по охране труда за 2014 год» и другие. В 2014 году в городе осуществлялась реализация краевых программ «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2013–2015 годы и «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2014 году», предусматривающих мероприятия по проведению активной политики занятости. В 2014 году численность участников мероприятий программы «Содействие занятости населения Алтайского края» составила 29 547 чел. (100,4% от годового задания). Финансовые расходы составили 20,6 млн руб., из них средства бюджета города составили 2,4 млн руб. В результате реализации программ уровень регистрируемой безработицы на конец 2014 года составил 0,9%, численность официально зарегистрированных безработных – 1 130 человек.

В 2014 году ситуация на рынке труда в муниципальном образовании городе **Благовещенске** характеризовалась относительной стабильностью. Численность населения в трудоспособном возрасте составила 144,8 тыс. чел., занято в экономике муниципального образования 114,5 тыс. чел. На крупных и средних предприятиях города работало 77 тысяч человек, в том числе в муниципальном секторе экономики 1,9 тысяч человек. Средняя заработная плата на крупных и средних предприятиях города составила 36 527 рублей. Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2015 года составил 1% (на 1 января 2014 года – 0,8%). На 1 января 2015 года на учете в Центре занятости населения состояли 1,4 тыс. человек, что на 8,4% меньше, чем в 2012 году. В течение 2014 года администрацией города Благовещенска продолжено исполнение государственных полномочий в сфере охраны

труда, переданных Законом Амурской области от 10.07.2006 № 205-ОЗ. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда позволило значительно поднять уровень организации работ по охране труда. Так, за период действия Закона специалисты администрации города Благовещенска посетили не менее 800 хозяйствующих субъектов. Работа в области охраны труда осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Благовещенске на 2012–2014 годы». Программа сформирована как единый комплекс методических, организационных, санитарно-гигиенических и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей. Реализация мероприятий Программы позволила снизить производственный травматизм на 8–10%. Одним из эффективных мероприятий по пропаганде охраны труда является проведение городских конкурсов. По итогам 2014 года в конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда среди предприятий города приняло участие 55 организаций. В целях повышения статуса профессии, создания условий работы специалистов по охране труда ежегодно проводятся конкурсы «На лучшую организацию работы по охране труда среди предприятий города и среди организаций непромышленной сферы», «Лучший специалист по охране труда», «Лучший кабинет по охране труда». Итоги конкурсов освещаются в средствах массовой информации. Победители конкурсов награждаются дипломами администрации города Благовещенска и ценными подарками. В 2014 году проведены семинары с руководителями и специалистами организаций города: «Безопасность и здоровье на рабочих местах» и «Оказание первой медицинской помощи при производственных травмах». Продолжалось проведение мероприятий по повышению оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и образования согласно Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». Разработаны нормативные правовые акты, на основании которых увеличены должностные оклады по разным категориям работников на 5%. В учреждениях разработаны и согласованы с администрацией города Благовещенска порядок и критерии выплат стимулирующего характера. Проводился ежемесячный мониторинг заработной платы по категориям работников муниципальных учреждений. Необходимый уровень показателей, установленных в «дорожных картах» по категориям работников бюджетной сферы учреждений образования и культуры, был достигнут. В рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведены проверки в 8 муниципальных предприятиях и учреждениях.

Система социального партнерства города **Братска** оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие города, способствует повышению уровня жизни населения, позволяет сохранять стабильную социальную обстановку. В рамках городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений были рассмотрены вопросы о ходе выполнения мероприятий по обязательствам сторон социального партнерства. В целях совершенствования процесса коллективно-договорного регулирования оказывается методическая и консультативная помощь организациям города по вопросам подготовки, заключения и выполнения коллективных договоров. По состоянию на 01.01.2015 в организациях города действует 257 коллективных договоров (охвачено 46,8 тыс. работающих). Повышение социальной ответственности бизнеса, его заинтересованности в дальнейшем развитии города и улучшении жизни братчан являются одними из приоритетных направлений деятельности администрации города. Основной формой развития социального партнерства на территории Братска является реализация соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с представителями бизнеса. Так, за 2014 год в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных администрацией города с предприятиями и организациями, на социальные мероприятия было направлено 336,7 млн руб. (2013 год – 383,9 млн руб.). Кроме того, с 2012 года реализуется новая форма сотрудничества с представителями бизнеса – Ярмарка социальных проектов. В августе 2014 года состоялась третья Ярмарка социальных проектов, по итогам которой заключено 23 соглашения на общую сумму 852 тыс. руб. На эти средства в Братском Драматическом театре приступили к записи аудиокниг с произведениями братских писателей, в Братском городском объединенном музее проводятся занятия с детьми по экологическому воспитанию, создан досуговый центр при библиотеке семейного чтения. Администрация города ежегодно принимает участие в областном конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства», в 2014 году Братск занял 2 место в номинации «Лучшее муниципальное образование Иркутской области по проведению работы в сфере развития социального партнерства».

Социально-трудовые отношения, возникающие в процессе труда между работником и работодателем, были и остаются важнейшими фактором в развитии экономики города **Черемхово**. Деятельность администрации города в сфере регулирования социально-трудовых отношений направлена на повышение уровня жизни населения, соблюдение в организациях социальных гарантий работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Численность занятых в экономике города в 2014 году составила 18,5 тыс. человек, в т.ч. в крупных, средних и малых организациях города – 14,91 тыс. человек. Численность населения, занятого в экономике, в сравнении с 2013 годом снизилась на 1,3%. На 01.01.2015 года количество безработных

граждан составило 677 человек, уровень безработицы – 2,47%. Поставлено на учет и официально присвоен статус безработного в течение отчетного периода 1 583 гражданам, которым выплачено пособие по безработице в сумме 29,4 млн рублей. В отчетном периоде социально-экономические факторы продолжали влиять как на работу предприятий, так и на формирование рынка труда города. За отчетный период трудоустроено 256 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. На общественных работах были заняты 129 граждан. Профессиональное обучение, переобучение и переподготовку кадров прошли 171 человек, оказаны профориентационные услуги 1 198 гражданам. Одним из основных факторов роста денежных доходов населения является рост среднемесячной заработной платы – за отчетный период заработная плата работников, занятых в экономике города, составила 24 989,3 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,4%, в т.ч. в производственной сфере составила 25 083,9 руб., в непроизводственной сфере 24 846,3 руб. В целях привлечения внимания работодателей к созданию на рабочих местах здоровых и безопасных условий труда, ознакомления работодателей с новыми нормативными документами по охране труда, а также распространение передового опыта и методов работы в сфере охраны труда проведен ряд общегородских мероприятий: в феврале 2014 года был проведен семинар-совещание «О проведении специальной оценки условий труда» с приглашением специалистов Центра экспертизы условий труда г. Ангарска. В работе семинара приняли участие более 60 руководителей и специалистов организаций города Черемхово. Ежегодно проводятся конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда в организациях города Черемхово. Постоянно распространяются каталоги организаций, выпускающих и реализующих средства индивидуальной защиты. Развитие системы социального партнерства и возобновление социального диалога способствовало реализации мер по улучшению уровня жизни населения, обеспечению социальных гарантий граждан. По состоянию на 01.01.2015 года в организациях города заключено 120 коллективных договоров и дополнений к коллективным договорам, проведена их правовая экспертиза. Коллективно-договорными отношениями охвачено 91,6% работников, занятых в организациях города Черемхово.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в городе **Чите** осуществляется в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городском округе «Город Чита» на 2011–2014 годы. В течение отчетного года обеспечивалось постоянное взаимодействие и координация деятельности администрации города Читы с органами надзора и контроля, объединениями профессиональных союзов, работодателей. Продолжена работа межведомственной комиссии по охране труда. В течение 2014 года проведено 3 заседания межведомственной комиссии по охране труда, проведены отраслевые совещания по вопросам охраны труда в организациях строительства, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания, учреждениях культуры. В целях организации оперативной работы сформирована и постоянно обновляется база данных, содержащая информацию об организациях, численности работающих, наличии в организациях специалистов и служб охраны труда, о проведении аттестации рабочих мест, травматизме на производстве и др. В течение года проводились обследования организаций, оказывалась методическая помощь, проводилось консультирование по вопросам организации работы по охране труда, проводилось обучение, аттестации рабочих мест по условиям труда, применению нормативных правовых актов по вопросам охраны труда в практической работе и др. Продолжена работа по активизации работы по проведению специальной оценки условий труда в организациях города. Необходимая информация размещалась на страницах «Охрана труда» на официальных сайтах администрации городского округа «Город Чита» и системы поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа «Город Чита» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На заседания Межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда, созданной в 2011 году, приглашались руководители предприятий, индивидуальные предприниматели для выяснения сложившейся ситуации по вопросу оплаты труда работников. В адрес руководителей и предпринимателей направлялись письменные обращения с предложением о повышении оплаты труда работников до минимального размера оплаты труда, установленного Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Забайкальском крае. В отчетном году межведомственная комиссия по проблемам оплаты труда тесно взаимодействовала с органами прокуратуры города Читы. В 2014 году в администрации города начал работу телефон «горячей линии» по вопросам легализации «теневого» заработка и наличию просроченной задолженности по заработной плате. За истекший период поступило 13 обращений от граждан, сообщивших о нарушениях трудового законодательства.

Численность экономически активного населения **Ханты-Мансийска** по предварительным данным на 01.01.2015 года составила 56 099 чел. или 57,4% от общей численности населения города Ханты-Мансийска, из их числа 56 031 чел. или 99,8% от числа экономически активного населения были заняты в экономике (соответствующий период 2013 года – 54 926 чел.). По состоянию на 01 января 2015 года зафиксировано снижение численности официально зарегистрированных безработных граждан, стоящих на регистрационном учете в центре занятости населения, которая составила 68 человек (на 01.01.2014 – 70 чел.). Уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,01% по сравнению с аналогичным периодом 2013 года и составил 0,12% от экономически активного населения. Коэффициент напряженности 0,14 человек на 1 свободное рабочее место. Сохранению

положительной и стабильной ситуации на рынке труда в 2014 году, как и в предыдущие годы, способствовала реализация мероприятий в рамках программ Ханты-Мансийского автономного округа: «Содействие занятости населения на 2011–2013 годы и на период до 2015 года» и «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения», в которых были предусмотрены стимулирующие меры государственной поддержки работодателям и отдельным категориям граждан, а также включены мероприятия во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Министерства труда России. В рамках проводимых мероприятий активной политики в сфере занятости населения в 2014 году было создано более 616 единиц рабочих мест для временного трудоустройства граждан. На созданные рабочие места были трудоустроены граждане, испытывающие трудности в поиске работы, несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, особое внимание оказывалось созданию рабочих мест для инвалидов, незанятых одиноких родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей через создание дополнительных (в том числе надомных) постоянных рабочих мест. За 2014 год для данной категории граждан в рамках программ занятости населения было создано 13 рабочих мест. Возобновлена деятельность городского территориального объединения работодателей. Разработано трехстороннее Соглашение между органами власти города Ханты-Мансийска и городскими объединениями работодателей и профсоюзов. Для реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда и реализации и совершенствования социально-трудовых отношений, развития социального партнёрства разработана программа по улучшению условий и охраны труда в городе Ханты-Мансийске.

В **Иркутске** в течение 2014 года продолжена работа по проведению государственной политики в сфере трудовых отношений, в том числе по установлению государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, созданию благоприятных условий труда, защите прав и интересов работников и работодателей. В рамках повышения эффективности расходования бюджетных средств в части оплаты труда (повышения эффективности системы оплаты труда работников муниципальных учреждений), осуществлялась координация работы межведомственной рабочей группы по введению новых отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений города Иркутска. В результате проведенной совместной работы на основе мониторинга результатов новых отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Иркутска по итогам 2013 года доработана методическая и нормативно-правовая основа НСОТ в муниципальных учреждениях города на 2014–2015 годы: уточнен порядок формирования средств на оплату труда работников муниципальных учреждений; уточнены условия роста заработной платы руководителей муниципальных учреждений, позволяющие усилить их заинтересованность в эффективности деятельности возглавляемых ими учреждений и в улучшении качества муниципальных услуг; определены порядок и условия расчета должностного оклада и заработной платы заместителей руководителя, главного бухгалтера муниципального учреждения. В целях повышения реального уровня заработной платы работников муниципальных организаций разработаны соответствующие постановления администрации города Иркутска, обеспечивающие повышение минимальных размеров окладов (должностных окладов) работников муниципальных учреждений бюджетной сферы в среднем на 10,8% с 01.01.2014, а также в среднем на 5,1% с 01.01.2015. В результате совместных действий по реализации государственной политики в сфере охраны труда администрации города Иркутска, органов надзора и контроля, организаций города Иркутска, объединений профсоюзных организаций прошло обучение 7 868 руководителей и специалистов по вопросам охраны труда (на 41% больше, чем в 2013 году). Выполнены соглашения по охране труда и планы мероприятий по улучшению условий охраны труда более чем в 350 организациях города Иркутска, израсходовано на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего 4 989 руб. (на 6% больше, чем в 2013 году). Обеспечено проведение 39 736 работникам организаций города, занятым во вредных условиях труда, обязательных медицинских осмотров (на 16% больше, чем в 2013 году), обеспечено выполнение требований охраны труда в 17 организациях города, в т.ч. в 7 муниципальных организациях по обучению и проверке знаний требований охраны труда работников, обеспечению работников специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты, проведению медицинских осмотров работников, проведению инструктажей по охране труда. Сумма денежных средств на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города Иркутска за счет средств ФСС РФ составила 53,6 млн руб. (на 22,6% больше, чем в 2013 году).

Ключевым механизмом сохранения единой социальной политики во всех организациях города **Искитима** стало принятое на период до 2016 года Территориальное соглашение между координационным советом профсоюзных организаций, работодателями предприятий и организаций города и администрацией города Искитима, в котором участвуют около 23 тыс. работников предприятий (организаций) города, что составляет порядка 73% от числа занятых в экономике города. Данное соглашение явилось социальным стандартом, гарантирующим минимальный набор льгот и гарантий, которые добровольно взяли на себя работодатели. Кроме Территориального соглашения, отдельно подписаны отраслевые соглашения на 2012–2016 годы, охватывающие такие сферы как: образование, культура, физическая культура и спорт, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, пред-

приятия транспортной отрасли, торговли, организации хлебопекарной промышленности. Приоритетными целями данных соглашений является решение проблем в сфере социально-трудовых отношений, направленных на обеспечение прав граждан на достойный труд, повышение уровня жизни работников, сохранение стабильности в трудовых коллективах. В целях реализации майских указов Президента Российской Федерации разработаны планы мероприятий, направленные на повышение качества услуг, внесены дополнения в отраслевые тарифные соглашения в части включения в перечень качественных показателей деятельности учреждений (организаций) для оценки эффективности деятельности руководителей показателя «Рост средней заработной платы работников учреждений (организаций) в отчетном году по сравнению с предшествующим годом без учета повышения размера заработной платы в соответствии с нормативно правовыми актами Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области» и установление размера стимулирующих выплат за его выполнение; заключены срочные эффективные контракты с руководителями бюджетных учреждений (организаций) города. Ежегодно между организациями города различных форм собственности проводятся смотры-конкурсы на лучшую организацию по социальному партнерству в сфере труда и лучшую организацию работ по охране труда. При подведении итогов конкурса на лучшую организацию по социальному партнерству в сфере труда за 2014 год отмечена положительная динамика развития социально-трудовых отношений в организациях города, победители награждены почетными грамотами и ценными подарками. Рассматривая статистику количества страховых случаев по производственному травматизму, произошедших на предприятиях (организациях), осуществляющих свою деятельность на территории города Искитима, нужно отметить, что в течение последних лет показатели по уровню несчастных случаев остаются на высоком уровне, что влечет за собой значительные экономические последствия. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество несчастных случаев увеличилось на 7,1%, соответственно, и численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности возросла, при этом несчастные случаи, относящиеся к категории тяжелых, составили 40% от всех случаев. Одно из основных мероприятий по улучшению условий труда работников, устранения причин связанных с профессиональной заболеваемостью и травматизмом является Специальная оценка условий труда (СОУТ), которая пришла на смену аттестации рабочих мест по условиям труда. Несмотря на то, что охват аттестованных рабочих мест, с учетом проведения ранее аттестации рабочих мест по условиям труда в предшествующие годы, на предприятиях (организациях) города достаточно высокий и составляет порядка 54% от численности населения занятого в экономике города, остается актуальным выполнение работ по СОУТ и в 2015 году.

Важнейшим результатом работы администрации города **Кемерово** в 2014 году явилось организация проведения коллективных переговоров и заключение Кемеровского городского трехстороннего соглашения между Координационным советом организаций профсоюзов г. Кемерово, объединением работодателей – Ассоциацией промышленников и предпринимателей города Кемерово и администрацией города Кемерово на 2014–2017 годы. Заключено городское отраслевое соглашение между Кемеровской городской организацией профсоюза работников здравоохранения РФ и Управлением здравоохранения администрации г. Кемерово на 2014–2017 годы. Направлена заявка от города Кемерово на участие во Всероссийском конкурсе на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность».

Одним из главных направлений государственной политики в области охраны труда в **Когалыме** является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Уровень обеспечения безопасности и охраны здоровья работающего населения, социально-экономическое развитие муниципального образования, качество жизни и благополучие трудящихся тесно связаны друг с другом. Охрана труда и здоровья работников является важнейшим фактором устойчивого социального развития города Когалыма, что дает возможность населению города вести здоровую и продуктивную жизнь, как на протяжении активной трудовой деятельности, так и после неё. Администрация города Когалыма осуществляет системную работу по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости через механизмы: межведомственного взаимодействия в сфере охраны труда; выполнения мероприятий улучшения условий и охраны труда; развития социального партнёрства в сфере труда и охраны труда и пропаганды безопасного труда и культуры производства. В целях координации работы органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, служб охраны труда организаций на территории города Когалыма действует Межведомственная комиссия по охране труда. Комиссия создана для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам в области охраны и условий труда, сохранения жизни и здоровья работников, предупреждения аварий, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Постановлением Администрации города Когалыма от 11.10.2013 № 2901 утверждена муниципальная программа «Содействие занятости населения города Когалыма на 2014–2016 годы» с подпрограммой «Улучшение условий и охраны труда в городе Когалыме». Мероприятия данной программы доведены до сведения руководителей организаций, расположенных на территории города с рекомендацией предусмотреть расходы на реализацию данных мероприятий в сметах расходов на текущий год. Согласно данным муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета города, расходы на мероприятия по улучшению условий и охраны труда за 2014 год составили более 6 млн рублей. Проводится работа по развитию

социального партнерства в сфере труда и охраны труда, ведется разъяснительная, организаторская работа по заключению коллективных договоров в организациях города и контроль за их выполнением. На данный момент в администрации города Когалыма зарегистрировано 57 коллективных договоров, охвачено коллективно-договорным регулированием трудовых отношений 37 723 человек или 78% от общего количества работающих в крупных и средних предприятиях города. В каждом договоре предусмотрены мероприятия или соглашения по охране труда. Организации города, участвующие в социальном партнерстве, выделяют значительные материальные средства на улучшение условий и охраны труда работников, на выплаты социального характера, социально-оздоровительные мероприятия. Работники организаций обеспечиваются сертифицированными средствами защиты и санитарно-бытовыми помещениями.

В целях реализации мероприятий по мобилизации доходов в бюджет города **Красноярска** в 2014 году проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд. Заслушаны представители 613 организаций города. Рассмотрены вопросы о погашении работникам организаций задолженности по заработной плате, о задолженности во внебюджетные фонды организациями города, об уровне оплаты труда и перспективах её повышения в организациях, в которых уровень средней заработной платы ниже прожиточного минимума. Информация о 89 работодателях, нарушающих законодательство в сфере оплаты труда, направлена в прокуратуру г. Красноярска и Государственную инспекцию труда в Красноярском крае. В рамках работы по улучшению условий и охраны труда в организациях города проведено 2 заседания городской межведомственной комиссии по охране труда. Рассмотрены вопросы о мерах по предупреждению и ликвидации причин высокого уровня производственного травматизма со смертельным исходом в организациях города; об организации лечения застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве; о соблюдении обязательных требований безопасности эксплуатации транспортных средств, условий и охраны труда в организациях, осуществляющих пассажирские перевозки. В сфере развития социального партнерства состоялось 5 заседаний городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В 2014 году Законом Красноярского края переданы государственные полномочия по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений и контролю за их выполнением. Процесс совершенствования коллективно-договорного регулирования продолжается, в связи с чем оказывается методическая и консультативная помощь организациям по вопросам подготовки, заключения и выполнения коллективных договоров. На 01.01.2015 в организациях города действует 805 коллективных договоров, в том числе за 2014 год зарегистрировано 267, из них 26 – приняты впервые. Коллективно-договорным регулированием социально-трудовых отношений охвачено 178,0 тыс. работающих в организациях города.

В целях разработки согласованной позиции по основным принципам регулирования социально-трудовых отношений, общим условиям труда и трудовым гарантиям работникам на территории муниципального образования город **Минусинск** действует трёхстороннее Соглашение по регулированию социально-трудовых отношений между администрацией города Минусинска, координационным Советом профсоюзов и представителями работодателей города на 2014–2017 годы. В 2014 году продолжена работа территориальной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которая взаимодействует с работодателями города по обеспечению соблюдения трудового законодательства – в 2014 году проведено 4 заседания комиссии. Осуществляется постоянный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за созданием благоприятных условий труда, защиты прав и интересов работников и работодателей. Регулярно проводятся заседания городской межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд. За 2014 год на заседания комиссии было приглашено 69 руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже уровня прожиточного минимума, установленного по региону. В результате проведенной работы 10 из приглашенных руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей повысили уровень заработной платы своим работникам до уровня прожиточного минимума, установленного по региону, что составило дополнительный налог на доходы физических лиц в сумме 200,7 тыс. руб. В результате работы администрации города по развитию социального партнёрства в сфере труда, трудовых отношений на территории Минусинска количество действующих и прошедших уведомительную регистрацию коллективных договоров увеличилось на 10% и составило 71. Ведется работа с работодателями по повышению качества заключаемых коллективных договоров и предупреждения нарушений трудового законодательства, внесению изменений и дополнений, улучшающих условия работников, в коллективные договора в связи с изменениями в законодательстве. Для реализации опережающего кадрового обеспечения потребностей экономического развития в рамках «Стратегии управления рынком труда Красноярского края до 2020 года» разработана «Программа кадрового обеспечения муниципального образования город Минусинск». Реализация данной программы будет способствовать обеспечению экономики города трудовыми ресурсами необходимой квалификации; более эффективному использованию трудовых ресурсов региона; повышению экономической активности трудоспособного населения. В результате совместной работы администрации города Минусинска и КГКУ «Центр занятости населения г. Минусинска» количество

официально зарегистрированных безработных граждан за год снизилось на 48 человек и составило на 1 января 2015 года 442 человека (уровень безработицы – 1,12%). На территории города Минусинск несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2014 году не зафиксировано. Информационно-разъяснительная работа с работодателями по профилактике производственного травматизма ведется путем размещения информации в газете «Власть труда» и на официальном сайте города. Также было проведено консультационное мероприятие по вопросам профилактики производственного травматизма со специалистами по охране труда подведомственных учреждений. На официальном сайте города подготовлена страница «Охрана труда», на которой предоставлена информация для работодателей и работников о законодательных и нормативно-правовых актах по охране труда, о порядке расследования несчастных случаев на производстве, об аттестации рабочих мест, о работе городской межведомственной комиссии по охране труда.

В 2014 году общий объем средств бюджетов муниципалитетов, окружного бюджета, работодателей **Надымского района** на временное трудоустройство безработных, а также несовершеннолетних граждан составил около 16 млн руб. Традиционно особое внимание было уделено трудоустройству в национальных сёлах Надымского района, где в 2014 году отработало 117 человек, из них: 65 человек – несовершеннолетние граждане; 52 человека – безработные граждане. В целях дальнейшего развития социального партнерства в муниципальном образовании Надымский район действует территориальное трёхстороннее соглашение между Координационным советом профсоюзов муниципального образования Надымский район, объединением работодателей и органами местного самоуправления на 2013–2015 годы. С целью развития и совершенствования системы социального партнерства, расширения сферы действия коллективных договоров, повышения их качества и эффективности администрацией Надымского района в 2014 году был проведен районный конкурс «Коллективный договор – основа трудовых отношений». Победители конкурса были награждены Главой администрации муниципального образования Надымский район. В спецвыпуске № 8 российского научно-практического журнала «Охрана труда. Практикум» была опубликована статья «О внедрении передового опыта в области безопасности и охраны труда на территории муниципального образования Надымский район».

2.18. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей

Важное значение в жизни муниципалитетов играет потребительский рынок. Процессы, происходящие в данной сфере, характеризуют состояние экономики. В 2014 году администрации муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжили работу по осуществлению потребительской политики, усилению контроля соблюдения законодательства по защите прав потребителей.

Специалисты администраций продолжили работу по оказанию консультационной и практической помощи потребителям по вопросам законодательства о защите прав потребителей, принимали меры по восстановлению нарушенных прав потребителей, рассматривали заявления и обращения граждан, проводили проверки хозяйствующих субъектов по письменным обращениям граждан, осуществляли судебную и досудебную защиту прав потребителей.

В городе **Красноярске**, где более 50% всех городских предприятий относятся к сфере потребительского рынка, отрасль является лидером по привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест. В предприятиях торговли трудится до 16% от общего количества занятых в экономике города, что делает потребительский рынок одним из главных источников занятости трудовых ресурсов в экономике города.

Городской округ «**Город Чита**» по состоянию на 01.01.2015 года насчитывал в области оптовой, розничной торговли и общественного питания 5 178 объектов, с численностью занятых более 20 тыс. человек. Значительное место на потребительском рынке города занимают услуги общественного питания, где приоритетным направлением продолжает оставаться расширение классификации услуг, расширение сферы, обеспечивающих увеличение темпов роста в данном сегменте потребительского рынка, удовлетворение потребностей и гармонизацию интересов потребителя любого уровня, а также качество и безопасность предоставляемых услуг. Основной отличительной особенностью потребительского рынка по оказанию услуг населению является его устойчивая динамика. Традиционно из года в год увеличивается количество предприятий по оказанию услуг населению.

В отчетном году администрацией города **Омска** была разработана и утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Омска, а также порядок их размещения, предусматривающий процедуру размещения нестационарных торговых объектов на территории города без формирования земельных участков. Данные правовые акты позволили упорядочить размещение мелкорозничных объектов торговли на территории Омска, обеспечить единство требований к организации торговой деятельности при размещении нестационарных торговых объектов. В целях обеспечения жителей особенно востребованными продовольственными и непродовольственными товарами по доступным ценам на территории города систематически проводились ярмарки.

В **Сургутском районе** в сфере потребительского рынка была разработана подпрограмма «Содействие развитию потребительского рынка» муниципальной Программы «Создание условий для экономического развития

Сургутского района», в которую внесены целевые показатели развития потребительского рынка на территории Сургутского района в 2014–2016 годы. В результате реализации Программы обеспеченность населения площадью торговых объектов продовольственными магазинами составила 206 кв. м на 1 000 жителей при нормативе 115 кв. м, непродовольственными – 285 кв. м на 1 000 жителей при нормативе 261 кв. м, обеспеченность посадочными местами в предприятиях общественного питания – 24 посадочных места, при нормативе – 30 мест для сельской местности. Еженедельно устраивались ярмарки с участием местных товаропроизводителей, фермеров, сельхозпроизводителей Тюменской области, которые без посредников продавали плодоовощную, мясную и молочную продукцию. Всего за год было проведено 44 ярмарки (план – 6). По вопросам защиты прав потребителей предоставлялись консультации о правах потребителей, разъяснялись нормы действующего законодательства в соответствующих направлениях потребительского рынка.

На территории города **Томска** функционирует более 6 000 объектов сферы потребительского рынка. Основную долю в структуре занимают предприятия торговли, количество которых за 2014 год возросло на 160 объектов. Число заведений общественного питания на конец 2014 года достигло 942 единицы. Количество объектов сферы бытового обслуживания населения сократилось на 84 единицы и составило 1 330 предприятий. Структура розничной торговой сети города Томска продолжала меняться в сторону увеличения количества организаций современных форматов. В апреле 2014 года состоялось открытие крупного торгово-развлекательного центра. Также на томском рынке появились новые торговые сети международного и федерального уровня. В 2014 году увеличился оборот общественного питания и составил 1 917,3 млн рублей. Основную часть предприятий общественного питания составили кафе и столовые.

В течение 2014 года на территории **Владивостока** было введено в действие 9 объектов торговли: 5 продовольственных магазинов, 1 непродовольственный магазин и 3 торговых центра. За минувший год было введено в действие 13 предприятий общественного питания, который представлен различными форматами и направлениями, рассчитанными на самые разносторонние целевые аудитории потребителей. В целях социальной поддержки жителей Владивостока в 2014 году администрацией города продолжилась работа с предпринимателями и производителями по продаже продовольственных товаров по социальным ценам в магазинах и с автолавок по программе социальной поддержки «Город для людей».

В целях стабилизации ситуации на потребительском рынке города Владивостока, в части сдерживания цен на основные социально значимые продовольственные товары, администрация города организовывала выездную социальную торговлю основными видами социально значимых продовольственных товаров по сниженным ценам, социальные магазины, осуществляющие торговлю основными видами продовольственных товаров по сниженным ценам (торговая надбавка не более 10–12%), сельскохозяйственные ярмарки постоянного и временного характера с привлечением местных товаропроизводителей, включая сельскохозяйственную продукцию.

Как и в предыдущие годы в **Новосибирске** продолжали свое развитие крупные торговые и торгово-развлекательные комплексы. Росло число предприятий фирменной торговли местных и отечественных товаропроизводителей. Всего по итогам года введено более 300 тыс. кв. м новых торговых площадей.

Неотъемлемым направлением развития торговой отрасли является взаимовыгодное партнерство бизнеса с органами власти в части реализации социальных проектов и программ. В сфере розничной торговли на сегодняшний день существуют 3 социальных проекта в поддержку социально-незащищенных слоев населения и родителей детей школьного возраста.

В рамках решения задачи по стабилизации розничных цен и обеспечения населения качественными продуктами питания местных производителей в 2014 году была активизирована работа по проведению продовольственных ярмарок на территории города. В 2014 году сохранилась положительная динамика развития городской системы общественного питания. Оборот общественного питания за 2014 год, по расчетным данным, составил более 14 млрд рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 105%.

Управление потребительского рынка мэрии Новосибирска активно взаимодействовало с отраслевыми образовательными учреждениями, общественными организациями, оказывая поддержку при проведении конкурсов профессионального мастерства.

Рынок бытовых услуг населения города на 01.01.2015 г. имеет в своем составе 3 242 предприятия с приемной сетью и филиалами различных организационно-правовых форм. На предприятиях бытового обслуживания занято 18,5 тыс. человек. В структуре предприятий бытового обслуживания наибольший удельный вес приходится на парикмахерские услуги – 25,4%, услуги по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств – 10,6%, услуги по ремонту и пошиву обуви – 6,8%, услуги фото – 5,0%. Доля других видов бытовых услуг занимает не более 5%.

Развитие сферы гостиничного бизнеса города Новосибирска обуславливается увеличением спроса на эти услуги в связи с развитием экономики региона, в том числе туристической отрасли. Сегодня в городе работает 70 гостиничных предприятий. В июне 2014 года открылся новый современный отель Novosibirsk Marriott Hotel.

Большинство жителей города Новосибирска постоянно пользуются услугами службы быта и, по данным проводимых СМИ опросов, в целом положительно оценивают работу отрасли. Вместе с тем, высокий уровень цен на большинство предоставляемых бытовых услуг является главным сдерживающим фактором роста их потребления населением.

В **Кемерово** в сфере потребительского рынка в 2014 году было введено 465 объектов. Рост числа объектов потребительского рынка, в том числе во вновь строящихся микрорайонах города, способствовал обеспеченности населения в услугах розничной торговли, общественного питания и бытовых услугах. В целях социальной поддержки пенсионеров и повышения ценовой доступности товаров в 13 магазинах велось обслуживание пенсионеров по губернской потребительской карте со скидкой в размере 7%. В отчетном году за помощью в защите прав потребителей обратилось 2 398 потребителей. Всем обратившимся была предоставлена необходимая консультация, а с целью восстановления нарушенных прав конкретным потребителям оказана помощь в составлении 1 718 досудебных претензий. Кроме того, работники отдела по потребительскому рынку оказывали помощь и содействие в восстановлении нарушенных прав в судебном порядке. Всего в 2014 году работниками отдела было подготовлено 245 судебно-процессуальных документов, в том числе 240 исковых заявлений и 5 процессуальных жалоб. В числе основных причин обращений граждан за помощью на первом месте оставались нарушения прав потребителей при продаже товаров (1 663 обращения), на втором месте находятся обращения в связи с оказанием бытовых услуг и работ (531 обращение), третье место занимают жилищно-коммунальные услуги (66 обращений), по которым составлено 30 претензий и 6 исковых заявлений. За прошедший год произошло уменьшение количества обращений граждан по сравнению с 2013 годом на 15%, что связано, в первую очередь, с реализацией программных мероприятий. Так, в 2014 году в средствах массовой информации усилилось информирование граждан об их правах, создавались условия для самостоятельной защиты своих прав посредством размещения необходимых сведений (образцы претензий, разъяснения) и т.д. на сайте www.kemerovo.ru; проводились обучающие семинары для предпринимателей и организаций, реализующих товары и оказывающих услуги населению. В марте 2014 года был проведен круглый стол, посвященный Всемирному дню защиты прав потребителей, на котором с представителями федеральных органов исполнительной власти обсуждались вопросы оказания услуг сотовой связи. В связи с празднованием Всемирного дня защиты прав потребителей 17 марта 2014 г. в администрации города была проведена пресс-конференция. Всего в 2014 году подготовлено 14 видеосюжетов, 1 радиопередача, 20 публикаций в печатных и 7 публикаций в электронных СМИ, на обращения граждан в раздел «Виртуальная приемная» сайта www.kemerovo.ru подготовлено 18 ответов.

2.19. В области муниципального спорта и физической культуры

Одной из основополагающих задач государственной политики является создание условий для развития физической культуры и спорта, как эффективного средства привлечения детей, подростков и молодежи к активному образу жизни, их оздоровления, повышения уровня физического развития и профилактики правонарушений. Положительной тенденцией в последнее время становится привлечение к занятиям физической культурой и спортом старшего поколения и людей с ограниченными возможностями.

Несмотря на то, что занятия спортом, здоровый образ жизни еще не стали нормой жизни для большинства населения и имеются проблемы с дефицитом финансовых средств на строительство, капитальный ремонт и др., в целом задачи, поставленные перед муниципалитетами, в 2014 году выполнены и отмечаются положительные тенденции в развитии физической культуры и спорта.

В прошедшем году на территории городского округа «**Город Чита**» функционировали различные физкультурно-спортивные учреждения и организации, ориентированные на массовый спорт, спортивную специализированную и прикладную спортивную подготовку, любительский и профессиональный спорт, спорт высших достижений, подготовку квалифицированных тренерско-преподавательских кадров и спортивную медицину. В рамках городского календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий было проведено 255 соревнований по 40 видам спорта. В 2014 году восстанавливалась физкультурно-спортивная материально-техническая база, создавались новые условия для занятий массовыми и специализированными видами спорта. На территории города были построены спортивно-оздоровительный центр, 5 многофункциональных спортивных площадок, футбольное поле с искусственным покрытием и стадион.

Текущее состояние физической культуры и спорта в городе **Хабаровске** характеризуется положительными тенденциями, связанными с развитием спортивных и физкультурных традиций, высокими достижениями хабаровских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, строительством и модернизацией спортивных сооружений.

В городе сформирована система работы с населением по месту жительства. Инструкторами-методистами проводятся занятия с жителями на жилмассивах города, которые включают в себя организацию спортивных мероприятий, соревнований и праздников. За 2014 год для детей было проведено 976 мероприятий с общим охватом 27 340 человек. В 2014 году введены в эксплуатацию спортивный комплекс с искусственным льдом «Лидер»,

«КГАОУ Краевой центр образования» с плавательным бассейном с 3 спортивными залами и стадионом, детский сад с плавательным бассейном. По программе «Газпром – детям» в городе построено две спортивные площадки с искусственным покрытием.

С 26 января по 2 февраля 2014 года город **Иркутск** принял XXXIV Чемпионат мира по хоккею с мячом среди мужских команд. На мировое первенство приехало 17 команд из многих стран мира. Иркутский Чемпионат стал рекордсменом за всю историю проведения Чемпионатов мира по хоккею с мячом по количеству заявившихся команд. Игры Чемпионата проходили на 4 спортивных аренах. Кроме этого, в рамках Чемпионата мира состоялась конференция, посвященная 100-летию Федерации хоккея с мячом России, в которой приняли участие руководители Международной федерации хоккея с мячом, федерации хоккея с мячом России, заслуженные деятели и ветераны спорта.

В течение всего года оказывалась финансовая поддержка спортивным федерациям по 54 видам спорта и предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты спортсменам, тренерам, осуществляющим деятельность на территории города Иркутска, добившихся высоких спортивных результатов, что повлекло за собой победы в выездных соревнованиях.

Итоговым результатом проведенной администрацией города Иркутска работы в области физической культуры и спорта стали приросты по основным отраслевым показателям:

- количество спортивных сооружений по состоянию на 31.12.2014 г. составило 449 единиц (плюс 68 единиц к 2010 году или прирост 18%);
- количество штатных физкультурных работников по состоянию на 31.12.2014 г. составило 1 582 человек (плюс 399 человек к 2010 году или прирост 34%);
- численность занимающихся в спортивных секциях и группах по состоянию на 31.12.2014 г. – 153 856 человек (плюс 58 366 человек к 2010 году или прирост 61%);
- процент занимающихся физической культурой и спортом к общему населению города по состоянию на 31.12.2014 г. составляет 25,1% (плюс 8,6% к 2010 году или прирост 52%).

В **Красноярске** наиболее значимыми физкультурно-оздоровительными и спортивными мероприятиями 2014 года стали:

- спортивный праздник, посвященный заявочной кампании «Универсиада–2019»;
- XXV международный турнир по вольной и женской борьбе серии Голден Гран-При «Иван Ярыгин» и Кубок Ивана Ярыгина в абсолютной весовой категории;
- всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России–2014»;
- соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут»;
- финальный этап турнира по мини-футболу «Зимний мяч России» (при участии более 1 000 человек);
- спортивный праздник среди групп здоровья старшего поколения «Фестиваль возможностей» (при участии около 1 000 человек);
- традиционная легкоатлетическая эстафета, посвященная Дню Победы, при участии 1 250 участников команд общеобразовательных школ, профессиональных лицеев, ссузов и вузов, предприятий и организаций различных форм собственности, спортклубов и клубов любителей бега;
- городской традиционный веломарафон «Красспорта» при участии 250 человек из Москвы, Санкт-Петербурга, Томска, Омска, Иркутска, Кемерово, республики Хакасии и Коми, городов Красноярского края;
- спортивный праздник «Фестиваль Дружбы» в рамках празднования Дня России, в котором приняло участие 30 команд по уличному волейболу, 22 команд по стритболу, 10 команд по мини-футболу и 8 команд по флорболу;
- легкоатлетический забег «Красноярская часовня» по улицам города, посвященный 386-летию Дня города;
- спортивный праздник, посвященный Всероссийскому дню физкультурника, в котором приняло участие более 10 000 человек;
- Кубок Главы города по регби «Будущие звезды овального мяча» при участии 300 человек;
- рогейн «Красноярские столбы», в котором приняло участие 1 000 человек;
- открытый Кубок города «Красноярье» по мини-хоккею с мячом;
- X Международный турнир по вольной борьбе на призы Б. Сайтиева с количеством участников 350 человек;
- спортивный праздник, посвященный открытию зимнего спортивного сезона, при участии 3 000 человек.

Большое внимание уделялось развитию рекреационных зон города. Была обустроена новая детская площадка с малыми архитектурными формами для детей и для детей с ограниченными возможностями, готова к открытию новая беговая дорожка длиной 1,5 км. Введена в эксплуатацию библиотека под открытым небом. Установлено более 40 велопарковочных мест в черте города. В 2014 году муниципальным автономным учреждением «Центр спортивных клубов» было построено и модернизировано 93 спортивные площадки: 17 на тер-

риториях общеобразовательных учреждений и 76 – на придомовых территориях. В рамках развития спортивных клубов по месту жительства при учреждениях Красспорта создано 36 клубов. Общая численность занимающихся в них составила 4 905 человек.

В **Омске** значимым компонентом в системе подготовки спортивного резерва и обеспечении оптимальных условий для роста высшего спортивного мастерства является кадровый потенциал. В настоящее время муниципальная политика ориентирована на сохранение кадрового потенциала, омоложение тренерско-преподавательского состава, повышение заработной платы и предоставление льгот на приобретение жилья молодым специалистам. В 2014 году обучающиеся бюджетных учреждений физкультурно-спортивной направленности достойно представляли город на спортивных аренах всероссийского и международного уровня.

Продолжилась работа по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями. В городе регулярно проводятся окружные и городские соревнования среди инвалидов по волейболу, футболу, плаванию, настольному теннису, шахматам, игре в дартс и другим видам спорта. Также ежегодно проводится спартакиада среди лиц с ограниченными физическими возможностями «Сильные духом», посвященная Международному дню инвалидов. В 2014 году количество участников составило 250 человек.

Ежегодно в городе проводится более 800 физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий от уровня дворовых состязаний до соревнований общегородского уровня.

В минувшем году в **Сургуте** была начата работа по обеспечению перехода учреждений спортивной направленности на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных предпрофессиональных программ и программ спортивной подготовки в соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 27.12.2013 № 1125 «Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности». Для этого были утверждены планы мероприятий по организации спортивной подготовки и состав рабочей группы по определению направлений развития подведомственных учреждений спортивной направленности. Всего в учреждениях физической культуры и спорта культивируется 43 вида спорта (65% из них – олимпийские). Общая численность занимающихся – 87 025 человек.

В городе **Томске** в области развития физической культуры и массового спорта были достигнуты значительные успехи. В 2014 году подтвердили статус школ олимпийского резерва 4 спортивные школы. В сентябре 2014 года открылось отделение «Акробатического рок-н-ролла». Из федерального бюджета была выделена субсидия 3 спортивным школам для оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в размере 3 891 603 руб. В прошедшем году возросло количество жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и составило 102 245 человек, что по сравнению с 2013 годом больше на 2 314 человек.

С 2014 года на территории города **Владивостока** начала реализацию муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Владивостоке» на 2014–2018 годы, утверждённая постановлением администрации города Владивостока от 19.09.2013 № 2702. В рамках этой программы реализовывались спортивные мероприятия, уровень проведения которых неуклонно повышался. Так, в 2014 году было проведено более 260 физкультурных мероприятий. Количество участников мероприятий превысило показатель в 60 тысяч человек (молодёжь, дети, студенты, ветераны), в 2013 году – более 32 тыс. человек.

Продолжилась практика проведения физкультурных мероприятий, предусмотренных для жителей города, не являющихся профессиональными спортсменами, что позволило привлечь максимальное количество жителей города к здоровому образу жизни. Данные мероприятия позволили дополнительно занять активным отдыхом, занятием спортом более 6 000 детей и взрослых.

Как и в предыдущие годы в 2014 году были учреждены и выплачены стипендии выдающимся спортсменам и тренерам города Владивостока. Также в 2014 году были назначены и выплачены субсидии некоммерческим организациям, не являющимся автономными или бюджетными учреждениями, на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере развития физической культуры и массового спорта по организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в городе Владивостоке.

Проведение спортивно-массовых мероприятий в городе **Новосибирске** в 2014 году, как и во всей стране, прошло под знаком блестящего выступления российских спортсменов на зимних Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи. Данному историческому событию были посвящены традиционные городские комплексные мероприятия и целый ряд новых спортивных событий в честь Олимпийских игр в Сочи: «вечерняя лыжная гонка» на лыжной базе «Красное знамя», спортивный праздник на катке стадиона «Спартак» в день открытия Олимпийских игр, спортивный праздник у олимпийских часов на площади перед Оперным театром и спортивные праздники в учреждениях дополнительного образования города и др.

В течение 2014 года управлением физической культуры и спорта мэрии проведено более 540 спортивных мероприятий различного уровня, от районного масштаба до международного. Более 320 тысяч новосибирцев и гостей нашего города были заявлены в них как участники и более 100 тысяч – как зрители.

Учитывая рост интереса людей преклонного возраста к оздоровительным занятиям, социальную значимость пропаганды здорового образа жизни, продолжилась работа по оздоровлению ветеранов спорта и труда. В сентябре 2014 года стартовал IV Фестиваль «Через спорт – к активному долголетию» среди людей пожилого возраста, программа которого включает командные и личные соревнования по 11 видам спорта. В целях создания условий для самореализации и самовыражения инвалидов и детей-инвалидов, пропаганды адаптивных программ для инвалидов в 2014 году был проведен 31 (городские и районные) спортивный праздник с инвалидами и инвалидами с детства с охватом около 2 000 человек. В период Декады инвалидов управлением физической культуры проведено 11 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 450 человек.

К числу приоритетных направлений в развитии физической культуры и спорта в **Новокузнецком районе** относится совершенствование системы физического воспитания учащейся молодежи. В связи с увеличением количества спортивных секций число занимающихся в секциях и группах физкультурно-спортивной направленности в общеобразовательных учреждениях района увеличилась с 3 372 до 3 507 человек. Также возросла численность обучающихся в детско-юношеской спортивной школе с 1 352 человека в 2013 году до 1 449 человек в 2014 году.

Общий объем финансирования в 2014 году составил 1 689 069,24 руб. В результате было приобретено оборудования и спортивной формы на сумму 540,5 тыс. руб.

За отчетный период активизировалась работа по участию сборных команд Новокузнецкого муниципального района по видам спорта в областных, межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, увеличилось количество соревнований различного уровня. Спортсмены Новокузнецкого муниципального района в 2014 году приняли участие в 6 Всероссийских и 2 международных соревнованиях.

Самым заметным спортивным событием года в **Горно-Алтайске** стал спортивный праздник, посвященный Дню города: в соревнованиях по 16 видам спорта участвовало около 4 000 спортсменов и любителей спорта; при восхождении на гору Тугаю был установлен рекорд массовости – более 900 жителей города и гостей из ближайших регионов поднялись на вершину горы, расположенную в центре города и получили памятные призы, кроме того на центральной площади Горно-Алтайска для участников восхождения была подготовлена концертная программа с награждением победителей и розыгрышем ценных призов.

Одним из масштабных городских спортивных мероприятий стала спартакиада среди трудящихся города по 15 видам спорта, которая продолжалась с января по октябрь. Новшеством стало включение в программу спартакиады состязаний по рафтингу и художественной самодеятельности. В ноябре был успешно проведен тестовый запуск системы искусственного оснеживания горнолыжной трассы на горе Комсомольская, эта система эксплуатируется на протяжении всего сезона, что позволяет значительно улучшить условия для занятий горнолыжным спортом непосредственно в черте города.

В сфере физической культуры и спорта на территории города **Ханты-Мансийска** в настоящее время функционируют 8 учреждений, в которых развиваются 58 видов спорта. В 2014 году численность населения, систематически занимающегося физкультурно-оздоровительной деятельностью, увеличилась на 15,6% в сравнении с 2013 годом, что составляет 37% от общей численности населения. В течение года для различных групп населения города было организовано и проведено 263 физкультурных и спортивных мероприятия (2013 год – 261 мероприятие), в которых приняли участие более 24 000 человек (2013 год – более 21 000 человек). В 2014 году Ханты-Мансийск занял 3 место в окружном смотре-конкурсе в сфере физической культуры и спорта «Лучшее муниципальное образование в области физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В 2014 году инфраструктуру физической культуры и спорта на территории муниципального образования город **Норильск** составляли:

– 14 муниципальных спортивных учреждений, в состав которых входят различные спортивные сооружения (4 катка, 4 бассейна, 2 стадиона, лыжная база, сеть спортивных залов для различных видов спорта и общего назначения). Численность постоянно занимающегося населения на базе данных учреждений составила 4 834 человека;

– 9 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), в которых в 2014 году обучалось 6 280 детей в возрасте 5–18 лет.

В соответствии с целями спортивные учреждения осуществляли физкультурно-оздоровительную деятельность для жителей города Норильска; организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, праздничных мероприятий; проведение учебно-тренировочных занятий детей, посещающих муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования; создание условий для подготовки спортсменов к соревнованиям; разработку календарных планов на проведение спортивно-массовой работы.

Наиболее значимым в работе МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» города **Рубцовска** в 2014 году стало введение в строй 4 спортивных объектов: футбольного поля с искусственным покрытием, оздоровительного комплекса «Рубцовчанин» (лыжная база), трассы здоровья и павильона-раздевалки

для спортсменов-лыжников. Футбольное поле с искусственным покрытием построено в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы». Осенью 2014 года завершилось строительство Трассы здоровья общей протяженностью 12 км – она стала площадкой для проведения всероссийских, краевых и городских соревнований.

Спортсмены и жители города традиционно принимали участие во Всероссийских массовых соревнованиях: по лыжным гонкам «Лыжня России–2014», Всероссийский день бега «Кросс Нации–2014», по конькобежному спорту «Лед надежды нашей–2014», по спортивному ориентированию «Российский Азимут–2014». В общей сложности в мероприятиях приняли участие около 5 500 человек в возрасте от 4 лет и старше. В феврале 2014 года сборная команда города Рубцовска приняла участие в VI зимней Олимпиаде городов Алтайского края и заняла 3-е место в общекомандном зачете.

Особое внимание в муниципальном образовании город **Саяногорск** уделялось развитию базовых видов спорта: плавание, футбол, дзюдо, вольная борьба, легкая атлетика, игровые виды спорта. При распределении финансовых средств финансирование базовых видов является приоритетным. С каждым годом увеличивается количество участников массовых спортивных мероприятий, гораздо больше внимания стали уделять развитию физической культуры и спорта на предприятиях, чему способствовали заинтересованность первых руководителей предприятий и тесная связь спортивной общественности предприятий, организаций с Комитетом по делам молодежи, физической культуре и спорту. Такое увеличение количества участников происходит за счет развития спортивной инфраструктуры в Саяногорске и улучшения материально-технической базы.

В **Северске** в 2014 году развитие сферы физической культуры и спорта осуществлялось в соответствии с Концепцией развития физической культуры и спорта на территории ЗАТО Северск, утвержденной в 2012 году, Муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта ЗАТО Северск на 2012–2014 гг.», Муниципальной программой «Развитие хоккея в ЗАТО Северск» на 2013–2015 годы, ведомственной целевой программой «Организация предоставления дополнительного образования детей в учреждениях физкультурно-спортивной направленности на 2013–2015 годы». Из всех развиваемых видов спорта прямую муниципальную поддержку (в виде бюджетных обязательств) получают 27 видов спорта, развиваемых в 6 муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности. В 2014 году общий объем финансирования сферы физической культуры и спорта составил – 402 152,1 тыс. руб. На укрепление материально-технической базы спортивных объектов была направлена беспрецедентная сумма средств из бюджетов всех уровней – более 261 млн руб. За прошедший год было организовано 29 чемпионатов, кубков, первенств ЗАТО Северск, проведено 2 Всероссийских турнира, значителен рост количества северских спортсменов, принявших участие в спортивных соревнованиях за пределами города и региона. Для развития массовой физической культуры традиционно в приоритете остаются Спартакиада школьников, Спартакиада «Спорт для всех», Спартакиада руководящих работников, Спартакиады допризывной молодежи, Кросс нации, Лыжня России. Выросло количество участников спортивных состязаний.

За отчетный период в **Усть-Илимске** удалось провести большое количество ремонтных работ на объектах физической культуры и спорта. В конце 2014 года спортивные объекты города, на которых проводятся официальные соревнования, прошли процедуру добровольной сертификации и получили сертификаты безопасности.

3. Методическое направление

Научно-методическое обеспечение деятельности Ассоциации в 2014 году (научный руководитель – Р.В. Бабун, вице-президент АСДГ) осуществлялось по следующим направлениям:

- участие в разработке и формулировании позиции АСДГ по основным проблемам развития местного самоуправления в России, руководство подготовкой важнейших документов Ассоциации, обоснование и отстаивание позиций и предложений АСДГ в органах федеральной государственной власти;
- участие в работе научных конференций и форумах, экспертных советов, отраслевых секций АСДГ; выступление с докладами, подготовка рекомендаций;
- продвижение предложений АСДГ в учебной и публицистической литературе.

Р.В. Бабуном за отчетный период опубликованы следующие статьи в российских журналах:

1. Местное самоуправление начинается с «места» (Местное право, 2014, № 1, Городское управление, 2014, № 2, Практика муниципального управления, 2014, № 4);
2. К вопросу о внутригородских муниципальных образованиях (Местное право, 2014, № 5);
3. Федеральный закон № 136-ФЗ принят: что дальше (Региональная Россия, 2014, № 5, Муниципальное право, 2014, № 3);
4. Нас ждет трудный переходный период, в котором роль представительных органов будет исключительно велика (Хабаровское городское самоуправление, 2014, № 03/04);
5. Тенденции изменения доходов и расходов местных бюджетов (совместно с Г.Г. Держируковой) (Бюджет, 2014, №№ 9–10);

6. Местные бюджеты: методология и практика планирования и исполнения (совместно с Г.Г. Держируковой) (ЭКО, 2014, № 9);

7. Издержки муниципальной реформы: оценка затрат и рисков создания внутригородских муниципальных образований (Практика муниципального управления, 2014, № 12);

8. 9 пунктов Р.В. Бабуна. Первые результаты и проблемы реализации Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ (Местное самоуправление, 2014, № 12);

9. 2014 год в истории местного самоуправления России: вперед или назад (Местное право, 2015, № 1);

10. 2014 год в истории местного самоуправления России: шаг вперед, два шага назад (Практика муниципального управления, 2015, № 2).

Кроме того, сотрудниками исполнительной дирекции и экспертами АСДГ подготовлены статьи для размещения в журналах «Бюджет» и «Практика муниципального управления»:

– Перевод муниципальных услуг в электронную форму: аналитика АСДГ (Бюджет, 2014, № 2),

– Создание и продвижение сайта правовой информации в МСУ (Бюджет, 2014, № 3),

– Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях (Бюджет, 2014, № 10 и 11),

– Создание условий для деятельности добровольных формирований граждан по охране общественного порядка (на примере городского округа г. Сургут) (Практика муниципального управления, 2014, № 1),

– Современные тенденции развития общественного участия в местном самоуправлении (Практика муниципального управления, 2014, № 2),

– Взаимодействие должностных лиц органов власти с представителями средств массовой информации при проведении интервью: результаты одного эксперимента (Практика муниципального управления, 2014, № 11),

– Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России (Практика муниципального управления, 2014, № 11 и 12),

– Еще раз о региональных ассоциациях местных властей (Практика муниципального управления, 2014, № 12).

Также АСДГ активно сотрудничает с Экспертным центром «Электронного государства», на сайте которого за 2014 год размещено 13 статей экспертов Ассоциации по различным вопросам развития муниципальной информатизации.

4. Консультационное направление

Одним из важных направлений в деятельности АСДГ является консультационная работа, которая позволяет не только разрешить правовые проблемы в работе муниципалитетов, но изучить и распространить наиболее интересную практику применения законодательства.

В 2014 году муниципальные образования, в основном, интересовали вопросы, связанные с реализацией положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Ряд муниципальных образований (Зеленогорск и др.) интересовали вопросы реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части материального обеспечения деятельности избирательных комиссий.

Осуществление поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг для публичных целей в рамках деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, для обеспечения иных государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации осуществляется исключительно в рамках контрактной системы, предусматривающей, в том числе, соответствующие процедуры размещения заказов.

Вопросы подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления также отнесены к муниципальным нуждам, обеспечение которых производится в рамках контрактной системы в сфере закупок.

Поскольку Территориальная избирательная комиссия г. Зеленогорска Красноярского края не обладает статусом юридического лица, отсутствуют правовые основания участия данной избирательной комиссии в качестве самостоятельного государственного или муниципального заказчика в процедурах проведения торгов. Также невозможность самостоятельного участия указанной избирательной комиссии связана с невозможностью получения сертификата усиленной цифровой подписи от уполномоченного органа.

Для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в целях проведения выборов в органы местного самоуправления территориальная избирательная комиссия, не обладающая статусом юридического лица, являющаяся избирательной комиссией, организующей выборы, вправе обратиться в соответствующий орган, действующий от имени муниципального образования, уполномоченный принимать бюджетные обязательства от имени муниципального образования и осуществляющий закупки (далее также – уполномоченный орган).

Так, в муниципальном образовании «город Зеленогорск» уполномоченным органом на осуществление размещения заказов для удовлетворения муниципальных нужд является Отдел муниципальных заказов и предпринимательства Администрации ЗАТО г. Зеленогорска.

Участковые избирательные комиссии не вправе самостоятельно проводить размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, поскольку они не обладают статусом юридического лица. Кроме того, обязанность по подготовке и проведению соответствующих выборов (в том числе материальному и иному обеспечению нижестоящих избирательных комиссий) возложена на избирательную комиссию, организующую данные выборы (в соответствии с пунктом 24 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В части применения положений части 10 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует отметить следующее.

Размещение заказов на изготовление избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок) при проведении выборов в органы местного самоуправления осуществляется путем размещения заказа у единственного поставщика, определенного Постановлением Правительства Российской Федерации при численности избирателей более двухсот тысяч человек. В муниципальных образованиях при меньшей численности избирателей возможно размещение заказов у иных поставщиков исключительно в рамках действия контрактной системы в сфере закупок. Гражданско-правовые договоры на выполнение работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением деятельности избирательной комиссии, подлежат обязательному включению в план-график размещения заказов и учитываются при исчислении предельного максимального объема средств, выделяемых на закупки у единственного поставщика.

Актуален для муниципальных образований вопрос и.о. начальника финансового управления администрации города Усть-Илимска З.В. Ивженко об обоснованности передачи муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям полномочий по исполнению публичных обязательств.

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет общее понятие бюджетных обязательств – это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

На основе анализа федерального и регионального законодательства, а также нормативно-правовых актов органов местного самоуправления можно назвать следующие признаки публичных расходных обязательств муниципального образования:

1. Расходные обязательства муниципальных образований реализуются исполнительными органами местного самоуправления в целях предоставления средств физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права.
2. Реализацией расходных обязательств муниципального образования осуществляется исполнение вопросов местного значения.
3. Реализация расходных обязательств за счет предоставленных средств из бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется на основе реестра в целях осуществления контроля в форме мониторинга за расходованием названных средств.
4. Реализация расходных обязательств муниципальных образований связана с обязанностью органов местного самоуправления осуществлять конкретный вид расхода.
5. Расходные обязательства муниципальных образований осуществляются на основе нормативно-правовых актов представительных органов местного самоуправления, закрепляющих полномочия органов местного самоуправления на финансирование расходов.

Названные признаки позволяют определить расходные обязательства муниципального образования как обязанность органа местного самоуправления осуществлять расходование средств из местных бюджетов на реализацию вопросов местного значения, осуществление государственных полномочий, иные расходы с использованием реестра в целях осуществления контроля за предоставлением средств исполнительными органами местного самоуправления физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права.

Согласно статьи 313 Трудового кодекса Российской Федерации государственные гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Дополнительные гарантии и компенсации указанным лицам могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов

местного самоуправления, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами исходя из финансовых возможностей соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и работодателей.

2 апреля 2014 года принят Федеральный закон № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации»

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается Трудовым кодексом Российской Федерации.

В части первой статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации указано: «Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации».

В части восьмой данной статьи определено: «Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в государственных органах субъектов Российской Федерации, государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, – нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, у других работодателей, – коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами».

Таким образом, компенсация работнику расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно является публичным обязательством муниципального образования.

Если в соответствии со ст. 313 Трудового кодекса Российской Федерации нормативными правовыми актами органов местного самоуправления установлены дополнительные гарантии и компенсации, в том числе, компенсация расходов, связанных с переездом из других регионов Российской Федерации в связи с заключением трудового договора о работе в муниципальном учреждении; компенсация расходов, связанных с переездом из местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в связи с расторжением трудового договора, то данные расходы будут относиться к публичным обязательствам муниципального образования.

Следует отметить, что передача муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям полномочий по исполнению публичных обязательств обоснована, поскольку эти обязательства исполняются за счет средств работодателя.

Глава города Кемерово В.В. Михайлов обратился по вопросу изменения типа бюджетного учреждения. Данный вопрос интересовал и другие муниципальные образования.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ) типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. Изменение типа существующего бюджетного учреждения возможно лишь в целях создания автономного учреждения, а также изменение типа существующего автономного учреждения в целях создания бюджетного или казенного учреждения. Эта процедура осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

По замыслу законодателя процедура перевода бюджетных учреждений в другие типы должна содержать в себе минимальный объем организационных мероприятий, связанных с изменением их статуса (повторного наделения имуществом, переоформления прав на земельные участки и т.д.). Правительством России издано Распоряжение от 07.09.2010 № 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений».

Если тип созданного до 01.01.2011 г. муниципального бюджетного учреждения не меняется, то изменения в устав бюджетного учреждения в части наименования, прав и обязанностей учреждения вносятся в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования и процедура, предусмотренная для создания учреждения путем изменения типа существующего учреждения, не применяется.

Первый заместитель главы Администрации города Губкинский С.С. Мирончук обратился с вопросом о принятии субъектами Российской Федерации законов о порядке избрания главы муниципального образования.

Было сообщено, что только в Камчатском крае 04.06.2014 г. принят Закон «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований».

В соответствии со ст. 4 названного закона глава муниципального района, городского округа избирается представительным органом муниципального образования из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования. Глава поселения избирается согласно уставу муниципального образования на муниципальных выборах в соответствии с законом Камчатского края от 22.09.2008 № 130 «О выборах глав муниципальных образований в Камчатском крае» либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек глава муниципального образования избирается на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования.

В большинстве субъектов Российской Федерации такие законы не приняты. Созданы рабочие группы или разработаны и приняты планы мероприятий по реализации Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ: Республика Мордовия, Чувашская Республика, Республика Татарстан, Новосибирская, Омская, Томская, Свердловская области, Красноярский, Ставропольский края и др.

Для ознакомления был направлен подготовленный администрацией города Омска «Анализ возможных вариантов реализации Федерального закона № 136-ФЗ применительно к г. Омску (в случае принятия соответствующих законов Омской области)», а также проведенный исполнительной дирекцией АСДГ мониторинг СМИ «Реакция и первые шаги органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (период мониторинга: июнь 2014 г.).

Глава города Кызыла Д.И. Оюн обратилась с вопросом о возможности регулирования на муниципальном уровне выбросов в атмосферу вредных веществ от печного отопления жителями города, поскольку для города Кызыла это насущный вопрос охраны окружающей среды в результате большого количества частных домов и использования населением некачественного угля.

Было сообщено, что исполнительная дирекция АСДГ не располагает муниципальными правовыми актами, которыми регулировались бы выбросы в окружающую среду вредных веществ, образующихся при сгорании угля в отопительных котлах частного жилого сектора. Также отсутствуют документы, которыми вводились бы дополнительные экологические требования к объектам с печным отоплением. Это связано с отсутствием у органов местного самоуправления полномочий по установлению дополнительных экологических требований и др. норм и ограничений в плане использования продуктов горения.

Достаточно много обращений и предложений от муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока поступало по взаимодействию с контролирующими и правоохранительными органами. В том числе и по вопросам внесения изменений в законодательство, определяющего полномочия указанных органов.

Глава Ангарского муниципального образования А.А. Медко предложил инициировать внесение изменений в налоговое законодательство в части предоставления налоговому органу в рамках камеральной проверки права доначислять налоги в случае непредставления налогоплательщиком – физическим лицом декларации по налогу на доходы физических лиц, а также установления ответственности должностных лиц, допустивших задолженность по налогам в крупных и особо крупных размерах. На данное предложение дано разъяснение, что эти вопросы урегулированы действующим федеральным законодательством.

Системное толкование статей 23 (подпункта 4 пункта 1), 54 и 88 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) позволяет сделать вывод о том, что цель камеральной проверки – правильность заполнения налоговых форм. Камеральная проверка состоит в выявлении ошибок, допущенных при заполнении налоговой декларации, противоречий между сведениями, содержащимися в представленных документах, а потому эта проверка является счетной проверкой представленных документов. Исходя из понятия и сущности камеральной проверки, доначисление налога может привести к несоблюдению гарантий налогоплательщиков и к недостоверности выводов налогового органа по такой проверке. Предоставленное налоговому органу (часть четвертая статьи 88 и статья 93 НК РФ) право истребовать у налогоплательщика при проведении камеральной проверки дополнительные сведения, получить объяснения и документы, подтверждающие правильность исчисления и своевременность уплаты налогов позволяет сделать вывод о том, что это право налогового органа ограничено сущностью камеральной проверки.

Перечень налоговых правонарушений указан в главе 16 НК РФ. К ним, в частности, отнесено непредставление налоговой декларации. Ответственность за это нарушение предусмотрена в статье 119 НК Российской Федерации.

В случае крупного размера недоимки наступает уголовная ответственность. Определение крупного размера содержится в статьях 198, 199 и 199.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и рассчитывается такая сумма в зависимости от процента подлежащих уплате и неуплаченных налогов в пределах трех финансовых лет подряд.

Уклонение от уплаты налогов в крупном размере физическими лицами наказывается штрафом от 100 тыс. рублей до 300 тыс. рублей, либо штраф исчисляется в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет. Также возможен арест на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишение свободы на срок до одного года. При особо крупном размере штраф возрастает до 200–500 тыс. рублей, а срок лишения свободы увеличивается до 3 лет.

То есть, законодательство предусматривает как административную (финансовую), так и уголовную (лишение свободы) ответственность за неуплату налогов. Руководителям юридических лиц при уклонении от уплаты налогов в крупном размере грозят те же санкции, что и физическим лицам, а дополнением к ним может быть запрет на занятие определенных руководящих должностей на различные сроки.

Глава администрации Артемовского городского поселения Иркутской области О.И. Каплунова предложила внести изменения в Государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014–2020 годы» и в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях расселения аварийного жилого фонда.

Указанная проблема действительно является актуальной для ряда муниципальных образований и нуждается в скорейшем решении на федеральном уровне. На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный 26.08.2014 г. Законодательным собранием Ростовской области законопроект № 594185-6 «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации», которым предлагается вариант решения указанной проблемы.

Глава города Губкинского В.В. Лебедев предложил обратиться в Государственную Думу ФС РФ по вопросу ускорения процесса рассмотрения проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», поскольку порядок предоставления земельных участков, на которых расположены объекты незавершенного строительства, право собственности на которые зарегистрировано после 1 января 2012 года, не был установлен. Однако, по норме, указанной в пункте 21 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», можно сделать вывод, что предоставление таких земельных участков осуществляется на торгах, но в этом случае нарушается принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, установленный статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Мэр города Читы А.Д. Михалев направил письмо о сборе информации в целях подготовки проекта закона о признании утратившей силу статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Данный вопрос ранее рассматривался на конференции АСДГ, в том числе и вопрос об обоснованности и законности принятия федеральными судами общей юрисдикции решений об обязанности выполнения капитального ремонта жилых помещений, а также общего имущества домов за счет средств местных бюджетов. Эта практика до настоящего времени основана на нормах статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», которой установлено, что при приватизации гражданами жилых помещений в домах, требующих капитального ремонта, за бывшим наймодателем сохраняется обязанность производить капитальный ремонт этого дома. При этом не принимается во внимание то обстоятельство, что в процессе разграничения государственной собственности многоквартирные дома до момента передачи в муниципальную собственность от государства по своему техническому состоянию давно нуждались в проведении капитального ремонта, который на протяжении многих лет не проводился. Органы местного самоуправления, являясь последними наймодателями, фактически оказались «заложниками» сложившейся ситуации.

Участниками конференции АСДГ были приняты рекомендации по обращению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о признании утратившей силу статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

В сентябре 2011 г. Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления, рассмотрев обращение участников данной конференции (о признании утратившей силу статьи 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»), в своем ответе № 3.20-25/444 от 22 сентября 2011 года предложил представить в Комитет данные, подтверждающие недостаточность средств местных бюджетов на исполнение обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных домов после приватизации квартир в таких домах. Предполагалось, что в случае обоснованности представленных данных и расчетов при рассмотрении Государственной Думой проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Комитет готов внести поправки, предусматривающие выделение средств из федерального бюджета на софинансирование указанных расходов местных бюджетов.

Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов проведена работа по сбору соответствующих данных в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока, обобщению и их анализу. Анализ показал, что во всех муниципальных образованиях имеется значительное количество домов, требующих капитального ремонта. В ряде муниципальных образований (Белово, Киселевск, Партизанск, Саяногорск, Корсаков, Бийск, Дудинка) капитального ремонта требует свыше 70% всего жилого фонда. А в Билибинском районе капитального ремонта требует 99% жилого фонда, городе Советская Гавань – 97%, в Улан-Удэ – 91% жилого фонда.

Решение данной проблемы напрямую связано с отсутствием необходимых денежных средств в местных бюджетах. Требуемая сумма бюджетных расходов на проведение капитального ремонта домов зачастую в несколько раз превышает расходную часть годового бюджета. Так, в Кемерово требуемая сумма на проведение капитального ремонта многоквартирных домов превышает расходную часть годового бюджета в 2,3 раза, в Улан-Удэ – в 6 раз, в Ханты-Мансийске – в 24,7 раза, в Исилькуле – в 58,9 раз, в Белово – в 133 раза, а в Советской Гавани – в 684 раза.

Исполнительной дирекцией АСДГ в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления направлено обращение и аналитические материалы с просьбой выйти с законодательной инициативой по изменению федерального законодательства и федерального бюджета, предусматривающие выделение средств из федерального бюджета на софинансирование расходов местных бюджетов по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

По данной проблеме Администрация города Омска на основании сложившейся практики принятия судами города Омска решений, обязывающих муниципальное образование производить капитальный ремонт многоквартирных домов за счет бюджета города, использовав сделанный АСДГ анализ по данному вопросу, направила жалобу в Конституционный суд Российской Федерации о проверке конституционности статьи 16 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в силу своей неопределенности в отношении условий, при которых возникает обязанность бывших наймодателей по проведению капитального ремонта домов старого жилого фонда, на предмет противоречия статьям 2, 131, 132 и 133 Конституции Российской Федерации.

В обоснование жалобы указано, что понимание местного самоуправления как признаваемой и гарантируемой Конституцией Российской Федерации территориальной самоорганизации населения, призванной обеспечивать ему самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения, предполагает, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, что муниципальная власть по своей природе является властью самого местного сообщества, а субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти – непосредственно и через органы местного самоуправления – выступает население муниципального образования (Постановление от 2 апреля 2002 года № 7-П, определения от 10 апреля 2002 года № 92-О, от 6 марта 2008 года № 214-О-П и др.). Это обуславливает возложение на органы местного самоуправления вытекающих из природы местного самоуправления обязанностей по решению вопросов обеспечения жизнедеятельности населения конкретного муниципального образования, надлежащее исполнение которых является императивом демократического правового государства в сфере организации муниципальной публичной власти.

Закрепляя самостоятельность местного самоуправления как одну из основ его конституционно-правового статуса, Конституция Российской Федерации одновременно исходит из того, что местное самоуправление должно осуществляться в соответствии с общими принципами его организации, установление которых относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункт «н» части 1), а деятельность органов местного самоуправления должна носить законный характер (статья 15, часть 2). Из этих положений Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями ее статей 1 (часть 1), 4 (часть 2), 71, 72 (часть 1) и 76 (части 1 и 2) следует, в частности, что самостоятельность местного самоуправления определяется его компетенцией, которая устанавливается на основании Конституции Российской Федерации в законе и включает в себя предметные сферы деятельности местного самоуправления и полномочия по решению вопросов местного значения. Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в ряде его Постановлений, в том числе от 16.10.1997 г. № 14-П и от 30.11.2000 г. № 15-П.

Реализуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации свои дискреционные полномочия в сфере правового регулирования общих принципов организации местного самоуправления, включая установление правовых основ компетенции муниципальных образований, в рамках которой органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия самостоятельно, законодатель не может действовать произвольно. Принимаемые им в этой сфере решения должны соотноситься с конституционными основами разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, учитывать конституционную природу местного самоуправления как наиболее приближенного к населению территориального уровня публичной власти и вместе с тем соответствовать вытекающему из конституционного принципа равенства всех перед законом требованию формальной определенности, что предполагает ясное, четкое и непротиворечивое оп-

ределение компетенции муниципальных образований, последовательное разграничение вопросов местного значения, решение которых возложено на органы местного самоуправления, и вопросов государственного значения, решение которых возложено на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также взаимосогласованную регламентацию полномочий органов местного самоуправления нормативными правовыми актами различной отраслевой принадлежности.

Соблюдение этих требований является необходимым условием для обеспечения на законодательном уровне принципа равенства прав муниципальных образований как территориальных сообществ граждан, коллективно реализующих на основании Конституции Российской Федерации право на осуществление местного самоуправления, что в сфере финансово-бюджетных правоотношений предполагает, в частности, юридическое равенство между муниципальными образованиями в их взаимоотношениях с органами государственной власти, являющееся одной из гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 года № 16-П).

Иное означало бы, что законодатель вправе закрепить за местным самоуправлением неопределенные по объему полномочия, а органы местного самоуправления – реализовать их произвольным образом, что приводило бы к нарушению принципа разграничения полномочий между территориальными уровнями публичной власти, ставило бы под сомнение надлежащее финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления соразмерно его полномочиям, а в результате создавало бы угрозу невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей.

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно его преамбуле, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления. В рамках этих общих принципов им закрепляются и правовые основы компетенции муниципальных образований, включая определение содержания и состава вопросов местного значения, их дифференциацию по типам муниципальных образований, установление полномочий органов местного самоуправления по решению таких вопросов, а также прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

В частности, статья 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит норму, в соответствии с которой органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы осуществления финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находящихся в муниципальной собственности до 01.03.2005 г., только за счет собственных доходов местных бюджетов.

Во исполнение постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 жилые дома передавались в собственность муниципальных образований. Однако не было учтено то обстоятельство, что в процессе разграничения государственной собственности многоквартирные дома до момента передачи в муниципальную собственность от бывшего наймодателя, которым являлось и государство, по своему техническому состоянию давно нуждались в проведении капитального ремонта, который на протяжении многих лет не проводился.

В соответствии со статьёй 36 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» основанием к рассмотрению дела о проверке конституционности взаимосвязанных положений статьи 16 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 210 Гражданского Кодекса Российской Федерации является обнаружившаяся неопределённость в вопросе о том, соответствуют ли указанные положения статьи 12, статьи 130 (часть 1), 132 и 133 Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации недопустимо введение в действие в течение финансового года органами государственной власти решений, приводящих к увеличению расходов бюджета других уровней без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих соответствующие компенсации.

Следовательно, возложение на муниципальные образования обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых органами государственной власти Российской Федерации в рамках своей компетенции, нарушает не только установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации в порядке конкретизации конституционных основ финансовой системы государства принцип самостоятельности бюджетов (статья 31), но и конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления, в том числе в формировании и исполнении местного бюджета, тем самым противоречит Конституции Российской Федерации, ее статьям 130 (часть 1), 132 (часть 1) и 133.

Статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства, возникающие у муниципального образования в связи с осуществлением переданных ему государственных полномо-

чий, исполняются за счет и в пределах субвенций, специально предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет являются составной частью финансовой системы Российской Федерации.

В ситуации, когда значимые с бюджетно-правовой точки зрения положения подпункта 2 статьи 2, части 3 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ, части 1, 2 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ принимаются без какой-либо адаптации к действующему бюджетному законодательству, без четких компенсаторных механизмов и переходных положений, создаются условия для неопределенности содержания правового регулирования на федеральном уровне.

Органы государственной власти Российской Федерации свою обязанность по выделению муниципальным образованиям денежных средств на компенсацию расходов по капитальному ремонту многоквартирных домов не исполняют.

Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 389-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации города Омска на нарушение конституционных прав и свобод статьей 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» отказано в принятии к рассмотрению жалобы администрации города Омска.

С принятием Федерального закона от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» проблема капитального ремонта многоквартирных домов не решена.

Заместитель мэра города Хабаровска по связям с общественностью и средствам массовой информации И.М. Сероштанов обратился с просьбой предоставить информацию о взаимодействии муниципальных образований с некоммерческими организациями в плане ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки из местных бюджетов.

Исполнительная дирекция АСДГ обратилась к главам муниципальных образований-членов АСДГ с просьбой поделиться опытом работы в данной сфере. Получена информация от 21 муниципального образования.

Из ответов следует, что в городе Томске, Дудинке, Славгороде не ведется реестр негосударственных некоммерческих организаций, взаимодействующих с органами местного самоуправления муниципального образования. В городе Томске предоставление финансовых средств некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты, осуществляется в соответствии с «Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам», утвержденным соответствующим решением Думы города Томска «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период».

В Норильске, Барнауле, Братске и других муниципальных образованиях данный реестр ведется, однако выписки из реестра предоставляются по запросам заинтересованных лиц только в городах Норильске, Новосибирске и Новом Уренгое. В остальных муниципальных образованиях такие выписки не предоставляются в связи с отсутствием в действующем законодательстве положений, обязывающих органы местного самоуправления предоставлять данную услугу. Кроме того, в связи с размещением реестра на официальных порталах муниципальных образований в сети «Интернет» данные реестра находятся в открытом доступе для всех заинтересованных лиц.

Дополнительно следует отметить, что обязанность ведения реестра социально-ориентированных негосударственных коммерческих организаций – получателей поддержки из местных бюджетов предусмотрена статьей социально значимые проекты 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ. «Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и хранения представленных ими документов», а также «Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки» утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 223 г. «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами».

Актуальным остается вопрос, связанный с осуществлением отлова и содержания безнадзорных животных.

Руководитель администрации города Улан-Удэ Е.Н. Пронькинов обратился с предложением об обсуждении принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении законопроекта № 502311-6 «О внесении изменений в статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При ограниченных возможностях бюджетов муниципальных образований проведение мероприятий по отлову и содержанию

бездомных животных негативно отражается на исполнении иных вопросов местного значения в городских округах и поселениях.

Вопросы, связанные с осуществлением отлова и содержания безнадзорных животных, проблемы определения органов власти, которые должны осуществлять полномочия в сфере отлова и содержания безнадзорных животных, неоднократно поднимались различными муниципальными образованиями и обсуждались на конференциях АСДГ.

К сожалению, до настоящего времени четкая позиция федеральных органов государственной власти по данному вопросу не сформирована, проект федерального закона «Об ответственном обращении с животными» находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации больше трех лет.

Заместитель главы администрации города Барнаула В.С. Химочка обратился с просьбой предоставить информацию о наличии в муниципальных образованиях проблем, препятствующих подаче заявителями через единый портал государственных и муниципальных услуг заявлений и документов на предоставление услуг в электронном виде сообщаем.

Исполнительной дирекцией АСДГ были получены ответы от 27 муниципальных образований по данному вопросу. Из анализа полученных ответов следует, что в большинстве муниципальных образований (56% ответивших) присутствует указанная проблема.

| <i>№ n/n</i> | <i>Описание ситуации</i> | <i>Кол-во МО, указавших на ситуацию</i> | <i>Доля от общего числа ответивших (в %)</i> |
|------------------|---|---|--|
| 1. | Низкая востребованность электронных услуг в целом | 11 | 44 |
| 2. | Причиной низкой востребованности электронных услуг является сложность сканирования и прикрепления документов с большим объемом и размерами | 14 | 56 |
| 3. | Указаны и/или другие причины не востребованности электронных услуг | 12 | 48 |
| 4. | Указано, что не востребованность электронных услуг препятствует выполнению показателя «Доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – 70%», определенного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» | 1 | 4 |
| 5. | Проблемы с оказанием услуг в электронной форме отсутствуют | 3 | 12 |
| 6. | Услуги в электронном виде через ЕПГУ не оказываются (нет возможности) | 7 | 44 |
| 7. | Не было запросов на услуги в электронном виде | 2 | 8 |

Причиной низкой востребованности муниципальных услуг является сложность сканирования и прикрепления документов с большими объемами и размерами. К таким услугам относятся:

- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- выдача градостроительных планов и земельных участков;
- перевод жилого помещения в нежилое;
- перепланировка жилого помещения;
- выдача разрешения на установку рекламной конструкции.

Кроме того, в качестве причин низкой востребованности подачи заявки и получения услуг заявителями в электронной форме через ЕПГУ указываются:

1. Сложность прикрепления документов с большим объемом и планировок, схем, чертежей больших форматов.
2. Высокая доля граждан, не получившие УЭК и ЭЦП. Трудность получения ЭЦП и её высокая стоимость.
3. Сложность регистрации и авторизации, поиска услуг, отсутствия возможности предварительного заполнения форм, сбоях при оказании услуг через ЕПГУ (недостаточная ориентированность ЕПГУ на работу пользователей).
4. Проблема регистрации на ЕПГМУ.
5. Отсутствие нормативно-правового регулирования процедуры получения услуг.
6. Недостовверная информация по услугам на ЕПГМУ (муниципалитет самостоятельно не может исправлять информацию, размещенную на ЕПГУ представителями РОИВ).
7. Отсутствие утвержденных форматов и порядка хранения архивных электронных документов.

8. Наличие альтернативных вариантов получения услуг (МФЦ, городской портал, службы администрации города и т.д.), которые позволяют получить услуги с меньшими затратами времени.

9. Низкая информированность граждан о возможности получения услуг в электронной форме.

10. Услуги не востребованы из-за компактности города и отлаженной системе оказания муниципальных услуг при личном посещении.

11. Недостаточная развитость инфраструктуры для получения муниципальных услуг в электронной форме.

12. Устранение причин низкой востребованности муниципальных услуг в электронной форме не входит в компетенцию муниципалитета.

Меры, предлагаемые муниципалитетами, по устранению препятствий при подаче заявок и соответствующих документов в электронной форме:

1. Разработка регламентов, требующих минимальные объемы сканирования документов.

2. Ввод промежуточного этапа, где после получения заявки назначается время для представления документов.

3. Обеспечение передачи заявителю схем, планировок, чертежей от разрабатывающих организаций в электронной форме.

Член Совета АСДГ, мэр города Омска В.В. Дворакowski обратился в исполнительную дирекцию АСДГ по вопросу поддержки муниципальными образованиями проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в части освобождения органов местного самоуправления от уплаты исполнительского сбора.

От глав администраций и руководителей представительных органов местного самоуправления поступило 52 ответа. Практически все поддержали законопроект.

Но были и другие мнения. Председатель Мирнинского районного Совета депутатов А.В. Харитонов. считает, что исполнительский сбор – это элемент принуждения к исполнению решения суда и предметом обсуждения может быть только объективность установленного законом срока добровольного исполнения исполнительного документа в течение 5 дней.

И.о. мэра города Хабаровска Лебеда В.Ф., поддерживая законопроект, предлагает в качестве альтернативы решения сложившейся проблемы увеличить срок добровольного исполнения органами местного самоуправления исполнительного документа с 5 дней до 6 месяцев.

И.о. председателя Совета депутатов города Новосибирска Зарубин Ю.Ф. считает, что в действующем законодательстве заложен принцип равенства должников при исполнении судебных постановлений. Предлагаемые изменения представляются противоречащими данному принципу.

Созвучна данной и проблема взыскания государственной пошлины.

Директор финансового департамента администрации города Хабаровска В.Е. Соколов просил поделиться опытом работы в данном направлении.

В соответствии с Указаниями Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н главным администратором государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями, является Федеральная налоговая служба.

Приказом № 36 от 29.04.2013 г. Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации утверждена «Инструкция по судебному делопроизводству в районном суде». Согласно пункта 9.3.8. данной Инструкции исполнительные документы о взыскании государственной пошлины в доход соответствующего бюджета направляются судом в службу судебных приставов-исполнителей.

В Барнаул, Иркутск, Кемерово, Магадан, Петропавловск-Камчатский, Томск, Ханты-Мансийск и Якутск исполнительные документы не поступают. Следовательно, работа по взысканию государственной пошлины в этих муниципальных образованиях не проводится.

В Новосибирске и Чите финансовые органы городского округа проводят работу по контролю за исполнением документов, осуществляют переписку со службой судебных приставов-исполнителей и формируют отчеты о зачислении денежных средств в бюджет города.

И.о. руководителя администрации городского округа «Город Чита» О.В. Кузнецова интересовал вопрос правоприменительной практики муниципальных образований в сфере взыскания расходов (убытков) с Министерства финансов Российской Федерации при использовании муниципального жилищного фонда государственными служащими, проходящими военную службу в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, в том числе, судебной практике о применении сроков исковой давности по таким спорам.

В исполнительную дирекцию АСДГ поступили ответы от 25 муниципальных образований. В 24 муниципальных образованиях запрашиваемой судебной практики не имеется. Тем не менее, относительно срока исковой давности высказали мнение администрация города Иркутска и администрация города Горно-Алтайска, которые

считают, что срок исковой давности по данной категории дел должен исчисляться со дня заключения договора социального найма с военнослужащими.

В городе Томске имеется практика по схожей категории дел, связанных с возложением обязанности на администрацию города Томска предоставить жилое помещение отдельным категориям граждан и последующим обращением администрации города в суд с исками о взыскании убытков. Иски администрации города Томска удовлетворены Арбитражными судами в полном объеме.

Обращения руководителей муниципальных образований позволяют выявлять наиболее важные проблемы деятельности органов местного самоуправления, обмениваться мнениями по различным вопросам деятельности и дают возможность исполнительной дирекции АСДГ планировать проведение конференций и других мероприятий с учетом поступивших обращений.

Результаты работы по консультационному направлению (статистические данные, участие городов) приведены в *Таблице 7*.

Таблица 7. Консультационное направление

(участие муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в ответах на запросы АСДГ в 2014 году)

| № п/п | Краткое содержание запроса | № и дата письма | Автор запроса | Кол-во ответов |
|-------|--|--|---|----------------|
| 1. | Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (по областям деятельности) | № 03/14 от 10.01.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 102 |
| 2. | Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2013 году и планах на 2014 год (в рамках подготовки XXXII Общего собрания АСДГ) | № 19-01/14, 19-02/14, 19-03/14, 19-04/14, 19-05/14, 19-06/14, 19-07/14 от 22–27.01.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 301 |
| 3. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 12 месяцев 2013 года | № 23/14 от 28.01.2014 г. | Финансовое управление администрации города Кемерово | 1 |
| 4. | Информация о «Паспорте муниципального образования» | № 26/14 от 29.01.2014 г. | Кобеева А.З., начальник департамента экономики администрации города Томска | 4 |
| 5. | Информация о порядке определения арендной платы | № 37/14 от 07.02.2014 г. | Шлома А.Г., заместитель Главы города Красноярска – руководитель департамента муниципального имущества и земельных отношений | 1 |
| 6. | Показатели социально-экономического развития за 2013 года | № 41/14 от 19.02.2014 г. | Кобеева А.З., начальник департамента экономики администрации города Томска | 4 |
| 7. | Бюджеты муниципальных образований для анализа социально-экономического и финансового положения муниципальных образований | № 42/14 от 19.02.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 94 |
| 8. | Информация о собираемости налоговых платежей | № 49/14 от 11.03.2014 г. | Черная С.М., исполняющий обязанности директора департамента финансов администрации города Хабаровска | 11 |
| 9. | Информация о регламенте размещения оборудования связи на объектах муниципального имущества | № 51/14 от 13.03.2014 г. | Попантонопуло Е.В., начальник департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска | 17 |
| 10. | Отзывы, предложения и замечания к поправкам в Федеральный закон № 131-ФЗ | № 52/14 от 13.03.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 67 |
| 11. | Анкета руководителя муниципального образования (в целях мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России) | № 63/14 от 25.03.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 89 |
| 12. | Применение законодательства в целях проведения выборов в органы местного самоуправления в 2014 году | № 64/14 от 24.03.2014 г. | Борисова Л.А., заместитель главы Администрации ЗАТО г. Зеленогорска по организации местного самоуправления и протоколу, председатель территориальной избирательной комиссии | 2 |

| № п/п | Краткое содержание запроса | № и дата письма | Автор запроса | Кол-во ответов |
|-------|---|------------------------------|---|----------------|
| 13. | Информация об освобождении органов местного самоуправления от уплаты исполнительского сбора | № 69/14 от 28.03.2014 г. | Двораковский В.В., Мэр города Омска | 54 |
| 14. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за I квартал 2014 года | № 82/14 от 11.04.2014 г. | Финансовое управление администрации города Кемерово | 1 |
| 15. | Информация об опыте взыскания государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями | № 88/14 от 17.04.2014 г. | Соколов Е.В., директор финансового департамента администрации города Хабаровска | 15 |
| 16. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за 2013 год | № 106/14 от 08.05.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 73 |
| 17. | Запрос по ведению реестра негосударственных некоммерческих организаций | № 115/14 от 14.05.2014 г. | Сероштанов И.М., заместитель Мэра города Хабаровска | 24 |
| 18. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за I квартал 2014 года | № 124/14 от 21.05.2014 г. | Треяль С.А., начальник управления экономического развития администрации города Кемерово | 24 |
| 19. | Информация о принятых муниципальных целевых программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных инициатив | № 149/14 от 04.07.2014 г. | АСДГ совместно с межрегиональным общественным фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» | 17 |
| 20. | Информация об особенностях сбора прогноза социально-экономического развития муниципального образования | № 155/14 от 11.07.2014 г. | Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике | 10 |
| 21. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за I полугодие 2014 года | № 157/14 от 16.07.2014 г. | Финансовое управление администрации города Кемерово | 1 |
| 22. | Информация от хозяйствующих субъектов для составления социально-экономического прогноза развития муниципального образования | № 158/14 от 17.07.2014 г. | Заика А.М., глава Тайшетского городского поселения | 66 |
| 23. | Данные о численности муниципальных служащих за 2013 год | № 160/14 от 17.07.2014 г. | Цаплин А.Н., исполняющий обязанности заместителя главы города Красноярска – руководитель департамента экономики | 5 |
| 24. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за I полугодие 2014 года | № 165/14 от 04.08.2014 г. | Треяль С.А., начальник управления экономического развития администрации города Кемерово | 18 |
| 25. | Информация о вывозе, утилизации твердых бытовых отходов и содержанию улично-дорожной сети | № 168/14 от 11.08.2014 г. | Лазичева Е.А., заместитель Мэра города Томска по экономическому развитию и инновациям | 18 |
| 26. | Информация об организации и проведении ярмарок выходного дня на территории муниципальных образований | № 170/14 от 13.08.2014 г. | Васягина М.М., и.о. начальника управления экономического развития администрации города Томска | 43 |
| 27. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований в рамках формирования прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» на 2015–2017 годы | № 173/14 от 19.08.2014 г. | Васягина М.М., и.о. начальника управления экономического развития администрации города Томска | 2 |
| 28. | Информация о размере платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций | № 174/14 от 20.08.2014 г. | Парыгина И.А., заместитель Мэра города Омска, директор департамента финансов и контроля | 103 |
| 29. | Информация о налогообложении и путях решения проблемы понуждения граждан ввести в эксплуатацию и зарегистрировать построенные жилые дома | № 178/14 от 22.08.2014 г. | Дробот В.П., начальник юридического отдела администрации города Горно-Алтайска | 36 |
| 30. | Информация о предоставлении услуг в электронном виде | № 180/14 от 27.08.2014 г. | Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономической политике | 28 |

| № п/п | Краткое содержание запроса | № и дата письма | Автор запроса | Кол-во ответов |
|---|---|------------------------------|--|----------------|
| 31. | Запрос информации в рамках подготовки конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» | № 186/14 от 08.09.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 13 |
| 32. | Информация об опыте исполнения полномочий в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности | № 189/14 от 09.09.2014 г. | Шлома А.Г., заместитель Главы города Красноярск – руководитель департамента муниципального имущества и земельных отношений | 32 |
| 33. | Информация о порядке определения органами местного самоуправления гарантирующей организации для централизованной системы водоснабжения и водоотведения | № 201/14 от 26.09.2014 г. | Дакукина Р.К., глава администрации города Нягани | 4 |
| 34. | Анкета руководителя муниципального образования в целях мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ | № 203/14 от 29.09.2014 г. | Исполнительная дирекция АСДГ | 118 |
| 35. | Информация о наличии судебной практики о взыскании с Министерства финансов Российской Федерации расходов, связанных с использованием муниципального жилищного фонда государственными служащими, проходящими военную службу в рядах Вооруженных сил Российской Федерации | № 205/14 от 30.09.2014 г. | Кузнецов О.В., и.о. руководителя администрации городского округа «Город Чита» | 39 |
| 36. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 9 месяцев 2014 года | № 220/14 от 17.10.2014 г. | Финансовое управление администрации города Кемерово | 1 |
| 37. | Методика расчета средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья | № 234/14 от 27.10.2014 г. | Цаплин А.Н., исполняющий обязанности заместителя главы города Красноярск – руководитель департамента экономики | 4 |
| 38. | Информация о практике увеличения доходной части бюджета и ликвидации его несбалансированности | № 237/14 от 30.10.2014 г. | Плакина г.Ю., и.о. заместителя мэра города Саянска по экономической политике – начальник управления по экономике | 38 |
| 39. | Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2014 года | № 238/14 от 30.10.2014 г. | Треяль С.А., начальник управления экономического развития администрации города Кемерово | 3 |
| 40. | Информация о системах мотивации муниципальных служащих | № 273/14 от 22.12.2014 г. | Альмухамедов А.А., заместитель мэра города Иркутска – председатель комитета по экономике | 31 |
| 41. | Информация о методах прогнозирования развития муниципального образования | № 274/14 от 23.12.2014 г. | Альмухамедов А.А., заместитель мэра города Иркутска – председатель комитета по экономике | 12 |
| Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы от АСДГ в 2014 г.: | | | | 1526 |
| Всего ответов, полученных от сотрудников муниципальных образований на запросы от АСДГ в 2013 г.: | | | | 1503 |

Примечание. Нормативно-правовые акты и показатели социально-экономического развития Новосибирска и некоторых других городов направляются в исполнительную дирекцию АСДГ регулярно и не требуют отдельной специальной просьбы.

5. Проектное направление

5.1. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2014 г.)

В апреле-мае 2014 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциациями городов Поволжья, «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела очередную экспертный опрос руководителей муниципальных образований. Цель проведенного опроса – оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях в современных условиях, подходы к их решению на местах, изменения в деятельности органов местного самоуправления и направления совершенствования системы местного самоуправления. Опрошены 94 руководителя разных типов муниципаль-

ных образований России из 39 субъектов Федерации, в том числе 36 центров субъектов Федерации. Были получены ответы от 46 руководителей, представляющих муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока, 16 – Урала, 20 – Поволжья и 12 – Центра и Северо-Запада. Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципальных образованиях России в современных условиях, отследить их динамику и результативность предпринимаемых мер по разрешению проблем.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXI Общего собрания АСДГ в июне 2014 г. в Новосибирске и размещены на сайте АСДГ.

5.2. Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2013 год (факт) и 2014 год (план)

АСДГ ежегодно проводит работу по анализу бюджетов муниципальных образований. Целью такого исследования в 2014 году стало выявление динамики изменения доходов и расходов бюджетов, их структуры и факторов, повлиявших на изменения.

В работе сопоставлены отчетные показатели по доходам и расходам местных бюджетов за 2013 год (плановые и фактические) и плановые показатели на 2014 год по муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока. В анализе были также учтены некоторые муниципальные образования автономных округов Тюменской области, которые в экономико-географическом смысле относятся к Сибири, но юридически входят в состав Уральского федерального округа.

Исходная информация для анализа была получена исполнительной дирекцией АСДГ от 91 муниципально-городского образования, в числе которых 66 городских округов, 7 городских поселений и 18 муниципальных районов.

Результаты данного исследования были представлены участникам XXXI Общего собрания АСДГ в июне 2014 г. в Новосибирске и размещены на сайте АСДГ.

5.3. Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» (сентябрь-декабрь 2014 г.)

В рамках мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ в муниципальных образованиях России Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация городов Поволжья, Ассоциация муниципальных образований «Города Урала» и Союз городов Центра и Северо-Запада России в сентябре-октябре 2014 года провели опрос руководителей муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) с целью выявления изменений в организации местного самоуправления, предусматриваемых региональными законами и законопроектами. Опрошены 111 руководителей муниципальных образований России из 47 субъектов Федерации. При анализе также была использована официальная новостная информация о подготовке субъектов Российской Федерации к реализации Федерального закона № 136-ФЗ и принятые законы 82 субъектов Российской Федерации (по состоянию на конец декабря 2014 г.).

Результаты данного исследования были оперативно направлены руководителям муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и размещены на сайте АСДГ.

5.4. Социально значимый проект «Развитие и укрепление институтов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

АСДГ совместно с межрегиональным общественным фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» (СЦПОИ) реализовало проект по развитию муниципального уровня поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках своей деятельности. Цель проекта – содействие успешной реализации Федерального закона № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и «Концепции содействия развитию благотворительности и добровольчества в РФ» в муниципальных образованиях Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации.

В рамках реализации этого проекта:

1. Распространена информация о тенденциях, изменениях в нормативно-правовой базе и комплексе мер по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций среди руководителей и соответствующих специалистов муниципальных образований Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации.

2. Организована работа по обмену опытом и усилению взаимодействия между муниципальными образованиями регионов Сибири и Дальнего Востока и экспертными организациями, работающими в сфере развития местного самоуправления и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. Изданы методические рекомендации по разработке муниципальных целевых программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, что дало возможность внедрить в практику разработку целевых программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в ряде муниципаль-

ных образованиях Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации. Методические рекомендации были разработаны в целях стимулирования применения программно-целевого подхода органами местного самоуправления в осуществлении муниципальной поддержки общественных инициатив, реализуемых гражданами и социально ориентированными некоммерческими организациями. Методические рекомендации не являются нормативным правовым актом, но рекомендуются к использованию при разработке мер осуществления муниципальной поддержки общественных инициатив граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций, а именно путем разработки муниципальных и ведомственных целевых программ. Методические рекомендации размещены на сайте АСДГ.

В результате, реализация данного проекта способствовала повышению роли социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления.

Деятельность АСДГ в 2014 году по всем направлениям представлена в *Таблице 8*.

Таблица 8. Основные направления деятельности АСДГ в 2014 году

| Информационно-аналитическое направление: | | |
|--|--|--|
| (Обеспечение органов местного самоуправления системной информацией, обеспечение органов местного самоуправления оперативной информацией (информационный бюллетень местного самоуправления, анонс НПиРА, перечень НПиРА), исполнение индивидуальных запросов пользователей информационной сети АСДГ, оперативное информирование руководителей муниципальных образований по вопросам деятельности органов местного самоуправления) | | |
| 1. | Информационный компьютерный банк АСДГ № 2 «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» | |
| Разделы и подразделы ИКБ № 2: | | |
| | 1.2, 1.3 | Уставы муниципальных образований |
| | 1.5 | Информатизация органов местного самоуправления |
| | 1.7 | Международное сотрудничество |
| | 2.1 | Избирательные комиссии (организация избирательных процессов, учет избирателей и пр.) |
| | 2.2–2.5 | Работа с населением. Территориальное общественное самоуправление |
| | 3 | Представительная власть (организация, регламент, структура, планы, депутатская деятельность) |
| | 4 | Исполнительная власть (организация, регламент, структура, планы и пр.) |
| | 5.1, 5.2 | Бюджет муниципального образования |
| | 5.5, 5.6 | Налоговая политика и сборы |
| | 5.8 | Ценовая и тарифная политика |
| | 6.1 | Программы развития территорий |
| | 6.2 | Планы социально-экономического развития |
| | 7 | Муниципальное имущество (аренда, приватизация, регистрация и пр.) |
| | 8 | Земельные отношения |
| | 9.2 | Муниципальный заказ |
| | 9.3 | Поддержка предпринимательства |
| | 9.4 | Охрана труда |
| | 10 | Градостроительство и градоустройство |
| | 11.1–11.5 | Жилищно-коммунальное хозяйство |
| | 11.6 | Муниципальный транспорт |
| | 11.9 | Потребительский рынок, развитие предпринимательства |
| | 11.10 | Похоронное дело |
| | 12.1 | Жилищная политика |
| | 12.2 | Оплата жилья и коммунальных услуг |
| | 13.1, 13.2 | Социальная поддержка |
| | 13.4 | Молодежная политика |
| | 13.5 | Защита прав потребителей |
| | 14.1 | Муниципальное здравоохранение |
| | 14.2, 14.3 | Муниципальное образование |
| | 14.5 | Физическая культура и спорт |
| | 15.4, 15.5 | ГО, ЧС и ПБ |
| | 16.1 | Средства массовой информации |
| | 16.2 | Реклама |
| | 16.3 | Символика муниципального образования. Звания, почетные грамоты, благодарственные письма, знаки и пр. |

| | |
|--|---|
| 2. | Информационный компьютерный банк АСДГ № 3 «Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления» |
| 3. | Информационный компьютерный банк АСДГ № 4 «Показатели социально-экономического развития муниципальных образований» |
| 4. | Информационный компьютерный банк АСДГ № 5 «Нормативно-правовые и законодательные акты Российской Федерации» |
| 5. | Электронный информационный бюллетень местного самоуправления (направляется еженедельно главам муниципальных образований Российской Федерации, содержит информацию о деятельности муниципальных образований, Ассоциаций и Союзов муниципальных образований, оперативную информацию по всем ИКБ АСДГ) |
| 6. | Анонс нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационную сеть АСДГ за неделю |
| 7. | Перечень нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления, поступивших в информационный компьютерный банк АСДГ за неделю |
| 8. | Нормативно-правовые и распорядительные акты органов местного самоуправления, органов государственной власти Российской Федерации (для включения в пакет документов участников мероприятий на компакт-диске) |
| Оперативное информирование по вопросам деятельности органов местного самоуправления: | |
| 1. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» (20–21 марта 2014 г., Новосибирск) (январь) |
| 2. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» (27–28 февраля 2014 г., Омск) (январь) |
| 3. | Информация о юбилее вице-президента АСДГ Бабуна Роальда Владимировича: 20 января 2014 г. – 80 лет (январь) |
| 4. | Обобщающая информация о возможности официального опубликования муниципальных правовых актов на официальных сайтах в сети Интернет (январь) |
| 5. | Информационное письмо о I расширенном заседании Совета АСДГ 24-го созыва (14–16 февраля 2014 г., Барнаул) (январь) |
| 6. | Отчет В.Ф. Городецкого перед депутатами Совета депутатов города Новосибирска по результатам деятельности мэра и мэрии за 2013 год (январь) |
| 7. | Материалы журнала «Муниципальная Россия», содержащих мнения экспертов относительно дальнейшего развития местного самоуправления в России (январь) |
| 8. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» (27–28 февраля 2014 г., Омск) (январь) |
| 9. | Информационное письмо и проект программы и регламента I расширенного заседания Совета АСДГ 24-го созыва (14–16 февраля 2014 г., Барнаул) (январь) |
| 10. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» (24–25 апреля 2014 г., Кемерово) (январь) |
| 11. | Материалы к I расширенному заседанию Совета АСДГ 24-го созыва (14–16 февраля 2014 г., Барнаул): статья Александра Кынева, руководителя региональных программ Фонда развития информационной политики «Почему новая муниципальная реформа станет авантюрой» и Проект изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция статей 16, 17), предлагаемый Экспертным советом Союза Российских городов (февраль) |
| 12. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (17–18 апреля 2014 г., Красноярск) (февраль) |
| 13. | Решения I заседания Совета АСДГ 24-го созыва от 14 февраля 2014 г. (март) |
| 14. | Информационное письмо о 15 Чемпионате Российской Федерации по лову на мормышку со льда (8–12 апреля 2014 г., Республика Бурятия) (март) |
| 15. | Материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ, содержащие мнения экспертов относительно вариантов реформирования местного самоуправления и внесенного депутатами Государственной Думы ФС РФ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – Информационный дайджест «Реформа местного самоуправления: мнения экспертов» (март) |
| 16. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» (24–25 апреля 2014 г., Кемерово) (март) |
| 17. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (17–18 апреля 2014 г., Красноярск) (март) |
| 18. | Информационное письмо о региональном форуме похоронной отрасли «Некрополь–Сибирь 2014» (23–25 апреля 2014 г., Новосибирск) (март) |

| | |
|-----|--|
| 19. | Ответ председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.М. Киричука (№ 3.2-32/2017 от 27.12.2013 г.), ответ заместителя директора Департамента инновационного развития Министерства экономического развития Российской Федерации Г.Ю. Ветрова (№ Д19и-20 от 17.01.2014 г.) и ответ директора Департамента развития, комплексной оценки деятельности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Министерства регионального развития Российской Федерации К.А. Балашова (1281-КБ/06 от 04.02.2014 г.) на итоговый документ конференции АСДГ «Развитие механизмов участия граждан в местном самоуправлении: опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (27–28 сентября 2013 г., Новосибирск) (март) |
| 20. | Ответ Председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.Б. Кидяева (№ 3.20-25/194/81825 от 21 марта 2014 г.) на письмо Администрации города Омска с просьбой разъяснить применение внесенных изменений в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части применения срока для исполнения запросов органов прокуратуры (апрель) |
| 21. | Отзыв на законопроект № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный вице-президентом АСДГ Р.В. Бабуном и председателем Юридической секции АСДГ А.В. Подгорбунских к парламентским слушаниям 14 апреля 2014 г. на тему «Вопросы совершенствования системы организации местного самоуправления в Российской Федерации» (апрель и май) |
| 22. | Информационное письмо о Всероссийском форуме «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» (29–30 мая 2014 г., Омск) (апрель) |
| 23. | Информационное письмо о XXXI Общем собрании АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (10 июня 2014 г., Новосибирск) (апрель) |
| 24. | Рекомендации конференции АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» (27–28 февраля 2014 г., Омск) (апрель) |
| 25. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» (17–18 июля 2014 г., Хабаровск) (апрель) |
| 26. | Поправки к законопроекту № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленные АСДГ ко второму чтению в Государственной Думе ФС РФ (апрель) |
| 27. | Информационное письмо о III Международном Транспортном форуме Сибири – TransSiberia (28–31 мая 2014 г., Новосибирск) (апрель) |
| 28. | Ответ начальника управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Генеральной прокуратуры Российской Федерации Шамшиной О.Г. (№ 3.74/1-163-13 от 08 апреля 2013 г.) на письмо АСДГ с просьбой разъяснить применение внесенных изменений в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части применения срока для исполнения запросов органов прокуратуры (апрель) |
| 29. | Информационное письмо и проект программы XXXI отчетного Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» (10 июня 2014 г., Новосибирск) (май) |
| 30. | Информационное письмо о IX ежегодной конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (9–10 октября 2014 г., Тюмень) (май) |
| 31. | Материалы, подготовленные исполнительной дирекцией АСДГ к ежегодному XXXI отчетному Общему собранию АСДГ (10 июня 2014 г., Новосибирск): Основные итоги деятельности АСДГ в 2013 году (отчет исполнительной дирекции АСДГ Совету и XXXI Общему собранию АСДГ), Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2014 году (предложения исполнительной дирекции АСДГ) и Отчет о финансовой деятельности АСДГ в 2013 году и проект бюджета АСДГ на 2014 год (май) |
| 32. | Стенограмма заседания Совета при Президенте Российской Федерации по местному самоуправлению (Иваново, 26 мая 2014 г.) (май) |
| 33. | Проект новой редакции Устава АСДГ (май) |
| 34. | Федеральный закон от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Приложение № 1), а также мониторинг средств массовой информации относительно принятия данного Федерального закона (период мониторинга: 26–29 мая 2014 г.), подготовленный пресс-службой АСДГ (июнь) |
| 35. | Рекомендации конференции АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» (24–25 апреля 2014 г., Кемерово) (июнь) |
| 36. | Информационное письмо и проект программы IX ежегодной конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (9–10 октября 2014 г., Тюмень) (июль) |

| | |
|-----|--|
| 37. | Рекомендации XXXI Общего собрания АСДГ по вопросу «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» (10 июня 2014 г., Новосибирск) (июль) |
| 38. | Рекомендации рабочей группы Администрации города Омска по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Омск, 24 июля 2014 г.). Мониторинг СМИ: Реакция и первые шаги органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (период мониторинга: июнь 2014 г.). Перечень муниципальных образований (городские округа) – членов АСДГ с указанием порядка избрания их руководителей. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ (июль) |
| 39. | Ответ Председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи И.А. Ананских (№ 3.28-22/164/133584 от 18 июля 2014 г.) на рекомендации конференции АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим секторами в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» (24–25 апреля 2014 г., Кемерово) (август) |
| 40. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении» (15–17 октября 2014 г., Красноярск) (август) |
| 41. | Устав АСДГ и Решение Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области № 1003 от 05.08.2014 г. о государственной регистрации изменений в учредительные документы Некоммерческой организации «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов» (август) |
| 42. | Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (сентябрь) |
| 43. | Краткий обзор опыта муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по решению проблемы сбора информации от хозяйствующих субъектов для составления социально-экономического прогноза (по инициативе главы Тайшетского городского поселения Иркутской области А.М. Заики) (сентябрь) |
| 44. | Информационное письмо о Всероссийском Фестивале телевизионного творчества школьников «Телекласс» (сентябрь–декабрь 2014 г.) (сентябрь) |
| 45. | Мониторинг СМИ: Комментарии экспертов и реакция субъектов Российской Федерации относительно принятия Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (период мониторинга: 1 июля – 31 августа 2014 г.) (сентябрь) |
| 46. | Информационное письмо и проект программы IX ежегодной конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (9–10 октября 2014 г., Тюмень) (сентябрь) |
| 47. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» (16–17 октября 2014 г., Хабаровск) (сентябрь) |
| 48. | Предварительные результаты выборов руководителей муниципальных образований на территории Сибири и Дальнего Востока и руководителей субъектов Российской Федерации, прошедших 14 сентября 2014 г. (сентябрь) |
| 49. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» (16–17 октября 2014 г., Хабаровск) (сентябрь) |
| 50. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» (13–14 ноября 2014 г., Новосибирск) (сентябрь) |
| 51. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» (13–14 ноября 2014 г., Барнаул) (сентябрь) |
| 52. | Информация о юбилее члена Совета АСДГ, Председателя Мирнинского районного Совета депутатов Харитонова Аркадия Владимировича (5 октября 2014 г. – 70 лет) (октябрь) |
| 53. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (4–5 декабря 2014 г., Омск) (октябрь) |
| 54. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (27–28 ноября 2014 г., Новосибирск) (октябрь) |

| | |
|---|---|
| 55. | Мониторинг СМИ: Комментарии экспертов и реакция субъектов Российской Федерации относительно принятия Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (период мониторинга: 1 сентября – 30 сентября 2014 г.) (октябрь) |
| 56. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» (13–14 ноября 2014 г., Новосибирск) (октябрь) |
| 57. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях» (20–21 ноября 2014 г., Красноярск) (октябрь) |
| 58. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» (13–14 ноября 2014 г., Барнаул) (октябрь) |
| 59. | Информация о юбилее председателя Якутской городской Думы Саввинова Александра Александровича (4 ноября 2014 г. – 55 лет) (октябрь) |
| 60. | Информационное письмо о III Открытом фестивале-конкурсе снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири» (12–19 января 2015 г., Красноярск) (октябрь) |
| 61. | Информационное письмо о II межрегиональном Саммите работающей молодежи (14–16 ноября 2014 г., Новосибирск) (октябрь) |
| 62. | Информационное письмо о Всероссийском открытом образовательном Форуме «Дополнительное образование – вне рамок, вне границ» (24–28 ноября 2014 г., Барнаул) (октябрь) |
| 63. | Информационное письмо и проект программы конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (27–28 ноября 2014 г., Новосибирск) (октябрь) |
| 64. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» (11–12 декабря 2014 г., Артем (Приморский край)) (ноябрь) |
| 65. | Мониторинг реализации Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ на территории Сибири и Дальнего Востока (социологический опрос руководителей муниципальных образований, сентябрь-октябрь 2014 г.) (ноябрь) |
| 66. | Информационное письмо о конференции АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (4–5 декабря 2014 г., Омск) (ноябрь) |
| 67. | Рекомендации конференции АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» (23–24 октября 2014 г., Хабаровск) (ноябрь) |
| 68. | Информация о полномочиях органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подготовленного депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместителем Председателя Комитета по образованию И.В. Мануйловой к докладу на конференции АСДГ «Закон об образовании: приоритетные направления государственной политики в области общего образования» (ноябрь) |
| 69. | Информация о юбилее Омского городского Совета (9 декабря 2014 г. – 20 лет) (декабрь) |
| 70. | Резолюция конференции АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» (13–14 ноября 2014 г., Новосибирск) (декабрь) |
| 71. | Информация о XIV Открытом Первенстве Сибири по интеллектуальным играм (19–22 февраля 2015 г., Новосибирск) (декабрь) |
| 72. | Резолюция конференции АСДГ «Современные тенденции развития института выборов муниципальной власти в условиях реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации» (9–10 октября 2014 г., Тюмень) (декабрь) |
| 73. | Решение конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении» (15–17 октября 2014 г., Красноярск) (декабрь) |
| 74. | Резолюция конференции АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» (13–14 ноября 2014 г., Барнаул) (декабрь) |
| 75. | Мониторинг реализации Федерального закона от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ на территории Российской Федерации (социологический опрос руководителей муниципальных образований, сентябрь-октябрь 2014 г.) по состоянию на 25 декабря 2014 года (декабрь) |
| Информационно-методические сборники АСДГ: | |
| 1. | Материалы местного самоуправления (книга информационной сети АСДГ) |
| Обмен опытом деятельности органов местного самоуправления (Организация отраслевых мероприятий АСДГ, издание информационно-методических сборников, деятельность отраслевых секций, заседания рабочих групп, подготовка мероприятий, выработка рекомендаций) | |
| Отраслевые мероприятия: | |
| 1. | Конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития» (февраль, Омск) |

| | |
|---|--|
| 2. | Всероссийская конференция «Развитие городских агломераций России: проблемы и перспективы» (март, Новосибирск) |
| 3. | Конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (апрель, Красноярск) |
| 4. | Конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим и некоммерческим секторами в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» (апрель, Кемерово) |
| 5. | Всероссийский форум «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта» (май, Омск) |
| 6. | III Международный Транспортный форум Сибири – TransSiberia (май, Новосибирск) |
| 7. | XXXI Общее собрание АСДГ (июнь, Новосибирск) |
| 8. | Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» (июнь, Новосибирск) |
| 9. | Конференция АСДГ «Современные тенденции развития института выборов муниципальной власти в условиях реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации» (октябрь, Тюмень) |
| 10. | Конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении» (октябрь, Красноярск) |
| 11. | Конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» (октябрь, Хабаровск) |
| 12. | Конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития» (ноябрь, Барнаул) |
| 13. | Конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» (ноябрь, Новосибирск) |
| 14. | Конференция АСДГ «Общественный пассажирский транспорт и устойчивая мобильность в современных условиях» (ноябрь, Красноярск) |
| 15. | Конференция АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (ноябрь, Новосибирск) |
| 16. | Конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями» (декабрь, Омск) |
| 17. | Совместный семинар АСДГ и ФИЭГ «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» (декабрь, Артем) |
| Заседания отраслевых секций, Совета АСДГ и др. мероприятия: | |
| 1. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» (январь, Новосибирск) |
| 2. | I заседание Совета АСДГ 24-го созыва (февраль, Барнаул, Бийск, Горно-Алтайск) |
| 3. | Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» (февраль, Омск) |
| 4. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» (апрель, Красноярск) |
| 5. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (апрель, Кемерово) |
| 6. | II заседание Совета АСДГ 24-го созыва (июнь, Новосибирск) |
| 7. | Рабочее совещание межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по реализации Федерального закона № 136-ФЗ (август, Красноярск) |
| 8. | Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (октябрь, Тюмень) |
| 9. | Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (октябрь, Красноярск) |
| 10. | Заседание правления секции АСДГ по информационной политике (октябрь, Красноярск) |
| 11. | Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению (октябрь, Хабаровск) |
| 12. | Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» (ноябрь, Барнаул) |
| 13. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование» (ноябрь, Новосибирск) |
| 14. | Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (ноябрь, Красноярск) |
| 15. | Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство» (ноябрь, Новосибирск) |
| 16. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (ноябрь, Новосибирск) |
| 17. | Заседание правления юридической секции АСДГ (декабрь, Омск) |
| Экспертные опросы: | |
| 1. | Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России» (апрель-май 2014 г.) |
| 2. | Анализ изменения доходов и расходов бюджетов муниципальных образований за 2013 год (факт) и 2014 год (план) |
| 3. | Экспертный опрос руководителей муниципальных образований «Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» (сентябрь-декабрь 2014 г.) |
| Консультационное направление (ответы администраций муниципальных образований на запросы): | |
| 1. | Уточнение контактной информации о руководителях структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока по областям деятельности (АСДГ, январь) |

| | |
|-----|--|
| 2. | Информационно-аналитические материалы о деятельности муниципалитетов в 2013 году и планах на 2014 год (в рамках подготовки XXXII Общего собрания АСДГ) (АСДГ, январь) |
| 3. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 12 месяцев 2013 года (Кемерово, январь) |
| 4. | Информация о «Паспорте муниципального образования» (Томск, январь) |
| 5. | Информация о порядке определения арендной платы (Красноярск, февраль) |
| 6. | Показатели социально-экономического развития за 2013 год (Томск, февраль) |
| 7. | Бюджеты муниципальных образований для анализа социально-экономического и финансового положения муниципальных образований (АСДГ, февраль) |
| 8. | Информация о собираемости налоговых платежей (Хабаровск, март) |
| 9. | Информация о регламенте размещения оборудования связи на объектах муниципального имущества (Новосибирск, март) |
| 10. | Отзывы, предложения и замечания к поправкам в Федеральный закон № 131-ФЗ (АСДГ, март) |
| 11. | Анкета руководителя муниципального образования (в целях мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России) (АСДГ, март) |
| 12. | Оказание консультационной помощи в применении законодательства в целях проведения выборов в органы местного самоуправления в 2014 году (Зеленогорск, март) |
| 13. | Информация об освобождении органов местного самоуправления от уплаты исполнительского сбора (Омск, март) |
| 14. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за I квартал 2014 года (Кемерово, апрель) |
| 15. | Информация об опыте взыскания государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями (Хабаровск, апрель) |
| 16. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за 2013 год (АСДГ, май) |
| 17. | Информация о ведении реестра негосударственных некоммерческих организаций (Хабаровск, май) |
| 18. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за I квартал 2014 года (Кемерово, май) |
| 19. | Информация о принятых муниципальных целевых программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных инициатив (АСДГ и СЦПОИ, июль) |
| 20. | Информация об особенностях сбора прогноза социально-экономического развития муниципального образования (Барнаул, июль) |
| 21. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за I полугодие 2014 года (Кемерово, июль) |
| 22. | Информация от хозяйствующих субъектов для составления социально-экономического прогноза развития муниципального образования (Тайшет, июль) |
| 23. | Данные о численности муниципальных служащих за 2013 года (Красноярск, июль) |
| 24. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований за I полугодие 2014 года (Кемерово, август) |
| 25. | Информация о вывозе, утилизации твердых бытовых отходов и содержанию улично-дорожной сети (Томск, август) |
| 26. | Информация об организации и проведении ярмарок выходного дня на территории муниципальных образований (Томск, август) |
| 27. | Показатели социально-экономического развития муниципальных образований в рамках формирования прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» на 2015–2017 годы (Томск, август) |
| 28. | Информация о размере платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций (Омск, август) |
| 29. | Информация о налогообложении и путях решения проблемы понуждения граждан ввести в эксплуатацию и зарегистрировать построенные жилые дома (Горно-Алтайск, август) |
| 30. | Информация о предоставлении услуг в электронном виде (Барнаул, август) |
| 31. | Информация к конференции АСДГ «Проблемы современного градостроительства в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» (АСДГ, сентябрь) |
| 32. | Информация об опыте исполнения полномочий в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности (Красноярск, сентябрь) |
| 33. | Информация о порядке определения органами местного самоуправления гарантирующей организации для централизованной системы водоснабжения и водоотведения (Нягань, сентябрь) |
| 34. | Анкета руководителя муниципального образования в целях мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ (АСДГ, сентябрь) |
| 35. | Информация о наличии судебной практики о взыскании с Министерства финансов Российской Федерации расходов, связанных с использованием муниципального жилищного фонда государственными служащими, проходящими военную службу в рядах Вооруженных сил Российской Федерации (Чита, сентябрь) |
| 36. | Информация об исполнении бюджета города Новосибирска за 9 месяцев 2014 года (Кемерово, октябрь) |
| 37. | Методика расчета средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья (Красноярск, октябрь) |

| | |
|-----|--|
| 38. | Информация о практике увеличения доходной части бюджета и ликвидации его несбалансированности (Саянск, октябрь) |
| 39. | Показатели социально-экономического развития муниципального образования за 9 месяцев 2014 года (Кемерово, октябрь) |
| 40. | Информация о системах мотивации муниципальных служащих (Иркутск, декабрь) |
| 41. | Информация о методах прогнозирования развития муниципального образования (Иркутск, декабрь) |

II. Основные направления деятельности и задачи АСДГ в 2015–2016 годах

Перед органами местного самоуправления в 2015–2016 годах стоит комплекс новых сложных задач:

- поиск источников увеличения доходов местных бюджетов, главным образом, за счет более эффективного использования земельных участков и муниципального имущества, завершение работ по постановке всех земельных участков и объектов недвижимости на кадастровый и налоговый учет;
- разработка новой системы документов стратегического планирования;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в т.ч. за счет завершения перехода на программный принцип формирования расходных обязательств местных бюджетов;
- переход к новой системе планирования и финансирования капитального ремонта многоквартирных жилых домов;
- внесение изменений в муниципальные правовые акты и в практику муниципального управления в свете изменений в Земельном кодексе РФ и Градостроительном кодексе РФ;
- улучшение ситуации в дорожном хозяйстве городов с использованием средств муниципальных дорожных фондов.

Сложной проблемой является повышение заработной платы муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, что потребует оптимизации организационных структур и численности персонала.

В контексте реализации этих задач, важнейшим направлением для АСДГ будет оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных вопросов развития и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

Деятельность Ассоциации будет направлена на решение задач по повышению эффективности взаимодействия муниципалитетов со структурами гражданского общества и населением. Продолжает быть актуальной необходимость налаживания эффективного диалога между населением и местной властью. АСДГ планирует активно способствовать такому взаимодействию и стать межрегиональной площадкой для выстраивания отношений между органами местного самоуправления и представителями общественных организаций.

Свою деятельность АСДГ планирует проводить в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации. Главная цель – доведение до федерального уровня власти предложений и позиции АСДГ по разработке первоочередных мер, направленных на наиболее полный учет мнений муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока при реализации положений федерального законодательства, затрагивающего интересы местного самоуправления.

Ассоциация продолжит мониторинг реализации федерального законодательства в области местного самоуправления (совместно с партнерскими союзами и ассоциациями межмуниципального сотрудничества). В рамках такой совместной работы силами социологической лаборатории АСДГ планируется ведение мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований разных типов, проведение экспертных опросов руководителей муниципалитетов по наиболее актуальным вопросам развития системы местного самоуправления в России. Аналитические материалы, подготовленные социологической лабораторией АСДГ по итогам таких исследований, будут также доведены до федеральных и региональных органов власти.

Принимая во внимание предложения, поступившие от руководителей муниципальных образований региона, в 2014–2015 годах необходимо:

- продолжить работу по укреплению АСДГ как информационного, методического центра, необходимого и востребованного всеми муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока;
- оперативно реагировать на возможные нарушения федерального законодательства в области местного самоуправления;
- продолжить взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в части информационного обслуживания советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации через обмен информацией и выпуск информационного бюллетеня местного самоуправления.

При подготовке и проведении мероприятий по обмену опытом между муниципалитетами приоритет будет отдан использованию современных информационных технологий. Исполнительная дирекция АСДГ планирует продолжить практику проведения семинаров и конференций по обмену опытом в режиме видеоконференцсвязи (ВКС), которая положительно зарекомендовала себя в предыдущие годы работы. Реализация плана Ассоциации по проведению мероприятий в интерактивном режиме позволит муниципалитетам Дальнего Востока и Сибири существенно сэкономить время и финансовые расходы на участие в выездных мероприятиях Ассоциации, что приобретает особое значение в условиях дефицита финансовых ресурсов.

Комплекс предлагаемых мероприятий должен способствовать укреплению АСДГ как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов, а также содействовать развитию системы местного самоуправления – одного из основных институтов гражданского общества в Российской Федерации.

На основе анализа деятельности Ассоциации в 2012–2013 гг., состояния и задач межмуниципального движения в Российской Федерации, а также с учетом предложений, поступивших от руководителей и сотрудников муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, исполнительная дирекция АСДГ предлагает осуществлять деятельность **по следующим 5 методологическим направлениям:**

1. Информационно-аналитическое направление
2. Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов
3. Методическое направление
4. Консультационное направление
5. Проектно-исследовательское направление

и в следующих 26 областях деятельности муниципальных образований:

Законодательный блок

1. Федеральное законодательство
2. Законодательство субъектов Российской Федерации
3. Нормативно-правовая база местного самоуправления
4. Юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов

Экономический блок

5. Экономическая, финансовая, бюджетная и налоговая деятельность муниципалитетов
6. Земельно-имущественные отношения
7. Малый и средний бизнес, развитие предпринимательства

Городское хозяйство

8. Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство
9. Жилищная политика
10. Муниципальный пассажирский транспорт
11. Благоустройство
12. Архитектура и градостроительство
13. Гражданская оборона, ЧС и пожарная безопасность

Социальный блок

14. Социальная поддержка населения
15. Трудовые отношения
16. Потребительский рынок, ценовая политики и защита прав потребителей
17. Муниципальное образование
18. Муниципальная молодежная политика
19. Физическая культура и спорт

Другие области

20. Международное и межмуниципальное сотрудничество
21. Туризм
22. Взаимодействие муниципалитетов со средствами массовой информации
23. Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления
24. Информатизация органов местного самоуправления
25. Взаимодействие с общественностью
26. Муниципальные избирательные комиссии

1. Информационно-аналитическое направление

Информационно-аналитическое направление лежит в основе деятельности Ассоциации. Цель данного вида деятельности – обеспечение муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока информацией и аналитическими материалами, необходимыми для осуществления своих функций.

В 2015 г. предполагается осуществлять деятельность по следующим разделам:

1.1. Организация и ведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока; мониторинг реализации муниципальных программ социально-экономического развития.

1.2. Организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного самоуправления.

1.3. Обеспечение муниципальных образований нормативно-правовыми и распорядительными актами органов местного самоуправления Российской Федерации:

- формирование (сбор, обработка, накопление, хранение), поиск, использование и защита создаваемых информационных ресурсов, организации доступа к ним специалистов муниципальных образований;
- обеспечение информационного взаимодействия администраций муниципальных образований между собой;
- организация своевременного и качественного обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией, аналитическими материалами, необходимыми для осуществления ими своих функций.

1.4. Организация информационного обеспечения мероприятий, проводимых АСДГ.

1.5. Продолжение выпуска совместного с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований еженедельного электронного «Информационного бюллетеня местного самоуправления».

1.6. В экономической области деятельности муниципалитетов: продолжение сбора, обработки и ведения сравнительных таблиц показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

1.7. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов: продолжение пополнения информационного компьютерного банка (ИКБ) «Бюджеты муниципальных образований».

1.8. Обеспечение муниципальных образований материалами федерального уровня.

1.9. Продолжение сотрудничества с выставочными комплексами Сибири и Дальнего Востока.

1.10. Заключение Соглашения об информационном сотрудничестве с Экспертным центром электронного государства (Москва).

2. Обмен опытом работы муниципальных образований (Организация и проведение отраслевых мероприятий по обсуждению наиболее актуальных вопросов. Деятельность отраслевых секций АСДГ. Обобщение материалов и издание информационно-методических сборников)

Направление «Обмен опытом работы специалистов муниципалитетов» всегда являлось основным содержанием деятельности АСДГ. В приоритетном порядке предлагается проводить мероприятия в следующих ключевых областях: экономика, финансы и налоговая политика; юридическое обеспечение деятельности муниципалитетов; земельно-имущественный комплекс; жилищно-коммунальный комплекс; градостроительная политика и социальная политика.

Мероприятия в других областях, внесенные в план работ по обмену опытом на 2015 год, предлагается проводить при наличии финансовых возможностей муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

Структуру обмена опытом работы муниципалитетов, принятую ранее, целесообразно сохранить и на 2014–2015 гг.:

- проведение межотраслевых и отраслевых семинаров и конференций АСДГ по основным областям деятельности муниципалитетов;
- функционирование отраслевых секций АСДГ;
- издание информационно-методических сборников по итогам отраслевых семинаров и конференций АСДГ.

Учитывая существующую социально-экономическую ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока, АСДГ предлагает продолжить практику проведения ряда семинаров и конференций по обмену опытом в режим телемостов.

2.1. Проведение отраслевых семинаров и конференций АСДГ на основе двух принципов:

- поочередное проведение мероприятий в крупных городах Сибири и Дальнего Востока («бенефис» администрации);
- постоянное проведение конференций по одной и той же теме в одном и том же городе («методический центр»).

Ниже приводится частично согласованный план мероприятий АСДГ на 2015 год и на первую половину 2016 года (январь-июнь).

2015 год

| <i>№ n/n</i> | <i>Мероприятие</i> | <i>Место проведения</i> | <i>Дата</i> |
|------------------|---|-----------------------------|------------------|
| 1. | Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» | Томск | 26 февраля |
| 2. | Конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки» | Томск | 26–27 февраля |

| | | | |
|-----|---|-----------------------------|------------------|
| 3. | Совместный семинар АСДГ и ФИЭГ «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» | Хабаровск | 27 марта |
| 4. | Конференция ИТП ГРАД «Градостроительное планирование и управление, качество среды и предпринимательский климат» | Омск | 24–26 марта |
| 5. | Открытое заседание Экспертного совета при секции АСДГ «Градостроительство» | Омск | 24 марта |
| 6. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» | Барнаул | 16 апреля |
| 7. | Конференция АСДГ «Вопросы финансово-экономической деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» | Барнаул | 16–17 апреля |
| 8. | Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» | Новосибирск | 23 апреля |
| 9. | Конференция АСДГ «Функционирование региональных систем капитального ремонта на территории муниципальных образований: проблемы и пути решения» | Новосибирск | 23–24 апреля |
| 10. | III заседание Совета АСДГ 24-го созыва | Новосибирск | 6 июня |
| 11. | XXXII Общее собрание АСДГ | Новосибирск | 6 июня |
| 12. | Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» | Новосибирск | 6 июня |
| 13. | Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» | Кемерово | 23 сентября |
| 14. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области функционирования муниципального транспорта | Кемерово | 23–25 сентября |
| 15. | Заседание правления секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов | Абакан | 8 октября |
| 16. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности избирательных комиссий | Абакан | 8–9 октября |
| 17. | Заседание правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» | Красноярск | октябрь |
| 18. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области информатизации муниципалитетов | Красноярск | октябрь |
| 19. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов развития территориального общественного самоуправления | Новосибирск | октябрь (ноябрь) |
| 20. | Заседание правления секции АСДГ «Муниципальное образование» | Барнаул Хабаровск | ноябрь |
| 21. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области образования | Барнаул Хабаровск | ноябрь |
| 22. | Заседание правления секции АСДГ «Градостроительство» | Омск | ноябрь |
| 23. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градостроительства | Омск | ноябрь |
| 24. | I заседание Совета АСДГ 25-го созыва | Иркутск | ноябрь (декабрь) |
| 25. | Заседание правления секции АСДГ по местному самоуправлению | Омск Барнаул Кемерово | ноябрь (декабрь) |
| 26. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области деятельности представительных органов | Омск Барнаул Кемерово | ноябрь (декабрь) |
| 27. | Заседание правления секции АСДГ «Потребительский рынок и услуги» | Новосибирск | ноябрь (декабрь) |
| 28. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей | Новосибирск | ноябрь (декабрь) |
| 29. | Заседание правления юридической секции АСДГ | Новосибирск | декабрь |
| 30. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области юридической (правовой) деятельности муниципалитетов | Новосибирск | декабрь |

2016 год (январь – июнь)

| № n/n | Мероприятие | Место проведения | Дата |
|----------|--|---------------------|---------|
| 1. | Заседание правления секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» | Иркутск | февраль |
| 2. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере земельно-имущественных отношений | Иркутск | февраль |
| 3. | Заседание правления секции АСДГ «Экономика и финансы города» | Новосибирск | апрель |
| 4. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере экономической и финансовой политики | Новосибирск | апрель |
| 5. | Заседание правления секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство» | Томск | апрель |
| 6. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства | Томск | апрель |
| 7. | II заседание Совета АСДГ 25-го созыва | Барнаул | май |
| 8. | XXXIII Общее собрание АСДГ | Барнаул | май |
| 9. | Конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока | Барнаул | май |
| 10. | Заседание правления секции АСДГ «Градоустройство» | Омск | июнь |
| 11. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области архитектуры и градоустройства | Омск | июнь |
| 12. | Заседание правления секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» | Красноярск | июнь |
| 13. | Конференция АСДГ по обсуждению актуальных вопросов в области функционирования муниципального транспорта | Красноярск | июнь |

2.2. Секционная деятельность АСДГ.

2.2.1. В законодательной области – деятельность на базе секции АСДГ по местному самоуправлению (председатель Правления секции – Савков С.Н., председатель Хабаровской городской Думы).

В 2015 году наиболее актуальными темами для обсуждения на мероприятиях секции станут следующие:

- организация совместной работы депутатов, избранных по мажоритарной системе и депутатов от партий, избранных по партийным спискам, на избирательных округах муниципального образования;
- правоприменение законодательства в сфере земельных правоотношений в связи с изменениями законодательства Российской Федерации в данной сфере;
- эффективность и целесообразность осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением;
- проблемы реализации представительным органом своих функций, обусловленных Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Европейской хартией местного самоуправления в условиях непрерывного реформирования Российского законодательства и дисбаланса системы органов местной власти в сторону исполнительно-распорядительных органов;
- сбалансированность и самостоятельность местных бюджетов, совершенствование бюджетного и налогового законодательства, оптимизация расходов муниципальных образований;
- реализация на территории муниципальных образований Федерального закона от 02.07.2013 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

2.2.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов – деятельность на базе секции АСДГ «Экономика и финансы города» (председатель Правления секции – Химочка В.С., заместитель Главы администрации города Барнаула по экономическим вопросам).

Наиболее актуальными вопросами в сфере обмена опытом в 2015 году станут следующие:

- стимулирование развития малого бизнеса;
- практика применения новых требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- принятие антикризисных мер на уровне муниципального образования;
- привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу, повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования;
- оценка эффективности деятельности структурных подразделений администраций городских округов и муниципальных районов;

– опыт и проблемы взаимодействия между муниципальными образованиями в процессе создания городской агломерации.

2.2.3. В области юридического (правового) обеспечения деятельности муниципалитетов – осуществление деятельности на базе юридической секции АСДГ (председатель Правления секции – Подгорбунских А.В., заместитель Мэра – директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска):

К актуальным вопросам, требующим обсуждения на мероприятиях секции, следует отнести:

– практика организации и осуществления муниципального контроля: проблемы правового регулирования на местном уровне;

– первый опыт реализации измененного земельного законодательства;

– проблемные вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере присвоения, изменения и аннулирования адресов;

– проблемные вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами производства и потребления.

2.2.4. В области земельно-имущественных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Земельно-имущественные отношения» (председатель Правления секции – Бреер Е.Н., заместитель мэра города Омска).

Наиболее актуальными вопросами в сфере обмена опытом в 2015 году станут следующие:

– обеспечение поступлений доходов в бюджет от использования муниципального имущества и земельных ресурсов;

– усиления контроля за соблюдением правил землепользования и застройки, а также эффективностью использования муниципального имущества;

– осуществление работы по подготовке муниципального имущества и земельных участков к торгам, усиление контроля по исполнению требований Федерального закона от 22.07.2008 г. №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– дальнейшее развитие государственно-частного партнерства;

– осуществление контроля за исполнением условий договоров о развитии застроенных территорий (контроль сроков, взаимодействие с застройщиками), организация работ по подготовке аукционов на право заключения договоров о развитии застроенных территорий;

– участие в разработке порядка установления платы по договорам на установку и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, компенсирующей потери бюджета вследствие расторжения договоров аренды земельных участков, в связи с изменениями в Земельный кодекс РФ, вступающими в силу с 01.03.2015;

– разработка административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере имущественно-земельных отношений и строительства в соответствии с требованиями действующего законодательства;

– разработка и принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления в целях реализации норм Федерального закона № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

2.2.5. В области молодежной политики – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальная молодежная политика» (председатель секции – Роговцев С.В., начальник Управления молодежной, семейной политики, культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск).

Основные вопросы и проблемы, требующие обсуждения и поиска путей их решения, а также основные направления деятельности отрасли в 2015 году следующие:

– создание условий для привлечения молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни;

– создание благоприятных условий для развития института семьи, решение жилищных проблем;

– поддержка талантливой молодежи и создание системы, обеспечивающей интеграцию талантливых молодых граждан в экономическую сферу жизни муниципалитета, инновационную и научную деятельность;

– вовлечение молодежи в мероприятия по патриотическому воспитанию, разработка целевых программ по патриотическому воспитанию и привитию гражданственности молодежи;

– пропаганда здорового образа жизни и профилактики употребления психоактивных веществ, алкоголя и табакокурения среди молодых горожан;

– усиление работы по развитию движения студенческих отрядов;

– формирование и пропаганда положительного образа современного молодого человека через СМИ;

– усиление работы с молодёжью по месту жительства через развитие сети учреждений. Создание новых учреждений молодежной политики по различным направлениям деятельности, в том числе многофункциональный молодежный центр;

– содействие в трудоустройстве подростков и молодежи через различные формы.

2.2.6. В области жилищно-коммунального хозяйства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Жилищно-коммунальный комплекс и строительство» (председатель Правления секции – Алексеенко А.И., заместитель Главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству).

Основными направлениями деятельности в 2015 году специалисты данной отрасли определили:

– реализацию программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов по Федеральному закону от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

– организацию и выполнение положений Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– сохранение промышленного, технологического и кадрового потенциала отрасли;

– обеспечение возложенных на органы местного самоуправления функций по осуществлению муниципального жилищного контроля;

– ускорение технологической модернизации предприятий ЖКХ;

– формирование рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для снижения издержек и повышения качества жилищно-коммунальных услуг;

– лицензирование управляющих компаний.

2.2.7. В области управления городским транспортом – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Городской пассажирский транспорт» (председатель Правления секции – Новоселов В.И., президент НП «Транспортный союз Сибири»).

Основные задачи на 2015 год – эффективное развитие транспортной системы, удовлетворяющей потребностям муниципальных образований в перевозках грузов и пассажиров, повышение качества обслуживания и обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, увеличение маршрутов по социально значимым направлениям. В целом в администрациях муниципальных образований планируется продолжить работу по осуществлению ряда мер для поддержания городского пассажирского транспорта, приобретения и обновления (модернизации) подвижного состава. Будут реализованы мероприятия по улучшению качества культуры обслуживания пассажиров, дальнейшему внедрению и совершенствованию автоматизированной системы безналичной оплаты и учета проезда на общественном пассажирском транспорте, а также инновационных технологий энергосбережения в области безопасности дорожного движения и наружного освещения. Продолжится работа по корректировке и совершенствованию маршрутной сети муниципалитетов. В ряде муниципалитетов особое внимание будет уделено внедрению системы автоматизированного контроля за движением общественного транспорта и совершенствованию технологии управления и контроля за работой пассажирского транспорта (централизованное диспетчерское управление).

2.2.8. В области архитектуры и градостроительства – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Градостроительство» (председатель Правления секции – Фефелов В.В., заместитель начальника департамента строительства и архитектуры – главный архитектор города Новосибирска).

В 2015 году органы архитектуры и градостроительства в целях реализации единой градостроительной политики продолжают работу по утверждению, организации и обеспечению исполнения плана реализации генеральных планов. Продолжится работа по подготовке и реализации правил землепользования и застройки территорий и другой градостроительной документации. У многих муниципалитетов в планах создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности. В исторических городах перед органами архитектуры стоят задачи разработки механизмов привлечения инвесторов, стимулирование частных собственников путем установления льгот и компенсаций вложенных в реставрацию средств. Популяризация наследия и формирование общественного мнения в поддержку его сохранения, работа по привлечению застройщиков и инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, разработка механизмов реализации программ сохранения исторической части муниципалитетов. Совершенствование реставрационного дела. В градостроительстве муниципалитетами будет продолжена работа по решению проблем, возникших в строительной отрасли из-за финансово-экономического кризиса («замороженное строительство», обманутые инвесторы), по реализации муниципальных и федеральных программ по обеспечению жильем особых категорий населения, а также работы по формированию благоприятной городской среды для маломобильных граждан.

2.2.9. В области информатизации – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Карасев А.В., руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска).

Планируется работа в следующих направлениях:

- консультационная работа со специалистами органов местного самоуправления по проблемам информатизации органов местного самоуправления;
- участие в работе мероприятий, на которых обсуждаются проблемы муниципальной информатизации;
- участие в работе заседаний Координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» с целью обсуждения и подготовки предложений по проблемам оказания муниципальных услуг жителям и организациям в электронной форме;
- публикация материалов об опыте информатизации муниципальных образований-членов АСДГ в профильных журналах и на сайтах;
- запуск системы видеоконференцсвязи и организация вебинаров и видеоконференций по проблемам информатизации органов местного самоуправления в тестовом режиме.

Подведение итогов работы секции планируется на конференции АСДГ в городе Красноярске.

2.2.10. В области взаимодействия с общественностью и органами ТОС.

В целом в администрациях муниципальных образований планируется продолжить традиционную работу по созданию благоприятных условий для развития ТОС и повышения активности гражданского общества в решении вопросов социально-экономического развития муниципалитетов, вовлечению общественных формирований в работу органов местного самоуправления. Продолжится совершенствование системы информирования и правовой поддержки общественных институтов, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций; создание условий для роста числа и актива общественных объединений, некоммерческих организаций. Запланирована организация встреч и круглых столов по социально значимой деятельности, реализуемой некоммерческими организациями в целях обмена и распространения положительного опыта. Одним из центральных событий общественной жизни в 2015 году в России станет празднование юбилея великой Победы, поэтому администрации муниципальных образований проводят активную работу по привлечению всех общественных организаций к подготовке и проведению мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

В ряде муниципалитетов запланирована разработка новых подходов к грантовой поддержке органов ТОС и НКО, переход к модельно-модульным проектам. Ожидается усиление взаимодействия с общественностью как в решении задач профилактики алкоголизма, наркомании, противоправного поведения граждан, так и в решении задач обеспечения безопасности дорожного движения. В сфере межнациональных и межконфессиональных отношений запланировано усиление взаимодействия с религиозными организациями, этническими группами и компактно проживающими диаспорами в целях предотвращения распространения идей экстремизма, терроризма, негативных социальных явлений, воспитание толерантности в сфере национально-культурных отношений и религий.

2.2.11. В области организационной деятельности исполнительного органа местного самоуправления – деятельность на базе секции АСДГ «Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления» (председатель Правления секции – Войцехович Е.Е., заместитель мэра – председатель комитета по управлению Октябрьским округом города Иркутска).

Основными направлениями работы секции станут:

- работа по обмену передовым опытом по вопросам организационной и кадровой работы муниципалитетов;
- организация работ по оптимизации структуры управления;
- совершенствование качества подготовки и исполнения распорядительных и служебных документов.

2.2.12. В области информационной политики – деятельность на базе секции АСДГ по информационной политике (председатель Правления секции – Дубкова Е.А., председатель комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово).

В 2015 году структурные подразделения администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами информационной политики, продолжают целенаправленную работу по освещению деятельности органов местного самоуправления, повышению информационной открытости муниципалитета, своевременного и полного информирования жителей. Особое внимание в 2015 году будет уделено подготовке, проведению и информационному освещению мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

Среди основных задач можно выделить следующее:

- проведение комплексных информационных кампаний по сопровождению долгосрочных и среднесрочных решений органов местного самоуправления;
- разработка новых сервисов и модернизация официального сайта муниципального образования;
- разработка и реализация мероприятий по продвижению информации о деятельности администрации муниципалитета в социальных сетях;

– совершенствование форм и методов взаимодействия со средствами массовой информации;
– разработка и информационное освещение мероприятий, направленных на предотвращение распространения идей экстремизма и терроризма, воспитание толерантности в сфере национально-культурных отношений и религий.

Главное в работе структурных подразделений администраций муниципалитетов, занимающихся вопросами информационной политики, остается прежним – продолжить объективно и оперативно информировать население о деятельности органов местного самоуправления в условиях более активного формирования общественного мнения по всем проблемным вопросам в жизни муниципального образования, работать на опережение, актуализировать наиболее значимые темы, волнующие местное сообщество, и снимать остроту предложением разработанных решений проблемных вопросов.

2.2.13. В области организации деятельности муниципальных избирательных комиссий – осуществление деятельности на базе секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов (председатель Правления секции – Благо О.А., председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии).

В октябре 2015 года планируется проведение X конференции секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов.

2.2.14. В области образования – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальное образование» (председатель Правления секции – Копалева Н.Н., начальник Главного управления образования мэрии города Новосибирска).

В планах на 2015 год:

Продолжить работу по обеспечению государственных гарантий доступности дошкольного и общего образования и равных стартовых возможностей для дальнейшего обучения на следующих ступенях образования всем гражданам, независимо от состояния здоровья, социального положения, в том числе для одаренных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Продолжить реализацию мероприятий по направлениям национальной образовательной стратегии-инициативы «Наша новая школа», в том числе через реализацию комплекса мер по модернизации системы образования.

Продолжить работу по введению и реализации федеральных государственных стандартов общего образования, обеспечивая преемственность всех образовательных программ, интеграцию общего и дополнительного образования.

Обеспечивать современные и качественные условия обучения, соответствующие требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований через реализацию ВЦП «Развитие муниципальной системы образования на 2013–2015 годы».

Управлять качеством образования на основе результатов единой системы диагностики и контроля состояния образования в рамках действия муниципальной системы оценки качества образования.

Совершенствовать систему муниципального государственно-общественного управления образованием, обеспечивающую удовлетворение интересов и повышение социальной ответственности всех институтов воспитания за качество образования подрастающего поколения.

Расширять воспитательное пространство территории через выстраивание новых взаимоотношений и связей между учреждениями социальной сферы

Формировать эффективную систему финансово-экономических отношений через развитие программно-целевого управления и сокращение неэффективных расходов бюджетных средств в образовательных учреждениях.

2.2.15. В области трудовых отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Социально-трудовые отношения» (председатель Правления секции – Рождественский А.В., глава администрации Индустриального района города Барнаула).

Специалисты муниципалитетов, курирующие трудовую отрасль, отмечают, что законодательство Российской Федерации в целом регулирует полномочия региональных и муниципальных властей в сфере труда, однако, выявлено ряд проблем, препятствующих построению эффективной системы управления социально-трудовыми вопросами на территориях городов и регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Основной причиной является отсутствие у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере труда, а также невозможность их исполнения, по объективным причинам, региональной властью. Передача полномочий на муниципальный уровень дает положительный результат и значительно способствует повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в вопросах труда. Законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда являются недостающим звеном в общей системе законодательства о труде и об охране труда, который создает необходимые правовые основания для организации непосредственной работы по охране труда на местах. В 2015 году будет продолжена работа по созданию на предприятиях муниципалитетов

здоровой и безопасной производственной среды, будут активизированы меры по устранению производственных рисков, профилактике травматизма и профессиональных заболеваний, снижению социальной напряженности. Актуальны вопросы координации процессов массового высвобождения работников, улучшения условий труда, миграционной политики и реализации прав работников на достойный уровень заработной платы.

2.2.16. В области развития и поддержки предпринимательства.

Основная задача по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году – сдерживание негативного влияния последствий кризиса, оказывая всестороннюю поддержку малому и среднему бизнесу. В 2015 году муниципальными образованиями Сибири и Дальнего Востока будет продолжена реализация мер по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на своих территориях в рамках реализации целевых программ. В рамках этих программ будет оказываться грантовая поддержка начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела, субсидирование части затрат за подключение к объектам электросетевого хозяйства, подключение к системе коммунальной инфраструктуры, субсидирование части затрат, связанных с внедрением энерго- и теплосберегающих технологий и устройств, субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства связанных с приобретением основных средств или с арендой помещения и др. Продолжится строительство бизнес-инкубаторов, которые призваны создать наиболее благоприятные условия для стартового развития малых предприятий. Продолжится совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в муниципалитетах и механизмов финансовой и имущественной поддержки, пройдут смотры, конкурсы, круглые столы и др. мероприятия. Особое внимание планируется уделить оказанию финансовой поддержки стартующему бизнесу, предприятиям, деятельность которых направлена на продвижение продукции на внешний рынок, а также на проведение модернизации производства и приобретение новых технологий. Дополнительно будут приниматься меры по вовлечению молодежи в техническое творчество и предпринимательство в научно-технической сфере. Содействие импортозамещению – еще одна комплексная задача, которая стоит перед муниципалитетами в рамках реализации государственной политики в условиях кризиса. Одно из важных направлений в данной сфере – содействие повышению инвестиционной привлекательности, направленное на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, увеличение производственного потенциала и расширение налогооблагаемой базы.

2.2.17. В области потребительского рынка и защиты прав потребителей – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Потребительский рынок и услуги».

Основными задачами развития потребительского рынка и защиты прав потребителей на территории муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на 2015 год станут:

- совершенствование механизма защиты прав потребителей;
- реализация программ, направленных на поддержку субъектов предпринимательства;
- организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на развитие социального предпринимательства;
- удовлетворение спроса жителей потребительскими товарами, услугами общественного питания и бытового обслуживания, наличие товаров по доступным ценам;
- укрепление материально-технической базы предприятий потребительского рынка: новое строительство, реконструкция и модернизация объектов торговой отрасли;
- совершенствование системы товародвижения, развития оптовой и розничной торговли;
- повышение культуры обслуживания населения;
- взаимодействие со средствами массовой информации по предоставлению и размещению новостей, тематических программ, репортажей по состоянию потребительского рынка и сферы услуг;
- проведение ярмарок, выставок, смотров-конкурсов.

2.2.18. В области спорта и физической культуры – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Муниципальный спорт и физическая культура».

Деятельность отраслевой секции АСДГ в 2015 г. будет направлена на решение следующих задач:

- совершенствование структуры управления и организационно-управленческой деятельности в области физической культуры и спорта;
- укрепление материально-технической базы физической культуры и спорта;
- создание механизмов для стимулирования эффективной работы тренерско-преподавательских и судейских кадров;
- переход на новую систему оплаты труда работников спортивных комплексов и сооружений, нацеленную на результат;
- создание условий для развития сети немunicipальных организаций на рынке физкультурно-спортивных услуг;
- создание условий для привлечения инвестиций в объекты физической культуры и спорта;

- повышение качества и эффективности информационной деятельности в области физической культуры и спорта;
- развитие массового спорта, по месту жительства граждан;
- создание условий для привлечения большего количества жителей к занятиям спортом, особенно из числа детей, школьников и студентов;
- организация спортивно-массовой работы с трудящимися на предприятиях, учреждениях и организациях;
- развитие сети учреждений дополнительного образования спортивной направленности и подготовка спортивного резерва;
- совершенствование форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;
- пропаганда массовой физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

2.2.19. В области международных отношений – осуществление деятельности на базе секции АСДГ «Внешнеэкономическая и международная деятельность».

В 2015 году муниципальные образования Сибири и Дальнего Востока намерены продолжить укрепление побратимских связей во всех сферах деятельности. В муниципалитетах стран Дальневосточного региона, Европы и Америки пройдут презентации российских регионов. Будут подписаны соглашения об установлении побратимских отношений между городами. Планируется участие в международных выставках и ярмарках. Проведение мероприятий по привлечению иностранного капитала в экономику города, создание условий повышающих инвестиционную привлекательность муниципальных образований, укрепление существующих и налаживание новых взаимовыгодных внешнеэкономических, международных и межмуниципальных связей, их активное использование для обеспечения устойчивого развития экономики, повышения благосостояния населения. По мнению экспертов туристического рынка в сложившейся современной кризисной ситуации есть и положительные моменты, она постепенно становится стимулом для развития национальной туристической отрасли. Так, рецессия, сопровождающаяся падением курса национальной валюты, повышает интерес к продуктам и услугам внутреннего туризма, этот фактор планируется активно использовать муниципалитетами для переориентации массовых туристских потоков с международного на внутренний туризм. Для этой цели в муниципалитетах идет формирование реестра туристских ресурсов, привлечение инвесторов для создания туристско-рекреационных кластеров, а также ведутся работы по формированию положительного и привлекательного имиджа муниципального образования, разработка слоганов и брэндов. По мнению специалистов муниципалитетов, сфера туризма является одной из ключевых сфер экономики, объединяющей различные направления жизнедеятельности: культуру, здравоохранение, образование, торговлю, строительство и др.

2.3. Издание информационно-методических сборников АСДГ.

3. Методическое и законодательное направление

3.1. В законодательной области – разработка предложений и поправок к проектам федеральных законов в области местного самоуправления:

- участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления;
- подготовка типовых программ и издание методических пособий, научная разработка отдельных вопросов муниципальной политики и муниципального управления.

3.2. В области экономической политики муниципальных образований:

- оказание методической помощи муниципальным экономическим службам по вопросам разработки местных нормативных актов, касающихся функционирования экономики;
- координация разработки экономико-правового механизма управления процессами на основе анализа формирования доходной и расходной части бюджетов муниципальных образований;
- проведение специальных исследований для определения объектов, обладающих перспективами развития и инвестиционной привлекательностью.

3.3. В области взаимодействия с общественностью:

- разработка методических рекомендаций по вопросам взаимодействия и совместной работы органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций в сфере социально-экономического развития муниципальных образований.

4. Консультационное направление

4.1. Продолжение работы по оказанию консультационной, методической и практической помощи руководителям и сотрудникам администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в различных сферах деятельности муниципалитетов, в частности, в вопросах укрепления финансово-экономических основ

местного самоуправления, взаимодействия с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами, расселения ветхого и аварийного жилья, вопросы осуществления муниципального контроля.

4.2. Оказание всемерной поддержки впервые избранным главам муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

5. Проектное направление

5.1. В законодательной области:

- участие в разработке и экспертизе проектов федеральных законов, затрагивающих интересы местного самоуправления, федеральных программ государственной поддержки местного самоуправления;
- участие в разработке региональных программ развития местного самоуправления;
- содействие правовой защите интересов муниципалитетов.

5.2. В области экономической и финансовой деятельности муниципалитетов:

- проведение анализа формирования и исполнения муниципальных бюджетов в части сопоставления отчетных показателей по доходам и расходам местных бюджетов за 2014 год и плановых показателей на 2015 год в муниципальных образованиях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;
- организация мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах в рамках проводимого ежегодно экспресс-опроса руководителей муниципальных образований по актуальным вопросам и проблемам развития местного самоуправления.

5.3. В области информационной политики:

- продолжение выпуска еженедельного интернет-издания «Информационный бюллетень местного самоуправления»;
- подготовка серии статей экспертов АСДГ по вопросам местного самоуправления и распространение их в средствах массовой информации Российской Федерации;
- подготовка серии статей под редакцией вице-президента АСДГ, к.э.н. Р.В. Бабуна по вопросам формирования правовой базы в области экономической и финансовой деятельности муниципального образования, проблемам взаимоотношений муниципалитета с субъектом Российской Федерации и распространение их в средствах массовой информации.

5.4. В области информатизации органов местного самоуправления:

- проведение анализа процесса перевода муниципальных услуг в электронную форму в муниципальных образованиях России.